

Distr.: General
06 August 2024

Russian

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Двадцать совещание

Женева, Швейцария, 2-4 октября 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Уроки, извлеченные из переписей раунда 2020 года

Основные итоги переписей населения в регионе СНГ

Статкомитет СНГ*

Резюме

Основные выводы по итогам переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ:

- страны СНГ начали переход от традиционной модели к комбинированной переписи;
- поиск новых подходов к проведению переписи вызван необходимостью снижения непосредственной нагрузки на респондентов, сокращением затрат на проведение переписи, а также активно развивающимися технологиями и появлением новых источников данных;
- все более широко используются административные источники данных, что делает необходимым проверку этих данных на полноту и достоверность, а также анализ их приемлемости для целей переписи;
- вопросы проверки качества информации на разных этапах переписи становятся одними из ключевых, требующими разработки специальных алгоритмов их решения;
- развитие современных технологий «завязывает во все более тесный узел» организационные, методологические и технико-технологические аспекты подготовки и проведения переписи, повышая их взаимосвязь и взаимозависимость.

* Автор: Ириной Збарской, Галиной Селищевой, Статкомитет СНГ

Примечание: Обозначения, используемые в настоящем документе, не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или делимитации ее границ.

1. В поддержку резолюции ООН, объявившей о проведении переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года, Советом глав государств СНГ было принято решение (2016 г.) о проведении переписей населения и жилищного фонда в регионе СНГ. Совет призвал страны Содружества максимально сблизить сроки национальных переписей. Однако эпидемия COVID-19 не позволила странам СНГ провести переписи максимально близко к 2020 году, ряд стран вынуждены были перенести переписи на более поздние годы.
2. Программы переписей населения и жилищного фонда стран СНГ соответствовали рекомендациям международных организаций в отношении раунда 2020 года, и включали все основные темы, которые традиционно изучаются в ходе национальных переписей населения.
3. Статкомитет СНГ согласовал с национальными статистическими службами перечень вопросов для гармонизированного измерения *миграции и рабочей силы в рамках раунда 2020 года*, их конкретные формулировки, методологию получения и макеты таблицы для публикации итогов. Выработанные предложения соответствовали Рекомендациям Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года.
4. Для измерения миграции стран СНГ были согласованы следующие показатели:
 - постоянное местожительство (или место обычного жительства);
 - местонахождение в момент переписи;
 - страна рождения (место рождения);
 - страна гражданства (гражданство);
 - продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
 - прежнее местожительство.
5. Для изучения экономических характеристик населения были отобраны ключевые показатели:
 - статус участия в составе рабочей силы;
 - статус в занятости;
 - основной источник средств к существованию.
6. Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Туркменистан провели в период 2019-2022 годов национальные переписи и опубликовали итоги¹. В Молдове перепись населения прошла с 8 апреля по 7 июля 2024 года. В Узбекистане в 2021 году состоялась пробная перепись в 4-х регионах страны с охватом

¹ В докладе приводятся данные, представленные статистическими службами государств-участников СНГ в Статкомитет СНГ в рамках информационного обмена, а также использовалась информация, размещенная на сайтах статистических служб стран СНГ.

более 500 тыс. человек, и в настоящее время уточняются сроки проведения всеобщей переписи населения.

7. В настоящее время переписано **212 млн человек, или более 80% суммарной численности стран СНГ** (без учета переписи в Молдове). Из них 35 млн, или 16% переписанного населения, самостоятельно заполнили переписные листы по Интернету, а по 84% переписанного населения информация собиралась методом опроса или была получена из административных источников.
8. Раунд 2020 года показал существенные изменения в подходах к проведению национальных переписей населения. Предыдущие раунды все страны Содружества демонстрировали абсолютную идентичность при выборе модели переписи. Это была классическая традиционная перепись с опросом населения заранее обученными переписчиками. Основные различия заключались в переписных листах – как технических носителях информации: или это были бумажные переписные листы, информация с которых вводилась ручным, так называемым клавиатурным способом, или это были машиночитаемые бумажные переписные листы с последующим сканированием заполненных полей.

Таблица 1

Проведение переписей в странах СНГ: методы и новации

	Раунды 2000 и 2010	Раунд 2020				
		Традиционная модель			Интернет	Административные данные
		Опрос	Технические носители информации*			
			б/л	э/у		
Азербайджан	Традиционная модель опроса населения переписчиком с использованием бумажных переписных листов	•	•			
Армения		•		•		•
Беларусь		•		•	•	•
Казахстан		•		•	•	•
Кыргызстан		•		•		
Молдова		•		•	•	
России		•		•	•	•
Таджикистан		•	•	•	•	
Туркменистан		•		•		
Узбекистан			•		•	•

*б/л – бумажные переписные листы; э/у – электронные устройства

9. Впервые для проведения переписей населения был использован Интернет, как возможность для респондентов самим заполнить переписные листы. Результаты свидетельствуют о достаточно высокой активности населения. В целом по СНГ 35 млн человек предоставили информацию по Интернету.

Таблица 2

Население, переписавшееся по Интернету

(в % к переписанному населению)

Беларусь	22
Казахстан	40
Молдова*	19
Россия	16
Таджикистан	15
Узбекистан*	10

*Предварительная оценка НСС

10. Усложнение модели выдвигает на первый план вопрос качества итогов переписи: нужно исключить дублирование записей в отношении одних и тех же респондентов/домохозяйств и обеспечить полноту охвата населения переписью.
11. Сочетание непосредственного опроса населения с самозаполнением переписных листов поставило перед статистическими службами задачу дополнительной проверки качества информации. По оценке специалистов национальных статслужб – исключение задвоения информации в случае, когда респондент самостоятельно по Интернету заполнил переписные листы на себя и членов своей семьи/домохозяйства, и одновременно переписчик, обходя свой счетный участок, провел опрос членов той же семьи/домохозяйства – это трудоемкий операционный процесс выверки данных. Потребовалась разработка специальных алгоритмов действий, какие данные являются приоритетными, а какие подлежат исключению из массива.
12. Обеспечение полноты охвата – это задача всех этапов переписи: предпереписной период, контроль в ходе самой переписи и проведение контрольных процедур на этапе завершения полевых работ. Традиционно страны СНГ проводят выборочные контрольные обходы (5-10%) непосредственно сразу после основного опроса. Беларусь (2019 г.) и Молдова (2014 и 2024 гг.) провели постпереписное обследование.
13. Особенность этого раунда – расширение использования административных данных как на этапе предпереписных работ, так и на этапе собственно сбора сведений. В Беларуси, Казахстане и России информация из административных ресурсов подгружалась для предзаполнения отдельных вопросов переписного листа, и переписчикам при опросе и респондентам при заполнении оставалось только проверить их правильность. Кроме того, административные данные использовались в отдельных случаях по основным

характеристикам (возраст и пол) в случае отсутствия населения в месте обычного (постоянного) жительства. В Беларуси удельный вес таких лиц составил 2 процента от общей численности переписанного населения, в России – 4 процента.

14. Армения – первая из стран СНГ, которая полноценно использовала Регистр населения² для формирования информационного массива переписи в части основных демографических характеристик для всего населения.

Государственный регистр населения Армении содержит следующие индивидуальные данные:

- a. личный идентификационный код
- b. имя, фамилия, а также отчество, если представлены подтверждающие документы
- c. дата, месяц, год рождения
- d. пол
- e. гражданство
- f. место рождения
- g. этническая принадлежность
- h. статус (вид на жительство или статус беженца).

Для получения расширенных социально-экономических характеристик населения была сформирована 25-процентная выборка адресов жилищных единиц, представленных в Регистре.

15. Новацией этого раунда в странах СНГ было широкое применение электронных устройств, в первую очередь, планшетных компьютеров, в том числе и национальных разработок, как например, это было сделано в России и Туркменистане.
16. Абсолютным новшеством стало использование в Кыргызстане в качестве технического средства для сбора информации личных планшетов и мобильных телефонов переписчиков³. Специальное мобильное приложение, разработанное Всемирным банком, было адаптировано для переписи населения и жилищного фонда в Кыргызстане. Всем переписчикам были розданы сим-карты, с использованием которых и проходил опрос

² Записка представлена Статистическим Комитетом Республики Армения на заседании группы экспертов ЕЭК ООН по статистике миграции 7-8 мая 2024 г. «Измерение миграции при переписи населения в Республике Армения в 2022 году».

³ Такой сценарий носит название «Принесите свое устройство» (Bring your own device - BYOD). «Руководящие принципы использования технологий электронного сбора данных в переписях населения и жилищного фонда» (пп. С.57 – С.59). ООН, Нью-Йорк, 2019.

населения. Таким образом, по мнению национальных специалистов, в сочетании с другими мерами была обеспечена сохранность и конфиденциальность персональных данных.

17. В целом прошедший раунд переписей населения дал мощный импульс развития национальных ИТ – технологий в странах СНГ. Активно применялось отечественное программное обеспечение на этапе подготовительных работ, обработки материалов переписи, формирования и распространения итогов. В отдельных случаях использовались стандартные программные средства, адаптированные под национальные переписи.
18. Весь комплекс примененных операционных, технологических и технических новаций позволил в среднем на год – полтора сократить сроки обработки материалов и публикации итогов переписей, а также снизить затраты на перепись.

Таблица 3

Стоимость переписи в расчете на 1 человека

	доллары США, оценка по среднегодовому курсу	
	Раунд 2010*	Раунд 2020**
Азербайджан	1,03	1,88
Армения	1,57	1,23
Беларусь	1,53	н/д
Казахстан	2,9	1,0
Кыргызстан	1,12	н/д
Молдова	2,15	
Россия	3,81	3,38
Таджикистан	1,31	н/д

*«Перепись населения и жилищного фонда в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии. Обзор практики переписи раунда 2010 года» ООН, Нью-Йорк и Женева, 2016

** Ответы НСС; вопросник Статистического отдела ЕЭК ООН, 2023

19. Основные выводы, которые можно сделать по результатам переписей населения раунда 2020 года в странах СНГ:
- страны СНГ начали переход от традиционной модели к комбинированной переписи, при которой предполагается использовать методы сплошного и выборочного опроса в сочетании с административными данными. В этом случае уже нарушается принцип единства методологии и итоги переписи нужно оценивать с некоторым допущением и поправкой на источники данных;
 - поиск новых подходов к проведению переписи определяется совокупностью факторов: очевидной необходимостью снижения непосредственной нагрузки на респондентов, необходимостью сокращения затрат на проведение переписи, активно развивающимися технологиями; появлением новых источников данных;

- повышается значимость административных источников данных, и все более актуальной становится проверка административных источников на полноту и достоверность данных, а также анализ их приемлемости для целей переписи;
 - усложнение модели переписи, т.е. получение данных из нескольких источников, выдвигает на первый план задачу проверки формируемых в ходе консолидации массивов информации;
 - вопросы проверки качества на разных этапах переписи становятся одними из ключевых, требующих разработки специальных алгоритмов решения;
 - развитие современных технологий «завязывает во все более тесный узел» организационные, методологические и технико-технологические аспекты подготовки и проведения переписи, повышая их взаимосвязь и взаимозависимость.
20. Ниже приведены основные итоги переписей населения стран СНГ, представленные статистическими службами в рамках межгосударственного информационного обмена.
21. Изменение **численности постоянного населения и его распределение по территории страны** формируется под действием складывающихся тенденций демографического развития страны в части рождаемости и смертности, а также динамики внешней и внутренней миграции.

Таблица 4

Численность постоянного населения в странах СНГ
(по данным переписей населения)

	Численность постоянного населения, тысяч человек			Изменение численности населения, %		
	2000	2010	2020	2000/1989	2010/2000	2020/2010
Азербайджан	7 953,4	8 922,4	9 951,4	113,3	112,2	111,5
Армения	3 213,0	3 018,9	2 932,7	97,2	94,0	97,1
Беларусь	10 045,2	9 503,8	9 413,4	98,9	94,6	99,0
Казахстан	14 981,3	16 009,6	19 186,0	92,4	106,9	119,8
Кыргызстан	4 822,9	5 362,8	6 936,2	113,3	111,2	129,3
Молдова	3 383,3	2 998,2		92,5	88,6	
Россия	145 166,7	145 141,0	147 182,1	98,7	100,0	101,4
Таджикистан	6 127,5	7 564,5	9 657,0	120,3	123,5	127,7
Туркменистан	4 437,6	...	7 057,8	126,0

22. Итоги переписей всех трех последних раундов свидетельствуют, что в большинстве стран СНГ **процесс урбанизации** стабилизировался. В Армении, Кыргызстане, России, Таджикистане доля городского населения сохраняет свои значения на уровне предыдущих переписных раундов. Наиболее высока доля городских жителей в Беларуси и России –

более 70 процентов населения. В то время как в Кыргызстане и Таджикистане – удельный вес городского населения составил 35 и 26 процентов соответственно.

23. Отличительной особенностью практически всех стран СНГ стал рост численности населения столиц. Вектор миграции, направленный в сторону столичного региона, характерен как для внутренних передвижений, так и для внешней миграции всех стран СНГ. Это связано с диверсифицированными предложениями на рынке труда и, соответственно, с большей вероятностью трудоустройства, более развитой инфраструктурой, большим выбором образовательных учреждений и т.д. Также рост численности столичных агломераций может быть связан с включением в границы столичного города близлежащих населенных пунктов. При этом итоги переписи показывают рост численности населения не только столицы, но и прилегающих к нему районов.

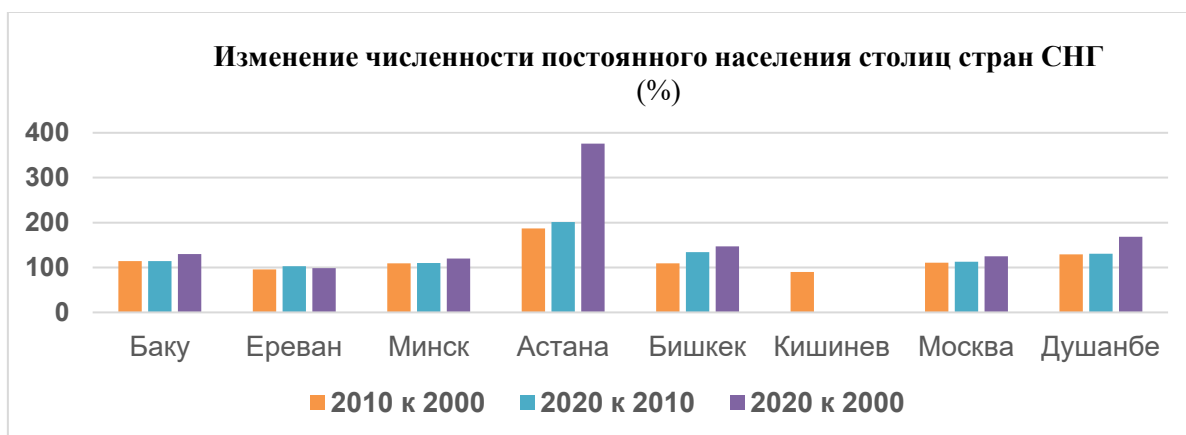


График 1

24. Различия складывающихся демографических тенденций и моделей демографического поведения влияют на **возрастную структуру** населения стран СНГ. Так, в Армении, Беларуси, России удельный вес лиц старших возрастов (65 лет и старше) находится на уровне 15-16 процентов – это страны со старым населением. При этом в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане доля детей и подростков до 14 лет составляет около трети населения.
25. Несмотря на существующие различия моделей демографического поведения, общей закономерностью последних двух десятилетий стал рост ожидаемой продолжительности жизни во всех странах СНГ (некоторое снижение отмечалось в 2020-2021 годах). Сдвиг вправо уровня по возрасту показателей смертности обуславливает постепенное повышение среднего возраста населения страны, т.е. его старение.

Таблица 5

Средний возраст населения

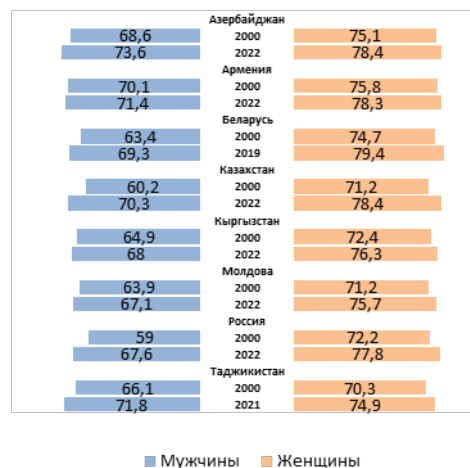
(по данным переписей населения, число лет)

	2000	2010	2020
Азербайджан	28	30,5	33,0
Армения	33		
Беларусь	37	39,5	40,7
Казахстан	29,9	30,9	32
Кыргызстан	26,2	27,6	28,1
Молдова	35	37,6	
Россия	37,7	39,0	41,1
Таджикистан	22,9	24,9	25,9
Туркменистан	23		

График 2

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

(число лет)



25. Всеобщие переписи населения позволяют получить информацию о **распределении постоянного населения по гражданству**. Абсолютное большинство (98-99%) населения стран СНГ являются гражданами своей страны. Оставшаяся часть постоянного населения на уровне 1-2 процента имеют гражданство других стран, в большинстве - это граждане стран Содружества.
26. Во всех странах СНГ была получена информация о **лицах без гражданства**. Их численность в абсолютном выражении незначительна и практически везде имеет тенденцию к сокращению по сравнению с итогами прошлой переписи, за исключением Кыргызстана (5,9 тыс. человек против 1,6 тыс. человек) и Таджикистана (2,8 тыс. человек против 1,3 тыс. человек).
27. Переписи населения отразили важное для всех стран СНГ социальное явление. На фоне роста общего числа **домохозяйств** их средний размер уменьшается (за исключение Таджикистана, где он сохранил свое значение на уровне предыдущей переписи). Прежде всего, это связано со значительным абсолютным и относительным увеличением в странах числа домохозяйств, **состоящих из одного человека**. Существует значительный межстрановой разброс, но общая ситуация для стран совпадает. На это влияет совокупность факторов: модель демографического поведения, стареющее население, исторические и культурные традиции, национальные программы поддержки молодых семей, рост жилищного строительства, стремление молодых людей как можно раньше начинать самостоятельную жизнь и появившиеся для этого возможности приобретения жилья и т.д.

Таблица 6

Число частных домохозяйств и их средний размер
(по данным переписей населения)

	Число частных домохозяйств, тысяч		Удельный вес домохозяйств, состоящих из 1 человека, %		Средний размер домохозяйства, чел.	
	2010	2020	2010	2020	2010	2020
Азербайджан	1895,9	2293,8	6,7	9,6	4,7	4,3
Армения	763,1	857,5	12,1	17,2	4,0	3,4
Беларусь	3873,1	4319,7	29,6	37,9	2,4	2,2
Казахстан	4391,7	5619,6	14,5	15,4	3,6	3,4
Кыргызстан	1145,7		8,6		4,7	
Россия	54560,6	66061,4	25,7	41,8	2,6	2,2
Таджикистан	1197,2	1578,6	3,2	5,2	6,3	6,1

28. Одной из важнейших характеристик населения является уровень образования. Ниже представлена в динамике информация по трем структурно преобладающим в странах уровням образования: высшему, среднему профессиональному и общему среднему.

Таблица 7

Уровень образования населения в возрасте 15 лет и старше

(по данным переписей населения)

	На 1 000 человек населения соответствующего возраста имеют образование:								
	высшее			среднее профессиональное			общее среднее		
	2000	2010	2020	2000	2010	2020	2000	2010	2020
Азербайджан	106	122	158	126	85	91	519	569	570
Армения	170	220	254	176	171	190	382	447	450
Беларусь	140	189	266	223	270	306	262	236	226
Казахстан	126	198	276	224	250	279	366	309	266
Кыргызстан	105	124	245	108	71	176	500	527	346
Россия	162	234	267	275	312	258	177	182	189
Таджикистан	76	77	72	66	73	63	575	528	601
Туркменистан	92			166			478		

29. Регион Содружества традиционно характеризуется достаточно высоким уровнем образования. В абсолютном большинстве стран СНГ примерно половина населения имеет высшее или среднее профессиональное образование при сокращении доли лиц с начальным общим образованием. На распределение население по образовательным уровням существенное влияние оказывает совокупность факторов, среди которых возрастная структура населения, уровень жизни населения и потребности национальных рынков труда.

30. Конституциями всех стран СНГ гарантированы равные права женщин и мужчин для доступа к образовательным услугам.

Таблица 8

Индекс гендерного паритета в образовании, 2022*

	Соотношение численности воспитанников и учащихся по полу			
	дошкольные учреждения	дневные общеобразовательные учреждения	средние профессиональные учебные учреждения	высшие учебные учреждения
Азербайджан	0,88	0,88	1,62	0,99
Армения	1,03	1,04	1,19	1,46
Беларусь	0,90	0,96	1,06	1,11
Казахстан	0,94	0,96	0,91	1,14
Кыргызстан	0,97	0,97	1,33	1,08
Молдова	0,93	0,96	1,18	1,46
Россия	0,93	0,95	0,90	1,07
Таджикистан	0,82	0,94	2,84	0,70
Узбекистан	0,93	0,95	0,96	0,85

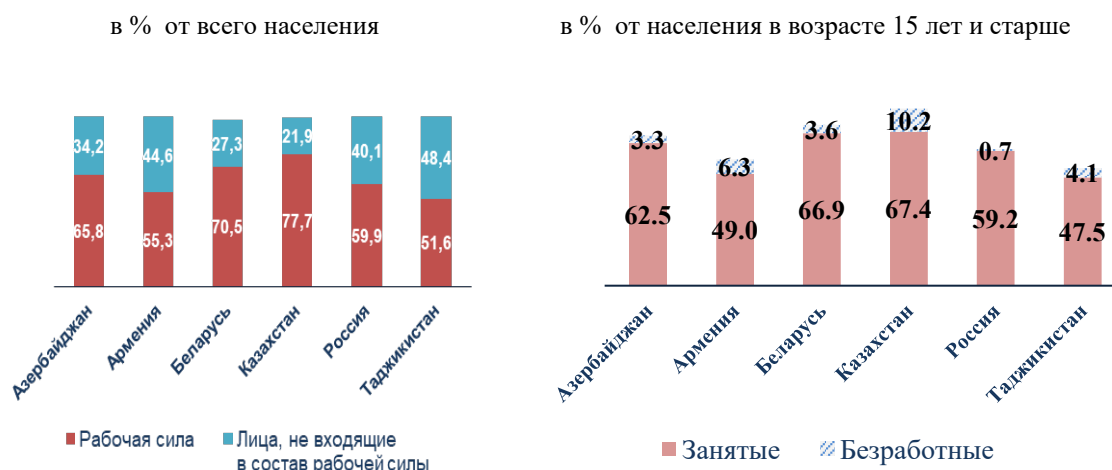
* В соответствии с определением ЮНЕСКО соотношение мужчин и женщин, равное 1, означает равенство полов; от 0 до 1 преобладание мужчин; больше единицы - преобладание женщин

31. Для гармонизированного измерения в ходе переписей населения рынка труда Содружества были согласованы показатели в отношении состава рабочей силы и лиц, не входящих в рабочую силу. В настоящее время совокупный рынок труда СНГ составляет примерно 183 млн. человек, из них 117 млн. – рабочая сила (111 млн. занятых и 6 млн. безработных) и 66 млн. – лица вне состава рабочей силы. В сочетании с численностью безработных лица вне рабочей силы – это серьезный «навес», который «давит» над рынками труда стран.

График 3

Основные показатели рынка труда по странам СНГ

(по данным переписи населения)



1. Среди экономических характеристик населения стран СНГ важно иметь гармонизированную информацию об **источниках средств к существованию, отражающую** социальную структуру стран.

Таблица 9

Население по основному источнику средств к существованию

(в процентах ко всему населению)

	Работа по найму (заработная плата)	Доход от самозанятости	Производство товаров для собственного использования	Пенсии всех видов	Прочие трансферты	Иждивение
Азербайджан	24,2	26,6	0,8	12,3	3,4	43,2
Армения	26,3	10,3	0,8	17,7	1,9	33,3
Беларусь	43,1	2,3	0,0	25,1	3,4	22,5
Казахстан	40,2	5,6		9,6	1,6	34,3
Россия*	45,3	2,2	0,5	25,7		25,0
Таджикистан	11,4	11,8	10,3	3,1	2,8	48,4

* В процентах к числу респондентов, указавших источники средств к существованию

33. Кроме представленных в таблице источников средств к существованию в качестве основного источника отметили денежную помощь/поступления от членов семьи, работающих в других государствах 1,5% респондентов в Армении и 1,4% - в Таджикистане соответственно.
34. Статкомитет СНГ в рамках межгосударственного информационного обмена продолжает работу, связанную со сбором и анализом данных национальных переписей населения стран Содружества. Итоги переписей трех последних раундов размещены на сайте Статкомитета СНГ <https://new.cisstat.org/census>.