

**Европейская экономическая комиссия****Постоянная рабочая группа по проблемам старения****Семнадцатое совещание**

Женева, 20–22 ноября 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Программа работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения: осуществление в 2024 году и планы на 2025 год**Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2024 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Постоянная рабочая группа по проблемам старения (ПРГПС) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является межправительственным механизмом по оказанию содействия в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДС/PCO). Она собирается ежегодно, чтобы проанализировать достижения и события прошлого года и наметить программу работы на предстоящий год. Ее обслуживает Группа по народонаселению ЕЭК ООН, которая выполняет функции секретариата.

2. На своем шестнадцатом совещании в ноябре 2023 года ПРГПС приняла свою многолетнюю программу работы на 2023–2027 годы, содержащуюся в документе ECE/WG.1/2023/2 (приложение II), и программу работы по касающемуся народонаселения компоненту подпрограммы по жилищному хозяйству, землепользованию и народонаселению на 2024 год, содержащуюся в документе ECE/WG.1/2023/5, которая была впоследствии утверждена Исполнительным комитетом ЕЭК ООН на его 133-м совещании 25 марта 2024 года.

3. В настоящем документе представлен отчет о проведенных на момент его составления и запланированных на последний квартал 2024 года мероприятиях.



II. Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2024 году

A. Повышение осведомленности о старении и его последствиях для устойчивого развития и создание синергии с соответствующими политическими повестками дня

4. В 2024 году ПРГПС и ее секретариат повышали осведомленность о старении и его последствиях для устойчивого развития, освещая синергию с соответствующими политическими повестками дня и рамками и способствуя сотрудничеству с другими организациями, работающими в области старения.

5. Синергия с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была отмечена на шестьдесят второй сессии Комиссии социального развития, которая проходила 5–14 февраля 2024 года и была посвящена социальной политике, направленной на ускорение реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе интерактивного диалога со старшими должностными лицами системы Организации Объединенных Наций о том, как улучшить учет социальных аспектов в рамочных программах развития, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН выступила с заявлением о всестороннем учете проблем старения, осветив работу ПРГПС и призвав к межсекторальным, комплексным подходам к демографическим изменениям и социальному развитию.

6. Последствия старения населения для программ развития, включая Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, были освещены на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, которая проходила с 29 апреля по 3 мая 2024 года. Основные выводы и рекомендации Региональной конференции ЕЭК ООН по народонаселению и развитию (19 и 20 октября 2023 года) были представлены сопредседателем региональной конференции в ходе интерактивного дискуссионного форума высокого уровня, а главные выводы доклада об осуществлении Программы действий МКНР в регионе ЕЭК ООН были изложены в ходе параллельного мероприятия региональных комиссий «Программа действий МКНР 30 лет спустя: перспективы из регионов мира». В выступлениях подчеркивалась постоянная необходимость гарантировать права пожилых людей и адаптироваться к старению населения для реализации концепции и целей Программы действий МКНР и Повестки дня на период до 2030 года.

7. Секретариат продолжал сотрудничать с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и исследовательскими кругами в целях повышения осведомленности о проблемах старения. Текущее сотрудничество включает Объединенную программу по проблемам старения — региональную инициативу, разработанную совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для Восточной Европы и Центральной Азии, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), «ХэлпЭйдж интернэшнл» и Комитетом НПО по проблемам старения в Женеве. Секретариат также регулярно обменивается информацией и сотрудничает по вопросам старения с другими региональными комиссиями и Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по проблемам старения, чтобы содействовать общесистемному проведению Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и повысить осведомленность о старении и его последствиях для устойчивого развития, а также создать синергию между ММПДС и смежными политическими повестками дня. Среди мероприятий 2024 года — подготовка совместного документа региональных комиссий «Международные отношения: создание мира для всех возрастов, чтобы никто не был забыт» и совместное параллельное мероприятие «На пути к обществу для всех возрастов: укрепление солидарности и равенства между поколениями» в рамках Дней действий Саммита будущего в сентябре 2024 года. Региональные комиссии также

работают над совместным документом по проблемам социального развития в качестве вклада в процесс подготовки ко второй Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, которая состоится в 2025 году. Секретариат далее вносил свой вклад в проведение нескольких вебинаров, международных конференций, совещаний экспертов и учебных мероприятий, организованных партнерами с целью повышения осведомленности о старении и деятельности ПРГПС.

8. В целях содействия распространению результатов работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения и повышения осведомленности о проблемах старения секретариат в течение года опубликовал несколько новостных статей и сообщений в социальных сетях, а также информировал о встречах и мероприятиях с помощью веб-сайта ЕЭК ООН и списков рассылки по электронной почте. Дальнейшая коммуникационная деятельность включала разработку логотипа для ПРГПС и обновление веб-сайта с целью улучшения информирования о деятельности группы.

В. Международное сотрудничество и обмен опытом и знаниями

9. В течение прошлого года ПРГПС и ее секретариат способствовали обмену мнениями и передовым опытом между правительствами, исследовательскими организациями и сетями гражданского общества.

1. Концептуальные записки по проблемам старения

10. В концептуальных записках по проблемам старения основное внимание уделяется стратегическим задачам и приоритетам в рамках ММПДС/РСО и освещаются различные политические стратегии, разработанные и реализуемые в регионе ЕЭК ООН. Все концептуальные записки, включая переводы на национальные языки, представленные членами ПРГПС, размещены онлайн¹.

11. В июне 2024 года была опубликована концептуальная записка по проблемам старения № 29 «Психическое здоровье пожилых людей», а также резюме «Ключевые тезисы». Эта концептуальная записка была запущена вместе с онлайн-диалогом на ту же тему. На мероприятии были представлены ключевые тезисы концептуальной записки, передовой опыт государств-членов и гражданского общества, а также мнения Европейского регионального бюро ВОЗ. Резюме хода работы мероприятия и презентации доступны онлайн².

12. Тема концептуальной записки № 30, которая будет выпущена в 2025 году, будет определена на семнадцатом совещании ПРГПС.

2. Политические диалоги по проблемам старения

13. В период между ежегодными совещаниями в 2024 году было проведено три политических диалога по проблемам старения в режиме онлайн. Первый был посвящен теме жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей и состоялся 14 марта 2024 года в качестве параллельного мероприятия Регионального форума по устойчивому развитию для региона ЕЭК ООН 2024 года. Второй политический диалог по вопросам психического здоровья пожилых людей состоялся 18 июня 2024 года. В каждом из мероприятий приняли участие около 60 представителей правительства, гражданского общества, научных кругов и международных организаций. Третий политический диалог, посвященный межведомственной координации политики в области старения, состоится 17 сентября 2024 года.

14. Темы для политических диалогов по проблемам старения в 2025 году будут определены ПРГПС на ее семнадцатом совещании.

¹ Все концептуальные записки по проблемам старения доступны на сайте <https://unece.org/policy-briefs>.

² <https://unece.org/info/Population/events/391700>.

3. Углубленное обсуждение вопросов политики в ходе ежегодного совещания

15. 22 ноября 2024 года в рамках семнадцатого совещания ПРГПС состоится углубленная политическая дискуссия по вопросам использования и получения фактических данных для разработки политики в области старения. В ходе дискуссии будет подчеркнута важность научно обоснованной политики в области старения, выявлены пробелы и проблемы в этой сфере, проведен обмен передовым опытом использования фактических данных в национальной политике в области старения, а также предоставлена возможность озвучить потребности в фактических данных.

16. Тема для углубленного обсуждения вопросов политики в 2025 году будет согласована на семнадцатом совещании ПРГПС.

4. Взаимное обучение

17. Для того чтобы содействовать проведению поездок по линии взаимного обучения между государствами-членами, секретариат предложил выразить заинтересованность с помощью онлайн-опроса. Государства-члены также получают возможность выразить заинтересованность в том, чтобы выступить принимающей стороной взаимного обучения и участвовать в нем, во время семнадцатого совещания ПРГПС.

C. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

1. Развитие потенциала в вопросах приоритизации проблем старения

18. Для поддержки практического применения и распространения Руководящих принципов приоритизации проблем старения ЕЭК ООН, изданных в 2021 году, в 2023 году был запущен краткий интерактивный онлайн-курс³. Этот курс, предназначенный для директивных органов и заинтересованной общественности, содержит краткое введение в приоритизацию проблематики старения, в основные рекомендуемые этапы разработки национальных стратегических рамок по приоритизации проблем старения и в предлагаемые механизмы учета проблематики старения в политике на национальном уровне. ПРГПС продолжает популяризировать руководство и онлайн-курс, в том числе путем перевода на национальные языки. На данный момент курс переведен на немецкий язык. В настоящее время осуществляется перевод руководства на итальянский язык и онлайн-курса на русский и турецкий языки.

2. Дорожные карты по приоритизации проблем старения

19. Дорожные карты по приоритизации проблем старения, разработанные по просьбе государств-членов, содержат адресные рекомендации по вопросам политики, касающиеся осуществления ММПДС/PCO путем приоритизации проблем старения в более широкой национальной политике.

20. В 2023 году в секретариат поступил запрос на техническую помощь в разработке национальной стратегии и плана действий по здоровому и активному долголетию в Узбекистане. В сотрудничестве с ЮНФПА и ВОЗ секретариат разрабатывает анализ ситуации и политические рекомендации на основе дорожных карт по приоритизации методологии старения.

21. В рамках проекта секретариат принял участие в недельной совместной миссии в Узбекистан в ноябре 2023 года, в ходе которой состоялись встречи с представителями различных государственных министерств и ведомств, гражданского общества, а также других международных организаций. ЕЭК ООН также внесла свой вклад в конференцию «Устойчивое развитие общества в условиях демографических изменений: национальная и международная практика», организованную Сенатом Узбекистана и ЮНФПА в Ташкенте 28–29 ноября 2023 года, обратив внимание на

³ См. <https://unece.org/population/ageing/mainstreaming-ageing>.

преимущества ранней адаптации к старению населения даже в относительно молодых обществах.

3. Наличие данных и оценка потребностей в Грузии

22. В целях укрепления осуществления и мониторинга национальных и международных политических рамок правительство Грузии обратилось к ЕЭК ООН с просьбой оказать поддержку в оценке наличия статистических данных о демографических изменениях, старении населения и положении пожилых людей. Секретариат при поддержке ЮНФПА и национального консультанта работает над оценкой наличия данных и потребностей в данных о старении в Грузии. Оценка включает в себя обзор имеющихся статистических данных по соответствующим областям политики, выявление потребностей и пробелов в данных, составление статистического портрета на основе имеющихся данных и рекомендаций по улучшению качества имеющихся данных и разработке новых статистических данных о старении населения и пожилых людях.

D. Мониторинг осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления, а также укрепление фактологической базы для разработки политики

1. База данных о политике в области старения

23. В 2023 году была начата разработка базы данных ЕЭК ООН о политике в области старения, согласованная на пятнадцатом совещании ПРГПС. В рамках разработки содержания на первом этапе секретариат закодировал меры политики, которые были освещены в страновых докладах, представленных для четвертого цикла обзора и оценки ММПДС/РСО, в соответствии с темами и инструментами политики. Страны пересмотрели и внесли изменения в кодированный список мер политики в первом квартале 2024 года. Запрос на представление обновленной информации о политике, которая охватывает период после последнего цикла оценки ММПДС/РСО, был направлен всем странам в июне 2024 года. Техническая разработка базы данных продолжается, и о ходе работы будет сообщено ПРГПС на ее семнадцатом совещании.

2. Программа «Поколения и гендер»

24. В 2024 году секретариат продолжал выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети представителей национальных групп — Совета партнеров ПГА. Ежегодное совещание Совета партнеров состоялось 6 июня 2024 года в режиме онлайн⁴. ПГА служит одним из ведущих источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций в регионе. В 2020 году стартовал новый раунд обследования «Поколения и гендер» (ОПГ-II). Пятнадцать стран ЕЭК ООН завершили как минимум первый цикл сбора данных ОПГ-II (Австрия, Беларусь, Германия, Дания, Казахстан, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Республика Молдова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония), а еще пять планируют провести обследования в конце 2024 или в 2025 году (Венгрия, Исландия, Италия, Литва и Польша).

3. Проведение Конференцией европейских статистиков углубленного обзора статистики старения

25. На своей семьдесят второй пленарной сессии 20 и 21 июня 2024 года Конференция европейских статистиков (КЕС) выбрала статистику старения в качестве темы для углубленного обзора в 2024–2025 годах. При поддержке секретариата со стороны Группы по народонаселению и Статистического отдела ЕЭК ООН

⁴ См. <https://unece.org/info/events/event/391454>.

углубленный обзор позволит оценить прогресс в выполнении *Рекомендаций по статистике старения*, опубликованных ЕЭК ООН в 2016 году, и выявить текущие проблемы, связанные с подготовкой статистических данных о старении населения и пожилых людях.

26. Результаты обзора послужат основой для разработки системы количественного мониторинга осуществления ММПДС/РСО. Недавно созданная целевая группа ПРГПС по количественному мониторингу ММПДС/РСО (см. последующие пункты) будет способствовать углубленному обзору, сообщая точку зрения пользователей данных и укрепляя сотрудничество между разработчиками политики и статистическими управлениями в целях улучшения использования официальной статистики для информационного обеспечения разработки политики в области старения и адаптации общества к демографическим изменениям. Результаты углубленного обзора статистики по проблемам старения будут представлены Бюро КЕС на его совещании в феврале 2025 года.

4. Целевая группа по количественному мониторингу Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления

27. На своем шестнадцатом совещании в ноябре 2023 года ПРГПС предложила секретариату изучить возможность создания рабочей группы для разработки системы количественного мониторинга ММПДС/РСО. Создание целевой группы и предварительные этапы ее работы были дополнительно обсуждены Бюро ПРГПС на его шестнадцатом совещании в апреле 2024 года. Бюро выдвинуло Португалию на пост председателя целевой группы, и после призыва к выражению заинтересованности целевая группа была создана в июле 2024 года.

28. Целевая группа будет работать в течение двух с половиной лет (2024–2026 годы) с целью разработки системы количественных показателей для мониторинга осуществления ММПДС/РСО на национальном и региональном уровнях, которые будут представлены вместе с пересмотренным проектом РСО на девятнадцатом ежегодном совещании ПРГПС в ноябре 2026 года. Система будет опробована в ходе пятого периодического обзора и оценки ММПДС/РСО в 2026–2027 годах и будет использоваться в последующих циклах обзора и оценки. В рамках этого процесса целевая группа внесет свой вклад в углубленный обзор статистики старения, который будет проводиться Конференцией европейских статистиков во второй половине 2024 года.

29. ПРГПС будет предложено одобрить круг ведения целевой группы на ее семнадцатом совещании.

Е. Обновление Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения

30. В пункте 47 Римской декларации министров перед ПРГПС поставлена задача «обновить ММПДС/РСО и изучить возможность обновления также ММПДС, чтобы адаптировать связанные со старением политические меры реагирования на экономические, социальные и цифровые переходы и возникающие проблемы». В сентябре 2023 года для выполнения этой работы была создана целевая группа, в состав которой вошли представители государств-членов, гражданского общества, академических и исследовательских кругов. Круг ведения целевой группы (ECE/WG.1/2023/INF.3) и предлагаемые методы работы (ECE/WG.1/2023/INF.4) были представлены и утверждены ПРГПС в ноябре 2023 года. Целевая группа будет пересматривать РСО в период с 2023 года по 2026 год и представит пересмотренный проект ПРГПС на ее девятнадцатом ежегодном совещании в ноябре 2026 года.

31. Центральным элементом усилий по обновлению РСО является подход, основанный на широком участии различных заинтересованных сторон, чтобы учесть мнения и взгляды тех, кого затрагивает проблема старения. В течение первого года работы целевая группа разработала руководство по взаимодействию с

заинтересованными сторонами, которое должно осуществляться на национальном уровне⁵. Руководство содержит общие принципы, примеры передовой практики и руководящие вопросы для поддержки национальных процессов. В нем также содержится практическая информация о сроках и обмене результатами с целевой группой. Руководство было представлено национальным координаторам по проблемам старения в ходе онлайн-брифинга 4 июня 2024 года. Планы и первые результаты национальных мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами будут представлены ПРГПС на ее семнадцатом совещании наряду с обновленной информацией о деятельности целевой группы во второй половине 2024 года.

F. Подготовка к пятому обзору и оценке осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления

32. ПРГПС начала подготовку к пятому обзору и оценке ММПДС и РСО, который будет охватывать период 2022–2027 годов. На семнадцатом совещании ПРГПС будут обсуждаться условия проведения следующего обзора и руководящие принципы национальной отчетности о прогрессе в осуществлении ММПДС/РСО. Для поддержки пятого обзора и оценки ММПДС/РСО будут использованы база данных ЕЭК ООН по политике в области старения, новая система количественного мониторинга ММПДС/РСО, а также результаты национальных мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами в контексте обновления РСО.

G. Фонд по проблемам старения

33. Деятельность в рамках программы работы ПРГПС финансируется на совместной основе за счет добровольных взносов государств-членов в Фонд по проблемам старения.

34. Многолетняя Программа работы на 2023–2027 годы реализуется в рамках проекта «Укрепление потенциала государств — членов ЕЭК ООН по разработке научно обоснованных политических мер для выполнения обязательств по ММПДС/РСО и Римской декларации министров по проблемам старения 2022 года (Старение — Фаза IV)». После шестнадцатого совещания ПРГПС финансовые взносы Австрии, Германии, Соединенного Королевства, Швейцарии, Эстонии и ААРП в поддержку реализации Программы работы ПРГПС составили 140 252,92 долл. США.

35. Членам ПРГПС предлагается объявить финансовые взносы в Фонд по проблемам старения в поддержку осуществления программы работы ПРГПС на 2025–2027 годы.

III. Выводы

36. В 2024 году ПРГПС работала над выполнением обязательств по Римской декларации министров 2022 года, в которой определены приоритеты политики для пятого цикла осуществления ММПДС/РСО в регионе ЕЭК ООН. Важной задачей ПРГПС в ходе пятого цикла осуществления ММПДС/РСО станут обновление РСО и адаптация мер политики в области старения к экономическим, социальным и цифровым преобразованиям и возникающим проблемам для пожилых людей и обществ в регионе ЕЭК ООН.

37. Новая база данных по политике в области старения и работа с целью разработки системы количественного мониторинга ММПДС/РСО являются важными шагами по укреплению мониторинга на региональном уровне и будут способствовать предстоящему пятому обзору и оценке осуществления Мадридского международного

⁵ См. ECE/WG.1/2024/INF.3.

плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления
в регионе ЕЭК ООН.
