

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭМГЕК, СОЦИАЛДЫК
КАМСЫЗДОО ЖАНА МИГРАЦИЯ
МИНИСТРЛИГИ**

720040, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш. Тыныстанов көч., 215
тел.: +996 (312) 660107; факс: +996 (312) 665724
e-mail: msd@mlsp.kg
<http://www.mlsp.kg>
с/с № 44020111101100197

ФМини Биринчи май аймактык башкармалыгы
ИУРК:31289483
Кыргыз Республикасынын
КРФМ Борбордук казыналыгы
БИК 440201, ИСН 00312202110175



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА,
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И
МИГРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

720040, Кыргызская Республика
г.Бишкек ул. Тыныстанова, 215
тел.: +996 (312) 660107; факс: +996 (312) 665724
e-mail: msd@mlsp.kg
р/с № 44020111101100197

Первомайское УТМФ
ОКПО:31289483
Центральное казначейство
Министерства финансов Кыргызской Республики
БИК 440201, ИИН 00312202110175

№ _____
На № _____ от _____

**Экономической и социальной
комиссии для Азии и Тихого океана**

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, являющееся государственным уполномоченным органом в сфере гендерной политики, настоящим сообщает, что Национальный доклад Кыргызской Республики по выполнению Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+30), подготовленный в соответствии с Руководством по комплексному обзору на национальном уровне, размещен на специальной онлайн-платформе по электронной ссылке, предоставленной ЭСКАТО.

Министр

Ж.А. Полотова

Исп. Айдакеева С. 62-23-37

Чыг. № 05-10/5963, 27.06.2024



Кол койгон: Полотова Ж.А., 27.06.2024



ПЕКИН+30: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПЕКИНСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ И ПЕКИНСКОЙ
ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ

Июнь 2024 год
Кыргызская Республика

Раздел 1. Ключевые идеи

1. Инклюзивный процесс обзора

Процесс обзора базировался на предложенной методологии нарративных национальных докладов и расширенных консультаций, фокус-групп, интервью с более чем 330 участниками: представителями государственных органов, гражданского общества, партнерами по развитию. Общее руководство обзором и координацию вел уполномоченный государственный орган по гендерной политике - Министерство труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ).

2. Основные достижения

По уровню прогресса в достижении целей устойчивого развития (ЦУР), согласно Отчету об устойчивом развитии 2023 года, Кыргызская Республика занимает 45 место из 166 стран. В 2023 году Кыргызстан вошел в состав Совета по правам человека в качестве члена на период 2023-25 годы.

Инклюзивное законодательство для продвижения гендерного равенства

Кыргызстан ратифицировал Конвенцию по правам инвалидов и №190-ю Конвенцию МОТ об искоренении насилия и домогательств на рабочем месте. Новые редакции Закона об образовании и Закона об общественном здравоохранении содержат нормы, основанные на рекомендациях Пекин+25 и извлеченных уроках пандемии, приграничных вооруженных конфликтов. Избирательное законодательство закрепило квотирование на национальном уровне - не менее 30% мандатов для женщин, а на местных выборах - резервирование. Представленность женщин в парламенте увеличена до 22%. Доля женщин-депутатов в местных парламентах (айылных кенешах) возросла 9,6 % до 38,76 %. Конституционная палата приняла решение по разрешению усыновления\удочерения лицами со статусом ВИЧ.

Профилактика гендерного насилия

Изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы предусматривают ужесточение наказания, исключение норм по прекращению уголовного дела в связи с примирением сторон, срока давности, применения пробационного надзора, выхода под залог по изнасилованиям и преступлениям против половой неприкосновенности.

Национализация ППД и ЦУР

Национальная стратегия развития страны на 2018-2040 годы и Национальная программа развития до 2026 года включают вопросы обеспечения гендерного равенства, инклюзивного роста, создания равенства возможностей, искоренения семейного насилия, развития толерантности, сокращения бедности и неравенства, развития цифровых технологий и навыков среди девочек и женщин. В стране реализуются Национальная стратегия по достижению гендерного равенства (НСГР) до 2030 года и План действий (ПД) по достижению гендерного равенства на 2022-2024 годы. Приоритетные направления связаны с расширением экономических возможностей женщин, культурной политикой и функциональным образованием, усилением защиты от гендерной дискриминации и справедливым правосудием, продвижением гендерного паритета в принятии решений и расширением женского политического участия, регуляторной политикой, включающей гендерно-ориентированное формирование бюджета. Вышеназванные приоритеты базируются на рекомендациях Национального обзора Пекин+25. Реализуются Программа по поддержке и

развитию женского предпринимательства на 2022-2026 годы, а также Государственная программа по поддержке женского лидерства до 2030 г.

Национальные обязательства по реализации ЦУР и Пекинской платформы действий (ППД) интегрированы в программы и планы мероприятий, принятые Кабинетом Министров по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна»; развития образования на 2021-2040 годы; по поддержке семьи и защите детей на 2018-2028 годы; по повышению качества жизни пожилых граждан на 2019-2025 годы; по поддержке лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения "Доступная страна"; по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы и другие.

Национальная система статистики предоставляет 38 из 51 индикатора, включенного в Минимальный набор гендерных индикаторов ООН. Введена система оплаты персональным ассистентам по уходу за детьми и лицами с инвалидностью. На 1 июня 2024 года 14 741 детей и лиц с инвалидностью получают услуги по уходу 14 436 персональных ассистентов, где в основном женщины являются персональными ассистентами. Объем финансирования из республиканского бюджета на 1 июня 2024 года для выплат за услуги по уходу за детьми и лицами с инвалидностью составил 523,3 млн. сом. Заработная плата социальным работникам, обеспечивающим уход за одиноко проживающими пожилыми и лицами с инвалидностью, повышена в 1,85 раз [3]. В 2023 г. внедрена Правительственная программа акселерации в сфере дошкольного образования, в результате которой около 150 детских садов домашнего типа, открытые женщинами – предпринимательницами, начали работу во всех регионах страны.

3. Проблемы и неудачи

Рост неравенства в условиях турбулентности экономики, социальных трансформаций, изменения климата

Проблемы неравенства сохраняются, по Индексу человеческого развития - 117 место из 193 стран. В Глобальном индексе гендерного разрыва в 2023 Кыргызстан занимает 90 место из 146 стран. Уровень бедности вырос с 20,1 % в 2019 году до 33,2 %, из которых 62,2% - жители сельской местности. 47,4% населения страны живут в бедности во всех ее проявлениях (многомерная). Большинство девочек и женщин из бедных семей не охвачены государственными пособиями и пенсиями. Женщины, занятые в неформальном секторе экономики, имеют ограниченный доступ к мерам социальной защиты в период беременности родов. Последствия изменения климата ограничивают доступ к земельным и водным ресурсам и усиливают уязвимость женщин и девочек к реализации экономических возможностей, росту неравенства, эскалации конфликтов.

Фрагментарность и неустойчивость процесса национализации, локализации ППД, особенно в условиях турбулентности политических процессов и кризиса власти на разных этапах развития страны

Слабость институциональных механизмов гендерного равенства и потенциала субъектов государственной политики критически отражается на недостаточной преемственности и хрупкой институциональной памяти государственных институтов в реализации ППД. Отмечается многообразие и несогласованность стратегий, программ, планов действий и мероприятий, проектов на национальном уровне при слабых механизмах их реализации. Разрыв между национальным и местным уровнем стратегического управления тормозит процесс локализации

ППД. Стратегическое планирование на всех уровнях не согласовано с процедурами планирования и бюджетирования, потенциал программного бюджетирования не используется в полной мере для продвижения гендерного равенства.

Смена парадигмы в сторону воссоздания патриархальной культуры и распространение деструктивных религиозных течений и норм, ограничивающих права и возможности женщин, девочек и ставящие под угрозу повестку достижения гендерного равенства

Имеют место нетерпимость, призывы к насилию на почве религии или убеждений, пропаганда многоженства, детских браков и других дискриминационных практик в отношении женщин, включая похищение девушек для вступления в брак, физическое и психологическое, экономическое насилие. Женщины и девочки, проживающие в сельской местности, почти в два раза чаще становятся жертвами детских и принудительных браков. Количество случаев домашнего насилия увеличилось на 32,6% в 2023 г. по сравнению с 2022 г. Давление стереотипов и патриархальных норм, слабость механизмов охраны и защиты вынуждают жертв насилия скрывать проблемы.

Сужение пространства гражданского общества и его фрагментарность

На всех уровнях усиливается контроль и надзор за деятельностью «иностранных представителей», статус которых позволяет отнести к ним достаточно широкий круг организаций, в том числе женских и правозащитных. Рост социальной апатии и выгорание женских организаций ведет к снижению потенциала в удержании гендерной повестки и повестки прав женщин. Кыргызстан в 2023 году опустился на 50 позиций во Всемирном индексе свободы прессы, заняв 122-е место из 180.

4. Наилучшие практики системных изменений

Продвижение женского лидерства

Консолидация усилий женщин-депутатов и ЦИК, гражданского общества, лидеров женских сообществ на местах, гендерных активисток позволила сформировать и направить процесс по расширению участия женщин в политике и закрепить квотирование и резервирование мест за женщинами. В 2022 году для усиления политического лидерства женщин ЦИК создал «Центр гражданского и цифрового образования», а в регионах были открыты 77 его представительств.

Развитие экономики ухода и признание неоплачиваемого труда женщин

Принятые меры по сокращению неоплачиваемого труда женщин основаны на обследованиях бюджетов времени, регулярно проводимых НСК. Был применен комплексный подход с ориентиром на развитие услуг по уходу за детьми и лицами с ограниченными возможностями здоровья, повышение оплаты труда социальным работникам и развитие предпринимательской деятельности в сфере услуг дошкольного образования. Политическая воля, комплексный подход и объединение усилий государственных органов и гражданского общества внедрило Правительственную программу акселерации расширения рынка услуг и дали мультипликативный эффект по развитию рынка услуг дошкольного образования и женского предпринимательства без дополнительных внешних инвестиций.

Инновационный подход снижения насилия в отношении женщин и детей

Процесс по изменению социально-культурных норм запущен через гендерно-трансформационные подходы и усиление координации, партнерства государственных институтов, негосударственных субъектов и партнеров по развитию. Примером является совместная инициатива ЕС-ООН “Луч света”. ГАЛС, Позитивное девиантство, Дизайн-мышление, MenEngage - инновационные технологии, которые активно применялись в профилактике насилия и позволили продемонстрировать ценности и выгоды партнерства, взаимоуважения прав и жизненных практик женщин и мужчин на уровне поведенческих установок в семьях, сообществах.

5. Приоритетные направления и действия до 2030 года

1. Качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни, доступные женщинам и девочкам
2. Женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами
3. Содействие гендерному равенству как часть обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий
4. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек
5. Участие в политической жизни и представленность

Действия, направленные на ускорение и продвижение приоритетных направлений, охватывают:

1. усиление нормативной базы, интеграция требований и стандартов гендерного анализа и экспертизы при разработке и реализации, бюджетировании;
2. укрепление механизмов реализации, интеграции и координации, мониторинга и оценки гендерной политики и внедрение гендерно-ориентированного бюджетирования на всех уровнях управления;
3. наращивание потенциала девочек и женщин через развитие их профессиональных навыков, внедрение специальных мер для повышения их представленности в научно-производственной сфере и бизнесе, устойчивом природопользовании, государственном и муниципальном управлении, а также путем поддержки и расширения гражданского общества, продвигающего гендерную повестку;
4. формирование общественного восприятия женского лидерства в его многообразии и конструирование гендерно-ориентированных социокультурных норм и практик в семьях, сообществах и государстве с использованием инновационных подходов, цифровых технологий, платформ, социальных медиа и СМИ;
5. развитие экономики ухода и сокращение неоплачиваемого труда девочек и женщин через внедрение современных подходов и инноваций;
6. совершенствование методологии сбора и анализа гендерных индикаторов, формирование исследовательской, аналитической и доказательной базы гендерной повестки, мониторинга и оценки социально-экономического статуса и вклада девочек и женщин в развитие страны;

7. установление и расширение партнерства с глобальными и региональными платформами и др. субъектами для обмена инновационными подходами и компетенциями гендерной повестки.

Раздел 2. Приоритеты, достижения, проблемы и неудачи

1. Каковы были наиболее важные достижения, проблемы и неудачи на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин за последние пять лет?

К наиболее важным достижениям на пути гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за последние пять лет относятся следующие:

Сохранение приверженности на уровне нормативных национальных обязательств

В Конституции, принятой в 2021 г. сохранена приверженность ценностям прав женщин. Ключевыми документами, где отражены обязательства по правам женщин и девочек являются: Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы. Отдельные приоритетные направления Пекинской декларации и Пекинской платформы действий вошли в вышеуказанные национальные стратегические и программные документы.

Это достижение содействует ориентированию законодательных институциональных, организационных мер на достижение гендерного равенства и формированию гендерных подходов в отраслевых политиках.

Сохранение политического участия женщин на национальном уровне и расширение политического участия на местном уровне

Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» сохранил преемственность в части установления женских квот. А именно, установлено требование о пропорции и очередности кандидатов обоих полов в списках кандидатов, а также; принцип замещения вакантных мандатов по полу, включая распределение не менее 30% мандатов от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В условиях смешанной избирательной системы женщины на сегодня составляют 22% состава депутатов Жогорку Кенеша, вместо целевых 30%.

Закон «О выборах депутатов местных кенешей» также включил требование о пропорции и очередности кандидатов обоих полов в списках кандидатов от политических партий; принцип замещения вакантных мандатов по полу и резервирование не менее 30% мандатов депутатов айылного кенеша для женщин. Это привело к значительному увеличению доли женщин: в 452 айылных кенешах – 38%, в 32 городских кенешах – 27.72%.

Это достижение содействует демонстрирует фактическое участие женщин на уровнях принятия решений и укрепление лидерской роли женщин в обществе.

Формирование экономики ухода через признание неоплачиваемого труда и развитие женского предпринимательства в сфере дошкольного образования.

С 2022 года начаты выплаты персональным ассистентам, осуществляющим уход за ребенком с инвалидностью для лиц с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы (старше 18 лет), за постоянный уход и надзор за ними.

В марте 2023 года Кабинет Министров Кыргызской Республики запустил 100-дневную программу «Правительственные акселераторы», первым направлением которой является сокращение барьеров для предоставления услуг дошкольного образования и повышение охвата детей дошкольным образованием. Законодательством дано право индивидуальным предпринимателям предоставлять услуги дошкольного образования в жилых помещениях при соблюдении минимальных пожарных и санитарных требований безопасности. На 1 июня 2024 года зарегистрировано 341 женщин-предпринимательниц в секторе дошкольного образования. Это позволило расширить экономические возможности женщин и монетизировать неоплачиваемый ранее труд женщин по уходу.

Совершенствование гендерной статистики, улучшение доступности и использования гендерных данных

Согласно Глобальному отчету по реализации ЦУР, Статистический индекс результативности Кыргызстана в 2023 году составил 81,5 балла, являясь наиболее высоким в Центральной Азии. В 2021 году НСК провел гендерную оценку национальной статистической системы. Из 85 гендерных индикаторов двух глобальных систем показателей¹, 55 индикаторов (65%) имеются в Национальной статистической системе, в частности: а) достаточно хороший уровень наличия показателей минимального набора гендерных показателей ООН: 38 из 51 показателя (74%); б) средняя доступность гендерных индикаторов ЦУР: 30 из 51 показателя (57%).

Гендерная статистика содействует достоверности и обоснованности принятых решений, проведению адвокации по защите прав и расширению возможностей женщин.

Выработка и применение инновационных подходов к профилактике и борьбе с насилием в отношении женщин

Для усиления мер государственной политики запущен процесс по изменению социально-культурных норм через гендерно-трансформационные подходы посредством усиления координации и партнерства государственных институтов, негосударственных субъектов и партнеров по развитию. Примером такого подхода является совместная инициатива ЕС-ООН «Луч света», реализованная в 2020-2023 гг в 12 районах трех областей страны и позволившая выработать ряд устойчивых результатов по профилактике и прекращению гендерного насилия и механизмов их закрепления в национальных нормативных документах и мерах воздействия.

ГАЛС, позитивное девиантство, дизайн-мышление, MenEngage - те инновационные технологии, которые активно применялись в профилактике насилия и позволившие на уровне поведенческих установок в семьях, сообществах продемонстрировать ценности и выгоды партнерства и взаимоуважения прав и жизненных практик женщин и мужчин.

Это достижение сделало низовой уровень политики более проницаемым для интервенций по профилактике и борьбе с насилием.

К ключевым проблемам на пути к гендерному равенству относятся нижеследующие:

Рост неравенства, в том числе, в экономической и климатической сфере

Уровень бедности вырос с 20,1 процента в 2019 году до 33,2 процента в 2022 году, во многом из-за воздействия пандемии COVID-19 на занятость и доходы. 47,4% населения страны живут в бедности во всех ее проявлениях (многомерная бедность²). Домохозяйства с 3 и более детей в 47,4% случаев являются бедными. Уровень бедности в среднем по республике возрастает с 33,2 до 43,3% в случае исключения при расчетах доходов трудовых мигрантов. В свою очередь, последствия изменения климата, связанные с маловодностью, засушливостью климата, сокращением доступа к земельным и водным ресурсам усиливают уязвимость женщин и девочек к реализации экономических возможностей.

Экономическое неравенство усугубляется гендерными разрывами в сфере труда, занятости, дохода

Уровень экономической активности женщин трудоспособного возраста снизился на 11,3%. Это свидетельствует о том, что большая часть женщин остается вне активного участия в рынке труда, что в значительной степени связано с традиционными представлениями о роли женщины в обществе.

Заработная плата женщин составляет 75% заработных плат мужчин.

Уровень женской безработицы в 2022 г. составил 6,1%, что выше мужской безработицы на 2,1%. Безработные не рассматривают действующие программы содействия как жизнеспособную альтернативу более гибкой и менее бюрократической неформальной трудовой деятельности.

Экономическое поведение детерминируется показателями доходов, имеющих гендерные разрывы: доходы мужчин в целом выше доходов женщин на 13%. При этом, в структуре доходов женские доходы от индивидуальной трудовой деятельности и от личного подсобного хозяйства выше, чем мужские на 45% и 24%, соответственно.

Игнорирование демографических тенденций и вызовов

Текущий период характеризуется демографическими возможностями и тенденцией старения населения с гендерными особенностями развития, а также растущее давление демографической ситуации на потребность услуг по уходу. Тенденции указывают на снижение доли детского населения до 2050 года и устойчивый рост населения трудоспособного возраста, а также значительный рост доли населения пенсионного возраста. По прогнозам, численность населения старше 60 лет вырастет с 8,1% от общей численности населения в 2020 году до 15,4% в 2050 году.

Усиление патриархальных социокультурных норм

Существующая структура общества определяет ключевую дискриминационную практику в отношении женщин в Кыргызстане - связь женщин с домом, домашними обязанностями и уходом за детьми и другими членами семьи. Обществом поддерживается норма, что женщина должна, в первую очередь, самореализовываться в семье, и семья становится основной ценностью. Любое желание женщины покинуть семью часто воспринимается как угроза, даже в случаях семейного насилия, поскольку в обществе преобладает тенденция важности сохранения семьи. Этот факт может быть связан с представлением общества, что счастье женщины заключается в мужчине и семье, что проявляется в концепции "аманат" для женщин .

Из-за патриархальной природы общества существует опасение, что, если женщина зарабатывает больше мужчины и более успешна, мужчина может потерять свою позицию в качестве лидера не только внутри своей семьи, но и в обществе. Согласно исследованию ценностей кыргызстанского общества – 83,7% населения отметили благополучие семьи ключевой ценностью.

Кризис власти и слабость институтов

На выборах в Парламент в 2020 г. зафиксированы массовое коррумпированное голосование, что привело к протестам против результатов выборов, а в итоге к политическому перевороту.

Новая редакция Конституции 2021 г. сохранив приверженность демократическим ценностям, в то же время, внесла нормы о традиционных, морально-нравственных устоях, что может трактоваться в обществе как аргумент для адвокации патриархальных установок и стереотипов и снижать ценность завоеваний в сфере гендерного равенства и расширения возможностей.

Изменения в управленческих, административных институтах ослабляют их преемственность и потенциал, поскольку административно-территориальная реформа, централизация управления сопровождаются инфантилизмом на местах и неспособностью на локальном уровне решать повседневные вопросы жизни сообществ.

Воздействие изменения климата на социально-экономические позиции женщин

Изменение климата создает набор рисков, способных разрушить жизнь человека, привести к потере дохода, активов и жизненных возможностей, особенно затрагивающих девочек и женщин. Например, ухудшение доступа к чистой питьевой воде и санитарии может негативно сказаться на менструальной гигиене девочек и увеличить количество пропусков школы. По данным госсанэпиднадзора (<https://dgsen.kg/novosti/voda-i-zdorove.html>) в стране имеется достаточно много сельских населенных пунктов, в которых население используют небезопасную воду из арыков, рек, каналов, родников.

Женщины, составляющие 39,2% от общей численности занятых в сельском хозяйстве, сталкиваются с угрозой своим средствам к существованию из-за сокращения урожайности, что ведет к нестабильности в обеспечении продовольствием и водой³. Из-за нехватки времени, вызванной непропорциональным бременем неоплачиваемого ухода и домашнего труда, женщины-фермеры с меньшей вероятностью будут иметь время для приобретения и применения климатически устойчивых сельскохозяйственных знаний, информации и навыков. Неравный доступ к финансированию, услугам по распространению знаний, инструментам, технологиям, земле и другим производственным ресурсам также ограничивает возможности женщин-фермеров инвестировать в устойчивые к изменению климата проекты.

Недостаток гендерного анализа последствий изменения климата и других аспектов экологического кризиса приводит к отсутствию ясной картины распределения рисков для различных социальных групп населения.

Основные вызовы, способные затормозить продвижение гендерного равенства:

Маргинальность гендерной повестки

Одним из основных факторов, препятствующих продвижению гендерного равенства, явилась маргинальность гендерной повестки. Несмотря на декларируемую приверженность вопросам

недискриминации и прав женщин на уровне риторики и нормативных правовых актов, гендерная повестка не стала де-факто частью имплементации национальных политик и гражданской идентичности. Правоприменительные институты не проявляют достаточного интереса и внимания к реализации политики гендерного равенства. Недостаточность информационной, образовательной и культурной политики приводит к тому, что гендерные вопросы не доходят до всех общественных структур и уровней. Доминирование неформальных социокультурных, религиозных и патриархальных норм вытесняет повестку прав женщин, делая её чуждой и опасной в общественном дискурсе.

Сегрегированность гендерной повестки

Фактор управленческой практики, когда формально ответственным за реализацию политики рассматривается МТСОМ, - уполномоченный орган, а фактически лишь отдел гендерной политики функционирует в реализации гендерной повестки, снижает потенциал законодательных и институциональных мер. Кроме того, интеграция гендерных подходов в отраслевые политики осуществляется медленно и недостаточно продуктивно.

Слабость межотраслевого (между государственными органами), а также меж-секторального (между государством и организациями гражданского общества, бизнесом, между различными секторами общества) устойчивого взаимодействия снижает способность удерживать гендерную повестку и повестку прав женщин, в результате она рассматривается не как отдельная повестка развития на периферии национальных приоритетов развития.

Квази механизмы по гендерному равенству

Фактор создания органов с мандатом по гендерному равенству с консультативно-совещательным статусом не способствует укреплению механизма. Создаваемые структуры не имеют формальных полномочий и функционала по применению мер воздействия на субъектов, не реализующих повестку прав женщин и гендерного равенства, в то же время, создают иллюзию функционирующих механизмов по обеспечению гендерного равенства.

Слабость гендерных компетенций у субъектов политики

Фактор игнорирования государственными служащими в реализации гендерной политики инструментов гендерного анализа и гендерной экспертизы при разработке стратегий, программ развития, недостаточно профессионального использования гендерную статистику снижает эффективность разрабатываемых политик, поскольку игнорируются нужды и потребности адресатов политик, - женщин и девочек.

Сохраняется разрыв между национальным и местным уровнем в реализации прав женщин и гендерного равенства

Фактор слабой проницаемости местного уровня для имплементации гендерной политики и политики прав женщин значительно снижает возможности получения выгод домохозяйствами, сообществами от расширения прав и возможностей женщин и девочек.

Разрыв между планированием и бюджетированием политики прав женщин и гендерной политики

Сохраняющийся фактор нечувствительности бюджетирования к гендерной повестке, реализации

прав женщин и девочек приводит к тому, что планы и программы действий в области гендерного равенства и прав женщин, не становятся частью бюджетных программ и бюджетных мер национального бюджета, а реализация запланированных мер осуществляется, главным образом, за счет ресурсов партнеров по развитию.

Отсутствие системы мониторинга и оценки политики по гендерному равенству и правам женщин

Фактор несформировавшейся системы мониторинга и оценки влияет на сам процесс имплементации гендерной повестки. Это проявляется в том, что процесс не сопровождается замерами и анализом достижений и провалов гендерной политики, что означает отсутствие рефлексии и снижает возможности достичь результативности.

Сужение пространства гражданского общества

Фактор радикализации общества, фрагментации гражданского общества, рост социальной апатии и выгорание женских организаций приводят к снижению потенциала в удержании гендерной повестки и повестки прав женщин.

2. Каковы пять главных приоритетов для ускорения прогресса женщин и девочек в вашей стране с помощью законов, политики и/или программ за последние пять лет?

К ключевым приоритетам относятся:

1. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек
2. Участие в политической жизни и представленность
3. Равенство и недискриминация в соответствии с законом и доступ к правосудию
4. Женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами
5. Неоплачиваемый уход и работа по дому, баланс между работой и семьей.

Искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

По предварительным итогам мониторинга выполнения НПД по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы, уровень реализации цели по усилению защиты от гендерной дискриминации и справедливому правосудию составляет лишь 49%. Количество случаев домашнего насилия в 2023 году увеличилось на 32,6% по сравнению с 2022 годом. Количество выданных защитных ордеров увеличилось на 30,2% в 2023 году по сравнению с 2022 годом. В 2023г. году правоохранными органами возбуждено 8340 уголовных дел, связанных с насилием в отношении женщин. По данным прокуратуры, в 2022 году в суд было направлено менее половины из них - 2709 человек.

В 2021 году в кризисные центры/КЦ и другие специализированные учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь населению по фактам семейного насилия обратилось 10275 человек, большинство из которых (92%) женщины. Число обращений в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения возросло с 2019 году на 40%.

Кыргызстан принял активное участие в глобальной инициативе ЕС-ООН "Луч Света" в 2020-2023гг., направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек через применение комплексного подхода.

Законодательные меры

- Внесение изменения и дополнения в ключевые нормативные правовые акты в части охраны и защиты от семейного насилия, Уголовно-процессуальный кодекс, Семейный кодекс, Закон об исполнительном производстве, Закон о гарантированной государственной юридической помощи⁴.
- Ратификация Конвенции о правах инвалидов 2019 г⁵.
- План Кабинета Министров КР по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы⁶. Задача по профилактике и защите от гендерного насилия поставлена в Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2022-2024 годы⁷.
- Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс)», обеспечивающий право на половую неприкосновенность, а также на жизнь и здоровье от преступных посягательств. Принятым законом внесены следующие изменения: 1) уголовные дела на стадии досудебного производства по тяжким преступлениям, в том числе, изнасилованию, в связи с примирением сторон не прекращаются; 2) пробация по делам об изнасилованиях не применяется. Тем самым, исключаются «лазейки» законодательстве, позволяющие фактически избежать наказания за совершенное преступление. Исключены сроки давности за преступления против половой неприкосновенности, использование пробационного надзора и залог, поскольку эти положения подрывали доверие потерпевших к правоохранительной системе⁸.
- В пятилетнем периоде в здравоохранении, правоохранительных и социальных органах были приняты меры по улучшению услуг, предоставляемых женщинам и девочкам, подвергшимся насилию, путем внедрения стандартных операционных процедур⁹.
- В 2024 г. ратифицирована Конвенция МОТ №190 по предотвращению насилия и домогательств на рабочем месте¹⁰.

Институциональные меры

- Создан в 2020 г. многопрофильный кризисный центр «Аялзат» на 60 мест, финансируемый за счет средств муниципального бюджета .
- Запущена горячая линия бесплатной юридической помощи (114). Расширен Telegram-бот «Милдет», который предоставляет юридические консультации и формирует документы, необходимые для подачи в суд и другие государственные органы, в т.ч. для женщин
- Расширена сеть юристов pro bono в рамках гарантированной государством бесплатной юридической помощи для лиц, подвергшихся семейному насилию, а в рамках кампании «Автобус солидарности» 5 562 человека получили бесплатные юридические консультации.

- Размещается информация о кризисных центрах и телефоны служб «102», «111», «112», в которые необходимо обращаться в случае насилия. На официальном сайте Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации (РЦУЗиМК) при МЗ КР, а также на официальных страницах в «Твиттере», «Фейсбуке», «Инстаграм», «Ютуб». В социальных сетях размещены видеоролики на темы: «Үй -бүлөдөгү зомбулук баланын келечегин бузат», «Урушпагылачы», «Эң күчтүү каршылаш - бул сенин алсыздыгың жана агрессия»¹¹.

Участие в политической жизни и представленность

В 2022 году численное превосходство мужчин в числе государственных служащих продолжало сохраняться как в сфере деятельности органов государственного управления (58,6 процента), так и органов местного самоуправления (64,3 процента). Так, по состоянию на июнь 2024 года из 21 членов Кабинета Министров только 3 женщины, что составляет 14,3%. Гендерное неравенство наблюдается и в системе министерств, из всего руководящего состава министерств всего 9 женщин являются заместителями министров, что составляет лишь 12,5%. Женщины не представлены на 7 должностях полномочных представителей Президента и 40 глав районных государственных администраций, 32 мэров городов.

Еще более существенный дисбаланс отмечается на местном уровне. По состоянию на 1 января 2023 года только 3,1% женщин замещали политические муниципальные должности, и 37,8% – административные муниципальные должности. В целом, доля женщин в местных органах власти остается крайне низкой. Так наименьшая численность женщин на государственной службе в процентном соотношении отмечалась в г. Ош, 25,7%, Ошской и Баткенской областях по 30,1%.

Законодательные меры

- Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»¹², Закон «О выборах депутатов местных кенешей»¹³ включают требования о пропорции и очередности кандидатов обоих полов в списках кандидатов от политических партий; принцип замещения вакантных мандатов по полу и резервирование не менее 30% мандатов депутатов айылного кенеша для женщин.
- Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»¹⁴ включает норму о преимущественном праве на прохождение обучения служащими, находившихся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, или по уходу за больным.
- Государственная программа Кыргызской Республики по поддержке женского лидерства до 2030 года¹⁵, была принята 7 марта 2024 года.

3. Равенство и недискриминация в соответствии с законом и доступ к правосудию

Согласно международному исследованию «Индекс верховенства закона», Кыргызстан занимает 103 место из 142 стран мира с 0,45 баллов (при этом среднее значение субфактора «Доступность правосудия» составляет 0,55) .

Учитывая высокий уровень семейного насилия и его латентность, по данным опросов населения и экспертным оценкам, каждая четвертая женщина в стране подвергается семейному насилию. Согласно внутриведомственной аналитической отчетности МВД в электронный журнал учета информации (ЭЖУИ) органов внутренних дел за 12 месяцев 2023 года зарегистрировано 13104

случаев семейного насилия, выдано 11357 временных охранных ордеров. По данным судебной системы, число лиц, осужденных за преступления, связанные с семейным насилием в 2022 году составило 110 человек.

В 2020 году квалифицированная юридическая помощь была предоставлена 11 947 человекам, в том числе 410 уголовных дел по семейному насилию, среди которых было 172 подозреваемых, 150 обвиняемых и 88 потерпевших. В 2021 году квалифицированная юридическая помощь была предоставлена 13 736 человекам, включая 282 дела по семейному насилию. Среди получателей помощи по делам семейного насилия было 204 подозреваемых, 48 обвиняемых и 30 потерпевших.

Согласно данным, видно что число людей, обратившихся за помощью в связи с семейным насилием и имеющих статус "потерпевших" очень мало. В действительности, это не так - существуют множество фактических барьеров, препятствующих обращению к системе правосудия. Деятельность ГЮП в большей степени ориентирована на предоставление квалифицированной помощи подозреваемым, обвиняемым и задержанным. Отсутствует система взаимодействия КЮП пострадавшим от домашнего насилия, не выработана схема и порядок взаимодействия с правоохранительными и другими органами государственной власти. Юристы-адвокаты не ориентированы на работу с пострадавшими от домашнего насилия, недостаток опыта и знаний специфики подобных дел снижает качество правовой помощи. Соответственно юристы, не сталкивающиеся/мало сталкивающиеся с подобной практикой менее чувствительны к проблеме семейного насилия. Здесь играют роль также низкая представленность адвокатов в регионах, или же их пол, - на сегодняшний день в реестре адвокатов 61% мужчин, 39% женщин адвокатов. В г. Ош всего лишь 3 адвоката, а население региона составляет 333 600 человек.

Женщины и девочки с инвалидностью отмечают, что лишь 14% чувствуют себя безопасно в общественных местах. Согласно данным следственной службы МВД КР, в 2018 г. возбуждено всего 1 уголовное дело по фактам гендерного насилия в отношении девочки с инвалидностью, которое затем было прекращено за отсутствием состава преступления. Между тем, лишь 50% женщин и девочек с инвалидностью чувствуют себя в безопасности дома. В 2022 году таких производств было возбуждено уже 3 – по фактам насилия в отношении женщин и девочек, имеющих инвалидность. Все они направлены на рассмотрение суда.

Законодательные меры

- План действий по правам человека на 2022– 2024 годы¹⁶, включающий задачу по защите женщин от дискриминации.
- Закон «О гарантированной государством юридической помощи»¹⁷, включивший в перечень лиц, имеющих право на получение квалифицированной юридической помощи, жертв семейного насилия, беженцев, несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц с инвалидностью 1 и 2 группы, а также граждан из малообеспеченных семей.

Институциональные меры

- Создание государственной “Горячей линии 114” в службе юридической помощи при Министерстве Юстиции в рамках Инициативы ЕС-ООН “Луч света”, в результате более 10,000 человек, включая 4,554 мужчин и 5,790 женщин, в том числе, пострадавшие от

сексуального и гендерного насилия, получили бесплатную юридическую помощь Министерства юстиции.

- Открытие свыше 30 Центров по бесплатной юридической помощи в регионах страны.
- Формирование Министерством юстиции реестра адвокатов, специализирующихся на вопросах семейного насилия, а также специализированные обучающие программы по выявлению признаков лиц, подвергающихся насилию во время консультаций и предоставлению гендерно-чувствительных услуг в рамках “Автобуса Солидарности”.

Женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами

В 2023 г. коэффициент участия в рабочей силе среди женщин составляет 53,5%, а среди мужчин - 79%. Женщины в среднем составляют 27 процентов всех предпринимателей, а в аграрном бизнесе их доля еще меньше – в некоторых странах региона на долю сельскохозяйственных предприятий (включая фермерские хозяйства), зарегистрированных под женским именем, приходится менее 10 процентов. В результате, предпринимательская деятельность женщин, как правило, ограничивается малым бизнесом с несколькими сотрудниками, требованиями по низкому стартовому капиталу и меньшими возможностями по расширению бизнеса¹⁸.

Согласно данным НСК¹⁹ присутствие женщин в крупных предприятиях минимально и удельный вес колеблется от 0% в сельском хозяйстве до 32,2% в сфере услуг. Наибольший удельный вес женщин наблюдается в малых и средних предприятиях сферы услуг, - 38,6%.

Гендерная сегрегация рынка труда зеркально отражена и в предпринимательской сфере, когда женщины сосредоточены в малом и среднем бизнесе, и не в секторе промышленности и строительства, а в сервисном сегменте.

Больше всего руководителей женщин, занимающихся предпринимательством, расположены в г. Бишкеке, более того, их удельный вес превышает мужчин на 8,6%, а самое меньшее число женщин-руководителей – в Ошской области, их число на 42,8% меньше, чем мужчин.

В сфере предпринимательства женщины сталкиваются с ограничениями и неравенством. Из-за сильного влияния традиционных взглядов активы и имущество чаще регистрируют на мужчин (например, только 29% недвижимого имущества зарегистрировано на женщин), а значит женщины имеют ограниченный доступ к кредитам. Нет статистики по имуществу, зарегистрированному на мужчин и женщин, чтобы видеть, насколько женщины оторваны от возможности получить кредит.

В стране функционирует более 428 тысяч фермерских хозяйств, из них 20,2% возглавляется женщинами, что говорит об ограниченном доступе женщин на землю.

Законодательные меры

- Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы и план мероприятий по ее реализации²⁰.
- Национальный План Действий по достижению гендерного равенства на 2022-2024 гг. включает задачи по содействию в уменьшении численности экономически неактивных

женщин в трудоспособном возрасте за счет вовлечения их в трудовую деятельность и содействию развития женского предпринимательства.

- Проект закона “О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей, который вводит понятие о женском предпринимательстве (внесен 24 мая 2024 года депутатами Парламента).

Институциональные меры

- Создание Консультативного совет по женскому предпринимательству с участием представителей государственных органов, международных организаций
- Создание Коалиции по развитию женского предпринимательства и снижению гендерного насилия «Демилгилүү Айымдар» из неправительственных организаций и экспертного сообщества.

Организационные меры

- Государственными и коммерческими банками внедрено 8 программ поддержки женщин-предпринимательниц;
- на 1 января 2024 года сумма кредитов, выданных женщинам-заемщицам, составила 74 716, 4 млн. сом или 41,2% от общей суммы кредитов, количество женщин – заемщиц на конец 2023 года составило 373, 8 тыс. человек, что возросло на 94,2 тыс. человек или на 33,7% по сравнению с 2022 годом²¹;
- на 1 декабря 2023 года доля женщин- предпринимательниц, получивших временную финансовую помощь на сумму 2 985, 5 млн. сом, составила 61,1% от общего количества получателей;
- выпущены социальные облигации (гендерные) на сумму 82 млн сом (12% годовых) ЗАО «Банк Азии» в количестве 82 000 (восемьдесят две тысячи) экземпляров на сумму 28 млн. сомов;
- реализовано 11 общественно полезных проектов, направленных на развитие социального и женского предпринимательства, на общую сумму 8,4 млн. сомов.

Неоплачиваемый уход и работа по дому/баланс между работой и семьей (например, оплачиваемый декретный отпуск, отцовство или родительский отпуск по уходу за ребенком, услуги по уходу за ребенком)

По данным НСК, женщины в среднем около 4,5 часов ежедневно тратят на ведение домашнего хозяйства, что составляет 18,1% суточного фонда времени. Мужчины тратят около 1 часа, что составляет 3,9%, соответственно. Работающие женщины уделяют детям более пяти часов в неделю. Самозанятые женщины в сельской местности в сравнении с городскими затрачивают в 1,6 раз больше времени на ведение домашнего хозяйства, уделяя меньше времени уходу и воспитанию детей. Увеличение продолжительности рабочего дня самозанятой женщины сельской местности ограничивает время оплачиваемого труда и не предоставляет возможности для образования и саморазвития.

В целом для Кыргызстана характерно возложение на женщин практически всех аспектов воспитания детей и заботы о пожилых родственниках и\или лицах с инвалидностью. Во многих семьях не поощряется занятость женщин на оплачиваемой работе из-за нежелания (или иногда

невозможности) других членов семьи взять на себя часть обязанностей по уходу. Между тем, труд по уходу необходим для воспроизводства будущей рабочей силы, обеспечения здоровья и образования существующих трудовых ресурсов и заботы о пожилых и лиц с инвалидностью, число которых увеличивается.

Введение карантинных мер, закрытие детских садов и школ, требования Правительства по переводу на удаленный режим работы наряду с отсутствием норм трудового законодательства, регулирующих вопросы оплаты труда в удаленном (дистанционном) формате, привели к снижению уровня доходов семей с детьми за счет сокращения заработной платы от 30% до 50% работникам, перешедшим на удаленный формат трудовой деятельности. Увеличенная нагрузка неоплачиваемого труда женщин по уходу, отсутствие цифровой инфраструктуры и технических возможностей, а также надлежащих цифровых знаний и навыков у женщин создавало дополнительные препятствия возможности работать из дома. Данные факторы негативно отразились на выдавливании женщин из рынка труда.

Законодательные меры

- Постановление Кабинета министров²², которым предусмотрен уход за лицом с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы (старше 18 лет), нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре, и оплата данных услуг персональному ассистенту, осуществляющему данный уход²³. Объем финансирования из республиканского бюджета на 1 июня 2024 года для выплат за услуги по уходу за детьми и лицами с инвалидностью составил 523,3 млн. сом.

- Законы: «Об образовании»²⁴, «Об общественном здравоохранении»²⁵, Постановления Кабинета министров: «Об утверждении минимальных санитарных требований по безопасности и минимальных требований по обеспечению пожарной безопасности условий пребывания детей при организации услуг дошкольного образования, предоставляемых в жилых помещениях индивидуальными предпринимателями»²⁶, «О развитии предпринимательской деятельности в сфере дошкольного образования и дополнительных мерах по увеличению охвата детей дошкольным образованием»²⁷ от 29 мая 2023 года № 279

- Постановление Кабинета Министров²⁸ Кыргызской Республики «О мерах государственной поддержки развития дошкольного образования», которым предусмотрено льготное кредитование субъектов предпринимательства и физических лиц для строительства зданий дошкольных образовательных организаций.

- Постановление Кабинета министров²⁹, предусматривающее повышение размеров пособий по беременности и родам с 3500 сомов до 7500 сомов.

Институциональные меры

- Запуск программы «Правительственные акселераторы» в сфере дошкольного образования, в рамках которой жилые помещения, а также первые и вторые этажи многоквартирных жилых домов могут использоваться индивидуальными предпринимателями для оказания услуг дошкольного образования

Организационные меры

- Обследование бюджета времени на регулярной основе, что формирует основу для разработки мер государственной политики по сокращению или перераспределению неоплачиваемого труда женщин;
- Около 800 женщин прошли он-лайн и оффлайн обучение по основам ведения бизнеса, раннего развития детей, обеспечения безопасности, более 500 женщин прошли тестирование и были сертифицированы;
- На 1 июня 2024 года зарегистрировано 370 индивидуальных – предпринимателей, предоставляющих услуги дошкольного образования в жилых помещениях, из них 92% составляют женщины.

Результаты выборочного обследования бюджета времени 2020г. – Б.: Нацстатком Кыргызской Республики 2021г.³⁰

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать до пяти приоритетов из списка, приведенного ниже:

- равенство и недискриминация в соответствии с законом и доступ к правосудию;
- качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни, доступные женщинам и девочкам;
- искоренение нищеты, продуктивность сельского хозяйства и продовольственная безопасность;
- искоренение насилия в отношении женщин и девочек;
- доступ к медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивные права;
- участие в политической жизни и представленность;
- право на труд и права на рабочем месте (например, гендерный разрыв в оплате труда, профессиональная сегрегация, продвижение по службе, создание рабочих мест);
- женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами;
- неоплачиваемый уход и работа по дому/баланс между работой и семьей (например, оплачиваемый декретный отпуск, отцовство или родительский отпуск по уходу за ребенком, услуги по уходу за ребенком);
- социальная защита, учитывающая гендерные аспекты (например, всеобщий охват услугами здравоохранения, денежные переводы, пенсии);
- основные услуги и инфраструктура (водоснабжение, санитария, энергетика, транспорт и другие);
- расширение участия женщин в обеспечении экологической устойчивости;
- составление бюджета с учетом гендерных факторов;
- доступ к цифровым технологиям и финансовым услугам для женщин;
- снижение риска бедствий с учетом гендерных факторов и повышение устойчивости;
- изменение дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов;
- другое (укажите, что именно);

☐ ничего из перечисленного.

3. Какие конкретные действия вы предприняли для искоренения дискриминации и стимулирования обеспечения прав маргинализированных групп женщин и девочек за последние пять лет?

В нарративном докладе следует предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать из приведенного ниже списка маргинализированные группы женщин и девочек, в отношении которых ваша страна приняла меры, в зависимости от вашего национального контекста:

Женщины молодого возраста и девочки

С целью усиления женского движения и движения девочек за свои права осуществлены следующие меры: с 2021 года, более 40 организаций гражданского общества были активно вовлечены в процессы обучения девочек, развития межпоколенческого диалога, выявления гендерных чемпионов и позитивных ролевых моделей в области социальных инноваций и трансформационных подходов к продвижению гендерного равенства.

Целевая группа – девочки развивали свои лидерские качества, проводили собственные мероприятия и участвовали в диалоге между поколениями. Так, 24 девочки из 12 целевых школ предоставили 510 девочкам информацию о правах девочек, лидерстве, гендерном равенстве, критическом мышлении и общении. Затем, обучаемые разработали решения своих проблем, представили их местным руководителям и смогли получить финансовую поддержку для реализации 12 победивших решений. 658 девочек стали членами 12 созданных девчочковых лидерских клубов, структура и правила которых были разработаны совместно с девочками из клуба. Для обеспечения коммуникации был создан сервер Discord с различными разделами, где подписчики делились важной информацией. Каждый клуб организовал и провел школьные дебаты на тему прав девочек и лидерства.

120 девочек приняли участие в семинаре, целью которого было познакомить девочек с идеологиями и движениями за права женщин и активизмом.

Связь между поколениями женщин-активисток и девочек была укреплена благодаря организованным в рамках программы семинарам, в которых приняли участие 52 женщины-члены местных советов. В результате женщины-члены местных советов определили приоритетные вопросы, касающиеся девочек, для отстаивания интересов в своих общинах.

Подобные инициативы позволяют и самим организациям гражданского общества укрепить взаимодействие с целевыми группами, а девочкам, в свою очередь, обрести понимание ценности собственной жизни и прав женщин.

Женщины с ВИЧ

С целью реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы в 2023 году 98% беременных женщин с ВИЧ получили комплекс услуг по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку, включая лечение антиретровирусными препаратами. В 2023 году процент передачи ВИЧ от матери ребенку составил 2,7% среди всех рожденных детей.

Коалиция по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии и Ассоциация «Партнерская сеть» разработали сайт pereboi.kg для анонимного и конфиденциального онлайн-консультирования для людей, живущих с ВИЧ, в условиях COVID-19 по телефону и с помощью мессенджеров. Консультантами сайта являются представители сообщества пациентов, не сотрудники учреждений здравоохранения.

Женщины и девочки с инвалидностью.

С 2019 года введена оплата услуг персонального ассистента, осуществляющего уход за ребенком с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре. В 2022 году Постановлением кабинета министров от 31 мая 2022 года № 283 предусмотрен уход за лицом с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы (старше 18 лет), нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре, и оплата данных услуг персональному ассистенту, осуществляющему данный уход. На 1 июня 2024 года 14 741 детей и лиц с инвалидностью (9457 – дети, 5284 – взрослые) получают услуги по уходу 14 436 персональных ассистентов. В большинстве случаев персональными ассистентами являются женщины. Средняя заработная плата персональных ассистентов составляет 6268 сом в месяц. Объем финансирования из республиканского бюджета на 1 июня 2024 года для выплат за услуги по уходу за детьми и лицами с инвалидностью составил 523,3 млн. сом.

В ведении МТСОМ работают 863 социальных работника, оказывающих помощь одинокопроживающим пожилым людям и лицам с инвалидностью. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников системы социального обеспечения населения Кыргызской Республики» от 30 марта 2022 года № 184 им была повышена заработная плата в 1,85 раз, что составило 13 024 сома в месяц.

Женщины и девочки в гуманитарных условиях;

Женщины и девочки, проживающие в отдаленных и сельских районах

Для стимулирования обеспечения прав женщин и девочек, проживающих в отдаленных и сельских районах, а также находящихся в гуманитарных условиях, осуществлены следующие действия. В период с 28 февраля по 1 марта 2024г. при технической поддержке ЮНФПА, гендерных экспертов проведено первое специальное симуляционное учение в Баткенской области³¹ по практической отработке механизма межведомственного взаимодействия по пресечению, предотвращению и реагированию на насилие в отношении женщин и детей в условиях чрезвычайных ситуаций. К данному учению были привлечены представители территориальных управлений Министерства чрезвычайных ситуаций, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства здравоохранения, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, а также Баткенской областной и районной администрации, пилотных ОМСУ Ляйлякского, Баткенского и Кадамжайского районов. В

формате ролевых игр по сценариям гендерного насилия были задействованы местные активисты. Активисты были распределены в рамках планируемых симуляционных упражнений по времени, локации и по видам. Затем в Кара-Булакском айыльном аймаке на территории местного лесхоза проведена проверка готовности областной государственной системы Гражданской защиты, включая особенности и риски для женщин и детей. Всего в симуляционном обучении было вовлечено около 600 человек, в т.ч.:

- 143 человека (женщин – 45, мужчин – 98) из числа сотрудников территориальных подразделений вышеназванных министерств, гражданского общества;
- 120 человек из числа жителей с.Бужум и Карабулак Баткенского района;
- 25 человек из числа гражданских активистов Баткенского, Лейлекского и Кадамжайского районов, из них женщин – 21, мужчин - 4;
- около 300 человек из числа представителей коммунальных, ветеринарных, транспортных служб, внутренних войск ОВД, военного подразделения ОМЧС, Баткенской районной администрации и органы местного самоуправления, Полномочного представительства Президента КР в Баткенской области, сотрудников и волонтеров Национального общества Красного полумесяца.

- женщины и девочки, проживающие в отдаленных и сельских районах;
- женщины и девочки из числа коренных народов;
- женщины и девочки, маргинализированные по признаку расы, этнической принадлежности и/или касты;
- женщины и девочки из числа религиозных меньшинств;
- женщины и девочки с ограниченными возможностями;
- женщины и девочки с ВИЧ/СПИДом;
- люди с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или самовыражением, а также половыми признаками;
- женщины молодого возраста;
- пожилые женщины;
- женщины и девочки-мигранты;
- женщины и девочки-беженцы и внутренне перемещенные лица;
- женщины и девочки в гуманитарных условиях;
- другое (укажите, что именно) _____;
- ничего из перечисленного.

4. Как за последние пять лет сочетание различных кризисов повлияло на реализацию ППД в вашей стране и какие меры были предприняты, чтобы предотвратить негативное влияние этих кризисов на прогресс в области равенства женщин и девочек?

В нарративном докладе приведите конкретные примеры воздействия различных кризисов на конкретные критически важные области, а также меры, которые ваша страна приняла для предотвращения обращения вспять прогресса и реагирования с учетом гендерных факторов (максимум 1 страница).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать кризисы, которые повлияли на реализацию ППД в вашей стране за последние пять лет:

- COVID-19 и другие пандемии;
- продовольственный и топливный кризис;
- долговой кризис;
- вооруженный конфликт;
- климатический кризис;
- кризис в сфере социальных услуг;
- снижение гендерного равенства;
- другие кризисы (укажите, какие);
- ничего из перечисленного.

COVID-19 и другие пандемии

1. Во время пандемии COVID-19 выплачиваемые государственные пособия малообеспеченным семьям с детьми, детям и лицам с инвалидностью, пожилым гражданам в случае истечения сроков их назначения не прекращались, а продлевались автоматически. Кабинетом Министров КР было принято решение³² об упрощении процедур назначения и выплат с использованием цифровых технологий и предоставлении помощи заявителям в получении и оформлении необходимых документов для назначения государственных пособий, продлении сроков выплат государственных пособий социально уязвимым слоям населения в условиях режима чрезвычайной ситуации/чрезвычайного положения. МТСОМ с участием представителей других государственных органов, экспертного сообщества, международных организаций разработал с учетом гендерных аспектов проект постановления Кабинета Министров КР «Об оказании поддержки социально незащищенных категорий граждан в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения» и вынес на общественное обсуждение. В документе предусмотрено предоставление единовременной социальной выплаты, гуманитарной помощи и услуг социальной защиты в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации социально незащищенным категориям граждан.
2. COVID-19 привел к росту семейного насилия на 62% в г. Бишкек, что привело к необходимости развернуть в городах Бишкек и Ош убежища для лиц, подвергающихся насилию, к формированию мобильных бригад по оказанию гуманитарной помощи и выявлению лиц, пострадавших от гендерного и/или домашнего насилия. В результате скоординированных действий не менее 1'000'000 человек были охвачены коммуникационными, информационно-разъяснительными и профилактическими мерами по вопросам защиты детей от дискриминации, гендерного насилия, а также повышения информированности об обязанностях граждан в условиях чрезвычайного положения. Около 30'000 женщин и девочек получили доступ к информации и услугам по профилактике и реагированию в связи с гендерным насилием.

Вооруженный конфликт

Приграничные вооруженные конфликты между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан продемонстрировали важность скоординированных действий гражданского населения, а именно, между сообществами и органами местного самоуправления/ОМСУ в вопросе готовности и реагирования в случае военных действий. С учетом этого, южная сеть инициативных групп женщин (ИГЖ) в 2022 г. в селе Аксай Баткенской области, которое было затронуто конфликтом, инициировали разработку Совместного плана мирного и неконфликтного развития.

В результате трехсторонний План между органами власти, айылным (местным советом) кенешем, ИГЖ подписан и ОМСУ приняли обязательство об оповещении во время эвакуации женщин и детей об алгоритме действий, направлениях эвакуации, транспорте и др. первоочередных действиях, включая подготовку «тревожного чемоданчика».

Принятые меры продемонстрировали лидерство женщин в вопросах мира и безопасности, а также локализацию и институционализацию на местном уровне повестки женщины, мир и безопасность.

5. Каковы приоритеты на ближайшие пять лет для ускорения прогресса в интересах женщин и девочек в вашей стране с помощью законов, политики и/или программ?

В нарративном докладе следует кратко представить соображения о том, как вы планируете решать эти приоритеты. При этом странам предлагается поразмыслить о том, как использовать уроки, извлеченные из прошлых успехов и неудач, в качестве основы для будущих мер (3–5 страниц).

1. Качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни, доступные женщинам и девочкам

Несмотря на тот факт, что в сектор образования выделяется существенная часть средств государственного бюджета, уровень качества услуг остается крайне низким. В сфере школьного образования Кыргызская Республика до настоящего времени демонстрировала наихудшие результаты международного тестирования PISA. Уровень квалификации рабочей силы и существующая система технического и профессионального образования и подготовки кадров нуждаются в дальнейшей поддержке и развитии. Система образования и методология обучения критически отстают от динамично меняющегося рынка труда на основе цифровых технологий и инноваций. Около трети компаний отмечают несоответствующий требованиям рынка уровень подготовки и образования рабочей силы, 21% официально зарегистрированных безработных имеют высшее профессиональное образование, но остаются невостребованными. Производительность труда, несмотря на незначительный рост, остается самой низкой в регионе Центральной Азии. Важно заложить в основу дальнейших трансформаций сектора образования на позитивную социализацию детей с ранних лет и реализацию прав девочек в участии по принятию решений, которые касаются их жизни, а также широкий доступ женщин на протяжении всей жизни к услугам образования с использованием цифровых знаний и навыков.

Решение приоритета

1. Расширение цифровых платформ для дистанционного образования для женщин и девочек;

2. Разработка и утверждение специальных программ по обучению женщин и девочек в STEM согласно плану действий во исполнение Национальной программы развития до 2026 года;
3. Модернизация содержания образования, государственных образовательных стандартов в зависимости от уровня образования, приоритетных направлений развития страны и рынка труда на всех его уровнях;
4. Формирование нормативной базы для расширения бесплатного доступа девочек и женщин к получения профессионального технического образования, как внутри страны, так и за ее пределами.
5. Формирование системы непрерывного профессионального развития педагогов с учетом гендерных аспектов

2. Женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами

В эпоху устойчиво медленного экономического роста и нестабильности увеличение участия женщин в глобальной рабочей силе могло бы значительно улучшить перспективы. Устранение гендерного разрыва в занятости и предпринимательстве могло бы увеличить глобальный валовой внутренний продукт более чем на 20 %. Ликвидация гендерного разрыва в течение следующего десятилетия фактически удвоит текущий глобальный темп роста. Компании с гендерно-разнообразным советом директоров создают более высокую рентабельность капитала, чем у тех, у кого нет женщин, а также превосходят по доходу во время кризиса и нестабильности. Неоплачиваемая работа по уходу и события жизненного цикла (материнство, болезнь, уход) влияют на способность женщин вести свой бизнес и на доступ к деловым сетям. Предпринимательская деятельность не освобождает женщин от домашних обязанностей.

Решение приоритетов:

1. Формирование законодательства, способствующего продвижению женского предпринимательства
2. Развитие экономики ухода, способствующей расширению экономических возможностей женщин
3. Создание и развитие фондов поддержки женского и социального предпринимательства в условиях консолидации усилий и ресурсов государственного бюджета, а также партнеров по развитию
4. Создание единой цифровой платформы по поддержке и развитию женского предпринимательства
5. Внедрение программ высокой лояльности финансово-кредитных организаций к женщинам-предпринимателям
6. Совершенствование доказательной базы и сбора данных по женскому предпринимательству, неформальной занятости и экономике с учетом гендерных аспектов
7. Активное участие страны в глобальных и региональных инициативах и альянсах, форумах и устойчивых диалогах по развитию женского и социального предпринимательства, развитию рынка труда и содействия занятости
8. Внедрение технологичных, институциональных и инновационных решений, способствующих упрощению и совмещению семейных обязанностей и

предпринимательской деятельности, формированию социокультурных норм популяризации женского предпринимательства и ценности вклада женщин в развитие страны

3. Содействие гендерному равенству как часть обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

Оценка готовности Кыргызстана к климатическим изменениям показывает, что страна занимает 101-е место, с индексом 0,394. Это указывает на необходимость существенного усиления климатической адаптационной политики в соответствии с мировыми лучшими практиками. Важным в этом вопросе представляется формирование дискурса, в котором женщин следует рассматривать не только как жертв изменения климата, но и как проводников перемен. Для этого следует на протяжении всего процесса вовлекать женщин в процесс принятия решений по борьбе с изменением климата, поскольку это обеспечивает интеграцию их знаний и опыта в отношении изменения климата.

В свою очередь, расширение доступа женщин к ресурсам может снизить уязвимость и создать более устойчивые к изменению климата домохозяйства и сообщества. Отсутствие контроля за ресурсами приводит к тому, что женщины не получают достаточных объемов помощи на цели сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. А в условиях изоляции, низкой социализации в силу социокультурных норм они сталкиваются с ограниченным доступом к информации об адаптационных технологиях, моделях возделывания сельскохозяйственных культур и погодных явлениях.

Между тем, женщины выражают готовность инвестировать больше, чем мужчин, в экологически чистые производства, услуги, продукты. Они демонстрируют большую осведомленность об энергосбережении и сохранении природных ресурсов. Более того, женщины-лидеры в различных отраслях уже демонстрируют приверженность устойчивым методам ведения бизнеса, оказывающим положительное влияние на общество. Это изменение может произойти на всех уровнях, охватывая домохозяйства, сообщества, предприятия и политику.

На бытовом уровне женщины более склонны менять повседневные привычки в целях защиты окружающей среды и благополучия семьи. Они оказывают влияние на решения, которые непосредственно влияют на семейные привычки, потребление энергии и образование отходов. Это влияние распространяется на покупку продуктов питания и одежды, приготовление пищи, повторное использование упаковки, ремонт одежды, разделение отходов и многое другое. Также примечательна решимость женщин положительно влиять на членов семьи, соседей и коллег. Это подчеркивает необходимость участия женщин в борьбе с изменением климата.

Решение приоритета

- Участие женщин в реализации Региональной стратегии адаптации к изменению климата в Центральной Азии. Это позволит видеть перспективы проблем на национальном и локальном уровнях и обеспечить как инклюзивность процессу, так и обмен практиками с женщинами региона.

- Проведение гендерного анализа, гендерной экспертизы программ, политик обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий

- Проведение исследований, мониторингов и оценок, демонстрирующих воздействие и влияние изменения климата на социально-экономический статус девочек и женщин, а также издержки для развития сообществ, государства в части человеческого капитала
- Инвестирование в потенциал женщин для устойчивого природопользования
- Разработка и апробация инструментов интеграции гендерных подходов в процессы, продукты, направленные на обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий
- Создание цифровой платформы по сбору данных, посредством дистанционных радиодатчиков, системы контроля и мониторинга процессов изменения климата, с функционалом сравнительного анализа.
- Разработка и внедрение специальной программы для женщин и девочек по зеленому развитию отраслей промышленности, разработка цифрового инструмента по мониторингу реализации и формирования гендерно дезагрегированной статистической информации.

4. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек

Стратегия развития страны до 2040 года, ставит во главу угла создание безопасного и толерантного общества возможностей без дискриминации.

В рамках Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2030 г учтены результаты предыдущей Стратегии до 2020 г и выделено отдельное ключевое направление - Усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие. Одной из ключевых задач Национальной стратегии является реформа судебных и правоохранительных органов, путем реализации пилотных проектов по внедрению современных технических средств отслеживания, соблюдения условий охранный ордера.

Мониторинг реализации предыдущей Национальной стратегии показал, что решение проблемы гендерной дискриминации и гендерного насилия осложняется не только слабой и противоречивой правоприменительной практикой, но и возрастающим сопротивлением идее гендерного равенства во имя традиционной культуры и религии, пропагандирующих многоженство, детские браки и другие дискриминационные практики.

Принятых новых законодательных норм для реагирования на насилие в отношении женщин недостаточно. Законодательство должно единообразно и постоянно применяться судебными органами, уполномоченными сотрудниками каждого государственного органа или ОМСУ, которые должны иметь необходимые знания и профессионально относиться к своим обязанностям.

Правоприменительная практика предыдущего и нового уголовного законодательства, новых кодексов показала отсутствие единообразного подхода к применению правовых норм, выявила противоречия с существующим законодательством. Отсутствует системный мониторинг и оценка воздействия законодательства на регулирование процессов защиты и охраны прав пострадавших женщин.

В существующей практике предоставления помощи пострадавшим государственными органами еще не внедрены стандарты и подходы, ориентированные на потребности пострадавших женщин и девочек. Но на межведомственном уровне ведется работа по разработке минимальных стандартов оказания гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций с учетом половозрастных и гендерных аспектов. Наблюдается недостаточный

потенциал субъектов, ответственных в сфере охраны и защиты от гендерного насилия, не на должном уровне скоординированность и межсекторальное взаимодействие государственных органов, ОМСУ и гражданского общества. При этом следует отметить, что со стороны государственных органов в этом направлении делаются первые шаги по внедрению механизма межведомственного взаимодействия.

Решение приоритета:

- 1) Мониторинг правоприменительной практики и развитие правовых и институциональных механизмов для эффективного расследования и справедливого правосудия в случаях гендерной дискриминации и гендерных преступлений
- 2) Построение гендерно-чувствительной системы выявления, реагирования и профилактики в случаях гендерной дискриминации и гендерного насилия, включая повышение гендерной чувствительности сотрудников правоохранительных органов и системы правосудия, расширение доступа к юридической помощи.
- 3) Укрепление, вовлечение и участие местного сообщества в решение задач охраны и защиты от гендерного насилия через создание местных комитетов по охране и защите от семейного насилия (МКОЗСН).
- 4) Создание единой интегрированной цифровой платформы для предупреждения, реагирования и предоставления помощи по фактам насилия в отношении женщин и девочек, включая разработку эффективных мер борьбы с насилием на основе достоверных данных.

5. Участие в политической жизни и представленность

В рамках Национальной Стратегии достижения гендерного равенства до 2030 г и Национального плана действий на 2022-2024 гг предусмотрен ряд конкретных мер по наращиванию потенциала и расширению возможностей женщин для участия в выборах. Участие женщин в принятии решений во всех сферах жизни и на всех уровнях является залогом общественного благополучия, экономического роста, политической стабильности, необходимым условием демократии, позволяет достигать прогресса по всем направлениям развития, с учетом интересов всех социальных групп. Как отмечено в ППД, равенство в принятии политических решений играет роль некоего рычага, без которого реальный учет фактора равенства при формировании государственной политики весьма маловероятен, и без активного участия женщин и учета женских интересов на всех уровнях процесса выработки решений достижение целей равенства, развития и мира невозможно.

Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН, приверженность в исполнении которой выразил Кыргызстан, настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений.

В рамках ЦУР 5 "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек" одной из задач является обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

Кыргызская Республика предпринимает усилия по реализации этих обязательств, однако, несмотря на все достижения, следует признать, что женщины все еще недостаточно

представлены в процессах принятия решений на разных уровнях, а продвижение гендерной повестки наталкивается на ряд препятствий.

Среди них - практически полное отсутствие ответственности за неисполнение законов в сфере гендерного равенства, недостаточная гендерная компетентность ответственных лиц, отсутствие специальных государственных программ, направленных на расширение политического участия уязвимых групп женщин, отсутствие или недостаточность политической воли, гендерного подхода в деятельности политических партий, личные убеждения женщин и мужчин, сформированные под влиянием стереотипов, недостаточная осведомленность и неуверенность самих женщин, их ограниченные материальные ресурсы, недостаток времени в связи с необходимостью выполнения домашнего труда и т.д. Эти проблемы носят комплексный характер и воздействовать на них нужно по разным направлениям.

Решение приоритетов

- 1) Разработка и внедрение специальных мер по обеспечению гендерного представительства на политических, государственных, муниципальных и административных должностях (не более 70% лиц одного пола) на основе цифровых решений;
- 2) Внедрение гендерного подхода в деятельность политических партий и поддержка женского политического лидерства в партийном строительстве
- 3) Проведение информационных кампаний с целью повышения осведомленности и формирования в обществе мнения о лидерской роли женщин в обществе и необходимости использования их потенциала на уровне принятия решений.
- 4) Разработка системы подготовки женщин на руководящие позиции и повышение их квалификации путем предоставления обучения и профессионального развития
- 5) Создание цифрового решения по прозрачному управлению резервом женщин-лидеров, системы мониторинга продвижения по карьерной лестнице

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать до пяти приоритетов из списка ниже:

- равенство и недискриминация в соответствии с законом и доступ к правосудию;
- качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни, доступные женщинам и девочкам;
- искоренение нищеты, продуктивность сельского хозяйства и продовольственная безопасность;
- искоренение насилия в отношении женщин и девочек;
- доступ к недорогим качественным медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав,
- участие в политической жизни и представленность;
- право на труд и права на рабочем месте (например, гендерный разрыв в оплате труда, профессиональная сегрегация, продвижение по службе, создание рабочих мест);
- женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами;

- ☐ неоплачиваемый уход и работа по дому/баланс между работой и семьей (например, оплачиваемый декретный отпуск, отцовство или родительский отпуск по уходу за ребенком, услуги по уходу за ребенком);
- ☐ социальная защита, учитывающая гендерные аспекты (например, всеобщий охват услугами здравоохранения, денежные переводы, пенсии);
- ☐ основные услуги и инфраструктура (водоснабжение, санитария, гигиена, энергетика, транспорт, связь и другие);
- ☐ содействие гендерному равенству как часть обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- ☐ составление бюджета с учетом гендерных факторов;
- ☐ доступ к цифровым технологиям и финансовым услугам для женщин;
- ☐ предотвращение, снижение опасности бедствий с учетом гендерных факторов и повышение устойчивости;
- ☐ изменение дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов;
- ☐ другое (укажите, что именно);
- ☐ ничего из перечисленного.

Раздел 3. Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей

Настоящий раздел охватывает прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей Пекинской платформы действий. Для облегчения анализа 12 важнейших проблемных областей были сгруппированы в шесть комплексных направлений, которые подчеркивают согласование ППД и Повестки дня до 2030 года. Этот подход направлен на то, чтобы облегчить анализ осуществления обеих концепций взаимодополняющим образом с целью ускорения прогресса для всех женщин и девушек.

Инклюзивное развитие, совместное процветание и достойная работа

Важнейшие проблемные области:

- A. Женщины и бедность
- F. Женщины и экономика
- I. Права человека в отношении женщин
- L. Девочки

6. Какие действия были предприняты в вашей стране за последние пять лет в целях достижения гендерного равенства в сфере труда (включая неформальную и нестандартную занятость, а также предпринимательство)?

По данным НСК[1][1] численность женщин - руководителей хозяйствующих субъектов на 1 января 2023 года составила 217 198 или 28,8%, при этом женщин - руководителей хозяйствующих субъектов, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, составляет 131 713 (36,3%).

Политический и институциональный контекст легализации неформальной занятости и развития женского предпринимательства[2]

Вопросы легализации неформальной занятости, развития женского предпринимательства, инклюзивного роста, расширения экономических прав женщин являются приоритетными направлениями Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента от 12 октября 2021 года № 435, а также Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 ноября 2021 года № 270 утверждена Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы и план мероприятий по ее реализации. В Министерстве экономики и коммерции создан Консультативный совет по женскому предпринимательству с участием представителей государственных органов, международных организаций, поддерживающих различные направления по стимулированию женской деловой активности, Коалиции по развитию женского предпринимательства и снижению гендерного насилия «Демилгилүү Айымдар», неправительственных организаций и экспертного сообщества.

Кабинетом Министров страны признана проблема неформальной занятости и экономики, а также принята соответствующим Постановлением от 25 апреля 2024 года № 204 Национальная программа Кыргызской Республики по переходу от неформальной к формальной экономике и план мероприятий на период 2024-2030 годы. Для измерения прогресса Программы предусмотрены следующие основные индикаторы[3] : снижение доли ненаблюдаемой экономики до 15%, снижение доли занятости в неформальном секторе до 40%. Ключевые меры будут направлены на поощрение формализации предприятий и работников, усиление координации и взаимодействия всех заинтересованных сторон, расширение соблюдения социально-трудовых прав работниками, повышение приверженности и ответственности населения к соблюдению правовой культуры и т.д.

Для достижения результатов Программы будут решены задачи по следующим основным приоритетным направлениям: создание эффективной регуляторной и управленческой среды для ускорения процесса перехода к формальной экономике и занятости; повышение привлекательности и экономическое стимулирование процесса перехода к формальной экономике и занятости, формирование понимания у граждан негативных сторон и последствий сохранения неформальной экономики и занятости.

Доступ женщин к финансовым ресурсам

Государственные банки «РСК Банк» и «Айыл Банк» начали и внедряют льготное кредитование для женщин-предпринимательниц «Ишкер айым»³³ и Айым – кредит»³⁴, где предусмотрены процентные ставки от 16 до 19% годовых со сроками до 60 месяцев для женщин - индивидуальных предпринимательниц и юридических лиц, где основными акционерами/участниками (более 50 %) выступают женщины, а также женщин – предпринимательниц в сельских районах и малых городах. Также коммерческие банки начали внедрять специальные программы кредитования женщин – предпринимательниц: "Дос-Кредобанк" - "Lady in Green" с кэшбэком до 10%, "Кыргызско-Швейцарский Банк" - "БИЗНЕС АЙЫМ", Халык Банк Кыргызстан" - кредитная линия для поддержки женского предпринимательства, "Байлык Финанс" - программа микрокредитования женщин совместно с IFC, "Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк" - программа "Женщины в бизнесе" совместно с Европейским банком реконструкции и развития³⁵. По данным Национального банка КР на 1 января 2024 года сумма кредитов, выданных женщинам-заемщицам, составила 74 716, 4 млн. сом или 41,2% от общей суммы кредитов, выданных физическим лицам – резидентам Кыргызской Республики. Количество женщин – заемщиц на конец 2023 года составило 373, 8 тыс. человек, что возросло на 94,2 тыс. человек или на 33,7% по сравнению с 2022 годом. Министерством финансов КР при поддержке Всемирного банка и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций предоставляется экстренная поддержка микро-, малых и средних предприятий ММСП³⁶, пострадавших от пандемии³⁷. На 1 декабря 2023 года доля женщин- предпринимательниц, получивших временную финансовую помощь на сумму 2 985, 5 млн. сом, составила 61,1% от общего количества получателей. Финнадзором произведена государственная регистрация первого выпуска социальных облигаций (гендерные) на сумму 82 млн сом (12% годовых) ЗАО «Банк Азии» в количестве 82 000 (восемьдесят две тысячи) экземпляров и присвоен государственный регистрационный номер KG0201105119. Дата окончания размещения облигаций 16 сентября 2023 год. Для выпуска своих облигаций эмитент прошел оценку бизнес-проекта у Международного центра г. Астана и процедуру листинга по категории «В» (следующая за наивысшей) на ЗАО «Кыргызская фондовая биржа». На сегодняшний день размещено 28 250 социальных облигаций на сумму 28 250 000 сомов. В 2023 году Министерством труда, социального обеспечения и миграции КР реализовало 11 общественно полезных проектов, направленных на развитие социального и женского предпринимательства, на общую сумму 8,4 млн. сомов. В целях поддержки женского предпринимательства Фонд развития предпринимательства разработал программу кредитования женщин «Айым-Көмөк»³⁸. Фонд развития предпринимательства является единственной микрокредитной компанией, владельцем 100% акций которого выступает государство в лице Министерства финансов Кыргызской Республики. В 2024 году из республиканского бюджета выделено 400 млн. сомов на реализацию программ поддержки предпринимателей, включая женского предпринимательства.

Признание важности развития женского предпринимательства и формирование законодательных основ

Министерством экономики и коммерции в партнерстве с общественным объединением «Женский форум «Курак» при поддержке партнеров по развитию во всех регионах страны проведен информационный караван «Ишкер Айымдар — Айылдан Ааламга» по поддержке и развитию женского предпринимательства с участием 1700 женщин. Регулярно на национальном уровне проводятся мероприятия, приуроченные всемирному дню женского предпринимательства.

24 мая 2024 года депутатами Парламента страны инициирован и внесен на общественное обсуждение законопроект “О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»³⁹. Данный законопроект вводит понятие о женском предпринимательстве, предусматривающее предпринимательскую деятельность, в которой субъектами предпринимательства являются:

- женщина, осуществляющая деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- юридическое лицо, осуществляющее коммерческую деятельность и зарегистрированное на территории Кыргызской Республики, в котором женщине (женщинам) принадлежат не менее 51% акций или долей участия, и в которых не менее 51% штатных сотрудников составляют женщины.».

Удержание и улучшение условий труда женщин в секторах экономики ухода, предотвращение сексуальных домогательств на рабочем месте

Кыргызстан ратифицировал №190-ю Конвенцию МОТ об искоренении насилия и домогательств на рабочем месте⁴⁰. По данным Национального статистического комитета КР женская занятость наиболее высока в секторе услуг, где их удельный вес в общей численности занятых преобладал в таких видах деятельности, как образование, здравоохранение и социальное обслуживание населения (по 77,3% и 76,7% соответственно)⁴¹. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников системы социального обеспечения населения Кыргызской Республики» от 30 марта 2022 года № 184 для работников системы социального обеспечения населения Кыргызской Республики с 1 августа 2022 года увеличены тарифные ставки и должностные оклады на 100%. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики» от 30 марта 2022 года № 182 для работников системы увеличены тарифные ставки и должностные оклады на 50% для врачей, медсестер и на 40% для сотрудников младшего и технического обслуживания. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда педагогических и некоторых категорий работников системы образования» от 30 марта 2022 года № 181 с 1 апреля учителям, воспитателям, профессорско-преподавательскому составу и младшему и техническому обслуживающему персоналу тарифные ставки и должностные оклады увеличены на 80%, административному персоналу на 50%, с 1 сентября 2023 года директорам и заместителям директоров по учебно-воспитательной работе должностные оклады увеличены еще на 50%.

Важность участия страны в Глобальных и региональных инициативах

Государственные меры содействия занятости требуют глубокого анализа и кардинального пересмотра с учетом текущих и будущих трендов развития рынка труда, поэтому важно усилить участие Кыргызстана в Глобальном механизме по трудоустройству и социальной защите.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов. При необходимости также сообщите об участии страны или намерении участвовать в Глобальном механизме по трудоустройству и социальной защите (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- укреплено/обеспечено соблюдение законов и политики и практики на рабочем месте, запрещающих дискриминацию при приеме на работу, удержании и продвижении по службе женщин в государственном и частном секторах, а также законодательство о равной оплате труда;
- внедрены/усилены процессы создания рабочих мест с учетом гендерных факторов и активная политика на рынке труда (например, образование и профессиональная подготовка, навыки, субсидии);
- приняты меры по предотвращению сексуальных домогательств, в том числе на рабочем месте;
- укреплено обеспечение прав на землю и гарантий владения;
- расширен доступ к финансовым услугам и кредитам, в том числе для самозанятых женщин;
- улучшен доступ к современным технологиям (включая технологии, учитывающие изменение климата), инфраструктуре и услугам (включая расширение сельскохозяйственного производства);
- оказана поддержка процессу перехода от неформальной занятости к формальной, включая правовые и политические меры, которые приносят пользу женщинам, занятым в неформальном секторе;
- разработаны механизмы равноправного участия женщин в органах, принимающих экономические решения (например, в министерствах торговли и финансов, центральных банках, национальных экономических комиссиях);
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

7. Какие действия были предприняты в вашей стране за последние пять лет для признания, сокращения и/или перераспределения неоплачиваемого ухода и домашнего труда, содействия балансу между работой и личной жизнью и семейной жизнью, а также укрепления прав социальных работников, занятых оплачиваемым трудом?

Признание неоплачиваемого труда на политическом уровне

В Национальной программе развития страны до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435, был задекларирован как один из основных принципов - переход к новой модели эффективного управления, где «расходы государства на образование и здравоохранение, экономику ухода необходимо рассматривать как инвестирование в будущие стандарты жизни, инвестиции в человека и формирование среды развития», а также указано, что необходимо поэтапно и постепенно монетизировать неоплачиваемый труд женщин - матерей, признав их основополагающую роль.

Формирование мер государственной политики признания неоплачиваемого труда и развития экономики ухода на основе достоверных данных

Регулярное проведение обследования бюджета времени формирует основу для разработки мер государственной политики по сокращению или перераспределению неоплачиваемого труда женщин. Проведенное обследование бюджета времени⁴² показало, что многие женщины в основном несут ответственность за неоплачиваемую домашнюю работу и уход, а мужчины - за оплачиваемую. Женщины уделяют ведению домашнего хозяйства в среднем около 4,5 часов минут ежедневно, затрачивая на это 18,1% суточного фонда времени. У мужчин эти затраты составляют 3,9% и составляют около одного часа. Следует учитывать специфику работающих женщин в сельской местности, которые расходуют в 1,3 раза больше времени на домашний труд по сравнению с женщинами, проживающими в городских поселениях. Затраты времени на уход за домом и семьей у работающих женщин в городах колеблются от 4 часов в рабочий день и до 4 часов 14 минут в выходные дни, в сельской местности, соответственно, от 5 часов 20 минут до 5 часов 30 минут. Уходом за детьми и их воспитанием, а также уходом за пожилыми членами домохозяйства, занимаются в основном женщины. Работающие женщины уделяют детям более пяти часов в неделю. У мужчин это время составляет около полутора часов. Женщины в сельской местности больше времени уделяют уходу за детьми (около 5 часов 43 минуты в неделю), чем женщины в городских поселениях (4 часа 26 минут в неделю). Отсутствие базовых бытовых удобств и доступа к услугам по уходу за детьми, пожилыми в сельской местности сказывается на повышении занятости женщин неоплачиваемым домашним трудом и уходом за членами семьи. При этом самозанятые женщины в сельской местности в сравнении с городскими затрачивают в 1,6 раз больше времени на ведение домашнего хозяйства, уделяя меньше времени уходу и воспитанию детей. Увеличение продолжительности рабочего дня самозанятой женщины сельской местности ограничивает время оплачиваемого труда и не предоставляет возможности для образования и саморазвития.

Успешная практика признания неоплачиваемого труда по уходу за девочками, женщинами с ограниченными возможностями здоровья, а также за пожилыми

С 2019 года введена оплата услуг персонального ассистента, осуществляющего уход за ребенком с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре. В 2022 году Постановлением кабинета министров от 31 мая 2022 года № 283 предусмотрен уход за лицом с ограниченными возможностями здоровья с детства I

группы (старше 18 лет), нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре и оплата данных услуг персональному ассистенту, осуществляющему данный уход. На 1 июня 2024 года 14 741 детей и лиц с инвалидностью (9457 – дети, 5284 – взрослые) получают услуги по уходу 14 436 персональных ассистентов. В большинстве случаев персональными ассистентами являются женщины.

Средняя заработная плата персональных ассистентов составляет 6268 сом в месяц. Объем финансирования из республиканского бюджета на 1 июня 2024 года для выплат за услуги по уходу за детьми и лицами с инвалидностью составил 523,3 млн. сом.

В ведении МТСОМ работают 863 социальных работника, оказывающих помощь одиноко проживающим пожилым людям и лицам с инвалидностью. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников системы социального обеспечения населения Кыргызской Республики» от 30 марта 2022 года № 184 им была повышена заработная плата в 1,85 раз, что составило 13 024 сома в месяц.

Программа акселерации для расширения рынка услуг дошкольного образования

Охват детей от 1 года до 6 лет услугами дошкольного образования составляет лишь 24,6%, что тормозит расширение экономических возможностей женщин и увеличивает занятость женщин неоплачиваемым трудом. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента от 12 октября 2021 года № 435, предусматривает увеличение охвата детей услугами дошкольного образования в два раза. Особенно остро данная проблема стоит в новостройках г.г. Бишкек и Ош, где наблюдается значительная демографическая нагрузка на систему дошкольного образования, высокий уровень неформальной экономики, безработица среди женщин и отсутствие земельных участков для строительства детских садов в них. В марте 2023 года Кабинет Министров Кыргызской Республики запустил 100-дневную программу «Правительственные акселераторы», первым направлением которой является сокращение барьеров для предоставления услуг дошкольного образования и повышение охвата детей дошкольным образованием. В рамках данной программы был введен новый субъект дошкольного образования - индивидуальный предприниматель, представляющий услуги в жилых помещениях. Новыми редакциями Закона «Об образовании» от 11 августа 2023 года, а также Закона «Об общественном здравоохранении» от 12 января 2024 года, постановлениями Кабинета министров КР: «Об утверждении минимальных санитарных требований по безопасности и минимальных требований по обеспечению пожарной безопасности условий пребывания детей при организации услуг дошкольного образования, предоставляемых в жилых помещениях индивидуальными предпринимателями» от 16 мая 2023 года № 260 и «О развитии предпринимательской деятельности в сфере дошкольного образования и дополнительных мерах по увеличению охвата детей дошкольным образованием» от 29 мая 2023 года № 279 устранены коррупционные барьеры при лицензировании услуг дошкольного образования, дано право индивидуальным предпринимателям предоставлять услуги дошкольного образования в жилых помещениях при соблюдении минимальных пожарных и санитарных требований безопасности. Данная мера носит мультипликативный эффект, поскольку теперь женщины, имея детей дошкольного возраста, а также навыки и знания по раннему развитию детей, могут сами стать индивидуальными предпринимателями и оказывать услуги в жилых помещениях. На 1 июня

2024 г. зарегистрировано 341 женщин-предпринимательниц в сфере дошкольного образования.

Развитие инфраструктуры дошкольного образования

Также Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 апреля 2024 года №176 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах государственной поддержки развития дошкольного образования» от 14 августа 2023 года № 415» предусмотрено льготное кредитование субъектов предпринимательства и физических лиц на строительство зданий дошкольных образовательных организаций - сумма до 70,0 млн сомов, срок - на 60 месяцев; проведение капитального ремонта/реконструкции (с учетом основных средств) - сумма до 50,0 млн сомов, срок - на 60 месяцев; приобретение и обновление основных средств - сумму до 10,0 млн сомов, срок - на 36 месяцев. Установленная процентная ставка - 10%.

Поддержка материнства

В целях социальной поддержки работающих женщин в период беременности и родов Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято постановление от 22 марта 2023 года №151, предусматривающее с 1 января 2024 года повышение размеров пособий по беременности и родам с 10 до 20 расчетных показателей. Если до повышения средний размер пособия по беременности и родам составлял 3500 сомов, то после повышения его размер составляет 7500 сомов.

Реформа трудового законодательства и законодательные основы для гибких условий труда для женщин

Государственная политика по сокращению и перераспределению неоплачиваемого труда женщин по уходу тесно связана с гибкими условиями труда и возможностью работы из дома, учитывающие интересы семьи. Работа из дома стала реальностью во время первых волн пандемии. Исследования показали, что 75% женщин перешли на работу из дома в период пандемии⁴³. В период введения режимов ЧС и ЧП трудовая деятельность была организована в удаленном формате, особенно в системе образования, государственной и муниципальной службе, банковской сфере и др. Введение карантинных мер, закрытие детских садов и школ, требования Правительства по переводу на удаленный режим работы наряду с отсутствием норм трудового законодательства, регулирующих вопросы оплаты труда в удаленном (дистанционном) формате, привели к снижению уровня доходов семей с детьми за счет сокращения заработной платы от 30% до 50% работникам, перешедшим на удаленный формат трудовой деятельности⁴⁴. Увеличенная нагрузка неоплачиваемого труда женщин по уходу, отсутствие цифровой инфраструктуры и технических возможностей, а также недостающих цифровых знаний и навыков у женщин создавало дополнительные препятствия возможности работать из дома. Данные факторы негативно отразились на выдавливании женщин из рынка труда.

12 апреля 2024 года Кабинетом Министров одобрен законопроект новой редакции Трудового кодекса, разработанного государственными органами совместно с представителями Федерации профсоюзов Кыргызстана, Международной организации труда и объединения

работодателей, бизнес-сообщества. Данный кодекс предусматривает следующие нововведения: единый процент ставки пени при нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, расчета при увольнении и других выплат 0,25 %; установлен срок исковой давности по спорам о взыскании заработной платы 3 года; исключено ограничение по процентной ставке при оплате просроченной суммы задолженности; оплата труда определяется в зависимости от количества, качества и сложности выполняемой работы на основе профессиональных стандартов; при оплате труда применяются повременная, почасовая, сдельная оплата труда; минимальный размер оплаты за неквалифицированный труд устанавливается по всей территории Кыргызской Республики, исходя из принципа поэтапного повышения до величины прожиточного минимума трудоспособного человека; упрощена процедура условий трудового договора, трудовых отношений (заключение в электронном виде трудового договора; локальных нормативных актов, содержащие нормы трудового права; ведение электронной трудовой книжки); трудовым договором по соглашению сторон может устанавливаться как дистанционная, так и комбинированная дистанционная работа; дополнен новыми понятиями (комбинированная дистанционная работа, национальная рамка квалификаций, национальная система квалификации, профессиональный стандарт, дуальное обучение и т.д.).

Запрос на участие Кыргызстана в Глобальном альянсе по уходу

Дальнейшее развитие экономики ухода требует активного участия Кыргызской Республики в Глобальном альянсе по уходу.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Рекомендуются указывать конкретные примеры того, как решалась проблема роста неоплачиваемого ухода и домашнего труда во время пандемии COVID-19. При необходимости также сообщите о своем участии или намерении участвовать в Глобальном альянсе по уходу. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- неоплачиваемый уход и работа по дому включены в национальную статистику и бухгалтерский учет (например, обследования среднего затраченного времени, оценочные мероприятия, вспомогательные счета);
- расширены услуги по уходу за детьми или доступ к существующим услугам;
- расширена поддержка пожилых людей, инвалидов и других лиц, нуждающихся в интенсивных формах ухода;
- введен или продлен отпуск по беременности и родам/отцовству/уходу за ребенком или другие виды отпуска по семейным обстоятельствам;
- вложены инвестиции в инфраструктуру, экономящую время и трудозатраты, такую как общественный транспорт, электричество, водоснабжение и санитария, с целью снижения бремени неоплачиваемого ухода и работы по дому на женщинах;

- ☐ приняты меры по продвижению достойной работы для социальных работников, получающих зарплату, включая трудящихся-мигрантов;
- ☐ проводились кампании или мероприятия по повышению осведомленности с целью поощрения участия мужчин и мальчиков в неоплачиваемых услугах по уходу и работе по дому;
- ☐ внесены законодательные изменения, касающиеся раздела имущества супругов или пенсионных прав после развода, которые признают неоплачиваемый вклад женщин в семью во время брака;
- ☐ другое;
- ☐ ничего из перечисленного.

8. Какие действия были предприняты в вашей стране за последние пять лет для сокращения гендерного цифрового разрыва?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

С 2019 года в стране реализуются концептуальные стратегические документы по цифровой трансформации. Основные направления цифровизации в стране на начальном этапе были направлены на расширение охвата населения интернет связью и распространению цифровых решений для развития возможностей и обеспечения доступности услуг, особенно государственных. Текущие результаты цифровизации показывают рейтинг развития электронного правительства, где Кыргызская Республика занимает 81 место из 193 стран. По данным Международного союза электросвязи в Кыргызстане - самый высокий уровень проникновения мобильного интернета среди стран Центральной Азии, что составило 98,9%. Согласно данным "Internet Accessibility Index" за 2021 год Кыргызская Республика заняла первое место среди стран Центральной Азии по скорости скачивания интернета, с показателем 1,58 Мбит/сек.

В 2024 году начата реализация Концепции цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024-2028 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 5 апреля 2024 года № 90.

С целью развития цифровых навыков и популяризации цифровых технологий среди женщин и девочек можно также отметить несколько успешных инициатив. Одной из успешных решений по поддержке женщин и девочек в развитии цифровых навыков можно назвать проект "Programmer Ayimdar", реализованный КАРПОУ совместно с Unique Technologies при финансовой поддержке Европейского союза в КР. В рамках данного проекта в 2020 году 40, а в 2022 году 50 девушек и женщин из регионов в возрасте от 16 до 33 лет получили новые знания и навыки, благодаря которым смогли пройти стажировку и даже трудоустроиться в ведущих IT-компаниях страны. При наборе упор делался на регионы Кыргызстана и лиц с инвалидностью. Проект направлен на борьбу со стереотипным восприятием женщин в обществе, искоренение практики принудительных браков, насилия и финансовой зависимости женщин и девочек, развитие

цифровых навыков для молодых женщин и людей с инвалидностью в ИКТ и создание цифровых стартапов.

В рамках проекта «АкылАйым», инициированного общественным фондом «Technowomen Kyrgyzstan» при поддержке Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР и Академии современного программирования (IT RUN), обучено цифровой грамотности и развитию навыков успешной работы в цифровом мире около 600 женщин в 77 центрах гражданского и цифрового образования во всех регионах страны. 107 самых активных участниц получили сертификаты и освоили цифровые навыки. Участницы проекта также получили дополнительные услуги в области укрепления ментального здоровья.

Для расширения доступности цифровых государственных услуг Кабинетом министров принято решение по предоставлению государственных и муниципальных услуг и цифровых документов посредством мобильных приложений юридических лиц. Таким образом, все юридические лица, отвечающие установленным критериям, получают возможность реализовать в своем приложении цифровые документы и государственные услуги гражданам на безвозмездной основе. Данная мера расширила количество пользователей государственных цифровых ресурсов, на сегодняшний день цифровые решения успешно реализованы в мобильных приложениях MegaPay, Mbank, «Bakai 24» и «Мой О!». Для размещения государственных услуг и цифровых документов в своих мобильных приложениях, выданы доступы 4 юридическим лицам: ЗАО «Банк Компаньон»; ЗАО «KICB»; ЗАО «Финка Банк»; ЗАО «Межбанковский Процессинговый Центр». Мобильное приложение «Тундук» достигло отметки более 1 млн. скачиваний.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 октября 2021 года № 295 было дано право выдаче физическим и юридическим лицам на безвозмездной основе сертификатов ключей проверки электронной подписи, сформированных посредством "облачных" технологий, что также расширяет доступность 164 цифровых государственных услуг для населения вне зависимости от места проживания, прописки или фактического нахождения, особенно для женщин и девочек из отдаленных и сельских районов.

В целях 100% документирования новорожденных детей и выдачи свидетельства о рождении на основе медицинских свидетельств о рождении в марте 2024 года был внедрен соответствующий Правительственный акселератор. Текущие результаты ориентированы на автоматизацию межведомственного взаимодействия и обмена данными на основе цифровых решений, что позволяют обеспечить детей свидетельствами о рождении на основе медицинской документации, а также доступ к базовым и гарантированным государственным услугам образования и здравоохранения, социальной защиты.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- учтены гендерные аспекты в национальной политике в области цифровых технологий;
- внедрены или усилены программы по обеспечению универсальной значимой связи в интересах женщин и девочек, особенно в недостаточно обслуживаемых районах;
- приняты меры по устранению дискриминационных барьеров, с которыми сталкиваются женщины и девочки при доступе к цифровым инструментам, их

- использовании и разработке (например, стоимость устройств и данных, отсутствие навыков, безопасность, ограничительные социальные нормы);
- принятые меры по поддержке создания и расширения безопасных, недорогостоящих, доступных, актуальных и инклюзивных государственных и частных цифровых инструментов и услуг;
 - внедрены или укреплены программы по повышению цифровой грамотности и навыков женщин и девочек;
 - приняты меры по продвижению образования в области науки, технологии, инженерного дела и математики, учитывающего гендерные аспекты;
 - приняты меры по созданию условий для цифровой среды обучения, учитывающей гендерные аспекты;
 - применены учитывающие гендерные аспекты и основанные на правах человека стандарты сбора, использования, совместного использования, архивирования и удаления данных;
 - другое (укажите, что именно): _____;
 - ничего из перечисленного.

9. Как условия макроэкономической и налогово-бюджетной политики повлияли на осуществление Пекинской платформы действий в вашей стране за последние пять лет и какую макроэкономическую политику проводила ваша страна в поддержку более равноправной с точки зрения гендерных вопросов экономики?

Фискальная политика, влияющая на гендерное равенство

Новая редакция Налогового кодекса КР от 18 января 2022 года № 3 ввела упрощенную систему налогообложения на основе единого налога. Индивидуальные предприниматели, работающие на основе единого налога с годовым объемом выручки от реализации товаров, работ, услуг до 8 миллионов сомов, бессрочно освобождены от уплаты налогов. Общества инвалидов, организации и индивидуальные предприниматели, у которых инвалиды (кроме лиц с инвалидностью 3 группы общего заболевания) составляют не менее 50 % от общего числа занятых, и их заработная плата составляет сумму не менее 50 % от общего фонда оплаты труда, а также частные дошкольные образовательные организации имеют налоговые льготы на прибыль.

Отмечается тенденция увеличения государственных расходов в условиях фискальной устойчивости бюджета. Общий объем расходов республиканского бюджета на 2024 год без учета финансовых активов установлен на уровне 367 493,2 млн. сомов или 29,2 % ВВП, что на 21 164,0 млн. сомов больше утвержденного бюджета 2023 года (346 329,2 млн. сомов).

При этом расходы на здравоохранение в 2024 году предусмотрены в сумме 9 522,4 млн. сомов с увеличением на 769,0 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2023 года, в том числе за счет бюджетных средств – 6 844,7 млн. сомов с увеличением на 1 330,6 млн. сомов, за счет средств специальных счетов – 1 099,6 млн. сомов с увеличением на 4,2 млн. сомов относительно утвержденного бюджета 2023 года. Расходы на здравоохранение составляют 2,1 % общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 0,8 % ВВП на 2024

год. Увеличение расходов бюджетных средств на здравоохранение предусмотрено для приобретения медикаментов и изделий медицинского назначения, а также в рамках поэтапного повышения заработной платы работников системы здравоохранения в целях развития сферы здравоохранения и улучшения качества жизни и здоровья населения.

В 2024 году предусмотрены расходы из республиканского бюджета на образование в сумме 65 721,2 млн. сомов с увеличением на 442,0 млн. сомов относительно утверждённого бюджета 2023 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 58 255,9 млн. сомов с увеличением на 3 392,9 млн. сомов, за счет средств специальных счетов – 6 015,5 млн. сомов с уменьшением на 2 654,2 млн. сомов. Расходы на образования составляют 14,6 % общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 5,2 % ВВП на 2024 год.

На расходы социальной защиты в 2024 году из республиканского бюджета предусмотрено 22 600,7 млн. сомов с увеличением на 2 671,9 млн. сомов относительно утверждённого бюджета 2023 года, в том числе расходы за счет бюджетных средств составят 22 565,6 млн. сомов с увеличением на 2 651,3 млн. сомов, за счет средств специальных счетов - 35,1 млн. сомов с увеличением на 20,6 млн. сомов. Расходы на социальную защиту составляют 5,0 % общих расходов республиканского бюджета (с учетом финансовых активов) и 1,8 % ВВП на 2024 год. Увеличение расходов по бюджетным средствам связано с увеличением расходов на общегосударственные мероприятия и выплаты, с повышением оплаты труда работников учреждений социальной защиты в целях совершенствования условий оплаты труда работников бюджетной сферы.

Предоставьте в нарративном докладе подробную информацию об эволюции государственного и частного финансирования, мобилизованного для содействия гендерному равенству, денежно-кредитной и торговой политике, в зависимости от обстоятельств, а также о любых последствиях мер бюджетной консолидации/жесткой экономии, таких как сокращение государственных расходов или сокращение штата государственного сектора, для женщин и мужчин, мальчиков и девочек (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе один из вопросов уточняет, ввела ли ваша страна меры жесткой экономии/фискальной консолидации, такие как сокращение государственных расходов или сокращение размера государственного сектора, за последние пять лет (ДА/НЕТ). Если ответ ДА, необходимо указать, проводились ли оценки воздействия таких мер на женщин и мужчин соответственно до или после принятия мер (ДА/НЕТ).

Искоренение нищеты, социальная защита и социальные услуги

Важнейшие проблемные области:

А. Женщины и бедность

В. Образование и профессиональная подготовка женщин

С. Женщины и здоровье

I. Права человека в отношении женщин

L. Девочки

10. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для сокращения/искоренения нищеты среди женщин и девушек?

Рост неравенства и бедности

С 2011 года экономический рост Кыргызской Республики стал менее инклюзивным⁴⁵. В 2022 году доля доходов наименее обеспеченного квинтиля в общем объеме доходов населения составила 5,3%, что явилось наиболее низким значением за последние пять лет. Одновременно, доля доходов наиболее обеспеченного квинтиля в общем объеме доходов населения составила 45%. Это обусловило увеличение неравенства в распределении доходов населения (с 6,9 раза в 2021 году до 8,5 раза в 2022 году), которое также характеризуется коэффициентом Джини, составившим 0,422. Статьей 44 Конституции КР 2021 года предусмотрено, что прожиточный минимум является основным ориентиром для мер социальной защиты и помощи. В 2022 году прожиточный минимум на душу населения составил 7178 сом (85,3 долларов США) в месяц, для лиц трудоспособного возраста – 8025, старше трудоспособного – 6395, детей и подростков – 6100. В 2022 году общая черта бедности составила 4409 сом в месяц (61,4% от прожиточного минимума на душу населения), крайней – 2910 сом в месяц (40,5% от прожиточного минимума на душу населения). За чертой бедности в 2022 году проживали 33,2 % населения (2 млн. 333 тыс. человек), из которых 62,2% являлись жителями сельской местности. Уровень бедности ниже в домашних хозяйствах, где главой является женщина и составляет 29,6%, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами (35%). В условиях бедности проживали 40,3 % детей в возрасте 0-17 лет (1 млн. 126 тыс. человек). 30,3% лиц трудоспособного возраста (от 16 до 62 лет) живут в бедности. Уровень бедности среди молодежи (от 14 до 28 лет) в 2022 году составил 32%. Наиболее низкий уровень бедности был отмечен у лиц старше трудоспособного возраста (от 58 лет и старше) и составил 23%. Уровень крайней бедности с 2020 года имеет тенденцию роста и в 2022 году составил 6%. Жители Баткенской (16,5%), Джалал-Абадской (9,1%), Нарынской (6,7%), Иссык-Кульской (8,8%) областей и г. Ош (7%) наиболее уязвимы, проживая в условиях роста крайней бедности. 47,4% населения страны живут в бедности во всех ее проявлениях (многомерная бедность)⁴⁶. Важно отметить, что уровень многомерной бедности чрезвычайно высок среди детей и составляет 56,8%, 41,4% лиц трудоспособного возраста и 39% старше трудоспособного возраста перешагнули порог многомерной бедности. Наряду с 33,2% населения, проживавшего в 2022 году в условиях бедности, в зоне риска бедности находились 7,3% населения. Рождение детей является наиболее высоким риском развития бедности. Уровень бедности в домохозяйствах без детей составляет 9,2%. При этом домохозяйства с 3 и более детей в 47,4% случаев являются бедными. 12,6% доходов приходится на трудовую деятельность населения, осуществляемую за пределами Кыргызской Республики. Уровень бедности в среднем по республике возрастает с 33,2 до 43,3% в

случае исключения при расчетах доходов трудовых мигрантов. При этом бедность в Баткенской области повышается с 48,5 до 68,5%, Ошской - с 19,9 до 41,1%.

Меры поддержки бедных и уязвимых слоев населения

Указом Президента КР от 14 мая 2022 года УП № 153 «Об усилении государственной поддержки отдельным категориям уязвимых слоев населения» и постановлением Кабинета Министров «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере социального обеспечения» от 31 мая 2022 года № 284 размеры государственных пособий нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, - "уй-булого комок" увеличили в 1,5 раза и средний размер пособия на 1 января 2024 года составляет 1359,4 сом или 20,5% от прожиточного минимума ребенка (15,3 доллара США) в месяц. Размер единовременной выплаты при рождении ребенка «балага суйунчу» не был пересмотрен и остался на уровне 4000 сом. На финансирование выплат пособий нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, и единовременной выплаты при рождении ребенка из республиканского бюджета в 2023 году было направлено 5 609,1 млн.сом.

Размеры ежемесячных социальных пособий детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ или СПИДом, детям и лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям в случае потери одного родителя, матерям-героиням, пожилым гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, были повышены в 1,5 и 2 раза. Объем финансирования на выплаты ежемесячных социальных пособий в 2023 году составил 8 391, 5 млн. сом.

Пенсии по возрасту, инвалидности и потере кормильца ежегодно индексируются. С 1 октября 2023 года был введен коэффициент индексации страховой части пенсий и установлен на уровне 1,38 для пенсий до 30 тысяч сомов, таким образом страховая часть пенсии до 30 тысяч сомов увеличилась в среднем на 38%, минимум на 500 сомов. На него предусмотрено 3,9 миллиарда сомов в 2023 году, а в 2024 году дополнительно выделено 16,2 миллиарда. Средний размер пенсии после повышения составил 9354 сома, что увеличился в среднем на 1692 сома по сравнению с 2022 годом. После индексации пенсий средний размер пенсий по возрасту составил 9502 сом, по инвалидности – 8071, по потере кормильца – 8526.

Меры активной политики занятости и развития предпринимательской деятельности для малообеспеченных и малоимущих семей с детьми

В 2022 начато оказание безвозмездной социальной помощи в размере 100 тысяч сом при условии соглашения по взаимным обязательствам между малоимущей или малообеспеченной семьей с детьми (или их группа) и территориальным подразделением труда, социального обеспечения и миграции (социальный контракт) на реализацию бизнес-проектов или программ экономической инклюзивности взамен на исключение детей из малообеспеченных семей от возможности получения ежемесячных пособий (в размере 1200 сом) на 3 года⁴⁷. Оперативный анализ реализации социального контракта в 2022 – 2023 годах по данным МТСОМ показал, что в 2023 году социальный контракт получили 10 тысяч семей, из них женщины составили 95,6% (9562 чел.). В 2024 году МТСОМ планирует обеспечить участие 23 тыс. малообеспеченных и малоимущих

семей с детьми. Из них 20 тыс. получают финансирование из государственного бюджета, на это выделено 2 млрд сомов, остальные 3 тыс. – по линии Всемирного банка⁴⁸.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- содействовала доступу малоимущих женщин к достойной работе посредством активной политики на рынке труда (например, профессиональной подготовки, повышения квалификации, субсидий на трудоустройство и т. д.) и целенаправленных мер;
- расширила доступ к земле, жилью, финансам, технологиям и/или услугам по распространению знаний в области сельского хозяйства;
- оказывала поддержку женскому предпринимательству, доступу к рынкам и мероприятиям по развитию бизнеса;
- были внедрены или усилены программы социальной защиты женщин и девочек (например, денежные переводы женщинам с детьми, схемы гарантий занятости на общественных работах для женщин трудоспособного возраста, пенсии для пожилых женщин);
- внедрены/укреплены доступные по цене юридические услуги для женщин, живущих в нищете;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

11. Какие действия предприняла ваша страна за последние пять лет для расширения доступа женщин и девочек к услугам в области социальной защиты?

Укрепление правовых основ для расширения доступа к услугам социальной защиты

В 2019 году Кыргызстан ратифицировал Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой и подписанной 21 сентября 2011 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций⁴⁹. Новая редакция Закона об образовании от 11 августа 2023 года включает вопросы инклюзивного образования.

За отчетный период была принята постановлением Правительства от 14 августа 2017 года № 479 Программа по поддержке семьи и защите детей на 2018-2028 годы, реализуется План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан на 2019-2025 годы, утвержденный

Постановлением Правительства КР от 30 августа 2019 года № 442. В целях поддержки лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения с 2023 года реализуется Государственная программа "Доступная страна" и план, утвержденные постановлением Кабинета Министров КР от 10 февраля 2023 года № 69.

Программы государственного социального заказа по предоставлению услуг социально защиты для маргинализированных групп девочек и женщин

Расширение доступа женщин и девочек к услугам социальной защиты обеспечивается МТСОМ через реализацию государственного социального заказа. Согласно законодательства страны государственный социальный заказ – это механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание социальных услуг населению либо на достижение иных общественно полезных целей путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на договорных отношениях и обеспеченный финансированием из республиканского и/или местного бюджетов⁵⁰.

Согласно Программам государственного социального заказа на 2019-2021 года на 2021 год из республиканского бюджета выделено 19,7 млн. сом. МТСОМ были заключены договора с НКО на реализацию 24 общественно-полезных проектов на сумму 11,7 млн. сомов. Было охвачено социальными услугами 2133 человек, в т.ч. 170 семей и 140 детей в трудной жизненной ситуации, 240 ЛОВЗ, 205 детей с ОВЗ, 715 пожилых граждан.

В 2022 году на развитие услуг социальной защиты в рамках программы государственного социального заказа на 2022 год из республиканского бюджета было выделено 37 млн. сомов. В 2022 НКО на договорной основе с МТСОМ было реализовано 67 общественно-полезных проектов на сумму 36,4 млн. сомов. Увеличение финансирования позволило охватить услугами 6058 чел., из них: 325 семей в трудной жизненной ситуации, 120 безработных молодых женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. 1906 детей в трудной жизненной ситуации, включая выпускников детских интернатных учреждений и 965 ЛОВЗ, а также 260 детей с ОВЗ, 715 пожилых граждан получили услуги социальной защиты. В рамках государственного социального заказа на 2022 год было проведено обучение 320 персональных ассистентов, предоставляющие услуги по уходу и надзору за детьми и лицами с инвалидностью, 210 кандидатов в приемные семьи.

Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» и Положением о порядке проведения конкурса общественно полезных проектов в рамках государственного социального заказа, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 04 ноября 2022 года № 604, на программу государственного социального заказа на 2023 год было выделено 48,7 млн. Было реализовано 71 общественно полезных проекта НКО на сумму 44,9 млн. сомов и охвачено социальными услугами 6620 чел., где из них: ЛОВЗ – 260, дети с ОВЗ – 124, дети в ТЖС – 1093, пожилые граждане – 1371, ЛОВЗ и пожилые граждане - 475, безработные женщины и молодежь, находящиеся в ТЖС – 280. Также в рамках государственного социального заказа в 2023 году было проведено обучение 585 социальных работников, предоставляющих услуги одиноко проживающим ЛОВЗ и пожилым гражданам, работающим с детьми и семьями в ТЖС. Были реализованы проекты по

информированию о государственных гарантиях для 20 тыс. ЛОВЗ чел. 130 180 социально-уязвимых граждан были проинформированы и обучены по вопросам кибербезопасности.

Во время пандемии COVID-19 выплачиваемые государственные пособия малообеспеченным семьям с детьми, детям и лицам с инвалидностью, пожилым гражданам в случае истечения сроков их назначения не прекращались, а продлевались автоматически. Однако система социальной защиты не могла адекватно реагировать на рост бедности, снижение доходов населения и усиление неравенства во время пандемии. В последующем Кабинетом Министров КР было принято решение от 3 марта 2023 года № 121 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 29 июня 2018 года № 307» для упрощения процедур назначения и выплат, продления сроков выплат государственных пособий социально-уязвимым слоям населения в условиях режима чрезвычайной ситуации/чрезвычайного положения с использованием цифровых технологий и предоставлением социально-правовых услуг заявителям в получении и оформлении необходимых документов для назначения государственных пособий.

Также МТСОМ с участием представителей других заинтересованных государственных органов, экспертного сообщества, международных организаций был разработан с учетом гендерных аспектов проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оказании поддержки социально незащищенных категорий граждан в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения» и вынесен на общественное обсуждение⁵¹. Данный проект постановления Кабинета министров предусматривает утверждение соответствующих порядков предоставления единовременной социальной выплаты, гуманитарной помощи и услуг социальной защиты в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. При ответе на этот вопрос странам рекомендуется указать соображения о любых долгосрочных, учитывающих гендерные аспекты инновациях в области социальной защиты, принятых в ответ на пандемию COVID-19. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- введены или усилены денежные переводы семьям с детьми, в которых женщины являются основными получателями денежных средств (например, пособия на ребенка, семейные надбавки, условные или безусловные денежные переводы);
- введены или усилены меры социальной защиты женщин трудоспособного возраста (например, пособия по безработице, программы общественных работ, социальная помощь);

- введены или усилены меры социальной защиты пожилых женщин (например, увеличение социальных пенсий, моратории, корректировка инфляции, введение пенсионных льгот для лиц, осуществляющих уход);
- расширены услуги в области социальной защиты для женщин, занятых в неформальном секторе (например, субсидии для участия в пенсионных схемах; включение в схемы, не предусматривающие уплаты взносов);
- был расширен доступ к мерам социальной защиты для других групп маргинализированных женщин (группы перечислены в разделе Q3);
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

Вам также необходимо ответить на вопрос об инновациях в области социальной защиты, учитывающих гендерные аспекты, во время пандемии COVID-19. При этом может быть выбран один из следующих вариантов:

- Не было предпринято никаких существенных мер социальной защиты в ответ на пандемию COVID-19.
- Меры социальной защиты в ответ на пандемию были значительными, но не стимулировали каких-либо инноваций, учитывающих гендерные аспекты.
- Меры социальной защиты в ответ на пандемию стимулировали инновации, учитывающие гендерные аспекты, но были в основном краткосрочными.
- Пандемия подтолкнула к разработке инновационных решений, учитывающих гендерные аспекты, а также к более долгосрочным преобразованиям системы социальной защиты, направленным на укрепление гарантированного дохода женщин.

12. Какие действия были предприняты за последние пять лет для улучшения показателей здоровья женщин и девочек в вашей стране?

Расширение охвата услугами профилактики и охраны сексуального, репродуктивного здоровья

12 января 2024 года был принят Закон «Об общественном здравоохранении», предусматривающий предоставление и развитие услуг профилактики населению, а особенно ключевым, целевым и уязвимым группам населения. Правительство КР приняло Программу по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна»⁵², которая согласована с индикаторами ЦУР и включает направление по сексуальному и репродуктивному здоровью. Программой предусмотрены реализация права выбора и доступность контрацептивных средств (КС) для потребителей через расширение и включение новых методов контрацепции в Национальный перечень жизненно-важных лекарственных средств (ПЖВЛС). В настоящее время различные виды контрацептивных средств (КС) закупаются из республиканского бюджета для женщин из групп риска по медицинским и социальным показаниям, куда входят женщины с тяжелыми заболеваниями, а также дети и взрослые с ограниченными возможностями здоровья с

детства I, II, III группы, женщины из малообеспеченных семей. Женщины из многодетных семей (5 детей и более) также имеют доступ к бесплатным КС. Также рассматривается вопрос о расширении перечня КС, включенных в дополнительный пакет обязательного медицинского страхования (ОМС) с целью удовлетворения потребностей застрахованных женщин в планировании семьи. Однако наблюдается тенденция снижения числа женщин, использующих КС, так в 2022 году по сравнению с 2018-м отмечено снижение доли женщин репродуктивного возраста (15-49 лет), пользующихся средствами контрацепции, с 22,2% до 14,5% соответственно. В 2023 году посредством ГП «Кыргызфармация» осуществлены закупки КС на сумму 8,2 млн. сомов через каталог ЮНФПА.

Ограниченный доступ к услугам здравоохранения детей и молодых женщин сельской местности

Большинство молодых женщин проживают в сельской местности с ограниченным доступом к услугам здравоохранения. О низком качестве оказываемой медицинской помощи на первичном медико-санитарном уровне (ПМСП) свидетельствует нестабильность и медленное снижение показателей материнской смертности, при высоких показателях охвата беременных женщин пакетом антенатальных и постнатальных услуг и родов в присутствии медицинского персонала (более 99%). Показатель материнской смертности в 2022г. составил 28,1 (2021г.- 37,1) на 100 тыс. живорождений, в 2023 г. - 26,0 на 100 тыс. живорождений и до сих пор является наиболее высоким в регионе ВЕЦА. В общем числе случаев материнской смертности 61% умерших женщин зарегистрировано в сельской местности. Распространенность анемии составляет 21,6% среди женщин в возрасте от 10 до 24 лет, то есть каждая пятая девушка в Кыргызской Республике страдает анемией. Регион ЦВЕ/СНГ стал единственным регионом, где наблюдается рост числа случаев ВИЧ среди подростков и молодежи. Среди лиц с ВИЧ 32% составляют молодые люди в возрасте 15-29 лет. По состоянию на 1 декабря 2021 года было зарегистрировано 725 детей с ВИЧ. Обязательное тестирование беременных женщин, раннее начало антиретровирусной терапии и интеграция услуг по ВИЧ в услуги перинатального ухода позволят Кыргызстану искоренить вертикальную передачу ВИЧ⁵³.

В республике для улучшения доступности медицинских услуг населению в отдаленной местности, в условиях дефицита кадров функционирует многопрофильная мобильная клиника, которая в 2021 и 2022 году осуществляла свою работу в Иссык-Кульской, Чуйской и Ошской областях, где из всего населения в отдаленных селах (475 609 чел.), прошли обследования у узких специалистов 10,4%, лабораторные УЗИ 15,3%, консультации узких специалистов 25,7% указанного населения, общий охват составил 51%. Также, в рамках Соглашения с Евразийским банком развития», в рамках проекта “Караван здоровья”, проводилась работа по профилактике и выявлению заболеваний населения в сельской, труднодоступной местности, с мая по ноябрь 2022 года в 24 аильных округах и в семи районах Нарынской и Иссык-Кульской области, с численностью взрослого населения в 129 770 человек, осмотрено и обследовано 41 815 (32%) пациентов, из них 4 621 (11%) были обследованы более детально с применением лабораторных и диагностических оборудования.

Всеобщий охват услугами ПМСП

По данным МЗ КР усиление ПМСП было начато с расширения спектра услуг, бесплатного медицинского страхования беременных, пересмотром программы государственных гарантий (ПГГ) и увеличением базового пакета до 12%, амбулаторного лечения туберкулеза и психических расстройств, раннего выявления факторов риска неинфекционных заболеваний. Система подготовки медицинских кадров была переориентирована на семейную медицину: выпуск семейных врачей по новой программе ординатуры, признание роли семейных медицинских сестер и расширение их функциональных обязанностей. Были введены стимулирующие выплаты на уровне ПМСП и увеличен базовый оклад семейным врачам. Процессы цифровизации системы здравоохранения были активно начаты с уровня ПМСП. Механизм приписки был упрощен и внедряется электронная запись к врачу, начато использование электронной амбулаторной карты, электронного рецепта. При поддержке ВБ оснащены 17 лабораторий ПМСП, в том числе все областные ЦСМ, биохимическими и гематологическими анализаторами, в 2023 году еще 20 лабораторий ПМСП оснащены гематологическими и биохимическими анализаторами, 40 лабораторий – мочевыми станциями, а также закупается запасные части и расходные материалы, в том числе годовой запас реактивов, для всех указанных лабораторий.

Охрана материнства и детства в системе здравоохранения

В стране наметилась тенденция по улучшению инфраструктуры стационарной помощи, построены новые больницы и корпуса в соответствующих организациях здравоохранения. К примеру, перинатальный центр Национального центра охраны материнства и детства, новый корпус на 100 коек Республиканской инфекционной больницы, детская больница в г. Баткен на 70 коек, корпуса для детской онкологии, офтальмологии и клинико-диагностического отделения Национального центра охраны материнства и детства. Мэрией г. Бишкек проводится капитальный ремонт 14 организаций здравоохранения. Внедрены 2 вида неонатального скрининга в стране, один из них скрининг на врожденный гипотиреоз проведен во всех организациях здравоохранения, предоставляющих медицинскую помощь по родовспоможению. Аудиологический скрининг внедрен в 10 пилотных организациях здравоохранения по родовспоможению. В пилотных организациях здравоохранения начато внедрение конфиденциального аудита перинатальной смертности. За счет государственного бюджета предусмотрено и начато лечение гемоконтактных вирусных гепатитов у пациентов.

Цифровизация здравоохранения

Начат процесс интеграции информационных системы в самом секторе здравоохранения и налаживаются механизмы межведомственного взаимодействия через СМЭВ «Тундук», формируется цифровой профиль здоровья, разработаны и начато внедрение электронных историй болезни, историй новорожденных и родов, электронного медицинского свидетельства о рождении.

Успешные практики расширены услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для девочек с использованием ИКТ

ЮНИСЕФ совместно с Фондом «Открытая линия» в 2021 году адаптировали глобальное приложение Оку и локализовали его содержание вместе с девочками-подростками на кыргызском и русском языках. Оку – это мобильное приложение, созданное вместе с девочками, предназначенное для отслеживания менструального цикла и получения образования о менструальном здоровье и гигиене и сексуальном и репродуктивном здоровье без посредников и на языке, понятном и доступном для девочек-подростков. Особенности приложения также включают строгие протокола по защите персональных данных, низкий объем памяти, необходимый для использования приложения, и возможность использовать его оффлайн. Приложение Оку было запущено в Кыргызстане в феврале 2022 года и на сегодня имеет около 20,000 пользователей.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- оказано содействие доступу женщин к медицинским услугам путем расширения всеобщего охвата услугами здравоохранения или общественного здравоохранения в целом;
- расширены конкретные медицинские услуги для женщин и девочек, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, охране материнского здоровья и борьбе с ВИЧ;
- оказано содействие участию мужчин в охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая использование противозачаточных средств и ответственное сексуальное поведение;
- приняты меры по поддержанию психического здоровья женщин, включая доступ к специализированным услугам и консультациям.
- разработаны учитывающие гендерные аспекты подходы к профилактике и лечению хронических и неинфекционных заболеваний (например, сердечнососудистых заболеваний, рака, хронических респираторных заболеваний и диабета);
- проводятся кампании по информированию общественности/укреплению здоровья с учетом гендерных аспектов;
- организовано обучение по вопросам учета гендерных факторов для поставщиков медицинских услуг;
- усилена программа всестороннего сексуального образования в школах или в рамках сообщества;
- приняты меры по расширению доступа к медицинским услугам для маргинализированных групп женщин и девочек (полный список представлен в Разделе 2: Приоритеты, достижения, проблемы и неудачи).
- другое (укажите, что именно);

☐ ничего из перечисленного.

13. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения результатов образования и навыков женщин и девушек, в том числе в секторах, где они недостаточно представлены?

Расширение доступа на уровне профессионального образования девушек и женщин к образованию по техническим специальностям, включая информационные технологии и ИКТ

По данным НСК наименьшая представленность девушек и женщин в секторах, связанных с добычей полезных ископаемых (6,5%), обеспечением электроэнергией, газом и др (17,3%), водоснабжением (10,8%), строительством (1%), транспортной деятельностью и хранением грузов (3.6%)⁵⁴. При этом увеличивается численность девушек и женщин, обучавшихся по направлению ИКТ на уровне среднего профессионального образования увеличивается с 1449 (2018 г.) до 3099 (2022г.), а высшего - 4 361 (2018г.) до 5279 (2022г.).

Принят Указ Президента КР «О мерах по повышению потенциала и конкурентоспособности образовательных организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики» от 18 июля 2022 года №243. Шесть высших учебных заведений/ВУЗ страны получили особый статус, предоставляющий организационную, финансовую и академическую автономию (Кыргызский национальный университет имени Ж.Баласагына; Кыргызский государственный технический университет имени И.Раззакова; Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина; Кыргызская государственная медицинская академия имени И.К.Ахунбаева; Ошский государственный университет, Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б.Н.Ельцина).

Особый статус Кыргызского государственного технического университета имени И.Раззакова позволил на бесплатной основе предоставлять девушкам и женщинам обучение по ИКТ на магистратуре. Кыргызский государственный технический университет имени И.Раззакова и Кыргызская государственная медицинская академия имени И.К.Ахунбаева вошли в топ - 351-400 соответственно среди 856 ВУЗов Азиатского рейтинга, а ОшГУ вошел в тройку лидеров международного рейтинга ВУЗов Евразийского образовательного пространства.

Инновации STEM на уровне школьного образования для девочек

В 2020 году ЮНИСЕФ запустил программу «Девочки в науке», направленную на расширение прав и возможностей девочек, чтобы они могли преуспеть в области науки, техники, инженерной деятельности и математики (STEM). Программа работает в 131 школах 5 областей страны с вовлечением ключевых сторон на всех уровнях: на уровне принятия решений в сфере образовательных политик, территориальных органов управления образованием, школьных администраций, педагогов, девочек и мальчиков, учащихся старших классов, их родителей, опекунов, СМИ, и сообществ.

В рамках проекта получены результаты: 971 равных тренерок провели тренинги для более чем 50 тысяч сверстников на темы - образование в STEM, гендерное равенство, цифровая грамотность, лидерство и зеленые навыки; больше трети подростков решили выбрать профессию в области STEM; 1092 педагогов прошли курс гендерно-ответственного преподавания по пяти предметам: математика, биология, химия, физика и информатика; разработана и внедрена учебная программа в систему переквалификации преподавателей STEM предметов; дополнительно 40 видеоуроков были размещены в открытом доступе на платформе Министерства образования и науки КР для всех учителей, заинтересованных в прохождении обучения.

Также 2.7 тыс. девочек прошли программу наставничества с участием 217 наставниц из сферы STEM. Успешные женщины из различных сфер, связанных с наукой, инженерией, математикой, технологиями и менеджмента проводили встречи и экскурсии для своих подопечных девочек. Основной задачей было показать новые ролевые модели успешных примеров женщин-лидеров для девочек, чтобы вдохновить их и расширить понимание карьеры женщин в современном мире. В рамках программы более 400 девочек получили дополнительные занятия по подготовке к поступлению в ВУЗы через общереспубликанское тестирование (OPT). Почти все они успешно поступили в вузы и 61% из них на факультеты по специальности STEM. Совместно с Послом программы «Девочки в науке» Асель Сартбаевой были проведены мастер-классы по химии, чтобы показать девочкам, что STEM-дисциплины, включая химию, являются отличным выбором будущей профессии для следующего поколения. Эта работа проводится в рамках долгосрочной коммуникационной стратегии по популяризации ролевых моделей женщин в STEM.

В рамках программы «UniSat» 150 девочек из Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана запустили три наноспутника в стратосферу для анализа загрязненности воздуха. Для участия в проекте были отобраны 14 девочек из Кыргызстана среди участниц программы «Девочки в науке». Участницы из Кыргызстана назвали свой наноспутник «IlimSat» («ИлимСат»), который успешно поднялся в стратосферу и смог собрать информацию по уровню загрязненной окружающей среды. Далее девочки работали над своими проектами, такими как марсоход, автоматические датчики света и движения, рука-помощник, которые были представлены на выставке университета в Бишкеке.

Для создания поддерживающей среды дома, программа также работала с родителями и членами семьи участниц программы. Занятиями, направленными на ознакомление с новыми профессиями, процессом выбора профессии, и устранение гендерных стереотипов в воспитании дочерей и сыновей, были охвачены 8 000 родителей.

В рамках Глобальной Инициативы Программы "Луч Света"⁵⁵ внедрен механизм гендерной и антидискриминационной экспертизы учебно-методических материалов. Министерством образования и науки были проанализированы политики дошкольного, школьного и внешкольного образования, разработаны STEM-ориентированные адаптационные планы с участием девочек. Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки педагогических работников при Министерстве образования и науки КР при совместном партнерстве со структурой ООН Женщины, внедрил дистанционный курс для учителей средних школ «Гендерное равенство и недискриминация в школьном образовании», в котором рассматриваются современные подходы к гендерному равенству и социальным различиям, международные и национальные обязательства страны по правам человека и обеспечению гендерного равенства, а также базовые

компетентности в области гендерных знаний, социальной инклюзии и прав человека. Также было разработано Методическое пособие для тренеров по применению Руководства по продвижению гендерного равенства в Кыргызстане⁵⁶.

С целью обеспечения доступности услуг дошкольного и школьного образования начиная с 2022 года внедрен цифровой портал электронной очереди в детские сады и образовательные школы.

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- приняты меры по расширению доступа девочек к начальному и среднему образованию, продолжению обучения и его завершению;
- приняты меры по расширению доступа девочек к образованию, продолжению обучения и его завершению, техническому и профессиональному образованию и профессиональной подготовке (СПО) и программам повышения квалификации;
- устранены препятствия на пути успешного получения женщинами и девочками работы после завершения обучения;
- усовершенствованы учебные программы для повышения степени учета гендерных факторов и устранения предвзятости на всех уровнях образования;
- организовано обучение по вопросам гендерного равенства и прав человека для учителей и других специалистов в области образования;
- оказано содействие созданию безопасной, свободной от домогательств и инклюзивной учебной среды для женщин и девочек;
- расширен доступ к навыкам и профессиональной подготовке в новых областях, особенно науке, технологии, инженерии и математике, а также свободному владению цифровыми технологиями и цифровой грамотности;
- обеспечен доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам и улучшены возможности соблюдения менструальной гигиены, особенно в школах и других учреждениях образования/профессиональной подготовки;
- усилены меры по предотвращению подростковой беременности и предоставлению девочкам-подросткам возможности продолжать свое образование в случае беременности и/или материнства;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

14. Какие действия предприняла ваша страна для обеспечения того, чтобы восстановление экономики после пандемии COVID-19 способствовало искоренению гендерного

неравенства, усугубившегося в результате пандемии, в таких областях, как бедность, занятость, социальная защита, образование и/или здравоохранение?

COVID-19 привел в глубочайший экономический спад, замедлив прогресс развития в секторе здравоохранения и образования, искоренения бедности и экономического роста, обнажив системные проблемы. Принятые антикризисные меры и извлеченные уроки их реализации привели к трансформации и пересмотру основных направлений развития систем социальной защиты, образования и здравоохранения.

Упрощение процедур назначения и выплат государственных пособий малообеспеченным семьям с детьми, детям и лицам с инвалидностью, пожилым гражданам

Во время пандемии COVID-19 выплачиваемые государственные пособия малообеспеченным семьям с детьми, детям и лицам с инвалидностью, пожилым гражданам в случае истечения сроков их назначения не прекращались, а продлевались автоматически. Однако система социальной защиты не могла адекватно реагировать на рост бедности, снижение доходов населения и усиление неравенства во время пандемии. В последующем Кабинетом Министров КР было принято решение от 3 марта 2023 года № 121 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 29 июня 2018 года № 307» для упрощения процедур назначения и выплат, продления сроков выплат государственных пособий социально-уязвимым слоям населения в условиях режима чрезвычайной ситуации/чрезвычайного положения с использованием цифровых технологий и предоставлением социально-правовых услуг заявителям в получении и оформлении необходимых документов для назначения государственных пособий.

Также МТСОМ с участием представителей других заинтересованных государственных органов, экспертного сообщества, международных организаций был разработан с учетом гендерных аспектов проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оказании поддержки социально незащищенных категорий граждан в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения» и вынесен на общественное обсуждение⁵⁷. Данный проект постановления Кабинета министров предусматривает утверждение соответствующих порядков предоставления единовременной социальной выплаты, гуманитарной помощи и услуг социальной защиты в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации.

Внедрение он-лайн обучения и дистанционных образовательных технологий

Широко использованная практика перевода на онлайн обучение во время пандемии стимулировала переход системы образования на управление и предоставление услуг в цифровом формате. Был разработан и внедрен дистанционный курс по повышению квалификации работников образования по вопросам гендерного равенства и недискриминации в школьном образовании⁵⁸. Извлеченные уроки пандемии показали необходимость системных изменений и качественного перехода на дистанционные образовательные услуги.

Новая редакция Закона «Об образовании» от 11 августа 2023 года заложила основу для понимания и развития гибридного метода обучения, при котором процесс обучения сочетает традиционный метод обучения путем непосредственного контакта педагога и обучающегося с методом онлайн-обучения. Также предусмотрены нормы по регулированию дистанционных

образовательных технологий, используемые в образовательном процессе с применением средств информационных и телекоммуникационных технологий при опосредованном или частично опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника. Созданы институциональные основы по созданию условий для издания, выпуска и экспертизы учебной литературы, учебных пособий, учебно-методических комплексов, включая их цифровые и (или) электронные форматы, физическими и юридическими организациями независимо от форм собственности, а также предусмотрена деятельность информационной системы в образовании.

Развитие телемедицины в системе здравоохранения

Все уровни системы управления и оказания услуг здравоохранения оказались неготовыми к пандемии. Переход на предоставление услуг телемедицины был спонтанный и вынужденный в условиях пандемии, что потребовало полного и кардинального пересмотра законодательства в сфере здравоохранения.

Закон об охране граждан от 12 января 2024 года № 14 закладывает основу развития телемедицинской сети, состоящей из стационарных и мобильных телемедицинских центров, оснащенных медицинским оборудованием и объединенных посредством информационно-коммуникационных технологий в единое информационное пространство для предоставления дистанционных медицинских услуг, обучения и обмена медицинской информацией в электронном формате.

Закон об общественном здравоохранении от 12 января 2024 года №10 предусматривает развитие и предоставление дистанционных услуг общественного здравоохранения в целях укрепления здоровья, профилактики заболеваний, выявления и диагностики, снижения распространения заболеваний, проведения исследований и оценок посредством цифровых технологий, мобильных устройств, обеспечивающих дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с юридическими и/или физическими лицами, и/или их законными представителями, идентификацию указанных лиц, а также документирование совершаемых ими действий. Статьей 73 данного Закона законодательно закреплены меры в сфере общественного здравоохранения в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 31 октября 2023 года № 578 утверждено положение об оказании медико-санитарной помощи с применением телемедицинских технологий. Услуги телемедицины позволяют улучшить доступ к раннему выявлению заболеваний и их лечению для девочек и женщин, проживающих в отдаленных, труднодоступных, высокогорных районах сельской местности с дефицитом врачебных кадров. Также телемедицина расширяет доступ девочек и женщин, проживающих в сельской местности, к квалифицированным специалистам и услугам профилактики заболеваний и укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни.

Предоставьте в нарративном докладе подробную информацию о трех конкретных нововведениях, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценки воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию, уделяя особое внимание мерам, которые не были отменены после фазы реагирования на чрезвычайную ситуацию. При ответе на этот вопрос странам предлагается указать соображения относительно применения извлеченных из пандемии уроков для решения других текущих или будущих кризисов. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это

уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов

Важнейшие проблемные

области: D. Насилие в отношении женщин

- I. Права человека в отношении женщин
- J. Женщины и средства массовой информации L. Девочки

15. Каким формам гендерно-мотивированного насилия и в каких конкретных контекстах или условиях ваша страна уделяла приоритетное внимание за последние пять лет?

В нарративном докладе объясните, почему ваша страна считает эти области или контексты приоритетными и как она решает возникающие в этих областях проблемы. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 3-5 страниц).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать из приведенного ниже списка конкретные формы гендерного насилия, которые ваша страна рассматривает как наиболее серьезные проблемы:

- насилие со стороны интимного партнера, включая сексуальное насилие и изнасилование в браке;
- бытовое насилие, совершенное другими членами семьи или домохозяйства;
- сексуальные домогательства и сексуальное насилие в общественных местах, образовательных учреждениях и на рабочих местах;
- насилие в отношении женщин и девочек, которому способствуют технологии (например, сексуальные домогательства в Интернете, онлайн-преследование, обмен интимными изображениями без согласия);
- фемицид/феминицид/убийства женщин и девочек по гендерному признаку;
- гендерно мотивированное насилие в отношении женщин, участвующих в политике, включая женщин-правозащитниц;
- гендерно мотивированное насилие в средствах массовой информации;
- гендерно мотивированное насилие в зоне конфликтов;
- детские, ранние браки и браки по принуждению;
- калечащие операции на женских половых органах;
- торговля женщинами и девочками;

- ☐ другие формы насилия или вредных практик (укажите, какие);
- ☐ ничего из перечисленного.

Согласно нормативных документов, результатам консультаций, опроса среди уполномоченных государственных органов и гражданского общества были выделены следующие формы насилия, которым было уделено приоритетное внимание со стороны государства:

1. бытовое насилие, совершенное другими членами семьи или домохозяйства; насилие со стороны интимного партнера, включая сексуальное насилие
2. детские браки и браки по принуждению;

1. бытовое насилие, совершенное другими членами семьи или домохозяйства; насилие со стороны интимного партнера, включая сексуальное насилие

Выбор данных приоритетов обусловлен тем, что проблемы роста семейного насилия являются актуальными для страны. Рост случаев семейного насилия требует от государства решительных действий.

Количество случаев домашнего насилия увеличилось на 32,6% в 2023 году по сравнению с 2022 годом г. 9880, 2023-г. 13104. Количество выданных защитных ордеров увеличилось на 30,2% в 2023 году по сравнению с 2022 годом. В 2022 году правоохранительными органами возбуждено 6580 уголовных дел, связанных с насилием в отношении женщин. По данным прокуратуры, в 2022 году в суд было направлено менее половины из них - 2709 человек. Производство по 1937 делам прекращено, 1305 дел закрыто. По сравнению с 2021 годом это на 4290 случаев меньше. Но, по мнению независимых гендерных экспертов, это связано со сложными юридическими процедурами сообщения о домашнем насилии и стереотипах обвинения жертв (женщинам до сих пор стыдно сообщать об этом). Источниками информации о гендерном насилии чаще всего являются данные административной статистики и кризисных центров для женщин, которые не могут однозначно отразить динамику этого явления.

В результате изменения наказаний за совершение семейного насилия количество рассмотренных судами дел о правонарушениях, связанных с семейным насилием, за последние годы выросло в пять раз — с 576 дел в 2019 году до 2979 дел в 2022 году. Принятые меры государственной политики существенно повысили эффективность работы судов по делам о домашнем насилии, что выражается в значительном увеличении (до 84%) доли дел, рассмотренных с вынесением приговора, и снижении доли дел, прекращенных в судах - с 66,7% в 2019 году до 11,1% в 2022 году. Качество расследования уголовных дел, связанных с домашним насилием, органами внутренних дел улучшилось, о чем свидетельствует заметное снижение доли дел, возвращаемых прокурору для устранения пробелов в расследовании, с 4,1% в 2019 году до 0,4% в 2022 году. Цепочка системы правосудия на стадии судебного расследования прерывается или не срабатывает в полной мере, если на досудебной стадии не выполнены в должной мере необходимые действия.

Борьба с семейным насилием является сквозной задачей в рамках ключевых документов. Так, задача по защите от гендерного насилия поставлена в Национальной стратегии по достижению

гендерного равенства до 2030 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2022-2024 годы.

За последние пять лет в стране наблюдалась высокая законодательная активность по внесению изменений в уголовное законодательство и иные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы борьбы с семейным насилием. В большинстве законодательных инициатив наблюдается тенденция по совершенствованию законодательства в соответствии с международными принципами. Так, изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы КР предусматривают ужесточение наказания для обвиняемых в изнасиловании; исключаются нормы, предусматривающие прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон по тяжким преступлениям (в том числе изнасилованиям) (внесены поправки в ст. 57 УК КР, в ст. 24, 505, 507 УПК КР); исключаются срок давности по преступлениям против половой неприкосновенности, применение пробационного надзора, выхода под залог (внесены поправки в ст. 58, 82 УК КР, в ст. 112 УПК КР).

На уровне *институционализации* вопрос профилактики и борьбы с насилием в отношении женщин все еще остается острым. Предпринимаются меры со стороны государственных органов по повышению эффективности координации, вовлечению партнеров и созданию широких информационных и координационных площадок.

Особенное внимание со стороны государственных органов на уровне стратегий, законодательства и принимаемых мер остаются вопросы, связанные с физическим и сексуальным насилием. Вопросы, связанные с другими формами насилия пока слабо актуализированы как на уровне общественного дискурса, так и в правоприменении.

2. детские браки и браки по принуждению

Проблема детских браков в стране достаточно актуальна, несмотря на прогрессивное законодательство, запрещающее детские браки и предусматривающее уголовную ответственность как для самого «жениха», так и для его родственников, и для служителя религиозного культа, в случае его вовлечения в церемонию религиозного обряда с несовершеннолетней. Так, по данным НСК КР за нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов в 2022 году возбуждено 68 дел.

Еще одной формой насилия, которую часть общества до сих пор рассматривает как традицию, является похищение лица с целью вступления в брак, так называемое «ала качуу». В УК КР предусмотрено ряд статей такие как, «похищение лица с целью вступления в брак», «принуждение лица к вступлению в брак», «нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов». В 2018 году в МВД информировало, что за предыдущие пять лет в милицию поступило 895 сообщений о похищениях для вступления в брак, но 727 дел из них были прекращены и только 168 уголовных дел были переданы в суд – в среднем 33 дела о похищениях в год. В Кыргызстане одну из 17 молодых женщин похищают против ее воли. Это преступление широко известно как «ала качуу» и до сих пор некоторыми лицами рассматривается как национальная традиция. В 2019 году во время принятия нового уголовного законодательства

наказание за ала качуу ужесточили, за похищение девушки с целью вступления в брак можно получить до 10 лет лишения свободы.

По данным НСК КР число возбужденных уголовных дел, связанных с преступлениями, совершенными в отношении женщин, по статьям Уголовного кодекса Кыргызской Республики в 2022 году составило 28 дел, 18 из которых передано в суд.

Более широкие анонимные опросы и некоторые исследования приводят цифру, что через похищение девушек совершается более 20% браков в КР, а молодых женщин в сельской местности похищают для замужества в два раза чаще, чем в городах. По данным КОМП-2018, 12,9% женщин вышли замуж до достижения совершеннолетия (18 лет), а 0,3% - до 15 лет. В сельской местности доля женщин, вышедших замуж до 18 лет - 8,4%, что в два раза выше, чем в городских поселениях - 15,7%, а доля женщин, вышедших замуж до 15 лет - 0,6 %, в 6 раз выше, чем в городах - 0,1%.

В рамках государственной политики этому виду гендерного насилия уделено значительное внимание. Так, утвержден План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы, проводится ряд мероприятий по информированию населения о дискриминационной форме детских браков и уголовной ответственности.

Предпринятые меры дали положительный результат, так по данным НСК КР, в стране идет небольшое сокращение числа детских браков и наблюдается снижение числа родов среди девочек-подростков.

Вопрос по искоренению «ала качуу» и разъяснению населению дискриминационной природы данного явления включен в ряд стратегических документов, предусмотрен в Плате по предотвращению ранних браков. Законодательство предусматривает достаточно жёсткие меры.

Духовное управление мусульман Кыргызстана издало фетву (распоряжение), запрещающую имамам заключать религиозные браки с несовершеннолетними.

16. Какие действия вашей страны были приоритетными в борьбе с гендерно мотивированным насилием в последние пять лет?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- ❑ введены или усилены законы о насилии в отношении женщин, а также их правоприменение и осуществление;
- ❑ введены, обновлены или расширены национальные планы действий по прекращению насилия в отношении женщин и девочек;
- ❑ приняты или усилены меры по расширению доступа женщин к правосудию (например, создание специализированных судов, подготовка сотрудников судебных органов и полиции, охранные приказы, возмещение ущерба, в том числе по делам об убийстве женщин);
- ❑ внедрены или усилены услуги для лиц, переживших насилие (например, приюты, линии помощи, специализированные медицинские службы, юридические услуги, служба правосудия, консультирование, обеспечение жильем, социально-экономическая реабилитация);
- ❑ внедрены или укреплены стратегии и мероприятия по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек (например, в секторе образования, в средствах массовой информации, мобилизация сообщества, работа с мужчинами и мальчиками);
- ❑ мониторинг и оценка воздействия, включая сбор фактических данных;
- ❑ внедрены или усилены меры по улучшению понимания масштабов, причин и последствий насилия в отношении женщин среди лиц, ответственных за осуществление мер по прекращению насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем сбора и использования данных из различных источников;
- ❑ другое (укажите, что именно);
- ❑ ничего из перечисленного.

1. Законодательные меры по борьбе с насилием в отношении женщин

За последние пять лет уголовное законодательство претерпело ряд реформ. Несмотря на существенные концептуальные изменения, вопросы криминализации преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и детей остаются в фокусе внимания и имеют тенденцию к ужесточению наказания. Так, изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы КР предусматривают ужесточение наказания для обвиняемых в изнасиловании; исключаются нормы, предусматривающие прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон по тяжким преступлениям (в том числе изнасилованиям) (внесены поправки в ст. 57 УК КР, в ст. 24, 505, 507 УПК КР); исключаются срок давности по преступлениям против половой неприкосновенности, применение пробационного надзора, выхода под залог (внесены поправки в ст. 58, 82 УК КР, в ст. 112 УПК КР).

Ключевой закон «Об охране и защите от насилия в семье» от 2017 года в настоящее время пересматривается парламентом и на июнь 2024 года принят во втором чтении. Он предусматривает ряд прогрессивных норм в соответствии с международными принципами и рекомендациями соответствующих институтов и нацелен на повышение уровня защиты для лиц, подвергшихся насилию.

В мае 2024 года был принят закон о внесении изменений в УК, УПК КР, предусматривающий ужесточение наказания для обвиняемых в изнасиловании. Теперь суд сможет назначать наказание в виде пожизненного лишения свободы мужчинам, достигшим в момент совершения преступления 60 лет, которые совершили преступления против половой неприкосновенности и половой свободы ребенка. Кроме того, обвинительный приговор без назначения наказания не может быть назначен в случае преступления против половой неприкосновенности и половой свободы ребенка.

2. Системные меры: реагирование судебной ветви власти на вопросы семейного насилия

Верховным судом Кыргызской Республики в 2022 году был проведен обзор судебной практики по рассмотрению уголовных дел, связанных с преступлениями в сфере гендерного насилия, за период с 2017 по 2021 годы. В ходе названного обзора были изучены 611 уголовных дел и установлено, что суды в основном правильно применяют нормы материального и процессуального законодательства при рассмотрении указанной категории уголовных дел. Вместе с тем, были выявлены отдельные нарушения, связанные с квалификацией и переквалификацией совершенного деяния, соблюдением сроков рассмотрения дел и др.

По делам о семейном насилии суды стали чаще выносить обвинительные приговоры и реже выносить акты об их прекращении. Так, в структуре оконченных дел, связанных с семейным насилием, доля уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора, увеличилась с 52% в 2019 году до 66% в 2021 году. А доля прекращенных судами уголовных дел, связанных с семейным насилием, за 3 года снизилась на 55%: с 53 дел в 2019 году до 24 дел в 2021 году.

Эти динамические изменения связаны с возросшей компетентностью судей по вопросам семейного насилия. В то же время, ряд исследований показывают пробелы и недостатки системы правосудия и судебной практики по преступлениям в отношении женщин и девочек. В частности, обращается внимание на важность обобщения судебной практики рассмотрения дел по гендерным преступлениям и необходимость принятия постановления Пленума Верховного суда Кыргызской Республики.

Для повышения гендерной чувствительности судей и повышения внимания к рассмотрению вопросов, связанных с насилием в отношении женщин, разработаны и институционализированы учебные модули для судей, которые стали частью обязательного обучения и повышения квалификации судей в рамках Высшей Школы Правосудия.

3. Институциональные меры: открытие муниципального кризисного центра

В 2020 году Бишкеке был открыт первый муниципальный Кризисный центр для поддержки женщин, пострадавших от насилия, — кризисный центр «Аялзат», рассчитанный на 60 мест, принимающий женщин с их детьми и предоставляющий комплексную помощь пострадавшим от насилия (консультативная психологическая, правовая и первичная медицинская помощь).

Центром предоставляются виды услуг: социально бытовые, правовые юридические, психологические и медицинские. Вместимость 61 койко-мест, 20 комнат. Для проживающих

предоставляется 2-х разовое бесплатное питание. За 12 месяцев 2022 года в Центр поступило - 182 чел. в т.ч.: женщин 58; детей 124; предоставлены услуги: социальные - 525; медицинские 525; психологические-352, юридические — 608. В настоящее время в Центре находятся 8 женщин, пострадавших от семейного насилия с 17 детьми.

В текущем году в селе Чаек Джумгалского района Нарынской области открыт второй муниципальный Кризисный центр для поддержки женщин, пострадавших от насилия, — «Асылзат», рассчитанный на 4 мест, предоставляющий комплексную помощь пострадавшим от насилия (консультативная психологическая, правовая помощь).

17. Какие стратегии использовала ваша страна за последние пять лет для предотвращения случаев гендерно мотивированного насилия?

В нарративном докладе следует предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- работа с женщинами, мужчинами и семейными парами для улучшения их навыков межличностного общения, управления конфликтами и совместного принятия решений;
- расширение прав и возможностей женщин и девочек в целях укрепления их экономической независимости и доступа к ресурсам, а также поощрения равноправных отношений в домашних хозяйствах, общинах и обществе в целом;
- сокращение масштабов нищеты посредством мероприятий, ориентированных на женщин или домохозяйство;
- создание безопасной среды, включая школы, рабочие места и общественные пространства;
- пропаганда ненасильственных семейных отношений и позитивных методов воспитания;
- поощрение позитивного отношения, убеждений, ценностей и норм, основанных на равноправии полов, особенно среди мужчин и мальчиков;
- мобилизация общественных/религиозных/традиционных лидеров, политиков, лиц, влияющих на общественное мнение, журналистов или представителей средств массовой информации (таких как спортсмены или знаменитости) для продвижения позитивных норм;
- повышение осведомленности общественности с целью изменения взглядов и поведения;

- ☐ пропаганда гендерно-эгалитарных ценностей в рамках начального и среднего образования, в том числе посредством всестороннего сексуального образования;
- ☐ другое (укажите, что именно);
- ☐ ничего из перечисленного.

1. Работа с женщинами, мужчинами и семейными парами для улучшения их навыков межличностного общения, управления конфликтами и совместного принятия решений;

Ключевой задачей для достижения гендерного равенства в обществе, является вопрос трансформации социально-культурных норм. Через объединение усилий государственных органов, партнеров по развитию, гражданских и образовательных институтов при поддержке инициативы “Луч света”, в течение последних трех лет была развернута работа по гендерно-трансформационным программам, таким как MenEngage, подход ГАЛС (GALS - Gender Action Learning system - Системы изучения и определения гендерно чувствительных действий). Были разработаны дорожные карты социальных и поведенческих изменений с привлечением членов сообщества, были охвачены тысячи членов сообщества, включая: 60 участников (35 женщин и 25 мужчин), которые стали чемпионами программы в области семейных отношений, узнали о видах ГН и доступных услугах; 43 учителя (38 женщин и 5 мужчин), 628 педагогов (570 женщин и 58 мужчин) которые в 2021 году проходили регулярные тренинги и наставнические сессии по использованию инструментов ГАЛС в своей семье и педагогической практике; 160 воспитателей, 64 общественных лидера и 15 религиозных экспертов (14 женщин и 1 мужчина) прошли обучение по ГАЛС;

22 новых чемпиона ГАЛС, прошедших обучение с использованием инструментов ГАЛС в 2022 году, которые в дальнейшем мобилизовали и распространили полученные знания и навыки среди более чем 300 человек, в том числе на местном уровне; распространение охватило более 2000 человек.

2. поощрение позитивного отношения, убеждений, ценностей и норм, основанных на равноправии полов, особенно среди мужчин и мальчиков;

В рамках инициативы «Луч света», были проведены гендерно-трансформационные программы по решению проблем сообществ, связанных с ответственным отцовством, позитивной мужественностью и сотрудничеству с местными органами самоуправления. В соответствии с рекомендациями Международного исследования «Мужчины и гендерное равенство» (IMAGES), проведенного в 2020 году, в рамках программы были приняты меры по реагированию на результаты исследования с помощью религиозных инициатив и государственных религиозных организаций национального уровня, Государственной комиссии по делам религии и Муфтията (Духовного управления мусульман), которые разработали и утвердили хутбы (пятничные молитвы), уделяя большое внимание предотвращению гендерного насилия, вовлечению мужчин, ответственному отцовству и указаниям по никаху (браку) для предотвращения ранних браков и полигамии.

45 наставников в пилотных сообществах были обучены и оснащены по теме ответственного отцовства для проведения обсуждений в малых группах, мужских собраний и расширения

подхода среди мужского населения с использованием репродуктивного здоровья и планирования семьи. Онлайн-модуль по ответственному отцовству интегрирован в курсы Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации имени С.Б. Даниярова и стал обязательным курсом для будущих отцов в родительских школах при центрах первичной медико-санитарной помощи. Модули о позитивной мужественности включены в учебные программы религиозных школ (медресе) и профессиональных училищ, которые были растиражированы по всей стране, а видеообращения в соответствии с подходом «MenEngage» стали популярными в социальных сетях.

3. пропаганда гендерно-эгалитарных ценностей в рамках начального и среднего образования, в том числе посредством всестороннего сексуального образования;

Учителя и специалисты по образованию охватили более 11 000 детей в возрасте от 7 до 14 лет и сотни студентов средних учебных заведений, а также разработали сборник гендерно-трансформационных модулей, которые были интегрированы в 7 дисциплин в Кыргызской государственной юридической академии (КГЮА), Кыргызском национальном университете (КНУ), Кыргызской государственной юридической академии (КГЮА), Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (АПАПР), Ошском государственном университете (в партнерстве с ОФ «Образование для развития сообщества. Модуль «Позитивная мужественность» был включен в учебную программу «Безопасный здоровый образ жизни» профессионально-технических училищ (93 по всей стране с общим количеством учащихся 31658, где 8785 девушек и 22873 юношей 16-18 лет в 2022-2023 учебном году) и внедрен по всей стране Республиканским научно-методическим центром. Учебный модуль «Ответственное отцовство», разработанный, одобренный и включенный в учебную программу по подготовке к родам Научно-техническим советом Кыргызского государственного медицинского института - для подготовки учителей и медицинских работников. Сборник литературы, учитывающей гендерные особенности, был одобрен МО КР и рекомендован для тиражирования в целях повышения гендерной чувствительности в дошкольных учреждениях и начальных школах. Онлайн-тренинг по методологии антидискриминационного и гендерного анализа учебно-методических материалов был завершён на 4 языках и передан в Центр «Окуу Китеби» для использования в подготовке новых экспертов и авторов.

Новый онлайн курс подготовки учителей по предотвращению сексуального гендерного насилия в школах как часть обязательного пакета подготовки учителей, который все учителя должны проходить каждые пять лет (совместно с Республиканским институтом подготовки учителей (РИПК).

Учителя и социальные педагоги также сыграли важную роль в информировании родителей и девочек и мальчиков школьного возраста о существующем телефоне доверия для детей (111) и о том, как помочь девочкам и мальчикам, подвергающимся риску насилия, во время карантина COVID-19 (в партнерстве с Союзом социальных педагогов (ССП), а также были разработаны материалы для родителей и воспитателей о том, как говорить с детьми о сексуальном насилии. Также был разработан дистанционный курс по повышению квалификации работников образования по вопросам гендерного равенства и недискриминации в школьном образовании и

18. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для предотвращения гендерно мотивированного насилия с помощью технологий и реагирования на него (например, сексуальные домогательства в Интернете, онлайн-преследование, обмен интимными изображениями без согласия)?

В нарративном докладе следует предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- внедрено или усилено законодательство и нормативные положения;
- собраны данные в целях более полного понимания масштабов насилия, обусловленного технологиями, движущих сил и последствий;
- внедрены инициативы по повышению осведомленности, ориентированные на широкую общественность и образовательные учреждения, с целью привлечения внимания молодежи, лиц, осуществляющих уход, и педагогов к этичному и ответственному поведению в сети;**
- проведена работа с поставщиками технологий над внедрением или укреплением основанных на правах человека подходов к проектированию, разработке и внедрению подходов для борьбы с гендерно мотивированным насилием, совершаемым с помощью технологий;
- укреплен потенциал государственных структур в области разработки политики и законодательства, а также их правоприменения и осуществления;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

1. Разработка он-лайн продуктов и проведение он-лайн обучения по вопросам повышения гендерной чувствительности и борьбе с гендерным насилием с помощью образовательных платформ - укрепление потенциала государственных структур в области разработки политики и законодательства, а также их правоприменения и осуществления;

Государственные органы периодически проводят информационные кампании по информированию населения о недопустимости гендерного насилия. В 2023 году в рамках инициативы «Луч света» эксперты «Кыргызской ассоциацией женщин-судей» разработали

практический учебный курс «Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами» для судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников органов внутренних дел и государственных чиновников, доступный в цифровом формате на учебной платформе. Также он-лайн курс был разработан для службы правовой помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, для адвокатов, сотрудников органов юстиции и социальных служб в рамках кампании «Автобус солидарности». Были разработаны учебные материалы и руководство для тренеров по оказанию гендерно-чувствительной помощи жертвам гендерного и семейного насилия. Кроме того, было разработано руководство по сбору данных о гендерном и семейном насилии во время юридических консультаций. Сто юристов (100) из Службы правовой помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики прошли онлайн-обучение. Доступ к он-лайн платформе, а также электронные ключи для размещения на собственных учебных цифровых платформах был передан всем уполномоченным органам. Сотрудники правоохранительных органов судьи, прокуроры проходят курс на регулярной основе. Высшая школа правосудия включила его в качестве обязательного курса программы повышения квалификации судей.

2. Проведение онлайн образовательных программ, просветительских кампаний, игр по профилактике гендерного насилия в СМИ и социальных сетях

9 064 игрока были охвачены мобильной игрой против детских браков, разработанной в рамках инициативы «Луч света» («Секреты Сары Куль»), которая значительно повысила отношение к детскому браку как к преступлению (86%), повысила готовность игроков помочь другу, столкнувшемуся с принудительным браком (86%), и сделала девочек гораздо более уверенными в том, что они смогут убедить своих родителей отказаться от брака с помощью разговора. Игра была выбрана в качестве финалиста международного конкурса Games For Change. Другая цифровая платформа (игра) под названием «Весна в Бишкеке», софинансируемая фондом Sigrid Rausing Trust и Фондом Сорос Кыргызстан, направленная на повышение осведомленности и навыков девочек и мальчиков-подростков по предотвращению принудительных браков, также была скачана более 160 000 раз. Согласно обзору, проведенному совместно с НПО «Открытая линия», были случаи, когда игра повлияла на поведение девочек - по крайней мере, 3 случая, когда они действовали в целях предотвращения принудительного брака. Дальнейшими мероприятиями программы стали информационные сессии, посвященные выбору профессии, университетов и учебных программ, которые собрали в общей сложности 669 родителей (163 мужчины) в 2022 году и 654 опекуна (503 женщины и 151 мужчина) в 2021 году.

Была запущена платформа «OpenLine» для информирования о мерах и возможностях противостояния всех форм насилия над женщинами и девочками. Разработано мобильное приложение «Ласточки: Весна в Бишкеке» в формате интерактивной игры и страница в социальной сети Instagram «КайдаБарам» .

В рамках проекта «АкылАйым», ОФ «Technowomen Kyrgyzstan» при поддержке ЦИК КР и Академии современного программирования (IT RUN) обучено около 600 женщин во всех регионах страны.

3. Своевременное и немедленное реагирование на факты гендерного насилия и мониторинг за лицами, совершившими насилие с помощью IT

Введены телефонные линии “111” телефон доверия для детей при МТСОМ, “115” служба доверия Омбудсмена, разработано приложение “КАДЕС” для мобильных телефонов. Расширен Telegram-бот «Милдет», который предоставляет юридические консультации и формирует документы, необходимые для подачи в суд и другие государственные органы.

В 2024 году департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызстана запустил пилотный проект для подсудимых и некоторых осужденных граждан. Специальный браслет круглосуточно показывает местоположение клиентов пробации. Всего для пилотного проекта приобрели 300 браслетов.

Специалисты Госучреждения «Укук» при Генеральной прокуратуре разработали приложение, благодаря которому также мониторится передвижение осужденных или подсудимых. Работает оно на базе платформы Face-ID на мобильном устройстве клиента пробации. То есть подсудимый, выпущенный судом на время следствия под домашний арест, должен в назначенное специалистами департамента пробации время пройти идентификацию лица. При этом подсудимый не может отходить от своего смартфона. Это нарушение, и оставшийся срок он будет отбывать под стражей в СИЗО.

19. Какие меры предприняла ваша страна за последние пять лет для предоставления ресурсов женским организациям, работающим над предотвращением гендерно мотивированного насилия и реагированием на него?

В нарративном докладе укажите суммы финансирования и конкретные примеры финансируемых мероприятий или организаций, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценки воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. (максимум 1 страница)

1. В Кыргызской Республике работает система государственного социального заказа. Был принят Закон “О государственном социальном заказе” от 28 апреля 2017 года № 70 (ГСЗ). Реализация ГСЗ через МТСОМ проходит через объявление конкурса по определенным темам среди организаций. Информация о конкурсе размещается на официальном сайте МТСОМ www.mlsp.kg и официальной странице фейсбук.

За 2019–2022 годы 14% всех профинансированных проектов ГСЗ были направлены на профилактику гендерного насилия и семейного насилия/ГН/СН, реагирование на ГН/СН, при этом в 2022 году финансирование проектов по вопросам ГН/СН составило около 17% от общей суммы грантов. Всего за четыре года из госбюджета было выделено свыше 10,4 млн сомов, в рамках которых услуги предоставлялись свыше 10 КЦ, победившим в конкурсе общественно полезных проектов, в частности, три центра\НПО получили финансирование на предоставление услуг по коррекционной программе. В период с 2019-2024 годы через ГСЗ объем финансирования

содержания кризисных центров для жертв семейного насилия увеличился с 5,4 миллиона сомов до 11,651 миллиона сомов.

На 2021 год сумма ГСЗ составила 19 703 995,6 тыс. сом. В результате чего, охвачено социальными услугами 2133 человек, в т.ч. 170 семей и 140 детей в ТЖС, 240 ЛОВЗ, 205 детей с ОВЗ, 715 пожилых граждан, 527 пострадавших от семейного насилия и 110 виновников насилия.

С 6 июля по 9 августа 2022 года был объявлен конкурс общественно полезных проектов на сумму 37 001,6 тыс. сомов. От НКО поступило 80 проектных предложений, одобрено 68 проектов. По состоянию на 01.04.2023 г. охвачено социальными услугами 1615 человек, в 67; лица/дети пострадавшие от семейного, гендерного насилия, консультация о предотвращении насилия – 343/282, лица совершившие семейное насилие/коррекционная программа – 15.

с 16 марта до 3 апреля 2023 года объявлен конкурс общественно полезных проектов на сумму 48 757,5 тыс. сом. Принято 66 проектных предложений от 56 НКО. В результате, 1440 женщин, пострадавших от семейного насилия получили услуги кризисных центров, 179 женщин-жертвы торговли людьми, получившие консультативно-социальную помощь, в обучении по предотвращению насилия участвовали 30 женщин, коррекционную программу прошли 190 мужчин, а 143 мужчин, совершивших семейное насилие, получили консультации.

Следующие темы конкурса в рамках ГСЗ были объявлены МТСОМ на 2024 год: оказание поддержки женщинам и девочкам, пострадавшим от семейного насилия, а также жертвам торговли людьми (подали 4 организации); предоставление убежищ женщинам, пострадавшим от семейного насилия (1 организация); предоставление коррекционной программы для лиц, совершивших насилие (1 организация); поддержка женщин-ремесленниц (поступило 4 проекта).

2. Объединение усилий государственных органов, негосударственных институтов и партнеров по развитию в рамках Инициативы "Луч Света" были направлены на изменения через подход «Лидерство для изменений в искоренении насилия в отношении женщин и девочек/ИНОЖД» и дали масштабный синергетический эффект. Среди социальных инновационных грантов было реализовано четыре значимых проекта на сумму 2 550 000 сом (\$30 000): первое исследование сексуальных домогательств в медицинских учреждениях, создание первого фитнес-центра в Кочкорском районе Нарынской области и клуб взаимопомощи для женщин-учителей, буклет «Жизнь без насилия», сравнивающий киргизское законодательство и исламские каноны по правам женщин, который был распечатан тиражом 1000 экземпляров и распространен в школах и библиотеках Кара-Сууйского района, и первый центр поддержки семьи в селе Мирное Чуйской области, который предоставляет временное убежище для женщин, пострадавших от домашнего насилия.

20. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для решения проблемы изображений женщин и девочек, дискриминации и/или гендерных предрассудков в средствах массовой информации, включая социальные сети?

В нарративном докладе следует предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах, включая цели и объем принятых мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- приняты, укреплены и претворяются в жизнь правовые реформы для борьбы с дискриминацией и/или гендерными предубеждениями в средствах массовой информации, включая социальные сети;
- введены обязательные меры регулирования для средств массовой информации, в том числе в области рекламы;
- оказана поддержка индустрии СМИ в разработке добровольных кодексов поведения;
- организовано обучение работников сферы средств массовой информации с целью поощрения создания и использования нестереотипных, сбалансированных и разнообразных образов женщин и девочек в средствах массовой информации, включая социальные сети;
- оказана поддержка участию женщин в средствах массовой информации и их руководящей роли в деятельности СМИ;
- созданы или укреплены службы защиты прав потребителей для получения и рассмотрения жалоб на содержание СМИ или дискриминацию по признаку пола/предвзятость в средствах массовой информации;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

1. Организовано обучение работников сферы средств массовой информации с целью поощрения создания и использования нестереотипных, сбалансированных и разнообразных образов женщин и девочек в средствах массовой информации, включая социальные сети;

В рамках инициативы «Луч света», реализуемой совместно государственными органами и гражданским сектором, партнёрами по развитию, 87 журналистов и представителей научных кругов повысили свою информированность и гендерную чувствительность, благодаря гендерно-трансформационному курсу «Журналистика в Кыргызстане», который был предложен в качестве университетского курса для студентов факультетов журналистики Кыргызского государственного университета, Бишкекского государственного университета, Ошского государственного университета и Ошского педагогического института. Бишкекский государственный университет официально принял и включил этот курс в свою учебную программу в 2023 году. Был разработан инструмент гендерной самооценки СМИ и проведено обучение, что позволило более 87 гендерно-чувствительным журналистам.

В рамках Проекта "ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому", реализуемый Агентством социальных технологий и Центром творческого развития Данило Дольчи при финансовой поддержке Европейского Союза в 2022 г. на основе Стандартов гендерно-чувствительной журналистики были разработаны тренинговые программы и проведены тренинги, тренинговый модуль в рамках которого обучено 28 преподавателей из 10 Вузов КР, более 90 журналистов, блогеров и СМИ из всех областей страны, 32 журналиста аккредитованных в Парламенте КР.

В рамках Проекта ЕС "InKoom – содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане" реализуемый Агентством социальных технологий и ЦСПСПИ при финансовой поддержке Европейского Союза. Обновлено/дополнено руководство «Стандарты инклюзивной гендерно-чувствительной журналистики», разработана обучающая программа и проведены тренинги для журналистов, блогеров, представителей журналистских ассоциаций и др. представителей СМИ (обучено около 300 журналистов, блогеров и представителей СМИ из всех областей страны). В 2020 году вышло Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиаграмотность.

Аналитическое издание Sabar.asia разработало в рамках своей школы курс «Гендерно-чувствительная журналистика. Как освещать насилие в СМИ», на платформе «Медисабак» опубликован чек-лист для журналистов по написанию материалов, основанных на принципах гендерного равенства и гендерно-чувствительной журналистики.

2. Оказана поддержка индустрии СМИ в разработке добровольных кодексов поведения

Был разработан «Гендерный этический кодекс для СМИ» и соглашение о стремлении к гендерно-чувствительной журналистике. Он принят 12 ноября 2021 года на региональном форуме «Гендерная оптика в медиа» в Бишкеке, в котором участвовали представители региональных медиа, подписавшие соглашение. К 2023 году более 17 СМИ подписали соглашение о стремлении к гендерно-чувствительной журналистике (вместе они охватывают до 3 миллионов человек).

3. Приняты, укреплены и претворяются в жизнь правовые реформы для борьбы с дискриминацией и/или гендерными предубеждениями в средствах массовой информации, включая социальные сети

В 2023 году были приняты поправки в законодательство, которые подразумевают запрет и ответственность за распространение информации, «причиняющей вред здоровью или развитию детей». Изменения внесены в Кодекс о правонарушениях, а также законы «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в КР» и «О средствах массовой информации» в Законе от 9 августа 2023 года № 176. Согласно идее инициаторов, основная цель закона - создание «безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков».

Обсуждение законопроекта в обществе вызвало широкие дискуссии. Так, ряд экспертов и организаций высказали опасения, что широкие трактовки этих поправок, «с одной стороны,

угрожают свободе слова и доступа к информации, поскольку такие формулировки могут привести к злоупотреблениям со стороны должностных лиц в целях ограничения деятельности СМИ, публикующих общественно-значимые репортажи», а, с другой стороны, данный законопроект не делает Интернет более безопасным местом для детей.

21. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет специально для борьбы с насилием в отношении маргинализированных групп женщин и девочек?

Используйте список маргинализированных групп под вопросом 3 при подготовке нарративного доклада и приведите не более трех конкретных примеров принятых мер, указав цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать из приведенного ниже списка маргинализированные группы женщин и девочек, в отношении которых ваша страна приняла меры, в зависимости от вашего национального контекста:

- женщины, проживающие в отдаленных и сельских районах;
- женщины из числа коренных народов;
- женщины, маргинализированные по признаку расы, этнической принадлежности и/или касты;
- женщины из числа религиозных меньшинств;
- женщины с инвалидностью;
- женщины с ВИЧ ;
- люди с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или самовыражением, а также половыми признаками;
- девочки, подростки и молодые женщины;
- пожилые женщины;
- женщины-мигранты;
- женщины-беженцы и внутренне перемещенные лица;
- женщины в гуманитарных ситуациях;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

женщины с ВИЧ/СПИДом

Реализована Программа Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы

В КР работают ряд организаций гражданского сектора для оказания услуг женщинам в целом (женщины с ВИЧ, секс-работницы, потребители наркотиков) включая защиту от насилия (Общественные Фонды «Астерия», «Подруга», «Таис», «Таис плюс 2»). Эти организации предоставляют услуги по консультированию, психологическую и правовую помощь в случае насилия; предоставляют социальную поддержку (временное проживание, питание); проводят экспресс-тестирование на ВИЧ и сопровождение в медицинские организации; выдают презервативы и смазки. Функционирует «Сеть женщин, живущих с ВИЧ», целью которой является улучшение качества жизни женщин и детей, живущих с ВИЧ. Сеть развивает потенциал женщин, живущих с ВИЧ для укрепления взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами с целью обеспечения равного доступа женщин, затронутых ВИЧ, к услугам по сексуальному и репродуктивному здоровью, а также к правовой помощи.

В январе 2021 года Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики приняла решение, дающее право лицам, живущим с ВИЧ, усыновлять, становиться попечителем или приёмными родителями. Данное решение стало ярким примером борьбы женщин, живущих с ВИЧ, со стигматизацией и дискриминацией. Инициатором таких системных изменений стала Страновая сеть живущих с ВИЧ.

При поддержке «Коалиции по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии» и участии Ассоциации «Партнерская сеть» был разработан сайт pereboi.kg для анонимного и конфиденциального онлайн-консультирования для людей, живущих с ВИЧ, в условиях COVID-19 по телефону и с помощью мессенджеров.

женщины с инвалидностью

По информации Министерства труда, социального обеспечения и миграции, на 2023 г. в системе социальной защиты Кыргызстана было зарегистрировано более 212 тысяч человек с инвалидностью, из них, по данным Национального статистического комитета КР, около 47% составляли женщины и девочки.

В 2011 г. Кыргызстан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ), в 2019 г. ратифицировал ее и впоследствии принял национальные программы, нацеленные на соблюдение ее принципов. Государство обеспечивает людям с инвалидностью льготы и базовые социальные услуги: социальные выплаты, включая пенсию по инвалидности, помощь по хозяйству для одиноких, бесплатная реабилитация и лечение в стационаре, бесплатное предоставление устройств протезирования и ортопедии, а также технические и специальные средства индивидуальной мобильности в таких областях как занятость, образование и доступ к правосудию. Однако, доступ к правосудию, толерантность и недискриминация остаются острыми проблемами для лиц с инвалидностью. Особенно уязвимы женщины и девочки.

За последние два года организациями гражданского общества, экспертными организациями в сотрудничестве с государственными органами и при поддержке партнеров по развитию были проведены ряд исследований по вопросам соблюдения прав женщин и девочек с инвалидностью.

ОО «Агентство социальных технологий» при финансовой поддержке Европейского Союза, Проекта «Содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане» провело базовое исследование “Гендерное и инклюзивное развитие в Кыргызстане: вызовы и рекомендации” в 2023 г. В результате исследования были выявлены структурные и системные проблемы в учете и принятии конкретных действий со стороны государства и общества для создания инклюзивного общества, прекращения дискриминации и расширения возможностей лиц с инвалидностью. Разработаны рекомендации, которые призваны стать основой для позитивных изменений на уровне политики, законодательства и действий.

Группой экспертов “Кыргызской Ассоциации женщин-судей” в партнерстве с ОО «Агентство социальных технологий» в 2023- 2024 г. проведено исследование “О законодательстве и правоприменительной практике Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин и девочек с инвалидностью от гендерной дискриминации и насилия”. Данное исследование приводит ряд фактов, свидетельствующих о глубине проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью, испытывая множественную дискриминацию и предлагает ряд конкретных мер для государственных органов и законодателей по изменению ситуации.

В 2023 году под эгидой, Уполномоченной по правам ребенка Кыргызской Республики проведена презентация доклада “Сексуализированное насилие и инвалидность в Кыргызстане: законы, политика, практики и доступ к правосудию” для государственных структур, международных и общественных организаций. Публикация выпущена совместно общественными организациями Кыргызстана Союзом людей с инвалидностью «Равенство» и Правозащитным движением “Бир Дуйно-Кыргызстан” и международной организацией Equality Now (“Равенство Сейчас”). Доклад исследует существенные законодательные и иные преграды на пути к правосудию в Кыргызстане для женщин и девочек с инвалидностью, переживших сексуализированное насилие. Рекомендации для правительства Кыргызстана соответствуют его международным обязательствам в области прав человека и направлены на преодоление этих преград и обеспечение должной поддержки и защиты женщин и девочек с инвалидностью.

Участие, ответственность и учреждения, учитывающие гендерные аспекты

Важнейшие проблемные области:

- G. Женщины у власти и имеющие возможность принимать решения
- H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин
- I. Права человека в отношении женщин
- J. Женщины и средства массовой информации
- L. Девочки

22. Какие действия и меры предприняла ваша страна за последние пять лет для содействия участию женщин в общественной жизни и процессе принятия решений?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- введены временные специальные меры, такие как квоты, зарезервированные места, контрольные показатели и целевые показатели, способствующие участию женщин в политике, особенно на уровне принятия решений;
- введены или увеличены целевые показатели законодательных временных специальных мер, таких как квоты или зарезервированные места, для содействия гендерному балансу или гендерному паритету в законодательных органах (цель состоит в том, чтобы женщины занимали 40 или более процентов мест);
- введены законы или политика, обеспечивающие гендерное равенство в рамках всего правительства или кабинета министров и предписывающие, чтобы около половины руководящих должностей занимали женщины;
- усилено надлежащее осуществление действующих временных специальных мер путем укрепления механизмов соблюдения, в том числе путем введения санкций в отношении политических партий за несоблюдение мер;
- предоставлены возможности для наращивания потенциала и развития навыков, таких как наставничество, обучение лидерству, принятию решений, публичным выступлениям, отстаиванию собственных прав и/или ведения политических кампаний для женщин-кандидатов, избранных или назначенных политиков, парламентских фракций и/или активистов в области гендерного равенства;
- приняты меры по предотвращению, расследованию, судебному преследованию и наказанию за насилие в отношении женщин в политике и общественной жизни;
- оказана поддержка равному участию в политической жизни всех женщин, включая молодых женщин и недостаточно представленные группы, такие как женщины из числа коренных народов, посредством наращивания потенциала, развития навыков, информирования общественности и программ наставничества;
- проведены меры по усилению гражданского пространства и защиты женских движений и женщин-правозащитниц;

- ☐ собраны и проанализированы данные об участии женщин в политической жизни, в том числе на назначаемых и выборных должностях;
- ☐ другое (укажите, что именно);
- ☐ ничего из перечисленного.

1. введены или увеличены целевые показатели законодательных временных специальных мер, таких как квоты или зарезервированные места, для содействия гендерному балансу или гендерному паритету в законодательных органах (цель состоит в том, чтобы женщины занимали 40 или более процентов мест);

Законодательство о выборах подвергается постоянным изменениям и в отношении сохранения и расширения представленности женщин в парламентах национального и местного уровней эти изменения носят прогрессивный характер. Так, в 2017 году на законодательном уровне введен механизм передачи вакантного мандата от женщины к женщине. Данная норма вступила в силу с января 2020 года, за два года применения увеличила количество женщин депутатов в национальном парламенте на 3 человека.

В 2021 году приняты специальные меры в виде нормы о резервировании не менее 30% мандатов для депутатов женщин при распределении мандатов, полученных политической партией по итогам выборов. По пропорциональной системе избраны - 19 женщин депутатов, по мажоритарной системе избрана 1 женщина депутат. Соответственно 20 мандатов принадлежит женщинам, что составляет 22,22%.

Для увеличения представленности женщин в местных кенешах, в 2019 году введена норма о резервировании не менее 30% мандатов в айылных кенешах (сельских) для женщин по каждому избирательному округу. В 2021 году вышеуказанная норма была реализована на выборах в 448 местных кенешей и позволила увеличить представительство женщин – депутатов айылных кенешей с 9,6 % до 38,76 %.

Также на уровне айылных кенешей введена норма, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата-женщины, получившей мандат на основании резервирования мандатов, мандат передается следующей женщине-кандидату, получившей наибольшее количество голосов избирателей в соответствующем избирательном округе.

2. собраны и проанализированы данные об участии женщин в политической жизни, в том числе на назначаемых и выборных должностях;

Впервые в стране проведены исследования по насилию в отношении женщин в политике. Это визуализировало существующую проблему, которая существует в больших масштабах латентно и не находит отражения ни в государственной политике, ни в законодательстве, ни в мерах реагирования. Исследования выявили высокую латентность и уровень насилия в отношении женщин во время агитационных кампаний и выборного процесса. Практически 39,9% респонденток подвергались как минимум одному из видов насилия: 34,6% отметили психологическое насилие, 10,7% домогательства, 9,1 % экономическое насилие, 0,8% физическое

насилие, 0.5% сексуальное насилие. Большинство респонденток сталкивались с уничижительными комментариями о роли и способности кандидата, как женщины, быть политиком, или о женщинах в политике в целом, комментариями сексуального подтекста, сексуальными домогательствами, оскорблениями, запугиваниями, экономическим насилием, проявляющимся в неравном доступе с мужчинами к экономическим ресурсам/их распределению и др. Отсутствуют законодательные формулировки и механизмы реагирования на насилие в отношении женщин в политике.

Первое исследование проведено ОО «Агентством социальных технологий» в 2021-2022 гг. Выборка составила 124 респондентки.

Второе исследование проведено в 2022-2023 г. по итогам выборов 2021 года при поддержке структуры ООН женщины. Выборка составила 1106 женщин-кандидатов в национальный и местные парламенты по всей стране.

В результате исследований разработаны и представлены государственным органам выводы и рекомендации относительно внесения изменения в законодательство, создания эффективного механизма реагирования на насилие в отношении женщин на политических и руководящих позициях.

3. оказана поддержка равному участию в политической жизни всех женщин, включая молодых женщин и недостаточно представленные группы, посредством наращивания потенциала, развития навыков, информирования общественности и программ наставничества;

В рамках партнерства государственных органов с ООН-Женщины, ПРООН и USAID/проекту «Жигердүү жарандар» в 2022 году было проведено три региональных и один национальный диалог с участием 125 женщин-лидеров. В областных диалогах приняли участие женщины-лидеры из всех областей, сгруппированных по следующим направлениям: Иссык-Кульская, Нарынская; Ош-Баткен-Джалал-Абадская; и Таласско-Чуйская. Диалоги проводились с применением методологии дизайн-мышления (Design Thinking).

В 2022 Центральной Избирательной Комиссией КР был создан “Центр гражданского и цифрового образования”, открыты 74 представительства в регионах.

В Государственной целевой программе "Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы" отмечена задача создания института наставничества в судебной системе. Кыргызская Ассоциация женщин-судей при поддержке Проекта USAID “Укук Булагы” разработала программу наставничества опытных судей для молодых девушек-помощников судей, юристов. Было принято Положение «О наставничестве в судах Кыргызской Республики», разработано учебное пособие “Наставничество в судах” одобренное Верховным судом Кыргызской Республики.

В декабре 2023 года был принят "О судах аксакалов", включил норму предусматривающую гендерные квоты для женщин.

23. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для расширения доступа женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

укреплено предоставление формального и профессионально-технического образования (СПО) в области средств массовой информации и ИКТ, в том числе в сферах управления и лидерства;

приняты меры по расширению доступа, в том числе экономической доступности, и использования ИКТ для женщин и девочек (например, центры с бесплатным Wi-Fi, общественные технологические центры);

введены меры регулирования, способствующие обеспечению равной оплаты труда, удержанию и карьерному росту женщин в сфере средств массовой информации и ИКТ;

усилено сотрудничество с работодателями в области средств массовой информации и ИКТ для улучшения внутренней политики и практики найма на добровольной основе;

оказана поддержка женским медиа-сетям и организациям.

другое (укажите, что именно);

ничего из перечисленного.

За последние пять лет в Кыргызской Республике активно внедряются информационно-коммуникационные технологии, которые создают новые возможности для расширения доступа граждан, в том числе женщин, к выражению своих позиций (политических) через социальные сети, медиа-платформы.

Доступ женщин к современным информационно-коммуникационным и цифровым технологиям способствует расширению их экономических возможностей и сокращению масштабов дискриминации и насилия. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики среди женского населения в возрасте 15 лет и старше, 92% имеют мобильный телефон, среди мужчин аналогичного возраста, данный показатель несколько выше - 94,1%. У

городских женщин (94,6%) и мужчин (97,9%) показатель несколько выше, чем у сельских (89,9% и 92,3%, соответственно). При этом, наибольший гендерный разрыв наблюдается у городского населения, молодежи и у населения с уровнем образования ниже среднего.

1. Была принята «Концепция цифровой трансформации 'Цифровой Кыргызстан. 2019-2023'», которая отмечает важность учета гендерного цифрового разрыва без определения соответствующих стратегий по его устранению. Концепция включает реализацию комплекса мер, которые имеет прямое влияние на ускорение прогресса по продвижению и расширению возможностей женщин и девочек: разработать систему классификации профессий в сфере информационных технологий с внедрением процессов прогнозирования перспективных инновационных и высокотехнологичных профессий и последующей разработкой, и внедрением программ подготовки согласно международным стандартам; внедрить новые инструменты финансирования. Через развитие электронных платежей и мобильного банкинга увеличить уровень проникновения и доступность банковских услуг в регионах. Данная мера имеет особую важность для расширения возможности женщин в управлении собственными финансовыми средствами через онлайн банкинг и электронные платежи.

2. В 2021 г. в Кыргызстане стартовал проект "Programmer Ayimdar II", направленный на обучение кыргызских женщин навыкам работы с информационными технологиями. Кыргызская ассоциация разработчиков программного обеспечения и услуг (КАРПОУ) совместно с Unique Technologies запустила проект в противовес существующему стереотипному восприятию женщин в кыргызском обществе, преодолению практики принудительных браков, насилия и экономической зависимости женщин и девочек.

Проект "Programmer Ayimdar II" направлен на расширение экономических возможностей девушек и женщин через обучение практическим навыкам в сфере информационных технологий, повышение грамотности, развитие лидерства и женского предпринимательства. Для семимесячного курса обучения Frontend и Android, посещения дополнительных тренингов по ораторскому искусству, социальному предпринимательству, основам SMM, развитию лидерства, коммуникационных навыков и командной работы были отобраны 53 девушки и молодых женщин со всех регионов Кыргызстана в возрасте от 16 до 33 лет. При наборе упор делался на регионы Кыргызстана и людей с ограниченными возможностями здоровья.

3. расширение возможностей женщин в STEM для обеспечения достойного будущего в сфере труда

Области STEM (наука, технологии, инженерное дело и математика) играют все более важную роль в формировании будущих сфер труда. Будущие сферы труда, безусловно, затронет и мужчин, и женщин, но исследования показали, что 30-50% женщин реже, чем мужчины, используют интернет и технологии для переквалификации и повышения квалификации. Только 31,1 % выпускников STEM профессий - девушки (Всемирный банк, 2018). Из-за социальных норм и системных барьеров в обществе женщинам и девочкам часто не хватает уверенности в себе, чтобы заниматься предметами и карьерой в области STEM. При поддержке ПРООН, идет формирование STEM-сообщества. На сегодняшний день в Кыргызстане 32 STEM-организации привержены развитию STEM-сообщества, которое находится под эгидой платформы ПРООН и ЮНИСЕФ

STEM4ALL. В 2022 году местный стартап “BalaTech” вышел на мировой рынок. На региональной платформе STEM4ALL по программе акселерации BOOST по инновациям социального воздействия для женских стартапов и организаций двое из восьми финалистов были из Кыргызстана, а именно “Кыргызская космическая программа” и “WeinCrypto”, и каждый из них получил по 10000 долларов США для расширения своего влияния на весь регион.

24. Опишите существующий в вашей стране национальный механизм по делам женщин (правительственный орган, занимающийся исключительно продвижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин) и опишите меры, которые ваша страна приняла за последние пять лет для его создания и/или укрепления.

В нарративном докладе необходимо представить краткую информацию об эволюции национального механизма обеспечения гендерного равенства в вашей стране, его мандате, положении в правительстве, текущем бюджете (в местной валюте и в процентах от общих государственных расходов). Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (МТКОМ) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере гендерного равенства и охраны и защиты от семейного насилия.

Представлены данные относительно программного бюджета МТКОМ и его доли в общих государственных расходах.

годы	Расходы республиканского бюджета (тыс. сом)	Программный бюджет МТКОМ (тыс. сом)	% от общих государственных расходов
2022	304043902,4	15 340 789,75	5,04
2023	361795602,7	20 449 097,30	5,65
2024	367493223,5	21 760 537,40	5,92

Кыргызская Республика приняла на себя ряд международных обязательств по достижению гендерного равенства: Пекинская декларация и Платформа действий. (1995 г.) Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1996 г.),

В феврале 2024 года ратифицирована Конвенция 190 Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.

Кыргызстан одна из первых стран в Центральной Азии принял Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (2008 г.) и Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» (2017 г.)

С 1996 года были приняты и реализованы пять национальных программ по достижению гендерного равенства и успешно выполнены.

В 2022 году решением Кабинета Министров КР утверждена Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальный План действий на 2022-2024 годы, включающий 5 приоритетных направлений:

- 1) расширение экономических возможностей женщин;
- 2) культурная политика и функциональное образование;
- 3) защита от гендерной дискриминации и справедливое правосудие;
- 4) женское политическое участие;
- 5) регуляторная политика.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040 года включает в себя гендерно-направленные цели, задачи и меры. В числе стратегических целей развития определено, что к 2040 году «В Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин».

Указанным стратегическим документом страны поставлены задачи по улучшению положения и защите, и продвижению интересов детей и женщин, прекращению негативной практики насильственных и ранних браков, всех форм семейного насилия, создания условий для гармоничного совмещения трудовых и семейных обязанностей для женщин и мужчин; продвижения принципов ответственного родительства, охраны материнства и отцовства, семейных ценностей, основанных на гармоничном воспитании и уважении ко всем членам семьи.

В текущем году реализация НПД завершается, и на сегодняшний день планируется работа по разработке НПД на 2025-2027 годы.

Организации гражданского общества также являются значимыми и активными участниками проводимой гендерной политики в стране.

В стране сформирована комплексная система гендерно-ориентированных национальных механизмов, в которую входят:

- Национальный совет по гендерному развитию при Кабинете Министров КР;
- Совет по правам женщин, детей и гендерного равенства при Спикере Парламента КР;
- Комитет парламента (Жогорку Кенеша КР) по социальной политике, реализующий законодательную и контрольную функции
- МТСОМ КР уполномоченный государственный орган по гендерной политике и защите от семейного насилия;
- МВД КР уполномоченный государственный орган по реализации Резолюции Совет Безопасности ООН 1325;
- МЭК КР уполномоченный государственный орган по вопросам женского предпринимательства;
- Отдел по защите прав детей, женщин и семьи Аппарата Омбудсмана КР;
- в каждом государственном органе и органе местного самоуправления определены ответственные специалисты по реализации государственной гендерной политики. На областном, районном, местном уровнях (ППКР в областях, МГА, ОМСУ, мэрия городов Бишкек и Ош)

В онлайн-опросе представлены четыре дополнительных вопроса.

В первом вопросе вам будет предложено выбрать один из следующих вариантов относительно текущего положения национального механизма по делам женщин в правительстве:

- уровень министра или эквивалентный ему, глава механизма принимает полноправное участие в работе кабинета;**
- организация, подчиняющаяся непосредственно главе исполнительной власти, или субъект, руководитель которого непосредственно подчиняется главе исполнительной власти (например, подразделения, приписанные к администрации президента, секретари, национальные институты и другие подразделения);*
- подразделение в рамках отраслевого министерства (например, должности заместителей министров, заместителей секретарей, институты, советы и другие подразделения);*
- подразделение ниже уровня отраслевого министерства (например, консультативные комиссии/комитеты/рабочие группы в органах исполнительной власти; офисы омбудсмана и защитников; межведомственные органы/рабочие группы; децентрализованные механизмы в исполнительной власти на региональном/местном уровне).**
- неприменимо;*
- другое (укажите, что именно).*

Во втором вопросе необходимо ответить, располагает ли национальный механизм по делам женщин достаточными финансовыми ресурсами и кадровым потенциалом для выполнения своего мандата (ДА/НЕТ), и выбрать одно из следующих утверждений, чтобы описать эволюцию бюджета национального механизма по делам женщин за последние пять лет:

- бюджет национального механизма расширения прав и возможностей женщин увеличился (в процентном отношении к общим государственным расходам);**
- бюджет национального механизма расширения прав и возможностей женщин не изменился (в процентном отношении к общим государственным расходам);
- бюджет национального механизма расширения прав и возможностей женщин уменьшился (в процентном отношении к общим государственным расходам);
- неприменимо;
- другое (укажите, что именно).

В третьем вопросе вам будет предложено выбрать один из следующих вариантов в отношении руководящего видения, которое лучше всего описывает текущий мандат национальных механизмов по делам женщин вашей страны:

- защита семей, женщин и детей;**
- содействие благополучию и обеспечение прав женщин и девочек;
- обеспечение гендерного равенства для всех;
- неприменимо;
- другое (укажите, что именно).

Заключительный вопрос посвящен количеству и названиям программ, за осуществление которых несет прямую ответственность национальный механизм по делам женщин.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2022-2030 годы, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022–2024 годы, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513

Государственная Программа по поддержке женского лидерства до 2030 г. утвержденная Указом Президента КР от 7 марта 2024 года УП № 62

Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по защите детей на 2022- 2026 годы, утверждена постановлением Правительства КР от 14 августа 2017 года №479

План Кабинета Министров Кыргызской Республики по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы, утвержден распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2023 года № 25-р

Со-исполнители:

Национальная программа развития Кыргызстана до 2026 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435, в части приоритетов по социальному развитию и формированию среды развития, связанных с рынком труда и занятостью.

Концепция государственной политики в сфере профилактики правонарушений на 2022-2028 годы и Национальный план действий по реализации Концепции, включающий раздел (п.12) по искоренению насилия в отношении женщин, утвержденный распоряжением Кабинета министров от 4 декабря 2023 года № 748-р

План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности, утвержденный распоряжением Правительства КР от 21 сентября 2018 года № 334-р

Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 ноября 2021 года № 270

Концепция Цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024-2028 годы, утвержденная Указом Президента КР от 5 апреля 2024 года № 90

25. Какие еще механизмы и инструменты использовала ваша страна за последние пять лет для обеспечения гендерного равенства во всех секторах? (например, координаторы по гендерным вопросам в органах исполнительной, законодательной или судебной власти; механизмы межведомственной координации; ревизии с учетом гендерных факторов, консультации с женскими организациями)

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

1. Институты на местном уровне по вопросам профилактики и защиты от семейного насилия

По всей стране были учреждены и развиваются структуры, призванные усилить координацию деятельности субъектов политики в сфере защиты от гендерного насилия на местном уровне, а также укрепить вовлечение и участие местного сообщества в решение задач охраны и защиты от гендерного насилия - Местные комитеты по охране и защите от семейного насилия (МКОЗСН). Это коллегиальный орган, созданный на общественных началах, состоящий из представителей госорганов субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от СН, членов местного сообщества и представителей гражданского общества. МКОЗСН внедряются в целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», оказания своевременной и всесторонней помощи пострадавшим от различных видов насилия, усиления профилактических мер и пресечение семейного насилия в айыл окмоту и городах республики. В 2021 г. действовало 470 МКОЗСН. Совместным Приказом ГАМСУМО и МТСОМ КР было утверждено Типовое положение о МКОЗСН, Руководство для местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в Кыргызской Республике.

Также, в рамках реализации Закона КР «Об основах профилактики правонарушений» от 2021 года, созданы Общественно-профилактические центры (ОПЦ), некоммерческие организации, создаваемая органами местного самоуправления в целях совместного участия ОМСУ и граждан в организации и проведении профилактики правонарушений.

Женские Советы - еще один общественный институт на местном уровне, осуществляющий работу в том числе по профилактике семейного насилия и развитию гендерной чувствительности.

2. Подготовка к институционализации инструментов гендерной оценки (самооценки, аудита)

При поддержке Инициативы «Луч света» в 2021 году эксперты и сотрудники государственных органов провели углубленный процесс самоанализа и гендерного аудита в МВД, Адвокатуре, Верховном суде и судах общей юрисдикции, а также МТСОМ. Выявили институциональные барьеры для предоставления услуг, ориентированных на пострадавших и учитывающих гендерные особенности. Адвокатура и МВД разработали и утвердили последующие планы действий по устранению выявленных недостатков и проблем. Это позволило МВД и Адвокатуре систематизировать и укрепить внутренние механизмы учета гендерной проблематики внутри и между учреждениями. Например, МВД с июня 2021 года проводит регулярные оперативные совещания с участием заместителей министров и руководителей департаментов, которые впервые начались с обсуждения еженедельных отчетов о ГН. С точки зрения системы, был апробирован опыт гендерного аудита, применены и адаптированы международные стандарты и подходы.

На основе результатов апробации гендерного самоанализа была проведена разработка методологии и индикаторов гендерной самооценки и гендерного аудита для судебных, прокурорских, правоохранительных, юридических органов и Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ) и передана МТСОМ в 2023 году. В качестве одного из основных показателей было включено обязательное прохождение курсов по вопросам гендерного равенства и искоренения насилия в отношении женщин. Согласно разработанной Методологии всем ведомствам предлагается проводить ежегодную гендерную самооценку и один раз в три

года гендерный аудит на соответствие разработанным стандартам и индикаторам. Разработки также были переданы в парламент для закрепления их в законодательстве.

При поддержке БДИПЧ ОБСЕ в 2023 году была проведена гендерная оценка парламента (ЖККР), результаты и рекомендации которой были учтены в работе парламентских структур.

3. Суды аксакалов

Суды аксакалов - это общественные органы, создаваемые на добровольных началах, на основе выборности и самоуправления, призванные осуществлять рассмотрение дел (материалов) о спорах между гражданами, гражданами и юридическими лицами. В среднем уровень доверия к СА достаточно высок. Согласно представленным данным ОМСУ в настоящее время функционирует 541 суд аксакалов. Общее количество членов судов аксакалов составляет 3282 человека, из них 2764 (84%) – мужчины и 518 (16%) женщины. Для повышения гендерной чувствительности, важным шагом было принятие новой редакции Закона «О судах аксакалов» в 2024 году и включение гендерной квоты - нормы об обязательной представленности не более 70% лиц одного пола.

СА правомочны рассматривать дела по спорам, возникающим из семейных правоотношений граждан, не являющимся преступлениями и правонарушениями. Т. о., из закона в 2024 г. были исключены нормы о рассмотрении преступлений и правонарушений, связанных с семейным насилием, учитывающие рекомендации международных институтов, так как ранее СА старались прийти к примирению сторон в случаях семейного насилия, что противоречит международным принципам и интересам пострадавших от семейного насилия. При этом, ряд вопросов, касающихся семейных взаимоотношений и гендерной повестки рассматривается этим институтом.

26. Если в вашей стране существует национальное правозащитное учреждение, какие меры оно предприняло для борьбы с нарушениями прав женщин и продвижения гендерного равенства?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. В этом случае странам рекомендуется сообщать о роли этого учреждения в продвижении прав женщин в национальном законодательстве и политике. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе необходимо указать, существует ли в вашей стране национальное правозащитное учреждение (ДА/НЕТ), и если да, то есть ли у него конкретный мандат по

вопросам гендерного равенства или борьбы с дискриминацией по признаку пола/гендера (ДА/ НЕТ).

Контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). Специальным законом «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)» определено, что целью контроля являются: защита прав и свобод человека и гражданина; соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению; содействие приведению законодательства Кыргызской Республики о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области; улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина; предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод; содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

1. Работает телефонная горячая линия по обращению граждан 115

К Акыйкатчы обращаются в основном социально незащищенные слои населения - пенсионеры, лица с инвалидностью, люди без определенного места жительства, из мест лишения свободы. В 2023 году в Институт Акыйкатчы обратились 11276 граждан, из них: 3773 (33,5%) граждан получили устные консультации, 2620 (23, 2%) поступило письменных обращений граждан, из них 685 коллективные. На телефон “Горячей линии 115” обратились 4614 (40,9%) граждан, а по инициированным делам Акыйкатчы рассмотрено 269 (2,4%) обращений граждан.

2. Мониторинг

Институт Акыйкатчы проводит регулярный мониторинг социальных сетей, информации, поступающей в СМИ, не дожидаясь заявления или личного обращения от пострадавших. 10 случаев насилия, вызвавших общественный резонанс, находится под личным контролем Акыйкатчы КР.

Сотрудники Института Акыйкатчы в целях предотвращения семейного насилия в мае 2023 года посетили Октябрьское, Ленинское, Первомайское и Свердловское районные управления внутренних дел г. Бишкек и провели опрос эффективности охранных ордеров и других мер в отношении граждан, совершивших семейное насилие.

Например, Институтом Акыйкатчы по итогам мониторинга, в Министерство внутренних дел КР были даны следующие рекомендации:

- В законе «Об охране и защите от семейного насилия» семейное насилие делится на категории: физическое, сексуальное, психологическое, экономическое. В связи с чем органы внутренних дел должны вести статистические данные по обращениям граждан в соответствии с вышеуказанными категориями

- Статистика выданных охранных ордеров увеличивается из года в год, однако, их действие не дает желаемого эффекта, в связи с чем необходимо усилить надзор за деятельностью в этой области;
- В правоохранительных органах работа с пострадавшими женщинами в основном выполняется сотрудниками-мужчинами, что создает некоторые трудности при расследовании дела, поэтому необходимо обеспечить, чтобы оно велось специально выделенными женщинами-следователями.

3. Реагирование

Акыйкатчы КР обратилась в Генеральную прокуратуру КР, с просьбой взять под личный контроль расследование уголовных дел, связанных с насилием в отношении женщин и детей. Также были разработаны и даны рекомендации ключевым государственным органам по следующим направлениям гендерной политики: Проблема семейного насилия в Кыргызстане, О правах новорожденных, оставленных матерями и правонарушениях в родильных домах, О безопасности детей школьного возраста, распространенности насилия в отношении женщин и девочек в общественном транспорте. онлайн-насилие и язык вражды в отношении женщин и девочек на интернет-пространстве КГ.

Мирные и инклюзивные сообщества

Важнейшие проблемные области:

- E. Женщины и вооруженные конфликты
- I. Права человека в отношении женщин
- L. Девочки

27. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для создания и поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам в интересах устойчивого развития и осуществления повестки дня в отношении женщин, мира и безопасности?

Страна предприняла ряд нижеследующих мер для создания и поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам и осуществления повестки дня в отношении женщин, мира и безопасности

Институционализация повестки поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам.

- Распоряжением Кабинета Министров № 183-р от 8.04.2022г. утвержден План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин и обеспечении мира и безопасности (ПД) на 2022-2024 гг. г. Это четвертый по счету План действий с момента принятия в 2012 г. первого ПД 1325.

- На основании приказа МВД КР от 17 мая 2022 года, как уполномоченного государственного и координирующего органа, активно работает Межведомственная рабочая группа (МВРГ) по исполнению, мониторингу ПД 1325.

- В марте 2023 г. Совместным приказом МТСОМ, МЧС, МО, МЗ и МВД КР была утверждена Инструкция о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Также МВРГ был разработан проект Памятки оперативного реагирования уполномоченного госоргана в области гражданской защиты по снижению риска насилия в отношении женщин и детей в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций.

- В ноябре 2020 г. утверждена Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» на период 2021-2026 гг.⁶⁰, целью которой является укрепление межэтнических отношений, единства народа и развитие гражданской идентичности «Кыргыз жараны».

Ø Локализация повестки женщин, мира и безопасности и разработка собственных подходов к готовности в условиях конфликтов.

При проведении в 2020 году оценки исполнения Плана действий 1325 на 2018-2020 гг. проведен сбор данных о проблемах, потребностях, ожиданиях, перспективах и возможностях местных сообществ, гражданского общества и женщин в пилотных населенных пунктах села Максат и села Ак-Сай Баткенской области, являющихся объектами трансграничных конфликтов, где местное сообщество, общественные организации и органы местного самоуправления совместно решают вопросы безопасности.

Полученный анализ данных стал основой для разработки следующего ПД 1325 на период 2021-2024 гг. Оценка исполнения продемонстрировала то, что при лидирующей роли местных женских НПО, в частности, ОФ “Инсан Лейлек” были разработаны и формализованы паспорта безопасности в отдельных айыл окмоту и местное население обучено безопасному проведению переговоров во время приграничных конфликтов, разработке планов переселения, расселения и и т.д.

Ø Апробация механизма межведомственного взаимодействия по пресечению, предотвращению и реагированию на насилие в отношении женщин и детей в условиях чрезвычайных ситуаций.

В период с 28 февраля по 1 марта 2024 г. проведено специальное симуляционное учение в Баткенской области⁶¹ по практической отработке механизма межведомственного взаимодействия. К учению были привлечены представители территориальных управлений Министерства чрезвычайных ситуаций, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства здравоохранения, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, а также Баткенской областной и районной администрации, пилотных ОМСУ Ляйлякского, Баткенского и Кадамжайского районов. В формате ролевых игр по сценариям гендерного насилия, были задействованы местные активисты. Активисты были распределены в рамках планируемых симуляционных упражнений по времени, локации и по видам. Затем в

Кара-Булакском айыльном аймаке на территории местного лесхоза проведена проверка готовности областной государственной системы Гражданской защиты, включая особенности и риски для женщин и детей. Всего в симуляционном учении было вовлечено около 600 человек, в т.ч.:

- 143 человека (женщин – 45, мужчин – 98) из числа сотрудников территориальных подразделений вышеназванных министерств, гражданского общества;

- 120 человек из числа жителей с.Бужум и Карабулак Баткенского района;

- 25 человек из числа гражданских активистов Баткенского, Лейлекского и Кадамжайского районов, из них женщин – 21, мужчин - 4;

- около 300 человек из числа представителей коммунальных, ветеринарных, транспортных служб, внутренних войск ОВД, военного подразделения ОМЧС, Баткенской районной администрации и органы местного самоуправления, Полномочного представительства Президента КР в Баткенской области, сотрудников и волонтеров Национального общества Красного полумесяца.

Ø Повышение потенциала ОМСУ, общинных организаций, молодежи, женщин в вопросах миростроительства с интеграцией инициатив в местные планы социально-экономического развития

- Были разработаны учебные модули по “вовлечению молодежи в процесс принятия решений и миростроительства”, которыми воспользовались 155 органов местного самоуправления (ОМСУ) и 328 молодых людей. Благодаря этим инициативам в 7 общинах было реализовано 25 молодежных проектов по миростроительству, которые затронули почти 5 000 подростков, в том числе с особым акцентом на сокращение отсева девочек из школ и предотвращения детских браков.

Агентства ООН сотрудничали с руководством Баткенской области, чтобы привлечь 38 женских НПО к взаимодействию с местными властями в целях миростроительства. Это помогло позиционировать женщин и женские организации гражданского общества в повестке дня по вопросам мира, безопасности и климата. В результате были разработаны 9 планов социально-экономического развития ОМСУ, в которых учтены гендерные аспекты, климат и безопасность. Кроме того, запущена лаборатория «Кадам», для повышения институционального потенциала женских ОГО и отработки новых методов их взаимодействия с ОМСУ

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, в том числе цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценки воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию, включая конкретные действия, связанные с национальным планированием действий в соответствии с резолюцией 1325 и Договором о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- принят и/или осуществляется Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности;
- обязательства по вопросам женщин, мира и безопасности включены в ключевые национальные и межведомственные рамки политики, планирования и мониторинга;
- коммуникационные стратегии, включая социальные сети, используются для повышения осведомленности о повестке дня в области женщин, мира и безопасности;
- увеличены бюджетные ассигнования на осуществление повестки дня в области женщин, мира и безопасности;
- предприняты шаги по сокращению чрезмерных военных расходов и/или контролю за доступностью оружия;
- средства, прежде включенные в военные расходы, перераспределены на социальное и экономическое развитие, в том числе на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- обеспечена поддержка инклюзивного и учитывающего гендерные аспекты анализа конфликтов, а также механизмов раннего предупреждения и предотвращения;
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

28. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для того, чтобы повысить лидерство, представительство и участие женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании, укреплении мира, гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации, на уровне принятия решений в вооруженных конфликтах и других конфликтах, а также в неустойчивых или кризисных ситуациях?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

Ø Укрепление потенциала женщин-лидеров

- В 2021 г. МТСОМ совместно с мэрией г. Бишкека и ОО «Инновационное решение» при поддержке программы Сеть сильных городов Центральной Азии реализовали проект «Роль женщин в предотвращении насильственного экстремизма в новостройках города Бишкек» (бюджет 5 тыс. дол.). Свыше 20 женщин-лидеров новостроек Бакай-Ата и Калыс Ордо города Бишкека повышали потенциал в сфере прав человека и прав женщин, гендерного равенства, насильственного экстремизма и роли женщин в его предотвращении.

Активистки новостроек участвовали в пилотировании анкет и были обучены проведению исследования через инструмент анкетирования. Участницы проекта самостоятельно провели оценку уязвимости жителей, особенно женщин и молодежи перед экстремизмом; выявили пути и факторы, влияющие на вовлечение в экстремистскую деятельность; степень информированности о вовлечении в насильственный экстремизм и т.д. На базе опроса активистки разработали концепцию информационной кампании и подготовили брошюры с результатами анкетирования. Важно отметить, что инфокампании по предотвращению насильственного экстремизма проведены совместно с религиозными деятелями. Свыше 2 тысяч человек жителей новостроек повысили осведомленность о насильственном экстремизме и его гендерных аспектах.

Кроме того, женщины-лидерки установили диалог с органами местного самоуправления, госструктурами. Важным результатом является то, что женщины продемонстрировали способность быть инфлюенсерами в сообществах и обладают мобилизационным потенциалом, а при наращивании собственных компетенций могут инициировать и проводить содержательные информационные кампании.

Результаты реализации проекта изложены в служебной записке и направлены в Совет Безопасности КР.

- Жогорку Кенеш создает площадки для трансляции нужд и потребностей женщин, включая женщин из приграничных районов

Ø Локализация ПД 1325 и горизонтальное сотрудничество государственных органов и местных сообществ.

- Согласно отраслевому Плану мероприятий МЧС КР по выполнению ПД 1325 на 2022- 2024 годы, районными отделами УМЧС областей и УМЧС г. Бишкек и Ош проводится работа по установлению коммуникаций на местах с женскими организациями, женсоветами. Кроме того, до глав айылных аймаков доводится информация о важности воссоздания и поддержки на местах женских советов. Мэрией города Бишкек с февраля 2022 года при муниципальной администрации в каждом местном территориальном управлении (МТУ) функционирует женсовет, состоящий из числа директора дошкольного образовательного учреждения (ДОО), преподавателей, председателей квартальных, домовых комитетов, и женщин-активисток. Женскими советами совместно с МТУ на постоянной основе проводятся работы по выявлению конфликтных и уязвимых с точки зрения угроз миру и безопасности зон на территории районов.

- В 9 местных программах социально-экономического развития/ПСЭР в целевых муниципалитетах учтены 149 представителей ОМСУ из целевых айыл окмотуу повысили потенциал по вопросам гендерной и климатической безопасности, что позволило инициировать включение в 9 ПСЭР вопросы изменения климата, предотвращения конфликтов и продвижения приоритетов гендерного равенства, включая меры по дошкольному образованию.

На 2023 год доля женщин на руководящих должностях в органах внутренних дел снизилась с 5,7 % в 2019 г. до 4,6% в 2022 г. В других правоохранительных органах представленность женщин на руководящих должностях также остается стабильно низкой: в таможенных органах - 5,6%, в органах прокуратуры - 5%, в государственном органе охраны и защиты государственной границы - 6,7%, в Министерстве обороны - 6%. Немного лучше ситуация с представительством женщин в руководящем составе среди правоохранительных органов обстоит в уполномоченном органе исполнения наказаний - 24,2% и в системе МЧС - 21%. Несмотря на увеличение представленности женщин в некоторых государственных органах за последние годы, данный процесс продолжает протекать медленно и требует дополнительных усилий для достижения равноправия и предоставления равных возможностей женщинам в правоохранительной сфере. [1] В МЧС из 429 государственных служащих 40 человек занимают руководящие должности, из них 27 мужчин и 13 женщин или 33 % от общего количества руководящего состава государственных служащих.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- оказана поддержка и обеспечены стимулы для значимого участия женщин в миротворческих процессах и осуществлении мирных соглашений на всех уровнях;
- оказано содействие равноправному участию женщин в гуманитарной деятельности и деятельности по реагированию на кризисные ситуации на всех уровнях, особенно на уровне принятия решений;
- приняты учитывающие гендерные аспекты подходы к предотвращению и разрешению вооруженных или иных конфликтов;**
- приняты учитывающие гендерные аспекты подходы к гуманитарной деятельности и реагированию на кризисы;
- обеспечена защита пространств гражданского общества и женщин-правозащитниц;
- разработан, принят и/или осуществлен высокоэффективный Национальный план действий в соответствии с резолюцией 1325;
- другое (укажите, что именно);**
- ничего из перечисленного.

29. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для усиления судебной и внесудебной ответственности за нарушения международного гуманитарного права и прав человека в отношении женщин и девушек в ситуациях вооруженных и иных конфликтов или при осуществлении гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

Приняты меры по борьбе с торговлей женщинами и детьми

- В стране принята Программа Кабинета Министров КР по борьбе с торговлей людьми на 2022-2025 годы и План по его реализации. В целях мониторинга и анализа исполнения Плана мероприятий приказом МТСОМ от 28 июля 2022 года № 108 образована Межведомственная рабочая группа. Кабинет Министров 16.05.2024 г. Распоряжением №242-р утвердил Информационную стратегию по предупреждению торговли людьми на 2024-2026 г.
- В сентябре 2021 года в Иссык-Кульской области проведены Первые национальные недельные имитационные учения по поиску и спасению жертв торговли людьми (при поддержке ОБСЕ), где приняли участие более 70 специалистов правоохранительных органов, в том числе представители МВД, Генеральной прокуратуры и организаций гражданского общества, а также независимые эксперты и представители трудовых инспекций, социальных служб.

Были протестированы национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми, система защиты и помощи торговли людьми, разработаны рекомендации. Это новаторское учебное мероприятие дало оперативным сотрудникам возможность моделирования реальных мер по борьбе с торговлей людьми с использованием актеров для воссоздания сценариев торговли людьми. Была воссоздана инфраструктура для имитации случаев трудовой и сексуальной эксплуатации мужчин.

- Создана платформа для 13 государственных органов и общественных организаций для разработки новых стандартных операционных процедур (СОП) в рамках Национального механизма перенаправления для выявления жертв торговли людьми и оказания им услуг
- Инициировано в 2020 г. Правительством 40 расследований случаев торговли людьми, в том числе, 24 кейса по делам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Это значительное увеличение отчасти объясняется мерами правительства, связанными с официальным пересмотром более 300 ранее прекращенных дел с потенциальными элементами торговли людьми.
- Осуществлена репатриация 339 женщин и детей из зон вооруженных конфликтов, в частности, из Сирии, где они потенциально могли подвергаться эксплуатации.
- Разработка мобильного приложения и телефона доверия для жертв торговли людьми;

ØРасширен доступ затронутых конфликтом женщин, женщин-беженцев или перемещенных лиц к услугам по предотвращению насилия и защите

- Осуществлена репатриация 339 женщин и детей из зон вооруженных конфликтов, в частности, из Сирии, где они потенциально могли подвергаться эксплуатации.
- Создан реабилитационный центр для репатриированных женщин и детей для оказания комплекса услуг: правовых, психологических, медицинских, социальных, а также реинтеграции в сообщества.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- ☐ осуществлена правовая и политическая реформа в целях обеспечения восстановления нарушенных прав и предотвращения нарушений прав женщин и девочек;
- ☐ укреплен институциональный потенциал, в том числе потенциал системы правосудия и механизмов правосудия переходного периода, если это применимо к ситуации, во время реагирования на конфликты и кризисы;
- ☐ укреплен потенциал учреждений сектора безопасности в области прав человека и предотвращения сексуального и гендерно-мотивированного насилия, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;
- ☐ расширен доступ затронутых конфликтом женщин, женщин-беженцев или перемещенных лиц к услугам по предотвращению насилия и защите;
- ☐ приняты меры по борьбе с незаконным оборотом оружия;
- ☐ приняты меры по борьбе с производством, употреблением и незаконным оборотом запрещенных наркотиков;
- ☐ приняты меры по борьбе с торговлей женщинами и детьми;
- ☐ другое (укажите, что именно);
- ☐ ничего из перечисленного.

30. Какие действия предприняла ваша страна за последние пять лет для ликвидации дискриминации в отношении девочек и нарушений прав девочек, включая девочек подростков?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

ØРеализация политики и разработка программы по сокращению и искоренению детских браков

- Разработка Плана по реализации рекомендаций Комитета ООН по правам детей, с фокусом на предотвращение и пресечение насилия в отношении девочек, повышение потенциала специалистов, работающих с жертвами гендерного насилия, изменение патриархальных установок и стереотипов, а также стигматизации девочек, сообщающих о таком насилии.
- Проведение ежегодно в рамках празднования Международного дня девочек Уполномоченной по правам детей при поддержке ЮНИСЕФ и других агентств ООН информационных кампаний и создание площадок для девочек для трансляции своих приоритетов и потребностей; встреч с лицами, принимающими решения; получения вдохновения и ознакомления с ролевыми моделями из различных секторов общества.

- В рамках программ “Луч света” и “Девочки в науке” тренингами по лидерству, навыкам 4С и гендерному равенству охвачены более 50,000 девочек в регионах страны. В результате девочки приобрели навыки использования социальных медиа, создали альтернативные каналы, где от первого лица говорили об их насущных проблемах, объединились и совместно решали проблемы в своих сообществах. Менторские программы, направленные на девочек-подростков, реализуются с участием женщин-лидеров из сфер бизнеса, науки и гражданского общества для усиления передачи знаний между поколениями.

- В целях этического освещения случаев насилия в отношении женщин и детей государственные СМИ приняли Этические Кодексы. На факультетах журналистики 4-х государственных вузов интегрирован курс по гендерно-чувствительной журналистике.

- Во исполнение Плана Кабинета Министров КР по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы проведены следующие мероприятия:

- Мониторинг правоприменительной практики рассмотрения уголовных дел по статьям 172, 173, 174, 178 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики (на стадии следствия и в суде);

- Обучение 539 социальных работников территориальных подразделений МТСОМ по гендеру, и менеджменту кейсов гендерного насилия в отношении женщин и детей;

- Обучение социальных педагогов и учителей школ по гендерно-чувствительной педагогике, выявлению и перенаправлению случаев насилия, а также проведению оценки ментального благополучия детей и их перенаправлению;

ØПовышение потенциала государственных органов и религиозных деятелей по вопросам снижения дискриминационных практик, рисков насилия, в том числе, в условиях ЧС и кризисных ситуаций.

-В мае 2023 г. МЧС КР совместно с МТСОМ, МО, МВД, МЗ при содействии Ассоциации кризисных центров (АКЦ) и технической поддержке ЮНФПА проведены обучающие тренинги по теме: «Снижение рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях» в г.Ош и г.Бишкек. Свыше 80 сотрудников территориальных подразделений вышеназванных министерств Ошской, Жалал-Абадской, Баткенской, Чуйской, Иссык-Кульской, Таласской, Нарынской областей, а также городов Бишкек и Ош были обучены вопросам практической реализации механизмов межведомственного взаимодействия в сфере профилактики и реагирования на гендерное насилие в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций.

- В целях реализации ПД 1325 на 2022-2024 годы Государственная комиссия по делам религий КР (ГКДР) включила вопрос по профилактике здоровья и предупреждения насилия в семье, а также ранних браков в Концепцию государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2022-2026 годы.

- Регулярно создаются площадки с участием представителей духовенства, территориальных управлений образования, социальной защиты, ОМСУ, МВД и ГКДР КР по обсуждению проблемы религиозных убеждений и патриархальных культурных норм, а также ситуации вытеснения девочек из старших классов школы из-за детских браков.

- Кроме того, обсуждаются возможности реализации прав девочек и защиты от насилия, в том числе, по предотвращению детских браков.

Формирование недискриминационной среды через повышение осведомленности и вовлечение молодежи, женщин, местных сообществ в решение вопросов гендерного насилия, безопасности.

- В 2022 г Республиканский учебный центр/РУЦ МВД КР разработал Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию. В рамках профилактической и информационной работы в сфере охраны и защиты от семейного насилия сотрудниками Службы общественных безопасности/СОБ МВД Кыргызской Республики проведено 55 500 лекций и бесед в учебных заведениях, в т.ч. по дискриминационным практикам и детским бракам.

- В октябре 2023 г. при поддержке ОБСЕ проведен Форум «Участие женщин – гарантия мира и стабильности» в г. Баткен, Баткенской области в рамках продвижения повестки «Женщины, мир и безопасность» с целью выявления нужд и потребностей женщин во время ЧС и конфликтных ситуаций. На Форуме приняли участие 58 (41 женщин и 17 мужчин) человек включая Полномочного Представителя Президента Баткенской области, депутатов местных кенешей, международных организаций, членов инициативных групп женщин (ИГЖ) и др. Разработана Резолюция Форума с рекомендациями по усилению роли и участия женщин в процессе принятия решения по вопросам развития и построения мира на местах.

В апреле 2023 года состоялся форум в рамках проекта «Активные организации гражданского общества женщин Кыргызстана за мир» с участием Айгуль Жапаровой, депутатов ЖК, и более 400 жителей с приграничных районов Баткенской области. Также, в рамках форума были проведены консультационные встречи в формате диалога с населением 9 пилотных айыл окмоту (Дара, Кара-Булак, Торткуль, Кыштут, Суу-Баши; Лейлекский район: Тогуз-Булак, Кен-Талаа, Сумбулла и Лейлекский айыл окмоту) с депутатами и представителями местной власти по трем направлениям как климатическая безопасность, продвижение устойчивого мира и расширение прав и возможностей женщин. Форум был направлен на укрепление социальной сплоченности и продвижения климатической безопасности в целевых сообществах Баткенской области. Всеми участниками было отмечено, что для ускорения процесса важно поддерживать активных женщин и их организации, которые могут мотивировать жителей для реализации совместных действий укрепляющего взаимное сотрудничество между активными жителями сообществ, организациями гражданского общества и государственными органами.

- В республике на данный момент функционирует 59 Передвижных приемных пунктов милиции. С помощью такого механизма сотрудникам на местах удастся максимально приблизиться к населению, и построить свою работу на доверительных отношениях, влиять на криминогенную обстановку и реализовать меры профилактического характера, в том числе, по семейному насилию. В 2023 году выездной приемной милиции УВД Баткенской области было организовано 640 выездов в регионы, 2537 граждан обратились в устной и письменной форме, от них принято 640 заявлений, даны юридические консультации на местах.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- приняты меры по борьбе с дискриминационными социальными нормами и практиками и повышена осведомленность о потребностях и потенциале девочек;
- расширен доступ девочек к качественному образованию, развитию навыков и профессиональной подготовке;
- устранены некоторые неблагоприятные последствия для здоровья, связанные с недоеданием, ранним деторождением (например, анемия) и подверженностью ВИЧ/СПИДу и другим заболеваниям, передаваемым половым путем;
- осуществлена политика и разработаны программы по сокращению и искоренению детских, ранних браков и браков по принуждению;
- осуществлена политика и разработаны программы по искоренению насилия в отношении девочек, включая физическое и сексуальное насилие и вредные практики, такие как детские, ранние браки и браки по принуждению, а также калечащие операции на женских половых органах;
- осуществлена политика и разработаны программы по искоренению детского труда и признанию, сокращению и перераспределению неоплачиваемого ухода за детьми и домашней работы, выполняемой девочками;
- оказано содействие повышению осведомленности девочек о социальной, экономической и политической жизни и их участию в ней;
- внедрено образование в области науки, технологии, инженерного дела и математики/ликвидирован гендерный цифровой разрыв в доступе девочек к цифровым инструментам и навыкам; другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

Охрана, защита и восстановление окружающей среды

Важнейшие проблемные области:

- I. Права человека в отношении женщин
- K. Женщины и окружающая среда
- L. Девочки

31. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для интеграции гендерных аспектов и проблем в экологическую политику, включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, сохранение биоразнообразия и обращение вспять деградации земель?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп,

таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

∅ Интеграция гендерных аспектов в нормативные документы и разработка инструментария.

- 24 сентября 2021 года Кыргызская Республика утвердила обновленный определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) в Парижское соглашение по изменению климата, в котором появился раздел «Гендерные аспекты реализации мер ОНУВ». Выработаны координационные механизмы по изменению климата и функционируют для межведомственной многоуровневой координации. Проект «Климатическая перспектива: следующие шаги», поддержанный ПРООН, реализованный в 2022-2023 гг. с бюджетом: 467 000 долларов США, продемонстрировал широкую вовлеченность участников, где большую часть данной когорты составили женщины, - более 50% из числа представителей от правительства, гражданского сектора, частного сектора, молодежи, СМИ и партнеров по развитию.

- Разработана Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2024-2028 годы, имеющая гендерные маркеры на уровне индикаторов.

- Разрабатываются Национальные Адаптационные Планы для секторов: сельское хозяйство, чрезвычайные ситуации, лес и биоразнообразие, здравоохранение в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях. Для интеграции гендерного компонента в НАП был разработан специальный инструментарий, который получил название «Руководство по адапционному планированию по интеграции гендерных аспектов в НАП». Кроме того, это руководство содержит отдельный блок, связанный с анализом индикаторов на уровне национальной и ведомственной статистики, выработанные рекомендации в каком направлении должны развиваться статистика по вопросам обеспечения гендерного равенства в сфере охраны окружающей среды и изменения климата.

∅ Образование женщин и девочек в области науки, технологии и др. дисциплин, связанных с окружающей средой

- С целью эффективного управления изменением климата, обеспечения устойчивости и достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) в Кыргызской Республике в период с декабря 2020 года по июль 2023 года был осуществлен проект "Устойчивость молодежи к изменению климата" при финансовой поддержке Европейского Союза и реализован Норвежским Обществом Охраны Окружающей Среды NNV в партнерстве с Экологическим Движением «БИОМ» и Общественной Организацией «ГЛИП». Влияние проекта было распространено и на систему образования: в программы формального образования были включены вопросы обучения изменению климата и образования в интересах устойчивого развития. Включив вопросы изменения климата, "зеленых" навыков, устойчивого развития и участия общественности в образовательные стандарты и университетские программы, проект охватил более 800 преподавателей, способствуя развитию предмета и выпуску качественных публикаций с привлечением национальных и международных экспертов. В шести отобранных сельских общинах в рамках проекта были разработаны передовые методы смягчения последствий изменения климата на основе местных многосторонних партнерств. Было реализовано 18 пилотных инициатив, ориентированных на молодежь и женщин,

при поддержке уникального онлайн-инструмента, оценивающего уязвимость общин к изменению климата. Одним из заметных успехов проекта является формирование команд молодых людей во всех регионах с акцентом на расширение прав и возможностей женщин, благодаря чему не менее 70% участников этих команд составляли женщины.

- В формальной системе образования были интегрированы ряд модулей по вопросам изменения климата, в частности для педагогических специальностей. Известно также, что существует разрыв, а именно структурное неравенство в сфере педагогических специальностей, где больше вовлечено женщин, поэтому преподавание в вопросах изменения климата для педагогических специальностей больше будет иметь эффекты, направленные на девушек. Эти курсы разработаны и преподаются для педагогических специальностей для Ошского государственного университета и Нарынского государственного университета.

- Первая и самая масштабная международная образовательная платформа по вопросам изменения климата "ClimateScience" теперь доступна на кыргызском языке. Цель этого проекта – повысить уровень климатического образования в Кыргызстане, внедрив его в систему неформального образования молодежи. Представлены цифровая образовательная платформа «ClimateScience» и информация о Международной олимпиаде по проблемам изменения климата на кыргызском языке. «ClimateScience» предоставляет научно достоверную информацию об изменении климата в доступном и интересном формате. На платформе есть курсы, материалы для преподавателей, видео, подробные визуальные материалы на темы, связанные с изменением климата. Платформа поможет молодежи Кыргызстана включиться в глобальную борьбу с изменением климата, а возможно даже стать «зелеными» специалистами⁶².

Ø Лидерство женщин в секторе

- Успешный опыт лидерства женщин показан на примере попытки сохранения биоразнообразия. Например, в селе Саруу силами женского актива депутатов местного кенеша создан микрозаповедник, который стал примером мобилизации сообщества женщин и молодёжи Сарууйского Айыл Окмоту в вопросах устойчивого природопользования и сохранения биоразнообразия, а также воссоздания пойменных экосистем в устье реки Жууку. Данный опыт создания микрозаповедника был транслирован на участке Сары Джаз (КРБ 30) и Каркыра (КРБ 29) с вовлечением учителей и органов местного самоуправления восточной части Иссык-Кульской области. В итоге с сентября 2021 года в восточной части Иссык-Кульской области создана сеть из четырёх микрозаповедников - 1-га микрозаповедник Сарыджаз, 1,2 га – микрозаповедник Саруу, 841 га – микрозаповедник Каркара, 10 га микрозаповедник Ак Добо. Лидерство в данном процессе принадлежит женскому активу Сарууйского Айыл Окмоту в лице председателя Айыльного Кенеша депутатов Оморовой А.С.

-В рамках проекта "Активные женские организации гражданского общества за мир в Кыргызстане" повышен потенциал женских ОГО Баткенской, Ошской и Джалалабадской областях, что позволило им предложить конкретные решения и методы для устранения многочисленных рисков климатической безопасности. В рамках проекта проведен анализ климатических рисков и оценка общей климатической ситуации в 9 пилотных айыльных аймаках показывала, что основным климатическим риском является потеря средств к существованию из-за воздействия засухи на

экосистемы (пастбища, пашни, богарные земли, сады), нехватка ирригационной воды для производства кормов и продуктов питания, обострение заболеваний людей и животных. Адаптация за счет инвестиций в инфраструктуру и управление водными ресурсами не только обеспечит лучший доступ к воде и водохранилищам, снизив текущую и будущую уязвимость к выявленным климатическим рискам, но и будет способствовать диверсификации средств к существованию людей.

Меры по адаптации к климату для эффективного использования природных ресурсов, определенные в ходе консультаций с ОМСУ и жителями, были интегрированы в местные социально-экономические планы и софинансированы для решения неотложных климатических рисков, которые также влияют на разрешение конфликтов и социальную сплоченность.

Специфика рассмотренного кейса заключается в синергии повесток - гендерного равенства, изменения климата и безопасности.

[2] Распоряжение №291 от 30 мая 2024 Кабинета Министров КР

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- оказана поддержка участию женщин и их руководящей роли в охране окружающей среды и управлении природными ресурсами;
- укреплен сбор фактических данных и/или повышение осведомленности об опасностях для окружающей среды и здоровья, связанных с гендером (например, потребительские товары, технологии, промышленное загрязнение);
- расширен доступ женщин к земле, водным ресурсам, энергии и другим природным ресурсам, а также контроль над ними;
- оказано содействие образованию женщин и девочек в области науки, инженерного дела, технологии и других дисциплин, связанных с окружающей средой;
- расширен доступ женщин к устойчивой инфраструктуре, экономящей время и сокращающей трудозатраты (например, доступ к чистой воде и энергии), и устойчивым к изменению климата сельскохозяйственным технологиям;
- приняты меры по защите и сохранению знаний и практики женщин из числа коренных народов и местных сообществ, связанных с традиционной медициной,
- биоразнообразием и методами сохранения окружающей среды;
- предприняты шаги для обеспечения того, чтобы женщины в равной степени получали достойную работу в рамках «зеленой экономики»;
- проведены мониторинг и оценка воздействия политики в области окружающей среды и проектов в области устойчивой инфраструктуры на женщин и девочек;

- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

32. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для интеграции гендерной проблематики в политику и программы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к воздействию окружающей среды и изменения климата?

В нарративном докладе необходимо предоставить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, целевую группу населения, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

- В 2018 году была принята Национальная концепция комплексной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций⁶³. Также был принят Закон «О Гражданской защите»⁶⁴ и ряд других нормативных правовых документов. Законодательная база Кыргызской Республики основывается на международных принципах СРБ, которые имеют отражение в Сендайской рамочной программе действий снижения рисков бедствий 2015-2030, направленные на предотвращение стихийных бедствий через обеспечение готовности к ним и смягчение их последствий. В целях снижения/смягчения существующих рисков ЧС в октябре 2019 г. постановлением Правительства КР был утвержден Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)⁶⁵. Следует также отметить, что на сегодняшний день в МЧС Кыргызской Республики имеется ведомственная форма № 4-ЧС, как основного источника данных по ЧС и их последствиям. Она содержит данные по погибшим и пострадавшим в целом, а также содержит дополнения по показателям достижения целей Сендайской программы по СРБ. По результатам данной ведомственной формы формируется годовая государственная статистическая отчетность по форме 1-ЧС.

Во исполнение пункта 12.3 о разработке Минимальных Стандартов оказания гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций с учетом половозрастных и гендерных аспектов Плана мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы.⁶⁶ МЧС на первом этапе, в 2023г. и первом полугодии 2024 года, реализуются механизмы закладки Индивидуальных продуктовых наборов (далее – ИПН) для оказания помощи населению при возникновении ЧС. МЧС КР разработал Порядок закладки ИПН для оказания помощи населению при ЧС и в рамках делегированных полномочий по Гражданской защите проводится согласование с заинтересованными сторонами, в том числе межведомственной рабочей группой, созданной приказом МЧС КР от 18 октября 2023 года № 1161.

- В стране также реализуются крупные проекты, направленные на поддержку правительства страны для снижения/смягчения рисков стихийных бедствий с интеграцией гендерных аспектов в них. В частности, в июле 2022 г. на расширенном заседании межведомственной группы был

обсужден План мероприятий на 2023-2026 г по реализации Стратегии снижения риска бедствий. Разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии СРБ на 2023-2026 гг. осуществляется при поддержке ПРООН и ВПП ООН в Кыргызстане, в рамках которой МЧС КР и Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий провели детальный анализ и оценку выполнения первого этапа Плана мероприятий по реализации Концепции в период с 2018 по 2022 годы и разработали План на второй этап (2023-2026 годы), который был согласован со всеми заинтересованными сторонами⁶⁷.

- При поддержке ЮНИСЕФ, вопросы безопасности были включены в государственные стандарты дошкольного образования, и обучающая программа по безопасному поведению для детей дошкольного возраста во время стихийных бедствий была включена в программу обучения учителей, также на основе данного опыта было разработано Руководство для общеобразовательных школ по снижению риска бедствий. Снижение риска стихийных бедствий (СРБ) было также включено в Стратегию Образования Министерства Образования и Науки на 2012-2020гг. Далее, в целях поддержки Правительства в обеспечении безопасной среды для обучения детей и формирования базы по безопасности образовательных учреждений, в этом направлении инженеры провели оценку безопасности более 3000 школ и дошкольных учреждений на предмет уязвимости к рискам. На основании результатов оценки, была разработана, утверждена и принята указом Правительства КР Программа «Безопасные школы и дошкольные учреждения в Кыргызской Республике на 2015-2024 гг». Правительство и партнёры по развитию широко используют эти данные для оказания поддержки школам и дошкольным учреждениям с их ремонтом, укреплением и реконструкцией⁶⁸.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- оказана поддержка участию и руководящей роли женщин, в том числе пострадавших от стихийных бедствий, в политике, программах и проектах по снижению риска бедствий, повышению устойчивости к изменению климата и воздействию окружающей среды;
- укреплена база фактических данных и повышена осведомленность о непропорционально высокой уязвимости женщин и девочек к последствиям изменения климата, деградации окружающей среды и бедствиям;
- расширен доступ женщин в ситуациях бедствий к таким услугам, как выплаты в рамках чрезвычайной помощи, страхование на случай бедствий и выплаты компенсации;
- введены или усилены и претворяются в жизнь учитывающие гендерные аспекты законы и политика, связанные со снижением риска бедствий и повышением устойчивости к изменению климата и воздействию окружающей среды (например, законы о бедствиях, касающиеся уязвимости женщин в случае бедствий);
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

Раздел 4. Государственные учреждения и процессы

33. Опишите национальную стратегию или план действий вашей страны по обеспечению гендерного равенства, включая название, период осуществления, приоритеты, финансирование и соответствие Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая задачи в рамках ЦУР 5.

Приоритеты Национальной стратегии и плана действий по обеспечению гендерного равенства

Основными стратегическими документами обеспечения гендерного равенства является Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы, утвержденные Постановлением Кабинета министров КР от 16 сентября 2022 года № 513.⁶⁹ Приоритетными направлениями данных документов определены: расширение экономических возможностей женщин, культурная политика и функциональное образование, усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие, продвижение гендерного паритета в принятии решений и расширение женского политического участия, регуляторная политика.

Основными задачами и направлениями деятельности в сфере экономических возможностей женщин являются:

- 1) уменьшение численности экономически неактивных женщин в трудоспособном возрасте за счет вовлечения их в трудовую деятельность;
- 2) развитие женского предпринимательства;
- 3) создание условий, необходимых для обеспечения достойного труда;
- 4) повышение правовой и финансовой грамотности женщин;
- 5) внедрение гендерных аспектов в политику адаптации к изменению климата.

В сфере культурной и образовательной политики меры реализации направлены на: изменение отношения к семейным ролям (солидарность и взаимная поддержка вместо традиционного разделения обязанностей, равный подход к воспитанию сыновей и дочерей), а также политическому участию женщин (позитивное отношение к женщинам политикам, приоритетность социальных областей политики над другими сферами). Продвижение функционального образования в сфере гендера, преодоление профессиональных стереотипов, борьба с гендерной дискриминацией путем разъяснения категорий гендерной дискриминации и насилия и путей их предотвращения, а также создание антидискриминационной экспертизы медийных, рекламных и культурных продуктов являются ключевыми направлениями деятельности Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и план действий по ее реализации.

Задачами и мерами в сфере усиления защиты от гендерной дискриминации и справедливого правосудия обозначены:

- 1) мониторинг правоприменительной практики и развитие правовых и институциональных механизмов для эффективного расследования и справедливого правосудия в случаях гендерной дискриминации и гендерных преступлений;
- 2) построение гендерно-чувствительной системы выявления, реагирования и профилактики в случаях гендерной дискриминации и гендерного насилия.

Для продвижения гендерного паритета и расширения политического участия заложены ключевые меры по разработке и внедрению специальных мер по обеспечению гендерного представительства на политических государственных и муниципальных должностях и административных государственных и муниципальных должностях (не более 70% лиц одного пола), а также гендерного подхода в деятельность политических партий и поддержка женского политического лидерства.

Внедрение применения комплексного гендерного подхода (КГП) при разработке национальных и местных программ и стратегий развития, разработка, апробирование и нормативное утверждение практического руководства по применению КГП в процессе разработки национальных и местных программ и стратегий развития, методологическая поддержка и повышение потенциала сотрудников государственных и муниципальных органов являются важными направлениями деятельности в рамках Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и план действий.

В деятельность государственных органов и органов местного самоуправления планируется внедрение гендерно-чувствительного процесса формирования и исполнения бюджетов как на законодательном уровне, так и на уровне исполнения. Интеграция гендерного измерения в оказываемые государственные и муниципальные услуги в цифровом формате и усиление парламентского, гражданского контроля за соблюдением нормы об обязательной гендерной экспертизе и повышение ответственности субъектов законодательной инициативы при принятии НПА, гармонизация и синхронизация национального законодательства с международными обязательствами Кыргызской Республики, внедрение гендерно-ориентированного анализа регулятивного воздействия (АРВ) в нормотворческую и правоприменительную практику также заложены в Национальную стратегию по достижению гендерного равенства до 2030 года.

Одними из ключевых направлений деятельности плана по реализации Национальной стратегии гендерного равенства являются совершенствование национальной гендерной статистики и гармонизация ее показателей с международными обязательствами, а также развитие механизма государственных и муниципальных социальных заказов.

Финансирование Национальной стратегии и плана действий по обеспечению гендерного равенства

На реализацию Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и план действий по ее реализации не предусмотрены соответствующий программный бюджет или бюджетная программа в рамках республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. При этом в бюджете МТСОМ заложена бюджетная мера для развития услуг социальных служб/кризисных центров по оказанию помощи лицам, пострадавшим от гендерного и семейного насилия и внедрение коррекционных программ для лиц, совершивших семейное насилие на сумму 11,6 млн. сом. Данная бюджетная мера направлена на финансирование программ государственного социального заказа. При этом экономическая и ведомственная классификации расходов МТСОМ

предусматривает финансирование данной бюджетной меры по статье «прочие», что финансируется по остаточному принципу.

В нарративном докладе необходимо представить краткое описание целей, задач и приоритетных действий, включая целевую группу населения, бюджет, статус осуществления и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

В онлайн-опросе необходимо указать, действует ли в вашей стране национальная стратегия или план действий по обеспечению гендерного равенства (ДА/НЕТ). Если ответ ДА, необходимо уточнить, были ли рассчитаны расходы на стратегию или план действий по достижению гендерного равенства и выделены ли достаточные ресурсы в текущем бюджете для ее осуществления (ДА/НЕТ).

34. Опишите систему отслеживания доли национального бюджета вашей страны, которая инвестируется в меры содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (составление бюджета с учетом гендерных факторов), включая приблизительную долю национального бюджета, которая инвестируется в эту область.

В нарративном докладе, если это возможно, предоставьте дезагрегированную информацию и данные о ресурсах, выделяемых на конкретные важнейшие области Плана действий, а также идеи о достижениях и проблемах, с которыми приходится сталкиваться при составлении бюджетов с учетом гендерных факторов (максимум 2 страницы).

Система отслеживания доли национального бюджета, инвестируемой в содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, к сожалению, не налажена. Это объясняется отсутствием гендерных индикаторов в Инструкции по формированию, рассмотрению и исполнению бюджетов на программной основе, утвержденной постановлением Кабинета Министров КР 24.12. 2021 года № 349. В то же время, МТСОМ, будучи уполномоченным органом по продвижению гендерного равенства, призван при формировании бюджета министерства основываться на существующих стратегиях и программах, в частности на НПД по продвижению гендерного равенства на 2022-2024 г.г. и включать самостоятельную бюджетную программу - Достижение гендерного равенства с соответствующими бюджетными мерами, содержание, которых отражено в НПД по достижению гендерного равенства.

Неотъемлемой частью бюджета на программной основе должны быть нефинансовые индикаторы результативности. Основу этих индикаторов должны составлять национализированные индикаторы ЦУР. В целом, стратегическое бюджетное планирование требует разработки целого комплекса параметров\индикаторов, позволяющих оценить результативность бюджетных расходов.

Отсутствие в бюджетных программах и подпрограммах бюджетных мер означает, что администраторы бюджетных программ в лице соответствующих министерств не детализируют

направления расходов, исходя из того, что мероприятия, постоянно выполняемые функции и пр. выполняются в целом государственным органом, а не его структурными подразделениями, как например, отдел по гендерной политике при МТСОМ. Бюджетные меры должны учитывать сквозные вопросы - достижение гендерного равенства и межсекторальные вопросы взаимодействия. Кроме того, бюджетные меры позволяют четче представить способы достижения целей программы и выбрать наиболее реалистичные на определенный период при определенных исходных данных. При формулировании бюджетных мер главным ориентиром должна служить отчетность по результату, а не столько по соблюдению процедур расходования средств (включая сроки их освоения). Каждая бюджетная мера имеет стоимость, в совокупности бюджетные меры составляют бюджетные расходы на программу.

В настоящее время в КР, несмотря на формирование практики программного бюджетирования, позволяющего разрабатывать релевантные гендерно-чувствительные бюджетные программы, меры, индикаторы процесса и результата, говорить о его чувствительности не приходится.

Потребность в финансировании НПД по достижению гендерного равенства на 2022-2024 г. составляет 21243.0 тыс. долларов США, а возможности финансирования составляют 19258.8 тыс. долларов США или 90,6% от потребностей.

Несмотря на принятие Программы поддержки женского предпринимательства на 2022-2026 г. в республиканском бюджете 2024 г. из 8 бюджетных программ и 43 бюджетных мер Министерства экономики и коммерции нет ни одной, направленной на реализацию названной программы.

В программной части Национального бюджета 2024 г. в Министерстве здравоохранения среди 21 бюджетной меры есть 2 меры, которые имеют прямой и косвенный характер адресных гендерных расходов:

1. Охрана здоровья матери и ребенка – 127691.5 тыс сом
2. Профилактика, диагностика, лечение и уход при ВИЧ. Эта мера имеет индикаторы, - доля беременных женщин, прошедших полное консультирование и тестирование на ВИЧ инфекцию и знающих свои результаты – 328721.8 тыс. сомов.

Первая бюджетная мера “Охрана здоровья матери и ребенка” составляет 1,4% бюджета Министерства здравоохранения и 0,03% расходной части Национального бюджета, а вторая “Профилактика, диагностика, лечение и уход при ВИЧ “ – 3,6% бюджета Министерства здравоохранения и 0,09% расходной части Национального бюджета.

Бюджетная программа МТСОМ «Социальная защита жертв от семейного и гендерного насилия», цель которой развитие системы оказания помощи пострадавшим от гендерной дискриминации и насилия, включает 2 бюджетные меры:

1. Развитие услуг социальных служб/кризисных центров по оказанию помощи лицам, пострадавшим от гендерного и семейного насилия и внедрение коррекционных программ для лиц, совершивших семейное насилие - 11 651,2 тыс. сом.

2. Создание государственного кризисного центра для оказания помощи пострадавшим от насилия и для внедрения программ поддержки для семей в ситуации семейного насилия - 3422,5 тыс. сом.

Первая бюджетная мера составляет 0,03% бюджета МТСОМ и 0,003% расходной части Национального бюджета. Вторая бюджетная мера составляет 0,01% бюджета МТСОМ и 0,0009% расходной части Национального бюджета.

В онлайн-опросе необходимо указать, отслеживает ли ваша страна долю национального бюджета, инвестируемую в продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (ДА/НЕТ) и/или, в случае стран-доноров, долю официальной помощи в целях развитию (ОПР), которая инвестируется в продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (ДА/НЕТ/неприменимо).

35. Какие существуют официальные механизмы для различных заинтересованных сторон для участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?

В нарративном докладе необходимо описать процессы и механизмы участия, включая их влияние на осуществление ППД и Повестки дня на период до 2030 года. Также опишите любые существующие механизмы, обеспечивающие участие женщин и девочек из маргинализированных групп (перечисленных в вопросе 3 выше) и отражение их интересов в этих процессах (максимум 1 страница).

В онлайн-опросе необходимо ответить, существуют ли механизмы участия (ДА/НЕТ), и выбрать участников из числа заинтересованных сторон из приведенного ниже списка:

- организации гражданского общества;
- организации по защите прав женщин;
- научные круги и аналитические центры;
- религиозные организации;
- парламенты/парламентские комитеты;
- частный сектор;
- система Организации Объединенных Наций;
- неприменимо;
- другие стороны (укажите, какие);
- ничего из перечисленного.

Ряд государственных институтов, созданных общественно-консультативных инклюзивных площадок, негосударственных субъектов осуществляет мониторинг исполнения национальных программ и механизмов по достижению гендерного равенства, в том числе по соответствию

достижению целей и задач Пекинской Декларации, ППД и Повестки в области устойчивого развития 2030.

- Национальный совет по гендерному развитию при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - Национальный совет) является координационным, консультативным, совещательным органом, осуществляющим координацию разработки и реализации государственной политики по вопросам гендерного развития, а также аналитическую, экспертную работу для выработки согласованных решений по вопросам гендерного развития. В состав Национального совета входят члены Кабинета Министров Кыргызской Республики, депутаты Парламента Кыргызской Республики, руководители государственных органов и органов местного самоуправления, представители Федерации профсоюзов Кыргызстана, объединения работодателей, некоммерческих и международных организаций, работающие в сфере гендерного развития, а также независимые гендерные эксперты, представляющие интересы маргинализированных групп.
- Координационный Совет по правам человека при Кабинете Министров КР, нацеленный на совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализация международных обязательств в сфере прав человека. 15 марта 2019 года принят План действий по правам человека на 2019-2021 годы.
- Совет по правам женщин, детей и гендерного равенства при Спикере Парламента (Жогорку Кенеша) Кыргызской Республики. В Совет входят представители неправительственных организаций, в том числе представляющие интересы маргинализированных групп. В рамках контрольных функций комитетов ЖК КР вопрос курируют Комитет по социальным вопросам ЖК КР и Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции ЖК КР. В Жогорку Кенеше КР создана Рабочая группа по контролю за исполнением законодательства по реализации Целей устойчивого развития (ЦУР).
- Межведомственная рабочая группа, которая реализует и мониторит среднесрочный НПД по реализации Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 в Кыргызской Республике, в том числе являются ответственными в подготовке страновых докладов в рамках международных договоров по правам человека, а также в подготовке Обзора Пекинской декларации и Платформы действий. В состав МВРГ входят представители гражданских организаций.
- Межведомственная рабочая группа, которая реализует и мониторит План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности.
- Институт Омбудсмана Кыргызской Республики
- Организации гражданского общества, представляющие интересы маргинализированных групп, готовят альтернативные доклады, принимают участие в заседаниях. Однако, необходимо отметить угрозу сужения гражданского пространства, закрытия или бездействия ряда организаций, которая возникает с большой вероятностью в связи с принятием в 2024 г. Закона “О внесении изменений в закон о некоммерческих организация».
- Структурой “ООН-женщины” в Кыргызской Республике был предложен “Гармонизированный подход” и разработана Матрица, обобщающая все международные

обязательства страны и полученные от структур рекомендации, имеющие гендерную повестку. Рекомендации собраны по 12 разделам Пекинской Декларации и Платформы действий, с учетом Целей устойчивого развития и переданы уполномоченным государственным органам КР, в Координационный Совет по правам человека при Кабинете Министров КР.

Также необходимо ответить на вопрос, являются ли гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек приоритетными областями в национальном плане/стратегии осуществления ЦУР (ДА/НЕТ).

36. Опишите то, как заинтересованные стороны внесли вклад в подготовку настоящего национального доклада.

В ответ на этот вопрос в рамках нарративного доклада странам рекомендуется описать процесс участия и подумать о вкладе, который различные заинтересованные стороны внесли в подготовку национального доклада (максимум 1 страница).

Вклад в подготовку Национального комплексного доклада внесен различными акторами, заинтересованными в документировании национального и местного опыта и практик в реализации политики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. При этом, признается, что в процесс подготовки настоящего доклада был недостаточно вовлечены маргинализированные группы женщин. Процесс участия в подготовке Национального доклада включал организацию и проведение:

- Кабинетного исследования для сбора данных: нормативных правовых актов, анализов и обзоров, исследований и оценок, докладов и отчетов и др. вторичных данных. Ключевая роль выполнена ООН Женщины, ПРООН, ЮНИСЕФ.
- Опросов в онлайн формате для среза мнений государственных органов о приоритетах, достижениях и вызовах в реализации ППД
- Экспертных интервью, фокус-групповых дискуссий, консультаций с участием более 330 человек:
 - ★ Администрацией Президента, Министерством труда, социального обеспечения и миграции, Министерством экономики и коммерции, Министерством здравоохранения, Министерством образования и науки
 - ★ членами Межведомственной рабочей группы по подготовке доклада Пекин+30
 - ★ членами Межведомственной рабочей группы по разработке и исполнению Плана Действий по реализации Резолюции 1325 Совета безопасности ООН
 - ★ членами Межведомственной рабочей группы по внедрению Правительственного акселератора в дошкольном образовании
 - ★ экспертными платформами и активистскими группами: Климат и гендер, Коалиция по женскому предпринимательству, Развитие здравоохранения, и др.
 - ★ неправительственными организациями, Движением “Сообща”.

- расширенных консультаций с государственными органами, НПО, международными организациями, академическим сектором, экспертным сообществом, религиозными организациями, в которых приняли участие онлайн и оффлайн свыше 60 участников (58 женщин и 9 мужчин)
- коммуникационных мероприятий, содействующих координации участников процесса. Ключевую роль играл уполномоченный орган – Министерство труда, социального обеспечения и миграции.

37. Опишите план действий вашей страны и сроки выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (если вы являетесь государством-участником) или рекомендаций Универсального периодического обзора или других механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, которые занимаются вопросами гендерного неравенства/дискриминации в отношении женщин.

При ответе на этот вопрос в нарративном докладе укажите год представления последнего обзора в рамках КЛДЖ или УПО и опишите любые последующие действия, которые ваша страна предприняла для внедрения полученных рекомендаций (максимум 1 страница).

Комитет ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

- 1 марта 2019 г. был утвержден пятый периодический доклад Кыргызской Республики по выполнению норм КЛДЖ за период с 2013 по 2018 годы. Отчет был рассмотрен Комитетом 2 и 3 ноября 2021 года и представлены рекомендации в адрес Кыргызстана 29 ноября 2021 года. В адрес КР был направлен запрос о мерах, принятых по достижению заключительных замечаний КЛДЖ по пунктам 12 (b), 18 (b), 22 (b), 26 (e). 15 мая 2023 года Кыргызстан направил соответствующую информацию.
- Координационный Совет по правам человека (КСПЧ) осуществляющий координацию деятельности государственных органов по подготовке национальных периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров в сфере прав человека в договорные органы ООН. 27 июня 2023 г. КСПЧ был утвержден План мероприятий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к пятому периодическому докладу Кыргызской Республики. В настоящее время идет подготовка к шестому периодическому докладу Кыргызстана.

Механизм мониторинга исполнения обязательств по соблюдению КЛДЖ, Общей Рекомендации №19 и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин для стран-членов ООН является Рабочая группа ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек

В апреле 2022 г. Рабочая группа совершила свой первый официальный визит в Кыргызстан. Группа провела встречи в г. Бишкек, Иссык-Кульской и Ошской областях. По итогам встречи в адрес страны было направлено письмо и анализ ситуации.

Механизм Универсального периодического обзора (УПО) Комитета ООН по правам человека (далее - КПЧ).

Кыргызстан, представлял в КПЧ УПО (Первый и второй УПО Кыргызстана состоялись в мае 2010 года и в январе 2015 года, соответственно. последний был представлен 20 января 2020). Следующий ожидается в сентябре 2024.

Национальный добровольный обзор

6 июля 2020 года в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Экономического и Социального Совета ООН Кыргызстан представил Национальный добровольный обзор реализации ЦУР. Важным достижением явилась совместная работа уполномоченных государственных органов, организаций гражданского общества и партнеров по развитию.

Раздел пять. Информация и статистические данные

38. Каковы наиболее важные области, в которых ваша страна добилась наибольшего прогресса за последние пять лет, с учетом гендерной статистики на национальном уровне?

Страна демонстрирует положительные изменения в развитии системы мониторинга и отчетности по международным обязательствам в области гендерных данных.

В нарративном докладе необходимо представить подробную информацию о трех конкретных примерах принятых мер, включая цели и объем мер, бюджет, оценку воздействия, извлеченные уроки и ссылки на дополнительную информацию. Также предоставьте информацию о мерах в интересах конкретных групп, таких как те, которые перечислены в вопросе 3. Там, где это уместно и возможно, предоставьте данные в качестве доказательства ваших ответов (максимум 2 страницы).

1. приняты законы, нормативные акты или статистическая программа/стратегия, определяющие развитие гендерной статистики

Принят Закон Кыргызской Республики "Об официальной статистике" от 8 июля 2019 года № 82.

НПД по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы, предусматривает конкретные меры по стандартизации национальной гендерной статистики и гармонизации показателей с международными обязательствами (цель 13). Поставлена задача по устранению существующих пробелов в производстве недостающих гендерных индикаторов к 2026 году.

Среднесрочная программа развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы включает пункт 6. Совершенствование статистического производства и статистической методологии, предусмотрено, Гендерная статистика.

2. создан межведомственный координационный механизм по гендерной статистике (например, техническая рабочая группа, межведомственный комитет)

При НСК КР создана межведомственная рабочая группа по гендерной статистике. МВРГ участвует в обсуждении структуры и содержания статистического сборника «Женщины и мужчины в Кыргызской Республике». Структура сборника дополнена такими показателями как преступления, совершенные в отношении женщин, а также рассмотренные судами дел.

3. подготовлены информационные продукты по гендерной статистике (например, простые для понимания доклады, аналитические записки, исследовательские работы);

В 2020 году был запущен *официальный национальный портал отчетности по ЦУР* при поддержке Национального статистического комитета (НСК).

Структура сборника «Женщины и мужчины в Кыргызской Республике» дополнена следующими показателями, такими как преступления совершенных в отношении женщин, а также рассмотренных судами дел. Также были разработаны ряд других продуктов: Гендерный обзор «Насилие в отношении женщин и девочек: Какова ситуация в Кыргызстане?» 2024; Аналитическая записка «Анализ гендерных индикаторов в Кыргызской Республике и совершенствование методологии гендерных показателей», 2019 г.; Текущее состояние ЦУР: адаптация индикаторов Целей устойчивого развития к индикаторам Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг. и Программы «Единство. Доверие. Созидание» для создания единой системы мониторинга и отчетности. 2019; Статистика Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. НСК. Статистический сборник. 2022.; Цели в области устойчивого развития и гендер в КР. Статистический сборник 2014-2021. НСК. 2023; Мониторинг показателей ЦУР в КР. НСК. Статистический сборник. 2021; Кластерный опрос о воздействии Covid-19 на положение детей и женщин в Кыргызстане, краткие обзоры основных результатов. Бишкек, НСК, ЮНИСЕФ. 2021; Дети мигрантов, оставленные без родительской заботы в Кыргызстане: Множественные индикаторы (MICS) Анализ данных. ЮНИСЕФ, 2020; Гендерная экспресс-оценка воздействия COVID-19 в КР. 2020; Многомерная оценка бедности в Кыргызской Республике. 2020; Мужчины и гендерное равенство (IMIGES). Инициатива «Луч света».2021; Гендерный анализ Доклада ЖК КР о воздействии законодательства, принятого в 2018-2019 г.г., на развитие местного самоуправления в КР. ИПР. 2019; Влияние мегатрендов на репродуктивные права сквозь призму планирования семьи. ЮНФПА. 2021; Влияние пандемии КОВИД-19 на сексуальное и репродуктивное здоровье женщин КР. МЗ, 2021

Проведена исследовательская работа по Анализу гендерных индикаторов в КР и совершенствование методологии гендерных показателей. Подготовлены аналитические записки по гендерной тематике «Гендерные аспекты школьного образования», «Гендерные аспекты здравоохранения».

В 2020 году, Национальный статистический комитет при поддержке структуры «ООН-Женщины» и Парис 21 провели комплексную гендерную оценку национальной статистической системы Кыргызской Республики. Результаты оценки были использованы при разработке

Среднесрочной программы развития официальной статистики Кыргызской Республики на период 2022-2026 гг..

Кластерное обследование по многим показателям (КОМП), опубликованное в 2019 г., посредством которого осуществлен сбор данных о широком спектре показателей положения детей и женщин, сопоставимых на международном уровне.

4. усилено участие в наращивании потенциала в целях более эффективного использования гендерной статистики (например, тренинги, семинары по повышению квалификации статистиков);

В последние годы идет активное обучение сотрудников территориальных, областных, центральных органов государственной статистики в рамках семинаров, тренингов. Важным является проведение ряда площадок с участием широкого круга производителей и пользователей статистической информации. Обучающие мероприятия периодически проводятся для членов МВРГ при поддержке партнеров по развитию.

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать конкретные действия из списка ниже:

- приняты законы, нормативные акты или статистическая программа/стратегия, определяющие развитие гендерной статистики;
- создан межведомственный координационный механизм по гендерной статистике (например, техническая рабочая группа, межведомственный комитет);
- использовано больше данных, учитывающих гендерные аспекты, при разработке политики и осуществлении программ и проектов;
- повторно обработанные существующие данные (например, переписи и обследования) для получения более дезагрегированной и/или новой гендерной статистики;
- проведены новые обследования для получения национальной базовой информации по специализированным темам (например, временные затраты, насилие по признаку пола, владение активами, нищета, наличие инвалидности);
- усовершенствованы административные или альтернативные источники данных в целях устранения пробелов в гендерных данных;
- подготовлены информационные продукты по гендерной статистике (например, простые для понимания доклады, аналитические записки, исследовательские работы);
- разработана централизованная веб-база данных и/или информационная панель по гендерной статистике;
- усилено участие в наращивании потенциала в целях более эффективного использования гендерной статистики (например, тренинги, семинары по повышению квалификации статистиков);
- другое (укажите, что именно);
- ничего из перечисленного.

39. Каковы приоритеты вашей страны в области укрепления национальной гендерной статистики на ближайшие пять лет?

В нарративном докладе необходимо привести краткое объяснение и примеры ваших планов (максимум 2 страницы).

1) повторная обработка существующих данных (например, переписей и обследований) для получения более дезагрегированной и/или новой гендерной статистики

Планируется проведения анализа по итогам переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2022 года, а также некоторые данные предыдущих переписей населения. Будут изданы тематические сборники, содержащие подробные итоги переписи населения и жилищного фонда, включая географические, демографические, экономические и социальные признаки населения, данные о внешней и внутренней миграции, признаках семей и домохозяйств, а также жилищных признаках.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/perepis-naseleniya-i-zhilishnogo-fonda-kyrgyzskoj-respubliki-2022-goda-kniga-i-osnovnye-socialno-demograficheskie-harakteristiki/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/perepis-naseleniya-i-zhilishnogo-fonda-kyrgyzskoj-respubliki-2022-goda-kniga-i-osnovnye-socialno-demograficheskie-harakteristiki/)

Обследование КОМП (MICS). Специалисты Нацстаткома совместно с государственными органами, международными организациями и гражданским сектором, а также при участии международных специалистов ЮНИСЕФ Дипак Кумар Дей и Анны Абдельбасит, работают над подготовкой итогового отчета Кластерного обследования по многим показателям (MICS). **Итоговый отчет КОМП (MICS)** будет содержать информацию о младенческой и детской смертности, недоедании среди детей, иммунизации и здоровье детей, развитии детей в раннем возрасте, посещаемости школ и детских дошкольных учреждений, ранних браках, доступе к безопасной воде и санитарии, детском труде, регистрации рождений и многих других ключевых показателях благополучия детей. MICS также охватывает новые сферы, такие как получение социальной помощи, использование чистых видов топлива, инвалидность, миграционный статус родителей, что делает данные MICS важным источником для мониторинга ЦУР и национальных программ развития.

2) проведение новых обследований для получения национальной базовой информации по специализированным темам (например, временные затраты, насилие по признаку пола, владение активами, нищета, наличие инвалидности);

В 2025 году Национальный статистический комитет Кыргызской Республики **планирует проведения выборочного обследования бюджета времени.** Информация об использовании суточного фонда времени получается путем опроса всех наличных членов домашнего хозяйства в возрасте 12 лет и старше. Изучение бюджета времени значимо для оценки материального и культурного уровня жизни населения. Все качественные изменения, происходящие в обществе, отражаются в структуре использования бюджета времени. Суточный фонд времени величина постоянная и соответственно изменения в распределении времени по сферам деятельности человека взаимозависимы. Изучение бюджета времени **проводится периодически (раз в 5 лет)** и дает представление о том, как население распределяет свое время, какова доля рабочего времени, затраты времени на передвижение к месту работы, на подготовку рабочего места,

работу в подсобном хозяйстве, соотношение времени на оплачиваемую и неоплачиваемую работу. Особый интерес вызывает изучение досуга населения, каким видам отдыха отдается предпочтение, сколько времени уделяется спорту, общению, как проводит свой досуг молодежь. Проведение подобного обследования позволяет проанализировать гендерные различия в деятельности мужчин и женщин по территории республики. Материалы обследования могут способствовать совершенствованию социальных программ в части развития транспорта, образования, культуры, отдыха населения и ряда других вопросов.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/obsledovaniya-byudzheta-vremeni/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/obsledovaniya-byudzheta-vremeni/)

3) разработка централизованной веб-базы данных и/или информационной панели по гендерной статистике.

С 2022 года по настоящее время в рамках реализации национального компонента Глобальной программы «ООН-Женщины» по гендерной статистике «Пусть каждая женщина и девочка будет значима», совместно с Региональным и Страновым Офисом ООН Женщины и ЮНФПА проводится **работа по разработке Гендерного веб-портала для сайта НСК по гендерной статистике**, согласно утвержденного Медиа плана Нацстаткома КР по гендерной статистике на 2021-2023 годы от 25 марта 2021 года №10. Презентация веб портала планируется во втором квартале 2024 года.

[\(https://stat.gov.kg/ru/gendernaya-statistika/\)](https://stat.gov.kg/ru/gendernaya-statistika/)

4) наращивание статистического потенциала пользователей для повышения статистической осведомленности о гендерной статистике и ее использовании (например, тренинги, семинары по повышению статистической осведомленности);

Согласно Национального плана действий по достижению гендерного равенства (2022-2024) по пункту 39.5. заложено мероприятие по Проведению обучающих мероприятий для производителей и пользователей гендерной статистики. НСК при поддержке Партнеров по развитию планирует раз в год проводить по одному обучающему мероприятию. Обучающие мероприятия позволят повышать гендерную чувствительность производителей статистики, а заинтересованным пользователям, находить нужную информацию и правильно ее понимать и интерпретировать.

<https://cbd.minjust.gov.kg/159488/edition/1189689/ru>

В онлайн-опросе вам будет предложено выбрать три конкретных действия из списка ниже:

- использование большего объема данных, учитывающих гендерные аспекты, при разработке политики и осуществлении программ и проектов;
- разработка законов, нормативных актов или статистической программы/стратегии, способствующих развитию гендерной статистики;
- создание межведомственного координационного механизма по гендерной статистике (например, техническая рабочая группа, межведомственный комитет);

- ☐ использование большего объема данных, учитывающих гендерные аспекты, при разработке политики и осуществлении программ и проектов;
- ☐ **повторная обработка существующих данных (например, переписей и обследований) для получения более дезагрегированной и/или новой гендерной статистики;**
- ☐ **проведение новых обследований для получения национальной базовой информации по специализированным темам (например, временные затраты, насилие по признаку пола, владение активами, нищета, наличие инвалидности);**
- ☐ более широкое использование и/или совершенствование административных или альтернативных источников данных в целях устранения пробелов в гендерных данных;
- ☐ подготовка информационных продуктов по гендерной статистике (например, простые для понимания доклады, аналитические записки, исследовательские работы);
- ☐ **разработка централизованной веб-базы данных и/или информационной панели по гендерной статистике;**
- ☐ институционализация механизмов диалога между пользователями и производителями;
- ☐ **наращивание статистического потенциала пользователей для повышения статистической осведомленности о гендерной статистике и ее использовании (например, тренинги, семинары по повышению статистической осведомленности);**
- ☐ другое (укажите, что именно);
- ☐ ничего из перечисленного.

40. Какие гендерные показатели⁷⁰ ваша страна считает приоритетными в рамках мониторинга прогресса достижения ЦУР?

Нацстатком поддерживает посыл «Никого не оставить позади» Повестки ЦУР, в связи с этим уделяет большое внимание дезагрегированным данным, в том числе, гендерно-разделенным. Гендер - является сквозным вопросом ЦУР, охватывающим все 17 целей Повестки 2030.

Необходимо подчеркнуть, что Кыргызстан успешно разработал эффективную систему мониторинга ЦУР. На сегодняшний день, Нацстатком осуществляет сбор данных для 171 показателя ЦУР (110 глобальные и 61 национальные показатели), из которых 34 показателя доступны в разбивке по полу.

[\(https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/\)](https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/)

Подготовлена публикация «Цели в области устойчивого развития и гендер в Кыргызской Республике». В публикации использованы данные официальной статистики, ведомственной статистики, а также результаты Кластерных обследований по многим показателям (КОМП), проведенных в 2014 и 2018 годах. Основной упор сделан на анализ доступных показателей с разбивкой по полу, возрасту, уровню образования и доходов, а также месту проживания женщин и мужчин. Данные представлены за пять лет - с года принятия ЦУР и по итогам 2021 года. Для анализа долгосрочных тенденций, в некоторых случаях, приведены статистические данные за 2010 год.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/celi-v-oblasti-ustojchivogo-razvitiya-i-gender-v-kyrgyzskoj-respublike/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/celi-v-oblasti-ustojchivogo-razvitiya-i-gender-v-kyrgyzskoj-respublike/)

На ежегодной основе выпускается статистический сборник «Женщины и мужчины КР», сборник содержит отдельный раздел по ЦУР.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/)

Подготовлена публикация «Цели устойчивого развития и молодежь в Кыргызской Республике», которая содержит данные о демографических характеристиках молодежи, здоровье и образовании, занятости и безработице, уровне жизни молодежи, правонарушениях и семейном насилии за 2010-2021 годы.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/celi-ustojchivogo-razvitiya-i-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/celi-ustojchivogo-razvitiya-i-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike/)

В настоящее время национальная система статистики предоставляет 38 из 51 индикатора, включенного в Минимальный набор гендерных индикаторов ООН. Национальный план действий (НПД) по реализации программы на период 2022-2026 гг. определил приоритеты для НСК и других производителей данных по устранению существующих пробелов в производстве недостающих гендерных индикаторов к 2026 году.

В течение 2024 года страна планируется разработать национальную систему гендерно-чувствительных индикаторов для измерения прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. Решение этой задачи будет осуществляться Нацстаткомом совместно с другими производителями гендерной статистики в рамках комплексного плана мероприятий по производству недостающих показателей. План охватит вопросы разработки руководств и инструкций по гендерной статистике, запуск интерактивного портала гендерных показателей и другие рекомендации комплексной оценки.

В нарративном докладе необходимо также объяснить любые проблемы, связанные со сбором и обобщением данных по этим показателям.

В онлайн-опросе необходимо указать, определила ли ваша страна национальный набор показателей для мониторинга прогресса в достижении ЦУР (ДА/НЕТ); если ответ ДА, сколько показателей включено в национальный набор, сколько из этих индикаторов являются гендерными и начался ли сбор и компиляция данных по гендерным показателям (ДА/НЕТ).

41. Сбор каких дезагрегированных данных⁷¹ обычно проводится в ходе крупных обследований в вашей стране?

На постоянной основе сбор статистических данных проводится согласно официальной статистической отчетности по географическому положению (территория, область, район), уровень

дохода, по полу, возрасту, уровню образования, семейного положения, этнической принадлежности, по статусу инвалидности, а также другие характеристики, имеющие значение в национальном контексте ([Индекс детской бедности и лишений в Кыргызской Республике, Формы статистической отчетности](#))

Оценка статистического потенциала выявила, что Кыргызстан готов немедленно отчитаться по 102 показателям, или по 50 процентов всех применимых глобальных показателей ЦУР. Из 102 доступных и легко доступных по казателей, 78 показателей (76 %) - производятся НСК и 24 (24%) - министерствами и ведомствами. Кыргызская Республика следует основному посылу Повестки 2030 «Не оставить никого позади», в связи с чем, уделяется большое внимание дезагрегации показателей ЦУР. Анализ доступности глобальных показателей выявил, что на 1 января 2021 года 55 показателей доступны в дезагрегации по географическому положению, 42 - по полу, 29 - по возрасту, 19 - по доходу, 18 - по образованию. Имеются пробелы в подготовке дезагрегированных данных по миграционному статусу и ЛОВЗ. Одним из источников данных для мониторинга ЦУР является обследование домашних хозяйств, а также специализированное обследование о положении женщин и детей Кыргызской Республики, сопоставимых на международном уровне - КОМПЗ (MICS). Кыргызская Республика провела три раунда обследования. В ходе проведения КОМП-2018 года были собраны данные для 31 показателя мониторинга ЦУР, дезагрегированных по основным признакам (пол, возраст, географическое положение, образование, уровень дохода, национальность и функциональные ограничения).

Среди крупных обследований можно отметить:

Исследование «Пожилые люди в Кыргызской Республике». Цель исследования – изучение состояния здоровья, образа жизни, благосостояния и степени обеспеченности людей в возрасте 50 лет и старше. Выборка составила 4000 человек. Опрос проводился Национальным Статистическим комитетом Кыргызской Республики.

(<https://stat.gov.kg/ru/publications/pozhilye-lyudi-v-kyrgyzskoj-respublike/>)

Исследование «Об уровне бедности в Кыргызской Республике». Результаты оценок измерения благосостояния населения в Кыргызской Республике произведены Нацстаткомом на основе данных выборочного интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы с ежеквартальным охватом 5 016 домашних хозяйств.

(<https://stat.gov.kg/ru/publications/uroven-bednosti-v-kyrgyzskoj-respublike/>)

Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. Содержит информацию о методологии организации и проведения обследования, анализ его результатов и приложение со статистическими данными, подробно характеризующими экономически активное и неактивное население, занятость, использование времени, безработицу.

(<https://stat.gov.kg/ru/publications/zanyatost-i-bezrobotica-itogi-integririvannogo-vyborochnogo-obsledovaniya-byudzhetov-domashnih-hozyajstv-i-rabochej-sily-v-2013g/>)

Обследование бюджета времени. Информация об использовании суточного фонда времени получается путем опроса всех наличных членов домашнего хозяйства в возрасте 12 лет и старше. Изучение бюджета времени значимо для оценки материального и культурного уровня жизни населения. Все качественные изменения, происходящие в обществе, отражаются в структуре использования бюджета времени. Проведение подобного обследования позволяет проанализировать гендерные различия в деятельности мужчин и женщин по территории республики. Материалы обследования могут способствовать совершенствованию социальных программ в части развития транспорта, образования, культуры, отдыха населения и ряда других вопросов.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/obsledovaniya-byudzheta-vremeni/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/obsledovaniya-byudzheta-vremeni/)

Обследование КОМП (MICS). Целью исследования было мониторинг положения детей и женщин в Кыргызстане, разработка индикаторов для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) и мониторинг национальных и международных обязательств. Ранее Кыргызстан проводил такие комплексные исследования в 1995, 2006, 2014 и 2018 годах. Публикация следующего ожидается в 2024. Исследование охватывает 185 показателей, касающихся положения женщин и детей, из которых 30 являются показателями ЦУР.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/gender-v-vospriyatii-obshestva/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/gender-v-vospriyatii-obshestva/)

Осенью 2020 года Нацстатком провел дополнительное обследование основанное на подвыборке домохозяйств КОМП-2018, **для оценки воздействия Covid-19 на положение детей и женщин в стране.** Финансовую и техническую поддержку оказал Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). От КОМП-2018 последующее обследование унаследовало модульную структуру вопросника и выбранные модули, квинтили благосостояния, данные о вероятностях и весах отбора, а также общий подход и механизмы контроля качества данных. Исследовательская группа адаптировала специальный модуль Covid-19, разработанный Глобальной программой MICS, и включила его в анкету. Процесс сбора данных проводился посредством структурированных телефонных интервью- процессу помогало приложение для ввода данных. В данной публикации объединены серии статистических снимков основных результатов исследования. Общая цель публикации- способствовать своевременному распространению и использованию результатов исследования.

[\(https://stat.gov.kg/ru/publications/klasternyj-opros-o-vozdjeistvii-covid-19-na-polozhenie-detej-i-zhenshin-v-kr/\)](https://stat.gov.kg/ru/publications/klasternyj-opros-o-vozdjeistvii-covid-19-na-polozhenie-detej-i-zhenshin-v-kr/)

В нарративном докладе необходимо описать прогресс в дезагрегировании данных за последние годы, объяснить, почему определенные результаты могут считаться приоритетными, и какие барьеры, если таковые имеются, стоят на пути более полного и регулярного дезагрегирования данных крупных обследований в вашей стране.

В онлайн-опросе вам необходимо выбрать дезагрегированные данные из списка ниже, сбор которых осуществляется на постоянной основе, в зависимости от вашего национального контекста:

- ☐ Географическое положение
- ☐ Уровень дохода
- ☐ Пол/гендер
- ☐ Возраст
- ☐ Уровень образования
- ☐ Семейное положение
- ☐ Раса/этническая принадлежность
- ☐ Миграционный статус
- ☐ Наличие инвалидности
- ☐ Сексуальная ориентация
- ☐ Вероисповедание
- ☐ Другие характеристики, имеющие значение в национальном контексте
- ☐ ничего из перечисленного

Раздел шесть. Выводы и дальнейшие шаги

Основные вызовы, влияющие на продвижение гендерного равенства:

1. зависимость экономики страны от глобальных и региональных рисков и угроз, слабость текущих интеграционных процессов и низкая вовлеченность страны в глобальные и региональные инициативы по продвижению гендерного равенства, развитию экономики ухода, обеспечения мира и безопасности, инновациям содействию занятости и укреплению мер социальной защиты ;
2. растущее неравенство в доступе к реализации базовых и гарантированных прав человека, ресурсам и возможностям его развития;
3. изменение климата, растущее влияние его последствий на ограничение доступа к земельным и водным ресурсам, эскалацию конфликтов, рост бедности и риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;
4. изменение рынка труда с ориентиром на зеленые рабочие места, экономику ухода, ГИГ-экономику[1], глобальные цепочки поставок, сельскую экономику, ускорение темпов производства и усиление спроса на промышленных роботов;
5. текущие демографические возможности и устойчивый рост населения трудоспособного возраста до 2030 года наряду с тенденцией старения населения с гендерными особенностями развития до 2050 года, растущее давление демографической ситуации на потребность услуг по уходу;
6. смена парадигмы в сторону воссоздания патриархальной культуры и распространение деструктивных религиозных течений и норм, ограничивающих права и возможности женщин, девочек и ставящие под угрозу повестку достижения гендерного равенства;
7. сужение пространства гражданского общества и его фрагментарность, рост социальной апатии и выгорание женских организаций, ведущих к снижению потенциала в удержании гендерной повестки и повестки прав женщин.

Извлеченные уроки и основные факторы, влияющие на продвижение гендерного равенства:

1. Маргинальность и сегрегированность гендерной повестки, слабость гендерных компетенций у субъектов политики.

Гендерная повестка не стала де-факто частью имплементации национальных политик и гражданской идентичности. Правоприменительные институты не проявляют достаточного интереса и внимания к реализации политики гендерного равенства. Недостаточность информационной, образовательной и культурной политики приводит к тому, что гендерные вопросы не доходят до всех общественных структур и уровней принятия решений. Доминирование неформальных социокультурных, религиозных и патриархальных норм вытесняет повестку прав женщин, делая её чуждой и опасной в общественном дискурсе. Слабость формальных государственных институтов реализации и координации гендерной политики снижает способность удерживать гендерную повестку и повестку прав женщин, а также интегрировать ее в другие сектора и отрасли развития страны. Многообразие и отсутствие формальных полномочий, функционала по применению мер воздействия на субъектов, нереализующих повестку прав женщин и гендерного равенства, создают лишь иллюзию функционирующих механизмов по обеспечению гендерного равенства. Гендерный анализ и гендерная экспертиза не стали действенными инструментами с регламентированными обязательными требованиями и стандартами при разработке стратегий, программ развития, а также нормативных актов.

2. Разрыв между стратегическим планированием и бюджетированием гендерной политики, а также между национальным и местным уровнем реализации политики гендерного равенства и прав женщин

Программы и планы действий в области гендерного равенства и прав женщин не становятся частью бюджетных программ и бюджетных мер республиканского и местного бюджетов. Реализация запланированных мер гендерной политики осуществляется, главным образом, за счет ресурсов партнеров по развитию или через государственный социальный заказ, финансируемый из государственного бюджета по-остаточному принципу. Фактор слабой проницаемости органов управления местного уровня для имплементации гендерной политики и прав женщин значительно снижает возможности получения выгод домохозяйствами, сообществами от расширения прав и возможностей женщин и девочек. Несформировавшаяся система мониторинга и оценки гендерной политики влияет на сам процесс ее имплементации при отсутствии измерения гендерных индикаторов и анализа достижений и провалов гендерной политики. Данные гендерной статистики не используются в полной мере, отдельные гендерные индикаторы отсутствуют, что усугубляет снижение эффективности разрабатываемых политик и игнорирование нужд, потребностей женщин и девочек.

3. Рост неравенства в условиях турбулентности экономики, социальных трансформаций, изменения климата

Проблемы неравенства сохраняются, по Индексу человеческого развития - 117 место из 193 стран. В Глобальном индексе гендерного разрыва в 2023 Кыргызстан занимает 90 место из 146 стран. Рост уровня бедности до 33,2 %, а 47,4% населения страны живут в бедности во всех ее проявлениях (многомерная бедность). Большинство девочек и женщин из бедных семей не охвачены государственными пособиями и пенсиями. Женщины, занятые в неформальном секторе экономики, имеют ограниченный доступ к мерам социальной защиты в период беременности

родов. Последствия изменения климата ограничивают доступ к земельным и водным ресурсам и усиливают уязвимость женщин и девочек к реализации экономических возможностей, росту неравенства, эскалации конфликтов.

Приоритетные направления и действия до 2030 года

1. Качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни, доступные женщинам и девочкам
2. Женское предпринимательство и предприятия, организованные женщинами
3. Содействие гендерному равенству как часть обеспечения экологической устойчивости, стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий
4. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек
5. Участие в политической жизни и представленность

Действия, направленные на ускорение и продвижение приоритетных направлений, охватывают:

1. усиление нормативной базы, интеграция требований и стандартов гендерного анализа и экспертизы при разработке и реализации, бюджетировании;
2. укрепление механизмов реализации, интеграции и координации, мониторинга и оценки гендерной политики и внедрение гендерно-ориентированного бюджетирования на всех уровнях управления;
3. наращивание потенциала девочек и женщин через развитие их профессиональных навыков, внедрение специальных мер для повышения их представленности в научно-производственной сфере и бизнесе, устойчивом природопользовании, государственном и муниципальном управлении, а также путем поддержки и расширения гражданского общества, продвигающего гендерную повестку;
4. формирование общественного восприятия женского лидерства в его многообразии и конструирование гендерно-ориентированных социокультурных норм и практик в семьях, сообществах и государстве с использованием инновационных подходов, цифровых технологий, платформ, социальных медиа и СМИ;
5. развитие экономики ухода и сокращение неоплачиваемого труда девочек и женщин через внедрение современных подходов и инноваций;
6. совершенствование методологии сбора и анализа гендерных индикаторов, формирование исследовательской, аналитической и доказательной базы гендерной повестки, мониторинга и оценки социально-экономического статуса и вклада девочек и женщин в развитие страны;
7. установление и расширение партнерства с глобальными и региональными платформами и др. субъектами для обмена инновационными подходами и компетенциями гендерной повестки.

* * *

-
- ¹Отчет по результатам исследования «Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике». Оперативный гендерный анализ по состоянию на 15 мая 2020 года.
- ²Многомерный подход к измерению бедности в Кыргызской Республике фокусируется на пяти аспектах измерения (монетарная бедность, здоровье, жилищные условия, продовольственная безопасность и образование), включающих 11 индикаторов, позволяя, тем самым, получить более углубленное отображение реальной бедности и ее проявлений <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-2-2/>
- ³<https://mnr.gov.kg/ky/page/onuv>
- ⁴<https://cbd.minjust.gov.kg/112412/edition/3556/ru>
- ⁵<https://cbd.minjust.gov.kg/4-2688/edition/938270/ru>
- ⁶ Распоряжением Кабинета министров Кыргызской Республики от 25 января 2025 года №25-р.
- ⁷ <https://kyrgyzstan.un.org/en/244757-eu-un-in-center-attention-initiative-show-many-promising-results-ending-violence-against-women-girls>
- ⁸ <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/629696/show>
- ⁹ <https://mvd.gov.kg/rus/domesticViolence/methodics>
- ¹⁰https://24.kg/biznes_info/280201_kabmin_krodobril_dokument_obiskorenenii_nasiliya_idomogatelstv_vsphere_truda/
- ¹¹ <https://saksalamat.kg/>
- ¹² https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/
- ¹³ https://shailoo.gov.kg/ru/ZakonodatelstvoMyyzambar/ZakonyMyyzambar/O_vyborax_deputatov_mestnyx_keneshei/
- ¹⁴ https://www.gov.kg/ru/p/civil_service
- ¹⁵ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33687528#sub_id=1
- ¹⁶РАСПОРЯЖЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 28 ноября 2022 года № 655-р
- ¹⁷ <https://cbd.minjust.gov.kg/112412/edition/3556/ru>
- ¹⁸[1] UNDP. A note on including gender issues in projects across sectors. A case of ‘Pasture management’ project: Kyrgyzstan\\<http://undpgendermadeeasy.org> .
- ¹⁹Мужчины и женщины КР. 2018-2022. Бишкек 2023
- ²⁰Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 ноября 2021 года № 270
- ²¹ Совместный приказ МЗ, МТСОМ, МВД, МЧС 6 Марта 2023 г.
- ²²Принято 31 мая 2022 года № 283
- ²³На 1 июня 2024 года 14 741 детей и лиц с инвалидностью (9457 – дети, 5284 – взрослые) получают услуги по уходу от 14 436 персональных ассистентов. В большинстве случаев персональными ассистентами являются женщины. Средняя заработная плата персональных ассистентов составляет 6268 сом в месяц
- ²⁴Принят 11 августа 2023 года
- ²⁵Принят 12 января 2024 года
- ²⁶Принято 16 мая 2023 года № 260
- ²⁷Принято 29 мая 2023 года № 279
- ²⁸Принято 12 апреля 2024 года №176
- ²⁹Принято от 22 марта 2023 года №151,
- ³⁰ <https://www.stat.gov.kg/media/publicationarchive/d1b322f7-19d5-4012-ba11-9c0908b55260.pdf>
- ³¹ *Информация об этом событии не детализирована и не тиражирована госорганами в силу придания ей режима – Для служебного пользования*
- ³²Постановление от 3 марта 2023 года № 121 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 29 июня 2018 года № 307»
- ³³ https://www.rsk.kg/ru/credits/ishker-ajym?for_who=legal
- ³⁴ <https://www.ab.kg/credits/32>
- ³⁵ Исследование “Оценки эффективности механизма государственных займов для женщин-предпринимательниц Кыргызской Республики» и «Доступ женщин-предпринимателей к государственному финансированию на уровне регионов», Коалиция по развитию и поддержке женского предпринимательства и снижению гендерного насилия «Демилгелуу Айымдар», круглый стол в Министерстве экономики и коммерции КР 31 мая 2024 года <https://mineconom.gov.kg/ru/post/10319>.
- ³⁶ <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=125&lang=RUS>
- ³⁷ <https://minfin.kg/posts/show/minfin-kr-vydal-9-715-predprinimateliam-besprotsentn>

-
- ³⁸ <http://frp.kg/>
- ³⁹ <https://kenesh.kg/bills/public/3053>
- ⁴⁰ <https://mlsp.gov.kg/ru/2024/03/06/kyrgyzstan-ratificiroval-190-yu-konvenciyu-mot-ob-iskorenenii-nasiliya-i-domogatelstv-na-rabochem-meste/>
- ⁴¹ Женщины и мужчины КР 2018-2022, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек: 2023–312с. ISBN 978–9967–28–558–3, <https://stat.gov.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>
- ⁴² Национальный статистический комитет КР, Результаты выборочного обследования бюджета времени, Бишкек 2021.
- ⁴³ ООН-Женщины. 2020 г. Влияние COVID-19 на жизнь и средства к существованию женщин и мужчин в Европе и Центральной Азии
- ⁴⁴ Отчет по результатам исследования «Соблюдение социальных и экономических прав в условиях эпидемии нового коронавируса в Кыргызской Республике». Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в Кыргызской Республике» при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Кыргызстане, сентябрь 2020
- ⁴⁵ <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2023/092/article-A003-en.xml>
- ⁴⁶ Многомерный подход к измерению бедности в Кыргызской Республике фокусируется на пяти аспектах измерения (монетарная бедность, здоровье, жилищные условия, продовольственная безопасность и образование), включающих 11 индикаторов, позволяя, тем самым, получить более углубленное отображение реальной бедности и ее проявлений <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-2-2/>
- ⁴⁷ Положение о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта, постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 июля 2022 года № 385
- ⁴⁸ <https://mlsp.gov.kg/ru/2024/05/14/mintrud-nachalsya-priem-i-rassmotrenie-zayavok-na-poluchenie-sotsialnogo-kontrakta-na-100-tys-somov/>
- ⁴⁹ Закон «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 года» от 13 марта 2019 года № 34
- ⁵⁰ Закон КР "О государственном социальном заказе" от 28 апреля 2017 года № 70
- ⁵¹ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4337>
- ⁵² Принята 20 декабря 2018 года № 600// <https://cbd.minjust.gov.kg/12975/edition/929712/ru>
- ⁵³ Ситуация с положением детей в Кыргызстане. 2021 г. ЮНИСЕФ
- ⁵⁴ <http://grn.ripk.kg/ru;>
- ⁵⁵ https://hero-datkayim.kg/wp-content/uploads/2022/03/hero_a1.4_standard_model_rus-1.pdf
- ⁵⁶ https://sta.kg/wp-content/uploads/2024/02/adge_12.02.2024_ast.pdf
- ⁵⁷ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4337>
- ⁵⁸ <http://grn.ripk.kg/ru>
- ⁵⁹ <http://grn.ripk.kg/ru>
- ⁶⁰ **Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года № 39**
- ⁶¹ **Информация об этом событии не детализирована и не тиражируется госорганами в силу придания ей режима – Для служебного пользования**
- ⁶² <https://canecca.org/climate-science-na-kyrgyzskom-yazyke/>
- ⁶³ Постановление ПКР. «О Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы» от 29 января 2018 года № 58
- ⁶⁴ Ст. 10. Закон КР «О Гражданской защите» от 24 мая 2018 года N 54
- ⁶⁵ Постановление Кабинета министров КР, №76, от 22 февраля 2024
- ⁶⁶ [2.https://cbd.minjust.gov.kg/157230/edition/3491/ru](https://cbd.minjust.gov.kg/157230/edition/3491/ru)
- ⁶⁷ ППКР от 29.01.2018г. № 58)
- ⁶⁸ <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/obsuzhdyon-plan-meropriyatny-na-2023-2026-gody-po-realizacii-nacionalnoy-strategii-snizheniya-riska-bedstviy>
- ⁶⁹ Снижение риска стихийных бедствий, ЮНИСЕФ, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/c%D0%BD%D0%B8%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D1%80%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B0-%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%85%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%B1%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B9>

⁶⁹ Постановление Кабинета Министров КР от 16 сентября 2022 года № 513 "О Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы" (minjust.gov.kg)

⁷⁰ Термин «гендерные показатели» используется для обозначения показателей, которые прямо требуют дезагрегирования по полу и/или указывают на гендерное равенство как на основную цель. Например, показатель ЦУР

5.с.1 отражает процент стран, в которых действуют системы отслеживания государственных ассигнований, направляемых на политику и программы, способствующие гендерному равенству; основной целью является содействие гендерному равенству. Этот термин также используется для показателей, в которых женщины и девочки указаны как целевая группа населения (см. публикацию UN Women. 2018. *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. New York).

⁷¹ Как указано в документе A/RES/70/1, с добавлением сведений об образовании, семейном положении, вероисповедании и сексуальной ориентации.