

Уроки, извлеченные из пробных переписей, и их роль в переписи населения и жилищного фонда Польши 2021 года

Д-р Януш Дыгашевич

Начальник Управления систем ИКТ, геостатистики и переписей

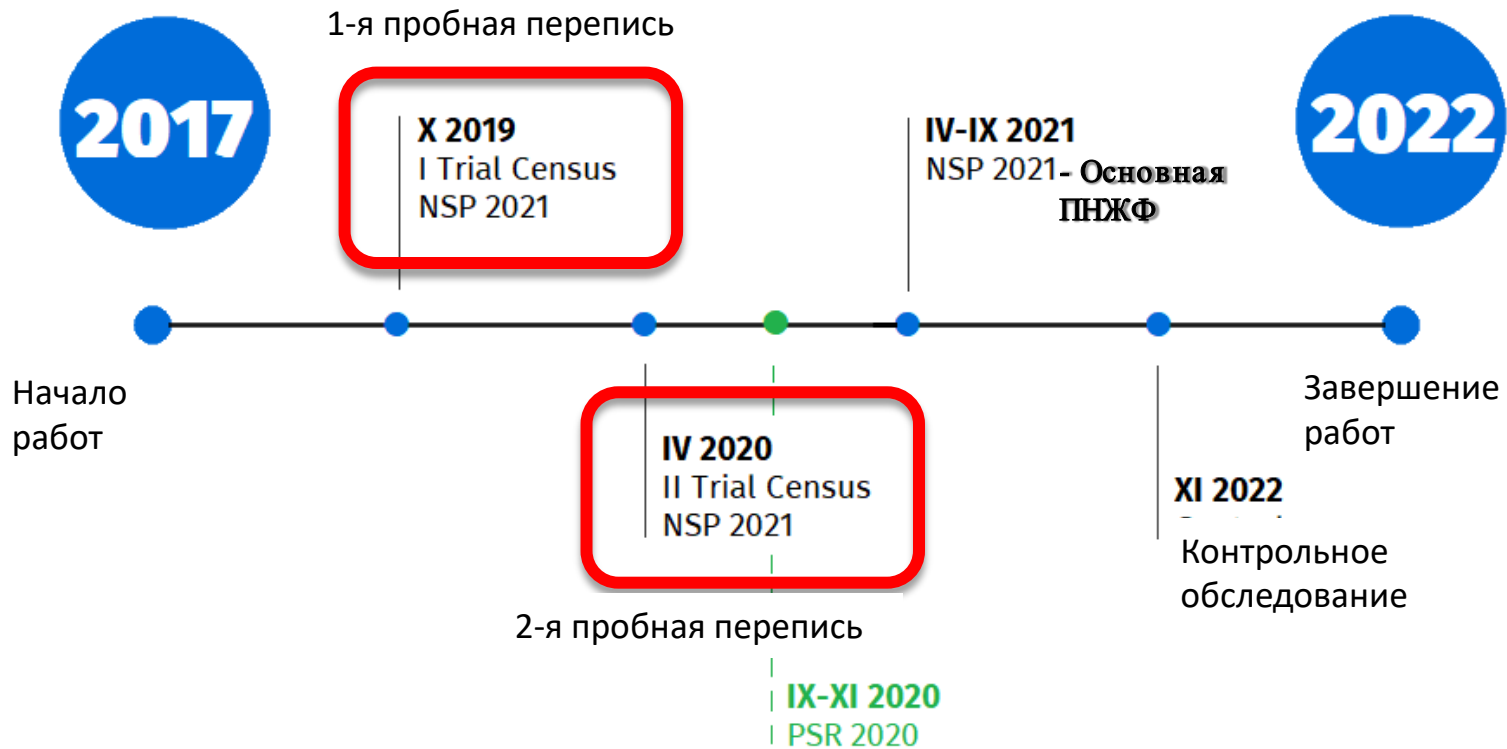
Дорота Паралюк

Начальник отдела организации и координации переписей

2-4 октября 2024 года, г. Женева

Введение

Переписи населения и жилищного фонда 2021 года в Польше предшествовали две пробные переписи, проведенные в октябре 2019 года и апреле 2020 года (отмечены на временной шкале красной рамкой).
2-я пробная перепись населения проводилась в сложных условиях, обусловленных пандемией COVID 19.



Расшифровка аббревиатур: NSP 2021 — Перепись населения и жилищного фонда (ПНЖФ), PSR 2020 — Сельскохозяйственная перепись 2020

Пробная перепись населения. Что это и зачем?

Пробная перепись

- этап работы, основной целью которого является проверка принятых методических, организационных, технических и популяризационных решений.

Опыт и выводы, полученные в результате их внедрения, позволили выявить направления, в которых было необходимо провести расширенный анализ или изменить принятые предположения.

В частности, были проверены используемые методы сбора данных и оценено качество данных, собранных с помощью этих методов, а также функционирование переписных структур, использование и эффективность ИТ-системы.



Организационные мероприятия

Руководство работой, связанной с подготовкой, организацией и проведением пробной переписи, осуществляли:

Генеральный комиссар по
переписям

```
graph TD; A[Генеральный комиссар по переписям] --> B[Центральное бюро переписей]; B --> C[Бюро переписей воеводств]; C --> D[Муниципальное бюро переписей];
```

Центральное бюро переписей

Бюро переписей воеводств

Муниципальное бюро
переписей

1-я пробная перепись

Проводилась
с 1 по 31 октября 2019 года

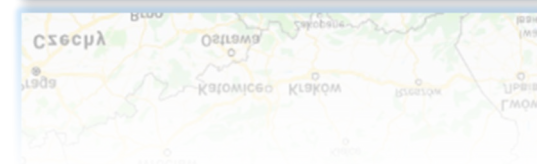
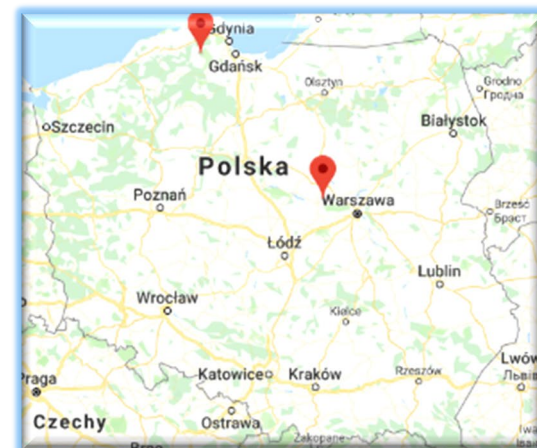
время начала — 24:00 30 сентября 2019 года,
в двух специально отобранных сельских
населенных пунктах



Червинск-над-Вислом — сельский населенный пункт, выбранный из-за своего расположения в воеводстве, которое характеризуется значительным притоком иностранцев.



Сераковице — сельский населенный пункт, выбранный из-за его возрастной структуры (удобные показатели населения в мобильной возрастной группе), что позволило проверить склонность к участию в самопереписи.



Организационные предпосылки (1)

- ⇒ Перепись проводилась в виде полноценного обследования по каналам CAWI, CATI и CAPI только с использованием интерактивного программного приложения.
- ⇒ Отдельные сотрудники статистических управлений проводили перепись по телефону и очно.
- ⇒ Последовательное внедрение отдельных методов сбора данных переписи:



Самоперепись в онлайн-режиме (CAWI) **с 1 по 31 октября 2019 г.**



Телефонное интервью (CATI) **с 8 по 31 октября 2019 г.**



Очное интервью (CAPI) **с 8 по 31 октября 2019 г.**

Организационные предпосылки (2)

- ⇒ Онлайн-самоперепись — обязательный способ участия в переписи.
- ⇒ Обучение аппарата переписи — каскадная модель.
- ⇒ Возможность проверки личности переписчиков по телефону горячей линии управления статистики.
- ⇒ Контроль за ходом пробной переписи и работой переписчиков региональным диспетчером в системе CORstat.
- ⇒ Телефон доверия по вопросам переписи.
- ⇒ Система Redmine.

Цель 1-й пробной переписи

Цель 1-й пробной переписи — протестировать следующее:

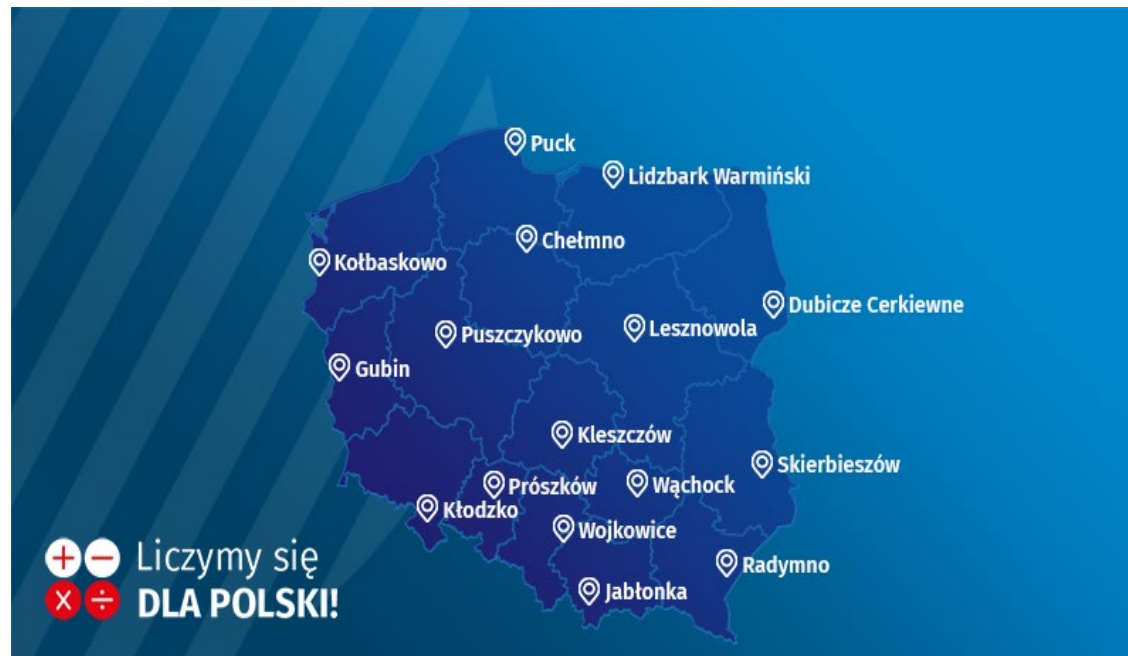
- результативность входа респондентов в веб-приложение с разных типов устройств с использованием выбранного метода аутентификации;
- результативность онлайн-самопереписи;
- функциональность и удобство пользования приложением интерактивной формы переписного листа;
- функциональные возможности электронных каналов сбора данных;
- организация полевых обследований;
- инструмент исследования — оценка анкеты и отдельных вопросов переписи (продолжительность интервью, степень сложности сформулированных вопросов, логическое управление электронной формой переписного листа);
- эффективность решений популяризации.

2-я пробная перепись населения

Проводилась
с 1 по 30 апреля,

с запуском в 24:00 31 марта 2020 года,

в двух специально отобранных сельских населенных пунктах



Организационные предпосылки (1)

- ⇒ Перепись проводилась в форме полномасштабного обследования с помощью самоперечисного онлайн-обследования (CAWI) и телефонного интервью (CATI) только с использованием формы интерактивного приложения.
- ⇒ От канала сбора данных посредством личного интервью (CAPI) отказались из-за слишком высокого риска COVID-19 как для респондентов, так и для переписчиков.
- ⇒ Различные методы сбора данных переписи вводились последовательно, чтобы в первую очередь дать респондентам возможность выполнить свои обязательства по самостоятельной переписи в режиме онлайн:



1 – 30 апреля - самоперепись в онлайн-режиме (CAWI)



8 – 30 апреля - телефонное интервью (CATI)

Организационные предпосылки (2)

- ⇒ **Онлайн-самоперепись — обязательный метод проведения переписи.**
- ⇒ **Возможность проверки личности переписчика по горячей линии управления статистики.**
- ⇒ **Возможность провести перепись по запросу по горячей линии переписи.**
- ⇒ **Контроль за ходом пробной переписи и работой переписчиков в системе CORstat.**
- ⇒ **Свободный доступ в помещения, оборудованные компьютерной техникой с установленным программным обеспечением для самостоятельной переписи в режиме онлайн.**
- ⇒ **Обучение аппарата переписи проводилось по каскадной модели в дистанционном формате.**

Организационные предпосылки (3)

Для проведения 2-й пробной переписи была создана горячая линия по вопросам переписи. Она функционировала с 1 по 30 апреля 2020 года, за исключением праздничных дней 14-15 апреля.

7 дней в неделю
с 8:00 до 20:00
в течение всего
периода переписи

централизованное
управление
примерно 30
людьми

охвачено 16
муниципалитетов,
участвовавших во
2-й пробной
переписи

Цели 2-й пробной переписи (1)

Основные цели 2-й пробной переписи:

- проверка применяемых методологических, организационных, технических и популяризационных решений;
- в частности, для проверки возможности проведения переписи в условиях разразившейся пандемии COVID-19;
- проверка используемых методов сбора данных (в том числе функциональность и удобство пользования приложением интерактивной формы переписного листа) и эффективности работы ИТ-системы;
- проверка выполнения рекомендаций, выработанных по итогам 1-й пробной переписи.

Цели 2-й пробной переписи (2)

Также проверялись:

- эффективность входа респондентов в веб-приложение с разных типов устройств и с помощью различных методов аутентификации;
- возможность проведения так называемой переписи «по запросу» в реальных условиях;
- учебно-методические материалы для диспетчеров и телефонных переписчиков, а также методические рекомендации по проведению онлайн-самопереписи;
- проверено функционирование и эффективность «горячей» телефонной линии по вопросам переписи;
- была проверена эффективность письма Президента, направленного респондентам;
- проверена эффективность принятых информационных мер и их влияние на решение об участии в переписи;
- также проверялся интерес к участию в переписи.

2-я пробная перепись населения и пандемия COVID-19

Отдельно стоит упомянуть тот факт, что в связи с пандемией COVID-19 рассматривался отказ от проведения второй пробной переписи.

Однако, принимая во внимание нестабильность эпидемической ситуации в последующие месяцы и возможность возобновления пандемии во время проведения переписи населения и жилого фонда

2021 года,



было принято решение все-таки провести вторую пробную перепись.



Это стало одним из ключевых оперативных решений,

которое способствовало успеху переписи!



Основные выводы и рекомендации по проведению переписи 2021 года

а. Об организации переписи — путем внесения изменений в Закон «О переписи»:

- Обязательный приоритет канала CAWI
- Продление периода применения метода CAWI до конца переписи
- Гибкость переписчиков
- Гибкость в использовании методов CATI и CAPT
- доступ к более крупной телефонной базе

б. По вопросам организации обучения:

- Ведение каскадной схемы обучения в дистанционном формате
- Дополнение учебно-методических материалов электронного/машинного обучения учебными фильмами о том, как должны вести себя переписчики (как в случае полевых работ, так и в случае телефонных интервью)
- Добавление к процедурам, подготовленным для второй пробной переписи, других процедур, которые будут применяться в случае серьезной угрозы пандемии COVID-19

с. По вопросам методологии / применению интерактивной формы:

- Максимальное использование данных из административных источников и данных, собранных с помощью методов CAWI и CATI
- Совершенствование функционала и упрощение словарей (в частности словарей профессий и видов деятельности)
- Доработка пояснений, помогающих давать ответы на вопросы
- Перевод вопросов и инструкций по заполнению формы переписного листа на выбранные языки (рекомендованы английский, русский, украинский)

Благодарю за внимание

Д-р Януш Дыгашевич

Начальник Управления систем ИКТ, геостатистики и переписей

Дорота Паралюк

Начальник отдела организации и координации переписей

Центральное статистическое управление Польши

stat.gov.pl