

## Приложение II

### Программа работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на 2023–2027 годы

#### I. Введение

1. Конференция министров по проблемам старения Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), состоявшаяся в Риме в 2022 году, подтвердила мандат Постоянной рабочей группы по проблемам старения (ПРГС) и заявила о поддержке ее деятельности. Программа работы на 2023–2027 годы предусматривает новые и продолжающиеся элементы деятельности ПРГС в ответ на цели и задачи Римской декларации министров 2022 года и в соответствии с Повесткой дня устойчивого развития до 2030 года. Реализация Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДС/РСО) способствует осуществлению Повестки дня до 2030 года и ее Целей устойчивого развития (ЦУР) 1, 3, 4, 5, 8, 10, 16 и 17, где связи между приоритетными политическими целями, согласованными в Римской декларации министров, и ЦУР наиболее сильны.

2. Новая программа работы опирается на основные мероприятия, которые оказались полезными для реализации ММПДС/РСО в предыдущих циклах: аналитические записки, дорожные карты по учету проблем старения, семинары по вопросам политики, семинары по наращиванию потенциала и контроль осуществления ММПДС/РСО. Эти мероприятия могут быть продолжены и при необходимости скорректированы. Они будут дополнены новыми элементами программы, такими как создание базы данных ЕЭК по политике в области старения, согласованное ПРГС на ее пятнадцатом совещании в 2022 году.

3. Чтобы предоставить возможности обмена опытом, налаживания контактов и межсекторального сотрудничества для продвижения политики в области старения, в том числе в части связи старения с ЦУР, на ежегодных совещаниях ПРГС будет по-прежнему отводиться время для сообщений стран и обсуждения в группах, а также для углубленных дискуссий по вопросам политики. Кроме того, секретариат будет обеспечивать регулярную связь и обмен информацией о мероприятиях на международном уровне и межучрежденческую координацию деятельности, связанной со старением, через созданные механизмы, включая Межучрежденческую группу Организации Объединенных Наций по проблемам старения.

#### II. Предлагаемые элементы Программы работы

4. Программа работы на 2023–2027 годы предлагает деятельность в шести основных областях: а) повышение осведомленности о старении и его последствиях для устойчивого развития в регионе ЕЭК и создание синергии с соответствующими политическими повестками дня; б) развитие международного сотрудничества и обмен опытом и знаниями; в) предоставление руководящих принципов и рекомендаций по вопросам политики, оказание консультативных услуг и создание потенциала; г) мониторинг осуществления ММПДС/РСО и укрепление научной обоснованности политики; д) подготовка к пятому циклу обзора и оценки реализации ММПДС/РСО; е) обновление Региональной стратегии осуществления ЕЭК для ММПДС.

5. Предлагаемые мероприятия соответствуют программе работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилище, землеустройство и народонаселение» на 2023 год (ECE/WG.1/2022/5), утвержденной Исполнительным комитетом ЕЭК, и наброску основных компонентов программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилище, землеустройство и народонаселение» на 2024 год (ECE/WG.1/2022/INF).

## **А. Повышение осведомленности о проблемах старения и его последствиях для устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и создание синергии с соответствующими политическими программами**

6. ПРГС при поддержке секретариата продолжит повышать осведомленность о старении людей и населения и их последствиях для устойчивого развития, в том числе путем анализа и распространения знаний, и продвигать реализацию ММПДС/РСО и целей и задач Римской декларации министров 2022 года.

7. ПРГС, ее Бюро и секретариат будут стремиться к созданию синергии с Повесткой дня устойчивого развития до 2030 года, Десятилетием здорового старения Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными повестками дня, включая реагирование на динамику численности населения в рамках прав человека и содействие расширению прав и возможностей женщин и гендерному равенству. Это может быть достигнуто за счет более тесного сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО), региональные организации (такие как Европейская комиссия), научные круги и гражданское общество, в реализации мероприятий, изложенных в данной Программе работы.

8. ПРГС при поддержке секретариата будет участвовать в работе групп или проводить параллельные мероприятия на ключевых национальных, региональных и международных мероприятиях, чтобы повысить осведомленность о важности адаптации к старению населения и удовлетворения потребностей и соблюдения прав человека пожилых людей, например, на ежегодном Региональном форуме по устойчивому развитию и ежегодных совещаниях Рабочей группы открытого состава по старению, периодических региональных конференциях по Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) (2023 год), Пекинской платформе действий (2024 год), Саммите будущего (2024 год) и Всемирном социальном саммите (2025 год).

## **В. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики**

### **i) подготовка аналитических записок с примерами передовой практики**

9. Аналитические записки остаются важным элементом Программы работы, поскольку они предоставляют доступ к научно обоснованным политическим рекомендациям по конкретным аспектам ММПДС/РСО и демонстрируют передовой опыт разных стран региона. По крайней мере одна аналитическая записка в год будет готовиться секретариатом ЕЭК в сотрудничестве с ПРГС по теме, которая будет определена Постоянной рабочей группой. Государствам — членам ЕЭК предлагается перевести аналитические записки на национальные языки, чтобы поделиться идеями и сделать их доступными для более широкого круга заинтересованных сторон. Для расширения охвата аудитории публикация каждой аналитической записки будет сопровождаться резюме с основными тезисами и мероприятием по запуску онлайн.

### **ii) Углубленные дискуссии по вопросам политики в период между ежегодными совещаниями**

10. Во время ежегодных встреч ПРГС будут проводиться дискуссии по вопросам политики или «мастер-классы», посвященные проблемам политики и ответным мерам, разработанным государствами-членами, для содействия диалогу по вопросам политики и взаимному обучению. Темы для углубленных обсуждений будут определяться ПРГС.

**iii) Интернет-дискуссии по вопросам политики в период между ежегодными совещаниями**

11. ПРГС при поддержке секретариата будет проводить онлайн-дискуссии в период между своими ежегодными сессиями, чтобы способствовать политическому диалогу и обмену передовым опытом между широкой группой заинтересованных сторон по конкретным целям Римской декларации министров 2022 года и Совместной декларации гражданского общества и научных организаций.

**iv) Взаимное обучение**

12. Для повышения эффективности взаимного обучения секретариат мог бы содействовать организации обменов между заинтересованными государствами-членами. Такие международные обмены могли бы дать членам ПРГС возможность узнать о конкретном проекте или подходе, реализованном одним из государств-членов, и обменяться опытом успешного решения конкретной политической задачи. Такие международные обмены будут организовываться по усмотрению приглашающих государств-членов и могут проводиться как в физическом, так и в виртуальном формате.

**C. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала**

**i) Развитие потенциала в вопросах приоритизации проблем старения**

13. На основе Руководящих принципов приоритизации проблем старения ЕЭК, опубликованного в 2021 году, ПРГС в сотрудничестве с экспертами международных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, научных кругов и организаций гражданского общества продолжит разработку конкретных инструментов для содействия практическому применению Руководящих принципов. Такие инструменты могут включать интерактивные курсы, новые методики, вебинары и учебные семинары.

**ii) Дорожные карты по учету проблем старения и обзоры политики стран по проблемам старения**

14. Дорожные карты разрабатываются по запросу государства-члена и в соответствии с общим техническим заданием на проект, утвержденным ПРГС на шестом совещании в 2013 году. В период 2023–2027 годов рекомендации «дорожной карты» будут соответствовать Руководящим принципам приоритизации проблем старения. Для начала разработки проекта «Дорожная карта» всем заинтересованным государствам-членам предлагается направить в секретариат свои письменные запросы.

15. По просьбе государств-членов могут проводиться выездные миссии и другие мероприятия, связанные с оценкой и мониторингом реализации Дорожной карты.

**iii) Национальные и субрегиональные семинары**

16. В регионе ЕЭК ООН имеются значительные различия между странами в отношении стадии старения населения и осуществления ММПДС/РСО. В рамках рабочей программы приоритет будет отдан национальным и субрегиональным семинарам, посвященным конкретным проблемам в реализации целей Римской декларации министров 2022 года. Ожидается, что члены ПРГС будут участвовать в таких семинарах вместе с международными организациями и секретариатом.

**iv) Разработка инструментов и руководящих указаний**

17. ПРГС может рассмотреть возможность разработки новых всеобъемлющих руководящих принципов по конкретной новой проблеме (например: готовность к чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям, реагирование и восстановление с

учетом возрастных особенностей, опираясь на уроки, извлеченные из пандемии COVID-19).

#### **D. Мониторинг осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления, а также укрепление фактологической базы для разработки политики**

18. Мониторинг реализации ММПДС/PCO и укрепление научной основы политики с учетом возрастных и гендерных факторов по-прежнему являются основными элементами Программы работы ПРГС на 2023–2027 годы. Их цель: 1) предоставить данные для текущего обзора политики, направленной на повышение качества жизни пожилых женщин и мужчин, и 2) привлечь основные заинтересованные стороны к разработке и реализации политики и программ, которые могут улучшить жизнь пожилых для всех и сохранить взаимосвязанную финансовую и социальную устойчивость систем государственного социального обеспечения в регионе ЕЭК.

##### **i) Укрепление научной основы с помощью детализированных по возрасту данных статистики старения**

19. При поддержке, оказываемой секретариатом ЕЭК, ПРГС разработает систему показателей для облегчения количественного мониторинга прогресса в реализации ММПДС/PCO и Римской декларации министров 2022 года на региональном и национальном уровне, дополнив показатели Индекса активного старения (ИАС), использовавшиеся в предыдущих циклах обзора и оценки ММПДС/PCO. Эта работа позволит охватить все области Римской декларации министров, включая долгосрочный уход и приоритизацию проблемы старения. Чтобы в полной мере учесть появляющиеся новые моменты, будет проведен анализ усилий, предпринимаемых в этой области, в том числе под руководством Тичфилдской группы, Всемирной организации здравоохранения и Европейской комиссии. ПРГС будет и далее продвигать ИАС как признанный инструмент количественной оценки неиспользованного потенциала пожилых людей для активного и здорового старения в разных странах и изучать возможность обновления и пересмотра ИАС.

20. Программа «Поколения и гендер» (ППГ) остается важнейшим компонентом сбора данных и исследований для работы ЕЭК по вопросам народонаселения. ПРГС будет продолжать продвигать ППГ как важный источник данных о гендерных и межпоколенческих отношениях, которые используются при разработке политики и мониторинге.

##### **ii) База данных Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по политике в области старения**

21. ПРГС при поддержке секретариата разработает базу данных ЕЭК по политике в области старения для поддержки разработки и мониторинга политики путем предоставления удобного доступа к хранилищу данных с возможностью поиска информации о политике в области старения в странах региона ЕЭК. Это обеспечит качественный и постоянный инструмент мониторинга, который будет способствовать проведению пятого цикла обзора и оценки в 2026–2027 годах. Членам ПРГС будет предложено ежегодно информировать секретариат о новой политике и принятых законах, чтобы поддерживать базу данных в актуальном состоянии.

#### **E. Подготовка пятого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его региональной стратегии осуществления**

22. Для своевременного и успешного завершения пятого цикла обзора и оценки ММПДС/PCO в 2027 году подготовительная работа может начаться на семнадцатом совещании ПРГС в 2024 году, включая согласование графика подготовки и

представления страновых докладов и их обобщения, а также наброски руководящих принципов для страновых отчетов.

23. Как и в предыдущие циклы, ПРГС и ее Бюро будут выполнять функции подготовительного комитета Конференции. Шестая Конференция министров по проблемам старения состоится в 2027 году и завершит пятый цикл обзора и оценки реализации ММПДС/PCO.

24. Подготовительная работа к шестой Конференции министров по проблемам старения ЕЭК начнется с решения Комиссии социального развития о пятом обзоре и оценке, который должен состояться на ее шестьдесят третьей сессии в 2025 году. Государствам — членам ЕЭК будет предложено рассмотреть возможность проведения в 2027 году Конференции министров по проблемам старения. Потенциальной принимающей стране будет предложено подготовить аналитическую записку к шестой Министерской конференции для обсуждения на восемнадцатом совещании ПРГС в 2025 году.

## **Ф. Обновление Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения**

25. В пункте 47 Римской декларации министров перед ПРГС поставлена задача обновить ММПДС/PCO и изучить возможности обновления, чтобы адаптировать связанные со старением политические меры реагирования на экономические, социальные и цифровые переходы и возникающие проблемы.

26. На своем пятнадцатом совещании в 2022 году ПРГС постановила создать целевую группу по выполнению пункта 47 Римской декларации министров, состоящую из государств-членов, представителей научно-исследовательского сообщества и гражданского общества, для разработки условий обновления РИС и руководства разработкой обновленной региональной стратегии осуществления к 2027 году. Целевая группа будет ежегодно представлять доклады ПРГС.

## **Ш. Финансирование программы работы**

27. Первоначальный круг ведения Рабочей группы (ECE/EX/2008/L.11) и последующие поправки к нему предусматривали, что ее ежегодные совещания обслуживаются секретариатом ЕЭК без необходимости привлечения дополнительных ресурсов (последний вариант круга ведения см. в документе ECE/EX/2019/L.1, приложение).

28. За работу, связанную со старением, включая обслуживание совещаний ПРГС и ее Бюро, отвечает Группа народонаселения Статистического отдела ЕЭК. В регулярном бюджете предусмотрены две должности категории специалистов и одна должность категории общего обслуживания в этом подразделении. Небольшой размер секретариата ограничивает круг мероприятий, которые он может поддерживать. Поэтому был создан фонд добровольных взносов государств-членов для поддержки деятельности, связанной с развитием потенциала для разработки политики в области старения, более обоснованной политики в области старения в регионе и более действенной реализации и мониторинга ММПДС/PCO — Фонд старения.

29. Для осуществления мероприятий и результатов, предусмотренных в рамках пятого цикла реализации ММПДС/PCO, а также для финансирования поездок экспертов и участников совещаний из стран с низким и средним доходом потребуются внебюджетные ресурсы.

30. В ответ на Римскую декларацию министров 2022 года членам ПРГС предлагается выделить финансовые ресурсы и внести взносы в натуральной форме в поддержку реализации Программы работы на 2023–2027 годы.