

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий****Тринадцатое совещание**  
Женева, 27–29 ноября 2024 года  
Пункт 13 предварительной повестки дня  
**Безопасность хвостохранилищ****Проект решения по вопросу об отнесении  
хвостохранилищ к категории объектов, на которых  
осуществляются опасные виды деятельности****Представлен Президиумом в сотрудничестве с Рабочей группой  
по осуществлению и Совместной специальной группой экспертов  
по проблемам воды и промышленных аварий на основе  
результатов работы небольшой группы по безопасности  
хвостохранилищ***Резюме*

На своем двенадцатом совещании (Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция) поручила Совместной специальной группе экспертов по проблемам воды и промышленных аварий в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Президиумом оценить в течение следующего двухлетнего периода необходимость пересмотра и актуализации Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (ECE/CP.TEIA/2, приложение IV, решение 2000/3), с поправками, внесенными в 2004 (ECE/CP.TEIA/12, приложение II, решение 2004/2) и 2018 (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, решение 2018/1) годах, для более полного охвата опасностей и рисков, связанных с хвостохранилищами, и представить свои выводы Конференции Сторон в форме официального документа на ее тринадцатом совещании<sup>a</sup>.

Небольшая группа Президиума по безопасности хвостохранилищ в составе членов Президиума, Рабочей группы и Совместной специальной группы экспертов провела свои первое, второе и третье совещания (30 мая 2023 года, 14 сентября 2023 года и 7 мая 2024 года соответственно) для подготовки официального документа. Проект документа был также представлен Президиуму на его пятьдесят третьем и пятьдесят четвертом совещаниях (Хельсинки, 11–12 октября 2023 года, и Женева, 13–14 июня 2024 года соответственно), Рабочей группе на ее сорок девятом совещании (Женева, 31 января — 1 февраля 2024 года) и Совместной специальной группе



экспертов (Женева (онлайн), 2 июня 2023 года, и Братислава (смешанный формат), 24 апреля 2024 года), которым было предложено высказать свои замечания. При подготовке официального документа с учетом полученных материалов Группа решила также подготовить настоящий проект решения в качестве основы для дальнейших действий в соответствии с рекомендацией, содержащейся в официальном документе (ECE/CP.TEIA/2024/10), который был поддержан Президиумом, Рабочей группой и Совместной специальной группой экспертов.

Сторонам предлагается представить замечания по настоящему проекту решения в секретариат не менее чем за четыре недели до начала тринадцатого совещания Конференции Сторон (по электронной почте [ece-teia.conv@un.org](mailto:ece-teia.conv@un.org)), т. е. до 30 октября 2024 года.

Конференции Сторон предлагается принять данное решение.

<sup>a</sup> ECE/CP.TEIA/44, пункт 31.

#### *Конференция Сторон,*

*напоминая* о том, что согласно закрепленному в пункте 1 статьи 4 Конвенции обязательству Стороны происхождения в целях принятия предупредительных мер и мер по обеспечению готовности принимают в случае необходимости меры по установлению опасных видов деятельности в пределах действия их юрисдикции и обеспечивают уведомление затрагиваемых Сторон о любой такой планируемой или осуществляемой деятельности,

*напоминая также,* что установление опасных видов деятельности и уведомление о них относятся также к хвостохранилищам<sup>1</sup> и что о них следует сообщать в национальных докладах об осуществлении, как это было согласовано в решении 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами<sup>2</sup> и как об этом говорилось на различных форумах в рамках Конвенции,

*напоминая далее* о действиях по применению подготовленных ЕЭК *Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ*<sup>3</sup> и соответствующей Методологии обеспечения безопасности хвостохранилищ<sup>4</sup> для выявления, картирования и повышения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, как это рекомендовано в «Дорожной карте» действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами<sup>5</sup>,

*будучи озабочена* сохраняющейся в регионе ЕЭК и за его пределами нехваткой данных о хвостохранилищах, в том числе о количестве, местах размещения, состоянии, рисках и рисках природно-техногенных катастроф (ПТЧС), особенно с учетом того, что некоторые из них усиливаются в контексте изменения климата, а также о возможном трансграничном воздействии, что ограничивает возможности Сторон и межправительственных органов в плане формирования основанного на фактах понимания масштабов проблемы хвостохранилищ и разработки законов, политики и стратегий для устранения рисков и решения «проблемных вопросов»,

*будучи озабочена также* проблемами, с которыми сталкиваются многие Стороны Конвенции и страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества, взявшие на себя обязательства по осуществлению Конвенции на совещании высокого

<sup>1</sup> Это относится к тем хвостохранилищам, которые подпадают под определение «опасной деятельности», содержащееся в пункте b) статьи 1 Конвенции.

<sup>2</sup> ECE/CP.TEIA/42/Add.1.

<sup>3</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CP.TEIA/26.

URL: <https://unece.org/environment-policy/publications/safety-guidelines-and-good-practices-tailings-management-facilities>.

<sup>4</sup> См. URL: [https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings#accordion\\_1](https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings#accordion_1).

<sup>5</sup> ECE/CP.TEIA/2022/7.

уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 года)<sup>6</sup>, при отнесении хвостохранилищ к категории объектов, на которых осуществляются опасные виды деятельности, согласно Конвенции, в связи со сложными свойствами хвостовых смесей,

*особо отмечая* уникальность профилей рисков различных хвостовых смесей и хвостохранилищ с точки зрения уровня их кислотности, щелочности и/или токсичности, а также физических рисков, связанных с большим объемом хвостового шлама, который зачастую хранится в хвостохранилищах, и будучи встревожена тем, что прошлые аварии привели к гибели людей, проблемам со здоровьем населения, причинению ущерба экосистемам, загрязнению воды и почвы, нанесению вреда животному и растительному миру, уничтожению имущества и дорогостоящим мерам по ликвидации последствий загрязнения,

*осознавая* прогнозируемый рост спроса на некоторые виды минерального сырья и металлов, необходимые для производства технологий для энергетического перехода, и вероятность того, что эта ситуация приведет к увеличению количества горнодобывающих процессов и хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами<sup>7</sup> и, соответственно, к увеличению рисков промышленных аварий в будущем,

*подчеркивая* важность выполнения применимых положений Конвенции и применения к хвостохранилищам общих принципов международного права окружающей среды, особенно принципа предосторожности в случаях научной неопределенности в отношении опасностей и рисков,

*учитывая* синергизм между Конвенцией и Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными инструментами, в частности для обеспечения политической и технической согласованности при классификации опасных веществ и смесей,

*признавая* Конвенцию в качестве важного инструмента для решения проблем хвостохранилищ и потенциал применения подготовленных ЕЭК *Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ* в глобальном масштабе<sup>8</sup>, как это признано в контексте Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

1. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в документе под названием «Оценка Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции», применительно к хвостохранилищам<sup>9</sup>;

2. *просит* Президиум в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Совместной специальной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий подготовить обновленный вариант Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции<sup>10</sup>,

<sup>6</sup> CP.TEIA/2005/12.

<sup>7</sup> См. ECE/CP.TEIA/2024/2.

<sup>8</sup> См. United Nations Environment Programme (UNEP), Environmental Aspects of Minerals and Metals Management: Implementing UNEA Resolution 5/12 – Co-Chairs' Summary Report of the Global Intergovernmental Meeting, 7–8 September 2023 (n.d.), URL: [www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Report-UNEA%20512%20Global%20Intergovernmental%20Meeting-V2.pdf](http://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Report-UNEA%20512%20Global%20Intergovernmental%20Meeting-V2.pdf); UNEP, Knowledge Gaps in Relation to the Environmental Aspects of Tailings Management (n.d.), URL: [www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Final%20Knowledge%20Gaps%20Report\\_Environmental%20Aspects%20of%20Tailings%20Management%20%28January%202024%209\\_1.pdf](http://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/tools/Final%20Knowledge%20Gaps%20Report_Environmental%20Aspects%20of%20Tailings%20Management%20%28January%202024%209_1.pdf); и ECE/CP.TEIA/44, п. 31.

<sup>9</sup> ECE/CP.TEIA/2024/10.

<sup>10</sup> См. Руководящие принципы по URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-09/ENG\\_Guidelines\\_to\\_facilitate\\_the\\_identification\\_of\\_hazardous\\_activities\\_for\\_the\\_purposes\\_of\\_the\\_UNECE\\_Industrial\\_Accidents\\_Convention\\_Location\\_Criteria.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-09/ENG_Guidelines_to_facilitate_the_identification_of_hazardous_activities_for_the_purposes_of_the_UNECE_Industrial_Accidents_Convention_Location_Criteria.pdf) с поправками, внесенными решением 2018/1 (ECE/CP.TEIA/38/Add.1).

для его рассмотрения Конференцией Сторон на ее четырнадцатом совещании, в том числе путем:

а) разработки и добавления технической методологии для оценки хвостовых смесей с максимально возможным учетом категорий опасных веществ и смесей, указанных в приложении I к Конвенции, которая должна стать простым и удобным в использовании инструментом для Сторон и других стран, а также для других заинтересованных сторон, и в максимально возможной степени соответствовать Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции Организации Объединенных Наций и критериям, уже разработанным по линии Конвенции в отношении химических опасностей, например Индексу опасности хвостохранилищ и Индексу риска хвостохранилищ в рамках Методологии обеспечения безопасности хвостохранилищ;

б) разработки и включения, исходя из принципа предосторожности, критериев для оценки уровней щелочности и кислотности хвостовых смесей в соответствии с Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции Организации Объединенных Наций, а также для оценки физических рисков, связанных с хвостовыми смесями;

с) сохранения критерия размещения в его нынешнем виде;

3. *просит также* Президиум при разработке технической методологии и критериев, определенных в пункте 2, собрать и принять во внимание соответствующие руководящие принципы, инструменты и критерии, существующие, в частности, на национальном — например, содержащиеся в национальных докладах об осуществлении, представленных в рамках десятого цикла отчетности о выполнении Конвенции, — региональном — например, в законодательстве Европейского союза, касающемся отходов горнодобывающей промышленности и промышленных аварий, — и международном — например, методы, разработанные в рамках Минаматской конвенции о ртути, — уровнях и, при необходимости, провести консультации с экспертами и операторами в регионе ЕЭК и за его пределами и предложить им на добровольной основе внести вклад в этот процесс;

4. *просит далее* Президиум в сотрудничестве с Рабочей группой и Совместной специальной группой экспертов подготовить для четырнадцатого совещания Конференции Сторон проект решения о:

а) принятии обновленных Руководящих принципов;

б) уточнении того, как Конвенция применяется к хвостохранилищам, на основе подготовленных ЕЭК *Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ*, решения 2020/1, «Дорожной карты» и выводов межправительственных совещаний в рамках Конвенции;

с) консолидации основных руководящих принципов, инструментов и информационных продуктов, имеющихся для оказания поддержки странам в деле повышении безопасности хвостохранилищ;

5. *рекомендует* Сторонам Конвенции внести свой вклад в процесс, определенный в пунктах 2–4, в том числе путем передачи Президиуму соответствующей технической и политической информации и знаний, представления соответствующих руководящих принципов, сведений о политике и надлежащей практике, участия в консультациях и другими способами;

6. *призывает* Стороны Конвенции внести взносы в денежной и натуральной форме для поддержки этого процесса в течение двухлетнего периода 2025–2026 годов;

7. *настоятельно призывает* Стороны Конвенции продолжить, без промедления и параллельно с процессом, определенным в пункте 2, поиск решений для преодоления проблем, связанных с отнесением хвостохранилищ к категории объектов, на которых осуществляются опасные виды деятельности, в качестве средства выполнения их обязательства по пункту 1 статьи 4 и наращивать свои усилия

по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварий, в том числе посредством применения решения 2020/1, подготовленных ЕЭК *Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ* и соответствующей Методологии, а также «Дорожной карты» действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами.

---