



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Опыт России по использованию административных данных

на основе анкеты ЭСКАТО по самооценке готовности к использованию административных источников для проведения переписей



Росстат
Заместитель начальника управления статистики населения и здравоохранения
Галина Евгеньевна Шевердова

Вопросник для национального статистического учреждения

Россия

ФИО контактного лица	Шевердова Галина Евгеньевна	
E-mail контактного лица	sheverdovaze@rosstat.gov.ru	
Должность контактного лица	Заместитель начальника управления статистики населения и здравоохранения	
Название организации	Росстат	
Дата заполнения вопросника	26.08.2024	
Дата последней переписи населения	с 15 октября по 14 ноября 2021	
Год следующей переписи населения	приблизительно 2030	
Является ли национальная статистическая система в стране централизованной, полужцентрализованной или децентрализованной?	централизованная	
Назовите ключевые источники административных данных, имеющиеся в стране, которые потенциально могут быть использованы для целей переписи.	Единый федеральный информационный регистр, содержащий сведения о населении Российской Федерации	
Вопрос	Пожалуйста, выберите подходящий ответ из раскрывающегося списка: - Да/- Нет/- Частично /- Не знаю	Пожалуйста, объясните и предоставьте любую соответствующую информацию
Политическая поддержка и правовая база		
1	Имеет ли НСУ полномочия использовать доступные административные источники данных для статистических целей, включая перепись?	Да Для целей проведения переписи населения и статистики миграции
2	Предоставляет ли существующее статистическое законодательство НСУ право доступа к источникам административных данных индивидуального уровня, хранящимся в других государственных учреждениях для статистических целей?	Нет Доступны только обезличенные данные
3	Существует ли какой-либо юридический мандат (законодательство/постановления) для государственных учреждений предоставлять свои источники административных данных НСУ?	Да

4	Применяло ли какое-либо государственное учреждение свое собственное или другое законодательство/постановления, чтобы отказать НСУ в доступе к источнику административных данных индивидуального уровня?	Да	Статистике доступны только обезличенные данные
5	Отказывало ли какое-либо государственное учреждение НСУ в доступе к источнику административных данных индивидуального уровня из соображений конфиденциальности?	Да	Статистике доступны только обезличенные данные
6	Имеет ли НСУ юридический мандат на защиту конфиденциальности данных индивидуального уровня, включая данные, полученные от других государственных учреждений?	Да	
7	Имеет ли НСУ юридический мандат на установление национальных стандартов и классификаций, которые соответствуют международным стандартам и классификациям и подходят для национального контекста?	Да	
8	Существуют ли какие-либо юридические полномочия для государственных учреждений следовать национальным стандартам и классификациям, введенным НСУ, таким как географические коды административных единиц, классификация занятий, отраслевая классификация и т. д.?	Да	
9	Существует ли какая-либо коммуникационная стратегия, позволяющая информировать общественность о преимуществах использования административных данных и продемонстрировать, что собранная информация будет по-прежнему храниться в безопасности?	Да	
10	Существует ли какая-либо политическая поддержка (например, решения национального статистического совета, консультативного совета, директивы министров и/или премьер-министров/президентов, указы и т. д.) для устранения барьеров, которые могут препятствовать использованию административных данных для целей переписи?	Да	

Сотрудничество с держателями административных данных			
11	Существуют ли какие-либо механизмы сотрудничества, такие как национальный координационный комитет, целевые группы, рабочие группы или аналогичные платформы, которые облегчают сотрудничество в рамках национальной статистической системы и помогают НСУ получить доступ к источникам административных данных?	Да	Межведомственные рабочие группы
12	Есть ли у НСУ какое-либо соглашение, например Меморандум о взаимопонимании, с каким-либо государственным учреждением, имеющим источники административных данных, необходимых для переписи? Если частично или да, поясните, включает ли оно детали сотрудничества, обмена данными, передачи данных и конфиденциальности?	Да	
13	Имело ли НСУ доступ к каким-либо источникам административных данных индивидуального уровня, хранящимся в других государственных учреждениях? Если да, объясните, какие типы источников административных данных?	Да	Статистике доступны только обезличенные данные о населении, учет которого ведется другим государственным учреждением (например, зарегистрированные по месту жительства).
14	Передаются ли при обмене данными метаданные (например, описание содержания, методов, соответствующих административных форм и процессов), чтобы помочь НСУ понять охват данных, содержание и ограничения?	Да	
15	Существует ли механизм, способствующий тесному сотрудничеству между НСУ и держателями административных данных на экспертном уровне для обсуждения различных вопросов, связанных с данными и метаданными?	Да	
16	Существует ли механизм предоставления обратной связи владельцам административных данных о качестве источников административных данных?	Да	



Наличие источников административных данных			
17	Существует ли в стране действующая система регистрации актов гражданского состояния? Если охват и/или полнота неполный, выберите «Частично» и объясните охват и/или полноту регистрации рождения и смерти.	Да	
18	Существует ли в стране общенациональный регистр населения? Если покрытие не полное, выберите «Частично» и объясните.	Да	
18-1	Если Вы ответили да на вопросы 17 и 18, интегрирован ли регистр населения с регистром актов гражданского состояния и подлежит ли он регулярному обновлению?	Да	
18-2	Если вы ответили да на вопрос 17, содержит ли регистр населения информацию об иностранцах, проживающих в стране?	Да	
18-3	Если вы ответили да на вопрос 17, содержит ли регистр населения информацию о нелегальных мигрантах, беженцах, лицах без гражданства/перемещенных лицах?	Частично	Только в случае регистрации документа, разрешающего пребывание/работу на территории России
18-4	Если Вы ответили да на вопрос 17, содержит ли регистр населения информацию о гражданах, проживающих в других странах?	Частично	Только в случае регистрации документа, разрешающего пребывание/работу на территории России
19	Имеется ли источник административных данных, в котором ведется учет изменений места жительства (изменения адреса)? Если включены не все изменения адреса, выберите «Частично» и объясните.	Частично	Только документально зарегистрированное изменение места жительства и места пребывания (регистрация носит заявительный характер)
20	Обязаны ли по закону люди регистрировать события своего естественного движения, включая рождение, смерть, брак и развод, а также изменение адреса? Пожалуйста, ответьте ДА, если физические лица должны заявить обо всех событиях, в противном случае выберите «Частично» и объясните, какие события не обязательно регистрировать.	Частично	Обязательно для событий естественного движения населения, заявительный порядок для фактов миграции
21	Существуют ли какие-либо источники административных данных (кроме регистра населения), содержащие информацию о лицах, которые мигрируют в другие страны и из них? Если да, укажите источник(и) данных, где это возможно.	Да	Министерство внутренних дел

22	Существуют ли какие-либо административные источники данных (кроме реестра населения), которые могут охватывать людей, входящих в состав институционального населения, включая лиц, проживающих в исправительных и пенитенциарных учреждениях, общежитиях школ и университетов, религиозных учреждениях, учреждениях по уходу за престарелыми и т. д.? Если да, укажите источник(и) данных, где это возможно.	Да	Информационные системы органов государственной власти, в чьем ведении находятся соответствующие учреждения (Министерство здравоохранения, Министерство образования и науки, Министерство труда и социального развития, Фонда пенсионного и социального страхования)
23	Существуют ли какие-либо источники административных данных по следующим темам? Если да или частично, укажите возможные источники данных.	Да	
	- Социальное обеспечение	Да	Фонд пенсионного и социального страхования
	- Пенсия	Да	
	- Налоги	Да	Федеральная налоговая служба
	- Здоровье	Да	Министерство здравоохранения
	- Записи пересечения границ	Да	Министерство внутренних дел
	- Разрешение на проживание/работу	Да	Министерство внутренних дел
	- Образование и студенты	Да	Министерство образования и науки
	- Трудоустроенные лица	Да	Федеральная налоговая служба
	- Безработные	Да	Министерство труда и социального развития
	- Инвалиды	Да	Министерство труда и социального развития
	- Деревенские удобства	Нет	Только данные переписей населения
	- Характеристики жилой единицы/здания	Да	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
	- Доступ к электричеству	Да	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
	- Владение транспортным средством	Да	Госавтоинспекция
	- Другие (пожалуйста, укажите подгруппу населения/переменную и перечислите источники административных данных, если это возможно)		

24	Имеется ли в стране адресный регистр или регистр зданий/квартир?	Да	
24-1	Если нет или частично на предыдущий вопрос, существует ли список или база данных почтовых адресов или номеров телефонов, которые можно использовать для облегчения работы по переписи на полевом уровне?		
25	Имеется ли в стране централизованный бизнес-реестр?	Нет	
26	Доступны ли перечисленные выше источники административных данных в электронном формате? Если некоторые из них бумажные, выберите «Частично» и объясните.	Да	

Единая система идентификации			
27	Есть ли в стране единая система идентификации личности? Выберите частично, если не все лица имеют персональный идентификационный номер (ПИН) Если да или ответ частично, пожалуйста, ответьте на следующие вопросы (с 27-1 по 27-6)	Да	
27-1	Включает ли это иностранцев, проживающих в стране?	Частично	Только иностранных граждан, зарегистрированных в Российской Федерации
27-2	Включает ли это граждан, проживающих в других странах?	Частично	Только граждан других стран, зарегистрированных в России для проживания, работы или учебы
27-3	Имеет ли НСУ доступ к PIN-коду? Если нет, то объясните.	Нет	Это персональные данные, доступ имеет только владелец персональных данных
27-4	Обязаны ли все государственные учреждения включать ПИН-коды в свои базы данных?	Не знаю	
27-5	Существует ли какое-либо юридическое требование к физическим лицам предоставлять свой ПИН-код для получения услуг от государственных учреждений?	Да	На Едином портале государственных услуг авторизация пользователя происходит через ввод своего Идентификатора и ПИН-кода
27-6	Собирала ли НСУ ПИН-коды лиц в ходе предыдущей переписи или планирует сделать это в ходе следующей переписи? Пожалуйста, объясните.	Нет	Пользователи Портала госуслуг заполняли переписной лист в своих личных кабинетах, данные переписных листов НСУ получало от Минцифры (владельца Портала госуслуг)
28	Есть ли в стране система «стандартных» адресов? Выберите частично, если она не включает малые города, сельские и отдаленные районы, и объясните.	Да	
29	Присвоен ли единый идентификационный код каждому адресу или зданию/жилищу в Реестре адресов или Реестре зданий/жилищ?	Нет	
30	Доступен ли геокод всех зданий в базе данных?	Не знаю	
31	Собирала ли Национальная статистическая служба координаты GPS зданий/жилищ в ходе предыдущей переписи или планирует сделать это в ходе следующей переписи? Пожалуйста, объясните.	Да	При сборе данных /проведении онлайн переписи для каждого адреса фиксируется GPS координаты на планшете переписчика
32	Существует ли в стране единая система идентификации предприятий? Выберите частично, если не все сектора бизнеса охвачены системой, и объясните.	Да	



Человеческие и ИТ-ресурсы			
33	Внедрила или планирует ли НСУ внедрить программу обучения, призванную помочь сотрудникам приобрести необходимые навыки в области статистики и ИТ для поддержки необходимых процессов трансформации?	Да	
34	Имеет ли НСУ опыт проверки источников административных данных и оценки качества административных данных?	Да	
35	Есть ли у НСУ опыт связывания различных источников данных на индивидуальном уровне? Если да, то объясните, какие источники были интегрированы?	Да	При переписи населения проводилась консолидация данных о лицах, полученных из различных источников - онлайн, от переписчика, со стационарного участка переписи
36	Создало или планировало ли НСУ создать ИТ-инфраструктуру, способную облегчить передачу, хранение и интеграцию источников данных из других государственных учреждений? Пожалуйста, объясните.	Нет	Это государственная система межведомственного электронного документооборота, созданная Министерством цифрового развития

Методологические вопросы и оценка качества			
37	Хорошо ли НСУ знает доступные источники административных данных, которые можно использовать для целей переписи?	Да	
37-1	Если на предыдущий вопрос вы ответили «да», то оценивало ли или документировало ли НСУ, какие данные переписи имеются в существующих регистрах?	Да	
38	Создал ли НСУ статистический регистр населения или планирует его создать?	Да	Мы создаем статистический регистр на основе данных Всероссийской переписи населения 2020 года и текущего учета естественного движения и миграции населения
39	Есть ли у НСУ опыт использования административных данных для составления статистики по населению?	Да	Текущий учет естественного движения и миграции населения ведется по административным данным
40	Проверяло ли НСУ когда-либо административные источники данных на предмет их пригодности в качестве данных переписи? Если да, то укажите,	Да	Все перечисленные в п.23
41	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо установленные процедуры для проверки охвата административных источников данных? Выберите «Да», если есть установленная процедура, и «Частично», если НСУ имеет опыт, но еще не установила никаких процедур, и «Нет», если ни одна из них.	Частично	
41-1	Если ответ "да" или "частично" на предыдущий вопрос, связано ли это с проверкой отсутствия некоторых лиц или подгрупп населения (недостаточный охват)?	Да	
41-2	Если да или частично на вопрос 41, связано ли это с проверкой наличия неподходящих или нецелевых лиц (избыточный охват).	Да	
41-3	Если да или частично на вопрос 41, связано ли это с проверкой на наличие дубликатов.	Да	
42	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо устоявшиеся процедуры для преобразования административных единиц в статистические единицы?	Да	



43	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо устоявшиеся процедуры для устранения различий в концепциях, определениях и учетных периодах между различными административными источниками данных и источниками, используемыми для переписи?	Да	
44	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо установленные процедуры для обработки различий в классификациях, которые могут включать матрицы преобразования карт?	Не знаю	
45	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо устоявшиеся методы/процедуры для связывания отдельных записей из разных источников данных?	Да	
45-1	Если ответ "да" на предыдущий вопрос, документировал ли НСУ качество процедур привязки?	Да	
46	Имеет ли НСУ опыт или какие-либо установленные процедуры для обнаружения и устранения ошибок и несоответствий в административных источниках данных, а также для обработки отсутствующих значений?	Да	
47	Создал ли НСУ или планирует создать интегрированную систему административных регистров, в которой будут связаны все базовые регистры (включая регистр населения, регистр зданий/жилищ и регистр предприятий) и соответствующие дополнительные регистры? Пожалуйста, объясните.	Нет	Единую систему административных регистров создает другой государственный орган
48	Разработала или планирует ли НСУ разработать дорожную карту перехода от традиционной переписи к подходам на основе регистров?	Да	
49	Имеет ли НСУ опыт подготовки отчета о качестве для оценки качества административных данных в сотрудничестве с держателем данных, описывающего точность, полноту, своевременность и сопоставимость?	Частично	



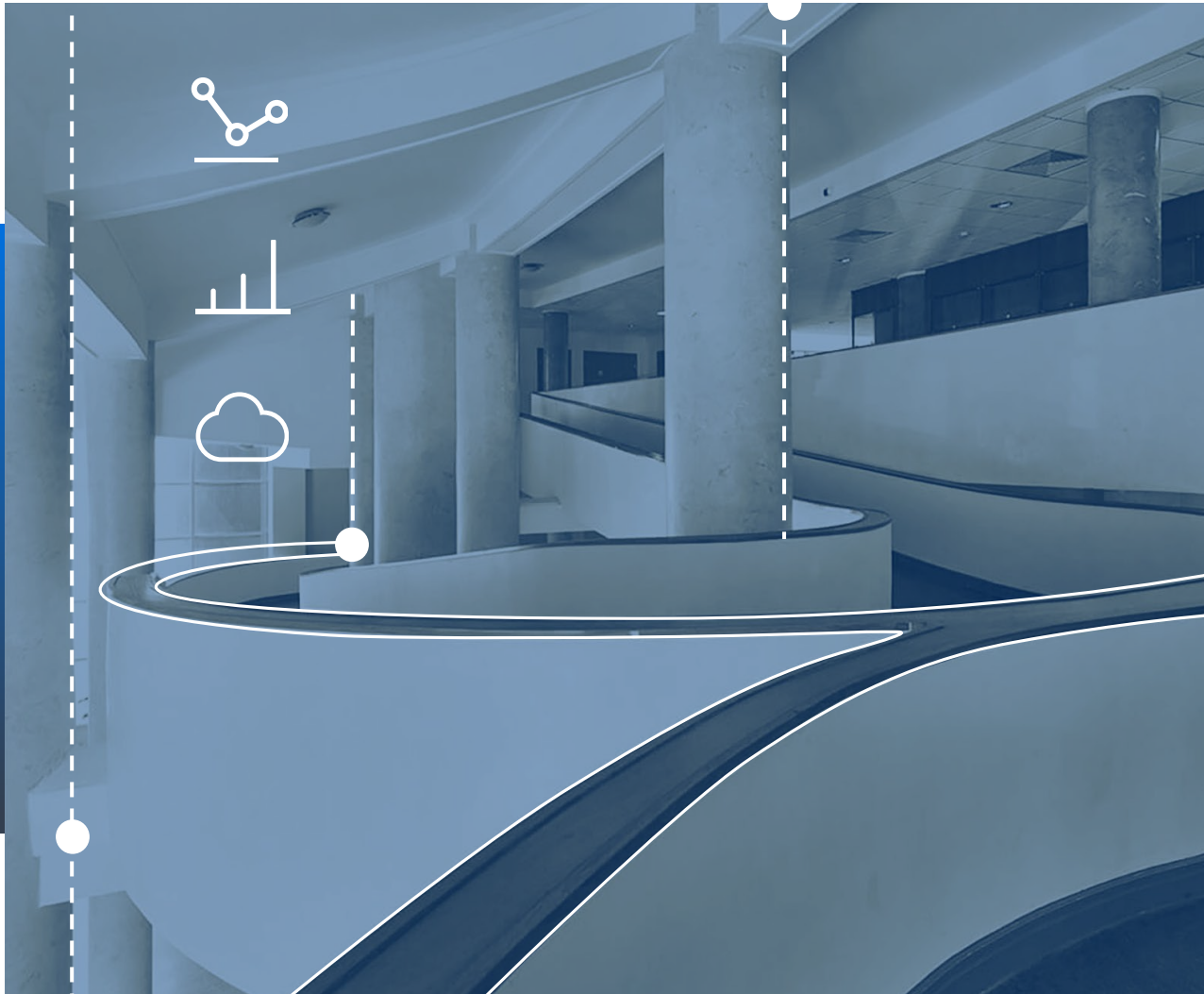
Конфиденциальность данных		
50	Имеются ли соответствующие стандарты и руководящие принципы для обеспечения конфиденциальности личной информации при передаче данных от держателей административных данных в НСУ?	Да
51	Имеются ли соответствующие стандарты и руководящие принципы для обеспечения конфиденциальности данных при их связывании и обработке в НСУ?	Да
52	Приняты ли соответствующие меры и процессы физической безопасности для обеспечения целостности данных и безопасности базы данных?	Да



Оценка готовности Росстата использовать административные данные для поддержки переписи населения (на основании опросника ЭСКАТО)



Готовность Росстата использовать административные источники данных для переписи населения в среднем (по всем блокам опросника) оценивается как высокая - **78%**



Благодарю за
внимание!

