



## Европейская экономическая комиссия

### Постоянная рабочая группа по проблемам старения

#### Семнадцатое совещание

Женева, 20–22 ноября 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Программа работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения: осуществление в 2024 году и планы на 2025 год**

## Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2024 году

### Записка секретариата

#### I. Введение

1. Постоянная рабочая группа по проблемам старения (ПРГПС) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является межправительственным механизмом по оказанию содействия в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДС/PCO). Она собирается ежегодно, чтобы проанализировать достижения и события прошлого года и наметить программу работы на предстоящий год. Ее обслуживает Группа по народонаселению ЕЭК ООН, которая выполняет функции секретариата.

2. На своем шестнадцатом совещании в ноябре 2023 года ПРГПС приняла свою многолетнюю программу работы на 2023–2027 годы, содержащуюся в документе ECE/WG.1/2023/2 (приложение II), и программу работы по касающемуся народонаселения компоненту подпрограммы по жилищному хозяйству, землепользованию и народонаселению на 2024 год, содержащуюся в документе ECE/WG.1/2023/5, которая была впоследствии утверждена Исполнительным комитетом ЕЭК ООН на его 133-м совещании 25 марта 2024 года.

3. В настоящем документе представлен отчет о проведенных на момент его составления и запланированных на последний квартал 2024 года мероприятиях.



## **II. Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2024 году**

### **A. Повышение осведомленности о старении и его последствиях для устойчивого развития и создание синергии с соответствующими политическими повестками дня**

4. В 2024 году ПРГПС и ее секретариат повышали осведомленность о старении и его последствиях для устойчивого развития, освещая синергию с соответствующими политическими повестками дня и рамками и способствуя сотрудничеству с другими организациями, работающими в области старения.

5. Синергия с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была отмечена на шестьдесят второй сессии Комиссии социального развития, которая проходила 5–14 февраля 2024 года и была посвящена социальной политике, направленной на ускорение реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе интерактивного диалога со старшими должностными лицами системы Организации Объединенных Наций о том, как улучшить учет социальных аспектов в рамочных программах развития, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН выступила с заявлением о всестороннем учете проблем старения, осветив работу ПРГПС и призвав к межсекторальным, комплексным подходам к демографическим изменениям и социальному развитию.

6. Последствия старения населения для программ развития, включая Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, были освещены на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, которая проходила с 29 апреля по 3 мая 2024 года. Основные выводы и рекомендации Региональной конференции ЕЭК ООН по народонаселению и развитию (19 и 20 октября 2023 года) были представлены сопредседателем региональной конференции в ходе интерактивного дискуссионного форума высокого уровня, а главные выводы доклада об осуществлении Программы действий МКНР в регионе ЕЭК ООН были изложены в ходе параллельного мероприятия региональных комиссий «Программа действий МКНР 30 лет спустя: перспективы из регионов мира». В выступлениях подчеркивалась постоянная необходимость гарантировать права пожилых людей и адаптироваться к старению населения для реализации концепции и целей Программы действий МКНР и Повестки дня на период до 2030 года.

7. Секретариат продолжал сотрудничать с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и исследовательскими кругами в целях повышения осведомленности о проблемах старения. Текущее сотрудничество включает Объединенную программу по проблемам старения — региональную инициативу, разработанную совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для Восточной Европы и Центральной Азии, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), «ХэлпЭйдж интернэшнл» и Комитетом НПО по проблемам старения в Женеве. Секретариат также регулярно обменивается информацией и сотрудничает по вопросам старения с другими региональными комиссиями и Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по проблемам старения, чтобы содействовать общесистемному проведению Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и повысить осведомленность о старении и его последствиях для устойчивого развития, а также создать синергию между ММПДС и смежными политическими повестками дня. Среди мероприятий 2024 года — подготовка совместного документа региональных комиссий «Международные отношения: создание мира для всех возрастов, чтобы никто не был забыт» и совместное параллельное мероприятие «На пути к обществу для всех возрастов: укрепление солидарности и равенства между поколениями» в рамках Дней действий Саммита будущего в сентябре 2024 года. Региональные комиссии также

работают над совместным документом по проблемам социального развития в качестве вклада в процесс подготовки ко второй Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, которая состоится в 2025 году. Секретариат далее вносил свой вклад в проведение нескольких вебинаров, международных конференций, совещаний экспертов и учебных мероприятий, организованных партнерами с целью повышения осведомленности о старении и деятельности ПРГПС.

8. В целях содействия распространению результатов работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения и повышения осведомленности о проблемах старения секретариат в течение года опубликовал несколько новостных статей и сообщений в социальных сетях, а также информировал о встречах и мероприятиях с помощью веб-сайта ЕЭК ООН и списков рассылки по электронной почте. Дальнейшая коммуникационная деятельность включала разработку логотипа для ПРГПС и обновление веб-сайта с целью улучшения информирования о деятельности группы.

## **В. Международное сотрудничество и обмен опытом и знаниями**

9. В течение прошлого года ПРГПС и ее секретариат способствовали обмену мнениями и передовым опытом между правительствами, исследовательскими организациями и сетями гражданского общества.

### **1. Концептуальные записки по проблемам старения**

10. В концептуальных записках по проблемам старения основное внимание уделяется стратегическим задачам и приоритетам в рамках ММПДС/РСО и освещаются различные политические стратегии, разработанные и реализуемые в регионе ЕЭК ООН. Все концептуальные записки, включая переводы на национальные языки, представленные членами ПРГПС, размещены онлайн<sup>1</sup>.

11. В июне 2024 года была опубликована концептуальная записка по проблемам старения № 29 «Психическое здоровье пожилых людей», а также резюме «Ключевые тезисы». Эта концептуальная записка была запущена вместе с онлайн-диалогом на ту же тему. На мероприятии были представлены ключевые тезисы концептуальной записки, передовой опыт государств-членов и гражданского общества, а также мнения Европейского регионального бюро ВОЗ. Резюме хода работы мероприятия и презентации доступны онлайн<sup>2</sup>.

12. Тема концептуальной записки № 30, которая будет выпущена в 2025 году, будет определена на семнадцатом совещании ПРГПС.

### **2. Политические диалоги по проблемам старения**

13. В период между ежегодными совещаниями в 2024 году было проведено три политических диалога по проблемам старения в режиме онлайн. Первый был посвящен теме жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей и состоялся 14 марта 2024 года в качестве параллельного мероприятия Регионального форума по устойчивому развитию для региона ЕЭК ООН 2024 года. Второй политический диалог по вопросам психического здоровья пожилых людей состоялся 18 июня 2024 года. В каждом из мероприятий приняли участие около 60 представителей правительства, гражданского общества, научных кругов и международных организаций. Третий политический диалог, посвященный межведомственной координации политики в области старения, состоится 17 сентября 2024 года.

14. Темы для политических диалогов по проблемам старения в 2025 году будут определены ПРГПС на ее семнадцатом совещании.

<sup>1</sup> Все концептуальные записки по проблемам старения доступны на сайте <https://unece.org/policy-briefs>.

<sup>2</sup> <https://unece.org/info/Population/events/391700>.

### 3. Углубленное обсуждение вопросов политики в ходе ежегодного совещания

15. 22 ноября 2024 года в рамках семнадцатого совещания ПРГПС состоится углубленная политическая дискуссия по вопросам использования и получения фактических данных для разработки политики в области старения. В ходе дискуссии будет подчеркнута важность научно обоснованной политики в области старения, выявлены пробелы и проблемы в этой сфере, проведен обмен передовым опытом использования фактических данных в национальной политике в области старения, а также предоставлена возможность озвучить потребности в фактических данных.

16. Тема для углубленного обсуждения вопросов политики в 2025 году будет согласована на семнадцатом совещании ПРГПС.

### 4. Взаимное обучение

17. Для того чтобы содействовать проведению поездок по линии взаимного обучения между государствами-членами, секретариат предложил выразить заинтересованность с помощью онлайн-опроса. Государства-члены также получают возможность выразить заинтересованность в том, чтобы выступить принимающей стороной взаимного обучения и участвовать в нем, во время семнадцатого совещания ПРГПС.

## C. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

### 1. Развитие потенциала в вопросах приоритизации проблем старения

18. Для поддержки практического применения и распространения Руководящих принципов приоритизации проблем старения ЕЭК ООН, изданных в 2021 году, в 2023 году был запущен краткий интерактивный онлайн-курс<sup>3</sup>. Этот курс, предназначенный для директивных органов и заинтересованной общественности, содержит краткое введение в приоритизацию проблематики старения, в основные рекомендуемые этапы разработки национальных стратегических рамок по приоритизации проблем старения и в предлагаемые механизмы учета проблематики старения в политике на национальном уровне. ПРГПС продолжает популяризировать руководство и онлайн-курс, в том числе путем перевода на национальные языки. На данный момент курс переведен на немецкий язык. В настоящее время осуществляется перевод руководства на итальянский язык и онлайн-курса на русский и турецкий языки.

### 2. Дорожные карты по приоритизации проблем старения

19. Дорожные карты по приоритизации проблем старения, разработанные по просьбе государств-членов, содержат адресные рекомендации по вопросам политики, касающиеся осуществления ММПДС/PCO путем приоритизации проблем старения в более широкой национальной политике.

20. В 2023 году в секретариат поступил запрос на техническую помощь в разработке национальной стратегии и плана действий по здоровому и активному долголетию в Узбекистане. В сотрудничестве с ЮНФПА и ВОЗ секретариат разрабатывает анализ ситуации и политические рекомендации на основе дорожных карт по приоритизации методологии старения.

21. В рамках проекта секретариат принял участие в недельной совместной миссии в Узбекистан в ноябре 2023 года, в ходе которой состоялись встречи с представителями различных государственных министерств и ведомств, гражданского общества, а также других международных организаций. ЕЭК ООН также внесла свой вклад в конференцию «Устойчивое развитие общества в условиях демографических изменений: национальная и международная практика», организованную Сенатом Узбекистана и ЮНФПА в Ташкенте 28–29 ноября 2023 года, обратив внимание на

<sup>3</sup> См. <https://unece.org/population/ageing/mainstreaming-ageing>.

преимущества ранней адаптации к старению населения даже в относительно молодых обществах.

### **3. Наличие данных и оценка потребностей в Грузии**

22. В целях укрепления осуществления и мониторинга национальных и международных политических рамок правительство Грузии обратилось к ЕЭК ООН с просьбой оказать поддержку в оценке наличия статистических данных о демографических изменениях, старении населения и положении пожилых людей. Секретариат при поддержке ЮНФПА и национального консультанта работает над оценкой наличия данных и потребностей в данных о старении в Грузии. Оценка включает в себя обзор имеющихся статистических данных по соответствующим областям политики, выявление потребностей и пробелов в данных, составление статистического портрета на основе имеющихся данных и рекомендаций по улучшению качества имеющихся данных и разработке новых статистических данных о старении населения и пожилых людях.

## **D. Мониторинг осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления, а также укрепление фактологической базы для разработки политики**

### **1. База данных о политике в области старения**

23. В 2023 году была начата разработка базы данных ЕЭК ООН о политике в области старения, согласованная на пятнадцатом совещании ПРГПС. В рамках разработки содержания на первом этапе секретариат закодировал меры политики, которые были освещены в страновых докладах, представленных для четвертого цикла обзора и оценки ММПДС/РСО, в соответствии с темами и инструментами политики. Страны пересмотрели и внесли изменения в кодированный список мер политики в первом квартале 2024 года. Запрос на представление обновленной информации о политике, которая охватывает период после последнего цикла оценки ММПДС/РСО, был направлен всем странам в июне 2024 года. Техническая разработка базы данных продолжается, и о ходе работы будет сообщено ПРГПС на ее семнадцатом совещании.

### **2. Программа «Поколения и гендер»**

24. В 2024 году секретариат продолжал выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети представителей национальных групп — Совета партнеров ПГА. Ежегодное совещание Совета партнеров состоялось 6 июня 2024 года в режиме онлайн<sup>4</sup>. ПГА служит одним из ведущих источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций в регионе. В 2020 году стартовал новый раунд обследования «Поколения и гендер» (ОПГ-II). Пятнадцать стран ЕЭК ООН завершили как минимум первый цикл сбора данных ОПГ-II (Австрия, Беларусь, Германия, Дания, Казахстан, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Республика Молдова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония), а еще пять планируют провести обследования в конце 2024 или в 2025 году (Венгрия, Исландия, Италия, Литва и Польша).

### **3. Проведение Конференцией европейских статистиков углубленного обзора статистики старения**

25. На своей семьдесят второй пленарной сессии 20 и 21 июня 2024 года Конференция европейских статистиков (КЕС) выбрала статистику старения в качестве темы для углубленного обзора в 2024–2025 годах. При поддержке секретариата со стороны Группы по народонаселению и Статистического отдела ЕЭК ООН

<sup>4</sup> См. <https://unece.org/info/events/event/391454>.

углубленный обзор позволит оценить прогресс в выполнении *Рекомендаций по статистике старения*, опубликованных ЕЭК ООН в 2016 году, и выявить текущие проблемы, связанные с подготовкой статистических данных о старении населения и пожилых людях.

26. Результаты обзора послужат основой для разработки системы количественного мониторинга осуществления ММПДС/РСО. Недавно созданная целевая группа ПРГПС по количественному мониторингу ММПДС/РСО (см. последующие пункты) будет способствовать углубленному обзору, сообщая точку зрения пользователей данных и укрепляя сотрудничество между разработчиками политики и статистическими управлениями в целях улучшения использования официальной статистики для информационного обеспечения разработки политики в области старения и адаптации общества к демографическим изменениям. Результаты углубленного обзора статистики по проблемам старения будут представлены Бюро КЕС на его совещании в феврале 2025 года.

#### **4. Целевая группа по количественному мониторингу Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления**

27. На своем шестнадцатом совещании в ноябре 2023 года ПРГПС предложила секретариату изучить возможность создания рабочей группы для разработки системы количественного мониторинга ММПДС/РСО. Создание целевой группы и предварительные этапы ее работы были дополнительно обсуждены Бюро ПРГПС на его шестнадцатом совещании в апреле 2024 года. Бюро выдвинуло Португалию на пост председателя целевой группы, и после призыва к выражению заинтересованности целевая группа была создана в июле 2024 года.

28. Целевая группа будет работать в течение двух с половиной лет (2024–2026 годы) с целью разработки системы количественных показателей для мониторинга осуществления ММПДС/РСО на национальном и региональном уровнях, которые будут представлены вместе с пересмотренным проектом РСО на девятнадцатом ежегодном совещании ПРГПС в ноябре 2026 года. Система будет опробована в ходе пятого периодического обзора и оценки ММПДС/РСО в 2026–2027 годах и будет использоваться в последующих циклах обзора и оценки. В рамках этого процесса целевая группа внесет свой вклад в углубленный обзор статистики старения, который будет проводиться Конференцией европейских статистиков во второй половине 2024 года.

29. ПРГПС будет предложено одобрить круг ведения целевой группы на ее семнадцатом совещании.

#### **Е. Обновление Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения**

30. В пункте 47 Римской декларации министров перед ПРГПС поставлена задача «обновить ММПДС/РСО и изучить возможность обновления также ММПДС, чтобы адаптировать связанные со старением политические меры реагирования на экономические, социальные и цифровые переходы и возникающие проблемы». В сентябре 2023 года для выполнения этой работы была создана целевая группа, в состав которой вошли представители государств-членов, гражданского общества, академических и исследовательских кругов. Круг ведения целевой группы (ECE/WG.1/2023/INF.3) и предлагаемые методы работы (ECE/WG.1/2023/INF.4) были представлены и утверждены ПРГПС в ноябре 2023 года. Целевая группа будет пересматривать РСО в период с 2023 года по 2026 год и представит пересмотренный проект ПРГПС на ее девятнадцатом ежегодном совещании в ноябре 2026 года.

31. Центральным элементом усилий по обновлению РСО является подход, основанный на широком участии различных заинтересованных сторон, чтобы учесть мнения и взгляды тех, кого затрагивает проблема старения. В течение первого года работы целевая группа разработала руководство по взаимодействию с

заинтересованными сторонами, которое должно осуществляться на национальном уровне<sup>5</sup>. Руководство содержит общие принципы, примеры передовой практики и руководящие вопросы для поддержки национальных процессов. В нем также содержится практическая информация о сроках и обмене результатами с целевой группой. Руководство было представлено национальным координаторам по проблемам старения в ходе онлайн-брифинга 4 июня 2024 года. Планы и первые результаты национальных мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами будут представлены ПРГПС на ее семнадцатом совещании наряду с обновленной информацией о деятельности целевой группы во второй половине 2024 года.

## **Ф. Подготовка к пятому обзору и оценке осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления**

32. ПРГПС начала подготовку к пятому обзору и оценке ММПДС и РСО, который будет охватывать период 2022–2027 годов. На семнадцатом совещании ПРГПС будут обсуждаться условия проведения следующего обзора и руководящие принципы национальной отчетности о прогрессе в осуществлении ММПДС/РСО. Для поддержки пятого обзора и оценки ММПДС/РСО будут использованы база данных ЕЭК ООН по политике в области старения, новая система количественного мониторинга ММПДС/РСО, а также результаты национальных мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами в контексте обновления РСО.

## **Г. Фонд по проблемам старения**

33. Деятельность в рамках программы работы ПРГПС финансируется на совместной основе за счет добровольных взносов государств-членов в Фонд по проблемам старения.

34. Многолетняя Программа работы на 2023–2027 годы реализуется в рамках проекта «Укрепление потенциала государств — членов ЕЭК ООН по разработке научно обоснованных политических мер для выполнения обязательств по ММПДС/РСО и Римской декларации министров по проблемам старения 2022 года (Старение — Фаза IV)». После шестнадцатого совещания ПРГПС финансовые взносы Австрии, Германии, Соединенного Королевства, Швейцарии, Эстонии и ААРП в поддержку реализации Программы работы ПРГПС составили 140 252,92 долл. США.

35. Членам ПРГПС предлагается объявить финансовые взносы в Фонд по проблемам старения в поддержку осуществления программы работы ПРГПС на 2025–2027 годы.

## **III. Выводы**

36. В 2024 году ПРГПС работала над выполнением обязательств по Римской декларации министров 2022 года, в которой определены приоритеты политики для пятого цикла осуществления ММПДС/РСО в регионе ЕЭК ООН. Важной задачей ПРГПС в ходе пятого цикла осуществления ММПДС/РСО станут обновление РСО и адаптация мер политики в области старения к экономическим, социальным и цифровым преобразованиям и возникающим проблемам для пожилых людей и обществ в регионе ЕЭК ООН.

37. Новая база данных по политике в области старения и работа с целью разработки системы количественного мониторинга ММПДС/РСО являются важными шагами по укреплению мониторинга на региональном уровне и будут способствовать предстоящему пятому обзору и оценке осуществления Мадридского международного

<sup>5</sup> См. ECE/WG.1/2024/INF.3.

плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления  
в регионе ЕЭК ООН.

---