



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

### Рабочая группа по железнодорожному транспорту

#### Семьдесят восьмая сессия

Женева, 13 (вторая половина дня) — 15 ноября 2024 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Безопасность на железнодорожном транспорте

## Борьба с торговлей людьми на железных дорогах

### Представлено секретариатом

### I. Введение и мандат

1. 18 и 19 июня 2024 года в сотрудничестве с Международным союзом железных дорог (МСЖД) была созвана специальная сессия Рабочей группы по железнодорожному транспорту для рассмотрения двух важных для железных дорог вопросов, касающихся уязвимых пользователей железнодорожного транспорта. Делегаты смогли обсудить и рассмотреть аспекты борьбы с торговлей людьми на железных дорогах и безопасности женщин на железных дорогах. В конце этой сессии делегаты решили, что в дополнение к докладу о работе сессии (ECE/TRANS/SC.2/245, пункт 34) будет подготовлен сводный документ по этим двум темам, в котором также будут указаны возможные пути продвижения вперед на основе результатов дискуссии, прошедшей на сессии. В настоящем документе рассматриваются аспекты, имеющие отношение к борьбе с торговлей людьми.

### II. Краткое изложение хода работы

2. Работа второй сессии рабочего совещания по уязвимым пользователям железнодорожного транспорта была посвящена «Борьбе с торговлей людьми в железнодорожной среде». Железнодорожный транспорт является одним из основных видов транспорта, на которых происходит торговля людьми. Докладчики подчеркнули решающую роль соответствующей подготовки кадров. Эта подготовка включает рекомендации, помогающие сотрудникам выявлять потенциальные угрозы и эффективно реагировать на них. Докладчики также подчеркнули необходимость повышения осведомленности сотрудников и общественности о рисках и последствиях торговли людьми. Пользователям железных дорог следует предоставлять достаточную информацию и оказывать помощь, в том числе через линии экстренной связи или мобильные приложения, с тем чтобы способствовать своевременному сообщению ими о преступлениях. Кроме того, было подчеркнуто важное значение международного сотрудничества с учетом трансграничного характера многих дел, связанных с



торговлей людьми. Особое внимание было уделено содействию сотрудничеству между правительствами, гражданским обществом, железнодорожными компаниями и властями. И наконец, докладчики отметили важное значение устранения пробелов в данных. Отсутствие данных о торговле людьми на железных дорогах препятствует разработке эффективных мер реагирования и выработке соответствующей стратегии. Было настоятельно рекомендовано приложить усилия для улучшения сбора и анализа данных в этой области.

3. Представитель УНП ООН подчеркнул, что в случае торговли людьми фактор согласия не имеет никакого значения. Согласно Всемирному докладу о торговле людьми за 2022 год, во время пандемии COVID-19 в мире было выявлено меньше жертв такой торговли; вместе с тем в этот период жертвы из числа женщин и детей сталкивались с более жестокими формами торговли людьми. Было подчеркнуто, что 41 % жертв полагаются на «самоспасение», с тем чтобы избежать эксплуатации, и что данное обстоятельство подчеркивает важное значение принятия более эффективных мер по выявлению преступлений и поддержке их жертв. УНП ООН подчеркнуло необходимость разработки руководства и типового регламента для передачи дел о торговле людьми, а также использования таких уже существующих ресурсов, как подготовленные УНП ООН признаки возможной торговли людьми, для выявления подобных случаев. Оно рекомендовало сопровождать эти меры кампаниями по повышению осведомленности и подготовке кадров.

4. Докладчик от ОБСЕ представил план своей Организации, состоящий из следующих четырех элементов: защита жертв, предотвращение торговли людьми, преследование преступников и партнерство. Представители ОБСЕ охарактеризовали подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших, и выступили за принятие мер с учетом нанесенных травм и практических потребностей. ОБСЕ подчеркнула важное значение программ подготовки кадров и формирования национальных и международных линий экстренной связи для сообщения о возможных случаях торговли людьми. Ее представители также охарактеризовали собственные кампании, включая «ЛУК ЭГЕЙН» («LOOK AGAIN») и «БиСэйф» («BeSafe»), которые нацелены в первую очередь на украинских беженцев, но и доступны любому другому из нуждающихся в помощи лиц.

5. Представители компаний «ПКП С.А.» и «ПЛК С.А.» затронули проблему торговли людьми в контексте кризиса с беженцами из Украины. Компания «ПКП С.А.» сообщила, что после начала военных действий, особенно в феврале и марте 2022 года, польские вокзалы были переполнены. С учетом сложившейся ситуации была организована эксплуатация дополнительного поезда и было увеличено число охранников для обеспечения бесперебойных и безопасных перевозок. Были также направлены волонтеры, созданы линии экстренной связи и мобильные приложения для оказания помощи украинским беженцам и сообщения о подозрительных действиях. Кроме того, на железнодорожных станциях были развешаны плакаты с информацией о том, насколько опасно доверять незнакомцам. Компания «ПЛК С.А.» отметила тенденцию к снижению числа преступлений на железной дороге, особенно во время недавней пандемии COVID-19. Ее представители особо отметили тесное сотрудничество с полицией и другими государственными службами, занимающимися вопросами безопасности.

6. Ассоциация «Итс э пеналти» («It's a Penalty») использует социальные сети и прессу для повышения осведомленности общественности, предотвращения эксплуатации и поощрения сообщений о подозрительной деятельности. Она тесно сотрудничает с авиакомпаниями, аэропортами, транспортными узлами, туристическими компаниями, гостиницами и местными сообществами в деле борьбы с торговлей людьми. К числу принимаемых мер относятся распространение плакатов и списков пропавших людей, на которых указаны номера телефонов линий экстренной связи и QR-коды со ссылкой на веб-страницу этой ассоциации. Например, во время кампании 2022 года в Бирмингеме ассоциация разместила плакаты на 36 экранах на пяти вокзалах, что позволило проинформировать более семи миллионов человек. Благодаря этим усилиям удалось найти 22 человека, пропавших без вести.

7. Докладчик от ДБ сообщил, что в период с марта по апрель 2022 года в Германию прибыло около 300 000 украинских беженцев, причем около 80 % из них въехали через центральный вокзал ДБ. Многие добровольцы, включая сотрудников ДБ и обычных граждан, помогали выявлять подозрительные действия. Полицейские или сотрудники службы безопасности удаляли с вокзалов людей, поведение которых вызывало подозрение. Распространялись листовки по оказанию помощи беженцам с полезной информацией на нескольких языках, включая английский, немецкий, русский и украинский, и QR-кодами.

8. Организация «Международная миссия за утверждение правосудия» подчеркнула, что, согласно статистике Международной организации труда, более 50 млн человек в мире находятся в ситуации, связанной с торговлей людьми. По данным Евростата, 63 % жертв торговли людьми среди украинских беженцев приходится на женщин и девочек. Осуществляется европейская программа, нацеленная на борьбу с трансграничной торговлей людьми. Организация подчеркнула острую потребность в международном сотрудничестве между странами происхождения и назначения. Кроме того, она выступает за принятие решений, ориентированных на интересы жертв, своевременное выявление преступлений и сообщение о них, а также за разработку плана быстрого реагирования.

9. В рамках совместного обсуждения и последовавшего за выступлениями сегмента в формате вопросов и ответов делегаты заинтересовались источниками представленных данных о торговле людьми, а также тем, имеется ли информация о местах происшествий, которая в большинстве стран отсутствует. Они отметили важность сбора достоверных данных.

10. Рабочая группа одобрила ход дискуссии, в ходе которой подчеркивалось важное значение борьбы с торговлей людьми на железных дорогах. Она отметила, что последующая работа в этой области может быть направлена на оказание помощи в обучении железнодорожного персонала, на повышение осведомленности о борьбе с торговлей людьми, на международное сотрудничество между железными дорогами и на повышение доступности данных. Рабочая группа поручила секретариату организовать в сотрудничестве с МСЖД подготовку рекомендаций по борьбе с торговлей людьми на железных дорогах посредством создания для этой цели специальной неофициальной группы экспертов. Рабочая группа поручила секретариату подготовить к следующей сессии SC.2 документ с определением рамок для этой работы, а также круг ведения группы с указанием задач, которые необходимо выполнить для подготовки документа с рекомендациями.

### III. Разработка рекомендаций

11. Как отмечалось в предыдущем разделе, одним из ключевых результатов специальной сессии стал призыв государств-членов разработать рекомендации по борьбе с торговлей людьми на железных дорогах. Эти рекомендации должны быть разработаны в рамках специальной неофициальной группы экспертов. Проект круга ведения этой неофициальной группы представлен в приложении к настоящему документу.

12. Рекомендации следует основывать на итогах дискуссии, состоявшейся на специальной сессии, и, таким образом, следует стремиться к использованию примеров оптимальной практики в интересах определения возможных областей, на которые надлежит обратить внимание при разработке рекомендаций. В частности, эксперты на сессии отметили следующее:

- соответствующую специализированную подготовку для персонала поездов и вокзалов, направленную на выявление ситуаций, связанных с торговлей людьми, и оповещение компетентных органов для принятия надлежащих мер;
- повышение осведомленности общественности о торговле людьми, с тем чтобы люди знали, на что именно следует обращать внимание, а также что делать при возникновении подозрений, связанных с торговлей людьми;

- информационные кампании, нацеленные на потенциальных жертв торговли людьми, с целью указания им способов безопасного обращения в органы власти;
- разработку механизмов международного сотрудничества и координации для сбора и обмена данными, опытом и действиями единообразным способом (возможно, через онлайн-платформу) в том, что касается:
  - потенциальных схем торговли людьми;
  - доступности данных;
  - скоординированных действий по ограничению явлений, которые по своей сути являются трансграничными и международными.

#### **IV. Последующие шаги**

13. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть круг ведения в приложении и принять решение о возможных последующих шагах.

## Приложение

### Круг ведения

#### I. Круг задач и ожидаемые результаты

1. Неофициальная группа экспертов по борьбе с торговлей людьми на железных дорогах учреждается в качестве одного из вспомогательных органов Рабочей группы по железнодорожному транспорту и сосредоточит свою работу на следующих областях:

a) определение текущей практики борьбы с торговлей людьми на железных дорогах, охватывающей действия железнодорожных компаний, национальных и международных органов власти и учреждений, а также других заинтересованных сторон;

b) определение примеров оптимальной практики из других секторов, которые можно было бы использовать (например, из сферы туризма, трудовых отношений, судоходства, совместного использования транспортных средств, грузоперевозок...);

c) разработка рекомендаций по борьбе с торговлей людьми для государств-членов и железнодорожных компаний, ориентированных на:

- подготовку кадров;
- сбор данных;
- обмен данными;
- информирование общественности;
- информацию для жертв;
- международное сотрудничество;

d) отчет перед Рабочей группой по железнодорожному транспорту для дальнейшего рассмотрения.

#### II. Методы работы

2. Неофициальная группа экспертов создается в сотрудничестве с Международным союзом железных дорог (МСЖД). В своей работе ей следует учитывать правовые документы, стандарты и руководства по борьбе с торговлей людьми, которые уже разработаны национальными, международными и межправительственными организациями, а также самим сектором. Ей следует также изучить примеры оптимальной практики в других секторах.

3. Предполагается, что неофициальная группа экспертов будет собираться в режиме онлайн один раз в два месяца или чаще, если это необходимо.

4. Предполагается, что неофициальная группа экспертов проведет свои совещания в 2025 и 2026 годах, а затем завершит свою деятельность, представив доклад Рабочей группе по железнодорожному транспорту на ее восьмидесятой сессии (ноябрь 2026 года, Женева).

5. Поскольку речь идет о неофициальной группе, вся документация будет готовиться и все совещания будут проходить лишь на английском языке, если только не будут выделены дополнительные ресурсы для проведения одного или нескольких официальных совещаний с личным присутствием и/или обеспечения устного перевода и/или перевода документов.

6. Участие в работе неофициальной группы экспертов открыто для всех заинтересованных государств — членов Организации Объединенных Наций и

экспертов. В работе Группы предлагается принять участие заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, а также заинтересованным железнодорожным администрациям и компаниям, ассоциациям пассажиров и связанным с ними организациям, которые могут представлять свои экспертные мнения в соответствии с правилами и существующей практикой Организации Объединенных Наций.

### **III. Секретариат**

7. Поскольку речь идет о неофициальной группе экспертов, никаких секретариатских услуг предоставляться не будет, за исключением случаев проведения каких-либо официальных совещаний. Однако ЕЭК ООН в сотрудничестве с МСЖД будет содействовать проведению всех других встреч по этой теме.

---