

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий****Тринадцатое совещание**

Женева, 27–29 ноября 2024 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

**Оказание помощи странам Восточной  
и Юго-Восточной Европы, Кавказа****и Центральной Азии: двадцатая годовщина****Программы оказания помощи и сотрудничества:****достижения, проблемы и дальнейшие перспективы****Двадцатая годовщина Программы оказания помощи  
и сотрудничества. Основные события и прогресс,  
достигнутый за 20 лет оказания помощи странам  
с переходной экономикой****Подготовлено председателями Бюро и Рабочей группы  
по осуществлению Программы в сотрудничестве с секретариатом***Резюме*

В 2024 году исполняется 20 лет Программе оказания помощи в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (далее — Конвенция), учрежденной на третьем совещании Конференции Сторон (Будапешт, 27–30 октября 2004 года)<sup>a</sup> для оказания поддержки странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в устранении препятствий для присоединения к Конвенции и ее осуществления. На десятом совещании Конференции Сторон (Женева, 4–6 декабря 2018 года) в соответствии с Долгосрочной стратегией для Конвенции на период до 2030 года<sup>b</sup> эта Программа была переименована в Программу оказания помощи и сотрудничества.

В настоящем документе изложены этапы развития Программы оказания помощи и сотрудничества за последние 20 лет, а также основные мероприятия по оказанию помощи и их результаты. Подводятся итоги реализации Программы странами-бенефициарами с 2004 года, при этом особое внимание уделяется последним 10 годам. Настоящий документ формирует основу для панельной дискуссии на тринадцатом совещании Конференции Сторон, к которому странам-бенефициарам и странам-донорам предлагается подготовиться с использованием информации, содержащейся в настоящем документе.



Кроме того, в него включен доклад о ходе реализации мероприятий по оказанию помощи в 2023–2024 годах, в котором представлены проведенные мероприятия, их основная направленность и соответствующие достижения, а также результаты, достигнутые странами в ходе реализации Стратегического подхода. Конференция Сторон предлагается одобрить этот доклад о ходе работы.

<sup>a</sup> ECE/CP.TEIA/12, пункт 39.

<sup>b</sup> ECE/CP.TEIA/38/Add.1, пункт 25.

## Введение

1. Настоящий документ, подготовленный к двадцатой годовщине Программы оказания помощи и сотрудничества (далее — Программа), состоит из трех разделов.

2. В разделе I содержится обзор этапов развития Программы за последние 20 лет, выделены основные мероприятия и их результаты. На основе доклада 2014 года «Десятилетие оказания помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» (ECE/CP.TEIA/2014/5) в данном разделе представлен общий ход реализации Программы начиная с 2004 года, при этом особое внимание уделено последнему десятилетию. Дополнительная информация собрана в приложении:

a) в таблице 1 (приложение) перечислены мероприятия по оказанию помощи на национальном уровне, осуществлявшиеся в период 2004–2024 годов, в разбивке по странам, включая сведения из доклада 2014 года, составленного к десятилетней годовщине Программы (ECE/CP.TEIA/2014/5, приложение), а также из соответствующих докладов о ходе реализации Программы, подготовленных для Конференции Сторон;

b) в таблице 2 (приложение) в хронологическом порядке перечислены мероприятия по оказанию помощи на субрегиональном уровне, осуществлявшиеся в период 2004–2024 годов;

c) в таблице 3 (приложение) в хронологическом порядке перечислены проекты, осуществлявшиеся в рамках Программы оказания помощи и сотрудничества в период 2004–2024 годов;

d) в таблице 4 (приложение) сведены показатели хода осуществления Конвенции странами-бенефициарами в период 2004–2024 годов; в нее включены информация из доклада 2016 года об эффективности Программы и дополнительные сведения (ECE/CP.TEIA/2016/15).

3. В разделе II содержится доклад о ходе осуществления мероприятий по оказанию помощи в двухгодичном периоде 2023–2024 годов, который состоит из двух подразделов:

a) Основные направления и результаты мероприятий, осуществленных в рамках Программы оказания помощи и сотрудничества в двухгодичном периоде 2023–2024 годов;

b) Реализация Стратегического подхода в период 2023–2024 годов и поддержка усилий по присоединению.

4. С учетом информации, приведенной в предшествующих разделах, в разделе III рассматриваются накопленный опыт, актуальные проблемы, перспективы и подходы к дальнейшему оказанию помощи, а также представлены вопросы, предлагаемые для рассмотрения Конференцией Сторон.

## I. Двадцатая годовщина Программы оказания помощи и сотрудничества: этапы развития, достижения и результаты

### A. Запуск и развитие Программы

5. На своем третьем совещании (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (далее — Конвенция) приняла Программу оказания помощи<sup>1</sup>. Программа была разработана в целях повышения уровня промышленной безопасности в странах с переходной экономикой в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, в том числе путем поддержки их усилий по присоединению к Конвенции и ее осуществлению.

6. С 14 по 15 декабря 2005 года представители 34 государств — членов ЕЭК приняли участие в Совещании высокого уровня по принятию обязательств в Женеве, на котором делегации из 17 стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии подписали Декларацию высокого уровня (CP.TEIA/2005/12) и обязались прилагать необходимые усилия для осуществления Конвенции и регулярно отчитываться о ее выполнении. Согласно Декларации, Программа оказания помощи реализуется в два этапа: подготовительный — принятие обязательств на высоком уровне с последующими миссиями по установлению фактов и повышению осведомленности<sup>2</sup>; и осуществление — сосредоточение усилий на продвижении процесса осуществления Конвенции и присоединении новых членов.

7. В течение последних двух десятилетий мероприятия в рамках Программы осуществлялись в следующих странах, которые в настоящее время считаются ее бенефициарами:

- a) Кавказ: Азербайджан, Армения и Грузия;
- b) Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;
- c) Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова и Украина;
- d) Юго-Восточная Европа: Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия и Черногория.

8. Подготовительный этап включал более 15 миссий по установлению фактов и повышению осведомленности, направленных на оказание странам-бенефициарам поддержки в определении их ключевых потребностей и путей их удовлетворения для повышения уровня промышленной безопасности, совершенствования осуществления Конвенции и продвижения на пути к присоединению. Эти миссии подготовили почву для представления национальных самооценок и планов действий, а также для реализации национальных и субрегиональных проектов, которые помогли странам в осуществлении Конвенции и подготовили почву для присоединения к ней<sup>3</sup>.

9. На своем четвертом совещании (Рим, 15–17 ноября 2006 года) Конференция Сторон рассмотрела результаты, достигнутые странами-бенефициарами на подготовительном этапе, и приняла решение о том, чтобы начать этап осуществления специальных мероприятий, таких как миссии в эти страны, субрегиональные мероприятия и проекты, практические занятия и семинары, отвечающие потребностям стран-бенефициаров.

<sup>1</sup> ECE/CP.TEIA/12, п. 39.

<sup>2</sup> Более подробную информацию о подготовительном этапе можно найти по адресу <https://unece.org/preparatory-phase>.

<sup>3</sup> Полный перечень мероприятий по оказанию помощи на национальном и субрегиональном уровнях, организованных на этапах подготовки и осуществления Программы с 2004 года, см. соответственно в таблицах 1 и 2 приложения.

10. На своем пятом совещании (Женева, 25–27 ноября 2008 года) Конференция Сторон приняла Стратегический подход к осуществлению Программы и предложила странам-бенефициарам его применять (ECE/CP.TEIA/2008/5)<sup>4</sup>. В рамках данного Подхода используется циклический механизм выявления и устранения недостатков в осуществлении Конвенции по шести областям<sup>5</sup>, которые соответствуют основным обязательствам в рамках Конвенции. Он предусматривает проведение самостоятельной оценки и разработку национального плана действий по решению выявленных проблем при поддержке Рабочей группы по осуществлению Конвенции и секретариата; тем самым обеспечивается, чтобы помощь соответствовала потребностям и носила устойчивый характер. На своем шестом совещании (Гаага, 8–10 ноября 2010 года) Конференция приняла документ «Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий» (ECE/CP.TEIA/2010/6), в котором приводятся показатели и критерии для оценки достигнутого прогресса. В 2014 году была разработана удобная для пользователей редакция этого документа<sup>6</sup> с улучшенной графикой и интерактивными таблицами. Странам-бенефициарам на промежуточном этапе было предложено пользоваться этой удобной версией, а также электронным инструментом, автоматизирующим подготовку национальных самооценок и планов действий.

11. На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон отметила десятую годовщину Программы оказания помощи<sup>7</sup>, признав существенный прогресс и сохраняющуюся потребность в поддержке стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Конференция Сторон также поручила Рабочей группе по осуществлению при поддержке Бюро и секретариата провести аналитический обзор эффективности Программы<sup>8</sup>. Во исполнение этого поручения был подготовлен краткий доклад об эффективности, результатах и вариантах дальнейшего развития Программы оказания помощи (ECE/CP.TEIA/2016/15) для рассмотрения на девятом совещании Конференции Сторон (Любляна, 28–30 ноября 2016 года). В этом докладе были определены несколько количественных показателей для оценки прогресса, достигнутого странами-бенефициарами в осуществлении Конвенции. Структурированный подход Программы получил высокую оценку, однако были отмечены пробелы в данных, особенно в Центральной Азии, что послужило поводом для рекомендации по более тщательному мониторингу<sup>9</sup>. Впоследствии, с обновлением сферы полномочий (ECE/CP.TEIA/32/Add.1), Рабочая группа расширила свое взаимодействие со странами-бенефициарами и разработала соответствующую стратегию, которую она применяла в течение промежуточного периода<sup>10</sup> для более структурированной работы со странами по вопросам осуществления, предлагая телеконференции, встречи и участие в страновых миссиях.

12. В докладе об эффективности также рекомендовалось изменить позиционирование Программы для повышения ее привлекательности<sup>11</sup>. На своем десятом совещании (Женева, 4–6 декабря 2018 года) Конференция Сторон приняла Долгосрочную стратегию для Конвенции на период до 2030 года, которая предусматривает переименование Программы оказания помощи в Программу оказания помощи и сотрудничества, чтобы признать ценность знаний и опыта, которыми страны-бенефициары все чаще делятся друг с другом, отдать должное расширению сотрудничества между ними и способствовать формированию

<sup>4</sup> ECE/CP.TEIA/19, п. 50 а).

<sup>5</sup> Шесть областей работы: установление опасных видов деятельности; уведомление об опасных видах деятельности; предотвращение; обеспечение готовности; меры реагирования и взаимопомощь; информация для общественности и ее участие.

<sup>6</sup> URL: <https://unece.org/environment-policy/publications/user-friendly-version-benchmarks-implementation-convention> (на английском и русском языках).

<sup>7</sup> К десятой годовщине Программы Конференция Сторон выпустила официальный доклад «Десятилетие оказания помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: извлеченные уроки и перспективы» (ECE/CP.TEIA/2014/5).

<sup>8</sup> ECE/CP.TEIA/30, п. 14 f).

<sup>9</sup> ECE/CP.TEIA/2016/15, п. 24 а).

<sup>10</sup> ECE/CP.TEIA/2018/11, п. I.

<sup>11</sup> ECE/CP.TEIA/2016/15, п. 14 е).

ответственного отношения стран к собственным достижениям и сохраняющимся недостаткам<sup>12</sup>.

## **В. Достижения, результаты и накопленный за последнее десятилетие опыт**

13. С момента запуска Программы в ее рамках было организовано около 100 мероприятий по оказанию помощи, почти половина из них — субрегионального масштаба; в этих мероприятиях приняли участие более 2000 представителей компетентных органов, промышленности, гражданского общества и научных кругов. Участники обменивались информацией и опытом по нормам и стандартам промышленной безопасности, стратегиям управления рисками техногенных катастроф и методам совершенствования трансграничного сотрудничества. Помимо мероприятий по оказанию помощи, страны-бенефициары также получали поддержку в виде мероприятий, организованных организациями-партнерами. Полные списки мероприятий по оказанию помощи на национальном, субрегиональном уровне и проектов приведены в таблицах 1–3 (приложение).

14. Благодаря оказываемой поддержке число Сторон Конвенции неизменно растет на протяжении многих лет. К Конвенции присоединились Черногория (2009 год), Сербия (2009 год), Северная Македония (2010 год), Босния и Герцеговина (2013 год) и совсем недавно Украина (2022 год) (см. таблицу 4, приложение). Недавнее присоединение Украины произошло после проведения в 2018 году миссии высокого уровня по повышению осведомленности, организованной при финансовой поддержке Германии. Этот успех был достигнут благодаря твердой решимости и активным усилиям Украины по присоединению к Конвенции и ее эффективному осуществлению, которые были поддержаны секретариатом Конвенции при многолетнем финансировании со стороны Норвегии.

15. Из 16 стран-бенефициаров 11 в настоящее время являются Сторонами Конвенции (см. таблицу 4, приложение). Примечательно, что в их число входят все страны Восточной и Юго-Восточной Европы, которые активизировали осуществление Конвенции и трансграничное сотрудничество. Кроме того, некоторые страны в последние годы добились значительного прогресса на пути к присоединению: Таджикистан готовит документы о присоединении, которые будут представлены на утверждение в правительство; Узбекистан разрабатывает дорожную карту по присоединению к Конвенции; Грузия рассматривает возможность направления предложения о присоединении в соответствующий национальный орган.

16. Мероприятия по оказанию помощи помогали странам-бенефициарам выполнять основные задачи, предусмотренные Конвенцией, в том числе:

- a) представление национальных докладов об осуществлении. В течение последних 10 лет регулярно представляли такие доклады 14 из 16 стран;
- b) назначение контактных лиц. На сегодняшний день 15 стран-бенефициаров назначили контактных лиц, тогда как 10 лет назад это сделали только 11 стран;
- c) выдвижение компетентных органов. На сегодняшний день все страны-бенефициары выдвинули компетентные органы, тогда как 10 лет назад таких стран было только 13;
- d) улучшение отслеживания прогресса, достигнутого в осуществлении Конвенции, и повышение осведомленности о проблемах, которые необходимо решить в этой связи. Около 36 национальных самооценок и планов действий представлено (обновлено) в течение текущего десятилетия, тогда как 10 лет назад их было 20;

<sup>12</sup> ECE/CP.TEIA/38/Add.1, Долгосрочная стратегия для Конвенции на период до 2030 года, п. 25.

е) повышение интереса и вовлеченности стран-бенефициаров в деятельность, связанную с Конвенцией. Например, в шестом совещании Конференции Сторон участвовали 13 стран, а в двенадцатом совещании уже 16 стран.

17. С течением времени подход к оказанию помощи менялся. Первоначально особое внимание уделялось решению проблем национального уровня путем проведения мероприятий внутри стран, теперь же Программа все чаще оказывает поддержку странам в рамках субрегиональных многолетних проектов; такой подход представляется более устойчивым и способствующим достижению результатов в соответствии с Долгосрочной стратегией для Конвенции.

18. С момента запуска Программы, особенно в течение последних 10 лет, направленность осуществляемых проектов становилась все более субрегиональной (см. таблицу 2, приложение) благодаря поддержке стран-доноров и участию стран-бенефициаров. Проекты, осуществлявшиеся в течение последнего десятилетия, были направлены, в частности, на совершенствование управления и трансграничного сотрудничества. В региональном плане значительное внимание уделялось Центральной Азии, где основной целью была поддержка четырех стран, не являющихся Сторонами Конвенции, в деле присоединения к ней. Благодаря двум проектам для Центральной Азии, финансируемым Российской Федерацией, была усилена межведомственная координация, подготовлены обновленные национальные самооценки и планы действий, а также национальные доклады, содержащие анализ национального законодательства и рекомендации по его гармонизации с требованиями Конвенции.

19. Кроме того, благодаря поддержке Швейцарии через ее Федеральное ведомство по охране окружающей среды (ФВООС) с 2017 года были реализованы четыре проекта, направленные на повышение безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии. Три из этих проектов имели национальную направленность и охватывали в основном Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, хотя имели и субрегиональный охват, и один субрегиональный проект поддерживал все страны Центральной Азии. Реализация этих проектов способствовала укреплению национального и трансграничного сотрудничества по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии как на техническом, так и на политическом уровне, в том числе благодаря активному участию секретариата в пятой сессии (первая часть в Найроби 22–23 февраля 2021 года (онлайн) и возобновленная сессия в Найроби 28 февраля — 2 марта 2022 года) и шестой сессии (Найроби, 26 февраля — 1 марта 2024 года) Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), что позволило разработать несколько информационных продуктов, полезных для всех Сторон, и сформировать прочный союз партнеров. Продолжающаяся поддержка со стороны Швейцарии через Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (ШРС) с 2023 года, сосредоточенная в основном на Узбекистане с субрегиональным охватом, позволяет распространить на эту страну опыт Казахстана и Таджикистана в совершенствовании управления хвостохранилищами, а именно путем создания межведомственных рабочих групп (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды, а также совершенствования управления рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями, (ТАСБ) в условиях изменения климата.

20. Работа по повышению безопасности хвостохранилищ велась на основе проектов, осуществлявшихся под эгидой Конвенции в течение многих лет силами партнеров-исполнителей, привлеченных Германским агентством по вопросам охраны окружающей среды и Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии<sup>13</sup>. В рамках

<sup>13</sup> Дополнительную информацию о проектах, реализуемых Германией в рамках плана работ по Конвенции, можно найти по адресу [https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings#accordion\\_2](https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings#accordion_2).

этих проектов предоставлялась поддержка для стран Кавказа, бассейна реки Дунай, Кыргызстана и Украины.

21. В целом проекты, реализованные в рамках Программы, помогли странам продвинуться вперед в осуществлении Конвенции, повысить промышленную безопасность, усовершенствовать управление рисками техногенных катастроф и предотвратить аварийное загрязнение воды. Страны-бенефициары неоднократно отмечали, что реализация этих проектов способствовала обмену знаниями и опытом, гармонизации национальных процедур и укреплению трансграничного сотрудничества. Например, на одиннадцатом совещании Конференции Сторон (Женева (гибридный формат), 7–9 декабря 2020 года) представитель Казахстана высоко оценил Программу за укрепление промышленной безопасности в Центральной Азии и за то, что она служит важнейшей платформой для диалога и трансграничного сотрудничества<sup>14</sup>. Председатель Конференции также подчеркнул, что мероприятия по оказанию помощи очень важны для укрепления потенциала стран в области осуществления Конвенции, совершенствования управления и разработки политики, а также для укрепления трансграничного сотрудничества<sup>15</sup>. Кроме того, на десятом совещании (Женева, 4–6 декабря 2018 года) заместитель начальника отдела международных отношений ФВООС подчеркнул уникальную ценность Программы и ее значение не только для стран-бенефициаров, но и для стран-доноров, похвалив секретариат за методичный и последовательный подход к реализации Программы<sup>16</sup>.

22. Осуществление мероприятий и проектов по оказанию помощи позволило оказать поддержку всем Сторонам, например путем разработки информационных продуктов, таких как онлайн-инструментарий и тренинг по повышению безопасности хвостохранилищ<sup>17</sup>, а также путем развития партнерских отношений и взаимодействия на политическом уровне, например в рамках процессов ЮНЕП в Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В то же время межгосударственное взаимодействие естественным образом придало значительный импульс деятельности по оказанию помощи, например через решения, принятые Конференциями Сторон<sup>18</sup>, или методические документы, разработанные под эгидой Совместной специальной группы экспертов по проблемам водных ресурсов и промышленных аварий.

23. Трансграничное сотрудничество между странами Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии заметно укрепилось, во многом благодаря субрегиональным семинарам. Эти семинары послужили ценной платформой для обмена опытом и передовой практикой, собрав вместе ключевых заинтересованных лиц и партнеров, осуществляющих деятельность в сфере промышленной безопасности, охраны окружающей среды, реагирования и сотрудничества при чрезвычайных ситуациях<sup>19</sup>. Например, были получены практические знания по осуществлению Конвенции в ходе субрегиональных семинаров, посвященных предотвращению промышленных аварий, включая регулирование использования химических веществ, а также выявление и уведомление об опасных видах промышленной деятельности. Эти семинары, проводившиеся во всех субрегионах ЕЭК в период 2015–2017 годов, были высоко оценены участниками за возможность консультироваться с экспертами из других стран. Потенциал по предотвращению промышленных аварий, готовности к ним и реагированию на них был дополнительно увеличен благодаря практическим трансграничным учениям, проведенным, например,

<sup>14</sup> ECE/CP.TEIA/42, п. 43 e).

<sup>15</sup> Там же, п. 46.

<sup>16</sup> ECE/CP.TEIA/38, п. 60 a).

<sup>17</sup> URL: <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings>.

<sup>18</sup> Среди последних решений Конференции Сторон — резолюция 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/42/Add.1) и резолюция 2022/1 о совершенствовании управления рисками ТАСБ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/44/Add.1).

<sup>19</sup> Полный перечень мероприятий по оказанию помощи, организованных на субрегиональном уровне, см. в таблице 2 приложения.



в бассейне дельты Дуная в 2015 году благодаря финансированию со стороны Германии, Финляндии и Нидерландов, и выездным учебным сессиям на хвостохранилищах в Центральной Азии (2019, 2021 и 2024 годы), организованным при финансовой поддержке Швейцарии. Субрегиональные семинары по планированию землепользования и промышленной безопасности, организованные при финансовой поддержке Франции для стран Восточной Европы и Кавказа в 2019 году и для стран Юго-Восточной Европы в 2021 году, собрали экспертов из соответствующих областей и убедительно продемонстрировали важность междисциплинарного и трансграничного сотрудничества в разработке согласованной политики размещения опасных видов деятельности. После этих семинаров несколько стран добились успехов в выявлении опасных видов деятельности и проинформировали соседние страны, используя форму уведомления, разработанную в рамках первого центральноазиатского проекта, финансировавшегося Российской Федерацией. Эти и другие мероприятия способствовали развитию сотрудничества между компетентными органами и промышленными операторами, облегчая обмен информацией и передовым опытом.

24. Еще одним важным достижением последнего десятилетия стало улучшение межведомственного сотрудничества и координации. В качестве примеров можно привести создание Национального диалога по вопросам политики (НДП) в области промышленной безопасности в Сербии благодаря финансированию со стороны Министерства экологического перехода Франции, а также создание МВРГ в Казахстане и Таджикистане<sup>20</sup>, которые успешно работают с 2021 года благодаря первоначальному финансированию со стороны Федерального ведомства по охране окружающей среды Швейцарии. Хотя первоначально эти межведомственные процессы были инициированы и поддержаны Программой, теперь они полностью осуществляются под руководством и в сфере ответственности соответствующих стран. В рамках процесса НДП Сербия разработала Национальную программу по промышленной безопасности благодаря дополнительной поддержке, оказанной в рамках регулярной программы технического сотрудничества.

25. Благодаря непрерывной работе над национальными докладами об осуществлении, планами действий и самооценками страны-бенефициары углубили свое понимание требований Конвенции, выявили недостатки в осуществлении и изучили пути их устранения. С 2015 года 14 стран-бенефициаров представили 23 национальных доклада об осуществлении, 22 самооценки и 14 планов действий<sup>21</sup>.

26. Кроме того, страны-бенефициары значительно расширили свои знания как на техническом, так и на политическом уровне, особенно в области выявления, понимания и управления риском техногенных катастроф, а также риском ТАСБ, включая знания об опасных природных явлениях, уязвимостях, уровне подверженности риску и способах снижения рисков. Заметным достижением в последнем цикле проведения самооценки и составления планов действий стран Центральной Азии стала интеграция управления рисками, связанными с отходами обогащения, и рисками ТАСБ. Это первый случай применения Стратегического подхода для комплексного решения этих вопросов.

27. Опросные листы, заполненные участниками после проведения мероприятий по оказанию помощи, свидетельствуют о том, что эти мероприятия оцениваются высоко в контексте обмена знаниями, повышения осведомленности и укрепления потенциала. Вместе с тем существует постоянная потребность в обмене информацией и опытом для совершенствования осуществления Конвенции, особенно в следующих областях:

<sup>20</sup> 26 июля 2024 года Узбекистан официально создал аналогичную межведомственную рабочую группу в рамках проекта «Мероприятия по совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане».

<sup>21</sup> Обзор основных показателей хода осуществления Конвенции странами-бенефициарами, в том числе представленных докладов об осуществлении, самостоятельных оценок и планов действий, см. в таблице 4 приложения.



a) укрепление межведомственных процессов и многоуровневого сотрудничества между соответствующими национальными органами, промышленными операторами и заинтересованными сторонами;

b) совершенствование трансграничного сотрудничества;

c) продвижение подходов, обеспечивающих широкий охват различных опасностей и рисков, в том числе учитывающих взаимосвязь между природными, климатическими и технологическими рисками, в целях предотвращения промышленных аварий и загрязнения воды, а также для смягчения возможных неблагоприятных последствий.

28. В течение последнего десятилетия бенефициары Программы добились значительных успехов в повышении промышленной безопасности. Влияние Программы проявляется в укреплении нормативно-правовой базы на национальном уровне и расширении сотрудничества между странами. К основным элементам накопленного опыта относятся важность индивидуализированной, ориентированной на конкретные потребности поддержки, ценность надежных механизмов мониторинга и преимущества формирования культуры сотрудничества и совместного использования знаний. Эти наработки сыграли важную роль в совершенствовании подхода Программы и заложили основу дальнейшего развития через реализацию проектов, которые дают устойчивые результаты и способствуют самостоятельности стран в межведомственной координации под эгидой Конвенции, например путем создания механизмов управления с участием многих заинтересованных сторон на национальном уровне и осуществления обменов на субрегиональном уровне.

29. Развитие Программы в направлении многолетних, а зачастую и многосторонних международных проектов в последнее десятилетие стало реальным благодаря увеличению финансовых вкладов все большего числа Сторон, что также обеспечило возможность постоянного участия секретариата и поддержки с его стороны. Постоянное руководящее участие Рабочей группы по осуществлению, проводящей анализ национальных самооценок и планов действий, а также энтузиазм членов Бюро и Рабочей группы, в том числе их вклад в организацию многочисленных мероприятий по оказанию помощи, также сыграли важную роль в успехе этой деятельности.

## **II. Доклад о ходе осуществления мероприятий по оказанию помощи в двухгодичном периоде 2023–2024 годов**

### **A. Основные направления и результаты мероприятий, осуществленных в рамках Программы оказания помощи и сотрудничества в двухгодичном периоде 2023–2024 годов**

#### **1. Совершенствование управления хвостохранилищами и предотвращение аварийного загрязнения воды на национальном и субрегиональном уровнях**

30. За двухгодичный период 2023–2024 годов страны — бенефициары Программы добились дальнейшего прогресса в совершенствовании управления хвостохранилищами и предотвращении аварийного загрязнения воды. Это достижение во многом обусловлено эффективной работой МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане.

*Второе и третье совещания Межведомственной рабочей группы в Таджикистане (Душанбе, соответственно 4 апреля 2023 года и 15 мая 2024 года)*

31. В текущем двухгодичном периоде Таджикистан принимал второе (4 апреля 2023 года)<sup>22</sup> и третье (15 мая 2024 года)<sup>23</sup> совещания МВРГ в Душанбе (в гибридном формате), в которых приняли участие в общей сложности более 80 человек, включая высокопоставленных и технических представителей национальных органов и высокопоставленных руководителей горнодобывающих компаний, а также представителей научных кругов и международных организаций.

32. В ходе совещаний участники рассмотрели вопросы предотвращения ТАСБ, оценили принимаемые меры по снижению рисков аварий на хвостохранилищах и загрязнения воды, рассмотрели инструменты ЕЭК и обменялись передовым опытом в области безопасности хвостохранилищ. В результате этой работы Таджикистан включил в свой план действий на 2023–2024 годы предложение о рассмотрении правительством вопроса о присоединении к Конвенции, которое было представлено в марте 2024 года, с планируемым завершением процедуры к концу 2024 года. Кроме того, было принято решение о том, что в 2024 году Государственная служба надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горных промыслах — компетентный орган в соответствии с Конвенцией — присоединится к Национальной платформе действий по снижению риска бедствий (СРБ) и начнет отчитываться о деятельности МВРГ.

33. Оба совещания проводились под руководством компетентного органа при поддержке секретариата Конвенции. Финансовая поддержка для проведения второго совещания была предоставлена ФВООС, а третьего — отделением по программам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Душанбе.

*Второе и третье совещания Межведомственной рабочей группы в Казахстане (Астана, соответственно 15 марта 2023 года и 26 августа 2024 года)*

34. В течение текущего двухгодичного периода Казахстан провел второе совещание МВРГ в Астане 15 марта 2023 года<sup>24</sup>, в котором приняли участие более 50 представителей национальных органов, промышленных операторов, научных учреждений, международных и неправительственных организаций (НПО). Совещание, организованное секретариатом при финансовой поддержке ФВООС и ОБСЕ, а также в сотрудничестве с Центром инициатив в области водных ресурсов, подчеркнуло роль МВРГ в укреплении потенциала Казахстана по снижению технологических и промышленных рисков и гармонизации политики в области промышленной безопасности и СРБ. Третье совещание состоялось 26 августа 2024 года при поддержке Международного центра оценки водных ресурсов (МЦОВР), материально-техническом обеспечении со стороны ОБСЕ и с участием секретариата. Обеспечение безопасного обращения с хвостохранилищами и предотвращение аварийного загрязнения воды в условиях изменения климата являются приоритетными задачами для Казахстана.

<sup>22</sup> Более подробная информация о совещании, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/376295>.

<sup>23</sup> Более подробная информация о совещании, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/390754>.

<sup>24</sup> Более подробная информация о совещании, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/376267>.

*Организационное совещание по созданию Межведомственной рабочей группы в Узбекистане (Ташкент (гибридный формат), 27 апреля 2023 года)*

35. Совещание<sup>25</sup> прошло в рамках двухлетнего Проекта<sup>26</sup> по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и других странах Центральной Азии, финансируемого ФВООС. Участники рассмотрели проект технического задания для МВРГ в Узбекистане, провели анализ предусмотренных Конвенцией инструментов в области безопасности хвостохранилищ, а также обсудили полученные преимущества, возникшие проблемы и накопленный опыт при создании МВРГ в Казахстане и Таджикистане. В завершение совещания было принято решение доработать техническое задание и изучить варианты официального создания МВРГ.

*Мероприятие высокого уровня по запуску проекта, включающее пресс-конференцию и технический семинар в Узбекистане (Ташкент (гибридный формат), 14 марта 2024 года)*

36. Мероприятие высокого уровня было организовано в рамках трехлетнего Проекта по совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане<sup>27</sup>, финансируемого ШРС и осуществляемого секретариатом Конвенции и группой Протокола по проблемам воды и здоровья. Проект, рассчитанный на период 2023–2026 годов, направлен на устранение пробелов в законодательстве и политике, совершенствование управления хвостохранилищами и снижение рисков, связанных со стихийными бедствиями и климатом. Основными бенефициарами являются различные министерства Узбекистана, а также местные партнеры, гражданское общество и промышленные операторы. В ходе мероприятия были обозначены цели, виды деятельности и сроки проекта, а также проведены пресс-конференция для повышения осведомленности и семинар для поддержки усилий по присоединению, совершенствованию осуществления Конвенции и созданию МВРГ путем утверждения ее сферы полномочий. Секретариат будет продолжать оказывать помощь в создании МВРГ и организации ее первого совещания, запланированного на третий квартал 2024 года.

*Выездная учебная сессия на хвостохранилище в Узбекистане (Ташкент (гибридный формат), 24–26 сентября 2024 года)*

37. Осенью 2024 года планируется провести выездную учебную сессию на хвостохранилище в Узбекистане, финансируемую ФВООС в рамках Проекта по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и Центральной Азии (2021–2024 годы). Целью обучения является оказание поддержки Узбекистану в применении Руководства ЕЭК по безопасности и передовой практике для хвостохранилищ, надлежащем выполнении требований для присоединения к Конвенции, а также повышение безопасности хвостохранилищ для предотвращения аварийного загрязнения воды. По итогам мероприятия будет подготовлен доклад с выводами, мерами и рекомендациями по устранению недостатков в области безопасности хвостохранилищ.

<sup>25</sup> Более подробная информация о совещании, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/377698>.

<sup>26</sup> Более подробная информация о Проекте доступна по адресу <https://unece.org/environment-policy/project-strengthening-tailings-safety-and-prevention-accidental-water-pollution> (на английском и русском языках).

<sup>27</sup> Более подробную информацию о Проекте можно найти по адресу <https://unece.org/environmental-policy/industrial-accidents/strengthening-action-uzbekistan-water-and-sanitation-and>.

## 2. Повышение степени интеграции управления техногенными угрозами и рисками бедствий, в том числе в речных бассейнах

38. Проект «Управление рисками техногенных и промышленных аварий в национальных политиках и планах СРБ Кыргызстана и Таджикистана»<sup>28</sup>, завершённый в январе 2023 года, был реализован ЕЭК под эгидой Конвенции в рамках соответствующего соглашения с Управлением Организации Объединённых Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), в качестве компонента Инициативы по Центральной Азии, при финансовой поддержке Европейского союза. Он помог повысить осведомлённость и расширить знания государственных органов о рисках техногенных и промышленных аварий, что способствовало реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и осуществлению Конвенции. В рамках проекта природные и климатические риски, а также трансграничные аспекты были включены в национальные стратегические документы; были подготовлены доклады по конкретным странам, содержащие анализ и рекомендации по управлению вышеупомянутыми рисками и аспектами.

39. Исследование на тему источников загрязнения и выявления рисков аварий в бассейне реки Сырдарья<sup>29</sup>, завершённое в феврале 2023 года, финансировалось Европейским союзом и проводилось под руководством структур Конвенции по водам ЕЭК, при активном участии структур Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и при поддержке МЦОВР. Исследование, проведённое в рамках НДП Инициативы Европейского союза по водным ресурсам в Центральной Азии, дало полезные результаты для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Была проведена инвентаризация и составлена карта, на которой отражены 61 хвостохранилище и 133 других опасных объекта в бассейне реки. Исследование позволило повысить осведомлённость о рисках и потенциальном трансграничном загрязнении вод в результате промышленных аварий и нарушений целостности хвостохранилищ, включая риски природно-техногенных чрезвычайных ситуаций, связанные с изменением климата, а также углубить понимание стратегий смягчения последствий.

## 3. Управление рисками промышленных аварий, вызванных опасными природными явлениями, на хвостохранилищах

40. В текущем двухгодичном периоде усилия сосредоточивались на расширении возможностей стран-бенефициаров в области понимания и управления рисками ТАСБ; в частности, был проведён Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии (Душанбе (гибридный формат), 25–26 мая 2023 года)<sup>30</sup>. С ростом количества стихийных бедствий в Центральной Азии решение проблемы рисков ТАСБ приобретает для региона решающее значение. Участники семинара рекомендовали реализовать пилотный проект по оценке воздействия изменения климата на хвостохранилища и изучению соответствующих мер адаптации. С этой целью в следующем двухгодичном периоде секретариат Конвенции в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана приступит к реализации нового проекта по повышению уровня знаний о климате и управлению рисками стихийных бедствий для хвостохранилищ в Центральной Азии, финансируемого из средств Счета развития Организации Объединённых Наций. Проект будет направлен на удовлетворение потребностей, выявленных на вышеупомянутом Субрегиональном семинаре 2023 года, и ориентирован на улучшение климатической адаптации хвостохранилищ, а также содействие повышению уровня безопасности и устойчивости к бедствиям местных сообществ в Центральной Азии.

<sup>28</sup> Более подробную информацию о Проекте можно найти по адресу <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/addressing-technological-industrial-accident-risks-national>.

<sup>29</sup> См. <https://unece.org/pollution-syr-darya-river-emergency-situations>.

<sup>30</sup> Более подробная информация о семинаре, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/377827>.

41. Проект по совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане (2023–2026 годы) расширит возможности Узбекистана по управлению рисками ТАСБ, связанными с увеличением частоты экстремальных погодных явлений, которые могут негативно влиять на качество и количество воды. Узбекистан неоднократно подчеркивал необходимость совершенствования понимания и управления этими рисками для предотвращения аварийного загрязнения воды. В этой связи Проект предусматривает разработку в течение следующего двухгодичного периода краткого концептуального документа о влиянии изменения климата на безопасность хвостохранилищ в Узбекистане.

#### 4. Национальный диалог по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии

42. В текущем двухгодичном периоде Сербия активизировала свои усилия в области промышленной безопасности благодаря НДП в области промышленной безопасности, инициированному в 2021 году при поддержке секретариата Конвенции с финансированием со стороны Франции. НДП сосредоточен на совершенствовании сотрудничества и разработки политики, выявлении проблем, принятии подхода к СРБ, охватывающего широкий круг рисков и отраслей, а также на согласовании политики с Конвенцией, Директивой III Европейского союза об авариях на производстве<sup>31</sup> и Сендайской рамочной программой. Ключевым достижением 2023 года стало завершение работы над Национальной программой по промышленной безопасности Сербии.

*Второе совещание Руководящего комитета Национального диалога по вопросам политики (Белград, 4 апреля 2023 года) и консультационные совещания с представителями промышленности (Белград, 7 июля 2023 года) и представителями местных органов власти (Белград, 13 июля 2023 года)*

43. Министерство охраны окружающей среды провело второе совещание Руководящего комитета НДП 4 апреля 2023 года, после чего в июле 2023 года состоялись консультации с представителями промышленности и местных органов власти. На этих совещаниях участники получили актуальную информацию о деятельности НДП и его роли в повышении эффективности управления природопользованием, устойчивости к стихийным бедствиям и промышленной безопасности, а также представили проект Национальной программы по промышленной безопасности и получили обратную связь.

*Консультация с заинтересованными сторонами (Белград, 20 сентября 2023 года)*

44. Цель консультации с заинтересованными сторонами<sup>32</sup>, проведенной Министерством охраны окружающей среды при поддержке секретариата Конвенции и Программы ОЭСР по предотвращению химических аварий, состояла в получении от всех заинтересованных сторон информации, имеющей отношение к Национальной программе. В ходе встречи национальные и международные эксперты рассмотрели и обсудили последнюю редакцию проекта Программы и определили дальнейшие шаги по завершению работы над Программой, которая была признана важнейшим документом, определяющим политику и меры по повышению промышленной безопасности. Участники подчеркнули важность горизонтальной координации и поддержания постоянного диалога между всеми заинтересованными сторонами, а также отметили сохраняющуюся потребность в поддержке со стороны структур Конвенции в процессе НДП.

<sup>31</sup> URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2012/18/oj>.

<sup>32</sup> Более подробная информация о консультации, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/381381>.

*Разработка и завершение работы над Национальной программой по промышленной безопасности*

45. Национальная программа по промышленной безопасности, в которой изложена стратегия Сербии по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них, была признана правительством Сербии и Руководящим комитетом НДП в качестве ключевого необходимого элемента в обеспечении промышленной безопасности. Разработанная Министерством охраны окружающей среды при поддержке структур Конвенции и финансировании из средств регулярной программы технического сотрудничества, Программа была приведена к своему окончательному виду после нескольких лет работы. В следующем двухгодичном периоде Сербия планирует разработать план действий по осуществлению Программы. Постоянная поддержка со стороны структур Конвенции будет иметь существенное значение для реализации Национальной программы.

## 5. Трансграничное сотрудничество и обмен информацией

46. В 2023–2024 годах страны — бенефициары Программы совершенствовали свое понимание региональных рисков, участвовали в обмене знаниями, передовым опытом и осуществляли взаимное обучение в рамках описанных ниже мероприятий.

*Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии (Душанбе (гибридный формат), 25–26 мая 2023 года)*

47. Субрегиональный семинар<sup>33</sup> был организован компетентным органом Таджикистана в сотрудничестве с секретариатом Конвенции при финансовой поддержке ФВООС, Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС), отделения по программам ОБСЕ в Астане и регулярной программы технического сотрудничества. Этот семинар проводился в рамках проектов ЕЭК по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (2020–2023 годы) и Узбекистане (2021–2023 годы), финансируемых ФВООС. Семинар продемонстрировал исключительную важность разработки единого регионального подхода к промышленной безопасности и способствовал открытому диалогу между заинтересованными сторонами. Страны Центральной Азии выявили первостепенные потребности, включая создание политического и технического координационного совета для оценки рисков, связанных с опасными видами деятельности, проведение дополнительных инспекций на определенных хвостохранилищах, повышение квалификации персонала и совершенствование законодательства. Участники также подчеркнули ключевую роль Конвенции, выразили благодарность за поддержку ЕЭК и финансовую помощь Швейцарии в обеспечении безопасности хвостохранилищ и предотвращении аварийного загрязнения воды в Центральной Азии.

*Субрегиональное сотрудничество в бассейне реки Сырдарья между странами, по территории которых протекает река*

48. В рамках исследования на тему источников загрязнения и выявления рисков аварий в бассейне реки Сырдарья «Проект “Сырдарья” (этап I)» (июль 2021 года — февраль 2023 года) между странами, по территории которых протекает река, были инициированы обсуждения по трансграничному планированию действий в чрезвычайных ситуациях, в частности в рамках казахско-узбекской совместной рабочей группы по охране окружающей среды и качеству воды в бассейне реки Сырдарья. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан совместно разработали рекомендации по улучшению процесса планирования в отношении бассейна реки Сырдарья. Одной из предложенных рекомендаций была разработка совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях для предотвращения аварий на хвостохранилищах и промышленных аварий в бассейне реки, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. В рамках проекта «Мероприятия по совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в

<sup>33</sup> Более подробная информация о семинаре, а также пресс-релиз доступны по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/377827>.

условиях изменения климата в Узбекистане» планируется начать разработку совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях в двухгодичном периоде 2023–2024 годов с доработкой в следующем двухгодичном периоде.

## **В. Реализация Стратегического подхода в период 2023–2024 годов и поддержка усилий по присоединению**

49. В текущем двухгодичном периоде Рабочая группа по осуществлению и секретариат тесно сотрудничали с национальными координаторами в целях отслеживания прогресса и решения проблем, связанных с осуществлением Конвенции. В рамках Стратегического подхода страны-бенефициары регулярно представляют и обновляют самооценки и планы действий, а также получают поддержку в своих усилиях по присоединению к Конвенции и ее осуществлению. В текущем двухгодичном периоде органы и секретариат Конвенции оказывали поддержку странам, не являющимся Сторонами Конвенции, в процессе их присоединения к ней, а также сотрудничали с Украиной, недавно ставшей Стороной Конвенции, в целях ее более эффективного осуществления.

### **1. Центральная Азия**

50. Доклады с обзором национальной политики и законодательства в области промышленной безопасности в странах Центральной Азии, подготовленные в тесном сотрудничестве с национальными экспертами, были переданы руководителям соответствующих компетентных органов в начале 2023 года. Странам Центральной Азии предлагается выполнять рекомендации, содержащиеся в этих докладах, для дальнейшего укрепления промышленной безопасности, снижения рисков техногенных катастроф и совершенствования трансграничной защиты населения и окружающей среды; а также представить обновленные самооценки и планы действий в следующем двухгодичном периоде.

*Ход реализации Таджикистаном Стратегического подхода и усилия страны по присоединению к Конвенции*

51. Подписав Декларацию глав делегаций стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы (CP.TEIA/2005/12, приложение), принятую на Совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 15 декабря 2005 года), Таджикистан обязался исполнять Конвенцию и регулярно отчитываться о ходе осуществления. В текущем двухгодичном периоде Таджикистан добился значительных успехов на пути к присоединению: текст Конвенции переведен на национальный язык, страна провела анализ преимуществ присоединения на основе краткого доклада, подготовленного секретариатом; официальное предложение о присоединении к Конвенции было направлено правительству Таджикистана в марте 2024 года. На момент составления настоящего документа Таджикистан находится в процессе подготовки законопроекта о присоединении к Конвенции. В стране создана национальная рабочая группа по присоединению, в которую вошли представители различных национальных органов; группа провела свое первое совещание в мае 2024 года. Во время второго совещания МВРГ Таджикистан объявил о планируемом завершении процесса присоединения к Конвенции до конца 2024 года.

52. В феврале 2023 года и мае 2024 года Таджикистан также принял участие в двух телеконференциях, организованных Рабочей группой по осуществлению. Эти совещания позволили Рабочей группе получить обновленную информацию о достигнутых успехах и проблемах на пути осуществления, провести консультации и наметить дальнейшие шаги по осуществлению Конвенции.

*Технический семинар по оказанию помощи Узбекистану в присоединении к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и ее осуществлении (Ташкент, 14–15 марта 2024 года)*

53. В текущем двухгодичном периоде Узбекистан получил поддержку в виде технического семинара, организованного в рамках проекта «Мероприятия по



совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане» (2023–2026 годы), финансируемого ШРС. Благодаря семинару государственные органы Узбекистана получили информацию о преимуществах присоединения, состоялись обмен опытом с участниками из других стран и обсуждение создания МВРГ в Узбекистане. Представители секретариата и международные эксперты из Сербии, Таджикистана и Украины рассказали о процессе присоединения, сфере охвата, преимуществах и основных требованиях Конвенции. Участники договорились о дальнейших шагах, в том числе об инициировании внутренних дискуссий о присоединении и разработке дорожной карты под руководством Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Этот процесс согласуется с Концепцией охраны окружающей среды до 2030 года, принятой Узбекистаном в 2019 году, которая предусматривает присоединение к Конвенции.

## 2. Восточная Европа и Кавказ

54. В текущем двухгодичном периоде все страны-бенефициары Восточной Европы и Кавказа представили свои национальные доклады за десятый цикл отчетности. Кроме того, Армения приняла участие в телеконференции, организованной Рабочей группой по осуществлению в начале 2024 года, и прояснила свою текущую ситуацию с осуществлением, а также выразила заинтересованность в обновлении своей самооценки и плана действий.

55. В ответ на замечания Рабочей группы Азербайджан доработал свою самооценку, первоначально представленную в 2022 году. Республика Молдова, назначив весной 2024 года нового координатора, объявила о планах представить обновленную самооценку и план действий в двухгодичном периоде 2025–2026 годов.

*Техническая миссия в поддержку присоединения Грузии к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Тбилиси, 7–9 ноября 2023 года)*

56. Грузия — единственная страна субрегиона Восточной Европы и Кавказа, не являющаяся Стороной Конвенции, — добилась значительных успехов на пути к присоединению. На двенадцатом совещании Конференции Сторон представитель Грузии подчеркнул необходимость проведения технической миссии и обмена знаниями об осуществлении Конвенции<sup>34</sup>, что было подтверждено в ходе телеконференции с Рабочей группой в начале 2023 года<sup>35</sup>. В ответ секретариат в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии организовал техническую миссию 7–9 ноября 2023 года, финансируемую Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии. В работе миссии приняли участие более 40 представителей различных национальных органов и международных экспертов. В результате Грузия согласилась с необходимостью разработки дорожной карты по присоединению к Конвенции, а Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства взяло на себя управление процессом присоединения. Этот процесс должен быть поддержан межведомственной группой соответствующих государственных органов и заинтересованных сторон, ответственных за промышленную безопасность, и его результатом должно стать представление предложения о присоединении в Министерство иностранных дел<sup>36</sup>. Рабочая группа по осуществлению и секретариат продолжат поддержку присоединения Грузии к Конвенции и ее осуществления в стране в зависимости от наличия финансирования.

<sup>34</sup> ECE/CP.TEIA/44, п. 40 g).

<sup>35</sup> CP.TEIA/2023/WGI.1/Minutes, п. 21.

<sup>36</sup> Более подробная информация о миссии и о ее результатах доступна на веб-сайте Конвенции: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/385940>.

*Повышение промышленной безопасности на Украине путем более активного осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и обеспечения ее соблюдения (декабрь 2023 года — декабрь 2024 года)*

57. 4 октября 2022 года Украина стала Стороной Конвенции, успешно завершив многолетнюю работу в этом направлении. В ходе двенадцатого совещания Конференции Сторон Украина показала собственные насущные проблемы и потребности в экспертной поддержке для дальнейшего приведения своего национального законодательства в соответствие с Конвенцией. На этом же совещании Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) взял на себя обязательство по поддержке укрепления потенциала Украины в области предотвращения промышленных аварий, подготовки к ним и реагирования на них за счет активизации осуществления Конвенции<sup>37</sup>.

58. Благодаря организованной ЕИБ поддержке в натуральной форме со стороны привлеченного консультанта, в тесном сотрудничестве с секретариатом Конвенции ведется работа над докладом, который должен содержать анализ украинского законодательства в области промышленной безопасности и возможные рекомендации по приведению его в соответствие с Конвенцией, а также дорожную карту по осуществлению всех ее положений. Эти документы разрабатываются в сотрудничестве с национальными органами Украины, в частности с Государственной службой по чрезвычайным ситуациям. После завершения работы над докладом, рекомендациями и дорожной картой, в зависимости от наличия финансирования, может быть организовано мероприятие по наращиванию потенциала для соответствующих государственных органов. Эти усилия направлены на то, чтобы помочь Украине в применении комплексного подхода к осуществлению Конвенции и расширить возможности государственных органов по управлению промышленными рисками и эффективному смягчению их последствий.

### **3. Юго-Восточная Европа**

59. В текущем двухгодичном периоде Черногория представила окончательный вариант своей самооценки и плана действий, подтвердила свои потребности в дальнейшем развитии компетенций по Конвенции и заинтересованность в запуске НДП в области промышленной безопасности при поддержке структур Конвенции с учетом уроков, извлеченных из аналогичного процесса в Сербии.

60. Босния и Герцеговина продолжила обсуждения с Рабочей группой и секретариатом, готовясь отчитаться о достигнутых результатах. Так, страна приняла участие в двух телеконференциях (в 2023 и 2024 годах), в ходе которых она заявила о своей потребности в экспертной поддержке для проведения самооценки и разработки плана действий, а также в дополнительной поддержке для устранения существующих недостатков, в частности в разработке стратегии по осуществлению Конвенции. В следующем двухгодичном периоде может быть организована миссия, ориентированная на специфику страны, при условии подтверждения страной соответствующих потребностей и при наличии финансирования.

61. Албания участвовала в телеконференции с Рабочей группой в 2024 году, но не представила свой национальный доклад об осуществлении.

62. Северная Македония, Сербия и Черногория представили свои национальные доклады об осуществлении в рамках десятого цикла отчетности<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> ECE/CP.TEIA/44, пп. 40 а) и 85 l).

<sup>38</sup> По данным, имеющимся на момент составления настоящего документа (август 2024 года).

### **III. Накопленный опыт, актуальные проблемы, перспективы и подходы к дальнейшему оказанию помощи**

63. За последние 20 лет Программа оказания помощи и сотрудничества внесла значительный вклад в укрепление промышленной безопасности в странах-бенефициарах. Направленные на сотрудничество и обмен знаниями мероприятия Программы способствовали укреплению потенциала правительств в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, тем самым снижая риск трансграничного ущерба окружающей среде и здоровью людей. Кроме того, в рамках Программы предоставлялась поддержка промышленным операторам и другим заинтересованным сторонам. Осуществляемые в рамках Программы многолетние проекты, охватывающие множество стран, технические миссии высокого уровня, проведение правовых экспертиз и составление докладов с рекомендациями помогли странам привести свою практику в области промышленной безопасности в соответствие с региональными и международными стандартами, а также разработать и обновить законодательство, политику и руководящие документы, что в итоге позволило им усовершенствовать нормативно-правовую базу и систему управления. В 20 прошедших лет был проложен путь к более надежному предотвращению аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них в странах-бенефициарах; при этом Программа предлагала мероприятия, адаптированные к потребностям стран.

64. Дальнейшая деятельность будет направлена на поддержку присоединения пяти государств региона ЕЭК, которые еще не стали Сторонами Конвенции (Грузия, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также на дальнейшее повышение эффективности осуществления Конвенции ее Сторонами, в том числе недавно присоединившимися, такими как Украина. Естественно, эти страны будут использовать инструменты и информационные продукты Конвенции, в том числе самооценку и планы действий, а также наборы онлайн-инструментов, хранилища данных, руководства по безопасности и образцы передовой практики. Продолжится также передача передового опыта других стран региона ЕЭК странам с переходной экономикой с одновременным укреплением сотрудничества между ними, в результате чего страны-бенефициары получат возможность стать региональными лидерами и обмениваться своими знаниями друг с другом.

65. Внимание Программы будет сосредоточено на оказании поддержки странам-бенефициарам в решении насущных проблем, таких как снижение риска ТАСБ в контексте изменения климата, планирование землепользования/землеотведения в контексте растущей урбанизации, обеспечение безопасности хвостохранилищ в контексте продолжения добычи природных ресурсов и важнейших полезных ископаемых, а также обеспечение устойчивости к опасностям и рискам, связанным с энергетическим переходом в более широком смысле. Для достижения этих целей, помимо прочего, будет продолжена поддержка стран в вопросах создания и функционирования национальных механизмов управления, пригодных для независимого администрирования странами-бенефициарами в качестве устойчивых платформ межведомственного, межотраслевого и многостороннего сотрудничества в области промышленной безопасности. Программа также будет поддерживать субрегиональную координацию, в частности трансграничную и в бассейнах рек.

66. Будущее Программы определят по результатам тринадцатого совещания Конференции Сторон (Женева, 27–29 ноября 2024 года), на котором будут рассмотрены достижения, проблемы и пути ее дальнейшего развития<sup>39</sup>.

<sup>39</sup> Пункт 8 b) повестки дня, ECE/CP.TEIA/46, пп. 38–41.

67. В частности, в ходе дискуссии странам-бенефициарам будет предложено ответить на следующие вопросы:

a) каким образом Программа оказания помощи и сотрудничества помогла в достижении национальных целей по укреплению промышленной безопасности и какое долгосрочное воздействие она оказала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях?

b) в чем заключаются накопленный опыт и нерешенные проблемы в вопросах осуществления Конвенции? В каких областях будет полезна дополнительная помощь и поддержка?

c) имеются ли у вас какие-либо планы в области повышения эффективности предотвращения трансграничных промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, согласующиеся с осуществлением Конвенции и потенциальным присоединением к ней? Если да, пожалуйста, расскажите об этих планах в общих чертах.

68. Странам-донорам и организациям-партнерам также будет предложено поделиться информацией об оказании и планировании оказания будущей поддержки странам-бенефициарам в целях повышения промышленной безопасности и дальнейшего осуществления Конвенции. Текущий двухгодичный период еще раз продемонстрировал, какие достижения возможны при стабильной надежной донорской поддержке в рамках многолетних проектов как с нецелевым, так и с целевым финансированием, позволившей оказать странам эффективную помощь в присоединении к Конвенции и ее осуществлению.

69. В ходе общей дискуссии делегациям будет предложено рассмотреть элементы, которые позволили обеспечить последовательное оказание эффективной помощи в рамках Программы:

a) использование Стратегического подхода для оказания поддержки странам в подготовке национальной самооценки и планов действий по осуществлению Конвенции под руководством Рабочей группы по осуществлению;

b) стимулирование применения разработанных в рамках Конвенции руководств и информационных продуктов, в том числе руководств в области безопасности, хранилищ данных и других инструментов;

c) предоставление странам целевой финансовой поддержки на национальном или субрегиональном уровне, подкрепленной нецелевой финансовой поддержкой доноров трастового фонда Конвенции, в сочетании с плановым финансированием многолетних проектов;

d) поддержка на национальном уровне совершенствования управления путем проведения регулярных межведомственных и многосторонних диалогов по вопросам политики с участием национальных и местных органов власти, промышленных операторов, структур гражданского общества и других заинтересованных сторон, а также содействие принятию странами-бенефициарами ответственности за эти процессы;

e) рассмотрение и анализ национального законодательства на предмет его соответствия требованиям Конвенции, а также разработка рекомендаций, содержащихся, в частности, в дорожных картах по осуществлению Конвенции или, в случае государств, не являющихся ее Сторонами, по присоединению к ней;

f) содействие регулярному обмену знаниями и передовым опытом между странами на субрегиональном уровне, в регионе ЕЭК и за его пределами при поддержке межгосударственных механизмов Конвенции;

g) укрепление трансграничного сотрудничества, в том числе в бассейнах рек, с помощью таких мероприятий, как совместные исследования, учения, имитационное моделирование и составление совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях;

h) решение и выдвижение на первый план многосторонних проблем, имеющих особое значение для стран-бенефициаров, таких как риски ТАСБ в условиях изменения климата и планирование землепользования в контексте урбанизации;

i) тесное сотрудничество со странами-бенефициарами и странами-донорами, а также с организациями-партнерами и другими заинтересованными сторонами в целях максимизации эффекта от оказанной помощи и широкого распространения преимуществ, связанных с применением Конвенции.

## Приложение

Таблица 1

Мероприятия по оказанию помощи на национальном уровне, проведенные в период с 2004 по 2024 год, в разбивке по странам

<i>Страна-бенефициар</i>	<i>Мероприятие, дата и место</i>
<b>Азербайджан</b>	<p>Миссия по установлению фактов в Азербайджане (Баку, 22–24 мая 2006 года)</p> <p>Учебная сессия на национальном уровне по выявлению опасных видов деятельности в Азербайджане (Баку, 27–28 октября 2010 года)</p> <p>Учебная сессия по использованию показателей и критериев в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Баку, 30–31 октября 2014 года)</p> <p>Встреча представителей Азербайджана с Рабочей группой по осуществлению (онлайн, 21 сентября 2021 года)</p>
<b>Албания</b>	<p>Миссия по повышению осведомленности в Албании (Тирана, 20–21 мая 2009 года)</p> <p>Учебная сессия по использованию показателей и критериев в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Тирана, 8–9 октября 2014 года)</p>
<b>Армения</b>	<p>Миссия по установлению фактов в Армении (Ереван, 27–29 июня 2006 года)</p>
<b>Беларусь</b>	<p>Миссия по установлению фактов в Беларуси (Минск, 15–17 мая 2006 года)</p>
<b>Болгария<sup>a</sup></b>	<p>Миссия по установлению фактов в Болгарии (София, 31 мая — 2 июня 2006 года)</p>
<b>Босния и Герцеговина</b>	<p>Миссия по повышению осведомленности в Боснии и Герцеговине (Сараево, 22–23 сентября 2009 года)</p> <p>Совещание высокого уровня по содействию осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Сараево, 19 мая 2014 года)</p>
<b>Грузия</b>	<p>Миссия по установлению фактов в Грузии (Тбилиси, 28 августа — 1 сентября 2006 года)</p> <p>Совещание высокого уровня по повышению осведомленности и семинар экспертов в Грузии (Тбилиси, 5–8 ноября 2013 года)</p> <p>Миссия в поддержку присоединения Грузии к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Тбилиси, 7–9 ноября 2023 года)</p>

<i>Страна-бенефициар</i>	<i>Мероприятие, дата и место</i>
<b>Казахстан</b>	Миссия по установлению фактов в Казахстане (Астана, 17–20 апреля 2007 года)
	Совещание группы экспертов на национальном уровне в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и присоединения к ней в Центральной Азии (Астана и Боровое, Казахстан, 20–22 июня 2017 года)
	Организационный семинар на национальном уровне в рамках пилотного проекта ЕЭК по повышению безопасности горнодобывающих предприятий, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и других странах Центральной Азии (Астана, 7–8 ноября 2018 года)
	Учредительное совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане (Астана (гибридный формат), 11 февраля 2022 года)
	Второе совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане (Астана (гибридный формат), 15 марта 2023 года)
<b>Кыргызстан</b>	Миссия по установлению фактов в Кыргызстане (Бишкек, 12–15 сентября 2006 года)
	Семинар по присоединению к Конвенции и ее осуществлению в Кыргызстане (Бишкек, 28–29 октября 2013 года)
	Совещание группы экспертов на национальном уровне в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и присоединения к ней в Центральной Азии (Бишкек, 16–18 мая 2017 года)
	Совещание по анализу политики и законодательства Кыргызстана в области промышленной безопасности (онлайн, 8 июля 2021 года)
<b>Республика Молдова</b>	Миссия по установлению фактов в Республике Молдова (Кишинев, 29–31 мая 2006 года)
	Учебная сессия на национальном уровне по выявлению опасных видов деятельности в Республике Молдова (Кишинев, 9–10 марта 2011 года)
<b>Румыния<sup>a</sup></b>	Миссия по установлению фактов в Румынии (Бухарест, 12–14 июня 2006 года)
<b>Северная Македония</b>	Миссия по повышению осведомленности в Северной Македонии (Скопье, 29–30 мая 2006 года)
	Учебная сессия на национальном уровне по выявлению опасных видов деятельности в Северной Македонии (Скопье, 23–24 марта 2010 года)
	Учебная сессия на национальном уровне по подготовке и оценке отчетов в области безопасности (Скопье, 27–28 февраля 2014 года)

<sup>a</sup> После вступления в Европейский союз эти страны не считаются бенефициарами Программы помощи и сотрудничества.



<i>Страна-бенефициар</i>	<i>Мероприятие, дата и место</i>
<b>Сербия</b>	Миссия по установлению фактов в Сербии (Белград, 11–14 июня 2007 года)
	Учебная сессия по системе управления безопасностью в контексте отчетов в области безопасности (Белград, 13–14 ноября 2013 года)
	Создание Национального диалога по вопросам политики (НДП) в Сербии (Белград, 26 октября 2021 года)
	Первое совещание Руководящего комитета НДП в области промышленной безопасности в Сербии (Белград, 16 марта 2022 года)
	Поддержка разработки Национальной программы по промышленной безопасности (январь 2022 года — декабрь 2023 года)
	Консультация с заинтересованными сторонами — НДП в области промышленной безопасности (Белград, 20 сентября 2023 года)
<b>Таджикистан</b>	Миссия по установлению фактов в Таджикистане (Душанбе, 10–12 мая 2005 года)
	Совещание группы экспертов на национальном уровне в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и присоединения к ней в Центральной Азии (Душанбе, 13–15 марта 2018 года)
	Совещание по анализу политики и законодательства Таджикистана в области промышленной безопасности (онлайн, 24 июня 2021 года)
	Учредительное совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Таджикистане (Женева (гибридный формат), 2 декабря 2021 года)
	Второе совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Таджикистане (Душанбе (гибридный формат), 4 апреля 2023 года)
Третье совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Таджикистане (Душанбе (гибридный формат), 15 мая 2024 года)	
<b>Туркменистан</b>	Семинар на национальном уровне по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Ашхабад, 9–10 октября 2014 года)
	Совещание группы экспертов на национальном уровне в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и присоединения к ней в Центральной Азии (Ашхабад, 24–26 января 2018 года)
<b>Узбекистан</b>	Миссия по установлению фактов в Узбекистане (Ташкент, 9–12 июля 2007 года)
	Тренинг на национальном уровне по выявлению опасных видов деятельности в Узбекистане (Ташкент, 6–7 декабря 2011 года)

Страна-бенефициар	Мероприятие, дата и место
<b>Украина</b>	<p>Совещание группы экспертов на национальном уровне в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и присоединения к ней в Центральной Азии (Ташкент, 7–9 февраля 2018 года)</p> <p>Организационное совещание по созданию Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане (Ташкент (гибридный формат), 27 апреля 2023 года)</p> <p>Мероприятие высокого уровня по запуску проекта, пресс-конференция и технические совещания в Узбекистане (Ташкент (гибридный формат), 14–15 марта 2024 года)</p> <p>Миссия по установлению фактов на Украине (Киев, 18–20 сентября 2006 года)</p> <p>Семинар по повышению уровня знаний студентов и преподавателей в области безопасности хвостохранилищ и пересмотра соответствующего законодательства на Украине (Днепр, Украина, 3–7 октября 2016 года)</p> <p>Миссия высокого уровня по повышению осведомленности на Украине (Киев, 18–19 апреля 2018 года)</p> <p>Мероприятия по текущей поддержке Украины в реализации Стратегического подхода и процесса присоединения (2021–2022 годы)</p> <p>Вводное совещание в рамках Проекта Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций и Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) по повышению промышленной безопасности на Украине путем более широкого осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и обеспечения ее соблюдения (Женева (гибридный формат), 13 декабря 2023 года)</p>
<b>Хорватия<sup>a</sup></b>	<p>Миссия по установлению фактов в Хорватии (Загреб, 20–22 августа 2007 года)</p> <p>Мероприятие по наращиванию потенциала для повышения эффективности разработки и оценки отчетов в области безопасности (Загреб, 28–29 октября 2013 года)</p>
<b>Черногория</b>	<p>Совещание «Осуществление Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Черногории» (Подгорица, 15–16 апреля 2014 года)</p> <p>Техническая миссия по поддержке Черногории в осуществлении Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Подгорица, 30 ноября — 1 декабря 2021 года)</p>

Таблица 2

**Мероприятия по оказанию помощи, организованные на субрегиональном уровне в период с 2004 по 2024 год**

<i>Год</i>	<i>Мероприятие в рамках Программы помощи и сотрудничества</i>	<i>Страны-бенефициары</i>
2005	Совещание высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Хорватия, Черногория
2007	Семинар по наращиванию потенциала для дальнейшего укрепления правовой и институциональной базы Конвенции в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Киев, 5–7 декабря)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Грузия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Украина
	Семинар по наращиванию потенциала (Вадул-луй-Водэ, Республика Молдова, 13–14 декабря)	Республика Молдова, Румыния, Украина
2008	Практическая учебная сессия по выявлению опасных видов деятельности (Минск, 21–22 октября)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Украина, Хорватия
2009	Учебная сессия по комплексным подходам к предотвращению серьезных опасностей (Прага, 11–13 февраля)	Азербайджан, Армения, Казахстан, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Украина, Хорватия
	Вводное совещание, проект «Река Дунай» (Бухарест, 17–18 марта)	Болгария, Румыния, Сербия
	Технический семинар, проект «Река Дунай» (Дробета-Турну-Северин, Румыния, 16–18 июня)	Болгария, Румыния, Сербия
	Полевые учения и семинар по оценке, проект «Река Дунай» (Неготин, Сербия, 24–25 сентября)	Болгария, Румыния, Сербия
	Заключительный семинар, проект «Река Дунай» (София, 17–18 ноября)	Болгария, Румыния, Сербия
2010	Учебная сессия по оценке отчетов в области безопасности для Хорватии, Сербии и Северной Македонии (Белград, 8–9 февраля)	Северная Македония, Сербия, Хорватия
2011	Дополнительные мероприятия к учебной сессии по оценке отчетов в области безопасности и совместной инспекции для Хорватии, Сербии и Северной Македонии (Загреб, 29–31 марта)	Северная Македония, Сербия, Хорватия

	Семинар по использованию показателей и критериев для реализации Стратегического подхода (Братислава, 4–6 мая)	Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Хорватия
	Вводное совещание, проект «Дельта Дуная» (Киев, 11 мая)	Республика Молдова, Румыния, Украина
	Семинар по управлению рисками, проект «Дельта Дуная» (Кишинев, 12–13 июля)	Республика Молдова, Румыния, Украина
	Совместный визит на нефтяные терминалы, проект «Дельта Дуная» (Галац, Румыния, 27–29 сентября)	Республика Молдова, Румыния, Украина
	Региональная учебная сессия по выявлению опасных видов деятельности для Кыргызстана и Таджикистана (Бишкек, 22–23 ноября)	Кыргызстан, Таджикистан
	Семинар по кризисному регулированию, проект «Дельта Дуная» (Кишинев, 13–14 декабря)	Республика Молдова, Румыния, Украина
2012	Учебная сессия по оценке отчетов в области безопасности и выездная инспекция для Хорватии, Сербии и Северной Македонии (Сплит, Хорватия, 22–24 октября)	Северная Македония, Сербия, Хорватия
2013	Семинар по руководящим принципам в области безопасности и передовым отраслевым практикам для нефтяных терминалов в Одессе в рамках проекта «Дельта Дуная» (Одесса, Украина, 23–25 сентября)	Республика Молдова, Румыния, Украина
2015	Неделя мероприятий по управлению рисками и кризисному регулированию, проект «Дельта Дуная» (Кишинев, 23–26 марта)	Республика Молдова, Румыния, Украина
	Субрегиональный семинар для стран Центральной Азии: регулирование использования химических веществ, выявление и уведомление об опасных видах производственной деятельности, предотвращение аварийного загрязнения воды (Астана, 26–28 мая)	Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан
	Полевые учения в дельте Дуная с участием Республики Молдова, Румынии и Украины (Джурджулешты, Республика Молдова, 1–3 сентября)	Республика Молдова, Румыния, Украина
	Заключительный семинар, проект «Дельта Дуная» (Бухарест, 19–23 октября)	Республика Молдова, Румыния, Украина
2017	Субрегиональный семинар по предотвращению промышленных аварий для стран Юго-Восточной Европы (Загреб, 21–23 февраля)	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Черногория

	Субрегиональный семинар по предотвращению промышленных аварий для стран Кавказа и Восточной Европы (Минск, 11–13 апреля)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина
	Тренинг по вопросам окружающей среды, чрезвычайных ситуаций и опасных видов производственной деятельности. Подготовка инструкторов (Алматы, Казахстан, 23–24 и 25–26 октября)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан
2018	Вводное совещание по анализу национальной политики и законодательства в области промышленной безопасности (онлайн, 10 марта)	Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан
	Техническое совещание по подготовке к выездному тренингу в Таджикистане и укреплению потенциала в области управления и выработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (онлайн, 23 апреля)	Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан
	Субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина
	Выездной тренинг, семинар по оценке и выездная подготовка доклада по повышению безопасности и совершенствованию управления хвостохранилищами в Центральной Азии (Пенджикент, Таджикистан (гибридный формат), 2–4 июня)	Таджикистан, Казахстан, Узбекистан
	Семинар по повышению осведомленности Кыргызстана и Узбекистана в отношении Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Женева, 6 июня)	Кыргызстан, Узбекистан
	Вводный семинар и выездная учебная сессия в рамках проектов ЕЭК по повышению безопасности горных работ и хвостохранилищ в Казахстане, Таджикистане и других странах Центральной Азии (Кокшетау, Казахстан, 11–13 июня)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан
	Субрегиональный семинар для стран Центральной Азии по промышленной безопасности и трансграничному сотрудничеству в рамках Проекта по совершенствованию осуществления Конвенции и присоединения к ней в Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 25–26 сентября)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
	Онлайновое ознакомительное мероприятие: субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (онлайн через Webex, 21 октября)	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия, Черногория

	Субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (Белград (гибридный формат), 27–29 октября)	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия, Черногория
	Консультация для стран Центральной Азии по проекту глобального стандарта безопасности хвостохранилищ, организованная совместно с инициативой «Глобальный пересмотр организации хвостохранилищ» (Алматы, Казахстан, 18–19 ноября)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
	Субрегиональный семинар по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 20–21 ноября)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
	Вводное онлайн-совещание экспертов в рамках проекта «Сырдарья» (онлайн, 21 декабря)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан
2022	Техническое совещание экспертов по промышленной безопасности в рамках проекта «Сырдарья» (онлайн, 24 января)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан
2023	Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии (Душанбе (гибридный формат), 25–26 мая)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

Таблица 3

**Проекты, осуществлявшиеся в рамках Программы помощи и сотрудничества в период с 2004 по 2024 год**

<i>Начало</i>	<i>Мероприятие в рамках Программы помощи и сотрудничества</i>	<i>Завершение</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Страны-доноры</i>
2009	Проект по совместному управлению в трансграничных чрезвычайных ситуациях, связанных с разливом опасных веществ в реке Дунай	2009	Болгария, Румыния, Сербия	Италия (Министерство охраны окружающей среды и защиты земель и моря)
2009	Дополнительные мероприятия к учебной сессии по оценке отчетов в области безопасности и совместной инспекции	2010	Северная Македония, Сербия, Хорватия	Германия (Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности и Федеральное агентство по вопросам охраны окружающей среды) в рамках Инициативы в области охраны окружающей среды и безопасности
2010	Проект по управлению рисками и кризисному регулированию в дельте Дуная	2015	Республика Молдова, Румыния, Украина	Германия (Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности и Федеральное агентство по вопросам охраны окружающей среды), Нидерланды (Министерство инфраструктуры и управления водными ресурсами) и Финляндия (Министерство внутренних дел)
2016	Проект по повышению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней	2019	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Российская Федерация (Министерство иностранных дел)
2017	Пилотный проект по повышению безопасности горнодобывающих предприятий, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и других странах Центральной Азии	2019	Казахстан, а также Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Швейцария (ФВООС)
2019	Проект по повышению безопасности горнодобывающих предприятий, в частности хвостохранилищ, в Таджикистане и других странах Центральной Азии	2021	Таджикистан, а также Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан	Швейцария (ФВООС)



<i>Начало</i>	<i>Мероприятие в рамках Программы помощи и сотрудничества</i>	<i>Завершение</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Страны-доноры</i>
2020	Проект по оказанию поддержки странам Центральной Азии в повышении безопасности хвостохранилищ	2021	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Швейцария (ФВООС)
	Проект по НДП в области промышленной безопасности в Центральной Азии (фаза I: начало)	2022	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Российская Федерация (Министерство иностранных дел)
2021	Исследование на тему источников загрязнения и выявления рисков аварий в бассейне реки Сырдарья	2023	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан	Европейский союз (Генеральный директорат по международным партнерствам) в рамках Конвенции по трансграничным водам
2021	НДП в области промышленной безопасности в Сербии	2023	Сербия	Франция (Министерство экологического перехода)
2021	Проект по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и других странах Центральной Азии	2024	В основном Узбекистан, а также Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан	Швейцария (ФВООС)
2022	Проект по управлению рисками техногенных и промышленных аварий в национальных стратегиях и планах СРБ Кыргызстана и Таджикистана	2023	Кыргызстан, Таджикистан	ЕС (в рамках Инициативы по Центральной Азии, реализуемой УСРБ ООН)
2023	Проект по совершенствованию водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата в Узбекистане	2026	В основном Узбекистан, а также Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан	Швейцария (ШРС)

Таблица 4

## Показатели хода осуществления Конвенции странами-бенефициарами в период с 2004 по 2024 год

## а. Юго-Восточная Европа

<i>Страна-бенефициар</i>	<i>Албания (с 2009 года)</i>	<i>Босния и Герцеговина (с 2005 года)</i>	<i>Черногория (с 2014 года)</i>	<i>Сербия (с 2005 года)</i>	<i>Северная Македония (с 2005 года)</i>
<b>Год присоединения к Конвенции</b>	1994	2013	2009	2009	2010
<b>Самооценка (год)</b>	2011, 2015	Не выполнено	2018, 2020, 2022	2011, 2015	2011
<b>План действий (год)</b>	2012, 2016	Не выполнено	2022	2012, 2015	2012, 2015
<b>Количество мероприятий, организованных в рамках Программы</b>	6	7	6	20	12
<b>Представление докладов об осуществлении</b>	2004–2005 — 2016–2018	2006–2007, 2016–2018	2010–2011 — 2019–2022	2004–2005 — 2019–2022	2004–2005 — 2019–2022
<b>Участие в совещаниях Конференции Сторон</b>	1–3, 7, 8, 10–12-е	4–9, 11, 12-е	4, 8–12-е	4–12-е	5–12-е
<b>Назначен компетентный орган</b>	Да	Да	Да	Да	Да
<b>Назначено контактное лицо<sup>а</sup></b>	Да	Да	Да	Да	Да

<sup>а</sup> Контактное лицо для уведомления об аварии и оказания взаимной помощи, назначаемое в соответствии со статьей 10 Конвенции.

**б. Восточная Европа и Кавказ**

Страна-бенефициар	Восточная Европа			Кавказ		
	Беларусь (с 2005 года)	Республика Молдова (с 2005 года)	Украина (с 2005 года)	Армения (с 2005 года)	Азербайджан (с 2005 года)	Грузия (с 2005 года)
<b>Год присоединения к Конвенции</b>	2003	1994	2022	1997	2004	Не является Стороной Конвенции
<b>Самооценка (год)</b>	2011, 2012	2011, 2013, 2018	2011 (неполная), 2020, 2021	2011, 2015, 2018	2012, 2016, 2020, 2021, 2022	2011 (неполная)
<b>План действий (год)</b>	2012, 2013	2013	Не выполнено	Не выполнено	2022	2015
<b>Количество мероприятий, организованных в рамках Программы</b>	7	18	21	8	11	9
<b>Представление докладов об осуществлении</b>	2002–2003 — 2019–2022	2002–2003 — 2019–2022	2002–2003 — 2008–2009, 2012–2013 и 2016–2018 — 2019–2022	2001–2002 — 2019–2022	2002–2003 — 2019–2022	2004–2005 — 2008–2009, 2012–2013 и 2016–2018 — 2019–2022
<b>Участие в совещаниях Конференции Сторон</b>	1–12-е	1–12-е	1–12-е	1–4, 6–12-е	1–4, 6–12-е	2–10, 12-е
<b>Назначен компетентный орган</b>	Да	Да	Да	Да	Да	Да
<b>Контактное лицо</b>	Да	Да	Да	Да	Да	Да

## с. Центральная Азия

<i>Страна-бенефициар</i>	<i>Казахстан (с 2005 года)</i>	<i>Кыргызстан (с 2005 года)</i>	<i>Таджикистан (с 2005 года)</i>	<i>Туркменистан (с 2005 года)</i>	<i>Узбекистан (с 2005 года)</i>
<b>Год присоединения к Конвенции</b>	2001	Не является Стороной Конвенции	Не является Стороной Конвенции	Не является Стороной Конвенции	Не является Стороной Конвенции
<b>Самооценка (год)</b>	2018, 2021	2011 (неполная), 2017, 2021	2018, 2021	2018	2013, 2014, 2018
<b>План действий (год)</b>	2018, 2021	2017, 2021	2018	2018	2013, 2018, 2021
<b>Количество мероприятий, организованных в рамках Программы</b>	22	19	21	9	18
<b>Представление докладов об осуществлении</b>	2000–2001 и 2004–2005 — 2016–2018	2004–2005, 2006–2007, 2019–2022	2004–2005	Неприменимо	2004–2005 — 2006–2007, 2014–2015 — 2019–2022
<b>Участие в совещаниях Конференции Сторон</b>	2, 4, 5, 7–12-е	1–12-е	1, 3, 4, 6, 9–12-е	9, 10, 12-е	1–4, 6, 8–12-е
<b>Назначен компетентный орган</b>	Да	Да	Да	Да	Да
<b>Контактное лицо</b>	Да	Да	Да	Нет	Да