

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий****Тринадцатое совещание**

Женева, 27–29 ноября 2024 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**Промышленная безопасность энергетического перехода:****Решение о работе по промышленной безопасности****в связи с энергетическим переходом в рамках Конвенции****Проект решения о работе по промышленной  
безопасности в связи с энергетическим переходом  
в рамках Конвенции**

Документ представлен Бюро

*Резюме*

На своем двенадцатом совещании (Женева (в смешанном формате), 29 ноября — 1 декабря 2022 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий признала необходимость рассмотрения новых вопросов, вызывающих озабоченность с точки зрения промышленной безопасности, включая энергетический переход и замену источников энергии, а также связь Конвенции с этими вопросами<sup>a</sup>. На своем пятьдесят третьем совещании (Хельсинки (в смешанном формате), 11–12 октября 2023 года) Бюро учредило Малую группу по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом<sup>b</sup>, которая провела два совещания (в режиме онлайн) в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов (11 декабря 2023 года и 16 апреля 2024 года соответственно). Для определения потребностей и приоритетов Малая группа провела опрос государств-членов по вопросам промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом, в том числе по политическим и техническим аспектам. Настоящий документ был подготовлен Бюро на основе работы и рекомендаций Малой группы. В нем содержатся два альтернативных предложения для рассмотрения Конференцией Сторон относительно будущей работы в этой области: текст решения по варианту 1 предусматривает создание Рабочей группы по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом, а вариант 2 поручает Бюро продолжить свою деятельность, начатую в двухлетнем периоде 2023–2024 годов, под эгидой расширенной Малой группы в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Объединенной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий.



Сторонам предлагается представить комментарии по настоящему документу в секретариат не менее чем за четыре недели до начала тринадцатого совещания Конференции Сторон (по электронной почте [ece-teia.conv@un.org](mailto:ece-teia.conv@un.org)), т. е. до 30 октября 2024 года.

Конференции Сторон предлагается рассмотреть два варианта, также включенные в проект плана работы на 2025–2026 годы (ECE/CP.TEIA/2024/8), с указанием необходимых ресурсов, принять решение о дальнейших действиях и утвердить решение с выбранным вариантом.

<sup>a</sup> ECE/CP.TEIA/44, пункт 104.

<sup>b</sup> CP.TEIA/2023/B.4/Decisions Report, решение 35.

URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/378701>.

### *Конференция Сторон,*

*напоминая* о центральной роли, которую играет Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий в предотвращении и смягчении последствий промышленных аварий посредством мер обеспечения готовности и реагирования, тем самым защищая жизнь людей и окружающую среду, и о заявленной цели ее долгосрочной стратегии до 2030 года, которая заключается в следующем: «Конвенция должна стать гибким и современным инструментом, позволяющим контролировать новые и появляющиеся риски»<sup>1</sup>,

*ссылаясь также* на свое решение, принятое на двенадцатом совещании (Женева (в смешанном формате, 29 ноября — 1 декабря 2022 года), в котором признается необходимость рассмотрения новых вопросов, вызывающих озабоченность с точки зрения промышленной безопасности, включая энергетический переход и замену источников энергии, а также связь Конвенции с этими вопросами<sup>2</sup>,

*признавая* в этой связи непосредственную актуальность, в частности, статей 3 1) и 6 1) Конвенции — о предотвращении, 8 1) — о готовности к чрезвычайным ситуациям, 9 — о информации для общественности и ее участии, 10 и 12 1) — об уведомлении, обмене информацией и взаимной помощи и 13–16 — о международном сотрудничестве,

*подчеркивая* центральную роль Парижского соглашения, принятого на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в сокращении выбросов парниковых газов и формировании глобальной повестки дня по декарбонизации, а также обязательства, принятые Сторонами в рамках этих соглашений, удерживать повышение средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем и продолжать усилия по ограничению роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней<sup>3</sup>,

*ссылаясь* на резолюции Ассамблеи Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде 6/5 об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов<sup>4</sup> и 5/12 об экологических аспектах регулирования минерального сырья и металлов<sup>5</sup>, в которых подчеркивается важность необходимости активизации действий по поддержке экологически устойчивого регулирования полезных ископаемых и металлов, которые, в свою очередь, являются компонентами энергетического перехода,

<sup>1</sup> ECE/CP.TEIA/38/Add.1, Долгосрочная стратегия для Конвенции на период до 2030 года, подраздел III.4, основная проблема а).

<sup>2</sup> ECE/CP.TEIA/44, пункт 104.

<sup>3</sup> Парижское соглашение, ст. 2 1) а), URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement>.

<sup>4</sup> UNEP/EA.6/Res.5.

<sup>5</sup> UNEP/EA.5/Res.12.

*ссылаясь также* на резолюцию 4/1 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы ООН по окружающей среде об инновационных путях достижения устойчивого потребления и производства<sup>6</sup>, в которой содержится призыв к внедрению более чистых и энергоэффективных технологий в рамках более широких усилий по переходу к устойчивой экономике,

*подтверждая* обязательства, принятые в рамках Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 7, которая направлена на обеспечение доступа к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергии для всех, и Цели 13, которая призывает к принятию срочных мер для борьбы с изменением климата и его последствиями,

*подчеркивая* важность решений, принятых Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее пятой сессии (Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 30 ноября — 12 декабря 2023 года), в которых признается необходимость глубоких, быстрых и устойчивых сокращений выбросов парниковых газов в соответствии с траекториями 1,5 °C для смягчения последствий изменения климата и содержится призыв к Сторонам внести вклад в утроение мощностей возобновляемых источников энергии во всем мире и удвоение среднегодовых темпов повышения энергоэффективности к 2030 году, а также в переход от ископаемого топлива в энергетических системах, справедливым, упорядоченным и равноправным образом, ускоряя действия в это критическое десятилетие, чтобы достичь чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году в соответствии с научными данными,

*признавая* новые проблемы и риски в области промышленной безопасности, создаваемые быстрыми темпами энергетического перехода и появлением новых энергетических технологий, которые требуют надежных протоколов безопасности и норм регулирования,

*отмечая* важность понимания и решения этих новых проблем и устранения рисков в области промышленной безопасности и подчеркивая необходимость согласованных усилий в области исследований, международного сотрудничества и разработки и обмена техническими руководствами, опытом и передовой практикой для повышения стандартов безопасности в энергетическом секторе с помощью существующих межправительственных и многосторонних платформ, таких как платформы, действующие в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий,

*подчеркивая* ценность партнерств и совместных инициатив государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон, включая международные организации, частный сектор, гражданское общество и научные круги, для содействия накоплению знаний и распространению ключевых уроков, извлеченных в области промышленной безопасности в ходе энергетического перехода,

*признавая*, что проблемы и риски, связанные с промышленной безопасностью в рамках ускоренного энергетического перехода, многогранны и динамичны и что они будут постоянно присутствовать в глобальном ландшафте, требуя систематического и постоянного внимания и активного международного сотрудничества для обеспечения как безопасности, так и устойчивости будущих энергетических систем,

1. *приветствует* работу, проводимую в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий по аспектам промышленной безопасности, связанным с энергетическим переходом, в том числе по вопросам безопасности хвостохранилищ, планирования землепользования/размещения объектов, хранения, использования опасных веществ и обращения с ними, и, в последнее время, в рамках созданной Бюро Малой группы по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом;

2. *принимает к сведению* обмен мнениями и выводы, сделанные на Семинаре Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) по глобальному энергетическому переходу на тему «Укрепление

<sup>6</sup> UNEP/EA.4/Res.1.

промышленной безопасности для устранения возникающих рисков» (Женева, 27 ноября 2024 года), организованного в контексте тринадцатого совещания Конференции Сторон (Женева, 27–29 ноября 2024 года), и выводы, представленные в записке секретариата, озаглавленной «Новые вызовы и тенденции в области промышленной безопасности: Декарбонизация, энергетический переход, важнейшие полезные ископаемые и роль Конвенции о промышленных авариях» (ECE/CP.TEIA/2024/2) и результаты опроса, проведенного по теме промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом (ECE.CP.TEIA/2024/INF.2);

3. *признает*, что решение возникающих проблем и устранение рисков в области промышленной безопасности в связи с ускорением энергетического перехода является высокоприоритетным вопросом, который заслуживает постоянного внимания и требует продолжения и расширения международного сотрудничества на основе соответствующих платформ межправительственного сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон;

#### **[Вариант 1: Создание специальной рабочей группы]**

4. *постановляет* учредить Рабочую группу по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом в соответствии со статьей 18 2) с) Конвенции;

5. *утверждает* круг ведения данной Рабочей группы, содержащийся в приложении к настоящему решению;

6. *просит* Стороны и приглашает другие заинтересованные государства, соответствующие международные правительственные организации, неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, как в регионе ЕЭК, так и за его пределами, принять участие в деятельности Рабочей группы;

7. *просит* Стороны и предлагает другим заинтересованным государствам-членам, соответствующим международным правительственным организациям, неправительственным организациям, частному сектору и научным учреждениям в регионе ЕЭК и за его пределами назначить одного или нескольких представителей, обладающих соответствующими знаниями по теме, рассматриваемой Рабочей группой;

8. *признает* важность обеспечения адекватного финансирования для поддержки работы по вопросам промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом в рамках Конвенции;

9. *просит* Генерального секретаря укрепить потенциал секретариата для обслуживания Рабочей группы;

10. *призывает* Стороны и другие заинтересованные стороны предоставлять добровольные взносы в денежной и натуральной форме для поддержки участия представителей соответствующих стран и организаций в совещаниях Рабочей группы и осуществления деятельности, относящейся к кругу ведения Рабочей группы;

11. *призывает* Стороны рассмотреть возможность взять на себя ведущую роль в отношении деятельности по вопросам промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом и обязанности председателя Рабочей группы;

12. *порукает* секретариату организовать первое совещание Рабочей группы, при условии наличия ресурсов.

## Приложение

### **Круг ведения Рабочей группы по промышленной безопасности связи с энергетическим переходом**

1. Рабочая группа по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом — далее именуемая «Рабочая группа» — является рабочей группой открытого состава, состоящей из представителей Сторон, обладающих соответствующими знаниями по данной теме. Наблюдатели могут участвовать в совещаниях Рабочей группы в соответствии с правилами 6, 7 и 8 правил процедуры совещаний Конференции Сторон<sup>1</sup>, которые применяются *mutatis mutandis* к ее вспомогательным органам. Председатель Рабочей группы может также пригласить других лиц или организации присутствовать на совещаниях Рабочей группы в качестве наблюдателей, если они обладают соответствующими знаниями по вопросам, включенным в повестку дня.
2. При определении состава своих делегаций Стороны и наблюдатели должны уделять должное внимание гендерному балансу.
3. Рабочая группа проводит свои совещания, при условии наличия ресурсов, один раз в год в очной форме, если Конференция Сторон или ее Бюро не примут иного решения. Рабочая группа может также проводить совещания в режиме онлайн или в смешанном формате, если это разрешено правилами и практикой Организации Объединенных Наций, действующими на момент проведения совещания.
4. Рабочая группа избирает своего Председателя и двух заместителей Председателя из числа представителей Сторон.
5. Рабочая группа:
  - a) проводит обзор и анализ тенденций и рисков в области безопасности, связанных с энергетическим переходом, с акцентом на промышленные методы и технологии, применяемые в секторах возобновляемой и чистой энергетики;
  - b) подводит итоги и оценивает результаты работы, проводимой другими международными организациями в области промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом;
  - c) разрабатывает проекты технических и политических руководств и рекомендаций по содействию безопасности и управлению рисками при внедрении новых энергетических технологий, уделяя особое внимание областям и секторам с высоким уровнем риска, для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон;
  - d) содействует обмену информацией, опытом, передовой практикой и извлеченными уроками по вопросам стандартов безопасности, норм регулирования, политики и передовой практики, а также возникающих рисков в процессе энергетического перехода;
  - e) поощряет международное сотрудничество и партнерство в целях продвижения политики и практики обеспечения промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом на региональном и глобальном уровнях, тесно сотрудничая с международными организациями, неправительственными организациями и заинтересованными сторонами из частного сектора;
  - f) осуществляет мониторинг и оценку эффективности внедренных мер безопасности и промышленных методов, предлагая обновления и улучшения на основе эволюции технологических ландшафтов и оценок рисков;

---

<sup>1</sup> ECE/CP.TEIA/37.

g) организует рабочие совещания, семинары и учебные мероприятия для повышения осведомленности и наращивания потенциала в области управления промышленной безопасностью;

h) готовит предложения для Конференции Сторон по стратегическим направлениям и разработке политики, касающейся промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом и имеющей отношение к Конвенции;

i) выполняет задачи и любые другие функции, порученные ей Конференцией Сторон.

6. Рабочая группа представляет доклад о своей работе Конференции Сторон на ее сессиях].

**[Вариант 2: Работа проводится в рамках расширенной действующей под эгидой Бюро Малой группы в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Объединенной группой экспертов**

4. *постановляет* поручить Бюро Конвенции продолжить эту работу в форме расширенной Малой группы по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Объединенной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий. Деятельность Малой группы должна включать в себя: оценку соответствующей работы, проводимой другими международными организациями; достижение лучшего понимания тенденций и рисков в области безопасности, связанных с энергетическим переходом; предоставление справочной информации государствам-членам для устранения этих рисков; предоставление рекомендаций через Бюро Конференции Сторон по стратегическим направлениям и разработке политики, касающейся промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом и имеющей отношение к Конвенции;

5. *порукает* Бюро при проведении этой работы активно консультироваться с соответствующими международными правительственными организациями, неправительственными организациями и представителями частного сектора и научных кругов в регионе ЕЭК и за его пределами и предлагать им по мере необходимости на добровольной основе вносить вклад в его деятельность;

6. *порукает также* Бюро при продолжении этой работы рассмотреть необходимость создания Рабочей группы открытого состава по промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом в соответствии со статьей 18 2) с) Конвенции и представить соответствующий доклад Конференции Сторон на ее четырнадцатом совещании;

7. *признает* важность обеспечения адекватного финансирования для поддержки работы по вопросам промышленной безопасности в связи с энергетическим переходом в рамках Конвенции.]