

Distr.: General
19 August 2024 г.

Russian

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Двадцать шестое совещание

Женева, 2-4 октября 2024 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Преобразования в статистике населения

Будущее переписи населения и демографического учета в России

Записка Российской Федерации*

Резюме

В настоящее время в Российской Федерации ведется подготовка к проведению очередного раунда переписей в 2030 г. На базе первой цифровой переписи населения, проведенной в 2021 году, и созданного Росстатом на ее основе прототипа статистического регистра населения, новую перепись ждут еще большие трансформации. Отличительными особенностями станут использование реестра населения, предзаполнение переписных листов административными данными, дополнение переписных листов данными онлайн-сбора от населения.

Одновременно уделяется внимание повышению функциональной совместимости и интеграции результатов социальных статистических обследований с данными переписи.

В качестве инструментов, способствующих повышению качества данных переписи, рассматривается также использование «больших» данных и разработок в сфере искусственного интеллекта при обработке массивов данных переписи.

Итогом подготовки переписи раунда 2030 станет переход на реестровую модель и шестикратное увеличение доли сведений о населении, получаемых из реестров. Это приведет к снижению респондентской нагрузки на население, росту удовлетворенности пользователей данных, а также создаст потенциал для удешевления и ускорения переписного процесса в России в будущем.

* Автор: Сергей Окладников, Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

Примечание: Обозначения, используемые в настоящем документе, не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или делимитации ее границ.

I. Введение

1. Статистика находится на пике изменений, происходящих в обществе. С одной стороны, на полноту и точность статистических данных о населении, которые мы собираем традиционными статистическими методами и инструментами влияют настроения, традиции, институциональная сфера меняющегося общества. А с другой стороны, именно к статистике обращен запрос государства о предоставлении данных, отражающих в цифрах происходящие в обществе изменения.
2. Становится очевидным, что назрела серьезная трансформация самих подходов к статистике в целом и одной из консервативных ее сфер – статистике населения. Эта трансформация глубинная и потому не может быть быстрой. Но начинать ее надо уже сейчас.

II. Предпосылки изменений в статистике населения

3. Статистика населения в настоящем и ближайшем будущем уже не может оставаться в рамках десятилетиями используемых традиционных методологических и технологических инструментов. Об этом свидетельствуют следующие факторы, влияющие и на респондентов, и на статслужбы.
4. Цифровизация всех сфер жизни общества упрощает и ускоряет взаимодействие с основным объектом изучения демографической статистики – населением. Происходит переход к удаленному формату взаимодействия статистики с респондентом, ломаются установившиеся способы получения первичных статистических данных при переписях и обследованиях населения, а это подчас негативно отражается на корректности применяемой методологии учета населения.
5. Отмечается рост числа и видов ресурсов, в которых хранятся сведения о населении, используемые для решения вопросов социальной сферы государственными органами и для оказания услуг населению со стороны бизнеса. Это всевозможные реестры жителей и домохозяйств: например, многодетных семей, коренных малочисленных народов, получателей льгот и субсидий, пользователей кикшеринга (аренды средств индивидуальной мобильности) и т.п. Они отчасти дублируют друг друга, но каждый ведется для решения задач определенного ведомства или организации. Также это большие данные о населении, образующиеся в процессе деятельности компаний, взаимодействующих с жителями страны и ее регионов (предоставляющих сотовую связь, транспортные услуги, обеспечивающих лекарствами и т.д.). Большинство таких ресурсов накапливают и хранят большие объемы информации о респондентах статистики, но их актуальность и полнота зависят от целей создания этих ресурсов. На их основе невозможно строить методологически чистую демографическую статистику. Единственный ресурс, максимально адекватный статистическим задачам, это всеобщий регистр населения, и он все активнее занимает свое место в числе источников сведений о населении во многих странах.
6. Ускорение взаимодействия между всеми акторами государственного управления приводит к сокращению времени между постановкой задачи властью и получением полной аналитики процессов и явлений, в отношении которых ожидается принятие управленческого решения. Учитывая, что многие явления в социально-демографической сфере фиксируются только переписями и обследованиями

населения, очевидно, что 10-летний цикл между переписями и 1-2 летний период формирования итогов переписи уже совершенно не устраивает пользователей статистики.

III. Традиционные достоинства переписи населения

7. Отталкиваясь от фундаментальных преимуществ данных, получаемых в результате переписи населения, предстоит найти такие формы сбора, хранения, актуализации и интерпретации данных о населении, которые позволят достичь результатов такого же уровня качества и доверия, как при традиционной переписи, но будут признаны современными сегодняшним цифровым вызовом.
8. Основное достоинство переписи – 100%-ный охват ею всех жителей страны, включая труднодостижимые группы населения. Практики знают, что невозможно получить информацию непосредственно от каждого респондента, но вся организационно-технологическая и методологическая инфраструктура всеобщей переписи нацелена на максимальное приближение к этому.
9. Возможность при переписи получить информацию от респондента, которой нет в других ресурсах и которую знает о себе только он сам, делает итоги переписи уникальным источником знаний о населении. Кроме того, важным для респондентов является возможность заявить о себе государству во время переписи, хотя бы раз в 10 лет.
10. И самое главное, что дает перепись, это многомерный информационный ресурс, включающий одновременно сведения о человеке, домохозяйстве и жилище, в результате чего можно строить самые разные комбинации демографических и социально-экономических характеристик по любой территории макро- и микро-уровня.
11. Но нельзя не замечать и традиционную критику переписи за расхождение численности учитываемого переписью постоянного населения с данными различных учетов в муниципалитетах (куда включаются категории населения, учитываемые переписью как жители другой территории), непонимание, откуда при каждой переписи берется отклонение численности населения от данных текущего учета и как оно копилось эти 10 лет, недовольство отсутствием актуализации уникальных данных о населении в межпереписной период. Все эти «недостатки», конечно, объяснимы методологией переписи, что регулярно и делают статистики в ответах пользователям. Однако при построении новой системы демографического учета стоит попытаться нивелировать эти и другие известные статистикам недостатки.

IV. Пути обновления демографической статистики

12. Трансформация демографической статистики самым кардинальным образом должна изменить подход к переписи населения. Перепись при этом превратится из «Моментальной фотографии общества», как мы ее образно называли последние 50 лет, в «Динамическую модель общества». Это означает, что цифровой образ каждого человека, основанный на данных регистра населения и дополненный всеми имеющимися ресурсами о населении, должен быть «живым» - доступным для

ежедневной актуализации самим человеком и верификации достоверности этих данных статистиками.

13. При этом демографическая статистика как отрасль неизбежно превратится из прикладной сферы деятельности по сбору и обработке данных о населении в интегратора деятельности всех акторов в социальной сфере, объединяя, верифицируя, дополняя и обобщая их разрозненные ресурсы данных. При этом результаты переписи населения и текущего демографического учета будут как бы «побочным эффектом» постоянного ведения цифрового образа каждого жителя страны и ее гостя, а не самоцелью статистики.
14. Динамическая модель позволит не только снимать срез данных о состоянии общества по заложенным в нее характеристикам (и их любому сочетанию) в каждый требуемый момент времени, но и оперативно расширять модель новыми характеристиками при возникновении запроса государства на новые социально-демографические данные. При этом не исключено и обращение за данными к самому респонденту по традиции переписей населения.
15. Для реализации предлагаемых изменений статистикам предстоит провести поэтапно многие инфраструктурные изменения как в государственном регулировании статистической деятельности, так и структуре и идеологии национальной статслужбы. Надо сформулировать новые методологические понятия категорий учета населения – изменения коснутся таких понятий, как постоянное место жительства, мигрант, домохозяйство. Потребуется изменить профиль специалистов-статистиков, это должны быть не только и не столько экономисты, но и IT-специалисты, дата-аналитики – те специалисты, которых давно и много привлекают статистики в качестве внешних подрядчиков.
16. Важно понимать, что обозначенный путь длительный и ресурсоемкий. Каждый новый шаг создания динамической модели общества должен многократно и разнообразно тестироваться до получения надежного результата, признаваемого экспертами и пользователями. Это займет не менее одного десятилетия, в течение которого создание новой модели должно вестись параллельно с использованием действующей, дающей на сегодня надежные данные и для текущей статистической деятельности, и для сравнения с результатами новых разработок.

V. Заключение

17. Представленное видение изменений в области демографической статистики очевидно столкнется с массой препятствий к реализации. В первую очередь это отсутствие необходимых ресурсов у статслужбы сегодня – и финансовых, и интеллектуальных, и технологических. Но без таких изменений статистика не сможет встроиться в формирующуюся в мире новую цифровую реальность.
18. Объединение усилий международного статистического сообщества путем обмена лучшими практиками трансформации поможет на национальном уровне убедить власти в правильности и неизбежности такого пути развития. Главное – не поддаваться искушению красивых обещаний быстрых изменений, реально оценивать сложности и риски, вкладывать уже сейчас усилия в обучение сегодняшних и будущих статистиков новому видению демографической статистики.