

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Восемьдесят вторая сессия**

Женева, 13–15 ноября 2024 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

**Экономика и рынки лесного сектора:****Диалог по вопросам торговли, не сопряженной с обезлесением****Торговля, не сопряженная с обезлесением****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе обобщена справочная информация для обсуждения в ходе диалога по вопросам торговли, не сопряженной с обезлесением, таких аспектов, как роль обезлесения в государствах — членах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и во всем мире, основные факторы обезлесения, стоимостной объем торговли ключевыми сырьевыми товарами, производство которых связано с обезлесением, общие политические меры для недопущения того, чтобы торговля ключевыми сырьевыми товарами приводила к обезлесению, и, в частности, Постановление Европейского союза «о поставках на рынок Союза и экспорте странами Союза некоторых сырьевых товаров и видов продукции, производство которых сопряжено с обезлесением и деградацией лесов».

Диалог по вопросам торговли, не сопряженной с обезлесением, явится возможностью для проведения межсекторального обмена мнениями и обсуждения представителями различных секторов, включая сектора крупного рогатого скота, какао, кофе, пальмового масла, каучука, сои и древесины, производственно-сбытовых цепочек, не сопряженных с обезлесением, и вопросов обеспечения их эффективного и действенного функционирования.

Делегатам предлагается принять к сведению представленную информацию, поделиться в ходе диалога опытом своих стран и секторов и сориентировать секретариат в отношении возможных дальнейших шагов. Резюме этого заседания будет включено в послесессионный документ.

Настоящий документ представляется в соответствии с документами A/78/6 (раздел 20) и ЕСЕ/ТІМ/ЕFC/WP.2/2024/2, пункт 42.



## I. Введение

1. Изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрата биоразнообразия, которые также называют тройным планетарным кризисом, являются тремя основными взаимосвязанными экологическими проблемами, стоящими перед нашей планетой. Леса, которые занимают почти треть всей суши, имеют решающее значение для глобальных усилий по решению всех этих трех вызовов. Поэтому сохранение здоровых и жизнестойких лесов и прекращение процесса обезлесения являются ключевыми факторами и для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), например ЦУР 15.2, которая гласит: *«К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире»*.

2. В регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) страны приняли многочисленные меры в целях прекращения процесса обезлесения и запрета вырубке лесов. В их числе можно назвать успешное осуществление законодательных мер по запрету незаконно заготовленной древесины и изделий из нее на внутренних рынках, например Постановления Европейского союза по древесине (ПЕСД), действующего с 2010 года, поправки 2008 года к Закону Лейси в Соединенных Штатах, Правил поставки древесины и изделий из нее на рынок, принятых Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в 2013 году, и Постановления 2022 года о торговле лесоматериалами в Швейцарии.

3. В исследовании Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 2022 года «Дистанционное зондирование лесных ресурсов» подчеркивается, что лесной сектор и производство изделий из древесины не являются основными факторами обезлесения в мире — оно скорее обусловлено расчисткой лесных земель для целей сельскохозяйственного производства. Главной причиной обезлесения в этом исследовании называется увеличение площадей под сельскохозяйственными культурами (в том числе плантаций масличной пальмы), на долю которого приходится почти 50 % глобального обезлесения, второе же место при удельном весе в 38,5 % занимает выпас скота. В целом расширение сельского хозяйства с учетом этих двух факторов является причиной почти 90 % обезлесения во всем мире. В период 2000–2018 годов лишь на одни плантации масличной пальмы пришлось 7 % глобального обезлесения. Для решения этой проблемы многие страны в настоящее время разрабатывают или принимают нормативные акты, чтобы не допускать на свой внутренний рынок такие товары, как крупный рогатый скот, какао, кофе, пальмовое масло, соя, каучук и т. д., производство которых привело или приводит к обезлесению.

4. Данные из базы статистических данных Организации Объединенных Наций по международной торговле («Комтрейд ООН») показывают, что продукция из древесины является наиболее важным товаром по сравнению с крупным рогатым скотом, какао, кофе, пальмовым маслом, каучуком и соей. На долю продукции из древесины приходится почти 50 % стоимостного объема мировой торговли всеми этими товарами.

5. Вскоре вступит в силу Постановление Европейского союза (ЕС) *«о поставках на рынок Союза и экспорте странами Союза некоторых сырьевых товаров и видов продукции, производство которых сопряжено с обезлесением и деградацией лесов»* (ПЕСБО). В отличие от подходов, принятых в других странах, данное Постановление распространяется на древесину и продукцию переработки древесины. После его вступления в силу перестанет действовать Постановление Европейского союза по древесине (ПЕСД).

6. ПЕСБО распространяется на участников рынка, которые импортируют в ЕС или экспортируют из ЕС части крупного рогатого скота, какао, кофе, масличной пальмы, каучука, сои и древесины, а также на все последующие звенья производственных цепочек, где используется эта продукция. Стоимостной объем мировой торговли этой продукцией составляет приблизительно 1 триллион долл. США. Постановление

возлагает ответственность за доказательство того, что производство соответствующей продукции не привело к обезлесению, на тех, кто впервые поставляет ее на рынок или хочет экспортировать ее из ЕС. Согласно ПЕСБО, операторы и торговцы должны проявлять должную осмотрительность и принимать меры по снижению риска несоответствия своей продукции предъявляемым требованиям с тем, чтобы он был как можно более минимальным. Заявление о должной осмотрительности является основным доказательным документом и подлежит получению до осуществления экспорта или импорта соответствующих товаров. Некоторые аспекты этих заявлений о должной осмотрительности создают, как представляется, значительные технические проблемы для выполнения ПЕСБО ключевыми странами-производителями и участниками сбытовых цепочек различных сырьевых товаров.

7. Хотя, возможно, еще слишком рано давать полную оценку масштабам выполнения ПЕСБО и его влиянию на сектор лесного хозяйства и лесной промышленности в регионе ЕЭК, диалоги по вопросам торговли, не сопряженной с обезлесением, которые организуются под эгидой Комитета ЕЭК по лесам и лесной отрасли, могут позволить получить ценное первое представление. Это мероприятие, в котором примут участие представители всех производственно-сбытовых цепочек (крупный рогатый скот, какао, кофе, пальмовое масло, соя, каучук и древесина), явится возможностью для изучения последствий нормативных положений о торговле, не сопряженной с обезлесением, и соответствующих текущих и будущих возможностей и вызовов. Эта платформа для межсекторального диалога позволит рассмотреть и обсудить варианты того, как лучше всего подготовиться к ПЕСБО и обеспечить его соблюдение; определить, приоритизировать и обсудить вопросы, вызывающие общую озабоченность; и обменяться мнениями о практических решениях и способах обеспечения выполнения ПЕСБО во всех затрагиваемых секторах.

8. В следующих разделах приводится обзорная информация об актуальности проблемы обезлесения<sup>1</sup> и его основных факторах, а также о роли региона ЕЭК в мировой торговле скотом, какао, кофе, пальмовым маслом, каучуком, соей и древесиной.

## II. Справочная информация

9. В своем шестом Докладе об оценке Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) подчеркивает, что технический потенциал для смягчения последствий изменения климата за счет сокращения масштабов обезлесения и деградации является значительным и эффективным с точки зрения затрат. Если говорить конкретно, то сокращение масштабов обезлесения и деградации может привести к тому, что к 2050 году выбросы будут снижаться во всем мире на 4,5 гигатонны CO<sub>2</sub> в год (Гт CO<sub>2</sub>/год), из которых 3,4 гигатонны CO<sub>2</sub> в год будут обходиться в менее чем 100 долл. США за тонну CO<sub>2</sub>.

10. Например, за последнее десятилетие в тропическом регионе были реализованы сотни субнациональных инициатив по сокращению выбросов, связанных с обезлесением. Сокращение обезлесения является важным элементом определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) согласно Парижскому соглашению и его цели, которая состоит в удержании роста температуры ниже 1,5 °C.

11. Сохранение лесов во всем мире обеспечивает многочисленные сопутствующие выгоды, связанные с экосистемными услугами, биоразнообразием и устойчивым развитием. С учетом этого обеспечение надлежащего управления, подотчетности (например, наращивание потенциала в области мониторинга и проверки) и верховенства закона имеет решающее значение для реализации лесохозяйственных проектов, направленных на смягчение последствий изменения климата. Во многих странах с самыми высокими темпами обезлесения отсутствие гарантий прав на землю зачастую является серьезным препятствием для осуществления таких проектов.

<sup>1</sup> Из-за отсутствия согласованного на международном уровне определения оценка не охватывает деградацию лесов.

12. Приблизительно 41 % общемировой площади лесов приходится на регион ЕЭК, где производится около 60 % древесины, используемой для изготовления продукции во всем мире. Страны региона ЕЭК обладают многолетним опытом устойчивого и многофункционального управления своими лесными и древесными ресурсами для поддержания биоразнообразия, их продуктивного потенциала и экосистемных услуг в целях, например, фильтрации воздуха и воды, производства древесины, других товаров и услуг, а также рекреации. Регион привержен обеспечению устойчивого лесопользования (УЛП) во всех своих лесах. Более 70 % общей площади лесов региона сертифицировано третьими сторонами на предмет устойчивого лесопользования.

13. Ситуация с накоплением углерода в лесах в регионе ЕЭК является более обнадеживающей, однако в глобальном масштабе обезлесение, обусловленное различными факторами, по-прежнему вызывает озабоченность.

14. Согласно Глобальной оценке лесных ресурсов ФАО (ОЛР) 2020 года, процесс обезлесения продолжается, хотя и более медленными темпами. По оценкам, с 1990 года в результате обезлесения площадь мировых лесов сократилась на 420 млн га, однако темпы сокращения существенно замедлились. Годовые темпы обезлесения в последний пятилетний период (2015–2020 годы) оцениваются на уровне 10 млн га, тогда как в период 2010–2015 годов этот показатель составлял 12 млн га. Эти данные были подтверждены Обследованием 2020 года с использованием средств дистанционного зондирования, которое было проведено ФАО в связи с Оценкой лесных ресурсов 2020 года (ОДЗ ФАО) и по итогам которого был сделан вывод о том, что ежегодный показатель обезлесения сократился примерно на 29 % — с 11 млн га в год в десятилетний период 2000–2010 годов до 7,8 млн га в год в период 2010–2018 годов. Чистые потери площади лесов за обследованный период сократились более чем в два раза — с 6,8 млн га в год в 2000–2010 годах до 3,1 млн га в год в 2010–2018 годах.

15. Самый высокий показатель обезлесения в 2000–2018 годах был зарегистрирован в Южной Америке (68 млн га), за которой следовала Африка (49 млн га). В пяти странах с наибольшими абсолютными потерями площади лесов совокупные ежегодные потери составляли несколько более 4 миллионов гектаров в год (млн га/год), т. е. чуть более половины общемировых потерь площади лесов. В их число входили (в порядке убывания абсолютных потерь площади лесов) Гвинея (1,453 млн га/год), Демократическая Республика Конго (1,101 млн га/год), Индонезия (579 млн га/год), Бразилия (555 млн га/год) и Объединенная Республика Танзания (469 млн га/год).

16. Согласно ОДЗ ФАО-2020, основными факторами обезлесения в мире в период 2000–2018 годов являлись (ФАО, 2022 год):

- a) увеличение площадей под сельскохозяйственными культурами (исключая преобразование лесов в плантации масличной пальмы) — 43,1 %;
- b) выпас скота — 38,5 %;
- c) плантации масличной пальмы — 6,5 %;
- d) градостроительство и развитие инфраструктуры — 6,2 %;
- e) сильная деградация (т. е. преобразование лесов в прочие лесопокрываемые земли) — 4,0 %;
- f) строительство плотин и изменения в водотоках — 1,8 %.

17. Эти показатели говорят о том, что производство древесины и недревесных лесных товаров не представляет собой сколь-либо существенный фактор обезлесения. На самом деле, причиной почти 90 % обезлесения во всем мире в этот период являлось расширение сельского хозяйства (см. пункты i), ii) и iii) выше). В ОДЗ ФАО подчеркивается, что этот показатель значительно выше, чем в предыдущих анализах факторов обезлесения.

### III. Международная торговля и обезлесение

18. Экономическая стоимость продукции, на которую распространяются меры должной осмотрительности в соответствии с ПЕСБО, сильно различается. Согласно данным о торговле из базы данных «Комтрейд ООН», по показателям стоимостного объема торговли среди товаров, подпадающих под действие ПЕСБО, доминирует древесная продукция (520 млрд долл. США), за ней следуют каучук и соя, объем торговли которыми в стоимостном выражении составляет по приблизительно 150 млрд долл. США. Объем мировой торговли продуктами животноводства и масличной пальмы не превышает 100 млрд долл. США, а двумя наименее крупными с этой точки зрения секторами являются какао и кофе, стоимость мировой торговли которыми составляет по примерно 50 млрд долл. США (таблица).

Таблица

**Мировая торговля сырьевыми товарами, подпадающими под действие ПЕСБО (крупный рогатый скот, какао, кофе, масличная пальма, каучук, соя и древесина), [млрд долл. США] и удельный вес государств — членов ЕЭК и стран, не являющихся членами ЕЭК, в мировом экспорте и импорте [проценты]**

		Стоимостной объем мировой торговли [млрд долл. США]	Удельный вес в стоимостном объеме мирового экспорта [проценты]		Удельный вес в стоимостном объеме мирового импорта [проценты]	
			Экспорт стран ЕЭК всего	Экспорт стран ЕЭК в страны, не являющиеся членами ЕЭК	Импорт стран ЕЭК всего	Импорт стран ЕЭК из стран, не являющихся членами ЕЭК
Крупный рогатый скот	Живой крупный рогатый скот	8,6	65,9 %	4,2 %	75,3 %	13,6 %
	Мясо крупного рогатого скота	69,1	46,3 %	14,9 %	46,1 %	14,7 %
	Сырые шкуры	3,2	81,1 %	40,5 %	42,9 %	2,2 %
	Дублённые шкуры	3,8	39,6 %	19,9 %	35,7 %	16,0 %
	Кожи*	8,0	53,6 %	15,0 %	48,1 %	9,5 %
<b>Всего</b>		<b>92,6</b>	<b>24,8 %</b>	<b>7,5 %</b>	<b>24,2 %</b>	<b>6,9 %</b>
<b>Какао</b>		<b>52,8</b>	<b>65,6 %</b>	<b>9,1 %</b>	<b>77,0 %</b>	<b>20,6 %</b>
<b>Кофе</b>		<b>40,1</b>	<b>37,7 %</b>	<b>3,7 %</b>	<b>81,2 %</b>	<b>47,2 %</b>
<b>Масличная пальма</b>		<b>78,5</b>	<b>12,2 %</b>	<b>1,7 %</b>	<b>35,0 %</b>	<b>24,5 %</b>
Каучук	Натуральный каучук	19,4	2,9 %	0,1 %	35,9 %	33,1 %
	Новые шины	90,1	46,9 %	7,2 %	70,4 %	30,7 %
	Прочая продукция из каучука	48,7	59,2 %	14,5 %	63,7 %	19,0 %
<b>Всего</b>		<b>158,1</b>	<b>22,6 %</b>	<b>4,3 %</b>	<b>32,1 %</b>	<b>13,7 %</b>
<b>Соя</b>		<b>144,3</b>	<b>36,8 %</b>	<b>27,5 %</b>	<b>21,5 %</b>	<b>12,0 %</b>

		Удельный вес в стоимостном объеме мирового экспорта [проценты]		Удельный вес в стоимостном объеме мирового импорта [проценты]	
		Стоимостной объем мировой торговли [млрд долл. США]	Экспорт стран ЕЭК всего	Экспорт стран ЕЭК в страны, не являющиеся членами ЕЭК	Импорт стран ЕЭК всего
<b>Древесина</b>	<b>Изделия из древесины</b>	189,1	66,4 %	14,0 %	12,6 %
	<b>Целлюлоза и бумага</b>	255,4	66,3 %	16,8 %	9,6 %
	<b>Мебель**</b>	73,3	44,4 %	4,3 %	41,1 %
	<b>Сборные дома***</b>	2,0	66,3 %	16,8 %	9,6 %
	<b>Всего</b>	<b>519,8</b>	<b>31,6 %</b>	<b>7,0 %</b>	<b>32,2 %</b>

*Примечания:* Среднегодовой стоимостной объем торговли на основе первичных показателей за 2021 и 2022 годы.

\* Для дальнейшей переработки.

\*\* Деревянная мебель, среднегодовой показатель за 2020 и 2021 годы.

\*\*\* Сборные деревянные дома.

*Источник:* База данных Организации Объединенных Наций «Комтрейд ООН».

19. Многие страны региона ЕЭК играют в мире важную роль в том, что касается преобразования первичных материалов (из отечественного или импортного сырья) в продукцию с более высокой добавленной стоимостью. Государства — члены ЕЭК также являются крупными производителями крупного рогатого скота, сои и древесины и, следовательно, конкурируют на мировых рынках с производителями из других регионов. Такие сырьевые материалы, как какао, кофе, масличная пальма и каучук, не производятся в регионе ЕЭК. Они импортируются в качестве сырья для дальнейшей переработки и получения продукции с добавленной стоимостью. Самым ярким примером преобразования импортного сырьевого товара в продукцию с высокой добавленной стоимостью является какао. На долю государств — членов ЕЭК приходится почти 2/3 стоимостного объема мирового экспорта какао, хотя внутри этих государств оно не производится.

20. Схемы закупок этих глобальных сырьевых товаров странами ЕЭК и торговли ими являются сложными. Помимо использования прямых и косвенных источников поставок, сектор каждого сырьевого товара применяет свою схему импортных и экспортных операций со странами, где происходит или не происходит обезлесение, методы, обеспечивающие различную степень переработки и добавления стоимости, а также механизмы реэкспорта обработанных продуктов. Удельная стоимость поступающих в торговлю сырьевых товаров сильно варьируется и существенным образом влияет на возможности секторов в части соблюдения требований ПЕСБО в отношении должной осмотрительности.

#### **IV. Инструменты и законодательство в области торговли, не сопряженной с обезлесением**

21. Потенциальное негативное влияние международной торговли сырьевыми товарами и древесиной на обезлесение и деградацию лесов было признано в принятой в 2021 году Глазговской декларации лидеров по лесам и землепользованию. В этой декларации страны обязались укреплять совместные усилия для того, чтобы i) сохранять леса и другие наземные экосистемы и ускорить их восстановление; и ii) содействовать политике в области торговли и развития на международном и национальном уровнях, которая способствует устойчивым развитию, производству и потреблению товаров, а также является взаимовыгодной для стран и не приводит к обезлесению и деградации земель.

22. К числу других мер, которые призваны содействовать развитию торговли продукцией и сырьевыми товарами, поступающими из законных и устойчивых источников, относятся, в частности, Закон Лейси в Соединенных Штатах, Правила поставки древесины и изделий из нее на рынок в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Постановление Швейцарии о торговле лесоматериалами. В настоящее время некоторые страны проводят работу по аналогичному расширению своей законодательной базы с целью недопущения того, чтобы импорт различных сырьевых товаров приводил к обезлесению в других частях мира.

23. Именно в этом глобальном контексте 29 июня 2023 года Европейский союз принял Постановление<sup>2</sup> (ЕС) 2023/1115 о продукции, производство которой не сопряжено с обезлесением. На сегодняшний день это Постановление представляет собой один из самых амбициозных и далеко идущих подходов и способно существенно повлиять на производство крупного рогатого скота, какао, кофе, масличной пальмы, каучука, сои и древесины и торговлю этой продукцией.

24. Поэтому подготовка к ПЕСБО и обеспечение его соблюдения являются одним из ключевых вопросов для рынков лесных товаров в регионе ЕЭК и за его пределами.

---

<sup>2</sup> Постановления ЕС имеют обязательную юридическую силу на территории каждого государства-члена и начинают действовать в установленную дату во всех государствах-членах ([https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/law/types-legislation\\_en](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/law/types-legislation_en)).