



Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

Тринадцатое совещание

Женева, 27–29 ноября 2024 года

Пункт 18 предварительной повестки дня

Использование финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме в 2023–2024 годах

Использование финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме в 2023–2024 годах

Представлено секретариатом

Резюме

Настоящий доклад подготовлен секретариатом в ответ на просьбу, высказанную Конференцией Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий на ее двенадцатом совещании (Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года)^а. В нем содержится информация об использовании финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме, предоставленных Сторонами Конвенции на период 2023–2024 годов.

Конференции Сторон будет предложено принять к сведению настоящий доклад.

^а ЕСЕ/СР.ТЕІА/44, п. 99.



1. На своем двенадцатом совещании (Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) утвердила план работы на 2023–2024 годы вместе с бюджетом (ECE/CP.TEIA/44/Add.1). Она просила секретариат управлять добровольными финансовыми взносами и представить доклад об использовании финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме за двухгодичный период 2023–2024 годов¹.

2. Настоящий доклад представляется в ответ на вышеупомянутую просьбу и содержит информацию о финансовых взносах или взносах в натуральной форме на осуществление деятельности в рамках Конвенции в период 2023–2024 годов и об их использовании. Доклад также содержит анализ тенденций и извлеченных уроков, а также соображения относительно дальнейших действий.

I. Финансовые взносы

3. По состоянию на 31 августа 2024 года от Сторон Конвенции в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов было получено в общей сложности 1 719 538 долл. США в виде финансовых взносов, включая процентные поступления и банковские сборы (таблица 1)². Эта сумма включает в себя два крупных взноса на реализацию проектов:

а) 350 000 долл. США от Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству на проект «Укрепление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата»³. Первый транш взноса для Конвенции о промышленных авариях, полученный в декабре 2023 года, предназначен для осуществления деятельности в период с января 2024 года по июль 2025 года. Трехлетний проект осуществляется в тесном сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) — Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенция по трансграничным водам). В соответствии с соглашением, подписанным ЕЭК и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству в декабре 2023 года, на мероприятия в Узбекистане, осуществляемые под эгидой Конвенции о промышленных авариях, была выделена общая сумма в размере 700 000 долл. США. В соответствии с проектом плана работы на 2025–2026 годы основная часть работы по реализации проекта будет проводиться в следующем двухгодичном периоде (см. ECE/CP.TEIA/2024/8, вид деятельности 8.3);

б) 200 000 долл. США (185 000 евро) от Европейской комиссии на реализацию проекта «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире»⁴ в рамках финансового инструмента Европейского союза «Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества (ИРСМС) — Глобальная Европа». Соответствующее соглашение между ЕЭК и Европейской комиссией было подписано в июле 2024 года. Общий взнос Европейской комиссии на

¹ ECE/CP.TEIA/44, пп. 89 f) и 99.

² Эта сумма не включает финансовый взнос Чехии на 2023 год в размере 13 000 долл. США, который был перечислен уже в конце 2022 года и учтен в таблице 2.

³ Более подробная информация об этом проекте содержится в докладе Бюро о его деятельности после двенадцатого совещания Конференции Сторон (ECE/CP.TEIA/2024/4, п. 46) и в докладе о ходе осуществления деятельности по оказанию помощи в 2023–2024 годах, содержащемся в докладе под названием «Twentieth anniversary of the Assistance and Cooperation Programme: Highlights and progress made in 20 years of assistance to countries with economies in transition» (ECE/CP.TEIA/2024/7, пп. 36, 41 и 53).

⁴ Более подробная информация об этом проекте содержится в документе ECE/CP.TEIA/2024/4, пп. 35–37.

трехлетний период проекта утвержден в размере 500 000 евро. Основная работа в рамках проекта будет осуществляться в предстоящий двухгодичный период (см. ECE/CP.TEIA/2024/8, виды деятельности 3.4, 4.1 and 5.1), а период реализации продлится до 2027 года.

4. В дополнение к взносам, полученным на момент составления настоящего доклада, на реализацию рабочего плана на 2023–2024 годы было обещано выделить 106 482 долл. США. Сюда входят взносы, официально объявленные на двенадцатом совещании Конференции Сторон⁵, и дополнительные взносы, предоставленные Сторонами в поддержку осуществления плана работы, как указано в таблице 1.

5. На момент подготовки настоящего доклада, если предположить, что взятые обязательства по взносам будут выполнены, общая сумма финансовых взносов в целевые фонды Конвенции, которые, как ожидается, будут получены до конца двухгодичного периода, составила 1 826 020 долл. США.

Таблица 1

Финансовые взносы в целевые фонды⁶, предоставленные в период с 1 января 2023 года по 31 августа 2024 года и ожидаемые к получению до 31 декабря 2024 года

Донор	Дата получения	Валюта	Полученная сумма	Сумма в долл. США*	Валюта	Ожидаемая сумма	Сумма в долл. США**	Целевые/Пояснение
Албания				–				
Армения				–				
Австрия	17 мая 2023 года	евро	10 000	10 905				Нецелевые
Австрия	28 мая 2024 года	евро	10 000	10 799				Нецелевые
Азербайджан				–				
Беларусь				–				
Бельгия				–				
Босния и Герцеговина				–				
Болгария	20 июня 2023 года	долл. США	2 100	2 100				Нецелевые
Болгария	25 июня 2024 года	долл. США	2 100	2 100				Нецелевые
Хорватия	31 октября 2023 года	долл. США	3 000	3 000				Нецелевые
Хорватия ^a					долл. США	3 000	3 000	Нецелевые
Кипр	6 октября 2023 года	евро	3 200	3 376				Нецелевые
Чехия ^b	12 декабря 2023 года	долл. США	13 000	13 000				Нецелевые — на 2024 год
Дания				–				

⁵ ECE/CP.TEIA/44, пп. 85 и 87.

⁶ К ним относятся целевой фонд Конвенции о промышленных авариях и два других целевых фонда, созданных в течение этого двухгодичного периода и используемых для осуществления деятельности в соответствии с планом работы по Конвенции, а именно целевые фонды для проекта «Укрепление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата», осуществляемого совместно с секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК; и целевой фонд для проекта «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире».

Донор	Дата получения	Валюта	Полученная сумма	Сумма в долл. США*	Валюта	Ожидаемая сумма	Сумма в долл. США**	Целевые/ Пояснение
Эстония				–				
Европейский союз	25 мая 2023 года	евро	35 000	38 168				Нецелевые
Европейский союз	2 августа 2024 года	евро	35 000	37 961				Нецелевые
Европейский союз	20 августа 2024 года	евро	185 000	200 000				Проект «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире»
Финляндия	28 апреля 2023 года	евро	10 000	10 977				Нецелевые
Финляндия	25 июля 2024 года	евро	10 000	10 893				Нецелевые
Франция	1 июня 2023 года	евро	132 000	144 896				100 000 евро — нецелевые средства; 32 000 евро — поддержка участия стран с переходной экономикой в 15-м семинаре сети ИМПЕЛ, посвященном урокам, извлеченным из промышленных аварий (Марсель, Франция, май 2023 года)
Франция	28 марта 2024 года	евро	200 000	238 818				100 000 евро — нецелевые средства; 100 000 евро — организация КС 13
Германия	9 мая 2023 года	евро	19 841	21 827				СГЭ
Германия	15 сентября 2021 года	евро	30 000	32 823				
Германия	23 апреля 2024 года	евро	15 000	16 094				СГЭ
Германия ^c					евро	20 000	18 260	Участие стран с переходной экономикой в КС 13
Греция				–				
Венгрия	16 июня 2023 года	долл. США	10 000	10 000				Нецелевые
Венгрия ^d					долл. США	10 000	10 000	Нецелевые
Италия	23 августа 2023 года	евро	50 000	54 765				Нецелевые
Италия	15 июля 2024 года	евро	50 000	54 466				Нецелевые

Донор	Дата получения	Валюта	Полученная сумма	Сумма в долл. США*	Валюта	Ожидаемая сумма	Сумма в долл. США**	Целевые/ Пояснение
Казахстан ^e				–	долл. США	12 765	12 765	Нецелевые
Кыргызстан				–				
Латвия				–				
Литва	27 марта 2024 года	долл. США	5 636	5 636				Нецелевые
Люксембург				–				
Монако				–				
Черногория	3 августа 2023 года	евро	384	423				Нецелевые
Нидерланды	22 мая 2023 года	евро	30 000	32 715				Нецелевые
Нидерланды	29 ноября 2023 года	евро	40 000	42 689				Руководство по передовой практике
Нидерланды	6 мая 2024 года	евро	30 000	32 086				Нецелевые
Нидерланды ^f					евро	40 000	36 520	Руководство по передовой практике
Северная Македония	13 октября 2023 года	долл. США	670	670				Нецелевые
Норвегия	30 мая 2023 года	долл. США	40 000	39 985				Нецелевые
Норвегия	12 декабря 2023 года	долл. США	40 000	39 985				Нецелевые
Норвегия ^g					долл. США	5 000	5 000	Участие стран с переходной экономикой в КС 13
Польша				–				
Португалия				–				
Республика Молдова				–				
Румыния	3 января 2024 года	евро	10 000	11 099				Нецелевые
Российская Федерация								
Сербия	20 июня 2023 года	долл. США	2 500	2 500				Нецелевые
Сербия	25 июля 2024 года	долл. США	2 500	2 500				Нецелевые
Словакия	15 сентября 2023 года	евро	5 000	5 543				Нецелевые
Словения	1 октября 2023 года	евро	10 000	10 977				Нецелевые
Испания				–				
Швеция				–				
Швейцария	9 июня 2023 года	шв. франки	70 000	77 434				Оценка рисков и помощь
Швейцария	12 декабря 2023 года	долл. США	350 000	350 000				Проект «Укрепление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты»

Донор	Дата получения	Валюта	Полученная сумма	Сумма в долл. США*	Валюта	Ожидаемая сумма	Сумма в долл. США**	Целевые/ Пояснение
								водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата»
Швейцария	13 июня 2024 года	шв. франки	70 000	77 434				Оценка рисков и помощь
Швейцария ^h					долл. США	10 000	10 000	Система УПА
Украина				—				
Соединенное Королевство				—				
Проценты и сборы в 2023 году				70 894				
Итого				1 719 538			106 482	

Сокращения: КС 13 — тринадцатая сессия Конференции Сторон; ЕС — Европейский союз; Система УПА — Система уведомления о промышленных авариях; ИМПЕЛ — Сеть по реализации и обеспечению соблюдения экологического законодательства; СГЭ — Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий.

* Доллары Соединенных Штатов. Обменный курс для пересчета валюты взноса в доллары рассчитан на дату перевода средств. Приведенные суммы округлены.

** Доллары Соединенных Штатов. Курсы обмена валюты взноса на доллары США прогнозируются и рассчитываются по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на 15 августа 2024 года. Приведенные суммы округлены.

^a Взнос был официально объявлен 2 октября 2023 года; просьба о выплате была направлена 6 июня 2024 года.

^b Взнос за 2023 год перечислен уже в декабре 2022 года (см. таблицу 2).

^c Соглашение об этом взносе подписано в августе 2024 года.

^d Взнос был официально объявлен на КС 12. Просьба об уплате была направлена 15 июня 2024 года.

^e Взнос был подтвержден 31 октября 2023 года. Просьба об уплате была направлена 6 ноября 2023 года.

^f Взнос был подтвержден в июне 2024 года. Просьба об уплате была направлена 27 августа 2024 года.

^g Взнос был подтвержден в июне 2024 года. Просьба об уплате была направлена 18 июля 2024 года.

^h Взнос был подтвержден 6 мая 2024 года. Просьба об уплате была направлена 20 июня 2024 года.

6. Помимо взносов, перечисленных в таблице 1, в таблице 2 доклада перечислены финансовые взносы, полученные в период с 15 сентября по 31 декабря 2022 года, которые не удалось включить в доклад, озаглавленный «Использование финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме для осуществления плана работы в 2021–2022 годах» (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2022/10). Эти взносы включают регулярный взнос Чехии на план работы на 2023 год, который был передан ЕЭК и получен ею в конце 2022 года.

Таблица 2

Финансовые взносы в целевой фонд Конвенции⁷ с 15 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года

Страна	Дата получения	Валюта	Сумма	Сумма в	Целевые/пояснения
				долларах США ^a	
Хорватия	17 октября 2022 года	долл. США	3 000	3 000	Нецелевые
Чехия	21 декабря 2022 года	долл. США	13 000	13 000	Нецелевые — на 2023 год
Франция	10 октября 2022 года	евро	100 000	97 371	Нецелевые
Германия	30 сентября 2022 года	евро	27 075	27 156	Финансирование деятельности СГЭ
Германия	19 октября 2022 года	евро	15 000	14 535	Участие стран с переходной экономикой в КС 12
Венгрия	5 октября 2022 года	долл. США	10 000	10 000	Нецелевые
Италия	16 ноября 2022 года	евро	50 000	51 440	Нецелевые
Сербия	10 декабря 2022 года	долл. США	2 500	2 500	Нецелевые
Швеция	21 декабря 2022 года	шведские кроны	73 000	7 775	Нецелевые
Проценты и сборы в 2022 году				29 113	
Итого				255 890	

^a Доллары Соединенных Штатов. Обменный курс для пересчета валюты взноса в доллары рассчитан на дату перевода средств. Приведенные суммы округлены.

II. Взносы в натуральной форме

7. Взносы натурой, предоставлявшиеся в течение двухгодичного периода, придали дополнительный импульс реализации плана работы. Общая стоимость взносов в натуральной форме за двухгодичный период по состоянию на 31 августа 2024 года оценивается в 223 065 долл. США (см. таблицу 3)⁸. Однако следует отметить, что все предоставленные в натуральной форме взносы учесть невозможно.

8. Взносы в натуральной форме включают взносы Сторон на мероприятия в рамках Конвенции, организованные в течение двухгодичного периода, которые оцениваются с использованием устойчивого финансового механизма, утвержденного на седьмом совещании Конференции Сторон (Стокгольм, 14–16 ноября 2012 года) (ECE/CP.TEIA/24, приложение I, добавление), такие как:

а) проведение соответствующих межправительственных совещаний или семинаров (Грузия, Словакия, Таджикистан, Финляндия);

б) предоставление экспертных услуг и поездки на соответствующие мероприятия (Европейский союз, Казахстан, Сербия, Таджикистан, Украина, Чехия, Швеция).

9. Кроме того, Германия через Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС) участвовала в финансировании субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии (Душанбе, 25–26 мая 2023 года) в рамках своей инициативы

⁷ В этот период финансовые взносы поступали только в основные целевые фонды Конвенции. Финансовые взносы в другие целевые фонды, использовавшиеся для выполнения плана работы на 2021–2022 годы, были предоставлены ранее, в том числе Российской Федерацией для проекта «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (этап I: начало)» и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) для финансируемого Европейским союзом совместного проекта УСРБ ООН и ЕЭК «Учет рисков технологических/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах СРБ».

⁸ Выявить все взносы в натуральной форме не удалось.

«Зеленая Центральная Азия», оплатив проезд нескольких участников, питание и расходы на устный перевод в размере 20 000 долл. США.

Таблица 3

Взносы в натуральной форме в период с 1 января 2023 года по 31 августа 2024 года

<i>Сторона</i>	<i>Взносы в натуральной форме</i>	<i>Первоначальная валюта</i>	<i>Сумма</i>	<i>Сумма в долларах США, рассчитанная или оцененная в соответствии с механизмом устойчивого финансирования*</i>
Чехия	Предоставление экспертных услуг и проезд для участия в Международном рабочем совещании по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами, подготовки к нему и реагирования на него (Братислава, 23–24 апреля 2024 года) (2 эксперта) и Субрегиональном рабочем совещании по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии (Душанбе (гибридный формат), 25–26 мая 2023 года) (1 эксперт)	долл. США	9 000	9 000
ЕС/ЕИБ	Предоставление внетендерных консультативных услуг для проекта «Повышение промышленной безопасности в Украине путем более активного осуществления Конвенции о промышленных авариях и соблюдения ее положений»	евро	25 750	28 204
ЕС/ЕИБ	Предоставление внетендерных консультативных услуг для проекта «Повышение осведомленности о рисках, связанных с управлением опасными веществами, и предупреждение этих рисков, обеспечение готовности к ним, реагирование на них и подготовка кадров для борьбы с ними», включая подготовку двух видеофильмов и руководства	евро	49 000	53 669
ЕС/ЕИБ	Предоставление внетендерных консультативных услуг для проекта «Оценка международных правовых и политических инструментов для укрепления безопасного и надежного обращения с опасными веществами и снижения рисков техногенных катастроф», включая разработку онлайн-информационного архива документов по правовым и политическим вопросам	евро	33 500	36 692
ЕС	Предоставление экспертных услуг для Миссии в поддержку присоединения Грузии к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий	долл. США	2 000	2 000
Финляндия	Проведение 53-го совещания Бюро и обеспечение участия секретариата	долл. США	6 500	6 500
Грузия	Размещение и организация работы Миссии в поддержку присоединения Грузии к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий	долл. США	10 000	10 000
Германия (ГАМС)	Софинансирование организации Субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии (Душанбе, 25–26 мая 2023 года) и путевых расходов участников из Центральной Азии	долл. США	20 000	20 000

<i>Сторона</i>	<i>Взносы в натуральной форме</i>	<i>Первоначальная валюта</i>	<i>Сумма</i>	<i>Сумма в долларах США, рассчитанная или оцененная в соответствии с механизмом устойчивого финансирования*</i>
Казахстан	Предоставление экспертных услуг и проезд для участия в совещании Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий и Международном рабочем совещании по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами, подготовки к нему и реагирования на него (Братислава, 23–24 апреля 2024 года)	долл. США	3 000	3 000
Сербия	Предоставление экспертных услуг для Миссии в поддержку присоединения Грузии к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий	долл. США	2 000	2 000
Сербия	Предоставление экспертных услуг для технического семинара по содействию присоединению Узбекистана к Конвенции (Ташкент (гибридный формат), 14 марта 2024 года)	долл. США	2 000	2 000
Словакия	Проведение Международного рабочего совещания по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами, подготовки к нему и реагирования на него (Братислава, 23–24 апреля 2024 года)	долл. США	30 000	30 000
Швеция	Предоставление экспертных услуг для Миссии в поддержку присоединения Грузии к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий	долл. США	2 000	2 000
Таджикистан	Проведение Субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии (Душанбе, 25–26 мая 2023 года), софинансируемого ГАМС	долл. США	15 000	15 000
Таджикистан	Проезд дополнительных участников на Международное рабочее совещание по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами, подготовки к нему и реагирования на него и совещании Совместной группы экспертов (Братислава, 23–24 апреля 2024 года)	долл. США	1 000	1 000
Украина	Предоставление экспертных услуг для технического семинара по содействию присоединению Узбекистана к Конвенции (Ташкент (гибридный формат), 14 марта 2024 года)	долл. США	2 000	2 000
Итого				223 065

* Суммы в долларах США являются либо оценочными (в случае Германии (ГАМС)), либо рассчитанными в соответствии с операционным обменным курсом Организации Объединенных Наций на 15 августа 2024 года (в случае ЕС/ЕИБ), либо оцененными в соответствии с механизмом устойчивого финансирования (см. ЕСЕ/СР.ТЕІА/24, приложение I, добавление).

10. Взносы в натуральной форме от Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) были самыми значительными по общей стоимости в течение этого двухгодичного периода в соответствии с обязательством, взятым на себя ЕИБ на двенадцатом

совещании Конференции Сторон⁹. Взнос состоял из услуг напрямую выбранных консультантов, указанных в таблице 3.

11. Помимо перечисленных в таблице 3 взносов в натуральной форме, избранные и назначенные члены Бюро, Рабочая группа по осуществлению и Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий внесли значительный вклад в проведение совещаний вспомогательных органов, совещаний экспертов, рабочих совещаний и семинаров, а также путем повышения осведомленности о Конвенции на различных мероприятиях. В число их членов входят следующие Стороны:

a) Бюро: Австрия, Армения, Европейский союз, Норвегия (председатель), Сербия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция (заместитель председателя), Черногория и Швейцария (заместитель председателя);

b) Рабочая группа по осуществлению: Беларусь, Нидерланды, Республика Молдова, Российская Федерация (заместитель Председателя), Сербия, Словакия, Швейцария (заместитель Председателя), Швеция (Председатель) и Эстония¹⁰;

c) Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий: Беларусь, Венгрия (сопредседатель Конвенции по трансграничным водам), Гана, Германия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия (сопредседатель), Словакия, Украина, Финляндия и Чехия.

12. Помимо регулярных совещаний Бюро и Рабочей группы по осуществлению под их эгидой были созданы следующие вспомогательные группы, члены которых активно участвовали в проведении соответствующих мероприятий:

a) небольшая группа по безопасности хвостохранилищ в расширенном составе, в которую вошли члены Бюро из Австрии и Швейцарии (руководитель), член Рабочей группы по внедрению (Сербия) и члены Совместной группы экспертов, в том числе из Германии, Чехии и сопредседатель из Сербии;

b) небольшая группа по промышленной безопасности энергетического перехода¹¹, состоящая из представителей Австрии, Норвегии (во главе с председателем), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарии и Европейской комиссии;

c) небольшая группа по финансированию, созданная при Бюро, в составе представителей Беларуси, Норвегии (руководитель) и Франции.

13. Помимо взносов в натуральной форме от Сторон и других заинтересованных сторон, в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов Конвенция получала софинансирование из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которое покрыло часть расходов на проведение субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии (Душанбе, 25–26 мая 2023 года), а именно расходы на устный перевод и оборудование, а также участие различных представителей органов по промышленной безопасности и водопользованию, операторов, НПО, научных кругов и международных организаций в Центральной Азии.

14. Кроме того, Офис программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Душанбе предоставил финансирование в размере 2500 долл. США для покрытия расходов на проведение третьего совещания Межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Таджикистане (Душанбе, 15 мая 2024 года). Кроме того, Офис программ ОБСЕ в Астане участвовал в финансировании второго и третьего совещаний МВРГ в Казахстане (Астана, соответственно 15 марта 2023 года и 26 августа 2024 года), предоставив финансирование в размере 7000 долл. США для

⁹ ECE/CP.TEIA/44, п. 85 (l).

¹⁰ К сожалению, Латвия не смогла продолжить свое членство в Рабочей группе по осуществлению.

¹¹ CP.TEIA/2023/B.4/Decisions Report, decisions 33–36.

покрытия расходов двух казахстанских экспертов на поездку на субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды (Душанбе, 25–26 мая 2023 года).

15. Кроме того, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) предоставила внетендерную консультативную помощь на сумму 11 000 евро (12 048 долл. США) для разработки Национальной программы промышленной безопасности в Сербии и организации консультаций с заинтересованными сторонами (Белград, 20 сентября 2023 года) в контексте процесса Диалога по национальной политике (ДНП), начатого Сербией при поддержке секретариата Конвенции. Консультант также проанализировал Национальную программу промышленной безопасности Сербии.

16. Кроме того, Международная организация труда выделила средства в размере 9000 долл. США на проезд и проживание одного сотрудника секретариата для участия в двадцать третьем Всемирном конгрессе по охране труда и здоровья на производстве (Сидней, Австралия, 27–30 ноября 2023 года). Многие другие организации внесли свой вклад в мероприятия, предусмотренные планом работы Конвенции, в том числе Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и международные бассейновые организации, такие как Международная комиссия по охране реки Дунай.

III. Расходы

17. В таблице 4 по состоянию на 31 августа 2024 года представлены совокупные предварительные расходы по каждому классу объектов административной системы «Умоджа» Организации Объединенных Наций для целевых фондов Конвенции на двухгодичный период 2023–2024 годов. Список является предварительным, особенно за период с 1 января по 31 августа 2024 года.

Таблица 4

Предварительные расходы, отнесенные на счет целевых фондов Конвенции, за период с 1 января 2023 года по август 2024 года¹²

(доллары США)

Класс объекта в системе «Умоджа»	Расходы в 2023–2024 годах	
Услуги по контрактам	долл. США	34 512
Оборудование, транспортные средства и мебель	долл. США	993
Операционные и прочие прямые расходы	долл. США	51 747
Гранты	долл. США	12 000
Расходы на персонал	долл. США	885 947
<i>в том числе: Оплата консультационных услуг^a</i>	<i>долл. США</i>	<i>44 230</i>
<i>в том числе: Расходы на персонал</i>	<i>долл. США</i>	<i>841 718</i>
Путевые расходы	долл. США	103 731
Предметы снабжения, товары и материалы		–
Всего	долл. США	1 133 159
Расходы на поддержку программ (13 %)	долл. США	134 035
Итого (все виды деятельности и персонал)	долл. США	1 267 194

^a Включая путевые расходы консультантов.

Примечание: Цифры в таблице 4 были округлены.

18. В таблице 5 представлены прогнозируемые расходы целевых фондов до 31 декабря 2024 года, основанные на сметных расходах, необходимых для осуществления деятельности до конца года, в том числе для организации обучения на

¹² На основе фактических расходов, зарегистрированных в «Умодже» до 31 августа 2024 года.

месте в увязке с первым совещанием Межведомственной рабочей группы по загрязнению вод и безопасности хвостохранилищ в Узбекистане (Ташкент, 24–26 сентября 2024 года), расходы, связанные с недавно начатым проектом «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире» и Конференцией Сторон, включая, в частности, путевые расходы участников из стран с переходной экономикой. Кроме того, в конце года будут произведены выплаты на покрытие административных расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, связанных с функционированием группы секретариата, в том числе расходов на служебные помещения и информационно-телекоммуникационное оборудование для сотрудников.

Таблица 5

Сводная информация о прогнозируемых расходах всех целевых фондов на двухгодичный период 2023–2024 годов (с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года)¹³

(доллары США)

<i>Класс объекта в системе «Умоджа»</i>	<i>Сметные расходы на 2023–2024 годы</i>
Услуги по контрактам	71 000
Оборудование, транспортные средства и мебель	1 000
Операционные и прочие прямые расходы	95 000
Гранты	12 000
Расходы на персонал	1 142 000
<i>в том числе: Оплата консультационных услуг^a</i>	65 000
<i>в том числе: Расходы на персонал</i>	1 077 000
Путевые расходы	175 000
Предметы снабжения, товары и материалы	0
Всего	1 496 000
Расходы на поддержку программ (13 %)	186 000
Итого (все виды деятельности и персонал)	1 682 000

^a Включая путевые расходы консультантов.

IV. Остаток средств, доступный бюджет и выполнение плана работы

19. Примерный остаток средств в основном целевом фонде Конвенции по состоянию на 31 августа 2024 года предварительно составлял 1 619 115 долл. США. Это почти соответствует конечному остатку основного целевого фонда на 31 августа 2022 года.

20. Кроме того, прогнозируемый остаток средств на конец 2024 года в двух целевых фондах для упомянутых выше конкретных проектов составит около 400 000 долл. США, поскольку Организация Объединенных Наций требует предоплаты, а соответствующая деятельность будет осуществляться в 2025 году. Деятельность в рамках Конвенции в предстоящий двухгодичный период (и в последующие годы) будет направлена, в частности, на реализацию этих проектов, для которых зарезервировано финансирование, будь то на организацию различных мероприятий или на покрытие связанных с ними расходов на персонал.

¹³ На основе фактических расходов, зарегистрированных в системе «Умоджа» до 31 августа 2024 года, и сметных расходов до конца декабря 2024 года.

21. Сохранение достаточного остатка средств в целевых фондах необходимо для того, чтобы в конце года иметь возможность продлить действующие контракты с сотрудниками и выделить средства на покрытие операционных расходов, предусмотренных для осуществления деятельности в соответствии с планом работы на 2025–2026 годы, который должен быть утвержден Конференцией Сторон на ее тринадцатом совещании (ECE/CP.TEIA/2024/8).

22. В целом взносы в этом двухгодичном периоде превысили расходы — в основном благодаря получению первых траншей двух крупных проектных взносов. Поскольку реализация проектов только началась, соответствующие средства будут в основном израсходованы в следующем двухгодичном периоде.

23. Запланированный бюджет для проведения мероприятий, предусмотренных в этот двухгодичный период в соответствии с принятым планом работы на 2023–2024 годы, составляет 3 064 518 долл. США¹⁴. Сумма полученных финансовых взносов на период 2023–2024 годов для поддержки деятельности, предусмотренной в плане работы, составляет 1 719 538 долл. США по состоянию на 31 августа 2024 года и, по прогнозам, достигнет 1 826 020 долл. США до конца двухгодичного периода (см. таблицу 1)¹⁵. Кроме того, сумма взносов в натуральной форме, предоставленных в этот период для поддержки деятельности в рамках плана работы, составляет 223 065 долл. США (см. таблицу 3). Сопоставление утвержденного бюджета плана работы с суммой полученных финансовых взносов и оценочной стоимостью взносов в натуральной форме в нынешнем двухгодичном периоде по состоянию на 31 августа 2024 года свидетельствует о том, что показатель наполнения бюджета составляет 63 процента. С учетом взносов, которые, как ожидается, будут получены до конца года, этот показатель наполнения повысится примерно до 67 процентов.

24. Поскольку общий объем финансовых средств, поступивших в этот двухгодичный период, был ниже, предусмотренного бюджетом плана работы, ряд запланированных видов деятельности осуществить не удалось¹⁶. Кроме того, если план работы на 2023–2024 годы предусматривал привлечение четырех штатных сотрудников категории специалистов (С) и одного штатного сотрудника категории общего обслуживания (ОО), финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, то в силу имеющихся финансовых возможностей в течение двухгодичного периода средств хватило лишь примерно на 3,4 ставки внебюджетных сотрудников категории специалистов и 0,30 ставки сотрудников категории G. Особые трудности возникли из-за того, что одна из сотрудниц находилась в декретном отпуске в течение шести месяцев, и нехватка ресурсов не позволяла нанять ей замену.

V. Анализ, тенденции, извлеченные уроки и дальнейшие действия

25. На приведенной ниже диаграмме показана эволюция финансовых взносов, включая взносы во все целевые фонды, начиная с момента вступления Конвенции в силу в 2000 году. На ней также показана эволюция взносов в натуральной форме начиная с двухгодичного периода 2011–2012 годов, а также числа Сторон, вносящих финансовые взносы.

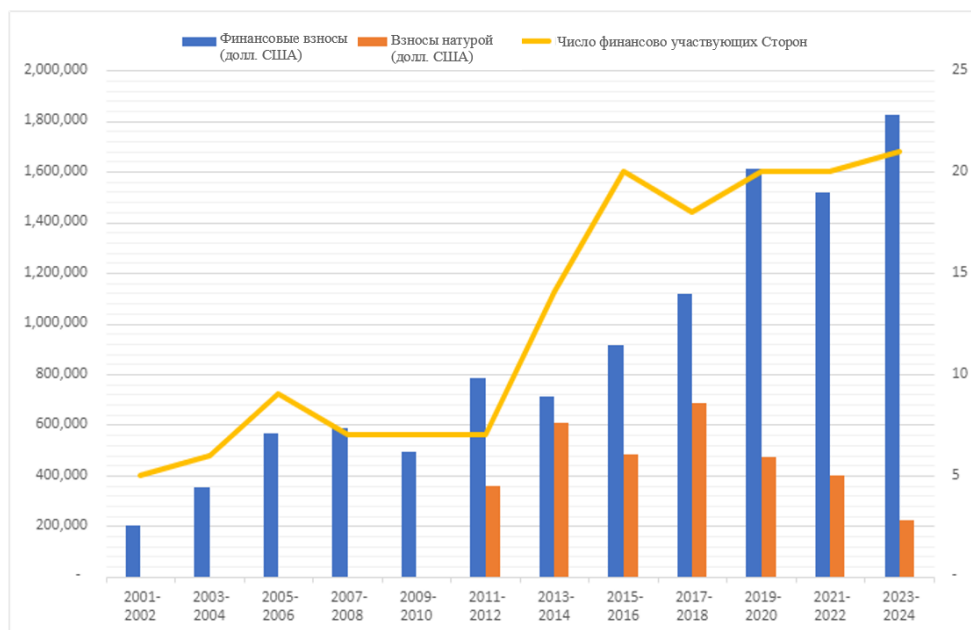
¹⁴ ECE/CP.TEIA/44/Add.1, Workplan and resource requirement for the Convention for 2023–2024, tables 1–2.

¹⁵ К этим средствам следует добавить 106 482 долл. США в виде официально одобренных финансовых взносов, которые, как ожидается, будут получены до конца двухгодичного периода.

¹⁶ См. Report of Bureau on its activities since the twelfth meeting of the Conference of the Parties, ECE/CP.TEIA/2024/4, paras. 62–65.

Диаграмма
Двухгодичные финансовые взносы (2001–2024 годы)¹⁷ и взносы в натуральной форме (2011–2024 годы)

(в долларах США, финансовые взносы по оценкам до 31 декабря 2024 года)



Примечание: Левая шкала диаграммы — сумма (в долл. США); правая шкала диаграммы — число Сторон.

А. Постепенное увеличение взносов с момента вступления Конвенции в силу

26. В целом, как видно из приведенной выше диаграммы, в течение нескольких лет после вступления Конвенции в силу в 2000 году и проведения первого совещания Конференции Сторон (Брюссель, 22–24 ноября 2000 года) наблюдалась положительная тенденция стабильного увеличения финансовых взносов. После непрерывного роста за первые три двухгодичных периода в двухгодичные периоды 2005–2006 и 2007–2008 годов была достигнута сумма близкая к 600 000 долл. США, в двухгодичный период 2011–2012 годов был поставлен новый рекорд в 800 000 долл. США. В 2015–2016 годах был достигнут новый рекордный показатель в 900 000 долл. США, который был превзойден в 2017–2018 годах, составив 1,1 млн долл. США, а в последующий двухгодичный период 2019–2020 годов удалось выйти на новый пик примерно в 1,6 млн долл. США.

27. Помимо поступлений от новых Сторон, постепенное увеличение взносов в последнее десятилетие происходило в основном за счет дополнительных взносов Норвегии, Российской Федерации, Франции и Швейцарии:

¹⁷ Сводный обзор финансовых взносов, полученных за соответствующие двухгодичные периоды в основной целевой фонд Конвенции по состоянию на 31 августа 2024 года, и предполагаемых взносов, которые будут предоставлены в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года, а также целевых фондов для финансируемого Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству проекта «Укрепление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата» и финансируемого Европейским союзом проекта «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире».

а) в периоды 2015–2017 и 2018–2020 годов Норвегия делала дополнительные взносы в Конвенцию в рамках более крупного проекта, осуществляемого в интересах многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК и финансируемого Министерством иностранных дел Норвегии;

б) в периоды 2016–2019 и 2020–2022 годов Российская Федерация (по линии Министерства иностранных дел) выделила финансирование в размере 250 000 долл. США на два проекта по укреплению реализации Конвенции в Центральной Азии;

в) в двухгодичный период 2019–2020 годов Министерство экологического перехода Франции предоставило два дополнительных взноса в размере 200 000 евро каждый для поддержки реализации долгосрочной стратегии, что также способствовало работе в последующий двухгодичный период, включая период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2021–2022 годах, когда встречи проводились в основном в режиме онлайн или в гибридном формате;

г) с 2018 года Федеральное ведомство Швейцарии по охране окружающей среды выделяет дополнительные средства на реализацию проектов по укреплению безопасности хвостохранилищ, адресно финансируя три проекта на сумму 100 000 швейцарских франков каждый для Казахстана, Таджикистана и Узбекистана соответственно и один проект на сумму 250 000 швейцарских франков для всех стран Центральной Азии.

В. Новый рекорд в двухгодичном периоде 2023–2024 годов

28. В двухгодичном периоде 2023–2024 годов будет достигнут новый рекордный уровень финансовых взносов: по прогнозам, в конце текущего года он составит 1 826 020 долл. США¹⁸. Этот новый рекорд стал возможен благодаря двум крупным дополнительным взносам на проекты:

а) взносу в размере 350 000 долл. США от Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству на проект «Укрепление деятельности в Узбекистане в области водоснабжения, санитарии и защиты водных ресурсов от аварийного загрязнения в условиях изменения климата», который является самым крупным траншем взноса на проект, когда-либо полученным с момента подписания Конвенции. Общий предполагаемый взнос в размере около 717 550 долл. США на трехгодичный проект является самым крупным взносом страны-донора на реализацию Конвенции о промышленных авариях;

б) взносу в размере 200 000 долл. США (185 000 евро) от Европейской комиссии на проект под названием «Укрепление механизмов безопасного и надежного управления опасными веществами для предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий во всем мире» — второму по величине траншу взноса из когда-либо предоставлявшихся на цели Конвенции о промышленных авариях. Кроме того, общая сумма объявленного взноса в размере 500 000 евро является второй по величине суммой взноса из всех предоставлявшихся до сих пор в соответствии с соглашением о взносах.

29. Оба взноса не только оказали важнейшую поддержку работе в текущем двухгодичном периоде, но и заложили прочную основу для преемственности направлений работы и связанной с ними деятельности в следующем двухгодичном периоде 2025–2026 годов¹⁹.

¹⁸ При условии, что все официально объявленные взносы будут получены (см. таблицу 1, седьмую и восьмую колонки, озаглавленные соответственно «Ожидаемая сумма» и «Сумма в долларах США»).

¹⁹ Более подробную информацию см. в пп. 3 а)–б) настоящего доклада и в соответствующих сносках 3–4.

30. Кроме того, в течение этого двухгодичного периода три дополнительных взноса были предоставлены или обещаны Нидерландами для разработки элементов Руководства по передовой практике осуществления Конвенции, один дополнительный взнос — Францией для организации совещания Конференции сторон и три дополнительных взноса — Германией для поддержки деятельности Совместной группы экспертов и участия делегатов из стран с переходной экономикой в совещании Конференции Сторон.

С. Постепенное расширение деятельности в рамках плана работы в соответствии с долгосрочной стратегией при поддержке усиленной группы секретариата

31. Постоянное увеличение взносов на протяжении многих лет отражает расширение деятельности в рамках Конвенции. Крупные целевые взносы, связанные с проектами, обеспечили рост масштабов деятельности в рамках Конвенции в соответствии с ее долгосрочной стратегией до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), став источником, среди прочего, жизненно важного финансирования для следующих видов деятельности:

a) субрегиональных семинаров по выявлению и уведомлению об опасных видах деятельности в Восточной Европе и Центральной Азии; поддержки стран Восточной и Юго-Восточной Европы и Центральной Азии в реализации Стратегического подхода в рамках Программы помощи и сотрудничества, а также оказания содействия Украине во вступлении в ЕС (финансируется Норвегией);

b) семинара и проекта решения по управлению рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ТАСБ), а также вклада в совместные рекомендации ОЭСР/ЕЭК ООН/ОИЦ²⁰; запуска диалогов по национальной политике (ДНП) в Сербии; и субрегиональных семинаров по планированию землепользования и промышленной безопасности в Восточной и Юго-Восточной Европе и на Кавказе (финансируются Францией);

c) оказания поддержки странам в подготовке или обновлении самооценок и планов действий; национальных обзоров/анализа законодательства и разработки рекомендаций по приведению этого законодательства в соответствие с Конвенцией для всех пяти стран Центральной Азии (финансируется Российской Федерацией);

d) субрегиональных и национальных мероприятий по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, в результате которых были созданы и начали работу МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане (финансируется Швейцарией);

e) семинаров по предотвращению аварийного загрязнения воды и совещаний Совместной группы экспертов (финансируются Германией).

32. Кроме того, деятельность в рамках Конвенции в значительной степени финансируется за счет регулярных — в основном нецелевых — взносов Сторон. К числу надежных доноров, которые делали финансовые взносы в течение большинства двухгодичных периодов в последнее десятилетие, относятся Австрия, Болгария, Германия, Европейская комиссия, Италия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия и Швейцария.

33. Наряду с увеличением взносов в течение нескольких лет, для обеспечения разработки мероприятий в рамках долгосрочной стратегии Конвенции было сочтено целесообразным набирать и удерживать в секретариате квалифицированных сотрудников, включая тех, кто ранее помогал работе в качестве консультантов, а до

²⁰ Совместные рекомендации ОЭСР/ЕЭК ООН/ОИЦ по управлению рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ТАСБ): Руководство для руководителей высшего звена в промышленности и государственных органах (готовится к изданию).

этого — в качестве стажеров. Предпринятые в двухгодичном периоде 2023–2024 годов шаги по набору дополнительных сотрудников в группу секретариата были важны для обеспечения стабильности и преемственности большинства видов деятельности в рамках плана работы по сравнению со сложной ситуацией в предыдущие двухгодичные периоды, когда новыми направлениями работы занимались консультанты с краткосрочными контрактами, что приводило к пробелам и проблемам с обеспечением преемственности усилий.

34. В то же время следует отметить, что привлечение дополнительных сотрудников стало возможным только благодаря дополнительным взносам на проекты. Так, трое из пяти нынешних сотрудников секретариата в настоящее время работают на внебюджетных постах по временным контрактам, продление которых зависит от непрерывного осуществления соответствующих проектов. Одних только регулярных обязательств и взносов Сторон недостаточно, чтобы обеспечить финансирование всего штата сотрудников секретариата, необходимого для осуществления соответствующей деятельности в рамках плана работы, в том числе для обслуживания всех межправительственных органов и групп экспертов. Эта ситуация отличается от ситуации с другими многосторонними экологическими соглашениями, где необходимое финансирование основной группы секретариата обеспечивается за счет «начисленных взносов» Сторон. Таким образом, увеличение количества более крупных нецелевых взносов от Сторон Конвенции о промышленных авариях позволит создать в секретариате более стабильные должности с фиксированным сроком контракта, что будет способствовать удержанию сотрудников в долгосрочной перспективе и дальнейшему прогрессу в осуществлении Конвенции.

D. Взносы делает лишь половина Сторон и лишь единицы в экономически обоснованном размере

35. Если в первое десятилетие после вступления Конвенции в силу наблюдалось постепенное увеличение числа Сторон, делающих финансовые взносы, то начиная с двухгодичного периода 2015–2016 годов число Сторон, финансирующих работу по Конвенции, остается относительно стабильным и составляет около 20. На двухгодичный период 2023–2024 годов финансовые взносы сделала 21 Страна — ровно половина из 42 Сторон, их общего числа (см. таблицу 1). В то время как каждый взнос каждой из 21 Страны важен и высоко ценится, вызывает сожаление тот факт, что около половины Сторон до сих пор не делают никаких финансовых взносов. От Конвенции и ее плана работы пользу получают все Страны, и именно все Страны утверждают на соответствующих совещаниях Конференции Сторон план работы на соответствующие двухгодичные периоды вместе с бюджетом. Такая ситуация идет вразрез с решением 2018/2 о содействии внедрению устойчивого финансового механизма Конвенции (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), принятому на десятом совещании Конференции Сторон (Женева, 4–6 декабря 2018 года), подпункт а) первого пункта постановляющей части которого «настоятельно призывает все Страны содействовать обеспечению устойчивого финансирования деятельности и распределять финансовую нагрузку на справедливой и пропорциональной основе».

36. Финансовый механизм предусматривает, что все Страны поощряются к внесению взносов с учетом их экономического потенциала, либо в большем объеме²¹. В подпункте с) первого пункта постановляющей части решения 2018/2 к Сторонам, которые ранее вносили финансовые взносы или взносы натурой на цели осуществления Конвенции, обращается призыв продолжать делать это и «рассмотреть возможность их увеличения, особенно в тех случаях, когда размер сделанных взносов не соответствует уровню экономического потенциала соответствующей Страны». В подпункте с) первого пункта постановляющей части указанного решения вносить финансовые взносы или взносы в натуральной форме настоятельно рекомендуется также и другим заинтересованным сторонам, которые еще не делают этого.

²¹ ECE/CP.TEIA/24, приложение I, п. 14.

37. Обзор применения финансового механизма в нынешний двухгодичный период по состоянию на август 2024 года показал, что девять Сторон²² — Венгрия, Кипр, Литва, Нидерланды²³, Норвегия, Сербия, Словения, Черногория и Швейцария — внесли взносы практически в соответствии с их экономическим потенциалом или сверх него²⁴. Взносы пяти Сторон, а именно Болгарии, Литвы, Франции, Хорватии²⁵ и Чехии — были на уровне, соответствующем примерно двум третям их экономических возможностей. Взносы всех остальных Сторон, предоставлявших финансирование в нынешнем двухгодичном периоде (см. таблицу 1), были сильно ниже уровня, диктуемого их экономическими возможностями, в большинстве случаев, не достигая даже его половины. В данном анализе в полной мере признаются усилия всех Сторон, предоставивших взносы, которые привлекли и предоставили такие взносы в поддержку реализации плана работы Конвенции.

38. В подпункте е) первого пункта постановляющей части решения 2018/2 Конференция Сторон призвала «рассмотреть возможность внесения финансовых взносов... из различных финансовых источников в рамках национального бюджета». В этом отношении имеются заслуживающие внимания положительные примеры, когда Стороны в течение последнего десятилетия предоставляли взносы, задействуя разные статьи национального бюджета, финансовые инструменты и учреждения, включая министерства иностранных дел и их агентства по сотрудничеству в целях развития. Донорами в этой области являются Европейская комиссия, Норвегия, Российская Федерация и Швейцария.

Е. Сроки внесения и уровни финансовых взносов

39. В подпункте б) первого пункта постановляющей части решения 2018/2 Сторонам также рекомендуется рассмотреть возможность принятия на себя предсказуемых и желательных многолетних обязательств по обеспечению устойчивого финансирования обязательств до принятия двухгодичных планов работы, во время или до начала работы совещаний Конференции Сторон в соответствии с положениями устойчивого финансового механизма. Во втором пункте постановляющей части решения 2018/2 также содержится просьба к Сторонам вносить свои взносы как можно раньше в течение их бюджетного года и по мере возможности перечислять взносы за конкретный календарный год до конца предыдущего года, с тем чтобы обеспечить большую определенность в отношении будущей работы по управлению финансами и проектами.

40. Если проанализировать сроки получения взносов (см. таблицу 1, вторая колонка), то можно заметить, что большинство объявленных взносов были перечислены Сторонами в первой половине соответствующего календарного года. Лишь некоторые Стороны выплатили свои взносы в предыдущем году или в начале соответствующего календарного года. Большинство Сторон, делавших финансовые взносы во второй половине года, были в состоянии привлечь дополнительные взносы,

²² Экономический потенциал рассчитывается для каждой Стороны — кроме Европейского союза — на основе шкалы взносов Организации Объединенных Наций с учетом объема бюджета плана работы по Конвенции на соответствующие двухгодичные периоды и количества Сторон. На период 2023–2024 годов шкала взносов определена в резолюции 76/238 Генеральной Ассамблеи о шкале взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (A/RES/76/238). Таким образом, уровень экономического потенциала каждой из Сторон меняется каждый двухгодичный период. По запросу секретариат готов предоставить Сторонам информацию о размере финансовых взносов за год или за двухгодичный период, который соответствует шкале экономического потенциала. Поскольку в отличие от своих государств-членов Европейский союз не включен в шкалу взносов Организации Объединенных Наций, уровень взносов Европейского союза невозможно рассчитывать на той же основе, что и для других Сторон.

²³ С учетом дополнительного официально объявленного взноса Нидерландов в размере 40 000 евро.

²⁴ Казахстан также официально объявил взнос в размере, соответствующем уровню его экономического потенциала, который, однако, до сих пор не поступил.

²⁵ После предоставления второго предполагаемого взноса в размере 3000 долл. США за 2024 год.

которые очень приветствуются и важны для прогресса в выполнении плана работы. На этом фоне Сторонам рекомендуется выплачивать объявленные взносы раньше, когда это возможно, и привлекать дополнительные взносы на как можно более раннем этапе, чтобы способствовать предсказуемости доступного финансирования.

41. Предоставление крупных дополнительных взносов на проекты на ранних этапах, как это сделали, например, Европейский союз, Норвегия, Российская Федерация, Франция и Швейцария, является хорошей практикой, которая помогает планировать соответствующую деятельность, в том числе постоянное участие сотрудников, оказывающих ее поддержку. Кроме того, с точки зрения управления проектами, скорейшее предоставление финансирования в достаточном объеме необходимо для долгосрочного планирования деятельности в сотрудничестве со странами-бенефициарами.

42. Кроме того, четвертый пункт постановляющей части решения 2018/2 «призывает Стороны при принятии решений о выплате финансовых взносов учитывать, что каждый платеж связан с административными транзакционными издержками, и по возможности перечислять взносы более крупными суммами, например путем объединения платежей или увеличения их суммы». В рамках других многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, таких как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протокол по стратегической экологической оценке, были приняты решения о методах финансирования, устанавливающие минимальный уровень взносов в размере 1000 долл. США²⁶.

Г. Взносы в натуральной форме

43. Несколько Сторон предоставили взносы в натуральной форме, которые способствовали осуществлению деятельности. Особую ценность имели взносы стран в натуральной форме на проведение мероприятий: например, в нынешний двухгодичный период Грузия принимала у себя техническую миссию, Словакия — международный семинар под эгидой Совместной группы экспертов, а Таджикистан — субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ для Центральной Азии. Серьезное софинансирование этого субрегионального семинара было обеспечено ГАМС, что позволило расширить круг участников, масштаб и охват мероприятия. Софинансирование осуществлялось несколькими партнерскими организациями, включая Международную организацию труда, ОБСЕ и ОЭСР (см. пункты 14–16 выше). Участие Сторон путем предоставления взносов натурой в виде экспертных знаний и, где это возможно, физического присутствия также имело большое значение в течение нынешнего и предыдущих двухгодичных периодов.

44. На протяжении примерно последнего десятилетия ЕИБ также делал крупные взносы в натуральной форме, предоставляя финансирование для оказания консультационных услуг по долгосрочным стратегическим вопросам, таким как планирование землепользования (разработка руководства и создание совместного информационного архива ЕЭК/ЕИБ)²⁷, снижение риска бедствий (организация тематической дискуссии в рамках Европейского форума по снижению риска

²⁶ См. соответственно решения VII/6 о механизме финансирования в рамках [Орхусской] Конвенции (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1), п. 1 b), и IX/1–V/1 о механизмах финансирования (в рамках Конвенции Эспо и ее Протоколу о стратегической экологической оценке) на 2024–2026 годы (ECE/MP.EIA/2023/1-ECE/MP.EIA/SEA/2023/1), п. 10.

²⁷ *Руководство ЕЭК по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности* (ECE/CP.TEIA/35) и Information Repository of Good Practices and Lessons Learned in Land-use Planning and Industrial Safety, URL: <https://unece.org/information-repository-good-practices-and-lessons-learned-land-use-planning-and-industrial-safety-0>.

бедствий)²⁸, создание информационного архива и видеоматериалов по управлению опасными веществами (продолжается в рамках последующей деятельности по итогам семинара Организации Объединенных Наций/ОЭСР, проведенного после взрыва в порту Бейрута в 2020 году: извлеченные уроки, опыт и передовая практика управления рисками хранения, обработки и транспортировки нитрата аммония в портовых зонах, предотвращения аварий и смягчения их последствий (онлайн, 14 декабря 2021 года)) и разработка дорожной карты осуществления Конвенции Украиной (продолжается).

45. Взносы в натуральной форме с годами эволюционировали: особенно высокими они были в те двухгодичные периоды, когда Германия напрямую обеспечивала в натуральной форме проекты по укреплению безопасности хвостохранилищ в странах с переходной экономикой под эгидой Конвенции, которые осуществлялись через нанятых консультантов. Проблема, связанная с такими проектами, заключалась в том, что секретариат, не получавший финансирования от донора, не имел возможности принимать участие в проектной деятельности или поддерживать мероприятия, которые по своей сути были связаны с другими элементами плана работы, поддерживаемыми секретариатом.

46. Взносы в натуральной форме имеют важное значение в контексте работы по осуществлению Конвенции, в частности, когда речь идет об организации и проведении деятельности по оказанию помощи, а также семинаров или практикумов по обмену опытом и знаниями ввиду как организации соответствующих мероприятий, так и использования входе них опыта других государств-членов. Таким образом, взносы в натуральной форме дополняют финансовые взносы, которые необходимы для выполнения плана работы и участия сотрудников секретариата в его реализации.

Г. Выводы

47. Несмотря на положительную динамику в предыдущие годы, финансирование работы в рамках Конвенции остается серьезной проблемой. Хотя рост финансовых взносов с годами вселяет оптимизм, а новый пик, достигнутый в нынешнем двухгодичном периоде 2023–2024 годов, заслуживает особого внимания, вызывает сожаление тот факт, что спустя 24 года после вступления Конвенции в силу финансовый вклад в работу по ее осуществлению вносят лишь около половины Сторон. Учитывая уровень взносов Сторон, реализация плана работы по-прежнему зависит главным образом от нескольких основных доноров и проектов.

48. Хочется надеяться, что положительная тенденция увеличения взносов сохранится и в будущем и что удастся привлечь дополнительное финансирование для реализации плана работы в период 2025–2026 годов. В идеале, такое дополнительное финансирование должно быть обеспечено теми Сторонами, которые еще не участвуют в финансировании, а те Стороны, которые еще не вносят вклад на уровне или близком к уровню их экономических возможностей, смогут приложить усилия для увеличения своих взносов, возможно, со стороны различных национальных органов.

49. В ходе «круглого стола», который пройдет во время тринадцатого совещания Конференции Сторон, Стороны смогут рассказать о своих усилиях по внедрению устойчивого финансового механизма и решения 2018/2, способствующего этой работе, а также сообщить о своих обязательствах в отношении плана работы на 2025–2026 годы. Всем Сторонам будет предложено выступить с заявлениями в ответ на вопросы, изложенные в предварительной повестке дня²⁹, и принять участие в стратегическом диалоге по укреплению обязательств и обеспечению устойчивости Конвенции.

²⁸ В рамках Европейского форума по снижению риска бедствий была организована тематическая дискуссия на тему «Предотвращение еще одной аварии, аналогичной случившимся в Сандосе, Бая-Маре или Бейруте: перспективы управления рисками в контексте Сендайской рамочной программы» (Матозиньюш, Португалия (в гибридном формате), 24 ноября 2021 года).

²⁹ См. ЕСЕ/СР.ТЕІА/46, п. 21.

50. После выступлений всех Сторон совещанию Конференции Сторон будет предложено обсудить и определить дальнейшие будущие действия с целью повышения предсказуемости и устойчивости финансирования двухгодичных планов работы Конвенции, а также более активного осуществления долгосрочной стратегии до 2030 года и содействия внедрению устойчивого финансового механизма. В этой связи Конференция, возможно, пожелает подтвердить ключевые элементы решения 2018/2 и с этой целью:

a) настоятельно призвать все Стороны содействовать обеспечению устойчивого финансирования деятельности и распределять финансовую нагрузку на справедливой и пропорциональной основе;

b) рекомендовать Сторонам рассмотреть возможность объявления предсказуемых и, предпочтительно, многолетних взносов в целях обеспечения устойчивого финансирования до принятия ежегодных планов работы;

c) настоятельно призвать Стороны, которые еще не делали финансовые взносы или взносы в натуральной форме, сделать это в будущем;

d) призвать Стороны, которые ранее уже делали финансовые взносы или взносы в натуральной форме, продолжать вносить их и рассмотреть возможность их увеличения, особенно в тех случаях, когда размер сделанных взносов не соответствует уровню экономического потенциала соответствующей Стороны;

e) просить Стороны вносить свои взносы как можно раньше в бюджетном году, стремясь перечислять средства в ЕЭК в течение первого квартала соответствующего календарного года; или, если это возможно, в конце предыдущего года;

f) призвать Стороны, учитывая, что каждый взнос влечет за собой административные транзакционные издержки, рассмотреть возможность внесения более крупных взносов, например путем объединения нескольких платежей или увеличения их суммы. В этой связи Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Сторонам привести свою практику в соответствие с практикой Орхусской конвенции и Конвенции Эспо, а именно по возможности делать взносы в размере не менее 1000 долл. США;

g) призвать также Стороны делать взносы из разных финансовых источников в рамках национальных бюджетов.