

**Workshop & Expert Meeting on Statistics for SDGs**  
15-17 October 2024, Tirana, Albania

**Показатели ЦУР как инструмент улучшения межведомственного взаимодействия на национальном уровне**

**Prepared by Айнур Досанова, Асемгуль Абраева**

**Abstract**

*С момента принятия Повестки дня на период до 2030 года национальные статистические управления (НСУ) играют ключевую роль в реализации и осуществлении мониторинга достижения ЦУР как на национальном уровне, так и на региональном и глобальном уровнях.*

*Ежегодный доклад о ходе реализации ЦУР, подготавливаемый Генеральным секретарем ООН, основан на глобальных показателях и данных, подготовленных в основном НСУ. Добровольные национальные обзоры о реализации ЦУР, регулярно представляемые странами на Политическом форуме ООН высокого уровня, также подготавливаются на основе статистических данных. Помимо этих отчетностей НСУ разрабатывают и сопровождают Национальные платформы для отчетности по ЦУР.*

*Таким образом, все виды отчетности по ЦУР основываются на статистических данных, собираемые НСУ и другими производителями статистической информации. Координация и сотрудничество между различными производителями на национальном уровне являются одним из ключевых условий для предоставления качественной отчетности по стране.*

*В настоящем документе описан опыт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (Бюро национальной статистики) по взаимодействию с политиками на национальном уровне в процессе реализации ЦУР и предоставления отчетности.*

**I. ВВЕДЕНИЕ**

1. На сегодняшний день в Казахстане создана эффективная институциональная архитектура для содействия достижению Целей устойчивого развития. Для обеспечения координации и согласованности реализации глобальной Повестки дня в Казахстане был создан Координационный Совет по ЦУР под председательством первого заместителя Премьер-министра РК.

2. В целях разработки комплекса мер по достижению ЦУР и обеспечения их реализации при Координационном Совете созданы и функционируют 5 межведомственных рабочих групп: Люди, Планета, Процветание, Мир, Партнерство. Возглавляют рабочие группы Министры:

1. РГ «Люди» - Министерство труда и социальной защиты населения;
  2. РГ «Планета» - Министерство экологии и природных ресурсов;
  3. РГ «Процветание» - Министерство национальной экономики;
  4. РГ «Мир» - Министерство культуры и информации;
  5. РГ «Партнерство» - Министерство иностранных дел.
3. Общая координация реализации ЦУР в стране возложена на Министерство национальной экономики РК, которое ведет работу по двум направлениям:
- обеспечение общей координации работы по имплементации ЦУР в стране (в т.ч. подготовка Добровольного национального обзора);
  - разработка, реализация и мониторинг выполнения целей по закрепленному направлению группы «Процветание».
4. Роль Секретариата осуществляет Институт экономических исследований при Министерстве национальной экономики РК с целью оказания экспертно-аналитической поддержки Координационному совету и 5-ти рабочим группам.
5. Общий контроль над реализацией ЦУР в стране осуществляет Парламентская комиссия по вопросам ЦУР, возглавляемая спикером Сената Парламента.
6. Бюро национальной статистики выступает в качестве национального координационного центра для мониторинга достижения ЦУР и играет центральную роль в создании механизмов сотрудничества, как на национальном, так и на международном уровне.

## **II. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

7. Бюро национальной статистики выполняет ключевую роль в процессе реализации ЦУР с момента присоединения Казахстана к Повестке дня на период до 2030 года.
8. Обладая достаточным методологическим потенциалом, Бюро национальной статистики успешно координировало процесс адаптации глобальных индикаторов к национальным условиям, который проходил в несколько этапов во время национальных консультаций с 2017 года.
9. Следует отметить, что в процессе адаптации, кроме методологии расчета, было очень важно разъяснить политикам значение и обоснование каждого глобального показателя для их правильного восприятия и принятия на национальном уровне. Важно, что данный процесс в конечном итоге принес обоюдную выгоду: государственные органы и другие участники (НПО, частный сектор, международные организации) стали лучше понимать статистическую методологию и ее значимость, а статистики повысили свой статус и получили признание национального координатора по показателям ЦУР.
10. На сегодня Бюро национальной статистики осуществляет следующие функции:

- выполняет ключевую роль в создании системы мониторинга ЦУР;
- осуществляет координацию и тесное сотрудничество со всеми производителями и пользователями данных в процессе сбора и распространения данных для ЦУР;
- формирует совместно с заинтересованными сторонами национальный перечень показателей для мониторинга достижения ЦУР;
- оказывает содействие в методологической поддержке по вопросам показателей ЦУР всем производителям данных;
- участвует в подготовке публикаций и национальных отчетов по вопросам ЦУР, включая Добровольный национальный обзор;
- координирует предоставление национальных данных по всем показателям ЦУР на региональный и глобальный уровень в адрес агентств-кастодианов;
- разрабатывает и сопровождает Национальную платформу отчетности по показателям ЦУР.

### **III. КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

11. Глобальный список показателей ЦУР, утвержденный Генеральной Ассамблеей ООН, включает более 200 показателей, данные для которых собираются агентствами-кастодианами с различной периодичностью. Более 2/3 показателей ЦУР формируется из различных административных источников.

12. Принимая во внимание опыт по предоставлению разобобщенных данных из разных источников для мониторинга Целей развития тысячелетия, Бюро национальной статистики взяло на себя роль единого координатора по всем показателям ЦУР для того, чтобы иметь общую позицию по стране и быть информированным обо всех происходящих потоках данных и запросах.

13. Необходимо подчеркнуть важное значение предпринятых усилий Статистическим отделом ООН по созданию списка национальных координаторов и таблицы (дэшборда) по ответственным экспертам внутри агентств-кастодианов по каждому показателю ЦУР, что значительно облегчило работу как НСУ, так и агентств-кастодианов.

14. Благодаря данному официальному закреплению, Бюро национальной статистики признано единым источником всех данных по стране и имеет возможность координировать сбор и качество предоставляемых данных по всем показателям. В случае, когда данные необходимо собрать из нескольких источников (особенно по качественным, нестатистическим показателям), Бюро национальной статистики осуществляет сбор информации и согласует со всеми государственными органами единую позицию от страны (примером может служить показатель ЦУР 5.1.1 или показатель ЦУР 6.5.1).

15. Также следует отметить роль Руководящих принципов ООН по потокам данных, где описывается как агентства-кастодианы и страны могут сотрудничать в целях содействия потокам данных, необходимых для создания набора гармонизированных статистических данных для глобального мониторинга.

16. Наличие данных принципов и официального списка с национальными координаторами помогло снять недоразумение, возникшее внутри страны, когда страновое представительство одного из агентств-кастодианов на очередном заседании Парламентской комиссии по мониторингу ЦУР заявило о том, что страна не предоставляет данные на глобальный уровень. Выяснилось, что агентство-кастодиан не использовало официальный список координаторов и направляло запросы о предоставлении данных в адрес министерства, которое к тому же не являлось ответственным за данные показатели. Бюро национальной статистики предоставило ссылки на сайт Статистического отдела ООН (со списком национальных координаторов) и информацию из Руководящих принципов ООН по потокам данных, после чего состоялась рабочая встреча с международными экспертами и, запрос по предоставлению данных был полностью удовлетворен.

17. Техническая поддержка агентств-кастодианов в укреплении статистического потенциала высоко оценена как Бюро национальной статистики, так и другими производителями данных внутри страны. Практически ни один запрос по оказанию методологической помощи не остался неуслышанным, даже во время пандемии COVID-19 международные эксперты приезжали оффлайн и проводили также онлайн консультации.

#### **IV. ДОБРОВОЛЬНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ**

18. Официальная статистика играет стратегическую роль в подготовке Добровольных национальных обзоров (ДНО), поскольку она предоставляет данные для поддержки отчетности. Странам рекомендуется привлекать НСУ к подготовке ДНО, учитывая их координирующую роль в процессе национального мониторинга ЦУР и обязательств соблюдения основополагающих принципов официальной статистики ООН в предоставлении надежной, объективной и прозрачной статистической информации, избегая любых политических оценок

19. ООН предоставило странам два полезных инструмента, помогающих подготовить ДНО: Руководство Генерального секретаря ООН и Руководство Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ). Требования, изложенные в этих документах, позволяют гибко подходить к форме и содержанию докладов при условии включения в них определенных элементов. Одним из предлагаемых необязательных элементов отчета является приложение с данными (статистическое приложение).

20. В руководящих принципах Генерального секретаря ООН говорится, что страны могут включать приложение с данными, используя глобальные показатели ЦУР и добавляя приоритетные показатели, определенные на региональном и национальном уровнях, если это целесообразно.

21. Согласно Руководству ДЭСВ, доступ к высококачественным, актуальным и дезагрегированным данным имеет жизненно важное значение для ДНО. Кроме того, предлагаются некоторые вопросы, которые следует рассмотреть в связи со статистическим приложением: критерии для отбора показателей в приложении, полное представление или выборка наиболее значимых показателей, формат представления и временные ряды данных<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Road Map on Statistics for Sustainable Development Goals - Second Edition, UNECE, 02 February 2022.  
<https://unece.org/info/Statistics/pub/364805>

22. Казахстан на Политическом форуме высокого уровня (ПФВУ) ООН под эгидой Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) представил 2 Добровольных национальных обзора (ДНО) – в 2019 и 2022 году, 3-й Обзор планируется представить в 2025 году.

23. Бюро национальной статистики было активно вовлечено в процесс подготовки и последующей презентации ДНО на ПФВУ, предоставляя все необходимые данные для анализа ситуации по каждой ЦУР и готовя отдельное Статистическое приложение. Следует отметить, что при подготовке Статистического приложения для первого ДНО в 2019 году Казахстан включил все имеющиеся глобальные показатели ЦУР с учетом дезагрегаций. Во втором ДНО 2022 года в Статистическое приложение были включены наиболее приоритетные для страны показатели ЦУР, которые включаются в стратегические документы.

24. В дополнение к Статистическому приложению в 2019 году подготовлена брошюра в формате инфографики с небольшим анализом по каждой ЦУР. А в 2022 году подготовлена публикация в формате инфографики и аналитикой, но с особым акцентом на особо уязвимые категории населения по принципу ЦКР «Никого не оставить в стороне».

## V. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ОТЧЕТНОСТИ

25. В рамках глобальной отчетности для стран предусмотрен отдельный инструмент для распространения данных по показателям ЦУР – Национальная платформа отчетности, которая определяется как *«...средство представления и распространения национальной статистики, включая показатели ЦУР и описательные метаданные, и означают веб-сайт, базу(ы) данных и соответствующую ИТ-инфраструктуру, рабочие процессы и процедуры, используемые для сбора, хранения, защиты и, в конечном итоге, распространения данных и соответствующих метаданных и документации в легкодоступной форме для всех целевых пользователей»*<sup>2</sup>.

26. Бюро национальной статистики на сегодня разработана Национальная платформа отчетности для ЦУР (НПО ЦУР), на которой размещены все данные по имеющимся 203 показателям ЦУР из национального набора.

27. В целом, на сегодня система национальных показателей для мониторинга реализации ЦУР в Казахстане включает 262 показателя, из них:

- 146 глобальных показателей приняты без изменений,
- 44 глобальных показателей включают небольшие изменения,
- предложены 30 альтернативных/прокси показателей,
- дополнительно включены 42 национальных показателей.

28. По каждому показателю определены источники данных (отчетность предприятий, обследования домохозяйств, переписи, административная отчетность и др.), уровень

---

<sup>2</sup>Road Map on Statistics for Sustainable Development Goals - Second Edition, UNECE, 02 February 2022.

<https://unece.org/info/Statistics/pub/364805>

дезагрегации и сроки представления данных, ответственные государственные органы за формирование показателя и отдельно за реализацию политики, описание метаданных.

29. Анализ национальных показателей ЦУР выявил, что в 2024 году 123 показателя или 60,6% (из 203 опубликованных показателей) имели как минимум один вид дезагрегации: 79 показателей доступны в дезагрегации по регионам страны, 37 - по городской и сельской местности, 32 - по полу, 22 - по возрасту, 19 - по уровню образования, 9 - по уровню доходу, 2 - по национальности. Глубина динамических рядов по показателям ЦУР обеспечена, где это возможно, с 2010 года.

## VI. ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

30. Повестка дня на период до 2030 года стала амбициозной задачей для всех стран, и, несмотря на то, что половина пути уже пройдена, немного стран могут похвастаться достижением хотя бы половины поставленных целей, особенно после пандемии COVID-19.

31. Обширный набор из 231 глобальных показателей ЦУР, который также требует их дезагрегации по многим параметрам, стал вызовом для всех статистических систем. С другой стороны, благодаря этому вызову статистики получили дополнительный импульс для развития и использования всех имеющихся ресурсов для осуществления мониторинга реализации ЦУР.

32. Принимая во внимание, что осталось немного времени до 2030 года, Казахстан решил сконцентрировать свои усилия на наиболее приоритетных целях и показателях, актуализировав национальный набор показателей и пересмотрев их актуальность с учетом доступности данных.

33. В настоящее время процесс пересмотра национального набора показателей ЦУР еще не завершен, но уже проведена серия национальных консультаций со всеми заинтересованными участниками, и окончательный набор показателей находится на стадии согласования. После одобрения данного набора показателей Координационным советом по ЦУР, Бюро национальной статистики проведет совместную работу со всеми государственными органами по актуализации метаданных и опубликует их на Национальной платформе отчетности. Окончательный набор национальных показателей ЦУР будет использован при подготовке ДНО 2025 года.

34. С учетом извлеченных уроков, необходимо отметить следующее:

- межведомственная координация имеет важное значение для качественного и своевременного мониторинга реализации ЦУР;
- имеет смысл определить наиболее приоритетные цели/задачи/показатели для поэтапной реализации на национальном уровне;
- использование различных, в том числе нетрадиционных, источников данных требует методологической проработки и оценки качества данных, а также обучения статистиков новым навыкам;
- на глобальном уровне необходимо оптимизировать количество показателей и обеспечить методологией как можно раньше.