



Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

Тринадцатое совещание

Женева, 27–29 ноября 2024 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Бюро: Доклад Бюро о его деятельности в период
после двенадцатого совещания Конференции Сторон**

Доклад Бюро о его деятельности в период после двенадцатого совещания Конференции Сторон

Представлен Бюро Конвенции

Резюме

На своем двенадцатом совещании (Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий поручила Бюро представить ей на ее тринадцатом совещании доклад о деятельности Бюро в межсессионный период.

В настоящем докладе содержится подробная информация о деятельности Бюро после двенадцатого совещания, которую Конференции Сторон предлагается принять к сведению.



Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая информация о деятельности Бюро Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов в соответствии с задачами, возложенными на него Конференцией Сторон на ее двенадцатом совещании (Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года)¹.
2. В основу доклада положены и включены итоги пятьдесят первого совещания Бюро, проведенного совместно с сорок восьмым совещанием Рабочей группы по осуществлению (Женева (в смешанном формате), 14 февраля 2023 года)², пятьдесят второго (Женева (в смешанном формате), 15 февраля 2023 года)³, пятьдесят третьего (Хельсинки, 11–12 октября 2023 года)⁴ и пятьдесят четвертого (Женева, 13–14 июня 2024 года) совещаний⁵.
3. В данном двухгодичном периоде в состав Бюро входили следующие члены, избранные Конференцией Сторон на ее двенадцатом совещании: г-жа Торилл Тандберг (Норвегия), Председатель; г-жа Мари-Клер Лянри (Франция), заместитель Председателя; г-н Мартин Меркофер (Швейцария), заместитель Председателя; г-жа Армине Айрапетян (Армения); г-н Михель Штрукль (Австрия); г-н Камилл Зейфридт (Европейская комиссия)⁶; г-жа Виви-Анн Вагель-Шёлунд (Финляндия); г-жа Драгана Раонич Попович (Черногория); г-жа Сюзана Милутинович (Сербия); г-жа Джилл Сمارт (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)⁷.
4. Бюро выражает свою признательность за поддержку и помощь секретариату Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в обслуживании всех совещаний в двухгодичном периоде 2023–2024 годов.
5. На своем пятьдесят втором совещании Бюро приняло решение продолжить работу малых групп по следующим вопросам: а) финансирование; б) безопасность хвостохранилищ и с) снижение риска бедствий (СРБ) и техногенные аварии, вызванные опасными природными явлениями (ПТЧС)⁸. На своем пятьдесят третьем совещании оно приняло решение о создании малой группы по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом (ПБЭП)⁹.
6. На своих соответствующих совещаниях Бюро давало указания вышеупомянутым малым группам. В отсутствие достаточного внебюджетного финансирования для разработки «дорожной карты» по управлению рисками ПТЧС секретариат ЕЭК в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Объединенным исследовательским центром (ОИЦ) Европейского союза определил приоритетность завершения работы над *Совместным руководством ОЭСР/ЕЭК ООН/ОИЦ по управлению рисками, связанными с опасными природными явлениями, для опасных объектов (ПТЧС): Руководство для высшего руководства промышленных предприятий и государственных органов*. На этом фоне и с учетом того, что в двухлетнем периоде основное внимание уделялось деятельности, связанной

¹ ECE/CP.TEIA/44, п. 29.

² См. <https://unece.org/info/events/event/374971>.

³ См. <https://unece.org/info/events/event/374972>.

⁴ См. <https://unece.org/info/events/event/378701>.

⁵ См. <https://unece.org/info/events/event/391373>.

⁶ Заменена г-жой Мод Казье, начиная с пятьдесят четвертого совещания Бюро, см. CEP.TEIA/2024/B.1/Decisions Report, решение 2, URL: https://unece.org/sites/default/files/2024-09/Decisions_54th_Bureau_13_14June2024_final.pdf.

⁷ ECE/CP.TEIA/44, п. 19.

⁸ Minutes of the meeting (CP.TEIA/2023/B.2/Minutes), para. 20 (i)–(iii), URL: https://unece.org/sites/default/files/2023-06/Minutes-Bureau%20meeting%2052nd_0.pdf.

⁹ List of decisions (CP.TEIA/2023/B.4/Decisions Report), decision 35, URL: https://unece.org/sites/default/files/2023-10/Decisions%20Report_53rd%20meeting%20of%20the%20Bureau_11-12%20October%202023.pdf.

с энергетическим переходом и безопасностью хвостохранилищ, совещания Малой группы по СРБ и ПТЧС не проводились.

7. Уровень деятельности в течение двухгодичного периода оставался высоким, несмотря на ограниченные внебюджетные финансовые ресурсы, которые были ниже утвержденного бюджета плана работы (ECE/CP.TEIA/2022/11), и текущие меры в связи с кризисом ликвидности в Организации Объединенных Наций.

I. Осуществление Долгосрочной стратегии для Конвенции и ее плана работы на 2023–2024 годы

8. При мониторинге осуществления плана работы Бюро было важно проанализировать соответствие мероприятий Долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), Целям в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В целом Бюро признает значительный прогресс в реализации Долгосрочной стратегии. Оно выражает благодарность странам, которые способствовали этому прогрессу благодаря своему руководству и активному участию в мероприятиях.

A. Промышленная безопасность в связи с энергетическим переходом

9. На своем двенадцатом совещании Конференция Сторон признала необходимость рассмотрения новых вопросов, вызывающих озабоченность с точки зрения промышленной безопасности, включая энергетический переход и замену источников энергии, а также связь Конвенции с этими вопросами¹⁰. В соответствии с целями плана работы на 2023–2024 годы и в дополнение к Долгосрочной стратегии Бюро на своем пятьдесят третьем совещании учредило малую группу по ПБЭП в составе г-на Штрукля (Австрия), г-жи Тандберг (Норвегия), г-на Меркофера (Швейцария), г-жи Смарт (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и г-на Зифрифта (Европейская комиссия). Бюро выражает признательность Норвегии за руководство работой малой группы, начиная со второго совещания (онлайн, 16 апреля 2024 года) и далее, в тесном сотрудничестве с секретариатом.

10. Бюро поручило малой группе: оценить, полностью ли соответствует Долгосрочная стратегия поставленным целям с учетом возникающих тенденций¹¹; разработать более подробную записку с указанием областей, требующих дальнейшей работы, и возможных институциональных корректировок во вспомогательной структуре Конвенции для удовлетворения потребностей ПБЭП; начать процесс консультаций с помощью опроса, чтобы понять потребности и ожидания государств-членов; и организовать семинар по этой теме на тринадцатом совещании Конференции Сторон.

11. Малая группа по ПБЭП провела два совещания. На своем первом совещании (онлайн, 11 декабря 2023 года)¹² Группа рассмотрела подготовленную секретариатом справочную записку о тенденциях и вызовах в области ПБЭП, подготовила вопросник об опасностях и рисках, связанных с аммиаком, двуокисью углерода, водородом, критически важными сырьевыми материалами и не только, и поручила секретариату завершить его подготовку и распространить его. Кроме того, Группа поручила секретариату подготовить документ с вариантами институциональных корректировок в связи с новым направлением работы.

12. На своем втором совещании (онлайн, 16 апреля 2024 года)¹³ Группа приветствовала результаты опроса, отметив необходимость дальнейшей работы по

¹⁰ ECE/CP.TEIA/44, п. 104.

¹¹ List of decisions (CP.TEIA/2023/B.4/Decisions Report), decision 36.

¹² См. <https://unece.org/info/events/event/386743>.

¹³ См. <https://unece.org/info/events/event/391908>.

ПБЭП на национальном и международном уровнях для устранения пробелов и укрепления безопасности. Группа также внесла предложения по организации вышеупомянутого семинара, согласившись с тем, что он должен быть посвящен рискам, связанным с опасными веществами и технологиями, связанными с энергетическим переходом. Кроме того, Группа обсудила варианты потенциальных институциональных корректировок для будущего направления работы в рамках Конвенции.

13. Основываясь на рекомендациях малой группы, Бюро сочло, что проект решения о работе над ПБЭП (ECE/CP.TEIA/2024/3) должен содержать два варианта институциональных механизмов для данного направления работы: а) создание рабочей группы открытого состава, что придаст ее работе большую легитимность за счет привлечения всех Сторон и заинтересованных государств-членов; или б) продолжить работу силами расширенной малой группы, что является более прагматичным решением, которая будет действовать с ограниченным статусом и потребует меньше ресурсов. **Бюро призывает Стороны рассмотреть свои потребности в области промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом и принять активное участие в этом новом направлении работы в рамках Конвенции. Оно призывает Стороны взять на себя ведущую роль в этом направлении работы и изыскать дополнительные ресурсы для его поддержки, отмечая растущую важность этой темы.**

В. Безопасность хвостохранилищ

1. Обновленные Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции

14. На своем двенадцатом совещании Конференция Сторон поручила Совместной группе экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (Совместная группа экспертов) в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Бюро оценить, нуждаются ли Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (ECE/CP.TEIA/2, приложение IV, решение 2000/3, добавление) с поправками, внесенными в 2004 году (ECE/CP.TEIA/12, приложение II, решение 2004/2) и 2018 году (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, решение 2018/1), в пересмотре и обновлении с уделением особого внимания определению необходимости более полного охвата опасностей и рисков, возникающих в связи с хвостохранилищами. Выводы должны были быть представлены в форме официального документа к тринадцатому совещанию Конференции¹⁴. Для выполнения этой задачи Бюро восстановило свою малую группу по безопасности хвостохранилищ в расширенном составе, в которую вошли члены Бюро (г-н Меркофер (Швейцария, руководитель) и г-н Штрукль (Австрия)), Рабочей группы по осуществлению (г-жа Саня Стаменкович (Сербия)) и Совместной группы экспертов (г-н Боян Срджич (Сербия), г-н Павел Данихелка (Чехия) и г-н Герд Винкельман-Оай (Германия)).

15. Малая группа провела три совещания. На своем первом совещании (онлайн, 30 мая 2023 года)¹⁵ она обсудила опасности и риски хвостохранилищ, согласовала варианты того, как Конвенция и/или ее руководящие принципы могли бы более полно охватить такие опасности и риски, и поделилась ключевыми элементами официального документа для тринадцатого совещания Конференции Сторон. На своем втором совещании (онлайн, 14 сентября 2023 года)¹⁶ малая группа рассмотрела предложенные варианты и рекомендовала Бюро подготовить проект решения с рекомендацией для Конференции. На своем третьем совещании (онлайн, 7 мая 2024 года)¹⁷ малая группа завершила подготовку официального документа (ECE/CP.TEIA/2024/10) и пересмотрела проект решения (ECE/CP.TEIA/2024/11).

¹⁴ ECE/CP.TEIA/44, п. 31.

¹⁵ См. <https://unece.org/info/events/event/377906>.

¹⁶ См. <https://unece.org/info/events/event/382906>.

¹⁷ См. <https://unece.org/info/events/event/390753>.

Малая группа представила свои выводы по итогам обсуждения, рекомендации и соответствующие проекты документов на пятьдесят третьем и пятьдесят четвертом совещаниях Бюро, чтобы Бюро рассмотрело их и вынесло свои рекомендации.

16. Малая группа пришла к выводу, что хвостохранилища имеют различные профили риска и для обеспечения надлежащих мер промышленной безопасности необходимо учитывать токсичность, кислотность, щелочность и физический масштаб хвостов. Эти аспекты могут оказать значительное влияние на людей и окружающую среду в случае аварий на хвостохранилищах. Малая группа также пришла к выводу, что тестирование смесей хвостов в соответствии с приложением I к Конвенции создает трудности для Сторон и поэтому не позволяет им в полной мере понять опасности и риски хвостохранилищ и классифицировать их как «опасные виды деятельности» в соответствии с Конвенцией. Для решения этих вопросов **Бюро рекомендовало обновить Руководящие принципы, включив в них техническую методологию испытаний и классификации смесей хвостов в соответствии с приложением I. Кроме того, оно предложило, исходя из принципа предосторожности, включить такие аспекты, как щелочность, кислотность и емкость для хранения смесей хвостов.** В соответствии с рекомендациями малой группы Бюро на своем пятьдесят четвертом совещании¹⁸ **решило представить Конференции Сторон на ее тринадцатом совещании проект решения (ECE/CP.TEIA/2024/11), в котором излагаются пути осуществления этих двух рекомендаций в двухгодичный период 2025–2026 годов и рекомендуется подготовить для четырнадцатого совещания Конференции Сторон проект решения о:**

- a) **принятии обновленных Руководящих принципов;**
- b) **разъяснении того, как Конвенция применяется к хвостохранилищам;**
- c) **консолидации основных руководств, инструментов и информационных продуктов, доступных для поддержки стран в повышении безопасности хвостохранилищ.**

17. К проекту решения прилагается записка об оценке Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (ECE/CP.TEIA/2024/10), в которой приводится дополнительная справочная информация. Бюро рассмотрело оба документа на своем пятьдесят четвертом совещании и приняло решение представить их на рассмотрение Конференции Сторон на ее тринадцатом совещании¹⁹. **Оно настоятельно призывает Стороны принять активное участие в обновлении Руководящих принципов, в частности, в разработке технической методологии и подготовке сопроводительного решения.**

2. Сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими партнерскими организациями по вопросам безопасности хвостохранилищ

18. Бюро отметило успешное прошлое сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и секретариатом Конвенции в ходе региональных консультаций для Центральной Азии по проекту глобального стандарта по хвостохранилищам (Алматы, Казахстан, 18–19 ноября 2019 года). В свете этого прошлого сотрудничества, а также решения 2020/1 об укреплении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/42/Add.1) и Дорожной карты действий по укреплению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/7), оно призвало секретариат Конвенции поддерживать тесное сотрудничество с ЮНЕП в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов, в частности путем участия во всех пяти региональных консультациях и глобальных консультациях в соответствии с резолюцией 5/12 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей

¹⁸ CEP.TEIA/2024/B.1/Decisions Report, decision 41.

¹⁹ Там же, решение A-32/3.4.1.

среде об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов (UNEP/EA.5/Res.12), учитывая актуальность Конвенции и разработанных в рамках Конвенции руководящих принципов, инструментов и проектов ЕЭК по обеспечению безопасности хвостохранилищ для всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Оно также призвало Стороны Конвенции принять активное участие в межправительственном процессе в соответствии с резолюцией 5/12 и в соответствующих обсуждениях на шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (Найроби, 26 февраля — 1 марта 2024 года).

19. Исходя из этого секретариат оказывал активное содействие и поощрял координаторов Конвенции к участию в следующих мероприятиях ЮНЕП:

а) брифинги ЮНЕП по следующим вопросам: осуществление резолюции 5/12 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов (Женева (в смешанном формате), 28 февраля 2023 года)²⁰; и Глобальное межправительственное совещание по полезным ископаемым и металлам (Женева, 23 августа 2023 года)²¹;

б) региональные межправительственные консультации (март–июль 2023 года) и Глобальное межправительственное совещание по полезным ископаемым и металлам (Женева, 7–8 сентября 2023 года);

в) шестая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП²².

20. Бюро высоко оценило участие секретариата и важную роль Сторон, в частности членов Бюро и малой группы по хвостохранилищам, в укреплении этого сотрудничества, а также подавляющую поддержку в рамках консультаций резолюции 5/12 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде процесса ЮНЕП, что выразилось в положительных отзывах о работе Конвенции. Ссылки на Конвенцию в кратком докладе сопредседателей²³ Глобального межправительственного совещания (Женева, 7–8 сентября 2023 года) и в докладе ЮНЕП «Пробелы в знаниях в отношении экологических аспектов регулирования хвостохранилищ»²⁴, подготовленном для шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, свидетельствуют о важности работы Конвенции в области хвостохранилищ.

21. Помимо сотрудничества с ЮНЕП, секретариат участвовал в организации или присутствовал на нескольких семинарах и рабочих совещаниях, проведенных организациями-партнерами и посвященных безопасности хвостохранилищ:

а) краткий учебный курс Международной комиссии по большим плотинам 4 (девяносто первое ежегодное совещание) (Гетеборг, Швеция, 14 июня 2023 года)²⁵;

б) Всемирный форум по ресурсам (Женева (в смешанном формате), 4–6 сентября 2023 года);

в) конференция «Природные решения для отходов горнодобывающей промышленности: от исследований к практике», организованная Научно-

²⁰ См. <https://unece.org/info/events/event/376296>.

²¹ См. <https://unece.org/info/events/event/381965>.

²² См. <https://unece.org/info/events/event/387798>.

²³ ЮНЕП, Экологические аспекты регулирования полезных ископаемых и металлов: Осуществление резолюции 5/12 ЮНЕП — краткий доклад сопредседателей глобального межправительственного совещания, 7–8 сентября 2023 года (п.р., 2023), стр. 5, 11 и 13.

²⁴ URL: www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Final_Knowledge_Gaps_Report_Environmental_Aspects_of_Tailings_Management_28January_2024%29_1.pdf.

²⁵ См. <https://unece.org/info/events/event/379771>.

исследовательским институтом устойчивого развития Казахстана при Университете Нархоз (Алматы, Казахстан (в смешанном формате), 2 ноября 2023 года)²⁶;

d) итоговый семинар по обмену знаниями регионального проекта «Вовлечение заинтересованных сторон в решение проблем, связанных с урановым наследием в Центральной Азии. этап 2» (Ташкент (в смешанном формате), 24 ноября 2023 года)²⁷;

e) шестое заседание казахстанско-узбекистанской совместной рабочей группы по вопросам охраны окружающей среды и качества вод бассейна реки Сырдарья (Астана (в смешанном формате), 14 декабря 2023 года)²⁸.

22. В течение двухгодичного периода секретариат также вносил вклад в проведение координационного совещания Рабочей группы по преобразованию добывающей промышленности в интересах устойчивого развития²⁹, которое координируется Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и региональными комиссиями (в случае ЕЭК — Отделом устойчивой энергетики). Рабочей группе поручено: координировать работу, связанную с добычей полезных ископаемых, в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами; служить центром информации и знаний для распространения передового опыта; и предоставлять консультационную и техническую помощь по вопросам политики.

23. Бюро призывает секретариат продолжать активное сотрудничество с ЮНЕП и другими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями-партнерами по вопросам безопасности хвостохранилищ и регулированию минеральных ресурсов. Оно также призывает Стороны и другие государства-члены упоминать работу Конвенции по обеспечению безопасности хвостохранилищ на соответствующих совещаниях и процессах³⁰.

3. Предоставление отчетности через национальные доклады об осуществлении

24. На двенадцатом совещании Конференции Сторон Стороны решили регулярно предоставлять доклады о прогрессе в выполнении Дорожной карты действий по укреплению безопасности хвостохранилищ³¹. В десятый отчетный период Сторонам и представляющим данные странам впервые было предложено указать количество опасных видов деятельности на хвостохранилищах. Малая сообщенная цифра, как представляется, не согласуется с количеством более чем 1000 хвостохранилищ, выявленных в регионе ЕЭК в рамках различных проектов по Конвенции, что позволяет предположить, что не менее 25 процентов из них могут иметь трансграничное воздействие. Такое несоответствие и отсутствие информации о хвостохранилищах указывает на потенциальные проблемы с выявлением хвостохранилищ как опасных видов деятельности в рамках Конвенции.

25. Бюро призывает Стороны выявлять хвостохранилища, используя, где это уместно, методологию выявления хвостохранилищ, и при необходимости обращаться за поддержкой к Рабочей группе по осуществлению и секретариату. Оно призывает Стороны включить хвостохранилища в свои национальные доклады об осуществлении в следующем цикле отчетности или, в случае позднего представления, в текущем цикле.

²⁶ См. <https://unece.org/info/events/event/385070>.

²⁷ См. <https://unece.org/info/events/event/385650>.

²⁸ См. <https://unece.org/info/events/event/386729>.

²⁹ Более подробную информацию о Рабочей группе см. по адресу <https://unece.org/unece-and-sdgs/working-group-transforming-extractive-industries-sustainable-development>.

³⁰ Более подробная информация о деятельности, связанной с инструментами и работой ЕЭК, содержится в онлайн-наборе и инструментах и обучения по повышению безопасности хвостохранилищ, URL: https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings#accordion_1.

³¹ ECE/CP.TEIA/44, п. 48 f)–g).

C. Предотвращение аварийного загрязнения вод

26. На своем пятьдесят первом совещании (Женева (онлайн), 14 февраля 2023 года) Бюро переизбрало г-на Срджича (Сербия) сопредседателем Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий от Конвенции о промышленных авариях в соответствии со стратегией Совместной группы экспертов. Г-н Петер Ковач (Венгрия) сохранил пост сопредседателя от Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам). Совместная группа экспертов провела свое первое совещание 2 июня 2023 года (Женева, онлайн)³², на котором обсудила организацию международного семинара по предотвращению аварийного загрязнения вод и системам раннего предупреждения, запланированного на 2024 год. На втором совещании (Братислава (в смешанном формате), 24 апреля 2024 года)³³ Группа рассмотрела уроки, извлеченные в ходе международного семинара по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод из хвостохранилищ, подготовки к нему и реагирования на него (Братислава, 23–24 апреля 2024 года)³⁴, и обсудила мероприятия, предусмотренные планом работы на 2025–2026 годы.

27. Международный семинар стал глобальным событием, которое способствовало осуществлению Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по трансграничным водам и хорошо согласовывалось с долгосрочной стратегией для Конвенции о промышленных авариях. В нем приняли участие более 150 представителей из более чем 40 стран Европы, Африки и Центральной Азии. На семинаре были рассмотрены нормативно-правовая база по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод, роль трансграничных бассейновых организаций, жизненный цикл и мониторинг хвостохранилищ, включая системы раннего предупреждения; и обсуждены вопросы финансирования хвостохранилищ. Он завершился посещением хвостохранилища в Жияр-над-Гроном, Словакия.

28. Бюро высоко оценивает успех семинара и благодарит Словакию и местную водохозяйственную компанию за организацию этого мероприятия, Германию за постоянное финансирование деятельности Совместной группы экспертов и Конвенцию по трансграничным водам за сотрудничество.

29. Бюро поддерживает выводы Совместной группы экспертов, отмечая пробелы в выявлении хвостохранилищ и наличии планов действий на случай внешних чрезвычайных ситуаций для хвостохранилищ (как в рамках Конвенции, так и Директив Европейского союза), а также необходимость обмена передовым опытом по управлению заброшенными и рекультивированными хвостохранилищами и хвостохранилищами, расположенными в речных бассейнах, для предотвращения аварийного загрязнения вод. **Бюро призывает страны использовать руководящие материалы и инструменты по хвостохранилищам, доступные в рамках Конвенции**³⁵.

D. Оценка рисков

30. После подготовки в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов малой группой по оценке рисков в составе представителей Австрии, Беларуси, Латвии, Сербии, Словении и Швейцарии состоящего из двух частей доклада (ECE/CP.TEIA/2022/8 и ECE/CP.TEIA/2022/9) о методологиях оценки рисков Конференция Сторон на своем двенадцатом совещании поручила секретариату завершить подготовку и опубликовать эти доклады в виде единого издания на

³² См. <https://unece.org/info/events/event/377430>.

³³ См. <https://unece.org/info/events/event/390062>.

³⁴ См. <https://unece.org/info/events/event/381922>.

³⁵ См. <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings>.

английском, французском и русском языках³⁶. Секретариат совместно со Швейцарией в качестве председателя малой группы представил английский вариант публикации под названием *Оценка рисков для предупреждения промышленных аварий: Обзор методов оценки риска, избранные практические примеры и имеющиеся программные средства* (ECE/CP.TEIA/45) Бюро на его пятьдесят четвертом совещании.

31. Бюро приветствовало публикацию и ее переводы и поручило официально представить ее на тринадцатом совещании Конференции Сторон. Оно рекомендовало распространить публикацию среди координаторов, партнеров и заинтересованных сторон. **Бюро предлагает государствам-членам обращаться к примерам методов оценки риска и имеющимся программным средствам, включенным в публикацию, чтобы лучше понять и применять эти методы. Это включает использование результатов оценки рисков в ходе консультаций, связанных с уведомлением об опасных видах деятельности. Бюро выражает благодарность Швейцарии за ее руководство и финансовую поддержку работы по оценке рисков, членам малой группы и секретариату за их работу, а также Сторонам, представившим соответствующие практические примеры.**

32. Бюро признает, что многие направления работы в рамках Конвенции, такие как ПБЭП, управление рисками ПТЧС, безопасное и надежное обращение с опасными веществами, планирование землепользования и размещение объектов, взаимосвязаны с оценкой рисков. Оно подчеркивает, что эти взаимосвязи должны быть учтены в будущей деятельности в рамках Конвенции.

Е. ПТЧС

33. Бюро выразило удовлетворение сотрудничеством секретариата с ОЭСР и ОИЦ в течение двухгодичного периода в деле разработки *Совместного руководства ОЭСР/ЕЭК ООН/ОИЦ по управлению рисками, связанными с опасными природными явлениями, для опасных объектов (ПТЧС): Руководство для высшего руководства промышленных предприятий и государственных органов*, включая контрольные перечни для самооценки. Бюро рассмотрело и предоставило материалы для предыдущих проектов Совместного руководства. **Оно рекомендует Сторонам и государствам-членам применять рекомендации Совместного руководства для решения проблем, связанных с рисками ПТЧС, особенно с учетом их увеличения в контексте изменения климата, а также содействовать их распространению в соответствующих сетях.** Кроме того, было решено представить Совместное руководство на тринадцатом совещании Конференции Сторон в рамках совместной презентации ОЭСР/ЕЭК/ОИЦ.

34. В решении 2022/1 (ECE/CP.TEIA/44/Add.1) двенадцатого совещания Конференции Сторон Стороны поручили Бюро в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Совместной группой экспертов подготовить «дорожную карту» для более эффективного управления рисками ПТЧС³⁷. Однако Бюро, признавая дефицит финансирования этой деятельности в течение двухлетнего периода, приняло решение организовать на тринадцатом совещании Конференции Сторон обсуждение в формате дискуссионной группы ключевых вопросов, касающихся управления рисками, связанными с ПТЧС, включая конкретные опасные природные явления, и предполагаемой разработки «дорожной карты» в течение предстоящего двухлетнего периода, при условии наличия ресурсов. **Бюро призывает Стороны рассмотреть возможность взять на себя ведущую роль и активно участвовать в работе по разработке «дорожной карты» по управлению рисками ПТЧС.**

³⁶ ECE/CP.TEIA/44, п. 53.

³⁷ ECE/CP.TEIA/44/Add.1, решение 2022/1, п. 15.

Ф. Укрепление безопасного и надежного управления опасными веществами для предупреждения и снижения риска промышленных аварий

35. Бюро выразило благодарность Европейской комиссии за поддержку нового проекта ЕЭК «Укрепление безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и снижения риска промышленных аварий», финансируемого в рамках Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества (ИСРМС) — Глобальная Европа в течение трех лет, начиная с июля 2024 года. Проект направлен на: расширение знаний о международных инструментах, стандартах и механизмах, которые помогают странам в борьбе с рисками; укрепление природоохранной политики и экологического регулирования; и повышение осведомленности властей, операторов и общественности о способах повышения готовности к промышленным авариям и реагирования на них.

36. Бюро обсудило запланированные мероприятия в рамках проекта, которые будут основываться на результатах семинара Организации Объединенных Наций/ОЭСР по итогам взрыва в порту Бейрута в 2020 году (Женева (онлайн), 14 декабря 2021 года)³⁸. Эта деятельность включает в себя подготовку доклада, создание хранилища информации и видеofilmа об инструментах, стандартах и механизмах, связанных с рациональным регулированием химических веществ в контексте промышленной безопасности. Бюро приветствует организацию глобального семинара по этой теме в ходе четырнадцатого совещания Конференции Сторон в 2026 году. Кроме того, Бюро высоко оценивает организацию в 2025 году еще одного глобального семинара по системам раннего предупреждения и уведомления о промышленных авариях и вопросам экологической ответственности и восстановления после загрязнения, который станет средством продолжения работы по предотвращению аварийного загрязнения вод под эгидой Совместной группы экспертов.

37. Бюро высоко оценивает глобальный масштаб этого проекта и продолжение стратегического партнерства при осуществлении некоторых видов деятельности, в том числе с другими механизмами ЕЭК (Отдел устойчивого транспорта, Конвенция по трансграничным водам, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)), а также с Европейским союзом, Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Международной организацией труда (МОТ), Международной морской организацией (ИМО), ОЭСР, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов/Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). **Бюро рекомендует Сторонам и другим государствам-членам активно участвовать в предстоящих мероприятиях и использовать полученную информацию и знания как в регионе ЕЭК, так и за его пределами для более эффективного предотвращения и снижения риска химических аварий.**

Г. Система уведомления о промышленных авариях

38. Бюро напомнило о необходимости модернизации системы уведомления о промышленных авариях (УПА) для удовлетворения современных потребностей и соблюдения руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области кибербезопасности, согласно выводам предыдущих проверок возможности подключения и совещаний Конференции Сторон и Бюро. На своих пятьдесят третьем и пятьдесят четвертом совещаниях Бюро рассмотрело варианты модернизации,

³⁸ См. <https://unece.org/environmental-policy/events/unoecd-seminar-follow-2020-beirut-port-explosion-lessons-learned>.

подготовленные секретариатом, а также расценки, полученные от поставщиков услуг, и приветствовало прогресс, достигнутый в подготовке к модернизации.

39. Бюро выразило признательность Европейской комиссии и Швейцарии за предоставление ресурсов для модернизации и обслуживания системы УПА, а также за необходимую подготовку контактных лиц. **Бюро напоминает, что для полной модернизации и обслуживания системы УПА необходимы дополнительные взносы. Поэтому Бюро призывает ответственные органы, включая те, которые выступают в качестве контактных лиц, поддерживать модернизацию и последующее обслуживание системы УПА.**

40. В связи с недостаточными финансовыми ресурсами в текущем двухлетнем периоде Бюро приняло решение организовать проверку возможности подключения и девятую онлайн-консультацию контактных лиц в следующем двухлетнем периоде 2025–2026 годов, когда планируется модернизация системы. **Бюро призывает Стороны и государства, не являющиеся Сторонами, участвовать в будущих онлайн-консультациях и самостоятельно тестировать систему УПА, например отправляя уведомления в режиме учений.**

Н. Программа помощи и сотрудничества

41. В 2024 году исполняется 20 лет Программе помощи и сотрудничества³⁹, созданной в 2004 году под названием «Программа помощи» и переименованной в 2018 году в соответствии с Долгосрочной стратегией⁴⁰. Программа сыграла решающую роль в оказании поддержки странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в преодолении проблем с осуществлением и продвижении к присоединению к Конвенции. На этом 20-летнем рубеже Бюро выражает признательность странам-бенефициарам за их участие в мероприятиях по оказанию помощи и прогресс, достигнутый в осуществлении Конвенции во всех субрегионах⁴¹. В то же время оно признает неизменную приверженность стран-доноров поддержке этих усилий и выражает благодарность всем тем Сторонам, которые оказали соответствующую поддержку. Бюро с удовлетворением отмечает, что программные мероприятия этого двухлетнего периода обеспечили значительный прогресс в осуществлении Долгосрочной стратегии.

1. Юго-Восточная Европа

42. В частности, Бюро приветствует завершение Национальной программы по промышленной безопасности Сербии, начатой в прошлом двухлетнем периоде и активно осуществлявшейся в последующие годы. Оно выражает признательность Сербии за успешную организацию второго совещания Руководящего комитета по национальному диалогу по вопросам политики (НДП) в области промышленной безопасности (Белград, 4 апреля 2023 года) и консультаций с представителями промышленности и местных органов власти. Оно особенно приветствует консультацию заинтересованных сторон в рамках НДП (Белград, 20 сентября 2023 года), организованную при поддержке секретариата и Программы ОЭСР по химическим авариям, которая способствовала завершению работы над Национальной программой⁴². Сербия стала первой страной в общеевропейском регионе, внедрившей НДП по промышленной безопасности, как того требует Долгосрочная стратегия, что является важной вехой⁴³.

43. Бюро выражает признательность Франции за финансовую поддержку НДП Сербии и благодарит ОЭСР за совместную организацию консультаций с заинтересованными сторонами. Оно отмечает твердую приверженность, продемонстрированную сербскими властями, и поддержку секретариата, признавая,

³⁹ ECE/CP.TEIA/12, п. 39.

⁴⁰ ECE/CP.TEIA/38/Add.1, п. 25.

⁴¹ Список стран-бенефициаров доступен на сайте <https://unece.org/introduction-18>.

⁴² См. <https://unece.org/info/events/event/381381>.

⁴³ ECE/CP.TEIA/2018/5, п. 25.

что уроки, извлеченные в Сербии, послужат руководством для аналогичных НДП в других странах.

2. Центральная Азия

44. Бюро приветствует дальнейшее функционирование межведомственных рабочих групп (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод, созданных Казахстаном и Таджикистаном при поддержке проектов в рамках Программы помощи и сотрудничества. Второе и третье совещания МВРГ в Таджикистане (Душанбе (в смешанном формате), 4 апреля 2023 года⁴⁴ и 15 мая 2024 года⁴⁵ соответственно) способствовали прогрессу в осуществлении Конвенции и присоединении к ней. Примечательно, что результатом этих усилий стало предложение правительству Таджикистана рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции. На втором и третьем совещаниях МВРГ в Казахстане (Астана (в смешанном формате), 15 марта 2023 года⁴⁶ и 28 августа 2024 года соответственно) была подчеркнута необходимость проведения большего количества учений по хвостохранилищам и дальнейшего изучения воздействия изменения климата хвостохранилища. Бюро выражает удовлетворение прогрессом, преемственностью и поддержкой работы МВРГ в обеих странах. Оно также приветствует создание аналогичной рабочей группы в Узбекистане в июле 2024 года в рамках проекта «Усиление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения перед лицом изменения климата» (см. пункт 46).

45. Кроме того, Бюро высоко оценивает завершение двух проектов по оказанию помощи странам Центральной Азии. Во-первых, проект «Учет рисков техногенных и промышленных аварий в национальных стратегиях и планах СРБ Кыргызстана и Таджикистана» (август 2022 года — январь 2023 года)⁴⁷ повысил осведомленность и укрепил знания национальных властей о рисках техногенных и промышленных аварий. Во-вторых, «Исследование об источниках загрязнения и выявлении рисков аварий в бассейне реки Сырдарья» (июль 2021 года — февраль 2023 года)⁴⁸ с участием Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана позволило улучшить понимание опасностей и рисков, создаваемых опасными объектами в бассейне реки Сырдарья, включая риски бедствий, уязвимость и подверженность рискам, а также пути их снижения как на техническом, так и на политическом уровнях.

46. Кроме того, Бюро высоко оценивает начало нового проекта «Усиление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения и санитарии и защиты водных ресурсов от случайного загрязнения в условиях изменения климата» и благодарит Швейцарское агентство по сотрудничеству в целях развития (SDC) за его поддержку. Проект, осуществляемый Конвенцией о промышленных авариях ЕЭК в тесном сотрудничестве с совместным Протоколом ЕЭК и ВОЗ по проблемам воды и здоровья к Конвенции по трансграничным водам, направлен на улучшение управления и потенциала Узбекистана в области водоснабжения и санитарии, предотвращения аварийного загрязнения вод и устойчивости к изменению климата, в том числе посредством трансграничного сотрудничества и региональных обменов. Данный

⁴⁴ См. <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/376295>.

⁴⁵ См. <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/390754>.

⁴⁶ См. <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/376267>.

⁴⁷ Проект был реализован ЕЭК под эгидой Конвенции на основании соответствующего соглашения с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) в качестве компонента Центральноазиатской инициативы УСРБ ООН «Повышение устойчивости к бедствиям и ускорение реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Центральной Азии» при финансировании Европейского союза.

⁴⁸ Проект осуществлялся ЕЭК под руководством Конвенции по трансграничным водам при значительном вкладе Конвенции по промышленным авариям и поддержке Международного центра оценки водных ресурсов. Проект финансировался Европейским союзом и осуществляется как часть Национальных диалогов по вопросам политики в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам в странах Центральной Азии.

проект позволяет перенести опыт создания национальных механизмов управления в Казахстане и Таджикистане в Узбекистан и развивать субрегиональное сотрудничество между прибрежными районами бассейна реки Сырдарья, основываясь на результатах и рекомендациях вышеупомянутого исследования загрязнения.

3. Восточная Европа и Кавказ

47. Бюро приветствует техническую миссию в Грузию (Тбилиси, 7–9 ноября 2023 года)⁴⁹ в поддержку ее присоединения к Конвенции, организованную Министерством охраны окружающей среды и сельского хозяйства в сотрудничестве с секретариатом по просьбе Грузии на двенадцатом совещании Конференции Сторон⁵⁰. Председатель Бюро Конвенции (Норвегия), председатель Рабочей группы по осуществлению (Швеция) и сопредседатель Совместной группы экспертов (Сербия), а также член Бюро (Европейский союз) и члены Рабочей группы (Эстония и Швейцария соответственно) вносили активный вклад, делясь своим опытом в области осуществления Конвенции. Бюро высоко оценивает решимость Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства возглавить усилия по присоединению при поддержке межведомственной группы соответствующих органов власти, чтобы представить предложение о присоединении в Министерство иностранных дел.

48. После присоединения Украины к Конвенции 4 октября 2022 года Бюро отмечает поддержку, оказываемую в целях повышения промышленной безопасности Украины путем активизации осуществления Конвенции, и выражает благодарность Европейскому инвестиционному банку за соответствующую поддержку в натуральной форме. Бюро высоко оценивает прогресс Украины, в частности, в подготовке «Доклада об анализе украинского законодательства в области промышленной безопасности и его соответствия основным требованиям Конвенции ЕЭК о промышленных авариях» и соответствующих рекомендаций, а также «Дорожной карты по полному осуществлению Конвенции ЕЭК». Оно приветствует тесное сотрудничество с компетентными украинскими органами в разработке этих документов.

49. Бюро признает, что мероприятия по оказанию помощи, осуществленные в течение этого двухлетнего периода, способствовали значительному прогрессу в странах-бенефициарах. В начале нового двухлетнего периода значительная поддержка проектов со стороны Швейцарии и поддержка по линии Счета развития Организации Объединенных Наций позволяют, в частности, сохранить присутствие Конвенции в Центральной Азии. Бюро признает необходимость дальнейшего финансирования для сохранения и развития достигнутого прогресса, а также для более существенной поддержки стран из других субрегионов ЕЭК. В этом контексте **Бюро настоятельно призывает Стороны предоставить финансирование для поддержки мероприятий, которые укрепляют осуществление Конвенции странами-бенефициарами Программы.**

I. Связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программой и интеграция политики/управления

1. Среднесрочный обзор осуществления Сендайской рамочной программы

50. Бюро с удовлетворением отмечает завершение среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы в 2023 году и высоко оценивает вклад ЕЭК, включая секретариат Конвенции, а также Сторон в подготовку *Доклада о среднесрочном обзоре осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы*⁵¹.

51. Политическая декларация совещания высокого уровня по среднесрочному обзору Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на

⁴⁹ См. <https://unece.org/info/events/event/385940>.

⁵⁰ ECE/CP.TEIA/44, п. 40 g).

⁵¹ Geneva, UNDRR, 2023.

2015–2030 годы (A/77/L.70) устанавливает приоритеты для последующих действий по реализации Сендайской рамочной программы, которые согласуются с Долгосрочной стратегией для Конвенции. **Бюро призывает Стороны подтвердить свою приверженность осуществлению Сендайской рамочной программы и пропагандировать Конвенцию как инструмент управления рисками техногенных катастроф, а также ее политические инструменты и руководящие указания на глобальном уровне.**

52. После активного вклада Конвенции в реализацию «Дорожной карты Европейского форума по снижению риска бедствий на 2021–2030 годы: обеспечение устойчивости к бедствиям региона Европы и Центральной Азии к 2030 году»⁵² в предыдущий двухлетний период Бюро приветствует продолжение тесного партнерства с Европейским форумом, в том числе посредством вклада секретариата в ориентированный на действия диалог, организованный совместно УСРБ ООН с правительством Финляндии (Хельсинки, 14–15 декабря 2023 года)⁵³.

2. Региональный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий

53. Бюро приветствует тесное сотрудничество секретариата с УСРБ ООН и его вклад в подготовку *Регионального аналитического доклада о мерах по снижению риска бедствий в 2023 году для Европы и Центральной Азии*⁵⁴ посредством координации и подготовки, совместно с ОИЦ, задачи 4: Управление технологическими рисками. В докладе подчеркивается необходимость понимания и укрепления системы управления рисками, инвестирования в устойчивость и повышение готовности, а также приводятся примеры передового опыта и извлеченные уроки. В нем говорится о Конвенции и других документах, имеющих отношение к управлению технологическими рисками. Вклад Конвенции в подготовку доклада стал возможен благодаря поддержке ЕИБ, которое предоставил консультанта, координировавшего работу над соответствующей главой. Бюро высоко ценит то, что в докладе уделено внимание ключевым рискам и проблемам, таким как изменение климата и его существенное влияние на события ПТЧС. В нем подчеркивается важность снижения риска промышленных аварий в условиях меняющегося современного демографического, экономического, энергетического, климатического и экологического ландшафта.

J. Коммуникационная, информационно-пропагандистская работа вовлечение сторон

54. Бюро удовлетворено усилиями в области коммуникационной, информационно-пропагандистской работы и вовлечения сторон в текущем двухлетнем периоде, в частности стратегическими партнерствами с ОЭСР, ЕИБ, Группой экспертов Европейского союза по Директиве «Севесо», УСРБ ООН и ЮНЕП. Оно с удовлетворением отмечает активное участие секретариата в работе Межучрежденческой координационной группы по химическим и промышленным авариям, которая провела свое девятое совещание, организованное УСРБ ООН (Женева (в смешанном формате), 10 февраля 2023 года)⁵⁵, в процессе осуществления резолюции 5/12 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП и последующей шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (Найроби, 26 февраля — 1 марта 2024 года), а также ежегодных совещаниях Группы экспертов Европейского союза по Директиве «Севесо», Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям (Париж, 24–26 октября 2023 года)⁵⁶ и Региональном форуме — совещании глав чрезвычайных ведомств стран

⁵² См. www.preventionweb.net/media/75958/download?startDownload=20240901.

⁵³ См. unece.org/info/events/event/386738.

⁵⁴ Geneva, UNDRR, 2023.

⁵⁵ См. <https://unece.org/info/events/event/388610>.

⁵⁶ См. <https://unece.org/info/events/event/382907>.

Центральной Азии (Алматы, Казахстан (в смешанном формате), 9–10 ноября 2023 года)⁵⁷.

55. Кроме того, секретариат принял участие в совещании по реализации Директивы «Севесо» в Украине и смежным вопросам политики (Испра, Италия, 19–20 сентября 2023 года)⁵⁸ и двадцать третьем Всемирном конгрессе МОТ по безопасности и гигиене труда (Сидней, Австралия, 27–30 ноября 2023 года)⁵⁹.

56. Секретариат также принял участие и поддержал — благодаря финансированию, предоставленному Францией, — участие стран с переходной экономикой в семинаре Сети Европейского союза по реализации и обеспечению соблюдения экологического законодательства на основе уроков, извлеченных из промышленных аварий (Марсель, Франция, 23–24 мая 2023 года)⁶⁰.

57. Бюро приветствует повышение осведомленности о работе Конвенции благодаря участию секретариата в партнерских мероприятиях и многочисленным пресс-релизам.

58. Бюро призывает координаторов и других представителей Сторон пропагандировать и использовать имеющиеся руководящие принципы, передовую практику и инструменты, доступные в рамках Конвенции. Координаторы, возможно, захотят продвигать публикации этого двухлетнего периода по оценке рисков, ПТЧС и *Региональный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий в 2023 году для Европы и Центральной Азии*. Кроме того, им рекомендуется продолжать распространять пресс-релизы и новости, периодически передаваемые секретариатом.

II. Финансирование и осуществление плана работы

59. Финансовое положение Конвенции вызывает серьезную озабоченность у Бюро, которое регулярно рассматривает его на основе информации, предоставляемой секретариатом.

60. Бюро хотело бы поблагодарить Стороны за их финансовые взносы в этот двухлетний период, в частности те Стороны, которые предоставили предсказуемые взносы в соответствии со своими обязательствами, взятыми на двенадцатом совещании Конференции Сторон (Болгария, Чешская Республика, Европейский союз, Финляндия, Франция, Венгрия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Румыния, Сербия, Швейцария)⁶¹. Такие обязательства необходимы для обеспечения минимального уровня финансирования на двухлетний период, хотя они и не обеспечивают ресурсов, необходимых для постоянного привлечения сотрудников секретариата к обслуживанию межправительственных органов и осуществлению других мероприятий, предусмотренных планом работы, для чего требуется дополнительное внебюджетное финансирование.

61. Бюро выражает особую благодарность Франции за дополнительную финансовую поддержку и совместное проведение тринадцатого совещания Конференции Сторон. Оно также хотело бы выразить свою признательность Швейцарии и Европейской комиссии за их дополнительные значительные взносы на проекты, подтвержденные и предоставленные в течение этого периода рабочего плана, которые позволяют продолжать важные направления работы в рамках Конвенции. Кроме того, Бюро хотело бы поблагодарить Стороны, которые взяли на себя обязательства и предоставили дополнительные взносы в течение двухлетнего периода (Австрия, Хорватия, Кипр, Германия, Литва, Черногория, Нидерланды, Северная Македония, Словения, Словакия).

⁵⁷ См. <https://unece.org/info/events/event/384994>.

⁵⁸ См. <https://unece.org/info/events/event/383868>.

⁵⁹ См. <https://unece.org/environmental-policy/events/23rd-world-congress-safety-and-health-work>.

⁶⁰ См. <https://unece.org/info/events/event/378700>.

⁶¹ ECE/CP.TEIA/44, пп. 85 и 87.

62. Несмотря на эти финансовые взносы, общий объем финансирования на двухлетний период 2023–2024 годов составил лишь примерно половину от того, что было необходимо для осуществления всех мероприятий в соответствии с планом работы по Конвенции. В связи с этим не удалось осуществить ряд запланированных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Бюро⁶²:

a) специальные рабочие визиты, информационно-пропагандистские мероприятия и миссии высокого уровня, а также участие в совещаниях партнеров;

b) было проведено только одно из двух запланированных межведомственных координационных совещаний;

c) не удалось разработать «дорожную карту» по эффективному управлению рисками ПТЧС;

d) в рамках направления работы «Управление рисками в связи с хранением опасных веществ, таких как нитрат аммония, обращением с ними и их перевозкой и соответствующие меры по предотвращению аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них» работа над веб-страницей/хранилищем информации о хранении, обращении и регулировании опасных веществ может быть начата только в 2024 году и будет дополнена в 2025 году;

e) отдельный семинар по наращиванию потенциала для Украины организовать не удалось;

f) проверка возможности подключения и онлайн-консультации контактных лиц будут организованы только в следующем двухлетнем периоде, когда планируется модернизация системы УПА.

63. В рамках Программы помощи и сотрудничества не удалось осуществить следующие запланированные мероприятия:

a) осуществление Стратегического подхода: в Грузию была проведена только одна техническая миссия, последующие мероприятия по итогам которой запланированы на 2025–2026 годы, как только будет обеспечено финансирование для разработки дорожной карты по присоединению; другие национальные и субрегиональные совещания экспертов и совещания высокого уровня или ознакомительные поездки для содействия осуществлению Стратегического подхода не удалось провести, несмотря на соответствующие просьбы стран, включая Азербайджан, Боснию и Герцеговину, Черногорию и Северную Македонию;

b) брошюра о Программе помощи и сотрудничества не была подготовлена;

c) не было достигнуто никакого прогресса в отношении интеграции показателей самооценки Конвенции в Индекс измерения промышленной безопасности (ОИЦ возглавляет эту деятельность);

d) финансирование не было выделено на следующие проекты, которые, таким образом, не смогли быть реализованы:

i) улучшение понимания и управления технологическими рисками в Юго-Восточной Европе;

ii) разработка совместных мер по предотвращению загрязнения в бассейне реки Сырдарья и реагированию на него — этап II проекта, который позволил провести исследование по бассейну реки Сырдарья (этап I);

iii) интеграция управления рисками технологических катастроф в национальные стратегии СРБ путем разработки соответствующего руководства.

64. Что касается предусмотренного проекта «Поддержка усилий стран Центральной Азии по укреплению политики и управления для обеспечения безопасности хвостохранилищ», то отдельное финансирование проекта не было выделено. В Кыргызстане не было проведено ни одного мероприятия. Благодаря

⁶² CEP.TEIA/2024/B.1/Decisions Report, decision 7.

финансированию Программы помощи и сотрудничества и софинансированию ОБСЕ секретариат смог продолжить поддержку организации МВРГ в Казахстане и Таджикистане, а руководство третьим совещанием МВРГ в Казахстане осуществлял Международный центр оценки водных ресурсов (МЦОВ)⁶³.

65. Ввиду отсутствия целевого финансирования проектов, также не удалось реализовать проекты, упомянутые в таблице 3 плана работы, в том числе:

а) укрепление промышленной безопасности, управления рисками стихийных бедствий в Украине в поддержку осуществления Конвенции о промышленных авариях;

б) проект «Дельта Дуная-II»;

в) поддержка стран Восточной Европы и Кавказа в их усилиях по предотвращению и смягчению последствий аварийного загрязнения воды в результате опасной промышленной деятельности.

66. В целом, будучи удовлетворенным предоставлением дополнительных финансовых и более значительных взносов по проектам, которые укрепляют финансовую базу Конвенции и необходимы для продолжения работы, Бюро по-прежнему обеспокоено общей ограниченностью финансирования и отмечает, что только около половины Сторон предоставили финансовую поддержку для реализации плана работы на 2023–2024 годы. В этой связи Бюро напоминает Сторонам, что они несут главную ответственность за внесение вклада в финансирование плана работы по Конвенции, который они утверждают, в соответствии с устойчивым финансовым механизмом (ECE/CP.TEIA/24, приложение I).

67. В двухлетнем периоде 2023–2024 годов созданная Бюро малая группа по вопросам финансирования провела два совещания на момент подготовки настоящего доклада. На первом совещании (Женева (онлайн), 11 сентября 2023 года)⁶⁴ обсуждались вопросы, связанные с состоянием целевого фонда, такие как сокращение финансовых взносов, несоответствие между имеющимся финансированием и деятельностью по плану работы, возможности финансирования на текущий двухлетний и на последующий период, а также установление минимального порога для взносов. На своем втором совещании (Женева (онлайн), 20 декабря 2023 года)⁶⁵ малая группа продолжила эти обсуждения и предложила провести круглый стол на тринадцатом совещании Конференции Сторон. На своем пятьдесят четвертом совещании Бюро приветствовало материалы, представленные этой малой группой. Оно подчеркнуло необходимость дополнительного финансирования для поддержания и продвижения деятельности Конвенции в рамках текущего и будущего планов работы в соответствии со стратегическими приоритетами. Для решения этого вопроса Бюро решило организовать круглый стол по вопросам финансирования на предстоящем совещании Конференции Сторон, чтобы привлечь все Стороны к обсуждению вопроса об обеспечении необходимой финансовой поддержки. В этой связи **Бюро хотело бы предложить всем Сторонам принять участие в круглом столе по вопросам финансирования и сообщить о своем участии в деятельности по Конвенции и усилиях по внедрению устойчивого финансового механизма.**

68. При рассмотрении вопроса о внедрении устойчивого финансового механизма и осуществлении решения 2018/2 о содействии его внедрению (ECE/CP.TEIA/38/Add.1) Бюро отметило некоторый прогресс, но признало сохранение серьезных проблем, связанных с созданием системы долгосрочного, устойчивого и предсказуемого финансирования. Отмечая, что в двухлетний период 2023–2024 годов только половина Сторон внесла финансовые взносы, Бюро напоминает Сторонам об их финансовой

⁶³ Благодаря финансированию, предоставленному Сторонами Программе помощи и сотрудничества, секретариат на сегодняшний день организовал два совещания МВРГ в Таджикистане и одно в Казахстане в 2024 году. Создание МВРГ и проведение одного совещания в Узбекистане запланированы на 2024 год в рамках отдельного проекта, финансируемого SDC.

⁶⁴ См. <https://unece.org/info/events/event/382563>.

⁶⁵ См. <https://unece.org/info/events/event/386825>.

ответственности за выполнение плана работы. В этой связи Бюро настоятельно призывает Стороны, которые еще не внесли финансовые взносы, сделать это начиная с двухгодичного периода 2025–2026 годов. Оно приветствует взносы, внесенные до настоящего времени, и призывает Стороны сохранить или, по возможности, увеличить уровень своих взносов в предстоящий двухгодичный период в соответствии с экономическими возможностями.

III. Организация тринадцатого совещания Конференции Сторон

69. Бюро приветствует совместную организацию Францией тринадцатого совещания Конференции Сторон и признает, что ее дополнительная поддержка сыграла важную роль в поддержке подготовительной работы секретариата в преддверии этого совещания. Оно также хотело бы поблагодарить Германию и Норвегию за их дополнительные финансовые взносы в поддержку участия стран с переходной экономикой в предстоящем совещании Конференции Сторон.

70. Бюро удовлетворено подходом к организации совещания, учитывая, что кризис ликвидности регулярного бюджета повлиял на возможность организации совещания в смешанном формате, что стало возможным — благодаря финансовой поддержке Сторон — в случае двух последних совещаний Конференции Сторон. В то же время оно приветствует тот факт, что за открытием тринадцатого совещания и семинаром по глобальному энергетическому переходу можно будет следить в прямом эфире, а после совещания они останутся доступными по интернет-телевидению ООН⁶⁶. Кроме того, за ходом совещания можно следить в аудиоформате через Listen.Live⁶⁷. Бюро также благодарит секретариат за подготовку рекламной листовки тринадцатого совещания Конференции Сторон, которую оно предлагает государствам-членам и партнерам и далее пропагандировать.

71. Бюро приветствовало и одобрило предложения секретариата по повестке дня тринадцатого совещания, отметив, в частности, участие стран в четырех стратегических обсуждениях за круглым столом. **Бюро призывает Стороны и другие государства-члены принять активное участие в четырех обсуждениях за круглым столом по следующим темам:**

- a) **Стратегический диалог Сторон по укреплению обязательств и обеспечению устойчивости Конвенции к вызовам будущего;**
- b) **Уменьшение опасности бедствий, управление рисками техногенных катастроф, вызванных опасными природными явлениями, и изменение климата;**
- c) **Двадцатая годовщина Программы помощи и сотрудничества: достижения, проблемы и дальнейшие действия;**
- d) **Безопасность хвостохранилищ.**

72. В первый день тринадцатого совещания Конференции Сторон состоится «Семинар по промышленной безопасности в процессе энергетического перехода на тему "Укрепление промышленной безопасности для устранения возникающих рисков"». Бюро благодарит секретариат и малую группу по ПБЭП за подготовительную работу к семинару. Основная цель семинара — улучшить понимание правительствами промышленных и экологических рисков, связанных с декарбонизацией и энергетическим переходом. На семинаре будет представлен всеобъемлющий обзор этой темы. Он направлен на дальнейшее определение роли Конвенции в поддержке стран по мере их прогресса в этой области и на формирование повестки дня для международного сотрудничества и разработки руководящих принципов. Участникам будет предложено принять к сведению выводы семинара.

⁶⁶ См. <http://webtv.un.org>.

⁶⁷ URL: <https://listen-live.unog.ch/en/index.html>.

По итогам семинара Сторонам будет предложено определить будущую направленность и организацию работы Конвенции в области промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом. В этой связи **Бюро предлагает Сторонам активно рассмотреть проект решения о работе по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом (ECE/CP.TEIA/2024/3) и их возможное участие в форме предоставления экспертных ресурсов и финансирования.**

73. На тринадцатом совещании Конференции Сторон исполняется 20 лет Программе помощи и сотрудничества. В знак признания этого знаменательного события Бюро приняло решение организовать специальное обсуждение за круглым столом (см. пункт 71 с)). Для оказания поддержки странам в подготовке к обсуждению председатели Бюро и Рабочей группы по осуществлению в тесном сотрудничестве с секретариатом подготовили официальный справочный документ, в котором отражены результаты 20-летней деятельности Программы и ее будущее развитие (ECE/CP.TEIA/2024/7). **Бюро призывает страны-бенефициары и страны-доноры принять активное участие в обсуждении в формате дискуссионной группы, запланированном в ходе тринадцатого совещания Конференции Сторон, на котором будут освещены результаты и влияние деятельности Программы, а также поделиться своими мнениями о путях дальнейшего эффективного оказания помощи.**

74. На тринадцатом совещании Конференции Сторон Рабочая группа по осуществлению представит свой доклад и рекомендации по итогам рассмотрения десятого цикла представления отчетности согласно Конвенции (2019–2022 годы). **Бюро хотело бы поблагодарить Рабочую группу за ее усилия в этом двухлетнем периоде и вновь выразить признание Рабочей группы тем Сторонам, которые своевременно представили свои национальные доклады, и призвать тех, кто еще не представил свой доклад, сделать это без дальнейших задержек.**

75. Бюро признает потенциал технологий спутниковой съемки и наблюдения Земли в отношении безопасности хвостохранилищ и работы по Конвенции. В частности, оно признает возможность использования таких технологий, как интерферометрический радар с синтезированной апертурой, в качестве инструмента для раннего предупреждения или прогнозирования сбоев. Поэтому Бюро приветствует организацию специального заседания на тему «Инновации и промышленная безопасность: Технологии спутникового мониторинга, включая интерферометрический радар с синтезированной апертурой, для обеспечения безопасности хвостохранилищ», которое будет проведено на тринадцатом совещании Конференции Сторон. На своем пятьдесят четвертом совещании Бюро утвердило проект концептуальной записки и программы (ECE/CP.TEIA/2024/INF.5) этого специального заседания. **Бюро призывает страны и партнерские организации принять участие в семинаре, цель которого заключается в стимулировании использования существующих и разработки новых технологий для повышения эффективности усилий по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию в рамках Конвенции.**

76. Еще одним важным событием тринадцатого совещания станет презентация трех публикаций, работа над которыми была завершена в этом двухлетнем периоде:

а) *Оценка рисков для предупреждения промышленных аварий: Обзор методов оценки риска, избранные практические примеры и имеющиеся программные средства (ECE/CP.TEIA/45);*

б) *Совместное руководство ОЭСР/ЕЭК ООН/ЯРЦ по управлению рисками, связанными с опасными природными явлениями, для опасных объектов (ПТЧС): Руководство для высшего руководства промышленных предприятий и государственных органов;*

с) *Региональный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий в 2023 году для Европы и Центральной Азии.*

77. **Бюро призывает страны активно пропагандировать вышеупомянутые публикации и использовать содержащиеся в них знания.**

78. На совещании будет избран новый состав Бюро. Для обеспечения сбалансированного представительства географических субрегионов **Бюро призывает Стороны до 2 октября 2024 года выдвинуть свои кандидатуры в состав Бюро на следующий двухгодичный период 2023–2024 годов в соответствии с кругом ведения Бюро (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) и правилами процедуры совещаний Конференции Сторон (ECE/CP.TEIA/37). Оно также призывает Стороны представить свои кандидатуры в Рабочую группу по осуществлению к тому же крайнему сроку в соответствии с кругом Рабочей группы (ECE/CP.TEIA/32/Add.1), учитывая, что новая Рабочая группа будет избрана на четырехлетний срок.**

IV. Выводы и замечания

79. Бюро удовлетворено дальнейшим расширением работы в течение этого двухлетнего периода в соответствии с Долгосрочной стратегией, в частности ее ролью гибкого и современного инструмента, способного реагировать на новые и возникающие риски и события. Работа по Конвенции активно развивается; она в значительной степени поддерживает прогресс Сторон в деле дальнейшего осуществления Конвенции, а в случае государств, не являющихся ее участниками, — в продвижении к присоединению к ней. В этом двухлетнем периоде также наблюдался значительный прогресс в глобальном признании преимуществ подходов Конвенции как уникального правового инструмента, способствующего национальному управлению и трансграничному сотрудничеству, а также ее политических инструментов и рекомендаций. Это значительное достижение очень своевременно, учитывая, что с момента принятия Долгосрочной стратегии в 2018 году была достигнута середина периода ее осуществления, и оно дает уверенность в дальнейшем продвижении к полной реализации целей и ключевых задач Конвенции на период до 2030 года. Работа, запланированная на предстоящий двухлетний период 2025–2026 годов в соответствии с проектом плана работы (ECE/CP.TEIA/2024/8), закладывает прочную основу для прогресса в этом направлении.

80. Основными факторами, способствовавшими достижению существенного прогресса в этом двухлетнем периоде, были следующие.

A. Усилия Сторон по использованию Конвенции в качестве современного и гибкого инструмента для поддержки выполнения своих международных обязательств и удовлетворения возникающих потребностей

81. Опираясь на итоги двенадцатого совещания Конференции Сторон, Бюро при поддержке секретариата проанализировало возникающие риски и тенденции в регионе ЕЭК и за его пределами, их последствия и рассмотрело вопрос о том, как Конвенция может оказать государствам-членам наиболее эффективную поддержку в их устранении. Опрос по ПБЭП продемонстрировал заинтересованность Сторон в этой работе, что привело к организации соответствующего семинара на предстоящем совещании Конференции и подготовке проекта решения по соответствующей будущей работе в рамках Конвенции (ECE/CP.TEIA/2024/3).

82. **Бюро подчеркивает важность создания направления работы по ПБЭП, начиная с двухгодичного периода 2025–2026 годов (см. ECE/CP.TEIA/2024/8, направление работы 7), учитывая важность энергетического перехода для успешной реализации программы декарбонизации и пробелы в регулировании, касающиеся обеспечения безопасности, как это было продемонстрировано результатами опроса. Оно призывает Стороны принять активное участие в этой работе, которая обладает значительным потенциалом для решения ключевых задач, представляющих интерес для Сторон и государств-членов, взаимодействовать с другими сообществами и органами власти, в том числе с теми, кто отвечает за**

энергетический переход, рациональное регулирование химических веществ и критически важные сырьевые материалы, и обеспечить, чтобы Конвенция в полной мере использовала свой потенциал для поддержки правительств в обеспечении промышленной безопасности, защиты людей и окружающей среды и снижения рисков технологических катастроф в рамках энергетического перехода.

1. Продвижение подходов, политических инструментов и рекомендаций Конвенции на глобальном уровне

83. Политические инструменты, рекомендации и работа ЕЭК по укреплению безопасности хвостохранилищ получили широкое международное признание в ходе шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП и предшествующего ей межправительственного процесса, в частности региональных и глобальных консультаций в 2023 году, а также в ходе Международного рабочего совещания по укреплению потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод из хвостохранилищ, обеспечения готовности к нему и реагирования на него (Братислава, 23 апреля 2024 года), организованного под эгидой Совместной группы экспертов. На этом совещании Стороны Конвенции по трансграничным водам и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий подчеркнули необходимость дальнейшей поддержки со стороны ЕЭК в областях предотвращения аварийного загрязнения вод и безопасности хвостохранилищ.

84. Эти направления работы, которые первоначально ограничивались проведением совещаний на уровне экспертов, подготовкой технических руководств и оказанием технической помощи странам-бенефициарам, за прошедшие годы значительно расширились и получили глобальное признание. В течение этого двухлетнего периода в контексте Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП Конвенция рассматривалась как важный инструмент для решения проблемы безопасности хвостохранилищ, и был признан потенциал глобального применения Руководства ЕЭК по безопасности и надлежащей практике в отношении хвостохранилищ⁶⁸.

85. В течение двухлетнего периода также продолжалась работа глобального масштаба, начатая в рамках семинара ООН/ОЭСР по ликвидации последствий взрыва в порту Бейрута (Женева (онлайн), 14 декабря 2021 года) в тесном сотрудничестве с многочисленными партнерскими организациями. В продолжение этой работы в следующем двухлетнем периоде в сотрудничестве с партнерскими организациями будут разработаны⁶⁹ новые инструменты и информационные продукты в рамках направления работы 4 «Понимание рисков техногенных катастроф и управление ими, в том числе в условиях изменения климата и стихийных бедствий». Продолжению работы в этой области будет способствовать распространение знаний и передового опыта, содержащихся в публикациях, выпущенных в этом двухлетнем периоде, в частности, по оценке рисков, управлению рисками ПТЧС и снижению риска бедствий в Европе и Центральной Азии (см. пункт 76).

86. Бюро призывает Стороны и другие государства-члены активно продвигать подходы, информационные продукты, инструменты политики и руководства Конвенции не только в своих странах, обращаясь к другим

⁶⁸ См. www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Report-UNEA%2012%20Global%20Intergovernmental%20Meeting-V2.pdf; www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Final%20Knowledge%20Gaps%20Report_Environmental%20Aspects%20of%20Tailings%20Management%20%28January%202024%209_1.pdf; ECE/CP.TEIA/44, п. 31.

⁶⁹ Это включает в себя информационный архив международных документов ЕЭК и партнерских организаций, включая ОЭСР и МОТ, а также видеофильм (результат 4.1.1) и глобальный семинар в рамках четырнадцатого совещания Конференции Сторон (результат 4.1.2) в рамках деятельности 4.1 «Укрепление безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире».

национальным органам, операторам и заинтересованным сторонам, но и за пределами региона, на глобальном уровне.

2. Межправительственная поддержка и помощь для оказания поддержки нынешним и будущим Сторонам в осуществлении Конвенции

87. Программа помощи и сотрудничества стала успешным механизмом поддержки Сторон и государств, не являющихся Сторонами в активизации осуществления. После смены названия программы в 2018 году деятельность по оказанию помощи в последние годы была сосредоточена на формировании устойчивых национальных механизмов управления, способствующих межведомственному, межсекторальному и многостороннему сотрудничеству.

88. В этот двухлетний период секретариат успешно оказывал поддержку Казахстану, Сербии и Таджикистану в создании и управлении такими механизмами, при этом другие страны выразили заинтересованность в аналогичной поддержке. **Бюро приветствует запуск Сербией процесса НДП и ее ответственность за него, который, как оно надеется, в будущем может быть воспроизведен в других странах региона при поддержке Программы и первоначальном донорском финансировании. Оно также высоко оценивает растущую ответственность Казахстана и Таджикистана за свои НДП как важные механизмы управления рисками, связанными с хвостохранилищами.**

89. В Центральной Азии соответствующая деятельность позволяет оказывать поддержку странам в продвижении к присоединению к Конвенции. После проведения технической миссии в 2023 году Грузия планирует также приступить к следующим шагам по присоединению к Конвенции. **Бюро призывает Грузию, Таджикистан и Узбекистан продолжать продвигаться по пути присоединения к Конвенции и призывает другие страны региона ЕЭК, не являющиеся Сторонами, последовать их примеру.**

90. Кроме того, Бюро с удовлетворением отмечает возрастающую роль Конвенции в развитии субрегионального сотрудничества и обменов между странами, выходящих за рамки простого обмена технической информацией. Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ (Душанбе (в смешанном формате), 25–26 мая 2023 года)⁷⁰ стал одним из примеров в этом отношении: он укрепил трансграничное сотрудничество между странами Центральной Азии, которые провели обмен передовым международным опытом, с участием органов власти, операторов, научных кругов и НПО, что способствовало укреплению их сотрудничества по предотвращению, а при необходимости и реагированию на аварии на хвостохранилищах.

91. **В целом, Бюро выражает признательность бенефициарам и донорам Программы помощи и сотрудничества за их активное участие и вклад в деятельность Программы на протяжении последних 20 лет, поздравляя все Стороны и взявшие на себя обязательства страны с достигнутым прогрессом.** Результаты программы, выходящие за пределы Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, такие как хранилища информации, руководства по безопасности, публикации, видеоматериалы и учебные пособия, принесли пользу всем странам региона ЕЭК и за его пределами.

92. Рабочая группа по осуществлению играет важную роль в мониторинге Стратегического подхода для Программы помощи и сотрудничества, анализе осуществления на национальном уровне и оказании поддержки странам в устранении пробелов в осуществлении, в том числе. В этом двухлетнем периоде Рабочая группа еще более активизировала свое взаимодействие со странами-бенефициарами в целях продвижения вперед в применении ими Конвенции. В то же время оно подготовило рекомендации для всех Сторон и взявших на себя обязательства стран по улучшению

⁷⁰ См. <https://unece.org/info/events/event/377827>.

осуществления Конвенции после рассмотрения национальных докладов десятого цикла отчетности (2019–2022 годы).

93. Кроме того, благодаря дополнительным финансовым взносам Нидерландов секретариат под руководством Рабочей группы смог начать работу по подготовке рамочной основы и приступить к составлению различных глав Руководства по передовой практике, выполняя рекомендацию Семинара по надлежащей практике осуществления Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и извлеченным из него урокам (Женева (в смешанном формате), 3–4 февраля 2022 года) и предыдущего совещания Конференции Сторон.

94. Бюро признает и высоко оценивает рассмотрение Рабочей группой докладов десятого цикла отчетности и подготовку ею десятого доклада об осуществлении Конвенции (ECE/CP.TEIA/2024/5) и проекта решения об укреплении осуществления Конвенции (ECE/CP.TEIA/2024/6). Оно также приветствует начало работы **по подготовке Руководства по надлежащей практике**, выражает свою признательность Нидерландам и предлагает другим Сторонам рассмотреть возможность возглавить и поддержать эту деятельность. **Бюро призывает Стороны обращаться к Рабочей группе, когда им требуется поддержка в осуществлении Конвенции, использовать передовую практику осуществления и учиться на опыте друг друга.**

3. Партнерства для продвижения работы по вопросам политики и технической работы в ключевых областях деятельности, включая адаптацию к изменению климата

95. Партнерства стали залогом успеха в этом двухлетнем периоде для продвижения технической работы и работы по вопросам политики, тем самым увеличивая воздействие Конвенции. Сотрудничество с УСРБ ООН и ОЭСР привело к важным результатам, включая Региональный оценочный доклад и Совместное руководство ОЭСР/ЕЭК ООН по управлению рисками ПТЧС. Партнерство с Германским агентством по международному сотрудничеству способствовало расширению участия органов власти и операторов в вышеупомянутом субрегиональном семинаре по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии.

96. В перспективе новые партнерские отношения с Value.Space⁷¹, SDC и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана открыли новые возможности для сотрудничества, в частности в области профилирования рисков и адаптации к изменению климата в отношении хвостохранилищ (ECE/CP.TEIA/2024/8, см. направления работы 5 и 6). Такие партнерства будут способствовать дальнейшему укреплению осуществления Долгосрочной стратегии и Дорожной карты действий по обеспечению безопасности хвостохранилищ. Они могут способствовать дальнейшему расширению применения инструментов политики и руководящих принципов ЕЭК и тем самым усилить воздействие Конвенции в регионе и за его пределами.

97. **Бюро с удовлетворением отмечает постоянное сотрудничество Конвенции с широким кругом заинтересованных сторон и приветствует как существующие, так и новые стратегические партнерства. Оно хотело бы поблагодарить партнерские организации за их ценный вклад в прошлую и будущую работу Конвенции и призвать Стороны и другие государства-члены развивать такие партнерские отношения под эгидой межправительственных и экспертных механизмов Конвенции и партнерских организаций.**

98. Бюро считает, что Конвенция отвечает поставленным целям и задачам, поскольку она вступает в новый двухлетний период и во вторую фазу реализации Долгосрочной стратегии. Вышеупомянутые благоприятные факторы способствовали огромному прогрессу, достигнутому за последние шесть лет; они влияли друг на друга и создавали вторичный положительный эффект. Бюро признает, что этот прогресс, кульминацией которого стал нынешний двухлетний период, стал возможен благодаря активному участию Сторон, других государств-членов и секретариата, которое Бюро

⁷¹ Упоминание какой-либо компании, товара, услуги или лицензированной технологии не означает одобрения либо критики со стороны Организации Объединенных Наций.

всячески приветствует. Оно выражает глубокую признательность за неоценимую поддержку и вклад, предоставленные Сторонами, государствами-членами и партнерскими организациями, которые продолжают играть важную роль в продвижении работы в рамках Конвенции.

99. Новый двухлетний период будет основываться на достигнутых успехах, опираясь на ключевые факторы, способствующие прогрессу, и укрепляя их. Он предоставит возможности для укрепления взаимодействия Сторон и государств-членов в регионе ЕЭК и за его пределами, а также обеспечит дальнейшее широкое взаимодействие с партнерами и другими заинтересованными сторонами. В числе главных событий можно отметить два глобальных семинара: по системам раннего предупреждения и уведомления о промышленных авариях, экологической ответственности и восстановлению после загрязнения (2025 год); и по безопасному и надежному регулированию опасных веществ на промышленных установках, а также предотвращению и смягчению последствий аварий в рамках четырнадцатого совещания Конференции Сторон (2026 год). Работа по вопросам промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом будет продолжаться более активно, в соответствии с решениями, которые будут приняты Сторонами. Деятельность в рамках Программы помощи и сотрудничества будет и далее способствовать прогрессу в осуществлении Конвенции и продвижению в присоединении к ней, при этом особое внимание будет уделяться безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии.

100. Бюро хотело бы призвать Стороны и государства-члены продолжать и возобновлять свое участие в работе по Конвенции в новом двухлетнем периоде как в рамках существующих, так и новых направлений работы. Оно призывает Стороны рассмотреть возможность возглавить деятельность по осуществлению плана работы на 2025–2026 годы, который должен быть принят ими на предстоящем совещании Конференции Сторон, и финансово поддержать ее. Только при полном участии и поддержке Сторон и государств-членов Конвенция сможет реализовать свои общие цели и задачи на период до 2030 года — значительно повысить промышленную безопасность и снизить риск техногенных катастроф путем обеспечения ее полного осуществления в качестве правового инструмента снижения рисков в рамках Сендайской рамочной программы.
