

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер****Десятая сессия**

Любляна, 23–25 октября 2024 года

Пункт 19 предварительной повестки дня

**Программа работы на 2025–2027 годы, круг ведения органов,  
учрежденных с целью ее осуществления,  
и ресурсы, необходимые для ее осуществления****Проект программы работы на 2025–2027 годы****Подготовлен Президиумом при поддержке секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится информация о предлагаемых видах деятельности в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) на период 2025–2027 годов, органах, которые будут поддерживать их осуществление, и оценке необходимых людских и финансовых ресурсов.

Документ был подготовлен Президиумом Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам при поддержке секретариата. Он был рассмотрен на пятом совместном совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 6–8 мая 2024 года), которые поручили своим сопредседателям в сотрудничестве с Президиумом и при поддержке секретариата доработать его с учетом полученных комментариев и представить его для рассмотрения и утверждения Совещанием Сторон на его десятой сессии<sup>a</sup>.

Проект программы работы был подготовлен на основе консультаций с учетом предложений, внесенных различными межправительственными органами, ожидаемых результатов деятельности в рамках Конвенции и результатов опроса стран и партнеров о приоритетных направлениях работы в рамках Конвенции на период 2025–2027 годов.

Совещанию Сторон предлагается:

а) выразить признательность Сторонам, другим государствам и другим заинтересованным сторонам, которые обеспечили руководство и поддержку деятельности, составляющей основу проекта программы работы;



- b) выразить признательность Сторонам, которые уже заявили о своей готовности возглавить деятельность по осуществлению проекта программы работы;
- c) призвать Стороны заявить на десятом совещании о своей готовности возглавить деятельность по осуществлению различных мероприятий, включенных в программу работы, внести вклад, в том числе финансовый, в их реализацию или участвовать в их проведении;
- d) призвать другие государства и другие заинтересованные стороны (например, неправительственные и международные организации) сообщить на десятой сессии о своей готовности внести вклад — в том числе финансовый — или принять участие в реализации различных элементов программы работы;
- e) рассмотреть проект программы работы и бюджета, в частности на основе результатов обсуждений по различным пунктам предварительной повестки дня, и внести в него необходимые поправки, принимая во внимание следующее:
- i) приоритетность и стратегическая важность предлагаемых мероприятий;
  - ii) наличие лидерства;
  - iii) наличие ресурсов;
- f) утвердить программу работы и ее бюджет с поправками, внесенными на десятой сессии, и поручить Президиуму и секретариату составить смету расходов на те виды деятельности, которые требуют дальнейшего уточнения;
- g) рассмотреть на основе согласованной программы работы необходимость пересмотра круга ведения вспомогательных органов, назначенных для ее осуществления;
- h) призвать Стороны, другие государства и соответствующие организации активно содействовать осуществлению мероприятий, предусмотренных в программе работы, в том числе с помощью финансовых взносов и взносов в натуральной форме.

---

<sup>a</sup> См. Unedited list of decisions, para. 20 (f), under tab entitled “Outcomes”, URL: [https://unece.org/environmental-policy/events/5thjointWGIWRM-WGMA\\_2024](https://unece.org/environmental-policy/events/5thjointWGIWRM-WGMA_2024), and ECE/MP.WAT/WG.1/2024/2–ECE/MP.WAT/WG.2/2024/2 (готовится к публикации).

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Обоснование, структура и цели программы работы .....	4
II. Органы, ответственные за осуществление программы работы на 2025–2027 годы .....	9
III. Области работы и направления деятельности .....	12
IV. Обзор потребностей в ресурсах .....	32

## I. Обоснование, структура и цели программы работы

### A. Справочная информация

1. Водные ресурсы имеют решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития, и их рациональное и устойчивое использование является одной из наиболее насущных задач, стоящих перед человечеством. Однако мир серьезно отстает от графика достижения цели 6 в области устойчивого развития (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех).

2. На трансграничные воды приходится 60 процентов мировых запасов пресной воды. Бассейны трансграничных рек и озер покрывают почти половину поверхности суши Земли, и более 600 водоносных горизонтов являются общими.

3. Поэтому сотрудничество в области трансграничных поверхностных и подземных вод имеет жизненно важное значение для предотвращения конфликтов, содействия устойчивому развитию, повышения устойчивости к изменению климата и стимулирования региональной интеграции, что подтверждается включением трансграничного водного сотрудничества в задачу 6.5 Целей в области устойчивого развития.

4. Однако трансграничные воды нередко не используются на устойчивой основе, и, как ожидается, возрастающая нагрузка, связанная с увеличением численности населения, производством сельскохозяйственной продукции и энергии, деградацией экосистем и изменением климата, усугубит нынешнюю ситуацию.

5. Как показывает отчетность по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и по осуществлению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), во многих трансграничных бассейнах уровень сотрудничества оказывается недостаточным с точки зрения решения вышеупомянутых проблем. На сегодняшний день только 26 из 153 государств — членов Организация Объединенных Наций, имеющих общие трансграничные воды, достигли 100-процентного значения по показателю 6.5.2, и это соотношение значительно меньше, чем по большинству других показателей, характеризующих успехи в достижении цели 6 в области устойчивого развития. Поэтому необходимо срочно ускорить работу для обеспечения того, чтобы распространить на все трансграничные реки, озера и водоносные горизонты действие оперативных механизмов, к чему также призывается в провозглашенном Генеральным секретарем Десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития к 2030 году и Глобальной рамочной программе по ускорению достижения цели 6 в области устойчивого развития.<sup>1</sup>

6. Участники Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года), признали<sup>2</sup>, что развитие водного сотрудничества имеет решающее значение, но требует наращивания потенциала, инвестирования в науку, обмена данными и знаниями и мобилизации финансовых ресурсов.

7. Конвенция по трансграничным водам представляет собой уникальный глобальный, правовой и межправительственный рамочный механизм для поощрения трансграничного водного сотрудничества, устойчивого управления общими водными ресурсами и обеспечения стабильности и мира.

8. На протяжении более 30 лет Конвенция способствовала разработке соглашений, созданию совместных институтов и укреплению сотрудничества как на политическом, так и на техническом уровнях. Она также стимулировала укрепление национальных механизмов управления водными ресурсами и региональной интеграции.

<sup>1</sup> См. URL: <https://www.unwater.org/publications/the-sdg-6-global-acceleration-framework/>.

<sup>2</sup> A/CONF.230/2022/14.

Она позволила осуществлять совместные решения, приносящие многочисленные экономические, социальные, экологические и политические выгоды.

9. С 2016 года Конвенция, для которой Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) выполняет функции секретариата, является глобальным правовым документом, к которому могут присоединиться все государства — члены Организации Объединенных Наций. К ней присоединились страны из разных регионов мира. Данная программа работы является третьей такой программой, способствующей осуществлению глобальной Конвенции.

## **В. Актуальность с точки зрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных и региональных обязательств**

10. Конвенция по трансграничным водам является мощным инструментом, способствующим практической реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ее Целей в области устойчивого развития, в частности выполнению задачи 6.5, в которой содержится призыв ко всем странам к 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества.

11. Конвенция предлагает рамочный механизм для отслеживания прогресса в области сотрудничества по трансграничным водам, обсуждения общих проблем и определения подходов к их решению. Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития (учреждения-сокураторы: ЕЭК, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)) увязано с представлением Сторонами отчетности по Конвенции.

12. Конвенция и программа работы по ее осуществлению являются актуальными и с точки зрения других целей и задач в области устойчивого развития, в том числе с точки зрения всех других задач цели 6, цели 2 (ликвидация голода), цели 7 (доступная и чистая энергия), цели 14 (неистощительное использование океанов) и цели 15 (сохранение экосистем суши), например благодаря работе по нексусу «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», подходу «от истока до моря» и борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой; цели 3 (хорошее здоровье и благополучие) в связи с деятельностью, осуществляемой в сотрудничестве с Протоколом по проблемам воды и здоровья; задачи 11.5 (смягчение последствий бедствий, в том числе связанных с водой) и цели 13 (борьба с изменением климата) в связи с деятельностью по тематике воды и климата; и целей 5 (гендерное равенство), 16 (мир, правосудие и эффективные институты) и 17 (партнерство в интересах устойчивого развития) в целом. Таким образом, Конвенция может помочь в преодолении тройного планетарного кризиса.

13. Программа работы будет также способствовать осуществлению:

а) Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы;

б) Глобальной рамочной программы ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития<sup>3</sup> и Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии и ее будущих планов совместного осуществления<sup>4</sup>;

<sup>3</sup> Программа работы в основном направлена на поддержку мер, направленных на ускорение процессов деятельности в области управления, данных и информации, финансов и создания потенциала.

<sup>4</sup> См. URL: [www.unwater.org/publications/united-nations-system-wide-strategy-water-and-sanitation](http://www.unwater.org/publications/united-nations-system-wide-strategy-water-and-sanitation).

с) Парижского соглашения в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН)<sup>5</sup>, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>6</sup> и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>7</sup>;

д) Куньминско-Монреальская глобальной рамочной программы по биоразнообразию в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)<sup>8</sup>, Стратегической рамочной программы Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) на 2018–2030 годы<sup>9</sup> и Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы<sup>10</sup>;

е) региональных обязательств в области водоснабжения, закрепленных, например, в итоговых документах Конференций министров «Окружающая среда для Европы»<sup>11</sup>, выводах Совета Европейского союза о водной дипломатии Европейского союза<sup>12</sup>, Концептуальной программе развития водных ресурсов Африки до 2025 года<sup>13</sup>, Региональной программе действий в области водных ресурсов для Латинской Америки и Карибского бассейна 2023 года<sup>14</sup> и Арабской стратегии по обеспечению безопасности в области водных ресурсов в арабском регионе (на 2010–2030 годы) и ее обновленный вариант 2022 года<sup>15</sup>.

### С. Цель и структура программы работы

14. Программа работы направлена на поддержку процессов осуществления Конвенции по трансграничным водам и ее принципов, трансграничного водного сотрудничества и устойчивого управления общими водными ресурсами. Программа работы обеспечивает практическую реализацию концепции видения развития Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер<sup>16</sup> в будущем и Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне<sup>17</sup>, принятых Совещанием Сторон соответственно на его шестой (Рим, 28–30 ноября 2012 года) и восьмой (Астана, 10–12 октября 2018 года) сессиях.

15. В соответствии со стратегией общая цель программы работы состоит в том, чтобы обеспечить управление трансграничными водами во всем мире на основе сотрудничества между прибрежными странами в целях содействия устойчивому развитию, миру и безопасности.

<sup>5</sup> FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

<sup>6</sup> A/RES/69/313, приложение.

<sup>7</sup> A/RES/69/283, приложение II.

<sup>8</sup> См. URL: [www.unccd.int/resources/other/unccd-2018-2030-strategic-framework](http://www.unccd.int/resources/other/unccd-2018-2030-strategic-framework).

<sup>9</sup> CBD/COP/DEC/15/4.

<sup>10</sup> См. URL: [www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/index.html](http://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/index.html).

<sup>11</sup> См. URL: [www.unece.org/env/efe/welcome.html](http://www.unece.org/env/efe/welcome.html).

<sup>12</sup> См. URL: [www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/138253.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/138253.pdf).

<sup>13</sup> Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)/Африканский союз/Африканский банк развития, «Концептуальная программа развития водных ресурсов Африки до 2025 года: справедливое и устойчивое использование водных ресурсов в интересах социально-экономического развития» (Аддис-Абеба, ЭКА, 2003 год).

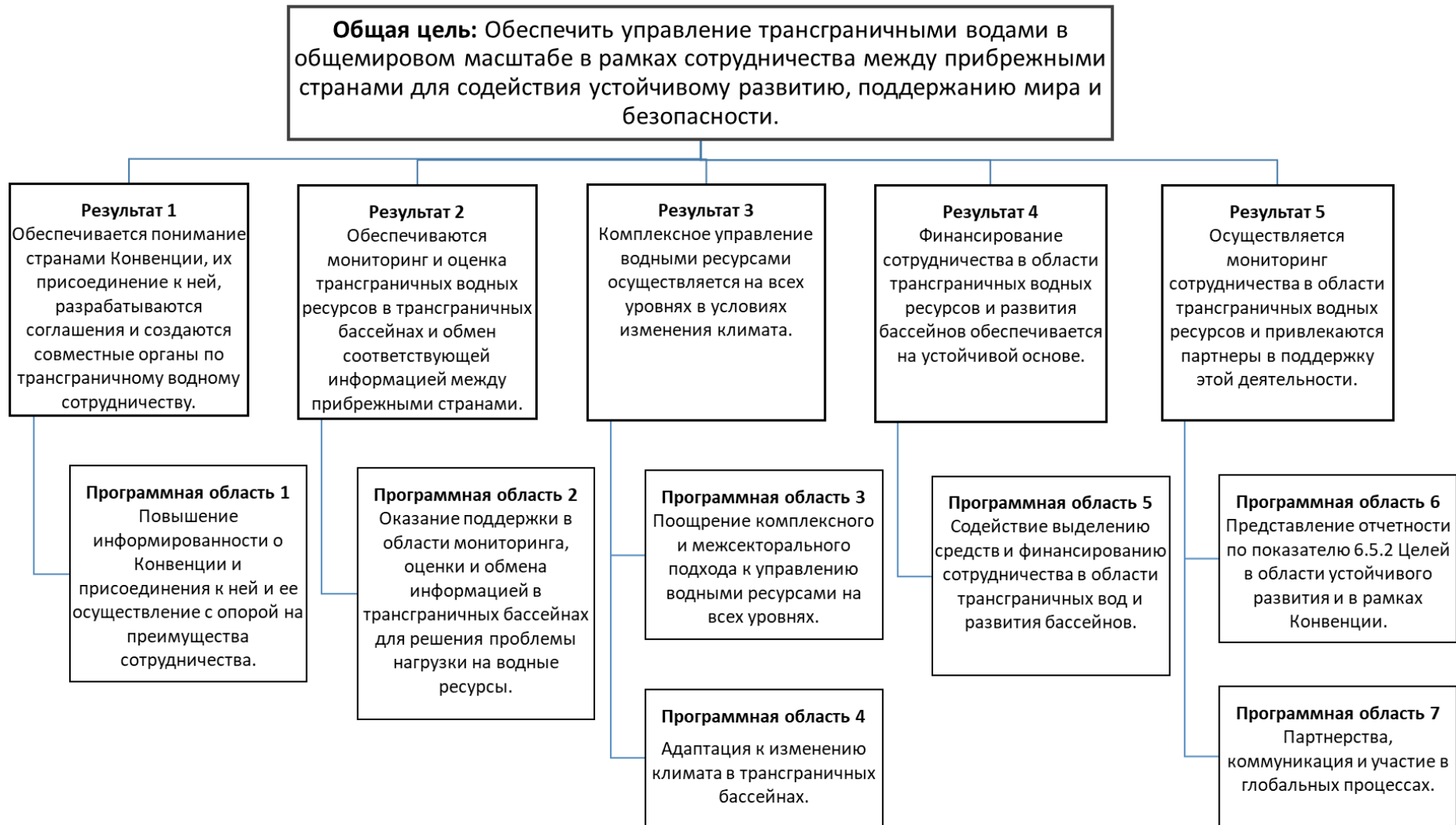
<sup>14</sup> См. URL: [www.cepal.org/sites/default/files/events/files/regional\\_water\\_action\\_agenda\\_lac.pdf](http://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/regional_water_action_agenda_lac.pdf).

<sup>15</sup> См. URL: [www.unescwa.org/sites/default/files/event/materials/arab\\_strategy\\_for\\_water\\_security-english\\_translation-2012\\_0.pdf](http://www.unescwa.org/sites/default/files/event/materials/arab_strategy_for_water_security-english_translation-2012_0.pdf) and <https://acsad.org/wp-content/uploads/2024/07/%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%B3%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D8%AA%D9%8A%D8%AC%D9%8A%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A8%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D9%84%D8%A3%D9%85%D9%86-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%A7%D8%A6%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A8%D9%8A.pdf> (только на арабском языке).

<sup>16</sup> ECE/MP.WAT/37/Add.2, сс. 15–22.

<sup>17</sup> ECE/MP.WAT/54/Add.2, сс. 13–28.

16. Предусмотренные в программе работы меры разбиты по программным областям, представляющим собой основные направления успешного трансграничного сотрудничества и ориентированным на поддержку конкретных мероприятий, результаты которых способствуют достижению общей цели программы работы и, в конечном итоге, Конвенции (см. диаграмму ниже).





17. Программные области тесно связаны между собой. Например, работа в области мониторинга и оценки связана со всеми другими программными областями: она способствует разработке соглашений, закладывает основу для комплексного управления водными ресурсами и адаптации к изменению климата и позволяет увязывать отчетность по Конвенции и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития с плодами сотрудничества и состоянием водных ресурсов. Наличие финансирования также является одним из основных условий осуществления всех видов деятельности. Синергия между различными программными областями будет укрепляться. Связи упоминаются в различных программных областях, и в зависимости от спроса и региональных приоритетов те или иные виды деятельности могут организовываться так, чтобы отдельные заседания были посвящены различным программным областям.

18. Направления деятельности обеспечивают сочетание таких мероприятий, как разработка методических указаний, обмен опытом и наращивание потенциала, информационно-просветительская работа по вопросам политики, мониторинг и оценка и работа по осуществлению проектов на местах, с целью стимулирования прогресса как на политическом, так и на техническом уровнях, начиная с национального уровня и уровня отдельных бассейнов и заканчивая глобальным уровнем.

19. Некоторые темы будут проходить красной нитью через всю программу работы. Например, учет гендерных аспектов важен для обеспечения того, чтобы политика и решения в области водных ресурсов приносили пользу как мужчинам, так и женщинам и не усиливали неравенство. В частности, будет поощряться участие женщин в работе органов Конвенции, мероприятиях по наращиванию потенциала, пилотных проектах и других видах деятельности, а гендерные соображения будут учитываться в осуществляемых мероприятиях и публикациях.

## **II. Органы, ответственные за осуществление программы работы на 2025–2027 годы**

### **A. Президиум**

20. В соответствии с правилом 20 правил процедуры Совещания Сторон<sup>18</sup> в состав Президиума Совещания Сторон входят не менее восьми членов, в том числе Председатель и два заместителя Председателя Совещания Сторон, Председатели Рабочих групп и, в соответствующих случаях, другие должностные лица, избранные Совещанием Сторон.

21. Основные функции Президиума включают: а) принятие мер по дальнейшей разработке плана работы, его корректировка сообразно меняющимся обстоятельствам и предотвращение в максимально возможной степени дублирования предпринимаемых усилий с деятельностью по водной проблематике других органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций; б) выдвижение инициатив по повышению эффективности осуществления Конвенции; и с) выполнение других задач, порученных ему Совещанием Сторон.

### **B. Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочая группа по мониторингу и оценке**

22. Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочая группа по мониторингу и оценке являются двумя основными вспомогательными органами, учрежденными Совещанием Сторон.

<sup>18</sup> ECE/MP.WAT/54/Add.2.

23. Эти две рабочие группы отвечают за осуществление предусмотренной в программе работы деятельности в различных программных областях. Они изучают опыт и занимаются разработкой рекомендаций, кодексов поведения и других документов необязательного характера. Они также проводят обзор политики, стратегий и методологий, релевантных с точки зрения охраны и использования вод, и изучают последствия их применения. Рабочие группы также оказывают Сессии Сторон Конвенции и, в соответствующих случаях, Сессии Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья помощь в разработке мер реагирования и в продвижении процесса согласования правил и нормативных положений, касающихся конкретных областей.

24. В период между сессиями Сессии Сторон эти две рабочие группы дают руководящие указания по выполнению программы работы. Они могут рекомендовать Президиуму принять меры по доработке программы работы, ее корректировке с учетом меняющихся обстоятельств и предотвращению в максимально возможной степени дублирования предпринимаемых усилий с деятельностью по водной проблематике других органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

25. Эти рабочие группы предпринимают инициативы в интересах повышения эффективности применения Конвенции, в том числе готовят проекты решений, предложений и рекомендаций и проект программ работы для рассмотрения Сессией Сторон. Они также занимаются мобилизацией ресурсов в поддержку осуществления программы работы.

26. Каждая рабочая группа может формулировать рекомендации, касающиеся деятельности другой рабочей группы. В целях получения эффекта синергии они могут также проводить свои совещания совместно или друг за другом.

27. Основное внимание в деятельности Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (сопредседателями которой будут Венгрия и еще одна Сторона) уделяется межсекторальным мероприятиям в целях поддержки осуществления Конвенции в части комплексного управления трансграничными водными ресурсами (поверхностные и подземные воды). Деятельность, осуществляемая в рамках этой рабочей группы, направлена на предотвращение, ограничение и сокращение трансграничного воздействия, как это определено в Конвенции; содействие применению экосистемного подхода в рамках комплексного управления водными ресурсами; совершенствование управления и руководства на основе принципа «от истока до моря»; и поощрение равноправного и разумного использования трансграничных вод. Дополнительными целями являются продвижение процесса адаптации к изменению климата в трансграничном контексте; содействие пониманию некса «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», связей с засухой и комплексным управлением засухой и гармонизации многочисленных видов использования воды в трансграничных бассейнах; и облегчение финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и представления отчетности по Конвенции и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития. Рабочая группа также прилагает усилия в целях создания и укрепления учреждений, отвечающих за управление трансграничными водами; облегчения работы совместных органов; и поощрения участия общественности в принятии решений.

28. Деятельность Рабочей группы по мониторингу и оценке (сопредседателями которой будут Сенегал и Финляндия) направлена на оказание странам содействия в разработке и осуществлении совместных программ мониторинга и оценки факторов давления на трансграничные воды и их состояния, включая засухи, наводнения и дрейф льда, а также трансграничных воздействий. Кроме того, она играет ведущую роль в подготовке периодических оценок состояния трансграничных рек, озер и подземных вод, которые позволяют измерять прогресс в деле осуществления Конвенции. Рабочая группа также стремится содействовать обмену данными о трансграничных водах; облегчить отчетность по Конвенции и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития; поддерживать обмен опытом о распределении водных ресурсов в трансграничном контексте; поощрять обмен опытом о совместном

управлении водными ресурсами; и поддерживать работу по повышению качества воды и предотвращению и контролю загрязнения.

*Потребности в ресурсах<sup>19</sup> для проведения совещаний Президиума и двух рабочих групп, а также Специальной рабочей группы по устойчивому финансированию:*  
1 033 000 долл. США.

### **C. Комитет по осуществлению**

29. В соответствии с пунктом 1 решения VI/1 Совещания Сторон об оказании поддержки осуществлению и соблюдению (ECE/MP.WAT/37/Add.2) Комитет по осуществлению облегчает, поощряет и обеспечивает осуществление, применение и соблюдение Конвенции. Он выполняет функции, возложенные на него решением VI/1 и Совещанием Сторон на его последующих сессиях, и соответствующим образом отчитывается перед Совещанием Сторон.

### **D. Совет по правовым вопросам**

30. Совет по правовым вопросам по просьбе других органов Конвенции занимается рассмотрением правовых вопросов, касающихся работы по Конвенции. В течение трехгодичного периода 2025–2027 годов никакой деятельности, за которую прямую ответственность нес бы Совет по правовым вопросам, проводиться не будет; таким образом, он будет созываться только при возникновении такой необходимости.

### **E. Целевая группа по проблемам воды и климата и Глобальная сеть бассейнов, занимающаяся адаптацией к изменению климата**

31. Целевая группа по проблемам воды и климата (Стороны-руководители: Нидерланды и еще одна Страна) отвечает за деятельность, связанную с адаптацией к изменению климата, включая управление деятельностью по борьбе с наводнениями и засухой.

32. Глобальная сеть бассейнов, занимающаяся адаптацией к изменению климата, содействует обмену опытом и плодотворному обмену идеями между бассейнами в этой сети.

### **F. Целевая группа по системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»**

33. Целевая группа по системе взаимосвязей (нексусу) «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» (Страна-руководитель: Финляндия) отвечает за деятельность, касающуюся системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» и распределения воды.

### **G. Международный центр оценки водных ресурсов**

34. Международный центр оценки вод (МЦОВ) (нынешняя принимающая страна: Казахстан) является центром сотрудничества в рамках Конвенции. В соответствии со своим кругом ведения (ECE/MP.WAT/WG.1/2017/4) общая цель деятельности Центра заключается в том, чтобы содействовать осуществлению Конвенции и, по мере

<sup>19</sup> Представленная смета расходов включает в себя только те расходы, которые предполагается покрыть за счет добровольных взносов, либо через целевой фонд Конвенции, либо в натуральной форме, и не охватывает расходы, которые, как ожидается, будут покрыты за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или из других источников, и накладные расходы.

возможности, Протокола по проблемам воды и здоровья и соответствующих программ их работы. Программа работы Центра разрабатывается на основе консультаций между правительством Казахстана, Президиумом и секретариатом.

## **Н. Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий**

35. Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (Совместная группа экспертов, коллегиально возглавляемая Венгрией и Сербией) была учреждена в рамках Конвенции по трансграничным водам и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) для поддержки работы в области аварийного загрязнения воды.

36. Работа Совместной группы экспертов регулируется ее стратегией, которая была принята Совещанием Сторон на его пятой сессии (Женева, 10–12 ноября 2009 года) (см. ECE/MP.WAT/29/Add.2).

## **И. Специальная рабочая группа по устойчивому финансированию**

37. В трехлетнем периоде 2025–2027 годов Специальная рабочая группа по устойчивому финансированию разработает в рамках всеохватного и транспарентного межправительственного процесса предложение по более устойчивому и предсказуемому механизму финансирования работы по Конвенции по трансграничным водам для рассмотрения и возможного принятия Совещанием Сторон на его одиннадцатой сессии, как определено в решении X/[будет уточнено позднее] о процессе создания более устойчивого и предсказуемого механизма финансирования работы Конвенции по трансграничным водам.

## **Ш. Области работы и направления деятельности**

### **А. Программная область 1: Повышение уровня информированности о Конвенции и присоединения к ней и ее осуществление с опорой на преимущества сотрудничества**

*Ответственные органы:* Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами, национальные координационные центры, Президиум, Комитет по осуществлению, секретариат.

*Обоснование:* в последние годы многие страны приступили к осуществлению национальных процессов присоединения и стали обращаться с просьбами предоставить им руководящие указания в этой связи. Однако во многих других странах Конвенция все еще недостаточно известна на техническом и политическом уровнях. Необходимо расширить масштабы присоединения новых стран. В то же время многие новые Стороны стремятся получить поддержку в осуществлении Конвенции для расширения сотрудничества в области трансграничных вод. Это требует укрепления потенциала для присоединения к Конвенции и ее реализации, а также поддержки в разработке соглашений и создании совместных органов. Работа в этой области проводится на основе Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2).

#### **1.1 Повышение уровня информированности о Конвенции и поддержка национальных процессов, направленных на присоединение к ней**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Венгрия, Гана, Финляндия и Франция.

*Цели:*

- повышение уровня информированности о Конвенции и ее политической поддержки и сотрудничества в области трансграничных вод;
- расширение масштабов присоединения к Конвенции и, в соответствующих случаях, к Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция о водотоках) и поощрение синергизма между этими двумя конвенциями.

*Предлагаемые виды деятельности*

Координационные центры, Президиум и секретариат будут содействовать популяризации Конвенции, проводимой в ее рамках деятельности и руководящих принципов, которые разрабатывались на ее основе в соответствующих случаях, в том числе путем организации презентаций, сессий и/или параллельных мероприятий на глобальных и региональных совещаниях (например, в ходе проведения Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Всемирного форума по водным ресурсам, Всемирной недели водных ресурсов, Африканской недели водных ресурсов, Арабской недели водных ресурсов, Азиатско-тихоокеанского форума по водным ресурсам).

Для укрепления потенциала ключевых участников сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и имеющих к нему отношение экспертов, а также для приобретения ими знаний и навыков, необходимых для продвижения и применения Конвенции, будет организовано до двух учебных мероприятий, рассчитанных на специалистов-практиков, по Конвенциям Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 1992 и 1997 годов и международному водному праву. Одно учебное мероприятие будет специально ориентировано на ключевых участников и экспертов из испаноязычных стран. Партнерам будет предоставлена соответствующая информация, необходимая для их пропагандистской деятельности.

Координационные центры, Президиум и секретариат будут также вносить свой вклад в проведение учебных мероприятий по международному водному праву, организуемых партнерами. Кроме того, доступ к онлайн-учебным мероприятиям, видеоматериалам и документам по трансграничному водному сотрудничеству и международному водному праву будет облегчен путем размещения имеющихся онлайн-материалов и инструментов на веб-сайте Конвенции вместе со ссылками на платформы партнеров.

Будет обновлена публикация «Часто задаваемые вопросы о Конвенции по трансграничным водам 1992 года и Дорожная карта для содействия процессам присоединения» (ECE/MP.WAT/59).

При поступлении соответствующих просьб от стран им будет оказываться поддержка в присоединении к Конвенции. Такая поддержка будет предусматривать предоставление консультативной помощи правового и технического характера для лучшего понимания положений Конвенции. Для наращивания потенциала применительно к Конвенции и для обсуждения преимуществ присоединения и последующих шагов на национальном уровне с учетом местных потребностей будут организованы соответствующие рабочие совещания.

В Африке, Азии и Латинской Америке будет организовано до пяти региональных, субрегиональных и бассейновых мероприятий по Конвенции, с тем чтобы придать динамизм процессам присоединения к ней и применения ее принципов на бассейновом или региональном уровнях.

Тогда, когда это будет уместно, Конвенция по трансграничным водам будет популяризироваться вместе с Конвенцией о праве несудоходных видов использования международных водотоков.

*Потребности в ресурсах:* 2 122 700 долл. США.

## 1.2 Нарращивание потенциала для осуществления Конвенции на национальном и региональном уровнях, особенно для новых Сторон

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению: Гана, Финляндия.*

*Цель:* наращивание потенциала для осуществления принципов Конвенции на национальном и региональном уровнях, в том числе путем усиления синергии с деятельностью других региональных и глобальных партнеров и при поддержке Комитета по осуществлению, когда это уместно.

*Предлагаемые виды деятельности*

Поддержка будет оказана до пяти новым Сторонам для разработки национальных планов осуществления Конвенции. Такая поддержка будет включать организацию на национальном уровне с учетом местных потребностей рабочих совещаний для наращивания потенциала по осуществлению Конвенции, определения стратегических областей для укрепления механизмов управления водными ресурсами и принятия мер реагирования на национальном, бассейновом и региональном уровнях и обсуждения возможных вариантов финансирования с техническими и финансовыми партнерами.

Коллегиальный обмен опытом будет поощряться через Инициативу по налаживанию двухсторонних связей, выдвинутую в рамках Конвенции и направленную на установление контактов между странами, завершающими процесс присоединения, и/или новыми Сторонами и уже давно присоединившимися Сторонами, что позволит передавать накопленные практические знания и извлеченные уроки в области присоединения к Конвенции и ее реализации, разработки целевых показателей плана ее осуществления и/или согласованных совместных мероприятий для укрепления сотрудничества в области водных ресурсов.

Будет оказана соответствующая поддержка, с тем чтобы придать динамизм процессам применения принципов Конвенции на бассейновом или региональном уровнях в сотрудничестве с региональными и глобальными партнерами (межправительственными и другими организациями, бассейновыми организациями, трансграничными комиссиями, региональными комиссиями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций, региональными экономическими сообществами, научными кругами) и путем укрепления синергии с их деятельностью.

*Потребности в ресурсах: 797 500 долл. США.*

## 1.3 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению: Венгрия, Германия.*

*Цель:* развитие трансграничного водного сотрудничества путем разработки соглашений и создания совместных органов посредством:

- укрепления доверия и расширения трансграничных диалогов, тем самым содействуя предотвращению конфликтов и укреплению мира;
- оказания поддержки странам в разработке или пересмотре соглашений или договоренностей в трансграничных бассейнах на основе Конвенции и ее инструментов.

*Предлагаемые виды деятельности:*

«Практическое руководство по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод»<sup>20</sup> будет доработано и превращено в онлайн-инструментарий, содержащий, среди прочего, подборку примеров передовой практики и ссылки на соглашения.

<sup>20</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/68.

Для поддержки процессов развития сотрудничества будет организован глобальный семинар по подготовке и осуществлению соглашений о правовой базе, который будет способствовать распространению инструментов и передовой практики, разработанных в рамках Конвенции, для более эффективной и устойчивой реализации соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод.

Странам и бассейнам будет оказана специализированная помощь и поддержка в разработке соглашений о трансграничном водном сотрудничестве и укреплении учреждений на основе Практического руководства с опорой на плоды трансграничного сотрудничества и с должным учетом гендерной проблематики. Такая поддержка будет оказана бассейну реки Дрин и бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта. Такая поддержка будет предусматривать, где это уместно, юридическое и техническое консультирование по вопросам заключения соглашений, затрагивающих проблемы совместного управления водными ресурсами, и может включать в себя помощь Комитету по осуществлению, когда это необходимо. Деятельность может быть также сосредоточена на технических аспектах, подробно описанных в других программных областях, и на безопасности плотин. Эта работа будет опираться на результаты анализа отчетности по показателю 6.5.2 ЦУР и позволит оказать поддержку странам в ускоренном выполнении задачи 6.5 Целей в области устойчивого развития. При наличии ресурсов и с учетом конкретных потребностей поддержка может быть оказана в бассейнах следующих рек: Амударья, Буг, Чу и Талас, Комоз-Биа-Таноэ, Кото-и-Весинос, Днестр, Евфрат и Тигр, Кура, Луапула, Меджерда, Мано, Моно, Неман, Нигер, Огове-Нтем-Ньянга-Комо, Педерналес и Масакре, Сиксаола, Сонгве, Сырдарья, а также Кета, Октопек и Ситала и Приташкентский водоносный горизонт.

Проводимая деятельность будет включать в себя поддержку регионального сотрудничества и региональных экономических сообществ в разработке региональных рамок водного сотрудничества в Африке (например, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)) и в Латинской Америке (например, Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию Системы центральноамериканской интеграции (ЦАКОСР/СЦАИ)).

*Потребности в ресурсах:* 893 000 долл. США.

#### **1.4 Оказание поддержки осуществлению и соблюдению через Комитет по осуществлению**

*Цель:* поддержка, поощрение и обеспечение осуществления, применения и соблюдения Конвенции.

*Предлагаемые виды деятельности*

Работа Комитета по осуществлению будет регламентироваться решением VI/1 об оказании поддержки осуществлению и соблюдению. В соответствии со своим мандатом Комитет будет поддерживать страны в их усилиях по осуществлению и соблюдению Конвенции, в том числе путем предоставления консультативной помощи в рамках консультативной процедуры, что может способствовать снижению напряженности и укреплению мира. Комитет будет пропагандировать механизм по осуществлению и его использование посредством коммуникационной деятельности и проведения конкретных мероприятий. Он будет также оказывать поддержку секретариату в подготовке ответов на вопросы стран, заинтересованных в присоединении, и путем предоставления правовой и технической помощи для развития сотрудничества в конкретных трансграничных бассейнах. Он будет содействовать деятельности, связанной с поощрением присоединения к Конвенции и толкованием ее положений.

*Потребности в ресурсах:* 182 500 долл. США.

*Возможные партнеры:* Конференция директоров водохозяйственных организаций Ибероамериканских стран, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и его Сеть по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (IW:LEARN), Глобальное

водное партнерство (ГВП) и его региональные водные партнерства, Международный центр по комплексному освоению горных районов, Международный союз охраны природы (МСОП), неправительственные организации (например, Международная сеть бассейновых организаций (МСБО) и Всемирный фонд природы (ВФП)), региональные экономические сообщества в Африке и Латинской Америке (например, ЭКОВАС, ЭСЦАГ, СЦАИ/ЦАКОСР и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС)), региональные межправительственные организации (например, Африканский министерский совет по вопросам водоснабжения, Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)), региональные банки развития, организации речных бассейнов (например, Днестровская комиссия, Организация по освоению бассейна реки Гамбия, Комиссия по бассейну озера Чад, Комиссия по бассейну озера Виктория, Управление по бассейну реки Моно, Управление по бассейну реки Нигер, Постоянная комиссия по водным ресурсам бассейна реки Окаванго (ОКАКОМ), Организации по освоению бассейна реки Сенегал (ООБРС), Союз государств бассейна реки Мано и Управление по бассейну реки Вольта), Женевский университет/Женевский центр водных ресурсов, Университет Нортумбрии, страновые группы, департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций (например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)), региональные комиссии и Всемирный банк.

## **В. Программная область 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах для сокращения нагрузки на водные ресурсы**

*Ответственные органы:* Рабочая группа по мониторингу и оценке Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий.

*Обоснование:* совместный мониторинг и оценка трансграничных вод и обмен информацией являются ключевыми обязательствами в соответствии с Конвенцией. Обмен информацией и данными имеет основополагающее значение для развития сотрудничества. Руководящие документы, разработанные в рамках Конвенции, включая публикации «Стратегический подход к мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод<sup>21</sup> (обновленное издание)» и *Good Practices and Lessons Learned in Data-sharing in Transboundary Basins* («Передовая практика и извлеченные уроки в области обмена данными в трансграничных бассейнах») (готовится к выпуску), способствуют применению поэтапного подхода, помогающего постепенно совершенствовать процессы мониторинга, оценки и обмена данными. Однако в отношении практического развития процессов мониторинга, оценки и обмена данными на местах и применения этих руководящих документов сохраняются значительные проблемы. Новые технологии открывают возможности для расширения масштабов и повышения эффективности процессов мониторинга, однако их использование в трансграничных бассейнах пока еще ограничено. Кроме того, необходима поддержка для разработки соответствующих мероприятий на основе выявленных нагрузок, например поддержка для подготовки программ действий, установления целевых показателей и критериев качества воды, принятия дополнительных мер по защите подземных вод и биоразнообразия и выполнения других требований Конвенции по качеству воды и предотвращению загрязнения, особенно в свете изменения климата.

<sup>21</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/70.



## 2.1 Поддержка процессов мониторинга, оценки и обмена информацией

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Сенегал, Финляндия.

*Цель:* оказание поддержки странам в инициировании или дальнейшем развитии процессов совместного или скоординированного мониторинга и оценки трансграничных поверхностных и подземных вод, охватывающих как количественные, так и качественные аспекты водных ресурсов и улучшающих обмен информацией и данными между прибрежными странами.

### *Предлагаемые виды деятельности*

На глобальном семинаре по применению новых технологий и инноваций для мониторинга и оценки, а также обмену данными будут рассмотрены возможности и примеры использования искусственного интеллекта, дистанционного зондирования и других технологий, а также достижений гражданской науки в трансграничных бассейнах.

Для содействия использованию разработанных в этой области руководящих материалов будет организовано до двух региональных семинаров по мониторингу, информации и данным, которые будут проведены параллельно с другими региональными рабочими совещаниями.

Для облегчения ознакомления с руководящими материалами по мониторингу, оценке и обмену информацией будет подготовлен онлайн-инструментарий на основе публикации *Good Practices and Lessons Learned in Data-sharing in Transboundary Basins* («Передовая практика и извлеченные уроки в области обмена данными в трансграничных бассейнах»).

Индивидуальная помощь и поддержка в разработке и практическом осуществлении совместного или скоординированного мониторинга или обмена информацией и данными на основе имеющихся руководящих документов будет оказана в расширенном бассейне реки Дрин и, с акцентом на мониторинг подземных вод, в бассейне реки Циевна/Цем. Помощь может быть оказана и в других бассейнах при условии наличия ресурсов.

*Потребности в ресурсах:* 916 500 долл. США.

## 2.2 Улучшение качества воды, в том числе путем предотвращения и ограничения загрязнения

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Венгрия, Сенегал.

*Цель:* оказание поддержки странам в улучшении качества воды в трансграничных бассейнах на основе оценки нагрузки отраслевой деятельности и воздействия изменения климата.

### *Предлагаемые виды деятельности*

Будет организовано до двух региональных семинаров по предотвращению/сокращению точечного и диффузного загрязнения, в том числе по механизмам регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований в сфере управления водными ресурсами, которые будут проведены параллельно с другими региональными рабочими совещаниями. Будут рассмотрены связи между изменением климата и качеством воды.

Совещания Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий будут обслуживаться совместно с секретариатом Конвенции о промышленных авариях. В сотрудничестве с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий будут проведены следующие мероприятия:

под эгидой Совместной группы экспертов будет организован один глобальный семинар по передовой практике и руководящим принципам предотвращения

загрязнения вод, который охватит аспекты раннего предупреждения и воздействия изменения климата. Этот семинар будет способствовать улучшению связей и сотрудничества между сообществами специалистов, занимающихся проблемами бедствий и водных ресурсов, а также трансграничными бассейновыми организациями и будет содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы;

будет осуществляться деятельность по пропаганде руководящих документов, посвященных точечному и диффузному загрязнению, в том числе документов, разработанных Совместной группой экспертов;

в одном пилотном бассейне, при условии наличия ресурсов, будет укреплен потенциал в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и предотвращения аварийного загрязнения из хвостохранилищ.

*Синергия:* с областями 3.2, 3.6 и 4.

*Потребности в ресурсах:* 354 000 долларов США (расходы на деятельность, связанную с Объединенной группой экспертов, покрываются совместно с Конвенцией о промышленных авариях).

*Возможные партнеры:* ГВП, МСБО, Международный центр по оценке ресурсов подземных вод (МЦОРПВ), ЮНЕСКО, ПРООН, Всемирный альянс за качество воды ЮНЕП и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

### **С. Программная область 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях**

*Ответственные органы:* Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами для областей 3.1, 3.2, 3.3, 3.5, 3.6, 3.7; Рабочая группа по мониторингу и оценке для области 3.4; Целевая группа по системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» для области 3.3.

*Обоснование:* комплексное управление водными ресурсами, как того требуют Конвенция и задача 6.5 Целей в области устойчивого развития, должно стать общепризнанной передовой практикой, предполагающей координацию усилий между различными видами использования и потребителями воды из различных секторов для максимального увеличения экономических и социальных благ без ущерба для устойчивости экосистем.

Установление компромиссов между водой, продовольствием и энергией может препятствовать региональному сотрудничеству и миру и замедлять усилия по борьбе с изменением климата в трансграничных бассейнах. Опираясь на более глубокое понимание системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах и учитывая межсекторальные последствия политики и другие секторальные изменения, выходящие за рамки управления водными ресурсами, можно определить совместные неконфликтные решения и инвестиции. Это позволяет обеспечить выгоды для различных секторов, укрепить сотрудничество для более устойчивых и совместных подходов к развитию, а также содействовать бесконфликтному управлению водными ресурсами.

Когда в ходе дискуссий в трансграничных бассейнах речь идет о вопросах, касающихся количества воды, знания о механизмах, инструментах и практике распределения водных ресурсов могут предоставить возможности для решения проблем, связанных с доступностью водных ресурсов для пользователей. Для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами требуется учитывать как поверхностные, так и подземные воды, и их совместное рациональное использование особенно необходимо для адаптации к изменению климата. Кроме того, целостное управление земельными, пресноводными, прибрежными и морскими ресурсами — от истока до моря — имеет решающее значение для защиты океанов и устойчивого и рационального использования пресной воды, а также земельных ресурсов. Использование подхода на основе принципа «от истока до моря» может

способствовать формированию более скоординированных механизмов руководства и управления. Необходимо также укреплять трансграничное сотрудничество для обеспечения сохранения и, при необходимости, восстановления пресноводных и связанных с водой экосистем и бороться с утратой биоразнообразия, что, в свою очередь, способствует устойчивости водных ресурсов. Сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов и применение механизмов комплексного управления водными ресурсами должны подкрепляться активными национальными усилиями по управлению водными ресурсами, которые способствуют решению межсекторальных проблем.

### **3.1 Содействие комплексному управлению водными ресурсами в трансграничных бассейнах**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Зимбабве, Эстония.

*Цель:* поддержка применения методов комплексного управления водными ресурсами в соответствии с Конвенцией.

*Предлагаемые виды деятельности*

На межправительственных совещаниях по Конвенции будет организовано до двух тематических заседаний по различным аспектам комплексного управления водными ресурсами, таким как разработка плана управления трансграничными бассейнами и учет гендерных аспектов.

*Потребности в ресурсах:* 70 000 долл. США.

### **3.2 Поддержка межсекторального диалога и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»**

*Сторона, возглавляющая деятельность по этому направлению:* Финляндия.

*Цель:* оказание поддержки применению подхода на основе системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», включая практическую реализацию неконсусных решений и инвестиций, а также стратегий на уровне регионов/бассейнов, в целях содействия трансграничному сотрудничеству, сокращения негативного межсекторального воздействия и укрепления плодотворного синергетического эффекта.

*Предлагаемые виды деятельности*

Публикация «Методология оценки системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах и примеры опыта ее применения: обобщающий доклад»<sup>22</sup> будет пропагандироваться на региональных и глобальных мероприятиях, организуемых в рамках Конвенции, и при подготовке мероприятий, проводимых партнерами. Вместо того чтобы руководить дальнейшим применением этой методологии на местах, секретариат будет выступать в качестве связующего звена между странами и организациями, заинтересованными в осуществлении данной методологии и/или оценке системы взаимосвязей, и потенциальными партнерами на местах, которые могут иметь возможности для поддержки реализации таких планов.

Целевая группа по системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» проведет два совещания и продолжит оказывать поддержку глобальному наращиванию потенциала и обмену опытом в области трансграничных взаимосвязей с целью их включения в глобальные межправительственные процессы, касающиеся окружающей среды и климата. Совещания будут иметь тематическую направленность и будут проводиться параллельно с другими мероприятиями, такими как глобальные семинары в рамках Конвенции или соответствующие секторальные совещания или

<sup>22</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/55.

форумы (например, по энергетике, сельскому хозяйству), организуемые партнерами. Целевая группа будет также, по мере необходимости, осуществлять информационное обеспечение и обсуждение деятельности в рамках других программных областей.

Будет продолжена работа по наращиванию потенциала в области изучения взаимосвязей между водными и энергетическими ресурсами в трансграничных бассейнах, в том числе в сотрудничестве с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК, Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и другими партнерами. Вопросы, касающиеся климатической устойчивости энергетических систем и конкретных технологий (например, в сфере гидроэнергетики, использования водорода), зависимости мер энергетической политики от водных ресурсов и роли трансграничного сотрудничества как фактора, способствующего переходу к чистой энергетике на региональном уровне, будут изучаться в ходе проведения совещаний, рассмотрения различных документов и/или на вебинарах и будут опираться на информацию, содержащуюся в публикации *Towards Sustainable Renewable Energy Investment and Deployment: Trade-offs and Opportunities with Water Resources and the Environment* («Привлечение инвестиций в устойчивое использование возобновляемых источников энергии и их освоение: компромиссы и возможности, связанные с водными ресурсами и окружающей средой») <sup>23</sup>.

В Центральной Азии и на Западных Балканах будет и далее проводиться работа по оказанию поддержки в практической реализации решений и инвестиций. Проект «Региональные механизмы низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата преобразования системы взаимосвязей “энергия — вода — земля” в Центральной Азии» (2024–2028 годы) будет осуществляться в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Научно-информационным центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ-МКВК), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) при финансовой поддержке со стороны Международной климатической инициативы Германии. В рамках проекта будут подготовлены пакеты мер политики и проведены совещания на региональном, бассейновом и национальном уровнях, оказана поддержка национальным диалогам по вопросам политики в Центральной Азии и использован существующий синергизм с работой Отдела устойчивой энергетики ЕЭК. Последующая деятельность в рамках диалога по водным и энергетическим ресурсам для борьбы с изменением климата в бассейне реки Дрина будет предусматривать проведение одного рабочего совещания, подготовку одного аналитического документа по сотрудничеству в области гидроэнергетики в этом бассейне и соответствующее наращивание потенциала и обмен опытом через Целевую группу.

*Потребности в ресурсах:* 2 122 000 долл. США.

### **3.3 Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Венгрия, Намибия.

*Цель:* повышение потенциала в области разработки справедливых и устойчивых трансграничных механизмов распределения водных ресурсов на основе более глубокого понимания и осознания возможностей и ограничений, касающихся распределения воды в трансграничных бассейнах и водоносных горизонтах, включая механизмы, инструменты и практику.

*Предлагаемые виды деятельности*

Будет организовано до двух региональных, бассейновых или двусторонних семинаров или рабочих совещаний по трансграничному распределению водных ресурсов и дополнительным подходам для наращивания потенциала и содействия использованию

<sup>23</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/ENERGY/127.

Руководства по распределению воды в трансграничном контексте<sup>24</sup> и Краткого руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте<sup>25</sup>. Семинары, которые будут проведены параллельно с другими рабочими совещаниями, будут направлены на предоставление участникам информации об инструментах и подходах, помогающих удовлетворять и согласовывать, по мере необходимости, секторальные потребности в водных ресурсах с помощью комплексного подхода к распределению трансграничных вод, использованию системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» и изучению смежных тем.

На рабочих совещаниях или специализированных семинарах со странами и организациями, участвующими в национальной деятельности по распределению воды, будет пропагандироваться информация о практической синергии и связях между национальными и трансграничными подходами к распределению воды.

*Синергия:* с областями 1.3 и 3.2.

*Потребности в ресурсах:* 230 000 долл. США.

### **3.4 Содействие совместному управлению трансграничными поверхностными и подземными водами**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Гамбия, Эстония.

*Цель:* оказание содействия совместному управлению водными ресурсами поверхностных и подземных вод путем углубления понимания его преимуществ и поддержки перехода от спонтанного к плановому совместному использованию вод и управлению ими в трансграничных бассейнах.

*Предлагаемые виды деятельности*

После анализа передовой практики применения методов совместного управления водными ресурсами на трансграничном и национальном уровнях будет разработано программное руководство для предоставления рекомендаций по совместному управлению поверхностными и подземными водами с акцентом на трансграничные бассейны. В руководстве будет сделан упор на синергию с публикацией «Типовые положения по трансграничным подземным водам»<sup>26</sup> и инструктивными документами по мониторингу и оценке, разработанными в рамках Конвенции. Эта деятельность будет осуществляться под эгидой Рабочей группы по мониторингу и оценке при содействии со стороны специально сформированной группы экспертов.

Материалы по теме совместного управления водными ресурсами будут представлены на региональных семинарах, организуемых в рамках Конвенции, и, по мере необходимости, на учебных мероприятиях, проводимых организациями-партнерами.

*Потребности в ресурсах:* 292 000 долл. США.

### **3.5 Подход на основе принципа «от истока до моря»: увязка управления трансграничными пресными водами и прибрежной и морской средой и регулирования их использования**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Панама и Словения (будут уточнены позднее).

*Цель:* оказание поддержки странам в понимании преимуществ использования подхода на основе принципа «от истока до моря» в трансграничных бассейнах и в применении такого подхода.

<sup>24</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/64.

<sup>25</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/71.

<sup>26</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/40.

*Предлагаемые виды деятельности*

Будет подготовлена публикация под названием «Практическое руководство по применению подхода на основе принципа “от истока до моря” в трансграничных бассейнах» (ее презентацию планируется провести на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по океану (Ницца, Франция, 9–13 июня 2025 года)) с целью углубления понимания необходимости и преимуществ подхода на основе принципа «от истока до моря» и его значения в отношении комплексного управления водными ресурсами, сохранения экосистем и обеспечения их устойчивости.

Будет организовано до двух региональных семинаров по подходу на основе принципа «от истока до моря», которые будут проведены параллельно с другими региональными рабочими совещаниями, для наращивания потенциала в области практического применения принципов управления на основе концепции «от истока до моря» путем использования практических шагов, методологий и передовой практики.

*Потребности в ресурсах:* 291 500 долл. США.

### **3.6 Содействие сохранению и восстановлению трансграничных пресноводных и связанных с водой экосистем**

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Зимбабве, Словения и Франция (будут уточнены позднее).

*Цель:* повышение осведомленности и потенциала в отношении сохранения и восстановления трансграничных пресноводных и связанных с водой экосистем и привлечение внимания к необходимости решения проблемы утраты биоразнообразия в трансграничных бассейнах.

*Предлагаемые виды деятельности*

Будет организован глобальный семинар по трансграничным пресноводным и связанным с водой экосистемам, посвященный вопросам их сохранения и восстановления, а также обеспечения их неразрывности на трансграничном уровне. Он позволит установить связи с работой, осуществляемой в рамках других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, в частности КБР, Рамсарской конвенции и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ), а также с деятельностью соответствующих организаций, таких как МСОП. Семинар также будет опираться на деятельность, осуществляемую в рамках других соответствующих программных областей, таких как деятельность по качеству воды, предотвращение и снижение загрязнения и борьба с изменением климата, и в информационном плане подкреплять ее.

Экосистемный подход, включая сохранение и восстановление экосистем, будет интегрирован в соответствующие региональные и бассейновые проекты, осуществляемые в рамках Конвенции.

*Синергия:* с областями 2.2, 3.2, 3.5 и 4.

*Потребности в ресурсах:* 305 700 долл. США.

### **3.7 Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии**

*Сторона/организации, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Румыния, Европейская комиссия, ОЭСР и секретариат.

*Цель:* укрепление механизмов управления водными ресурсами и применения методов комплексного управления водными ресурсами на национальном и трансграничном уровнях, в частности межсекторального сотрудничества, посредством проведения национальных диалогов по вопросам политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

*Предлагаемые виды деятельности*

В рамках проектов программы «ЕС за окружающую среду: водные ресурсы и экологические данные» для восточных стран-партнеров (Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина) и последующего проекта, а также проекта «Региональные механизмы низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата преобразования системы взаимосвязей “энергия — вода — земля” в Центральной Азии» национальные диалоги по вопросам политики будут продолжать поддерживать внедрение методов комплексного управления водными ресурсами на национальном, трансграничном и региональном уровнях. Работа будет направлена на совершенствование правовой, регламентирующей, административной, технической и экономической базы управления водными ресурсами.

Данная деятельность будет помогать странам в достижении связанных с водой Целей в области устойчивого развития, а также в присоединении к Конвенции по трансграничным водам, Протоколу по проблемам воды и здоровья и другим соответствующим многосторонним природоохранным соглашениям и в их осуществлении. Странам, заключившим Соглашение об ассоциации с Европейским союзом или другие виды соглашений о сотрудничестве с Европейским союзом, будет оказываться поддержка в переносе и применении принципов и подходов соответствующего законодательства Европейского союза в области водных ресурсов. Эта работа будет увязываться с долгосрочными политическими целями Восточного партнерства Европейского союза на период после 2020 года, Стратегией Европейского союза по Центральной Азии и Европейским «зеленым курсом».

Национальные руководящие комитеты, в состав которых входят заинтересованные субъекты, играющие ключевую роль в области комплексного управления водными ресурсами, будут продолжать направлять процесс диалога в конкретных странах. Результатами этих диалогов станут пакеты директивных документов, в том числе новых законодательных актов, министерских постановлений, стратегий развития и фактологические исследования, а также пилотные проекты, предназначенные для дальнейшего тиражирования. Будет оказана помощь в разработке и реализации соглашений о трансграничном водном сотрудничестве, включая создание и поддержку совместных органов.

Обмен опытом между странами ВЕКЦА и другими регионами мира будет поощряться посредством организации региональных совещаний и использования региональных и глобальных мероприятий в рамках Конвенции. Такие мероприятия предоставят также возможности специалистам в области водных ресурсов из целевых стран для наращивания потенциала. Кроме того, заинтересованным странам и организациям будет представлена информация об опыте организации и проведении национальных диалогов по вопросам политики в области водных ресурсов.

Работа в рамках национальных диалогов по вопросам политики будет тесно координироваться и станет вкладом в другие направления деятельности, указываемые в программе работы, и будет опираться на ее результаты. Конкретные связи будут установлены с работой по взаимосвязям между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, особенно для регионального проекта в Центральной Азии, а также с работой по качеству воды и экосистемам, связанным с водой, и по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Кроме того, проводимая работа будет способствовать осуществлению на страновом уровне Протокола по проблемам воды и здоровья и других соответствующих конвенций ЕЭК с особым упором на Конвенцию о промышленных авариях; и позволит установить более тесные связи с деятельностью по развитию энергетического сектора, особенно в Центральной Азии. Характер деятельности в Восточной Европе и на Кавказе зависит от подтверждения финансирования.

*Синергия:* в особенности с областями 2.2, 3.2, 3.6 и 4.

*Потребности в ресурсах:* 2 939 800 долл. США.

*Возможные партнеры:* Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), КБР, Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокол по стратегической экологической оценке к ней, Рамсарская конвенция, КМВ, Конвенция о промышленных авариях, ЕБРР, Агентство по окружающей среде Австрии, Европейская комиссия, Финский институт окружающей среды, ФАО, ГЭФ, сеть IW:LEARN ГЭФ, Германское агентство международного сотрудничества (ГАМС), ГВП, МЦОРПВ, Делфтский институт ИГЭ по вопросам образования в области водных ресурсов, МСБО, Международное бюро по водным ресурсам Франции (МБ-Вода), Международная ассоциация гидрогеологов (МАГ), МСОП, МЦОВ, Международный институт водного хозяйства, ОЭСР, Протокол по проблемам воды и здоровья, Региональный центр по управлению подземными водными ресурсами для Латинской Америки и Карибского бассейна (CeReGAS), комиссии по региональным морям, организации речных бассейнов (например, Международная комиссия по бассейну реки Сава, Комиссия по реке Меконг, ОКАКОМ, ООБРС), Университет штата Орегон, Институт по проблемам управления подземными водами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (ИУПВ СРЮА), НИЦ-МКВК, Стокгольмский международный институт водных ресурсов (СМИВР), Мюнхенский технический университет, Университетский колледж Корка, Университет Восточной Финляндии, Университет Нортумбрии, КБОООН, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ДЭСВ, региональные комиссии и ВФП.

#### **D. Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах**

*Ответственные органы:* Целевая группа по проблемам воды и климата, Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами.

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Нидерланды и еще одна Сторона.

*Обоснование:* воздействие изменения климата на водные ресурсы уже становится заметным, например в результате увеличения частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений (наводнений и засух), что может серьезно сказаться на количественных и качественных показателях водных ресурсов и состоянии экосистем. Многие трансграничные бассейны особенно уязвимы к изменению климата. Сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов по вопросам адаптации к изменению климата и смягчения его последствий является не только полезным для предотвращения негативных последствий односторонних мер по адаптации, но и способно сделать адаптацию и смягчение его последствий более эффективными и действенными.

На протяжении многих лет работа в рамках Конвенции в тематическом плане развивалась от оценки уязвимости до более продвинутых этапов адаптации, таких как осуществление трансграничных мер по адаптации и облегчение их финансирования. Усилия в рамках Конвенции также направлены на поддержку включения сотрудничества в области трансграничных вод в глобальные и национальные процессы по борьбе с изменением климата.

Проводимая работа определяется Стратегией будущей деятельности в рамках Конвенции по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах (ECE/MP.WAT/2015/4).

*Цели:*

- наращивание адаптационного потенциала и совершенствование сотрудничества в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в трансграничных бассейнах в сфере качества и количества воды;



- более активное включение проблематики водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в процесс адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и снижения риска бедствий на национальном и трансграничном уровнях и в межправительственные глобальные процессы (например, РКИКООН, Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа, Повестка дня на период до 2030 года).

#### *Предлагаемые виды деятельности*

Деятельность Глобальной сети бассейнов, занимающейся адаптацией к изменению климата, будет и далее поддерживаться путем организации до двух совещаний Глобальной сети и/или вебинаров в сотрудничестве с МСБО. Будут организованы два совещания Целевой группы по проблемам воды и климата, а также один глобальный семинар по трансграничной адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для содействия обмену опытом, передовой практикой и извлеченными уроками. Эти мероприятия будут способствовать интеграции тематики адаптации к изменению климата в национальную и трансграничную политику и практику в области управления водными ресурсами и будут направлены, в частности, на повышение устойчивости к изменению климата, включая такие бедствия, как наводнения и засухи, негативное воздействие на качество воды в трансграничных бассейнах, а также в секторе водоснабжения и санитарии.

В сотрудничестве с партнерами будет разработан информационный продукт, содержащий описание передовой практики адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах и опирающийся на последние изменения, происходящие в рамках Глобальной сети и за ее пределами, результаты тематических семинаров и публикацию «Проблемы воды и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах: Извлеченные уроки и передовая практика» (ECE/MP.WAT/45). Секретариат также внесет свой вклад в подготовку и совместное издание обновленной версии публикации «Управление рисками трансграничных наводнений: опыт региона ЕЭК ООН» (ECE/MP.WAT/31), совместно с ВМО.

При условии наличия целевых ресурсов и с учетом предыдущей деятельности и руководящих документов Конвенции в пилотных бассейнах (например, рек Чу и Талас, Днестр, Буг, один или два бассейна региона Ближнего Востока и Северной Африки или другие бассейны) будет оказана поддержка в реализации до трех бассейновых проектов, способствующих трансграничному сотрудничеству в области адаптации к изменению климата. Эти проекты могут включать разработку оценок уязвимости, стратегий адаптации и снижения риска бедствий, определение приоритетности взаимовыгодных мер адаптации и интеграцию адаптации к изменению климата в планирование управления речными бассейнами и совместно используемыми водоносными горизонтами. Будет осуществляться обмен опытом для его тиражирования в других бассейнах.

Важная роль водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий будет пропагандироваться в рамках глобальных политических процессов в области климата и стихийных бедствий (например, в рамках РКИКООН, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН)) посредством регулярного обмена информацией с сообществами специалистов, занимающихся вопросами изменения климата и смягчения его последствий и стихийных бедствий, что позволит внести вклад в переговорные процессы, связанные, например, с достижением глобальной цели по адаптации и глобальным подведением итогов. Совместно с партнерами будут организованы мероприятия в целях более тесного увязывания тем водных ресурсов, трансграничного сотрудничества, изменения климата и снижения риска бедствий в ходе проведения глобальных форумов (например, на сессиях Конференции Сторон РКИКООН, Глобальной платформы по снижению риска бедствий).

Интеграция тематики водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в национальные документы, касающиеся климата, будет поддерживаться путем анализа того, каким образом трансграничное водное сотрудничество находит отражение в новых и пересмотренных определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ)

и национальных планах в области адаптации (НПА), и обсуждения и разработки совместных подходов к решению трансграничных вопросов в документах, касающихся климата (таких, как определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы в области адаптации, национальные стратегии и планы по борьбе с изменением климата), в том числе посредством подготовки программного документа.

Вопрос о финансировании адаптации к изменению климата будет учитываться во всех видах деятельности, в том числе путем расширения сотрудничества с климатическими фондами (см. также программную область 5). Будет также пропагандироваться важность водных ресурсов для смягчения последствий изменения климата.

*Синергия:* с областями 2.1, 2.2, 3.2, 3.4, 3.6 и 5.

*Потребности в ресурсах:* 1 460 500 долл. США.

*Возможные партнеры:* Адаптационный фонд, Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, Европейская комиссия, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), сеть IW:LEARN ГЭФ, ГАМС, Глобальный центр по адаптации, Зеленый климатический фонд, ГВП, МСБО, МСОП, ОБСЕ, Протокол по проблемам воды и здоровья, Стокгольмский институт окружающей среды, СМИВР, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), ПРООН, ЮНЕСКО, РКИКООН, УСРБ ООН, Всемирный банк, ВМО, ВФП и совместные органы.

## **Е. Программная область 5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов**

*Ответственный орган:* Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами.

*Стороны, возглавляющие деятельность по этому направлению:* Нидерланды и Швейцария.

*Обоснование:* различные этапы трансграничного водного сотрудничества и управления (разработка соглашений, создание совместных органов, определение и реализация мер и инвестиций на национальном и бассейновом уровнях) требуют финансирования. Страны и бассейновые организации должны мобилизовывать необходимое финансирование и финансовую поддержку из различных источников. Вместе с тем отсутствие в настоящее время устойчивых моделей финансирования часто мешает им углублять сотрудничество и реализовывать меры и проекты. Это влияет на долгосрочную устойчивость развития общих бассейнов, социально-экономические условия в бассейнах и охрану окружающей среды. Многие страны сталкиваются с ограниченностью финансовых возможностей и вынуждены принимать сложные решения о том, каким образом следует распределять скудные государственные средства. В связи с этим крайне важно решить насущную проблему ускорения разработки моделей и вариантов устойчивого финансирования для совместных органов, процессов сотрудничества и мероприятий по развитию бассейнов путем повышения осведомленности и обмена передовым опытом и проведения диалогов между странами, организациями речных бассейнов и соответствующими техническими и финансовыми партнерами.

*Цели:*

- привлечение внимания к важности финансовой поддержки и финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и управления и углубление понимания значимости укрепления финансовой устойчивости учреждений по управлению трансграничными водами и их программ работы;
- оказание содействия обмену знаниями и взаимному обучению, касающемуся вариантов финансовой поддержки и финансирования, для повышения

устойчивости сотрудничества и управления в области трансграничных водных ресурсов;

- оказание поддержки национальным властям, в особенности новых Сторон, и совместным органам в выявлении и мобилизации финансовых ресурсов из различных источников для укрепления сотрудничества и управления в области трансграничных водных ресурсов.

#### *Предлагаемые виды деятельности*

Будет распространена концептуальная записка «Как ускорить мобилизацию финансирования трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов? Возможности и вызовы»<sup>27</sup>. Сотрудничество с международными и региональными финансовыми учреждениями (например с такими, как Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АФБР), ЕБРР, ЕИБ, ГЭФ, Межамериканский банк развития (МБР), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Всемирный банк) будет и далее укрепляться путем проведения регулярных встреч и участия в их соответствующих мероприятиях. Будет активизировано сотрудничество с глобальными климатическими фондами (например, Адаптационным фондом, Зеленым климатическим фондом) с целью включения проблематики трансграничного водного сотрудничества и управления в механизмы климатического финансирования и в интересах расширения возможностей стран и организаций речных бассейнов по доступу к этим механизмам.

Секретариат будет инициировать и укреплять сотрудничество с другими соответствующими организациями частного сектора (например с организацией «Действие по информированию о раскрытии данных» (ПРИУ), инициативой «Задачи руководителей компаний в области водных ресурсов», финансовой инициативой ЮНЕП (ФИ ЮНЕП), МСОП) и с частными организациями финансового сектора (например, соответствующими финансовыми учреждениями, благотворительными фондами) для повышения осведомленности о важности рассмотрения вопроса о финансовой поддержке и финансировании трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов в их работе и для изучения синергии путем внесения вклада в их инструменты, руководящие документы и стратегии, содействия проведению их мероприятий и организации, когда это уместно, совместных заседаний в рамках глобальных мероприятий. Секретариат также будет вносить вклад в осуществление проекта 5 сети IW:LEARN ГЭФ.

До пяти новым Сторонам Конвенции будет оказана поддержка в определении вариантов финансовой поддержки и финансирования для практической реализации Конвенции путем предоставления индивидуальных консультаций при разработке плана их осуществления и организации круглых столов с участием технических и финансовых партнеров для согласования существующих потребностей в финансировании и финансовых возможностей.

Секретариат организует третий глобальный семинар и внесет свой вклад в проведение до двух региональных или бассейновых учебных сессий/семинаров-практикумов по методам ускорения финансовой поддержки и финансирования трансграничного водного сотрудничества и управления и адаптации к изменению климата в трансграничном контексте с учетом подхода на основе системы взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами или будет выступать в качестве соорганизатора этих учебных мероприятий.

*Синергия:* с областями 1.2, 3.2, 3.7 и 4.

*Потребности в ресурсах:* 476 800 долл. США.

*Возможные партнеры:* АБР, АФБР, ПРИУ, инициатива «Задачи руководителей компаний в области водных ресурсов», ЕБРР, ЕИБ, ГЭФ, сеть IW:LEARN ГЭФ, Женевский центр водных ресурсов, МБР, ОЭСР, ФКРООН, ФИ ЮНЕП, Всемирный банк, ВФП, другие многосторонние банки развития и финансовые учреждения,

<sup>27</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/72.

двусторонние агентства развития, совместные органы и соответствующие представители частного сектора.

## **Е. Программная область 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

*Ответственные органы:* Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами, Рабочая группа по мониторингу и оценке.

*Организация, возглавляющая деятельность по этому направлению:* секретариат в сотрудничестве с ЮНЕСКО.

*Обоснование:* в 2015 году на основании решения VII/2 об отчетности по Конвенции (ECE/MP.WAT/49/Add.2) был введен механизм регулярной отчетности по Конвенции для обзора и повышения эффективности осуществления Конвенции и выявления потребностей и недостатков в области трансграничного сотрудничества. В 2017 году Генеральная Ассамблея утвердила систему глобальных показателей достижения целей и задач в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>28</sup>, включая показатель 6.5.2 (доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования). Отчетность по Конвенции для Сторон объединяется с отчетностью по показателю 6.5.2, с тем чтобы повысить синергизм и избежать дублирования усилий. Пилотное мероприятие по представлению отчетности, проведенное в 2017–2018 годах, позволило усовершенствовать и уточнить типовую форму отчетности, которая впоследствии была утверждена для будущих раундов представления отчетности на восьмой сессии Совещания Сторон (Астана, 10–12 октября 2018 года) на основании решения VIII/1 о представлении отчетности по Конвенции с незначительными поправками, внесенными в 2022 году.

В ходе осуществления трех мероприятий по представлению отчетности по Конвенции и по показателю 6.5.2, проведенных в 2017–2018, 2020–2021 и 2023–2024 годах, были продемонстрированы многочисленные выгоды такой отчетности, помогающей, например, улучшить сотрудничество между субъектами, занимающимися водными ресурсами, на национальном, бассейновом, региональном или глобальном уровнях, сделать дополнительный акцент на сотрудничестве на политическом уровне, обмениваться опытом и выявлять существующие пробелы. Были также продемонстрированы многочисленные возможности, возникающие при использовании результатов анализа отчетности, для укрепления трансграничного сотрудничества и поддержки усилий по выполнению задачи 6.5, сформулированной в рамках Целей в области устойчивого развития. Однако вскрылись также проблемы и трудности, с которыми приходится сталкиваться в процессе подготовки и представления отчетности.

### **6.1 Поддержка представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

*Цели:* проведение анализа хода развития трансграничного водного сотрудничества во всем мире и осуществления Конвенции и участие в последующей деятельности и обзоре выполнения задачи 6.5 и достижения показателя 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и ускорение прогресса путем:

- привлечения внимания к важности представления отчетности по Конвенции и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и сопутствующим выгодам;
- укрепления потенциала стран, необходимого для подготовки и представления отчетности и повышения ее качества и согласованности;

<sup>28</sup> A/RES/71/313.

- изучения, публикации и распространения информации о ходе развития трансграничного водного сотрудничества во всем мире и осуществления Конвенции.

#### *Предлагаемые виды деятельности*

В 2026–2027 годах в сотрудничестве с ЮНЕСКО будет проведено четвертое мероприятие по представлению отчетности по Конвенции и по показателю 6.5.2. Это будет предусматривать официальный обмен информацией со всеми странами, имеющими общие трансграничные воды, сбор и проверку достоверности данных, разработку базы данных, анализ национальных докладов и подготовку глобальных докладов по показателю 6.5.2 и по осуществлению Конвенции. Полученные результаты будут представлены на одиннадцатой сессии Совещания Сторон и других мероприятиях глобального уровня.

Будет разработана онлайн-система отчетности с учетом других существующих систем (например таких как Портал данных о цели 6 в области устойчивого развития, созданный в рамках механизма «ООН — водные ресурсы»), уроков, извлеченных в ходе осуществления других многосторонних природоохранных соглашений, и необходимости обеспечения координации с показателем 6.5.1 (см. ECE/MP.WAT/63/Add.2, решение IX/2 о представлении отчетности, приложение). Онлайн-система будет способствовать повышению надежности данных, представляемых странами, а также анализу докладов, проводимому секретариатом. Типовая форма отчетности может быть скорректирована в соответствии с требованиями онлайн-формата. Для оказания поддержки странам в представлении отчетности в онлайн-формате могут быть подготовлены методические материалы и организованы онлайн-учебные занятия.

Потенциал стран по представлению отчетности будет укрепляться путем проведения учебных занятий и обмена опытом в ходе организации глобальных, региональных и национальных мероприятий и в рамках других мероприятий Конвенции. Секретариат также будет сотрудничать с партнерами (например, региональными комиссиями, ГВП и его страновыми водными партнерствами) для устранения пробелов в отчетности или улучшения координации отчетности на уровне бассейнов.

*Потребности в ресурсах:* 657 500 долл. США.

## **6.2 Поощрение использования отчетности для укрепления сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов**

*Цель:* повышение значимости и расширение масштабов использования отчетности для развития трансграничного водного сотрудничества путем поощрения ее применения для облегчения анализа пробелов и принятия мер на национальном, бассейновом и глобальном уровнях.

#### *Предлагаемые виды деятельности*

Будет обеспечено широкое распространение результатов третьего мероприятия по представлению отчетности на глобальных и региональных совещаниях. Партнерам и донорам будет рекомендовано использовать результаты анализа отчетности для целенаправленной ориентации их деятельности в поддержку создания операционных механизмов; в этой связи по соответствующему запросу секретариат будет предоставлять партнерам требуемые материалы. Данные о гендерных аспектах трансграничного водного сотрудничества будут распространяться посредством осуществления целенаправленных усилий.

Способность стран использовать доклады и переходить от работы с отчетностью к устранению выявленных пробелов и ускорению выполнения задачи 6.5 будет укрепляться путем организации или поддержки деятельности по наращиванию потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эта деятельность будет способствовать обмену опытом и обсуждениям по вопросу о том, каким образом страны могли бы использовать отчетность для ускорения развития трансграничного сотрудничества и каким образом можно было бы интегрировать процесс

представления отчетности по трансграничному водному сотрудничеству в другие национальные и региональные усилия. В рамках деятельности по Конвенции на всех уровнях будет поощряться регулярный обмен информацией о результатах мероприятий по представлению отчетности.

Секретариат будет сотрудничать с партнерами (например, региональными комиссиями, ГВП и его страновыми водными партнерствами) в целях содействия анализу отчетности и оказания странам и бассейнам помощи в разработке ответных мер для ускорения выполнения задачи 6.5. При наличии ресурсов странам или бассейнам будет оказана поддержка в разработке дорожных карт или планов действий по развитию трансграничного сотрудничества на основе отчетности по показателю 6.5.2. Эти усилия будут способствовать реализации Глобальной рамочной программы ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития.

*Синергия:* с областями 1.2 и 1.3.

*Потребности в ресурсах:* 419 000 долл. США.

*Возможные партнеры:* ЮНЕСКО, Статистическая комиссия, региональные комиссии, механизм «ООН — водные ресурсы» и учреждения, участвующие в осуществлении Инициативы механизма «ООН — водные ресурсы» по комплексному мониторингу в интересах достижения цели 6 в области устойчивого развития, ГВП, совместные органы и региональные экономические сообщества.

## **Г. Программная область 7: Партнерства, коммуникационная деятельность и вклад в глобальные процессы**

*Ответственные органы:* Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами, национальные координационные центры, Президиум и секретариат.

*Обоснование:* партнеры играют ключевую роль в осуществлении Конвенции. Все более важную роль они играют и в процессе глобализации Конвенции. Аналогичным образом согласованность и синергия с глобальными и региональными политическими процессами имеют ключевое значение для обеспечения осуществления Конвенции вместе с другими глобальными и региональными обязательствами. Коммуникационная работа, в том числе через социальные сети, и управление знаниями являются важными межсекторальными направлениями деятельности для всех программных областей в плане улучшения понимания и осуществления Конвенции и усиления воздействия ее продуктов и мероприятий.

### **7.1 Сотрудничество с механизмом «ООН — водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями и вклад в политические процессы**

*Цели:*

- укрепление сотрудничества и синергии с различными партнерами на глобальном и региональном уровнях, в том числе с другими многосторонними природоохранными соглашениями;
- внесение вклада в глобальные и региональные процессы, связанные с водными ресурсами, в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами и руководство, когда это уместно, усилиями по пропаганде трансграничного водного сотрудничества и его преимуществ.

*Предлагаемые виды деятельности*

Секретариат будет продолжать осуществлять сотрудничество в рамках механизма «ООН — водные ресурсы» и вносить вклад в его работу. Это предусматривает содействие осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии и ее будущего плана совместного осуществления, например, путем продолжения сотрудничества с другими

учреждениями Организации Объединенных Наций, сопредседательства в Группе экспертов по трансграничным водам и Группы экспертов по водным ресурсам и изменению климата, которые были созданы под эгидой механизма «ООН — водные ресурсы», участия в проведении Всемирных дней воды, подготовки доклада Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов мира и в реализации Глобальной рамочной программы ускорения достижения цели 6 в области устойчивого развития.

Будет оказана поддержка процессам подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2026 года и Конференции Организации Объединенных Наций по заключительному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, 2028 года, чтобы способствовать учету вопросов трансграничного водного сотрудничества. Кроме того, вклад с целью привлечения внимания к важности сотрудничества в области трансграничных вод будет вноситься в другие глобальные процессы, такие как процессы проведения Всемирных водных форумов, других соответствующих конференций Организации Объединенных Наций (например, Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Конференции Организации Объединенных Наций по океану) или Региональных форумов по устойчивому развитию. Будет осуществляться работа по укреплению Коалиции по сотрудничеству в области трансграничных вод в целях активизации многостороннего продвижения сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов.

Будут прилагаться усилия по налаживанию сотрудничества с другими многосторонними природоохранными соглашениями (например, с КБР, Рамсарской конвенцией, РКИКООН, Конвенцией Эспо, Орхусской конвенцией, Протоколом по стратегической экологической оценке, Протоколом по проблемам воды и здоровья, Конвенцией о промышленных авариях). Будет налажено сотрудничество с КБООН по вопросам комплексного управления засухой, обмена передовым опытом и наращивания потенциала.

*Потребности в ресурсах:* 469 000 долл. США.

## 7.2 Коммуникация и управление знаниями

*Цели:*

- распространение информации о деятельности по Конвенции и ее результатах с помощью широкого спектра средств коммуникации;
- укрепление процесса осуществления программных мероприятий путем развития управления знаниями.

*Предлагаемые виды деятельности*

Проводимая деятельность будет включать в себя подготовку, публикацию и издание информационных и рекламных материалов (например, листовок, брошюр и буклетов на соответствующих языках Организации Объединенных Наций), работу со средствами массовой информации, проведение интервью, выпуск пресс-релизов и регулярный пересмотр и обновление веб-сайта Конвенции. Будет подготовлена брошюра, содержащая удобный для чтения обзор существующих публикаций. Каналы социальных сетей — платформы «Икс», «Фейсбук» и «Линкдин» — будут и далее использоваться для создания базы поддержки и охвата новых аудиторий. Для иллюстрации глобального воздействия Конвенции могут быть подготовлены видеоматериалы. Заинтересованные стороны будут регулярно получать обновленную информацию через информационный бюллетень Конвенции. Публикации будут переиздаваться по мере необходимости.

Для дипломатов и парламентариев будут разрабатываться и распространяться специальные информационные материалы или программные документы по Конвенции с целью повышения осведомленности о преимуществах присоединения к Конвенции и ее осуществления.

*Потребности в ресурсах:* 308 000 долл. США.

*Возможные партнеры:* многосторонние природоохранные соглашения, механизм «ООН — водные ресурсы», страновые группы, департаменты, учреждения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций.

#### IV. Обзор потребностей в ресурсах

38. Смета расходов в таблице ниже включает только те расходы, которые предполагается покрыть за счет добровольных взносов, либо через целевые фонды Конвенции, либо в натуральной форме. К ним относятся расходы, связанные с организацией одиннадцатой сессии Совещания Сторон. В смету не включены расходы, которые, как ожидается, будут покрыты за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или из других источников. Эта смета составлена главным образом с учетом опыта выполнения предыдущих программ работы и может меняться в случае дальнейшего уточнения мероприятий в ходе их осуществления, а также в зависимости от административных положений Организации Объединенных Наций.

39. Секретариат продолжит подготовку повесток дня, докладов и других документов совещаний и сессий Совещания Сторон Конвенции, двух рабочих групп, Совета по правовым вопросам и Комитета по осуществлению в качестве официальных документов и их своевременное распространение к совещаниям на всех официальных языках Организации Объединенных Наций<sup>29</sup> без задействования дополнительных внебюджетных ресурсов. В дополнение к документам, предусмотренным в других компонентах программы работы в соответствии с решениями Совещания Сторон или в связи с мандатами органов, учрежденных согласно Конвенции, предусмотрены нижеследующие документы, которые могут дополняться документами, предложенными в случае необходимости рабочими группами или Президиумом:

- a) доклады двух целевых групп и Специальной рабочей группы по устойчивому финансированию двум рабочим группам;
- b) документы, имеющие отношение к МЦОВ;
- c) документы, относящиеся к различным программным областям.

40. За счет средств регулярного бюджета будет обеспечиваться устный перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций<sup>30</sup> на совещаниях двух рабочих групп, Совета по правовым вопросам, Комитета по осуществлению, Целевой группы по проблемам воды и климата, Глобальной сети бассейнов, занимающейся адаптацией к изменению климата, и Целевой группы по системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», а также на глобальных и региональных рабочих совещаниях, организуемых в Женеве в рамках программы работы.

41. Секретариат будет оказывать поддержку в осуществлении программы работы. Основное штатное расписание секретариата будет следующим: 1 должность класса С-5 (Секретарь Конвенции); 3,5 должности С-4; 9 должностей класса С-3 и 2 должности класса С-2 (для руководства процессом осуществления деятельности в различных программных областях и его поддержки) и 5 должностей для сотрудников категории ОО (для обеспечения административной поддержки). Все вышеупомянутые сотрудники будут финансироваться из внебюджетных средств, за исключением 1,5 должности класса С-4 и 1 сотрудника категории ОО, финансируемых из средств регулярного бюджета. Работу этой группы будут поддерживать младшие сотрудники

<sup>29</sup> До принятия проекта решения о содействии равному и эффективному участию всех Сторон в сессиях Совещания Сторон и других совещаниях в рамках Конвенции путем обеспечения Совещанием Сторон письменного и устного перевода на арабский, испанский и китайский языки и последующего утверждения соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

<sup>30</sup> Там же.



категории специалистов, расходы на которых будут покрываться Сторонами. В случае получения дополнительных средств могут быть набраны и другие сотрудники для осуществления новых мероприятий, особенно для проектной деятельности в бассейнах.

## Обзор потребностей в ресурсах на 2025–2027 годы

(в долл. США)

№	Программная область или направление деятельности	Статья расходов	Потребности в ресурсах
	Рабочие группы, специальная рабочая группа и совещания Президиума	Путевые расходы, устный перевод Штатные сотрудники	494 000 539 000
	Одиннадцатая сессия Совещания Сторон	Путевые расходы, устный перевод, информационная служба отчетности и т.д. Штатные сотрудники	336 800 262 000
<b>Итого (совещания органов Конвенции)</b>			<b>1 631 800</b>
<b>1</b>	<b>Повышение уровня информированности о Конвенции и присоединения к ней и ее осуществление с опорой на преимущества сотрудничества</b>		
1.1	Повышение уровня информированности о Конвенции и поддержка национальных процессов, направленных на присоединение к ней	Семинары, проводимые на национальном, субрегиональном, бассейновом и региональном уровнях <sup>a</sup> , просветительские мероприятия, учебные мероприятия Штатные сотрудники	888 000 1 234 700
1.2	Наращивание потенциала для осуществления Конвенции на национальном и региональном уровнях, особенно для новых Сторон	Мероприятия на национальном, бассейновом и региональном уровнях Поддержка региональной деятельности/деятельности партнеров <sup>b</sup> Штатные сотрудники	199 000 10 000 588 500
1.3	Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов	Глобальный семинар <sup>c</sup> Онлайн-инструментарий Семинары на региональном и бассейновом уровнях Штатные сотрудники Проект по реке Дрин	98 000 10 000 165 000 438 500 181 500
1.4	Оказание поддержки осуществлению и соблюдению через Комитет по осуществлению	Путевые расходы Штатные сотрудники	72 000 110 500
<b>Итого по области 1</b>			<b>3 995 700</b>
<b>2</b>	<b>Программная область 2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах для сокращения нагрузки на водные ресурсы</b>		
2.1	Поддержка процессов мониторинга, оценки и обмена информацией	Глобальный семинар Региональные семинары Онлайн-инструментарий Штатные сотрудники Проекты в бассейнах рек Дрин и Циевна/Цем	119 000 69 000 10 000 283 000 435 500

№	Программная область или направление деятельности	Статья расходов	Потребности в ресурсах
2.2	Улучшение качества воды, в том числе путем предотвращения и сокращения загрязнения (расходы на деятельность, связанную с Объединенной группой экспертов, покрываются совместно с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий)	Глобальный семинар Региональные семинары Штатные сотрудники	56 500 72 000 225 500
<b>Итого по области 2</b>			<b>1 270 500</b>
<b>3</b>	<b>Программная область 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях</b>		
3.1	Содействие комплексному управлению водными ресурсами в трансграничных бассейнах	Путевые расходы Штатные сотрудники	15 000 55 000
3.2	Поддержка межсекторального диалога и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»	Совещания Целевой группы Поддержка региональной деятельности/деятельности партнеров Штатные сотрудники Бассейновые/региональные проекты в реке Дрина и Центральной Азии	88 500 20 000 223 000 1 790 500
3.3	Поддержка справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте	Региональные, бассейновые и национальные семинары/мероприятия Штатные сотрудники	81 000 149 000
3.4	Содействие совместному управлению трансграничными поверхностными и подземными водами	Программное руководство (совещания групп экспертов, услуги консультантов) Участие в региональных семинарах (путевые расходы) Штатные сотрудники	90 000 6 000 196 000
3.5	Подход на основе принципа «от истока до моря»: увязка управления трансграничными пресными водами и прибрежной и морской средой и регулирования их использования	Практическое руководство Региональные семинары Штатные сотрудники	22 000 76 000 193 500
3.6	Содействие сохранению и восстановлению трансграничных пресноводных и связанных с водой экосистем	Глобальный семинар Участие в региональных семинарах (путевые расходы) Штатные сотрудники	119 000 13 200 173 500

№	Программная область или направление деятельности	Статья расходов	Потребности в ресурсах
3.7	Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии	Деятельность в Центральной Азии	547 800
		Деятельность в Восточной Европе и на Кавказе	820 000
		Штатные сотрудники	1 572 000
<b>Итого по области 3</b>			<b>6 251 000</b>
<b>4</b>	<b>Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах</b>		
		Глобальный семинар, совещания Целевой группы и Глобальной сети	273 500
		Информационно-просветительские мероприятия	50 000
		Информационные продукты	100 000
		Штатные сотрудники	1 037 000
<b>Итого по области 4</b>			<b>1 460 500</b>
<b>5</b>	<b>Программная область 5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов</b>		
		Глобальный семинар	132 800
		Поддержка национальных, региональных и глобальных мероприятий	40 000
		Штатные сотрудники	304 000
<b>Итого по области 5</b>			<b>476 800</b>
<b>6</b>	<b>Программная область 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции</b>		
6.1	Поддержка представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции	Онлайновая база данных	100 000
		Услуги консультантов	40 000
		Поддержка национальных, бассейновых и региональных мероприятий	20 000
		Штатные сотрудники	497 500
6.2	Поощрение использования отчетности для развития трансграничного водного сотрудничества	Услуги консультантов	20 000
		Поддержка пилотных проектов	6 000
		Региональные семинары	58 000
		Штатные сотрудники	335 000
<b>Итого по области 6</b>			<b>1 076 500</b>
<b>7</b>	<b>Программная область 7: Партнерства, коммуникационная деятельность и вклад в глобальные процессы</b>		
7.1	Сотрудничество с механизмом «ООН — водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями и вклад в политические процессы	Путевые расходы	77 000
		Услуги консультантов	25 000
		Штатные сотрудники	367 000

<i>№</i>	<i>Программная область или направление деятельности</i>	<i>Статья расходов</i>	<i>Потребности в ресурсах</i>
7.2	Коммуникация и управление знаниями	Коммуникационные материалы (брошюры, листовки, видеоматериалы и т. д.)	88 000
		Штатные сотрудники	220 000
<b>Итого по области 7</b>			<b>777 000</b>
<b>Итого (по программным областям 1–7 и органам Конвенции)</b>			<b>16 939 800</b>
Накладные расходы (7–13 %) (округлено)			<b>1 962 200</b>
<b>Всего (округлено)</b>			<b>18 902 000</b>

<sup>a</sup> Расходы на проведение национальных, бассейновых и региональных семинаров обычно включают в себя оплату проезда экспертов и сотрудников, услуг консультантов, услуг по контрактам (помещение, питание, устный перевод).

<sup>b</sup> Расходы на проведение глобальных семинаров обычно включают покрытие путевых расходов экспертов, представительских расходов и, при необходимости, расходов на техническую поддержку и устный перевод.

<sup>c</sup> Расходы на поддержку региональной деятельности/деятельности партнеров обычно включают покрытие путевых расходов сотрудников и соответствующих экспертов.