



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Сто шестнадцатая сессия

Женева, 5–8 ноября 2024 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Прочие вопросы

Перевозка грузов транспортной категории 4 и грузов без кода ограничения через туннели

Передано правительством Швейцарии*

Резюме

- Существо предложения:** Правила, регламентирующие перевозку грузов транспортной категории 4 и грузов без кода ограничения через туннели, содержат несоответствия, которые не могут быть обоснованы соображениями безопасности.
- Предлагаемое решение:** Определить, в какой степени применение ограничений на проезд через туннели отличается от страны к стране. Установить, создают ли эти расхождения проблемы. При необходимости внести изменения в требования ДОПОГ, чтобы обеспечить единообразное применение и устранить несоответствия.
- Справочные документы:** ECE/TRANS/WP.15/2022/6;
ECE/TRANS/WP.15/260, пункты 31–33;
ECE/TRANS/WP.15/2020/10;
ECE/TRANS/WP.15/251, пункты 35 и 36.

* A/78/6 (разд. 20), таблица 20.5.



I. Введение

1. С 1 января 2010 года Договаривающимися сторонами ДОПОГ были введены ограничения на проезд транспортных средств через автодорожные туннели на основании раздела 1.9.5 и главы 8.6 ДОПОГ. Эти предписания дополняются национальными ограничениями, включая категоризацию туннелей и любые дополнительные меры безопасности, о которых секретариат ЕЭК ООН уведомляется в соответствии с пунктом 1.9.5.3.7.

2. С включением этих положений в издание ДОПОГ 2007 года формулировки текстов были улучшены, а несоответствия устранены. Вместе с тем окончательно не урегулированы два вопроса, а именно: перевозка грузов транспортной категории 4 (код ограничения (E)) и грузов без кода ограничения (-).

3. Обсуждение этих двух тем подробно отражено в докладах о работе совещаний. Только в одном случае толкование было опубликовано на сайте Европейской экономической комиссии¹.

4. По мнению Швейцарии, результаты этих обсуждений являются неудовлетворительными по ряду причин:

а) замечания и аргументы одних делегаций не всегда поддерживались другими делегациями;

б) толкования не привели к внесению каких-либо изменений в Правила, прилагаемые к ДОПОГ;

в) обсуждения в большей степени касались применения ограничений в соответствии с существующими требованиями и в меньшей — логике этих требований с точки зрения транспортной безопасности.

Как следствие, в разных Договаривающихся сторонах с большой долей вероятности будут существовать различия в применении ограничений на проезд через туннели.

5. Швейцария предлагает Рабочей группе по перевозкам опасных грузов вновь рассмотреть эти вопросы в свете опыта, накопленного с момента введения указанных положений. Цель состоит в том, чтобы выявить степень расхождения между существующими практиками, определить, представляют ли эти расхождения проблему, и, в случае необходимости, внести изменения в ДОПОГ для обеспечения единообразного выполнения требований.

II. Грузы транспортной категории 4

A. Обсуждение

6. Опасные грузы транспортной категории 4 представляют меньшую опасность по сравнению с грузами категорий 1–3. По этой причине их можно перевозить в неограниченных количествах в соответствии с изъятием, указанным в подразделе 1.1.3.6. В этом случае некоторые требования не применяются. В частности, нет необходимости прикреплять к транспортному средству таблички оранжевого цвета или большие знаки опасности, достаточно наличия одного огнетушителя (вместо двух), а водитель не обязан иметь свидетельство о подготовке водителя.

7. Соответствующие опасные грузы перечислены в приложении к настоящему документу. Им присвоен код ограничения проезда через туннели «(E)», за исключением четырех позиций класса 7. Согласно пункту 8.6.4 ДОПОГ, код (E) означает, что эти грузы не могут перевозиться через туннели категории E. Таким образом, присвоение кода (E) подразумевает, что провоз этих грузов через некоторые туннели сопряжен с неприемлемым риском.

¹ URL: https://unece.org/transport/dangerous-goods/adr-interpretation-list#accordion_7.

8. Тем не менее эти грузы можно перевозить через туннели категории E, используя изъятие в подразделе 1.1.3.6, применимое к перевозке упаковок. В этом случае назначение кода (E) не является необходимым. Он присваивается только в тех случаях, когда масса грузов, перевозимых в ограниченных количествах, превосходит 8 тонн или же эти грузы перевозятся навалом.

9. Эти замечания уже были представлены Турцией в документе ECE/TRANS/WP.15/2022/6, однако предложение о замене кода (E), когда в нем нет необходимости, на (-) не было принято на том основании, что этот код является оправданным с учетом видов опасности, связанных с перевозкой этих грузов через туннели вне рамок режима изъятий, предусмотренного подразделом 1.1.3.6 (ECE/TRANS/WP.15/260, пункт 32).

10. Швейцария хотела бы, чтобы Рабочая группа рассмотрела этот последний тезис с точки зрения безопасности. Представленный в подразделе 1.1.3.6 режим изъятий допускает перевозку грузов категорий 1–3 в небольших количествах и категории 4 в больших количествах. Например, груз, состоящий из нескольких тонн фейерверочных изделий с классификационным кодом 1.4S и перевозимый в соответствии с режимом подраздела 1.1.3.6 без табличек оранжевого цвета и при отсутствии свидетельства о подготовке водителя, разрешается провозить через туннели категории E. С другой стороны, тот же груз, перевозимый вне режима подраздела 1.1.3.6 и представляющий меньшую опасность в силу соблюдения всех требований ДОПОГ, к провозу не допускается.

В. Вопросы

11. Швейцария предлагает Договаривающимся сторонам ответить на следующие вопросы:

a) Разрешена ли в Вашей стране перевозка грузов транспортной категории 4, когда она отвечает всем требованиям ДОПОГ (например, наличие табличек оранжевого цвета, свидетельства о подготовке водителя), через туннели категории E?

b) Считаете ли Вы, что риск, связанный с перевозкой через туннель большого количества грузов категории 4 в соответствии с режимом подраздела 1.1.3.6, является приемлемым? По Вашему мнению, зависит ли этот риск от типа груза?

c) Считаете ли Вы, что для грузов категории 4, перевозимых в режиме подраздела 1.1.3.6 через туннели категории E, следует установить максимальные количества?

d) Каково обоснование с точки зрения безопасности для сохранения кода (E) для грузов категории 4, которые могут перевозиться только в упаковках и не могут перевозиться в ограниченных количествах?

III. Грузы без кода ограничения

A. Обсуждение

12. Согласно пунктам 1.9.5.2.2 и 8.6.3.1, на опасные грузы не распространяются никакие ограничения на проезд через туннели, если вместо одного из кодов ограничений проезда через туннели указан знак «(-)». Соответствующие грузы перечислены в приложении к настоящему документу.

13. Эти положения основаны на предположении о том, что опасностью, связанной с провозом через туннель, можно пренебречь. Поэтому бывают случаи, когда транспортным единицам, снабженным табличками оранжевого цвета, разрешается проезжать через туннели категории E.

14. В 2020 году Швейцария описала ситуацию, когда вещества под № ООН 3077 или 3082 были загружены вместе с другими грузами в транспортную единицу и значение, рассчитанное в соответствии с пунктом 1.1.3.6.4, было превышено из-за учета № ООН 3077 и 3082 (транспортная категория 3). По мнению Швейцарии, запрет на провоз таких грузов через туннели не оправдан с точки зрения безопасности, если значение, рассчитанное исключительно для других опасных грузов, остается ниже 1000. В альпийских регионах для окружающей среды более безопасно перевозить грузы под № ООН 3077 или 3082 через туннели, нежели по более протяженным и извилистым альтернативным маршрутам.

15. Однако предложение Швейцарии, содержащееся в документе ECE/TRANS/WP.15/2020/10, не получило поддержки и нуждалось в пересмотре (ECE/TRANS/WP.15/251, пункты 35 и 36).

В. Вопрос

16. Швейцария предлагает Договаривающимся сторонам ответить на следующие вопросы:

а) Разрешен ли в Вашей стране провоз через туннель грузов без кода ограничения (отмеченных знаком «(-)»), загруженных вместе с другими грузами, когда значение, рассчитанное в соответствии с пунктом 1.1.3.6.4, оказывается превышенным только из-за грузов без кода ограничения?

б) Если нет, то согласны ли Вы принять поправку к ДОПОГ, прямо допускающую такие перевозки?

IV. Следующие шаги

17. Исходя из полученных ответов и любых конкретных примеров, Рабочая группа, возможно, пожелает принять решение о внесении изменений в ряд положений ДОПОГ, чтобы устранить несоответствия, которые не являются оправданными с точки зрения безопасности, и официально закрепить некоторые существующие практики.

18. Эта мера будет способствовать единообразному применению ДОПОГ и позволит уменьшить недопонимание между экономическими субъектами и органами, отвечающими за контроль на автодорогах, из-за непоследовательности предъявляемых требований.

19. Согласованные требования безопасности при перевозке опасных грузов через туннели способствуют повышению безопасности дорожного движения и тем самым служат вкладом в достижение цели 3 Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития «Здоровье и благополучие» (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте). Снятие не связанных с безопасностью ограничений на провоз через туннели повысит эффективность функционирования цепочек поставок и тем самым будет способствовать достижению цели 8 «Достойная работа и экономический рост» (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех).

Приложение

Список грузов транспортной категории 4, перевозимых только в упаковках

Класс	Классификация	Тип грузов	Номера ООН	Ограниченные количества	Код туннеля
1	1.4S	Фейерверочные изделия, детонаторы, заряды без детонатора, сигналы, средства пожаротушения	0044, 0070, 0105, 0110, 0131, 0173, 0174, 0193, 0323, 0337, 0345, 0349, 0366, 0367, 0368, 0373, 0376, 0384, 0404, 0405, 0432, 0441, 0445, 0454, 0455, 0456, 0460, 0481, 0500, 0506, 0507, 0513, 0514	0	(E)
1	1.4S	Патроны, гильзы патронные	0012, 0014, 0055	5 кг	(E)
2	6A, 6F, 6T	Изделия, содержащие опасные материалы	3537, 3538, 3539	0	(E)
3	F3		3540		
4.1	F4		3541		
4.2	S2, S6		3542		
4.3	W3		3543		
5.1	O3		3544		
5.2	P1, P2		3545		
6.1	T10		3546		
8	C11		3547		
9	M5		3548		
4.1	F1	Резиновые отходы	1345	1 кг	(E)
4.1	F1, F4	Спички, зажигательные приспособления	1331, 1944, 1945, 2254, 2623	5 кг	(E)
7		Радиоактивные материалы	2908, 2909, 2910, 2011	0	(-)
9	M5	Изделия, средства пожаротушения	3268, 3499, 3508, 3559	0	(E)

Список грузов транспортной категории 4, перевозимых в упаковках или навалом

Класс	Классификация	Тип грузов	Номер ООН	Ограниченные количества	Код туннеля
4.2	S2, S6	Уголь	1361 (III), 1362	0	(E)
9	M11	Тара отбракованная	3509	0	(E)

Список грузов без кода ограничения проезда через туннели

<i>Класс</i>	<i>Классификация</i>	<i>Тип грузов</i>	<i>Номер ООН</i>	<i>Ограниченные количества</i>	<i>Транспортная категория</i>
6.2	I1, I2, I3	Инфекционные вещества категории А	2814, 2900, 3549	0	0
6.2	I4	Биологические вещества категории В	3373	0	-
6.2	I3	Медицинские или клинические отходы	3291	0	2
7		Радиоактивные материалы (специальные условия)	2919, 3331	0	0
7		Радиоактивные материалы	2908, 2909, 2910, 2911	0	4
9	M6, M7	Вещества, опасные для окружающей среды	3077, 3082	5 кг/5 л	3
9	M11	Транспортные средства, работающие на легковоспламеняющемся газе, легковоспламеняющейся жидкости или на аккумуляторных батареях, фумигированные грузовые транспортные единицы	3166, 3171, 3359		-
9	M11	Транспортные средства, работающие на литий-ионных, литий-металлических или натрий-ионных батареях	3556, 3557, 3558	0	-