

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Семьдесят восьмая сессия**

Женева, 13 (вторая половина дня) — 15 ноября 2024 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Изменение климата и железнодорожный транспорт**Включение Плана действий Комитета по внутреннему транспорту по борьбе с изменением климата в программу работы Рабочей группы по железнодорожному транспорту****Записка секретариата****I. Введение и цели**

1. Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) на своей семьдесят шестой сессии принял Стратегию по сокращению выбросов парниковых газов на внутреннем транспорте (Стратегию КВТ в области климата). Он также просил свои рабочие группы один раз в два года отчитываться об осуществлении этой Стратегии в соответствии с первоначальным Планом действий КВТ по борьбе с изменением климата.
2. С учетом вышеизложенного Рабочая группа по железнодорожному транспорту (SC.2), возможно, пожелает рассмотреть вопрос о способах включения действий, порученных ей в соответствии с Планом действий КВТ по борьбе с изменением климата, в свою двухгодичную программу работы.
3. В разделе II настоящего документа перечислены порученные SC.2 действия, предусмотренные Планом действий КВТ по борьбе с изменением климата.
4. В разделе III настоящего документа перечислены основные мероприятия, включенные в круг ведения SC.2, и приведено их сопоставление с действиями, предусмотренными Стратегией КВТ по борьбе с изменением климата в контексте SC.2.
5. В разделе IV представлена согласованная программа работы на 2024–2025 годы, выделены те мероприятия SC.2, которые уже отвечают потребностям, указанным в Плане действий КВТ по борьбе с изменением климата, и, если и где это необходимо, сформулированы предложения по включению мероприятий из Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата в соответствии с предложениями, изложенными в разделе III, в качестве конкретных мероприятий по программе работы и достижений для следующего обзора программы работы, который будет обсужден и утвержден на семьдесят девятой сессии Рабочей группы.



6. В разделе V речь идет о последующих шагах.

II. План действий Комитета по внутреннему транспорту по борьбе с изменением климата

7. В таблице I ниже перечислены порученные SC.2 действия, предусмотренные Планом действий КВТ по борьбе с изменением климата. В общей сложности SC.2 следует рассмотреть вопрос о выполнении 10 действий. Шесть из них непосредственно поручены SC.2, причем в большинстве случаев она отвечает за их выполнение совместно с другими рабочими группами.

Таблица I

План действий КВТ по борьбе с изменением климата — мероприятия, имеющие отношение к SC.2

Номер действия	Описание	Целевой год	Затрагиваемый компонент «С-П-М»	Ответственные органы
1	Регулярная оценка действий, предпринимаемых в поддержку осуществления настоящей Стратегии, и уделение внимания проблеме изменения климата во всех случаях, когда это практически осуществимо, в ходе ежегодных сессий, специализированных семинаров или рабочих совещаний, и представление соответствующих докладов	Начиная с 2024 года ежегодно	Сокращение/переход/модернизация	КВТ и все его вспомогательные органы
3	Оценка осуществимости и потенциальных преимуществ целей в области перераспределения перевозок по видам транспорта, если это применимо в случае отдельных государств-членов, при разработке их собственных национальных стратегий в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами (грузоотправителями и логистическими компаниями)	2027 год	Переход	WP.5/WP.24/SC.1/SC.2/SC.3
6	Обеспечение возможности гибридного присутствия и участия, в том числе при принятии решений	2027 год	Сокращение	Все вспомогательные органы
9	Повышение темпов присоединения к СМЖЛ/СЛКП/Протоколу СЛКП и их осуществления в целях развития инфраструктуры интермодальных перевозок для обеспечения возможности переключения перевозок на железнодорожный транспорт или внутренние водные пути, а также мониторинг прогресса в ходе совершенствования инфраструктуры	2040 год	Переход/модернизация	WP.24/SC.2/SC.3
10	Предоставление в распоряжение государств — членов Организации Объединенных Наций, расположенных за пределами региона ЕЭК, документов, аналогичных СЛКП	2040 год	Переход/модернизация	WP.24/SC.2/SC.3/ WP.5

Номер действия	Описание	Целевой год	Затрагиваемый компонент «С-П-М»	Ответственные органы
20	Разработка политических решений, позволяющих минимизировать число порожних рейсов, и создание стимулов, побуждающих пользователей транспорта к осознанному выбору, а операторов к оптимизации оказываемых ими услуг	2035 год	Сокращение/ модернизация	SC.1/SC.2/WP.24/ WP.5
26	Разработка методологических и аналитических инструментов для поддержки национальных усилий, прилагаемых в развитие и на основе таких существующих инструментов, как модель «В интересах будущих систем внутреннего транспорта» (ForFITS), показатели устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ) и Международный центр мониторинга транспортной инфраструктуры (МЦМТИ)	Начиная с 2024 года	Сокращение/ переход/ модернизация	КВТ и все его РГ
29	Оптимизация работы сетей инфраструктуры путем более эффективного использования ИТС или системы управления движением для автомобильных, железнодорожных и интермодальных перевозок	2030 год	Сокращение/ модернизация	SC.1/SC.2/WP.24
30	Деятельность, направленная на сокращение конфликтов при планировании маршрутов благодаря разработке решений для равноправного и справедливого использования железнодорожной сети грузовым и пассажирским транспортом	2030 год	Модернизация	SC.2/WP.24
31	Обеспечение безопасного и надежного внедрения низкоуглеродных и углеродно-нейтральных видов транспорта, технологий в области транспортных средств и инфраструктуры для их зарядки	Непрерывно	Переход/ модернизация	WP.15/WP.29, при участии WP.1, WP.5 и других РГ

8. Следует отметить, что действия, пронумерованные цифрами 1 и 6, носят административный характер и как таковые не требуют включения в будущие программы работы.

III. Круг ведения Рабочей группы и действия по борьбе с изменением климата

9. В таблице II представлен круг ведения SC.2 и предпринята попытка выяснить, можно ли рассматривать действия, входящие в План действий КВТ по борьбе с изменением климата, в рамках какого-либо из 13 основных мероприятий, относящихся к кругу ведения SC.2. Для справки в таблице сохранены ссылки на основные компоненты Стратегии КВТ на период до 2030 года. В комментарии указано, может ли то или иное действие быть без изменений включено в описание направления деятельности.

Таблица II
Круг ведения SC.2 и действия по борьбе с изменением климата

Мероприятия в рамках круга ведения SC.2	Соответствующие действия из Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата и комментарии к ним
<p>а) обновление и расширение географического охвата сети Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ), увеличение числа Договаривающихся сторон СМЖЛ, рассмотрение СМЖЛ в целях возможного применения и в тех случаях, когда это выполнимо, совершенствования существующих стандартов и эксплуатационных параметров; более широкое рассмотрение вопроса о согласованности между параметрами СМЖЛ и стандартами в области инфраструктуры, установленными в рамках Европейского союза, Евразийского экономического союза и других стран региона ЕЭК, в целях их соответствующей гармонизации; (компонент А)</p>	<p>Действие 9 [повышение темпов присоединения], в контексте которого работа по обеспечению присоединения полностью охвачена; ключевые слова: «поощрять присоединение». (Следует отметить, что, хотя действие 8 и не включено в вышеприведенный перечень, оно также актуально в данном случае, поскольку обновление СЛКП будет подразумевать также эквивалентное обновление СМЖЛ.)</p> <p>Действие 10 [предоставление в распоряжение стран, не входящих в регион ЕЭК, документов, аналогичных СЛКП] осуществляется на основе Модельных правил в отношении постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава, а также согласования информации о пассажирах на вокзалах, причем как эти Модельные правила, так и эта информация носят глобальный характер.</p>
<p>б) выявление потребности в новых правовых документах в секторе железнодорожного транспорта для пассажирских и грузовых перевозок, направленных на поощрение дальнейшего перехода к использованию железнодорожных перевозок как наиболее устойчивого вида транспорта, и удовлетворение потребностей экономики стран региона в соответствии с концептуальным сдвигом, который начался в транспортном секторе в результате эпидемии COVID-19; (компонент А)</p>	<p>Действие 9 [повышение темпов присоединения] соответствует работе над обновлением СМА с целью включения в него железнодорожных узлов для пассажирских перевозок; разработка Модельных правил, а также согласование информации о пассажирах на вокзалах, причем как эти Модельные правила, так и эта информация носят глобальный характер.</p> <p>Действие 6 [гибридное участие] имеет основополагающее значение для принятия всех решений, особенно в контексте глобальных правовых документов.</p>
<p>с) постоянная разработка, совершенствование и поддержание таких обновляемых онлайн-инструментов, как веб-инструмент, разработанный для мониторинга сети СМЖЛ и Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) и ее стандартов в области инфраструктуры, а также Обсерватория для мониторинга железнодорожной безопасности; (компонент В)</p>	<p>Действие 26 [методологические и аналитические инструменты для поддержки национальных усилий], в контексте которого основополагающее значение имеет механизм параметров СМЖЛ/СЛКП.</p>

Мероприятия в рамках круга ведения SC.2

Соответствующие действия из Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата и комментарии к ним

d) улучшение интермодальной координации и интеграции железных дорог с другими видами транспорта в целях содействия развитию общеевропейских устойчивых транспортных систем с учетом взаимосвязи сетей ЕЭК категории E и в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) (направление D); **(компонент D)**

Действие 3 [оценка преимуществ в области перераспределения перевозок по видам транспорта в случае отдельных государств-членов], в контексте которого ключевое значение для всей деятельности SC.3, которая проводится также в сотрудничестве с WP.24, имеет поощрение перераспределения перевозок по видам транспорта и его оценка. Действие 20 [минимизация числа порожних рейсов], относящееся к направлению деятельности, охватывающему любые технические и эксплуатационные меры по оптимизации интермодальных перевозок; ключевые слова — «оптимизация логистических операций». Таким образом, к этому направлению относится также минимизация числа порожних рейсов.

Действие 29 [оптимизация транспортных сетей], в контексте которого эффективность и производительность железнодорожной сети являлись основными аспектами работы SC.2 в прошлом и будут оставаться таковыми в будущем.

Действие 30 [сокращение конфликтов при планировании маршрутов], в контексте которого центральное значение по-прежнему имеет работа по повышению эффективности.

e) содействие развитию «зеленого» транспорта путем проведения обзора технического прогресса в области железнодорожного транспорта, направленного на повышение эффективности транспортных операций; **(компонент B)**

Действие 29 [оптимизация транспортных сетей], в контексте которого повышение эффективности и производительности железнодорожной сети для повышения ее надежности обеспечивается посредством оптимального управления перевозками.

Действие 31 [безопасное и надежное внедрение низкоуглеродных и углеродно-нейтральных видов транспорта], в контексте которого осуществляются оценка и обзор альтернативных видов топлива и технологий для дальнейшего повышения экологичности сектора железнодорожных перевозок.

f) оказание помощи в разработке согласованных подходов в области безопасности по всему сектору посредством постоянного обсуждения вопросов безопасности на железнодорожном транспорте; **(компонент C)**

Не связано конкретно с каким-либо действием в рамках Стратегии в области климата, но имеет отношение к действию 31, см. выше.

g) стимулирование развития безопасной железнодорожной системы посредством обмена передовым опытом в этой области; **(компонент D)**

Не связано конкретно с каким-либо действием в Стратегии в области климата, но имеет отношение к действию 31, см. выше.

<i>Мероприятия в рамках круга ведения SC.2</i>	<i>Соответствующие действия из Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата и комментарии к ним</i>
h) отслеживание изменений в рамках проекта Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) ЕЭК и изучение дополнительных возможностей для взаимодействия между работой ТЕЖ и SC.2; (компонент D)	Не связано конкретно с каким-либо действием в рамках Стратегии в области климата, однако следует отметить, что деятельность в контексте ТЕЖ в целом совпадает с деятельностью SC.2 и, таким образом, охватывает те же общие действия.
i) оценка, исследование и обзор тенденций, изменений и возможностей евро-азиатских железнодорожных перевозок и изучение возможностей для дальнейшего содействия реализации проекта по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС) и взаимодействия с ним, а также подготовка соответствующих выводов и рекомендаций в сотрудничестве с Рабочей группой по тенденциям и экономике; (компонент C)	Не связано конкретно с каким-либо действием в рамках Стратегии в области климата, однако следует отметить, что деятельность, касающаяся расширения возможностей для железнодорожного сообщения, по своей сути способствует повышению экологических показателей транспортного сектора и, таким образом, имеет отношение к действию 3.
j) облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе посредством усовершенствования процедур пересечения границ и гармонизации технических требований различных железнодорожных систем и их функционирования на границах в свете сотрудничества в Контактной группе между Организацией сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Европейским железнодорожным агентством; (компонент A)	Действие 3 [оценка преимуществ в области перераспределения перевозок по видам транспорта в случае отдельных государств-членов], в контексте которого ключевое значение для облегчения железнодорожных перевозок и расширения возможностей для железнодорожного сообщения имеет поощрение перераспределения перевозок по видам транспорта и его оценка.
k) оказание поддержки в реализации программ групп экспертов и целевых групп, учрежденных Рабочей группой и Комитетом по внутреннему транспорту для рассмотрения технических и правовых вопросов, касающихся железнодорожного транспорта, и обзор рыночных тенденций, потребностей и вызовов в секторе железнодорожных перевозок, при необходимости посредством создания специальных групп экспертов и проведения исследований; (компонент A)	Действие 6 [гибридное участие] имеет основополагающее значение для принятия всех решений, особенно в контексте глобальных правовых документов. Действие 9 [повышение темпов присоединения], в контексте которого непосредственное отношение к совершенствованию существующих правовых документов имеет работа групп экспертов. Действие 10 [предоставление в распоряжение стран, расположенных за пределами региона ЕЭК, документов, аналогичных СЛКП] увязано с действием 3; эти группы также рассматривают вопрос о подготовке новых документов.
l) отслеживание изменений в общеевропейских железнодорожных транспортных коридорах в сотрудничестве с Европейской комиссией; (компонент C)	Действие 3 [оценка преимуществ в области перераспределения перевозок по видам транспорта в случае отдельных государств-членов], в контексте которого ключевое значение для облегчения железнодорожных перевозок и расширения возможностей для железнодорожного сообщения имеет поощрение перераспределения перевозок по видам транспорта и его оценка, в том числе совместно с усилиями, предпринимаемыми в других железнодорожных коридорах.

<i>Мероприятия в рамках круга ведения SC.2</i>	<i>Соответствующие действия из Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата и комментарии к ним</i>
<p>m) обзор общих тенденций на железнодорожном транспорте и политики в области железнодорожного транспорта, анализ конкретных экономических аспектов железнодорожных перевозок, оказание помощи в сборе, компиляции и распространении статистических данных о железнодорожном транспорте в сотрудничестве с Рабочей группой по статистике транспорта (WP.6), другими правительственными и неправительственными организациями, группами экспертов и целевыми группами и подготовка докладов, обзоров и публикаций по вопросам развития железнодорожного транспорта и оптимальной практике; (компонент С)</p>	<p>Действие 6 [гибридное участие] имеет основополагающее значение для принятия всех решений, особенно в контексте глобальных правовых документов.</p> <p>Действие 20 [минимизация числа порожних рейсов] относится к направлению деятельности, охватывающему любые меры по повышению эффективности для оптимизации железнодорожных перевозок;</p> <p>Действие 26 [методологические и аналитические инструменты для поддержки национальных усилий], в связи с которым такие инструменты относятся к возникающим вопросам, по которым подготавливаются аналитические материалы; ключевые слова: «подготавливать аналитические материалы».</p> <p>Действие 29 [оптимизация транспортных сетей], в контексте которого ключевую роль играет повышение эффективности и производительности железнодорожной сети.</p> <p>Действие 30 [сокращение конфликтов при планировании маршрутов] имеет ключевое значение для обеспечения надежности железной дороги.</p> <p>Действие 31 [безопасное и надежное внедрение низкоуглеродных и углеродно-нейтральных видов транспорта] — см. ссылку выше.</p>

10. Изложенный выше текст свидетельствует о том, что круг ведения SC.2 полностью охватывает действия, которые определены в Стратегии КВТ по борьбе с изменением климата. Поэтому в настоящее время никаких изменений вносить не требуется.

IV. Программа работы на 2024–2025 годы и действия по борьбе с изменением климата

11. Программа работы на 2024–2025 годы, утвержденная на семьдесят седьмой сессии SC.2, включена в документ ECE/TRANS/SC.2/2023/9. В таблице III представлены программа работы на 2024–2025 годы, ожидаемые достижения и действия в рамках Плана действий КВТ по борьбе с изменением климата, относящиеся к отдельным мероприятиям. Таблица показывает, что эти мероприятия соответствуют указанным действиям, однако для обеспечения полного соответствия Плану действий в разделе, приведенном под таблицей, предлагаются возможные области, которые можно было бы изменить к следующему обзору программы работы на семьдесят девятой сессии Рабочей группы.

Таблица III
Программа работы SC.2 на 2024–2025 годы и действия по борьбе с изменением климата

<i>Описание направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению деятельности</i>	<i>Действие в рамках Стратегии КВТ по борьбе с изменением климата</i>
1. Наблюдение за применением, обзор и обновление Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ)	Мониторинг и обновление соответствующих нормативных документов, при необходимости, введение новых правовых документов,	9, 10
2. Наблюдение за применением, обзор и обновление Модельных правил по постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава	а также укрепление сотрудничества стран ЕЭК в рассмотрении этих вопросов.	9
3. Рассмотрение мер для повышения эффективности и устойчивости железнодорожного транспорта как части устойчивой транспортной системы, включая узкие места в секторе железнодорожных транспортных услуг на общеевропейском уровне и содействие технологическому прогрессу в этом секторе	Более четкое понимание функционирования железных дорог и политики в области железнодорожного транспорта в регионе, включая инфраструктуру и ее финансирование, пересечение границ, эксплуатационную совместимость, охрану и безопасность,	29, 30, 31
4. Обследование пассажирских и грузовых перевозок по сети СМЖЛ для обеспечения поддержки процесса транспортного планирования	высокоскоростные поезда, изменение климата, производительность на железнодорожном транспорте,	20, 26, 29, 30
5. Участие в различных железнодорожных проектах и разработке инициатив, которые связаны с новыми конвенциями и региональным сотрудничеством, а также с евро-азиатскими транспортными коридорами, и их мониторинг	реформу на железных дорогах.	9, 10, 26, 29, 30, 31
6. Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе посредством совершенствования процедур пересечения границ и гармонизации технических требований различных железнодорожных систем и их функционирования на границах		3
7. Обзор общих тенденций на железнодорожном транспорте и политики в области железнодорожного транспорта, анализ конкретных экономических аспектов железнодорожных перевозок, сбор, компиляция и распространение статистических данных о железнодорожном транспорте в сотрудничестве с Рабочей группой по статистике транспорта (WP.6) и подготовка докладов, обзоров, публикаций и ежегодных рабочих совещаний по актуальным темам развития железнодорожного транспорта и оптимальной практике		3, 10, 26, 29, 30, 31

<i>Описание направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению деятельности</i>	<i>Действие в рамках Стратегии КВТ по борьбе с изменением климата</i>
8. Доклад по проекту Трансьвропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и деятельности в его рамках, укрепление сотрудничества между проектом ТЕЖ и Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и рассмотрение возможностей использования его результатов	Расширение возможностей стран ЕЭК, участвующих в проектах ТЕЖ.	3, 10, 26, 29, 30, 31

12. Текущая программа работы охватывает все восемь ключевых мероприятий, указанных выше, причем мероприятия 1 и 6 применяются в трансграничном контексте в качестве горизонтальных мер. Вместе с тем с учетом важности некоторых из этих действий государства-члены, возможно, были бы заинтересованы во внесении некоторых незначительных коррективов в ходе следующего пересмотра программы работы. К числу этих потенциальных изменений относятся:

- включение в направление 3 конкретной ссылки на аспекты, нацеленные на сокращение конфликтов при планировании маршрутов на путях (действие 30) и оптимизацию сетей инфраструктуры (действие 29), а также прямой ссылки на Стратегию КВТ в области изменения климата в ожидаемые достижения в направлении 3;
- включение в направление 7 ссылки на такие уже существующие документы, как технические параметры СМЖЛ/СЛКП (действие 26);
- включение в направление 8 конкретной ссылки на Стратегию КВТ в области изменения климата.

V. Последующие шаги

13. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть приведенную выше информацию и дать указания по последующим шагам, если таковые будут предусмотрены.