

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,  
конкурентоспособности и государственно-  
частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-  
частным партнерствам****Восьмая сессия**

Женева, 25–26 ноября 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Обзор работы, которая была проведена**

**после седьмой сессии Рабочей группы**

**по государственно-частным партнерствам,**

**состоявшейся 30 ноября — 1 декабря 2023 года**

**Руководство по поощрению «зеленых» и устойчивых  
закупок в рамках государственно-частных партнерств  
в интересах достижения целей в области устойчивого  
развития****Записка Бюро\****Справочная информация*

В настоящем документе содержится руководство, а также варианты политики и рекомендации для правительств по поощрению «зеленых» и устойчивых закупок в рамках государственно-частных партнерств (ГЧП) в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Документ во многом опирается на результаты обсуждений в рамках дискуссионных групп, состоявшихся на шестой сессии Рабочей группы по ГЧП, шестом, седьмом и восьмом Международном форуме ЕЭК по ГЧП, а также на пятнадцатой и семнадцатой сессиях Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП). Он также является вкладом в обсуждение сквозной темы семидесятой сессии Европейской экономической комиссии, посвященной цифровой и «зеленой» трансформации в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК.

\* Настоящий документ был запланирован к публикации после установленного срока в связи с проведением консультаций с заинтересованными сторонами и субъектами.



Документ был подготовлен международной редакционной группой под руководством Стивена Ван Гарссе и одобрен Бюро Рабочей группы по государственно-частным партнерствам с рекомендацией Рабочей группе одобрить его. Руководителю редакционной группы помогали основные соавторы (в алфавитном порядке): Дезире Клиглер и Скотт Уолчак. При подготовке документа были также использованы замечания экспертов государственного сектора из государств — членов ЕЭК.

Настоящий документ представляется Рабочей группе для принятия решения.

Бюро выражает признательность экспертам международной редакционной группы (перечисленным в приложении IV) за их вклад.

## I. Введение

Вследствие обострения экологических вызовов и настоятельной необходимости перехода к устойчивому развитию интеграция принципов экологичности и устойчивости в процессы закупок в рамках ГЧП стала велением времени. Перед лицом таких глобальных проблем, как изменение климата, истощение ресурсов и утрата биоразнообразия, традиционные парадигмы закупок в рамках ГЧП претерпевают значительные изменения.

Цель данного руководства — определить и разработать варианты политики и практические рекомендации для правительств по добровольному принятию, рассмотрению и внедрению «зеленых» и устойчивых практик закупочной деятельности в рамках ГЧП как на национальном, так и на местном уровнях. Там, где это возможно, в нем приведены примеры наилучшей практики и подробно описаны подходы, применяемые должностными лицами органов публичной власти по линии ГЧП для реализации «зеленых» и устойчивых проектов и более эффективного достижения ЦУР. Поскольку в руководстве рассматриваются как практические вопросы реализации, так и соображения программного характера, оно призвано стать методическим ресурсом для специалистов-практиков и должностных лиц, занимающихся вопросами ГЧП.

По существу, данное руководство сводится к утверждению о том, что при условии хорошей проработки и реализации ГЧП могут быть наиболее эффективны в интегрировании критериев экологичности и устойчивости во все процессы уже по своей природе, предполагающей нацеленность на результаты на «выходе», а также благодаря своей ориентации на весь жизненный цикл. Будучи по своей природе заинтересованными в результативности своей работы, ГЧП делают акцент не столько на точном соблюдении методов или процессов, предписанных для получения предусмотренных результатов, сколько на фактическом достижении конкретных результатов или выполнении стандартов результативности деятельности. Данный подход отличается от традиционных методов закупок, при которых орган публичной власти определяет конкретные характеристики вводимых ресурсов, материалов и процессов, которые должны использовать подрядчики (на базе вводимых ресурсов). Кроме того, долгосрочный характер контрактов ГЧП и отводимая ими роль оценке стоимости полного жизненного цикла объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг повышают вероятность достижения «зеленых» и социальных целей по сравнению с традиционными схемами закупочной деятельности. Это обстоятельство обусловлено тем, что обеспечение устойчивости ожидаемых результатов интегрировано в полный жизненный цикл проекта — от идентификации и разработки проекта до его реализации. Примечательно, что, поскольку традиционные методы закупок все чаще включают в себя требования к экологичности и устойчивости, должностные лица органов публичной власти, возможно, найдут этот подход уже знакомым им, так как он отражает более широкий переход к практике закупок на основе контрактов жизненного цикла.

Поощряя правительства во всем мире к внедрению более устойчивых процессов закупок в рамках ГЧП, данное руководство способствует реализации подхода «ГЧП в интересах достижения ЦУР», который изложен ЕЭК в многочисленных программных документах, опубликованных начиная с 2015 года<sup>1</sup>. Оно также является частью более широкого набора программных документов, вносящих вклад в обсуждение сквозной темы семидесятой сессии Комиссии, посвященной «цифровым и “зеленым” преобразованиям в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См. [Standards, Tools & Guides | UNECE](#). Руководящие принципы ГЧП в интересах достижения ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2022/7) образуют нормативную базу для работы ГЧП.

<sup>2</sup> С другими программными документами можно ознакомиться на сайте [Standards, Tools & Guides | UNECE](#).

## А. Государственно-частные партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития

ГЧП в интересах достижения ЦУР можно рассматривать как разновидность государственно-частных партнерств (ГЧП), разработанных для достижения ЦУР и соответственно «отвечающих целевому назначению»<sup>3</sup>. Такие партнерства определяются как усовершенствованная концепция ГЧП, устраняющая некоторые недостатки процесса реализации традиционной модели ГЧП за счет использования эффективности, компетентности и инноваций частного сектора при одновременном соблюдении общественных интересов благодаря сбалансированному распределению рисков, применению принципов прозрачности и подотчетности.

Чтобы соответствовать ЦУР, ГЧП должны обеспечивать достижение пяти желаемых конечных результатов, которые ставят во главу угла «людей» и «планету» при удовлетворении потребностей в инфраструктуре и услугах общего пользования. К числу этих конечных результатов относятся:

- i) доступ и равенство;
- ii) экономическая эффективность и налогово-бюджетная устойчивость;
- iii) экологическая устойчивость и потенциал противодействия;
- iv) тиражируемость; и
- v) взаимодействие с заинтересованными сторонами.

При реализации этой модели особое внимание необходимо уделять правам уязвимых групп населения, применяя к ГЧП и объектам инфраструктуры правозащитный подход, в частности учитывать особые потребности и права маргинализированных сообществ. Такой подход гарантирует, что выгоды от проектов ГЧП будут носить всеобщий характер и будут доступными для всех, независимо от социально-экономического статуса, места проживания или возможностей. Придание приоритетности правозащитному подходу и ключевым конечным результатам ЦУР согласно стандартизированной оценке не только повышает привлекательность ГЧП для кредиторов, но и облегчает проведение оперативной оценки их потенциала, необходимого для удовлетворения потребностей заинтересованных сторон.

В этом контексте использование «зеленых» и устойчивых закупок в рамках ГЧП в интересах ЦУР играют ключевую роль в стимулировании устойчивого развития и ускорении процесса достижения ЦУР. Принятая в поддержку приведения ГЧП в соответствие с ЦУР «Система оценки и рейтинга ГЧП и инфраструктуры (СОРГИ)» ЕЭК представляет собой надежную методологию оценки проектов с учетом достижения ключевых результатов ЦУР<sup>4</sup>. В СОРГИ используются как качественные, так и количественные методы, позволяющие проводить оперативную и последовательную оценку. Она разработана с расчетом на возможность ее адаптации, благодаря которой она позволяет определять приоритетность конкретных потребностей и обеспечивать прозрачность процесса принятия решений, исходя из специфики задач, решаемых проектом.

Данное руководство следует рассматривать в совокупности с вышеупомянутыми программными документами ЕЭК по ГЧП и материалами по закупкам, способствующим инновациям (ЗСИ), которые были подготовлены Сетью трансформирующих инноваций ЕЭК (СТИЕ)<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> См. [ECE/CECI/WP/PPP/2022/7](#).

<sup>4</sup> С методологией СОРГИ можно ознакомиться на сайте: [PIERS methodology | UNECE](#). СОРГИ дополняет Руководящие принципы ЕЭК ГЧП в интересах достижения ЦУР ООН и способствует их реализации на практике.

<sup>5</sup> См. [ECE/CECI/2021/5](#); см. также [Handbook on innovation-enhancing procurement for Georgia](#); с информацией более общего характера можно ознакомиться на URL: <https://unece.org/eci/icp/ETIN>.

## **В. Закупки в рамках государственно-частных партнерств и Пакт Организации Объединенных Наций во имя будущего**

В принятом 22 сентября 2024 года Пакте Организации Объединенных Наций (ООН) во имя будущего (Пакт) изложена амбициозная программа по решению самых насущных мировых проблем, включая достижение экологической устойчивости, социального равенства и экономического развития, с акцентом на достижение ЦУР к 2030 году. В Пакте признается тот импульс, который ГЧП могут придать этим усилиям благодаря их возможностям задействовать компетентность, эффективность и капитал частного сектора<sup>6</sup>.

В данном руководстве очерчены стратегические рамки в поддержку ГЧП в соответствии с целями Пакта, в связи с чем они являются эффективным инструментом для продвижения глобального устойчивого развития. Оно позволяет продвинуться вперед провозглашенным в Пакте курсом на экологическую устойчивость, воспользовавшись предлагаемыми в нем идеями и рекомендациями по интеграции «зеленых» критериев в закупочную деятельность ГЧП. В этой связи в нем особое внимание уделяется практикам сокращения выбросов парниковых газов, повышения энергоэффективности и поощрения использования возобновляемых ресурсов, благодаря которым обеспечивается значительный вклад проектов ГЧП в достижение природоохранных целей — одного из ключевых направлений Пакта.

В частности, инновационная деятельность, которая является краеугольным камнем Пакта, может быть простимулирована посредством закупок в рамках ГЧП, способствующих инновациям (ЗСИ) (см. раздел II ниже). Этот подход поощряет внедрение самых передовых технологий и практик и тем самым служит для реализации более устойчивых и жизнестойких инфраструктурных решений. Такая инновационная направленность закупочной деятельности в рамках ГЧП имеет жизненно важное значение для достижения поставленных в Пакте долгосрочных целей развития и нахождения ответов на вызовы будущего.

## **С. «Зеленые» и устойчивые закупки в рамках государственно-частных партнерств и Повестка дня на период до 2030 года**

Пакт глубоко коренится в Повестке дня на период до 2030 года и ее 17 ЦУР, принятых всеми государствами — членами ООН в 2015 году<sup>7</sup>. Повесткой дня на период до 2030 года предусмотрено преобразование глобальной экономики, общества и управления в сторону устойчивого потребления и производства. Достижение социальных и природоохранных целей ЦУР, а также переход к устойчивой экономике за счет секторальной декарбонизации требуют скоординированных глобальных усилий. Для достижения этих целей как развитые, так и развивающиеся страны должны ускорить реализацию своих программ развития, повысить их отдачу и эффективно использовать ресурсы государственного и частного секторов.

Все большее признание получает тот факт, что решение крайне важных задач по соблюдению сроков, установленных ООН для достижения ЦУР к 2030 году и перехода к экономике с нулевым уровнем выбросов к 2050 году (в соответствии с Парижским соглашением и региональными целевыми показателями), невозможно без существенного усиления мер по сокращению выбросов парниковых газов во всем мире<sup>8</sup>, вклад в осуществление которых могли бы внести ГЧП, «отвечающие целевому назначению». Соблюдение этих сроков дополнительно осложняется тем, что ежегодный «дефицит финансирования развития оценивается в 4,2 трлн долл. США<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> См. [Пакт во имя будущего](#), действие 29, пункт 53 f).

<sup>7</sup> См. [17 ЦЕЛЕЙ | Устойчивое развитие \(https://sdgs.un.org/ru/goals\)](https://sdgs.un.org/ru/goals).

<sup>8</sup> См. текст Парижского соглашения на русском языке ([https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_pdf)); см. также [A Sustainable Europe by 2030 - European Commission \(europa.eu\)](#)

<sup>9</sup> См. [Press Release | New UN report calls for trillions more in development investment to rescue Sustainable Development Goals - United Nations Sustainable Development](#).

В самом деле, прогресс в достижении ЦУР недостаточен: выполняется менее одной пятой поставленных задач. В части доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития за 2024 год, посвященной ЦУР 12, говорится о таких нерешенных проблемах, как сохраняющиеся неустойчивые модели потребления и производства, несмотря на определенный прогресс в выполнении международных обязательств по охране окружающей среды<sup>10</sup>. ЦУР 17 нацеливает на укрепление глобальных партнерств и сотрудничества в интересах устранения дефицита финансирования и содействия устойчивому развитию. В таблице приложения I показаны все ключевые экологические и социальные цели в рамках Повестки дня в области устойчивого развития, имеющие отношение к данному руководству.

Правительства, деловые круги, финансовый сектор и гражданское общество все больше признают значительный потенциал государственных закупок, включая закупки в рамках ГЧП, для продвижения повестки дня ЦУР в глобальном масштабе. При правильном планировании и налаженной работе ГЧП могут стать катализатором стратегического развертывания частного капитала, необходимого для устранения дефицита финансирования, а также для реализации амбициозных перспектив, определяемых ЦУР в области устойчивого развития, и целей достижения климатической нейтральности.

Однако эта задача не поддается простому решению. Необходимо, чтобы ГЧП в большей степени ориентировались на достижение ЦУР; чтобы полностью реализовать потенциал каждого проекта, повысить его ценность для людей и планеты и обеспечить достижение ЦУР на глобальном уровне, необходимо совершенствовать работу по идентификации, разработке и реализации проектов ГЧП. Этот принцип является неотъемлемой частью подхода «ГЧП в интересах ЦУР»; он получил отражение во всеобъемлющей концепции экологического, социального и корпоративного управления (ЭСКУ) и целевых показателях, принятых на международном уровне, в которых метрикам ЭСКУ отведена центральная роль в финансовой сфере и сферах регулирования и корпоративного управления<sup>11</sup>.

## **II. Устойчивые, «зеленые», циркулярные и способствующие инновациям государственные закупки**

ГЧП представляют собой механизмы выполнения долгосрочных контрактов, с помощью которых правительства привлекают частный сектор для создания объектов инфраструктуры и предоставления услуг общего пользования. Такими контрактами нередко предусматривается долгосрочное распределение рисков, предоставление средств и финансирование из частных источников, а в некоторых случаях — передача государственных активов в частное владение или под контроль частного сектора. Такие уникальные особенности требуют применения соответствующих методов закупочной деятельности, существенно отличающихся от методов традиционных государственных закупок. Этот раздел начинается с общего описания традиционных форм государственных закупок, а затем в нем рассматривается вопрос о том, как правительства все чаще применяют «устойчивые», «зеленые», «циркулярные» и «способствующие инновациям» методы закупок. Хотя каждый из этих терминов определяется отдельно, важно отметить, что между ними может существовать взаимосвязь. Переход к «зеленым» и устойчивым закупкам — в рамках закупочной деятельности как государств, так и ГЧП — это не только развивающаяся опережающими темпами объективная тенденция, но сформированный в русле ЦУР и Пакта во имя будущего образ будущего. Этот переход направлен на обеспечение более высоких природоохранных и социальных результатов на протяжении всего процесса закупок; в нем получило отражение растущее значение концепции жизненного цикла, ориентированной на обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе.

<sup>10</sup> См. UN, [The Sustainable Development Goals Report 2024](#).

<sup>11</sup> См. G. Bekaert, R. Rothenberg и M. Noguez “Sustainable investment – Exploring the linkage between alpha, ESG, and SDGs” (2023) (31:5) Sustainable Development 3831–3842.

В следующем разделе рассматривается вопрос о том, как закупки, осуществляемые в рамках ГЧП, благодаря присущему им целеполаганию, рассчитанному на весь жизненный цикл, особенно хорошо подходят — при их правильно структурированной организации, приведенной в соответствие с подходом «ГЧП в интересах ЦУР» — для интегрирования в них «зеленых», устойчивых, циркулярных и инновационных практик. В приводимой в приложении II таблице обобщены различные определения государственных закупок и закупок в рамках ГЧП, рассматриваемые в настоящем руководстве.

#### *«Традиционные» государственные закупки*

Государственные закупки — это процесс, в ходе которого органы публичной власти приобретают товары, услуги и работы у компаний частного сектора. Процесс закупок, как правило, регулируется законами и нормативными актами, призванными обеспечить прозрачность, справедливость и оптимальное соотношение цены и качества. Они охватывают широкий спектр деятельности — от покупки таких повседневных товаров, как канцелярские принадлежности, до ввода в эксплуатацию масштабных инфраструктурных проектов, например дорог, школ и больничных учреждений. Контракты на традиционные государственные закупки обычно являются краткосрочными и предусматривают немедленную поставку товаров или услуг, не предполагая долгосрочного партнерства или инвестиций частного сектора в проект.

По своей сути государственные закупки — это процесс, основанный на задании вводимых ресурсов, основное внимание в котором уделяется точному определению вводимых ресурсов, необходимых для поставки товара или предоставления услуги. Это означает, что покупатель (как правило, государственная организация) определяет характеристики конкретных материалов, оборудования, рабочей силы или процесса, которые должны быть использованы для завершения проекта. В контракте обычно подробно прописано количество и качество этих ресурсов. В отличие от описанной в разделе III.3 закупочной деятельности, привязанной к результатам, в которой на первый план выдвигается определение искомым итогов или результатов, а не указание конкретных ресурсов, вводимых «на входе». При таком подходе покупатель определяет конечный результат или критерии эффективности, которые должны быть выполнены, а вопросы, касающиеся методов, материалов и процессов оставляет на усмотрение поставщика.

Традиционные закупки объектов общественной инфраструктуры осуществляются в соответствии с привычным, проверенным временем поэтапным методом, в рамках которого каждый компонент проекта определяется и закупается независимо от другого, и каждый этап в значительной степени завершается до начала следующего этапа. Определяющей особенностью этого традиционного подхода к закупкам является то, что на каждом этапе, прежде чем переходить к следующему этапу, объект закупки отдельно описывается и выставляется на торги, а затем происходит присуждение контракта и осуществление закупки. Такое разделение было призвано способствовать созданию оптимальной конкуренции между фирмами, которая, как считалось, позволит добиться более приемлемой цены за каждый компонент проекта и максимально возможной выгоды от расходования государственных средств.

Однако со временем в этом поэтапном подходе обнаружились определенные недостатки. Должностные лица органов публичной власти признали, что изоляция процесса проектирования от элементов, непосредственно связанных со строительными работами, может стать причиной разработки нерентабельных проектов, которые невозможно реализовать, или проектов, приводящих к неоправданному завышению стоимости строительства. В качестве альтернативы стали использоваться такие новые методы реализации проектов, как контракты на проектирование/строительство<sup>12</sup>. Эти методы предполагают совместную работу

<sup>12</sup> Контракты на проектирование/строительство — это лишь один из многих альтернативных подходов к осуществлению закупок; например, находят применение методы «ускоренного строительства» (предполагают одновременное проектирование и производство строительных

проектных и строительных организаций, которые нередко являются подразделениями одной и той же компании, что способствует созданию проектов, пригодных для строительства, и реализации проектов по более низкой цене, чем в случае раздельного выполнения работ на соответствующих этапах.

### *Устойчивые государственные закупки*

В рамках устойчивых государственных закупок (УГЗ) органы публичной власти стремятся закупать товары, услуги, работы и коммунальные услуги таким образом, чтобы обеспечить оптимальное соотношение цены и качества на протяжении всего жизненного цикла с точки зрения получения выгоды не только для контрагентов, но и для общества и экономики при значительном снижении негативных воздействий на окружающую среду<sup>13</sup>. В этом контексте УГЗ отличаются от традиционной модели государственных закупок тем, что, хотя в них учитываются критерии, основанные на определении вводимых ресурсов, но одновременно в них закладывается долгосрочное видение жизненного цикла проекта, которое выходит за рамки краткосрочного характера типичных контрактов на закупку и немедленную поставку товаров и услуг.

### *«Зеленые» государственные закупки*

Согласно определениям, данным международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций<sup>14</sup>, Всемирный банк<sup>15</sup>, ОЭСР<sup>16</sup> и законодательство ЕС<sup>17</sup>, «зеленые» государственные закупки (ЗГЗ) поощряют выбор тех продуктов и услуг, которые способствуют экологической устойчивости. Следовательно, речь идет о стратегическом подходе, в рамках которого органы публичной власти стремятся закупать товары, услуги и работы, оказывающие пониженное воздействие на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла. В отличие от традиционных государственных закупок, в которых основное внимание уделяется стоимости, качеству и функциональности, при принятии решений о ЗГЗ учитываются экологические соображения и тем самым их ключевым критерием является обеспечение применения принципа устойчивости.

### *Циркулярные государственные закупки*

Циркулярные государственные закупки — это процесс, в ходе которого органы публичной власти стремятся приобретать товары, услуги или работы, способствующие созданию в производственно-сбытовых цепочках замкнутых энергетических и материальных циклов, минимизируя при этом, а в лучшем случае сводя на нет негативные воздействия на окружающую среду и образование отходов на протяжении всего жизненного цикла. Они способствуют разработке инженерных проектов, обеспечивающих удобство в обслуживании, ремонте, восстановлении или переработке и тем самым способствующих продлению сроков службы продуктов и сокращению количества отходов. При таком подходе особое внимание уделяется эффективности использования ресурсов, выбору долговечных, пригодных для вторичной переработки материалов с низким экологическим следом, что позволяет минимизировать количество отходов и оптимизировать использование материалов, а также добиваться экономии средств и снижения воздействия на окружающую среду<sup>18</sup>.

---

работ), «управления строительством с риском» (предполагают предоставление управляющим строительством определенных услуг перед началом строительства и консультаций по проекту, а также обеспечение им контроля затрат) и другие методы.

<sup>13</sup> UNEP, [Building Circularity into Our Economies Through Sustainable Procurement](#).

<sup>14</sup> См. Цель 12 | Департамент по экономическим и социальным вопросам (<https://sdgs.un.org/ru/goals/goal12>); см. также [UNSDG | 2024 SDG Report: Global Progress Alarmingly Insufficient](#).

<sup>15</sup> См. [PPP Reference Guide 3.0 \(Full version\) | Public Private Partnership \(worldbank.org\)](#).

<sup>16</sup> См. [Public procurement | OECD](#).

<sup>17</sup> Директива 2014/24/EU о государственных закупках, OJ L 94/243 (26 февраля 2014 года).

<sup>18</sup> Подробнее о ГЧП в экономике замкнутого цикла см. в документе [ECE/CECI/PPP/2022/4](#).



### ***Закупки, способствующие инновациям***

Закупки, способствующие инновациям (ЗИ), также называемые «государственными закупками для поддержки инноваций», можно охарактеризовать как любой вид практики государственных закупок, направленный на стимулирование инноваций через исследования и разработки и внедрение на рынок инновационных продуктов и услуг<sup>19</sup>. Их также можно определить как инструмент политики со стороны спроса, предназначением которого является удовлетворение человеческих потребностей и/или решение общественных проблем путем стимулирования новых решений в связи с потребностями и вызовами, остающимися без ответа на уровне мер политики<sup>20</sup>.

Органы публичной власти могут участвовать в ЗСИ двумя способами. Во-первых, они могут покупать сам процесс инноваций, приобретая услуги в области исследований и разработок (НИОКР), направленные на создание еще не существующих продуктов, услуг или процессов. В этом случае государственный заказчик излагает свои конкретные потребности, побуждая предприятия и исследователей к созданию инновационных решений. Во-вторых, они могут приобретать результаты инновационной деятельности, полученные частным сектором, и выступать в качестве их ранних пользователей, купив продукты, услуги или процессы, которые являются новыми для рынка или государственной организации. Вместо того чтобы выбирать готовые варианты, государственный заказчик ищет решения, обладающие существенно новыми характеристиками и тем самым поддерживает внедрение наиболее передовых инноваций<sup>21</sup>.

Если к ЗСИ применять стратегический подход, то они могут помочь правительствам стимулировать инновации как на национальном, так и на местном уровне и, в конечном счете, повысить производительность и инклюзивность.

## **III. «Зеленые» и устойчивые закупки в рамках государственно-частных партнерств**

Закупки в рамках ГЧП представляют собой дальнейшее развитие традиционного процесса закупок, поскольку они позволяют сочетать традиционные закупки отдельных компонентов, связанных с проектированием, строительством, эксплуатацией и техническим обслуживанием с частным финансированием и/или частным владением активами. Суть проектного финансирования заключается в том, что частные спонсоры и кредиторы внимательно изучают жизнеспособность проекта с точки зрения долгосрочной перспективы и, в частности, проектные риски, которые могут снизить возможности возместить в рамках проекта полученное финансирование. Реализация проекта может начаться в случае, когда контракты ГЧП детально проработаны, отражают цели и показатели эффективности, а также существует большая вероятность того, что доходы от проекта будут достаточными для погашения долга.

В отличие от других форм государственных закупок, закупки в рамках ГЧП предполагают долгосрочное партнерство, в рамках которого частный сектор берет на себя более значительную роль в финансировании и вводе в эксплуатацию объектов инфраструктуры и предоставлении услуг общего пользования, а также в управлении ими; зачастую особый упор в этой связи делается на разделении рисков и выгод. Благодаря стратегическому согласованию закупочных практик с целями устойчивости ГЧП могли бы стать мощной движущей силой позитивных изменений, катализатором инноваций и источником создания долгосрочной ценности для сообществ и экосистем. И, действительно, сама их структура благоприятствует интеграции критериев, способствующих устойчивости, экологичности, циркулярности и инновационности, в первую очередь благодаря двум ключевым аспектам: их природе, предполагающей

<sup>19</sup> См. [Public Procurement for Innovation | OECD](#).

<sup>20</sup> [ECE/CECI/2021/5](#).

<sup>21</sup> Там же.

заинтересованность в результатах, и применению в процессах закупок в рамках ГЧП подхода, рассчитанного на весь жизненный цикл.

После внесения ясности в некоторые понятия далее в данном разделе мы попытаемся глубже осмыслить с практической точки зрения оба аспекта закупок в рамках ГЧП, связанных с экологичностью и устойчивостью, и покажем, как ГЧП могли бы оперативно интегрировать в процесс закупок эти критерии с целью обеспечения своего соответствия ЦУР.

## **А. Определение**

Для краткости понятие «"зеленых" и устойчивых закупок в рамках ГЧП» можно определить как структуру производимых ГЧП закупок, ориентированную на минимизацию воздействия на окружающую среду и обеспечение долгосрочных социально-экономических выгод. В него интегрированы экологические и социальные аспекты закупочной деятельности, обеспечивающие соответствие государственных закупок ЦУР и целям достижения чистых нулевых выбросов в интересах устойчивости. В рамках этой широкой категории процессы, способствующие экономике замкнутого цикла и инновационному развитию могут представлять собой конкретизированные стратегии, охватывающие конкретные аспекты устойчивости при закупках. Каждый из этих подходов к закупкам отражает различные аспекты устойчивости, но их общая цель — достижение позитивных экологических, социальных и экономических результатов с применением практики государственных закупок.

Соответственно, несмотря на отсутствие универсального определения «зеленых» и устойчивых ГЧП, можно с полным основанием утверждать, что они по своей сути вносят вклад в устойчивое развитие, обеспечивая баланс между соображениями экономического роста, обеспечения социальными благами и охраны окружающей среды. Для того чтобы процедура закупок в рамках ГЧП была признана «зеленой» и устойчивой, «зеленые» и социальные критерии и требования должны быть сведены в минимальные требования проектного задания или представлены как экологические и социальные критерии, имеющие значительный вес, которыми следует руководствоваться в процессе принятия решения о присуждении контракта. Приведенные в соответствии с подходом «ГЧП в интересах ЦУР», эти практики будут способствовать созданию «ценности для людей и планеты», при соблюдении необходимых экологических и социальных стандартов на работы, продукты и услуги на протяжении всего жизненного цикла проектов, реализуемых в различных инфраструктурных секторах.

## **В. Закупки в рамках государственно-частных партнерств и затраты на протяжении всего жизненного цикла**

Зачастую ГЧП рассматривают как изменение традиционной парадигмы закупок. Они базируются на всеобъемлющих контрактах, объединяющих все этапы создания объектов инфраструктуры и предоставления услуг, когда риски по проекту рассматриваются не поэтапно, не от закупки к закупке, а более целостным образом, с учетом всего жизненного цикла проекта. Кроме того, ГЧП структурированы таким образом, чтобы поддерживать функционирование на удовлетворительном уровне в долгосрочной перспективе и обеспечивать реализацию проектов предсказуемым, экономически эффективным способом с опорой на эффективность и компетентность частного сектора.

ГЧП выходят за рамки традиционных моделей закупок, поскольку проект идентифицируется, разрабатывается и реализуется с учетом потребностей всего жизненного цикла проекта. Такое всеобъемлющее представление о затратах и выгодах проекта на протяжении всего времени его существования дает множество преимуществ. Оно позволяет должностным лицам органов публичной власти оценить всю совокупность ресурсов и затрат «на входе», которые потребуются для

обеспечения деятельности объекта и/или предоставления услуги в течение, например 20- или 30-летнего периода. Кроме того, при таком подходе партнеры по проекту имеют возможность сделать своим приоритетом обеспечение конструктивной долговечности и разработать проект со встроенными в него решениями, гарантирующими долгосрочную эксплуатационную эффективность. Кроме того, этот подход позволяет оптимизировать проектные решения и улучшить «технологичность» проекта и тем самым повысить вероятность завершения проекта в срок и в рамках утвержденной сметы. И что очень важно для целей настоящего руководства, подход, основанный на оценке затрат на протяжении всего жизненного цикла, позволяет в большей степени учитывать «зеленые» и устойчивые цели в проектах, т. е. оценивать, выявлять и выполнять требования к экологичности и устойчивости на всем протяжении реализации проекта, начиная со стадий разработки проектно-сметной документации и заканчивая длинным «шлейфом» расчетных лет эксплуатации и предоставления услуг общего пользования.

Поскольку методы государственных закупок все чаще включают в себя требования к экологичности и устойчивости на основе подхода, основанного на жизненном цикле, должностные лица органов публичной власти скорее всего сочтут процесс ГЧП хорошо им известным. Такой меняющийся ландшафт государственных закупок позволяет разработчикам политики эффективно интегрировать критерии экологичности и устойчивости в процессы ГЧП, обеспечивая тем самым не только интегрирование целей устойчивости, но и их сохранение в качестве постоянного приоритета на протяжении всего срока реализации проекта ГЧП. Такое соответствие как складывающейся практике, так и накопленному опыту укрепляет потенциал ГЧП и позволяет вносить значимый вклад в достижение долгосрочных экологических и социальных целей.

В последующих разделах рассматривается каждая из фаз проектов ГЧП — идентификация, разработка и реализация — и обсуждаются основные шаги, которые следует предпринимать органам публичной власти для поощрения интеграции «зеленых» и устойчивых практик в закупочную деятельность в рамках реализуемых по линии ГЧП проектов.

## 1. Идентификация проекта

Под идентификацией проекта понимается этап формирования концепции проекта ГЧП (т. е. первоначального замысла проекта) по завершении предварительных технико-экономических обоснований<sup>22</sup>. На этом этапе проекта орган публичной власти излагает свои идеи, стратегии и цели проекта, а также способы использования инноваций, эффективности и инвестиций частного сектора для достижения ЦУР. Кроме того, на этом этапе следует уделить внимание финансовой эффективности проекта на протяжении всего его жизненного цикла. Известно, что бюджетная прозрачность проекта повышает его налогово-бюджетную устойчивость и укрепляет подотчетность.

### *Экономические стимулы в поддержку «зеленых» и устойчивых закупок в рамках государственно-частных партнерств*

Для обеспечения экологичности и устойчивости закупок в рамках ГЧП уже в самом начале процесса ГЧП необходимо изучить рынок и экономическую деятельность, продукты и услуги, которые могут стать объектами закупок. Ведь именно на этом рынке для осуществления государственных закупок будут привлекаться продавцы и поставщики, и в конечном итоге именно на нем государство будет предъявлять свой платежеспособный спрос. Это означает, что государственные «закупки» начинаются с самого фундаментального элемента — рынка, и, если правительство намерено закупать «зеленые» и устойчивые решения, то ему следует использовать все имеющиеся в его распоряжении экономические инструменты и

<sup>22</sup> См. публикацию ЕЭК «Стандарт по нормативно-правовой базе государственно-частных партнерств/концессий в поддержку Целей в области устойчивого развития и сопроводительное руководство», URL: [https://unece.org/sites/default/files/2024-10/2319184\\_R\\_ECE\\_CECI\\_35.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2024-10/2319184_R_ECE_CECI_35.pdf).

стимулы для формирования такого рынка<sup>23</sup>, на котором оно пожелало бы производить закупки.

### ***Законы и меры политики в поддержку «зеленых» и устойчивых закупок в рамках государственно-частных партнерств***

Государственные закупки, составляющие в среднем 13 процентов ВВП в странах ОЭСР и доходящие до 28 процентов в развивающихся странах, создают значительный платежеспособный спрос. Использование соответствующих возможностей через устойчивые закупки имеет решающее значение для достижения ЦУР 12 и продвижения по пути устойчивого развития. В настоящее время многие страны внедряют ЗГЗ и другие формы устойчивых закупок и в этой связи совершенствуют свою политику и законодательство. Однако устаревшая нормативно-правовая база может воспрепятствовать этим усилиям, поэтому органам государственной власти крайне необходимо принять такое законодательство, в котором бы закрепились практики применения принципа устойчивости как обязательные для исполнения. Необходима последовательная интеграция принципа устойчивости на всех уровнях государственного управления, а также принятие подпадающих адаптации мер политики для решения меняющихся задач. На протяжении многих лет появлялись стратегии, направленные на укрепление экологической политики и создание рынков для «зеленых» продуктов, что свидетельствует об усилении политического курса на использование государственных закупок в качестве инструмента устойчивого развития, который находит все более заметное отражение в законодательстве и политике.

Например, в директивах по государственным закупкам 2014 года признается важность устойчивости в сфере государственных закупок. Например, Директива 24/2014/EU позволяет заказчикам учитывать социальные и экологические соображения на разных этапах закупочных процедур<sup>24</sup>. Закон Казахстана о государственных закупках 2024 года направлен на совершенствование процедур закупок путем внедрения элементов устойчивых закупок<sup>25</sup>. В законодательство Турции о ГЧП внесено несколько законодательных поправок об усилении природоохранных мер и роли принципа устойчивости, а также предписывающих учитывать экологическую и социальную устойчивость наряду с соображениями соотношения цены и качества<sup>26</sup>. В Российской Федерации Федеральный Закон, регулирующий государственные закупки, допускает включение в закупочную документацию таких экологических критериев, как энергоэффективность и экологические показатели<sup>27</sup>. В действующее в США Положение о федеральных закупках были внесены изменения, предписывающие федеральным агентствам закупать экологически чистые продукты и услуги согласно рекомендациям Агентства по охране окружающей среды США в отношении спецификаций, стандартов и экотикетирования, а также обязывающие федеральных подрядчиков отчитываться о выбросах парниковых газов (ПГ)<sup>28</sup>. Эти неисчерпывающие примеры из региона ЕЭК свидетельствуют о растущем распространении «зеленых» и устойчивых инициатив в сфере государственных закупок и закупок в рамках ГЧП.

Помимо законодательных актов, принимается все больше программных документов. В частности, принятые в ЕС планы действий и руководства ЕС по

<sup>23</sup> Помимо формирования рынка, правительствам также необходимо создать учреждения и процессы для борьбы с коррупцией при закупках, осуществляемых в рамках ГЧП. Принятый ЕЭК стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП ([ECE/CECI/PPP/WP/2023/3](#)) предоставляет правительствам добровольный набор действий, которые необходимо предпринять в процессе закупок в рамках ГЧП для обеспечения соответствия ЦУР.

<sup>24</sup> См. [Directive - 2014/24 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

<sup>25</sup> См. [Details of the new law on public procurement in Kazakhstan.](#)

<sup>26</sup> См. [Government Green Procurement – Malaysian Green Technology And Climate Change Corporation \(mgtc.gov.my\).](#)

<sup>27</sup> См. [Public Procurement Portal.](#)

<sup>28</sup> См. [Public private partnerships Q&A and legislation in Türkiye.](#)

«зеленым» закупкам и экономике замкнутого цикла содержат соответствующие рекомендации для государств в отношении «зеленых» и устойчивых закупок. Другие юрисдикции, в частности Соединенное Королевство, также включают «зеленые» аспекты в ГЧП, используя рамочные программы для разработки мер политики и определения легкодоступных подходов и критериев в эту новую эпоху<sup>29</sup>. Описание упомянутых законов и программных документов приведено в приложении III.

Правительства не одиноки в своем стремлении применять более экологичные и устойчивые практики. Частный сектор все чаще сообщает о применении практик ЭСКУ, а это в свою очередь создает возможность для должностных лиц органов публичной власти активизировать усилия по обеспечению устойчивых закупок. Близкие с ЦУР, но адаптированные к предпринимательской деятельности концепции ЭСКУ служат инструментами отчетности по вопросам устойчивости, которые помогают компаниям и инвесторам решать ключевые этические и экологические проблемы. Помимо отчетности системы ЭСКУ стимулируют организационные изменения, позволяющие руководителям выявлять риски, использовать возможности и повышать устойчивость операций в рамках производственно-сбытовых цепочек и секторов. Должностные лица органов публичной власти могут использовать эти практики ЭСКУ и требовать от компаний раскрытия информации об их деятельности в области ЭСКУ, проводить предварительный квалификационный отбор на основе критериев ЭСКУ или запрашивать подробную информацию об их усилиях по сбору, мониторингу и повышению качества соответствующих данных. Это необходимо не только для достижения целей устойчивости, но и их сохранения в качестве постоянного приоритета на протяжении всего срока реализации проекта ГЧП.

#### ***Планы «зеленых» и устойчивых закупок***

План «зеленых» и устойчивых закупок представляет собой документ стратегического планирования, содержащий описание подхода, график и ресурсы, которые государственный сектор намерен использовать для планируемых закупок объектов инфраструктуры и услуг. Такие планы служат дорожной картой: в них, среди прочего, указываются потребности в объектах инфраструктуры и услугах, подход к закупкам, детали, сроки и процедуры проведения торгов, а также другие важные требования, которыми должностным лицам необходимо руководствоваться в своей работе.

Что еще более важно, план закупок — это один из первых стратегических документов, в который могут быть внесены соображения, касающиеся экологичности и устойчивости закупочной деятельности в рамках проекта. В нем учитываются стратегические приоритеты государственного сектора, которые, согласно плану, воплощаются в действенные компоненты процесса закупок.

Например, закупающие органы могут направить проект в русло реализации природоохранных задач и достижения целей устойчивости благодаря отбору проектов, отвечающих этим целям и задачам, такой организации процесса закупок, при которой приоритет отдавался бы «зеленым» и устойчивым решениям, разработке квалификационных критериев и требований к конструктивным решениям по проекту и/или требований к его исполнению, которые бы побуждали предлагать «зеленые» и устойчивые решения. В плане можно определить цели и задачи закупочной деятельности, установить базовые показатели для оценки проектов, и четко определиться с ожиданиями правительства в отношении «зеленого» и устойчивого развития, как это показано в приведенных ниже примерах из США, Уганды и Соединенного Королевства (Шотландия).

<sup>29</sup> См., например, [Green public private partnerships - a guidance note on how to include environmental considerations within PPPs and PFI projects, Office of Government Commerce - Publication Index | NBS \(thenbs.com\)](#).

**Пример 3 — США, Федеральный план по обеспечению устойчивости<sup>30</sup>**

Принятый в США Указ президента № 14057 призван стимулировать в США развитие экологически чистой энергетики и создание рабочих мест путем приведения государственных закупок (и производственно-сбытовых цепочек) в соответствие со всеобъемлющим «Федеральным планом по обеспечению устойчивости»; в нем поставлена задача по достижению в рамках федеральных закупок США нулевого уровня выбросов к 2050 году. Эта инициатива демонстрирует, что в деятельности по осуществлению «зеленых» закупок необходимо руководствоваться «зелеными» целями, и тогда эта деятельность позволит получить на выходе «зеленые» и устойчивые закупки и проекты.

**Пример 4 — Уганда, Национальный план действий по устойчивым государственным закупкам<sup>31</sup>**

В Уганде принят пятилетний план устойчивых закупок, в котором предпочтение отдается экологически чистым товарам и услугам и содержится призыв к правительству осуществлять закупки, направленные на защиту общества, поддержку местной промышленности и увязывать свою закупочную деятельность с ЦУР ООН и Концепцией стратегии развития Уганды на период до 2040 года. Соответственно, правительствам страны следует увязывать свое видение устойчивости с осуществляемой ими на практике закупочной деятельностью.

**Пример 5 – Соединенное Королевство (Шотландия), стратегия закупок правительства Шотландии<sup>32</sup>**

Правительство Шотландии разработало четырехлетнюю стратегию закупок на период 2024–2028 годов, которая согласуется с общей «Стратегией государственных закупок для Шотландии» и ставит государственные закупки в центр усилий по поддержке устойчивой экономики и иных способов продвижения «зеленой и справедливой» экономической деятельности. В Стратегии сделан акцент на преобразующий потенциал государственных расходов и закупок, которые могут стимулировать устойчивые изменения не только в сфере предоставления товаров и услуг общего пользования, но и на рынках, а также среди поставщиков, поддерживающих инициативы правительства.

Продуманный план закупок заставляет правительства критически оценивать свою закупочную практику, в том числе то, как, у кого и где они покупают. Он побуждает должностных лиц органов публичной власти глубоко изучать свои производственно-сбытовые цепочки, оценивать, в какой степени поставщики могут соответствовать требованиям экологичности и устойчивости, и выявлять возможности, возникающие по итогам этой оценки. Кроме того, обоснованный план помогает управлять рисками в тех областях, в которых поставлены наиболее амбициозные цели в отношении устойчивых закупок.

***Вовлечение заинтересованных сторон***

Вовлечение заинтересованных сторон способствует налаживанию сотрудничества между этими сторонами, а также обеспечению вклада и поддержки со стороны тех, кто заинтересован в результатах и итогах проекта. Это также справедливо и для инициатив в области «зеленых» и устойчивых закупок, поскольку всеобъемлющее согласование интересов заинтересованных сторон нередко служит

<sup>30</sup> U.S. Executive Order No. 14057.

<sup>31</sup> Uganda, National Sustainable Public Procurement Action Plan 2022-2026.

<sup>32</sup> The Scottish Government Procurement Strategy, April 2024-March 2028.

катализатором для принятия более устойчивых решений и, безусловно, для принятия более «зеленых» обязательств в рамках реализации проекта (в самом деле, нечасто встречаются случаи, когда заинтересованные стороны хотели бы, чтобы в их общине осуществлялось что-либо неустойчивое или чтобы проект наносил вред окружающей среде).

В контексте ГЧП и устойчивых закупок вовлечение заинтересованных сторон предполагает раннее выявление заинтересованных сторон, понимание их проблем и их привлечение к разработке и реализации проекта. Этот процесс не только создает чувство сопричастности у заинтересованных сторон, но и стимулирует коллективные действия в пользу применения более устойчивых подходов. Например, консультации с населением и заинтересованными сторонами на местах позволяют должностным лицам органов публичной власти учесть в проектах местные экологические знания и ценности. Такой подход может побудить к созданию инженерно-технического проекта, учитывающего экологические факторы и принимающего во внимание особенности местных экосистем и местные культурные традиции.

Кроме того, вовлечение заинтересованных сторон в ГЧП позволяет правительству заблаговременно устранить потенциальные экологические последствия, прежде чем они обернутся серьезными проблемами. Сбор информации и взаимодействие с общественностью, природоохранными группами, учеными и заинтересованными органами могут помочь должностным лицам уже на ранних этапах выявить экологические риски и, например разработать такие отвечающие потребностям стратегии по смягчению воздействий, как защита среды обитания, системы снижения загрязнения и в целом предложить более устойчивые и экологичные инженерно-технические решения.

Наконец, вовлечение заинтересованных сторон служит ценным инструментом при мониторинге и оценке достижения целей в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Проведение регулярных консультаций помогает гарантировать систематическое достижение целей по обеспечению устойчивости на протяжении всего жизненного цикла проекта<sup>33</sup>.

**Пример 6 — Нигерия, программа «Подъемная сила» по ускорению отдачи в рамках Партнерства по открытым контрактным системам закупок<sup>34</sup>**

Нигерийские должностные лица совместно с одной из НПО провели работу по осуществлению проекта «Подъемная сила», с тем чтобы понять положение дел с женскими предприятиями и привлечь их к участию в государственных закупках. Его цель заключается в придании закупкам более инклюзивного характера и расширении их доступности для маргинализированных групп, поощрении закупок с учетом гендерных факторов и оказании поддержки устойчивому развитию. Поскольку закупки сопряжены с государственными расходами на общественное благо, вовлечение заинтересованных сторон в этот процесс способствует общественному благу, выходящему за рамки самого проекта, и помогает максимизировать ценность государственных закупок.

***Определение потребностей в инфраструктуре и услугах***

В основе экологичных и устойчивых закупок в рамках ГЧП лежит проведение соответствующим органом публичной власти тщательной оценки потребностей и возможностей. Этот осуществляемый на ранних этапах систематический процесс имеет крайне важное значение для определения и оценки потребностей в инфраструктуре и услугах, а также для анализа возможных решений. Он включает в себя сбор и анализ данных, необходимых для понимания существующих условий,

<sup>33</sup> В 2025 году ЕЭК опубликует всеобъемлющее руководство по вовлечению заинтересованных сторон в ГЧП.

<sup>34</sup> См. [Unlocking opportunities: How Ekiti State, Nigeria is enabling women businesses through better procurement practices - Open Contracting Partnership \(open-contracting.org\)](#).

пробелов и/или приоритетов в сфере инфраструктуры и услуг, а также изучение сектора, в котором будет осуществляться проект, потенциальных проектных решений и выявление любых целей по обеспечению охраны окружающей среды и достижению устойчивости, которые могут быть реализованы.

Такая оценка потребностей позволяет выявить возможные воздействия проекта на окружающую среду с момента формулирования его идеи и до вывода из эксплуатации, в том числе по таким аспектам, как выбор и оценка поставщиков материалов, энергопотребление, образование отходов и возможность их переработки или повторного использования. Она является первым шагом в оценке полного жизненного цикла проекта, помогающим обеспечить его устойчивость на каждом этапе проекта.

Например, при изучении текущих и будущих потребностей в дорожном полотне должностные лица органов публичной власти могут включить в оценку потребностей конкретные экологические критерии, в том числе возможность смягчения воздействий, которое может потребоваться, параметр наличия и устойчивости ресурсов для реализации проекта, а также рассмотреть долгосрочные последствия альтернативных вариантов использования полосы отвода<sup>35</sup>. Следовательно, оценка позволяет выявить возможности для снижения негативных воздействий на окружающую среду и получения более благоприятных для окружающей среды результатов.

Аналогичным образом, на ранней стадии должностные лица могут провести оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), чтобы оценить потенциальные экологические последствия предлагаемого проекта. ОВОС позволяет не только выявить значительные воздействия на окружающую среду, но и изучить альтернативные варианты проектного решения, которые могут оказаться более устойчивыми, а также определить возможности для увеличения экологических выгод, например в плане улучшения биоразнообразия, сокращения площади вырубки лесов или сохранения водных ресурсов. Кроме того, она может помочь в оценке различных альтернативных вариантов реализации проекта, в частности в плане возможного использования возобновляемых источников энергии, экологичных материалов или методов строительства и эксплуатации объекта с низким уровнем воздействия на окружающую среду в течение всего срока реализации проекта ГЧП. ОВОС также может помочь должностным лицам сопоставить альтернативные варианты с традиционными подходами и выбрать те из них, которые позволяют наилучшим образом сочетать экологическую устойчивость с целями проекта.

**Пример 7 — ЕС, оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая экологическая оценка<sup>36</sup>**

ЕС предусматривает проведение оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) для крупных проектов, но поскольку оценки ЕС проводятся на этапе, когда возможности для внесения значительных изменений зачастую ограничены (например, при строительстве), ЕС также предусматривает проведение «стратегических экологических оценок» (СЭО). СЭО проводится гораздо раньше, чем принимаются решения по проекту, например, о выборе места реализации проекта и выборе альтернативных вариантов. Она помогает улучшить выявление возможностей выбора устойчивых решений в рамках всего проекта и структурировать закупочную деятельность таким образом, чтобы обеспечить экологически чистые и устойчивые результаты не только на этапе строительства, но и в течение всего срока осуществления проекта.

<sup>35</sup> Под альтернативными вариантами использования полосы отвода понимают разные варианты расположения или совмещения таких объектов инфраструктуры, как дороги или инженерные сети, в целях минимизации воздействий на окружающую среду, снижения расходов или решения социальных проблем. Эти альтернативные варианты рассматриваются на этапе планирования для оценки оптимального маршрута или места для реализации проекта с учетом доступности ресурсов, потенциального смягчения воздействий на окружающую среду и устойчивости в долгосрочной перспективе.

<sup>36</sup> EU Directive 2001/42/EC и 2011/92/EU.



### *Использование методологии СОРГИ*

Наконец, как показано в приведенном ниже примере из Словении, для подготовки проектов и содействия планированию и достижению устойчивых результатов, отвечающих ЦУР, в качестве руководства можно использовать методологию СОРГИ. Этой методологией можно пользоваться на всех этапах деятельности ГЧП, но наибольший эффект она приносит на этапе идентификации проекта; по мере дальнейшего распространения СОРГИ, возможно, потребуется предусмотреть меры по проведению подготовки и наращиванию потенциала<sup>37</sup>. Благодаря интегрированию соображений, относящихся к потенциалу противодействия, устойчивости и циркулярности, СОРГИ нацелена на учет пяти ключевых конечных результатов деятельности ГЧП в интересах достижения ЦУР, что позволяет заложить в основу ГЧП критерии экологичности и устойчивости.

#### **Пример 8 — Словения, модернизация энергетических систем общественных зданий в Любляне<sup>38</sup>**

Проект ГЧП по энергетическим системам общественных зданий в Любляне направлен на обновление и улучшение состояния существующих общественных зданий посредством повышения их энергоэффективности и экологичности. Он является частью более широкой программы ГЧП (программа, рассчитанная на остаточный срок службы (программа ОСС) по снижению энергопотребления и увеличению использования возобновляемой энергии в общественных зданиях. После успешного применения СОРГИ на этапе реализации проекта по модернизации первой группы общественных зданий, проявившегося в использовании рекомендаций СОРГИ, в настоящее время в рамках программы проводится работа по применению СОРГИ на этапе идентификации проекта при модернизации дополнительной группы общественных зданий. Ожидаемая экономия от реализации проекта составит более 400 000 МВт·ч энергии, что эквивалентно 80 000 т CO<sub>2</sub>.

Город Любляна применяет СОРГИ для совершенствования всей программы ОСС уже на стадии идентификации проекта в целях создания ценности для людей и планеты. Такой подход способствует более эффективному управлению проектами ОСС и их постоянному совершенствованию, что соответствует целям устойчивого развития Любляны.

## **2. Разработка проекта**

Под разработкой проекта понимается подробная проработка проекта посредством составления полного технико-экономического обоснования, распределения рисков между государственным и частным секторами, рассмотрение всего жизненного цикла проекта, включая подготовку проектно-сметной документации, строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание с учетом соблюдения принципа устойчивости на каждом этапе, начиная от закупок, юридического и финансового оформления и вплоть до подписания контракта и закрытия финансовой сделки.

Разработка проекта в рамках процесса закупок для ГЧП — это разноплановый процесс, для которого характерна высокая степень сложности. Начиная с начальных этапов идентификации проекта и заканчивая принятием решения о его разработке и реализации, на каждом этапе открываются возможности для применения принципов устойчивости и достижения позитивных природоохранных результатов. В данном разделе рассматривается передовой опыт интеграции устойчивости в процесс закупок ГЧП с упором на критерии предварительного квалификационного отбора, порядок подачи заявки на участие в торгах, проведение оценки, этапы присуждения контракта,

<sup>37</sup> См., в частности программу СОРГИ, [PIERS methodology | UNECE](#).

<sup>38</sup> См. [Energy Retrofit Programme of Public Buildings in Ljubljana \(EOL-1\) - SRIP - Krožno gospodarstvo \(srip-circular-economy.eu\)](#).

выбор критериев принятия решения о присуждении контракта, требования к проектному заданию и положения об эффективности.

### ***Разработка стандартных положений и стандартизированных процессов***

Под стандартизированными положениями и процессами государственные закупки подразумевают единообразные и непротиворечивые формулировки, процедуры и/или критерии, которые могут применяться на каждом этапе закупок, а также в рамках разных государственных проектов или инициатив по закупкам. Стандартизация в контексте «зеленых» и устойчивых закупок ГЧП означает, например, использование заранее определенных условий контракта, типовых образцов документов или процедурных правил, в которых урегулированы такие общие вопросы, как соблюдение требований к устойчивости, управление экологическими рисками и/или социальная ответственность.

Цель стандартизации в сфере закупок — упорядочить усилия государственного сектора, снизить вариативность целей и результатов в области устойчивости, а также способствовать эффективному и результативному достижению «зеленых» и устойчивых целей посредством государственных закупок. Например, стандартизированные положения об экологических требованиях могут гарантировать единообразную постановку целей во всех государственных проектах, независимо от их масштаба и местоположения, профиля риска и сектора и даже потенциала персонала и должностных лиц органов публичной власти. Кроме того, заранее разработанные положения и процедуры могут устранить необходимость в индивидуальной разработке положений или принятии специальных решений должностными лицами, при этом руководители проектов смогут оперативнее и эффективнее закупать товары, услуги и работы, которые либо соответствуют минимальным стандартам, либо удовлетворяют их экологическим целям и/или целям устойчивости.

Начиная с требований к энергоэффективности и кончая требованиями к управлению отходами, использованию устойчивых материалов или достижению социального эффекта и вовлечению общественности, использование стандартизированных положений и процессов может способствовать большей предсказуемости целей по достижению устойчивости, лучшему пониманию участниками торгов того, что от них ожидается, а также снижению затрат. Стандартизированные положения могут даже повысить вероятность финансирования проектов благодаря ясному пониманию требований к проекту как со стороны кредиторов, так и со стороны спонсоров проектов.

Однако следует обратить внимание на то, что стандартизация не должна препятствовать инновациям, поэтому при составлении стандартных положений этому аспекту следует уделить особое внимание. Одним из решений в этой связи может стать принятие минимальных стандартов. Дело в том, что наличие лишь минимальных стандартов для «зеленых» или устойчивых компонентов проекта могут стимулировать партнеров к инновациям, созданию и предложению технологий, материалов и решений, которые превышают минимальные требования и обеспечивают более выгодные предложения.

### ***Принятие тщательно продуманных критериев и/или требований в отношении предварительного квалификационного отбора***

Принятие жестких критериев для предварительного квалификационного отбора имеет основополагающее значение для внедрения принципов устойчивости в практику закупок в рамках ГЧП. Отдавая предпочтение поставщикам с проверенной репутацией, которые ответственно относятся к окружающей среде и инновационной деятельности, должностные лица органов публичной власти могут улучшить результаты своей работы по проведению «зеленых» и устойчивых закупок и приобрести дополнительную уверенность в том, что их усилия будут соответствовать целям обеспечения устойчивости.

Этапы и/или критерии предварительного квалификационного отбора могут включать, например требование к участникам торгов продемонстрировать свой опыт работы по решению экологических проблем, прежде чем они будут допущены к участию в торгах по проекту. Участникам торгов также может быть предъявлено требование подтвердить наличие у них позитивного опыта реализации проектов, которые отвечают задачам обеспечения экологичности или устойчивости. Кроме того, к ним можно предъявить требование представить подтверждение того, что они достигли определенных результатов в области социальной ответственности или добились эффективных результатов в рамках предыдущих проектов.

В связи с масштабностью, сложностью и стоимостью участия в торгах в рамках многих ГЧП процесс закупок предполагает прохождение этапа предварительного квалификационного отбора и применения соответствующих критериев. Собственно говоря, участники торгов могут позитивно отнестись к такой первоначальной оценке своего потенциала, так как она позволяет отобрать только тех из них, кто действительно способен выполнить проект. Кроме того, необходимость прохождения этапов, подобных процедуре «ТПК» (требование подтвердить квалификацию), раскрывают намерения правительства и демонстрируют тщательность проведенной им подготовительной работы, что придает участникам торгов большую уверенность, поскольку в связи с участием в торгах им приходится тратить свои время, деньги и усилия. Проведение такой проверки на раннем этапе позволяет им с самого начала четко определиться со своими ожиданиями, а органам публичной власти создать систему закупок, стимулирующую результативную деятельность по обеспечению устойчивости и формирующую культуру легитимности и партнерства.

### ***Встроенные жесткие требования к экологичности и устойчивости***

В основе каждой закупки в рамках ГЧП, направленной на достижение экологических и устойчивых результатов, лежат требования к исполнению контракта. Эти положения в контрактах ГЧП играют решающую роль в обеспечении соблюдения обязательств по поддержанию устойчивости на протяжении всего срока действия контракта. Зачастую называемые «зелеными условиями» или «зелеными обязательствами», эти показатели для измерения эффективности могут содержать конкретные требования природоохранного характера и ожидания в отношении устойчивости, в том числе в отношении ключевых показателей эффективности (КПЭ), которые являются для подрядчиков обязательными для исполнения.

Например, в большинстве тендерных документов ГЧП содержится проектное соглашение или контракт ГЧП. В нем изложены требования к выполнению работ, а также могут содержаться пункты, предписывающие подрядчикам в процессе реализации проекта соблюдать строгие экологические стандарты, внедрять энергосберегающие технологии или использовать возобновляемые материалы. Соответствующие положения могут также устанавливать измеримые цели и механизмы мониторинга, позволяющие организациям отслеживать ход выполнения работ, выявлять области, требующие улучшения, и определять ответственность подрядчиков за достижение целей устойчивости.

#### **Пример 9 — США, стимулирующие контракты<sup>39</sup>**

Применяемые в США стимулирующие контракты являются частью Положения о федеральных закупках США; они увязывают прибыль подрядчика с достижением определенной цели, например с сокращением выбросов парниковых газов, и предусматривают вознаграждение подрядчика за превышение принятых обязательств, например в случае сокращения выбросов парниковых газов сверх установленного целевого показателя. В начале таких стимулирующих «зеленых» контрактов указывают цели, ориентированные на достижение устойчивости, которые заложены в процессы закупок, разработанные с учетом принципов экологичности и устойчивости.

<sup>39</sup> US Federal Acquisition Regulations, Subpart 16.4 – Incentive Contracts.

Интеграция оценки жизненного цикла (ОЖЦ) и совокупной стоимости владения (ССВ) также имеет первостепенное значение, как это продемонстрировано на примере 10, относящемся к проекту реконструкции автомагистрали А6 «Алмере» в Нидерландах. Использование программных средств и баз данных для оценки долгосрочных воздействий на окружающую среду и финансовых последствий различных предложений позволяет принимать информированные решения, основанные на всестороннем понимании воздействий на протяжении всего жизненного цикла. Благодаря тому, что для ГЧП принято рассчитывать затраты на протяжении всего жизненного цикла, учитываются все осуществляемые ими затраты, начиная с подготовки проектно-сметной документации и заканчивая выводом объекта из эксплуатации, что способствует достижению устойчивости и затратоэффективности в долгосрочной перспективе. Критерии вознаграждения, основанные на результативности деятельности, нацелены на достижение конкретных устойчивых результатов, поскольку они побуждают частный сектор к инновациям и поддержанию высоких стандартов, находящихся в соответствии с ЦУР. ГЧП предоставляет уникальную возможность для выдвижения ОЖЦ и ССВ на первый план с учетом всего спектра воздействий на окружающую среду и долгосрочных затрат, связанных с приобретением товаров и услуг. Такой целостный подход позволяет лицам, принимающим решения, оптимизировать стоимость активов в долгосрочном плане и минимизировать вред для окружающей среды при определении приоритетности инвестиций, которые обеспечивают долгосрочные социальные, экологические и экономические выгоды.

**Пример 10 — Нидерланды, проект реконструкции автомагистрали А6 «Алмере»<sup>40</sup>**

В процессе проведения торгов на проект автомагистрали А6 «Алмере» в Нидерландах были учтены критерии экологичности и устойчивости благодаря использованию процедуры «наиболее экономически выгодный тендер» (НЭВТ), в рамках которой предложения оценивались как по цене, так и по качеству. По итогам реализации проекта удалось значительно сократить выбросы CO<sub>2</sub> и максимально использовать экологичные материалы. Этот проект свидетельствует о необходимости тщательного подхода к интегрированию ожиданий в отношении выполнения «зеленых» показателей проекта в критерии организации закупок и присуждения контракта.

Соответственно, ГЧП выигрывают от применения конкретного метода осуществления закупочной деятельности и подхода к заключению контрактов, который не часто встречается в традиционных закупках, а именно от использования проектного задания и/или показателей результативности деятельности, по поводу которых в разделе 3 приведены дополнительные пояснения.

***Финансово-экономические соображения***

«Зеленые» и устойчивые проекты ГЧП часто сталкиваются с серьезными препятствиями финансово-экономического характера, которые могут поставить под сомнение их успех. В первую очередь это обусловлено более высокими первоначальными затратами, связанными с применением передовых экологически чистых технологий и материалов. Обеспечение достаточного финансирования таких первоначальных инвестиций особенно затруднено в регионах с ограниченными финансовыми ресурсами. Для решения этой проблемы необходимо продвигать или поощрять развитие соответствующих инновационных механизмов финансирования, например, «зеленых» облигаций, климатических фондов и других финансовых инструментов, которые могут оказать решающую поддержку устойчивым проектам ГЧП.

Однако даже при наличии таких финансовых инструментов и стимулов обеспечение долгосрочной финансовой жизнеспособности «зеленых» и устойчивых

<sup>40</sup> См. [Sustainable Procurement Platform](#).

проектов ГЧП остается сложной задачей. Эти проекты должны быть устойчивы к различным рискам на протяжении всего жизненного цикла, включая изменения в законодательстве, экономические спады и технологические сдвиги. Такая финансовая неопределенность существенно влияет как на рентабельность, так и на достижение целей устойчивости, в связи чем необходимо разрабатывать надежные стратегии финансирования, которые бы позволяли прогнозировать такие риски и эффективно управлять ими.

**Пример 11 — Канада, «зеленые» облигации в проекте «Больничные учреждения в Норт-Айленде»<sup>41</sup>**

В проекте «Больничные учреждения в Норт-Айленде», Канада, были успешно использованы «зеленые» облигации для привлечения 173 млн долл. США на проектирование, строительство и обслуживание двух больничных учреждений, получивших золотой сертификат ППЭЭТ (первое место за проектирование с учетом энергетических и экологических требований), пример которых демонстрирует, что ГЧП, работающее с устойчивыми объектами, может привлечь большой интерес со стороны инвесторов и добиться долгосрочного успеха. Правительства могут использовать эту тенденцию к «зеленому» финансированию и сделать его одним из критериев при закупках и планировании проектов в рамках ГЧП, чтобы денежные средства, расходуемые на проекты, соответствовали целям общества в области «зеленого» строительства и устойчивого развития и использовались в их поддержку.

***Критерии оценки/присуждения контракта***

Наконец, должностным лицам органов публичной власти, стремящимся осуществить «зеленые» и устойчивые закупки в рамках своих проектов ГЧП, следует тщательно продумать критерии оценки, которые они намерены использовать. Выбор критериев оценки/присуждения контракта и их правильное распределение по весовым коэффициентам существенным образом сказываются на итогах закупок и могут существенно повлиять на поведение поставщиков. Органы публичной власти должны привести критерии присуждения контракта в соответствие с желаемыми целями в области устойчивости и разработать такие критерии, которые бы позволяли выявлять технические возможности в области охраны окружающей среды, а также поставщиков, способных обеспечить экологичность и устойчивость запланированных характеристик. Установив критерии оценки/присуждения контракта, отдающие приоритет показателям устойчивости, как правительства, присуждающие контракты на реализацию проектов, так и частные партнеры, ищущие такие возможности, могут продемонстрировать свою приверженность заботе об окружающей среде и стимулировать рыночный спрос на более экологичные продукты и услуги.

Кроме того, ориентация на объективные критерии устойчивости может застраховать должностных лиц при сравнении предложений. В ГЧП часто используется принцип присуждения контракта, основанный на «наибольшей экономической выгоде», то есть должностные лица органов публичной власти не обязаны ориентироваться на самую низкую цену и могут выбрать участника торгов с наилучшим решением, даже если оно будет более дорогостоящим, поскольку оно позволит правительству извлечь наибольшую экономическую выгоду. Этот принцип особенно продуктивен в случае, когда представлено, например аномально низкое предложение цены (цен), которое может показаться привлекательным с точки зрения затрат. Если заявка не соответствует экологическим стандартам, то контракт не будет присужден исключительно по ценовым соображениям. Это позволяет гарантировать, что контракты ГЧП будут заключаться с участниками торгов и поставщиками, которые демонстрируют подлинную приверженность принципам экологической ответственности.

<sup>41</sup> См. [North Island Hospitals Project - Infrastructure BC](#).

### 3. Реализация проекта

Под реализацией понимают этапы строительства и осуществление деятельности на основе соглашений о сотрудничестве, долгосрочных контрактов и распределения ответственности между государственными и частными партнерами. На этой стадии проекта проектно-сметная документация и соответствующие обязательства принимают конкретную форму, а государственный партнер осуществляет контроль за эффективностью выполнения работ и соблюдением предъявляемых требований. Реализация проекта ГЧП — это тот этап закупок в рамках ГЧП, на котором «зеленое» и устойчивое планирование и намерения правительства приносят свои плоды. Стадия реализации наступает после заключения контракта ГЧП в связи с техническим исполнением проекта, процессом контроля его исполнения его долгосрочной эксплуатацией и проведением технического обслуживания объектов.

#### *Приоритетность эффективного управления контрактом проекта, обеспечивающим соблюдение обязательств по достижению устойчивости*

Под механизмами мониторинга и отчетности по контракту ГЧП подразумевают процедуры и системы, используемые органами публичной власти для надзора, контроля и документирования результативности работы подрядчика и объектов. Они играют важную роль в обеспечении соблюдения и служат для отслеживания хода исполнения контракта на протяжении всего жизненного цикла проекта. Их использование помогает подтверждать, что стороны придерживаются положений и условий контракта, выявлять уже на ранней стадии любые отклонения от намеченных результатов или возникающие проблемы, а также обеспечивает основу для отслеживания хода работ и информирования о них, проверки результатов реализации проекта, функционирования механизмов оплаты и даже для урегулирования споров.

Эффективное управление контрактом играет решающую роль в обеспечении соблюдения обязательств по достижению устойчивости на протяжении всего жизненного цикла проекта. Для отслеживания прогресса государственный партнер должен активно контролировать и оценивать результативность работы подрядчика по достижению целей устойчивости с использованием КПЭ и механизмов отчетности. Как это было продемонстрировано проектом по созданию сети зарядных станций для электромобилей в Барселоне, Испания, регулярное проведение аудитов и оценок помогает подтверждать заявления об устойчивости, избегать «зеленого» пиара, а также подтверждать соблюдение договорных обязательств.

В отличие от традиционных закупок, ГЧП создает надежную основу для интегрирования «зеленых» и устойчивых закупок на протяжении всего жизненного цикла проекта. Благодаря принятию критерия устойчивости на этапах идентификации, разработки и реализации проекта ГЧП помогают добиваться того, чтобы достижение этих целей рассматривалось не как второстепенная задача, а как основополагающий компонент планирования и реализации проекта. Характерные для ГЧП долгосрочные комплексные договорные отношения позволяют придерживаться этого ответственного подхода на протяжении десятилетий, обеспечивая постоянное соответствие целям охраны окружающей среды и поддержание устойчивости и тем самым создавая стратегическое преимущество перед традиционными методами закупок.

#### **Пример 12 — Испания, проект «Эндолья» в Барселоне<sup>42</sup>**

Проект «Эндолья», реализуемый в Барселоне под руководством компании АО «Барселона де сервейс муниципальс», направлен на достижение 40-процентного сокращения выбросов CO<sub>2</sub> к 2030 году за счет создания комплексной сети зарядных станций для электромобилей по всему городу, которая будет способствовать устойчивой городской мобильности и расширению общественного пространства. Все контракты тщательно прорабатываются в соответствии с действующим

<sup>42</sup> См. [Endolla Barcelona - The recharging points for electric vehicles in Barcelona](#).

законодательством о закупках государственного сектора и регулярно подвергаются внутреннему и внешнему аудиту, обеспечивающему прозрачность управления процессом закупок и гарантирующему их неподверженность коррупции.

### ***Рассмотрение возможности проверки третьей стороной в рамках процесса государственно-частных партнерств***

Посредством проведения тщательной проверки результатов и итогов работы заинтересованные стороны могут гарантировать, что устойчивость остается не просто расхожим словом, а, напротив, является осязаемым обязательством, подтвержденным конкретными действиями и измеримыми результатами. Привлечение авторитетных сторонних органов по сертификации или экспертов по вопросам устойчивости для проведения независимых аудитов и оценок практики закупок — один из способов обеспечить соблюдение установленных стандартов устойчивости и метрик результативности деятельности. Такой подход также может смягчить риск «зеленого» пиара, когда компании или организации могут неправомерно представлять себя в качестве проявляющих заботу об окружающей среде в большей степени, чем это есть на самом деле.

### ***Использование методологии СОРГИ***

Как уже отмечалось выше, СОРГИ может эффективно применяться на всех этапах процесса ГЧП и обеспечивать значительные выгоды на каждом из них. Хотя ее использование на этапе идентификации проекта имеет решающее значение для создания прочной основы проекта, применение СОРГИ на этапе реализации также может дать существенные преимущества. Например, это хорошо видно на примере проекта «Объекты “зеленой” энергетики на поверхностях и в структуре зданий города Любляны», Словения, в котором СОРГИ сыграла ключевую роль в повышении качества исполнения проекта и обеспечении его успеха в долгосрочной перспективе.

#### **Пример 13 — Словения, проект в области «зеленой» энергетики в Любляне»<sup>43</sup>**

Муниципалитет Любляны, Словения, продемонстрировал свою приверженность устойчивому развитию посредством реализации проекта «Объекты “зеленой” энергетики на поверхностях и в структуре зданий города Любляны (“зеленая” энергетика — 1)». Эта инициатива направлена на повышение самообеспеченности электроэнергией городской администрации и других государственных организаций, использующих здания, находящиеся в государственной собственности. Одной из ключевых задач является переход к обществу с нулевыми выбросами углекислого газа путем установки солнечных электроэнергетических установок на 51 объекте, включая школы и медицинские центры. Контрактом ГЧП предусмотрена концессия на 17 лет, после чего солнечные электроэнергетические установки будут переданы городу. Использование СОРГИ для оценки проекта позволит в будущем внести улучшения в инициативы, реализуемые городской администрации в области «зеленой» энергетики.

## **С. Основанная на результатах природа закупочных процессов в рамках государственно-частных партнерств**

В отличие от традиционных закупок, типичной особенностью ГЧП является заключение контрактов, нацеленных на результативность, в которых не столько предписываются способы ее достижения, а сколько конкретно оговариваются сами желаемые результаты и итоги деятельности<sup>44</sup>. Такая приоритетность результатов позволяет интегрировать критерии устойчивости путем четкого определения в

<sup>43</sup> См. [Environmentally friendly city: City of Ljubljana](#).

<sup>44</sup> См. задачу 7.3, [ECE/CECI/WP/PPP/2022/7](#).

контрактах таких целей устойчивости, как энергоэффективность, снижение выбросов углекислого газа и сокращение отходов.

Для сравнения, традиционные закупки зачастую можно отличить от ГЧП по использованию в них ресурсных спецификаций. Ресурсные спецификации представляют собой такие критерии осуществления закупок и заключения контрактов, которые носят более регламентированный характер и конкретно и подробно определяют то, что должен сделать подрядчик, чтобы выполнить условия контракта. Примером может служить контракт на строительство, предусматривающий использование при строительстве объекта материалов определенных количеств и типов. В свою очередь в проектном задании содержится описание функциональных требований и/или минимальных технических требований, предъявляемых со стороны правительства, которые должны быть удовлетворены для того, чтобы контракт считался выполненным. Таким образом, проектные задания определяют сферу охвата проекта и уровень результативности, который должен быть достигнут в рамках реализации проекта. Например, строительный контракт, заключенный на основе проектного задания, может предусматривать создание объекта общего пользования, способного вместить определенное количество офисных работников и работать 24 часа в сутки. В нем сформулирована потребность правительства, а не то, какими способами подрядчик должен прийти к ее удовлетворению.

Выдвижение на первый план результатов реализации проекта — это та модель, которая создает идеальные возможности для предъявления требований в отношении экологичности и устойчивости итоговых результатов. Например, здание, соответствующее определенному уровню энергоэффективности; железнодорожный состав, который ходит с определенной частотой, но потребляет меньшее количества топлива, чем обычно; или энергетическая установка, производящая определенное количество ватт электроэнергии с использованием меньшего количества ископаемого топлива; либо обладающее большим потенциалом противодействия к изменению климата здание, в котором используются решения, основанные на природных факторах.

Необязательно оговаривать результаты по всему проекту в целом, речь может идти о результативности конкретных элементов в рамках проекта. Например, достижение оборудованием определенного уровня энергоэффективности, вклад проекта в ресурсосбережение или способность предприятия сократить количество отходов. Включая функциональные характеристики, соответствующие целям устойчивости, в требования к закупкам и контракты, органы публичной власти могут «озеленить» свои проекты и добиваться более устойчивых результатов, поощряя их непрерывное совершенствование на протяжении всего жизненного цикла проекта. В то же время ориентированность на результат позволяет компаниям внедрять собственные инновационные решения, разрабатываемые по индивидуальному заказу.

Примеры энергоэффективных решений нередко встречаются у ГЧП по уличному освещению<sup>45</sup>, а также у ГЧП, занимающихся отведением сточных вод и ориентирующихся на стратегии регенерации ресурсов<sup>46</sup>. К другим секторам относится, например, дорожная инфраструктура, как это показывает проект ГЧП по автомагистрали А6 в Германии, в рамках которого был модернизирован один из ключевых участков трансъевропейской дорожной сети.

#### **Пример 14 — Германия, ГЧП по автомагистрали А6<sup>47</sup>**

Проект позволил добиться 100-процентной переработки использованных бетонных конструкций и асфальтовых покрытий (впервые в мире) и тем самым сократить потребность в первичных материалах, а также выполнить работы в рамках замкнутого цикла. Кроме того, стремясь достичь нулевого уровня выбросов CO<sub>2</sub>, компания создала комплексную систему учета и анализа, позволяющую проводить

<sup>45</sup> См. [Street lighting | Public Private Partnership \(worldbank.org\)](https://www.worldbank.org/).

<sup>46</sup> См. [Municipal Solid Waste | Public Private Partnership \(worldbank.org\)](https://www.worldbank.org/).

<sup>47</sup> См. [A6 Wiesloch-Rauenberg to Weinsberg PPP](https://www.worldbank.org/).



непрерывное сокращение выбросов CO<sub>2</sub>. Этот пример демонстрирует, как ГЧП, ориентирующиеся на результаты, могут способствовать значительному «озеленению» процесса ГЧП и добиваться более широких целей устойчивости. Этот проект указывает на важность подходов, основанных на результатах, путем интегрирования мер по обеспечению устойчивости в качестве контрактного обязательства в процесс закупок ГЧП и демонстрирует возможности ГЧП по стимулированию устойчивого развития инфраструктуры в различных секторах.

### *Использование инноваций с помощью данных и технологий*

Касаясь вопроса об инновациях, как одного из требований к результативности процессов ГЧП, следует отметить, что они могут способствовать внедрению передовых технологий и инновационных практик, которые повышают общую устойчивость и потенциал противодействия инфраструктурных проектов в долгосрочной перспективе. Частный партнер также имеет стимулы внедрять инновации для достижения этих целей. Благодаря включению инновационных решений в процессы закупок в рамках ГЧП как государственный, так и частный секторы могут добиться более высоких результатов в деле обеспечения устойчивости и внести более эффективный вклад в достижение ЦУР. Долгосрочные партнерства способствуют непрерывным инновациям и регулярным оценкам, проводимым в целях внедрения новых технологий и практик, что позволяет проектам оставаться на переднем крае устойчивости на протяжении длительного времени, а также адаптироваться к новым методам, которые становятся доступными в течение всего периода технического обслуживания.

Включение инноваций в процесс закупок позволяет ГЧП адаптироваться к возникающим проблемам и обеспечивать поступательный прогресс на пути достижения ЦУР, как это продемонстрировал проект Сиднейского опреснительного завода, на котором были внедрены передовые технологии для повышения эффективности и устойчивости. Инновации могут дополнительно стимулировать трансформацию рынка, создавая спрос на инновационные продукты и услуги и побуждая поставщиков вкладывать средства в исследования и разработки. В свою очередь это дает толчок росту новых рынков для устойчивых решений. Кроме того, в закупочную деятельность можно включить связанные с устойчивостью метрики результативности для выполнения требований в отношении регулярного мониторинга и отчетности и тем самым на постоянной основе обеспечивать соблюдение и улучшать деятельность.

#### **Пример 15 — Австралия, Сиднейский опреснительный завод<sup>48</sup>**

На Сиднейском опреснительном заводе были применены самые современные технологии, в том числе система шокового хлорирования воды, позволяющая эффективно контролировать биологическое обрастание в водозаборных системах без повреждения чувствительных мембран обратного осмоса, а также система рекуперации энергии с двойным обменником (DWEER), эффективность рекуперации энергии, которой достигает 95,9 процентов, что позволяет снизить энергопотребление на 15–20 процентов по сравнению с традиционными методами. Завод, поставляющий для Сиднея до 15 процентов питьевой воды, служит работающей на постоянной основе научно-исследовательской платформой для проведения испытаний достижений в области технологий опреснения.

Кроме того, привязанный к результатам подход к закупкам в рамках ГЧП позволяет снизить эксплуатационные расходы, поскольку он побуждает партнеров из частного сектора сосредоточиться на достижении долгосрочных результатов, а не просто следовать предписанным методам. Это стимулирует использование высококачественных материалов и инновационных технологий строительства, которые сводят к минимуму необходимость частого обслуживания. Поскольку

<sup>48</sup> См. [Sydney Desalination Plant – Securing Sydney’s Water for the future](#).

частный партнер отвечает за весь жизненный цикл проекта, у него есть мотивация проектировать и строить инфраструктурные объекты, требующие меньших затрат труда на обслуживание, что позволяет сбалансировать первоначальные инвестиции и долгосрочную экономию. Кроме того, передача риска технического обслуживания частному сектору способствует внедрению методов, которые минимизируют долгосрочные затраты и повышают эффективность и устойчивость на протяжении жизненного цикла проекта.

Соответственно, будучи по своей природе заинтересованными в получении результатов, ГЧП в большей степени ориентируются на обеспечение результативности своей деятельности «на выходе», чем на следование предписаниям «на входе», они хорошо подходят для интеграции экологических и социальных соображений в проектное задание и их учета на протяжении всего их жизненного цикла. Ярким примером такого подхода является проект строительства тоннеля под руслом реки Темзы в Соединенном Королевстве, в котором для определения приоритетности устойчивости использовались контракты, привязанные к показателям результативности выполнения работ.

**Пример 16 — Соединенное Королевство, проект лондонского канализационного тоннеля под руслом реки Темзы<sup>49</sup>**

Устаревшая канализационная система Лондона, обслуживающая население, численность которого намного превышает запланированные показатели, является источником ежегодного поступления в Темзу миллионов тонн неочищенных сточных вод. Проект строительства новой передовой канализационной системы под руслом реки Темзы решает эту проблему с помощью подхода к закупкам в рамках ГЧП, в котором особое внимание уделяется контрактам, базирующимся на показателях результативности и сокращения выбросов углерода в качестве основного результата «на выходе». Благодаря четким целевым показателям по выбросам углекислого газа проект стимулировал поставщиков к внедрению более экологических методов, например, к использованию речного транспорта вместо автомобильного, что позволило значительно сократить его выбросы. Постоянный мониторинг и проверка третьей стороной помогли гарантировать достижение целей устойчивости на всех этапах проекта и продемонстрировали, как ГЧП может успешно интегрировать «зеленые» критерии в крупные инфраструктурные проекты.

Подводя итоги, можно сказать, что введение соображений устойчивости на этапах идентификации, разработки и реализации проекта, ГЧП может обеспечить такое отношение к устойчивости, при котором она рассматривается не как второстепенная задача, а как основополагающий компонент планирования и исполнения проекта. Методология расчета расходов на протяжении всего срока службы позволяет выбрать соответствующие варианты проектирования, строительства и эксплуатации, отдающие приоритет получению долгосрочных экологических и экономических выгод. ГЧП, поддерживаемые комплексными договорными отношениями, позволяют государственным и частным партнерам придерживаться такого ответственного подхода на протяжении десятилетий, обеспечивая постоянное соответствие целям охраны окружающей среды и поддержания устойчивости.

Сочетание сбалансированного распределения рисков и обязанностей по управлению, а также встроенные в проекты стимулы для частных партнеров, побуждающие их придерживаться высоких стандартов и внедрять инновации, указывают на особое место ГЧП в мире закупок в плане продвижения устойчивых практик. ГЧП могут использовать свои критерии, привязанные к результатам, для создания объектов инфраструктуры и предоставления услуг общего пользования удовлетворительного качества, а также для придания устойчивости результатам/итогам своей деятельности на протяжении всего жизненного цикла проекта (например, гарантировать сокращение выбросов парниковых газов,

<sup>49</sup> См. [Tideway | Reconnecting London with the River Thames](#).

предотвращение наводнений, использование переработанных местных материалов, обеспечение социального равенства или инклюзивности и т. д.).

Более того, если закупочная деятельность ГЧП осуществляется на основе международных требований в отношении финансирования и наличия капитала, то это означает, что такая система во все большей степени ориентируется в направлении устойчивости. Соответствие таким требованиям может послужить не только привлечению более широкого круга инвесторов и обеспечить лучший доступ к финансированию и устойчивым финансовым решениям, но и поспособствовать глобальному сотрудничеству в поддержку устойчивого развития на национальном уровне.

Наконец, что не менее важно, при закупках в рамках ГЧП также используются компетентность, ноу-хау и инновации частного сектора. Учитывая, что изменение климата приводит к изменению морских, наземных и пресноводных экосистем во всем мире, исчезновению местных видов, росту заболеваний, быстрому изменению климатических условий, необходимо оперативно принимать инновационные меры реагирования, рассчитанные на длительный период времени. Продуманная контрактная система может включать в себя механизмы обеспечения гибкости, позволяющие эффективно реагировать на некоторые из этих проблем, с которыми государственные и частные партнеры столкнутся в ближайшие годы.

#### **IV. Рекомендации в отношении вариантов политики**

Основанные на приверженности принципам бережного отношения к окружающей среде и ответственного управления ресурсами излагаемые в настоящем документе варианты политики и рекомендации могут послужить схемой для переосмысления практики закупок в рамках ГЧП, рассматриваемой через призму экологичности и устойчивости. Интегрировав эти варианты политики и рекомендации, правительства могли бы использовать закупки в качестве мощного рычага для достижения положительных природоохранных результатов и формирования культуры устойчивости.

Предлагаемые варианты политики и рекомендации могли послужить для дополнения национальных законов с учетом уникального характера правовой базы каждой страны. Они также позволяют принять меры политики в интересах устойчивости, которые бы находились в соответствии с национальными приоритетами.

##### *Варианты политики на этапе идентификации проекта*

#### **1. Укрепление потенциала для использования преимуществ, создаваемых возможностями устойчивых закупок в рамках ГЧП**

Подготовка должностных лиц органов публичной власти и заинтересованных сторон по вопросам, касающимся отличительных особенностей и преимуществ «зеленых» и устойчивых закупок в рамках ГЧП по сравнению с традиционными подходами. Следует особо акцентировать то, как интеграция принципа устойчивости в процесс закупок может обернуться долгосрочной экономией средств, благоприятными результатами для окружающей среды, их приведением в соответствие с ЦУР и повышением социальной ценности.

Реализация целевых программ подготовки для должностных лиц органов публичной власти и партнеров из частного сектора в целях углубления понимания ими видов практики устойчивых закупок, «зеленых» технологий и способов их практического применения. Кроме того, следует создать специальные платформы для обмена передовым опытом, примерами из практики и информацией об инновациях в области устойчивых закупок в рамках ГЧП, способствующие формированию культуры непрерывного обучения и сотрудничества.

## 2. Разработка мер политики в интересах «зеленых» и устойчивых закупок в рамках ГЧП

Разработка привязанных к потребностям мер политики по осуществлению закупок в рамках ГЧП с учетом отличительных особенностей «зеленых» и устойчивых проектов ГЧП, в частности их долгосрочного характера и ориентации на получение природоохранных и социальных результатов. Согласование этих мер политики в соответствующих случаях с основными требованиями к устойчивости, применяемыми международными финансовыми учреждениями, с тем чтобы активнее стимулировать инвестиции и привлечение средств на международном уровне на проекты и тем самым повысить их общую реализуемость.

Признание того, что различные сектора имеют свои уникальные характеристики и требования и обеспечить соответствующую привязку к ним соответствующих мер политики и стратегий по обеспечению устойчивости. Признание многообразия проектов ГЧП и внесение коррективов в основы политики для отражения вариативности типов проектов и их возможностей для обеспечения устойчивости.

## 3. Использование методологии СОРГИ

Использование системы оценки и рейтинга ГЧП и инфраструктуры (СОРГИ) ЕЭК в качестве руководства в процессе разработки проектов и оказания содействия разработке и реализации устойчивых результатов, отвечающих ЦУР. Возможно, что для этого потребуется проведение подготовки и укрепления потенциала, поскольку в СОРГИ интегрированы соображения, относящиеся к потенциалу противодействия, устойчивости и экономике замкнутого цикла, а также другие методологии оценки и подготовки проектов, которые объединяют пять направлений деятельности ГЧП для достижения результатов, соответствующих ЦУР: доступ и равенство; экономическая эффективность; экологическая устойчивость и потенциал противодействия; тиражируемость и взаимодействие с заинтересованными сторонами.

В деле укрепления потенциала ценную поддержку может оказать разработанная ЕЭК программа СОРГИ. Программа СОРГИ помогает правительствам повысить ценность проектов для людей и планеты, а также оценить их экономическую эффективность и налогово-бюджетную устойчивость<sup>50</sup>. Участие в программе СОРГИ позволит повысить степень соответствия проектов ЦУР, обеспечить гарантии для инвесторов и улучшить результаты для людей и окружающей среды.

## 4. Использование экономических стимулов для развития «зеленых» и устойчивых ГЧП

Создание экономических стимулов для продвижения «зеленых» и устойчивых проектов ГЧП. В контракте ГЧП, заключаемом по итогам процедуры закупок, стороны могут определять целевые показатели устойчивости, например сокращение выбросов парниковых газов, и увязывать прибыль с достижением соответствующей цели.

## 5. Интегрирование взаимодействия с заинтересованными сторонами

Налаживание взаимодействия с заинтересованными сторонами в привязке к потребностям, обеспечивающего его соответствие целям «зеленых» и устойчивых закупок. Создание многостороннего консультативного комитета с участием представителей правительства, частного сектора, гражданского общества, природоохранных групп и местных общин для руководства проектом на всех этапах от формулирования его замысла до его реализации. Привлечение заинтересованных сторон на ранних этапах для выявления и смягчения экологических и социальных последствий и обеспечение использования местных знаний и ценностей при формулировании устойчивых результатов. Поддержание постоянной прозрачной связи для согласования проектных решений с ожиданиями заинтересованных сторон. Использование постоянного взаимодействия для мониторинга и оценки достижения

<sup>50</sup> См. [PIERS methodology | UNECE](#).

целей устойчивости путем адаптации стратегий, по мере необходимости, для удовлетворения меняющихся потребностей.

### *Варианты политики на этапе разработки проекта*

#### **1. Принятие тщательно продуманных критериев предварительного квалификационного отбора**

Разработка всеобъемлющего набора критериев устойчивости для этапов предварительного квалификационного отбора участников торгов, включая показатели, относящиеся к оценке предыдущего опыта работы с системами по экологическому управлению и подходами к ним, целевыми показателями сокращения выбросов парниковых газов, использованием практик социальной ответственности, и других аналогичных критериев обеспечения соответствия требованиям к экологичности и устойчивости.

#### **2. Интеграция оценки жизненного цикла и соображений совокупной стоимости владения**

Использование инструментов для прогнозирования затрат на протяжении жизненного цикла и их анализа с целью оценки долгосрочного экологического следа и последствий для устойчивости, а также финансовых последствий разных предложений позволяет принимать обоснованные решения, основанные на всестороннем понимании воздействий на протяжении всего жизненного цикла.

#### **3. Проявление заинтересованности в контрактах, отвечающих критериям устойчивости**

Установление критериев присуждения контрактов, отдающих приоритет результативности деятельности по обеспечению устойчивости, которые бы включали такие факторы, как технические возможности по охране окружающей среды и меры по управлению производственно-сбытовыми цепочками. Проведение оценки подходов и соответствующих расходов при сравнении заявок на участие в торгах и отклонение аномально низких предложений цены, не соответствующих экологическим стандартам и/или решений, предполагающих запредельно высокие расходы или не обеспечивающих приемлемого соотношения цены и качества.

#### **4. Включение в контракты условий о результативности**

Включение в контракты условий о результативности, которые способствуют достижению целей устойчивости, с указанием конкретных природоохранных требований, ожидаемых результатов и измеримых целевых показателей. Внедрение механизмов мониторинга для отслеживания хода работ и обеспечения соблюдения обязательств в отношении поддержания устойчивости на протяжении всего жизненного цикла контракта, подкрепляемых, где это необходимо, механизмами позитивного стимулирования/штрафов.

#### **5. Включение в условия торгов функциональных требований**

Включение в закупочную документацию функциональных требований, отдающих приоритет целям устойчивости с акцентом на таких искомым результатах, как энергоэффективность, экономия ресурсов и сокращение отходов. Предоставление участникам торгов возможности предлагать инновационные решения, отвечающие критериям устойчивости.

### *Варианты политики на этапе реализации проекта*

#### **1. Рассмотрение возможности осуществления проверки третьей стороной в процессе деятельности государственно-частного партнерства**

В эпоху, отмеченную «зеленым» пиаром и в то же время повышенным вниманием и подотчетностью, невозможно переоценить важность проверки,

проводимой пользующейся авторитетом третьей стороной для подтверждения заявлений об экологической устойчивости. Подвергая процессы закупок независимому контролю, органы публичной власти могут повысить прозрачность, укрепить доверие и снизить риск «зеленого» пиара.

**2. Приоритетность эффективного управления контрактом, обеспечивающим соблюдение обязательств в отношении устойчивости**

После присуждения контракта ГЧП решающую роль в обеспечении соблюдения обязательств по устойчивости на протяжении всего срока действия контракта играет эффективное управление контрактом. Органы публичной власти должны проводить активный мониторинг и оценку результативности работы подрядчика по достижению целевых показателей устойчивости с использованием КЭП и механизмов отчетности для отслеживания прогресса. Регулярные аудиты и оценки, при необходимости проводимые с привлечением авторитетных сторонних организаций, помогают подтвердить заявления об устойчивости, избегать «зеленого» пиара, а также обеспечивать соблюдение договорных обязательств.

## SDG targets relevant to Green and Sustainable Public-Private Partnership Procurement

<i>Topic</i>	<i>Relevant SDG Target</i>
<b>Sustainable procurement</b>	SDG 12 to “ensure sustainable consumption and production patterns”
<b>National policy coherence</b>	SDG 12.7.1 to “promote public procurement practices that are sustainable, in accordance with national policies and priorities”
	SDG 17.E. to “enhance policy coherence for sustainable development”
	SDG 17.F to “respect national leadership to implement policies for the sustainable development goals”
<b>Sustainable infrastructure</b>	SDG 9.1 to “develop sustainable, resilient and inclusive infrastructure”, including regional and transborder infrastructure, to support economic development
	SDG 9.4 to “upgrade infrastructures for sustainability”, with increased resource-use efficiency and greater adoption of environmentally sound technologies
<b>Global partnerships</b>	SDG 17 to “promote global partnerships for sustainable development”
	SDG 17.1 “Strengthen domestic resource mobilization, including through international support to developing countries, to improve domestic capacity for tax and other revenue collection”
	SDG 17.3 “Mobilize additional financial resources for developing countries from multiple sources”
	SDG 17.C to “remove trade barriers for least developed countries”
	SDG 17.H to “encourage and promote effective partnerships”, including Public-Private Partnerships, building on the experience and resources of partnerships
<b>Measurement/Data</b>	SDG 17.I to “enhance availability of reliable data”
	SDG 17.J to “further development measurements of progress”

Source: ECE

## Приложение II

[English only]

## Summary definitions of traditional, sustainable, green, circular, innovation-enhancing procurement, and PPP and Green/Sustainable PPP Procurement

<i>Type of Public Procurement</i>	<i>Traditional Public Procurement</i>	<i>Sustainable Public Procurement</i>	<i>Green Public Procurement</i>	<i>Circular Public Procurement</i>	<i>Innovation-Enhancing procurement</i>
<b>Definition</b>	Public authorities purchase goods, services, or works based on price or price-quality.	Public authorities purchase goods, services, or works to achieve value for money over the lifecycle while benefiting society, the economy, and reducing environmental impacts	Public authorities purchase goods, services, or works with reduced environmental impact throughout their lifecycle compared to alternatives	Public authorities purchase goods, services, or works that promote closed material and energy loops, reducing negative environmental impacts and waste	Public authorities purchase the development and deployment of R&D services or innovative solutions
<b>Focus</b>	Cost-efficiency and timely delivery	Long-term sustainability	Reducing environmental footprints	Resource reuse and waste reduction (closing loops)	Driving innovation in the market from the demand side
<b>Implementation</b>	Focusing on lowest bid or price-quality based criteria and technical specifications	Lifecycle assessments and sustainability criteria	Environmental certifications, impact assessments, and green considerations in tenders	Incentivizing reuse, recycling, and waste reduction in supply chains	Focusing on stimulating and driving innovation to deliver solutions to economic and societal challenges
<b>Impact</b>	Short-term cost savings, limited long-term considerations	Reduces negative social and environmental impacts, creates long-term value	Reduces environmental impact, and mitigates pollution	Reduces waste and promotes reuse and supply chain sustainability	Promote and accelerate sustainable innovation and market competitiveness

Source: ECE, building upon definitions from ECE, UNEP and the EU Commission.<sup>51</sup>

<sup>51</sup> See [ECE/CECI/2021/5](#).



<i>Type of PPP Procurement</i>	<i>PPP Procurement</i>	<i>Green and Sustainable PPP Procurement</i>
<b>Definition</b>	Public authorities enter into long-term contracts with private partners to identify, develop and implement infrastructure projects, typically involving private financing and shared risks	Procurement framework within PPPs focused on minimizing environmental impact and fostering long-term social and economic benefits. It integrates environmental and social considerations into procurement processes, aligning public purchasing with the SDGs and Net Zero objectives to drive sustainability.
<b>Focus</b>	Efficient project delivery, private sector expertise, and long-term value through risk-sharing	Sustainability, decarbonization, waste reduction, and social benefits throughout the lifecycle of a project
<b>Implementation</b>	Long-term contracts with detailed performance measures and risk-sharing between public and private sectors	Whole-lifecycle approach integrating green and social considerations from project design through to operation and maintenance
<b>Impact</b>	Optimizes cost, improves efficiency, and reduces project risks over the lifecycle	Reduces environmental impact, enhances social outcomes, promotes sustainability, and drives private investment in SDG-aligned projects

Source: ECE

## Summary of relevant legislative and policy examples of green and sustainable procurement laws and policies in selected countries

<i>Category</i>	<i>Example</i>	<i>Description</i>	<i>Relevance</i>
<b>Legislative</b>	U.S. Federal Acquisition Regulation (FAR) Amendment (April 2024)	Requires federal agencies to procure sustainable products and mandates federal contractors to report GHG emissions.	Promotes sustainability and transparency in federal procurement practices.
<b>Legislative</b>	EU Public Procurement Directives (2014)	Directive 24/2014/EU allows social and environmental considerations in procurement. Articles cover aspects like technical specifications, eco-labels, contract awards, life-cycle costing, and subcontractor engagement.	Enhances flexibility and scope for sustainable procurement within the EU.
<b>Legislative</b>	Türkiye's Public Procurement Law Amendments	Recent amendments to Türkiye's public procurement laws include provisions for environmental and social sustainability.	Encourages sustainable development by ensuring that public procurement considers long-term environmental and social impacts.
<b>Legislative</b>	Russian Federation's Federal Law on Public Procurement	Allows the inclusion of environmental criteria, such as energy efficiency, in procurement documents.	Promotes green procurement practices, emphasizing environmental performance.
<b>Legislative</b>	Kazakhstan's Public Procurement Law (2024)	This law aims to enhance procurement processes by incorporating sustainable procurement elements.	Supports the shift towards more sustainable procurement practices in Kazakhstan.
<b>Policy</b>	EU Action Plan for the Circular Economy (COM/2015/0614 final)	Communication from the European Commission promoting a circular economy.	Supports the shift towards a sustainable and circular economic model.
<b>Policy</b>	Buying Green! – A Handbook on Green Public Procurement (2016)	Published by the European Commission, Directorate-General for Environment.	Provides practical guidance on implementing green procurement practices.
<b>Policy</b>	European Green Deal (COM/2019/640 final)	Communication from the European Commission outlining strategies for achieving climate neutrality.	Serves as the overarching strategy for EU sustainability and climate goals.

---

<i>Category</i>	<i>Example</i>	<i>Description</i>	<i>Relevance</i>
<b>Policy</b>	New Circular Economy Action Plan (CEAP) for a Cleaner and More Competitive Europe (COM/2020/98 final)	Published by the European Commission to further promote circular economy initiatives.	Reinforces the commitment to a sustainable and competitive European economy.

---

**Приложение IV**

[English only]

Members of the drafting team led by Steven Van Garsse (Belgium) involved in the preparation of the document (in alphabetical order): A M. Al-Amin, Fred Amonya, Roberto Caranta, Anand Chiplunkar, Rafal Cieślak, Christopher Clement-Davies, Petra Ferk, Desirée Klingler, Iuiliانا Leon, Francesco Micci, Yseult Marique, Dragutin Nenezic, Ntoetse Mofoka, Richard Ornitz, Katarina Sarter, Natascha Schmitt, Sarah Schoenmaekers, Art Smith, Maude Vallée, Scott Walchak, Doreen Wong and Alexis Yong.

---