

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер****Десятая сессия**

Любляна, 23–25 октября 2024 года

Пункт 6 d) предварительной повестки дня

**Повышение информированности о Конвенции,
присоединение к ней и применение ее принципов
с опорой на преимущества сотрудничества:
Комитет по осуществлению****Доклад Комитета по осуществлению Совещанию Сторон
и проект решения по общим вопросам осуществления***Резюме*

На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер учредило Комитет по осуществлению. Комитет обязан отчитываться о своей деятельности на каждой очередной сессии Совещания Сторон и давать такие рекомендации, которые он считает необходимыми.

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Комитета по осуществлению за период после девятой сессии Совещания Сторон (Женева (гибрид), 29 сентября — 1 октября 2021 года). К докладу прилагается проект решения по общим вопросам осуществления, подготовленный Комитетом для возможного принятия Совещанием Сторон на его десятой сессии.

Совещание Сторон, возможно, пожелает принять к сведению доклад Комитета, обсудить его выводы и принять проект решения по общим вопросам осуществления.



I. Введение

1. На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) учредило Комитет по осуществлению с целью содействия, поощрения и обеспечения осуществления, применения и соблюдения Конвенции по трансграничным водам¹.

2. В соответствии с требованиями решения VI/1 об оказании поддержки осуществлению и соблюдению² в настоящем докладе представлена деятельность Комитета в период после девятой сессии Совещания Сторон (Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года) и даются такие рекомендации, которые Комитет считает целесообразными. К докладу прилагается проект решения по общим вопросам осуществления, который был подготовлен Комитетом для рассмотрения и возможного принятия Совещанием Сторон на его десятой сессии.

A. Членский состав Комитета

3. Комитет состоит из девяти членов, которые выполняют свои функции в личном качестве и объективно в наилучших интересах Конвенции. Полный срок полномочий членов Комитета начинается в конце очередной сессии Совещания Сторон и продолжается до второй последующей очередной сессии³.

4. В течение межсессионного периода 2022–2024 годов в состав Комитета входили следующие девять членов: г-н Кари Киннунен (от Финляндии), г-н Стивен Маккэффри (от Швейцарии) и г-н Иван Завадский (от Словакии) — все трое были переизбраны на полный срок Совещанием Сторон на его восьмой сессии (Астана, 10–12 октября 2018 года); г-н Мартинс Папаринскис (от Латвии) и г-н Педру Кунья Серра (от Португалии), которые были избраны на полный срок Совещанием Сторон на его восьмой сессии⁴; г-жа Динара Зиганшина (от Узбекистана), переизбрана на полный срок Совещанием Сторон на его девятой сессии (Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года); г-н Аттила Танзи (от Италии), переизбран на половину срока Совещанием Сторон на его девятой сессии; г-н Макане Мойсе Мбенге (от Сенегала) и г-жа Йованка Игнятович (от Сербии), которые были избраны на полный срок Совещанием Сторон на его девятой сессии⁵.

5. На своем четырнадцатом совещании (Женева, 24–25 февраля 2022 года) члены Комитета единогласно избрали г-на Танзи Председателем, а г-жу Зиганшину — заместителем Председателя на период 2022–2024 годов⁶.

B. Членский состав Комитета

6. В межсессионный период Комитет провел несколько совещаний: четырнадцатое совещание (в формате видеоконференции, 24–25 февраля 2022 года)⁷; подготовительное совещание к пятнадцатому совещанию (в формате видеоконференция, 10 января 2023 года)⁸; пятнадцатое совещание (Женева (в гибридном формате), 16–17 февраля 2023 года)⁹; шестнадцатое совещание (Женева (в гибридном формате), 1–12 декабря 2023 года)¹⁰; семнадцатое совещание (Кампионе д'Италия, Италия (в гибридном формате), 7–8 марта 2024 года, и в формате

¹ См. ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, п. 1.

² Там же, приложение I, п. 44.

³ Там же, приложение I, п. 7.

⁴ См. ECE/MP.WAT/54, п. 57.

⁵ См. ECE/MP.WAT/63, п. 39.

⁶ См. ECE/MP.WAT/IC/2022/2, п. 3.

⁷ Там же.

⁸ См. ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 10.

⁹ См. ECE/MP.WAT/IC/2022/4.

¹⁰ См. ECE/MP.WAT/IC/2023/2.

видеоконференции, 20 мая 2024 года)¹¹; последующее совещание по итогам семнадцатого совещания (в формате видеоконференции, 19 июля 2024 года).

7. В конце каждого совещания, за исключением подготовительных и последующих совещаний, Комитет поручает секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе совещания. Впоследствии Комитет обсуждал и утверждал доклад о каждом совещании с помощью электронных средств связи.

С. Работа Комитета

8. Согласно решению VI/1, на Комитет по осуществлению возложены следующие функции:

a) рассматривает любые просьбы о консультативной помощи в связи с конкретными вопросами, касающимися трудностей при осуществлении или применении (консультативная процедура);

b) рассматривает любые представления в связи с конкретными вопросами, касающимися трудностей при осуществлении или соблюдении (представления Сторон);

c) рассматривает вопрос о выдвижении Комитетом инициативы;

d) рассматривает по просьбе Совещания Сторон конкретные вопросы осуществления и соблюдения Конвенции;

e) принимает, в надлежащих случаях, меры, включая рекомендации;

f) выполняет любые другие функции, которые могут быть поручены ему Совещанием Сторон, включая рассмотрение общих вопросов осуществления и соблюдения, которые могут представлять интерес для всех Сторон, и направляет Совещанию Сторон соответствующие доклады¹².

9. Совещание Сторон в Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне поручило Комитету оказывать поддержку секретариату в подготовке ответов на вопросы государств, не являющихся Сторонами, заинтересованными в присоединении к Конвенции¹³.

10. Кроме того, в соответствии с программой работы на 2022–2024 годы, Комитету по осуществлению было предложено внести вклад в деятельность, связанную с содействием присоединению к Конвенции и толкованием ее положений¹⁴.

11. В межсессионный период Комитет продолжил осуществление консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания) (см. пункты 13–29), начатой в предыдущий межсессионный период. Комитет также получил информацию от организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединенности пиренейских рек», связанного с Альбуфейрской конвенцией, которую он постановил рассмотреть в рамках своих функций по сбору информации и проведению консультаций (см. пункты 30–42). Ни одна из Сторон не сделала никаких представлений. Совещание Сторон также не обращалось к Комитету с просьбами рассмотреть конкретные вопросы осуществления или соблюдения.

12. Таким образом, работа Комитета в межсессионный период включала следующие темы:

a) консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания);

b) сбор информации WAT/IC/INFO/2 (Альбуфейрская конвенция);

¹¹ См. ECE/MP.WAT/IC/2024/2.

¹² См. ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение I, п. 15.

¹³ См. ECE/MP.WAT/54/Add.2, п. 33.

¹⁴ См. ECE/MP.WAT/63/Add.1, разд. 1.4.

- с) оказание помощи секретариату в подготовке ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, изучающими возможность присоединения;
- d) содействие деятельности, связанной с поощрением присоединения к Конвенции и толкованием ее положений;
- e) повышение осведомленности о механизме для поддержки осуществления и соблюдения;
- f) обмен мнениями о результатах третьего цикла представления отчетности по Конвенции.

II. Консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания)

Ключевые шаги и результаты

13. Консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания) была инициирована Комитетом в конце 2019 года в ответ на обеспокоенность Черногории по поводу возможного трансграничного воздействия запланированного строительства дополнительных малых ГЭС на реке Циевна/Цем в Албании. Албания согласилась участвовать в консультативной процедуре. После сбора информации и проведения ряда консультаций с этими двумя странами в феврале 2021 года Комитет предоставил обеим странам свои юридические и технические рекомендации, которые были приняты обеими странами¹⁵. В частности, страны согласились: создать совместную техническую рабочую группу по «мониторингу и оценке»; определить мандат совместной технической рабочей группы, основанной на данных о нагрузках в бассейне реки Циевна/Цем, и обеспечить регулярное проведение ее совещаний; разработать и внедрить протокол обмена информацией; и использовать совещания двусторонней комиссии для обмена информацией, в том числе о существующих и планируемых видах использования вод и соответствующих установках.

14. В период с 2022 по 2024 год Комитет совместно с Черногорией и Албанией осуществлял контроль за выполнением своих юридических и технических рекомендаций. В ходе своих четырнадцатого–семнадцатого совещаний он провел как отдельные, так и совместные консультации с двумя странами, чтобы обсудить достигнутый прогресс и дать рекомендации относительно дальнейших шагов¹⁶.

15. Кроме того, два члена Комитета, г-н Кунья Серра и г-н Завадский, приняли участие от имени Комитета и по приглашению Черногории и Албании на втором совещании совместной технической рабочей группы (Шкодер, Албания, 25 апреля 2023 года), созданной этими двумя странами по рекомендации Комитета. В ходе этого совещания г-н Кунья Серра и г-н Завадский дали практические советы. Они также посетили малые ГЭС «Муррас» и «Добринье», построенные несколько лет назад на албанском участке реки Циевна/Цем.

16. Комитет также поддержал работу двух стран по разработке протокола обмена информацией. После обсуждения с этими странами на своем пятнадцатом совещании Комитет представил этим двум странам примеры существующих соглашений и протоколов, а также передовой практики в области обмена данными и информацией¹⁷.

17. В период 2022–2024 годов Черногория и Албания добились следующего прогресса в выполнении рекомендаций Комитета:

¹⁵ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение.

¹⁶ См., соответственно, ECE/MP.WAT/IC/2022/2, пп. 6–9; ECE/MP.WAT/IC/2022/4, пп. 5–8; ECE/MP.WAT/IC/2023/2, пп. 5–14; ECE/MP.WAT/IC/2024/2, пп. 5–12.

¹⁷ ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 8.

- a) образовали совместную техническую рабочую группу, занимающуюся вопросами мониторинга и оценки, и провели несколько совещаний этой рабочей группы;
- b) провели обмен информацией (документация по оценке воздействия на окружающую среду была передана Албанией Черногории и прокомментированная Черногорией);
- c) подготовили проект протокола обмена информацией.

18. В соответствии с информацией, представленной Комитетом по осуществлению, Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами в рамках Конвенции по трансграничным водам на своем восемнадцатом совещании (Женева, 19–21 июня 2023 года) призвала Стороны и соответствующие организации оказать финансовую помощь Албании и Черногории, если это необходимо, для мобилизации дополнительного потенциала в области мониторинга и разработки моделей. В декабре 2023 года Министерство по вопросам окружающей среды и энергетической безопасности Италии выделило ресурсы для оказания Черногории и Албании помощи в выполнении рекомендаций Комитета по осуществлению в рамках более крупного проекта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) «Межсекторальное сотрудничество в трансграничных бассейнах на Западных Балканах», который будет осуществляться в период 2024–2026 годов. В рамках проекта будет оказана поддержка ряду мер по расширению мониторинга подземных вод в бассейне реки Циевна/Цем и созданию базы знаний с учетом тесной взаимосвязи между поверхностными и подземными водами.

19. В ходе консультативной процедуры Комитет через секретариат был проинформирован об изменениях, связанных с представлением Черногории в отношении тех же малых ГЭС¹⁸ в Комитет по осуществлению в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола о стратегической экологической оценке к ней.

Извлеченные уроки

20. Постоянное взаимодействие Комитета с соответствующими странами по вопросам выполнения его юридических и технических рекомендаций помогает поддерживать эти страны в их текущем сотрудничестве и консультировать их по дальнейшим действиям.

21. Комитет высоко оценил добросовестное отношение к сотрудничеству, продемонстрированное Черногорией и Албанией на протяжении всей консультативной процедуры, что стало залогом ее успеха. Обе страны открыто обсуждали трудности, с которыми они столкнулись, и активно участвовали в поиске решений.

22. Консультативная процедура способствовала укреплению диалога и улучшению взаимопонимания между заинтересованными странами, что способствовало расширению сотрудничества на протяжении всего процесса.

23. Первая поездка на места двух членов Комитета показала полезность этого инструмента, поскольку продемонстрировала способность Комитета гибко, конкретно и своевременно реагировать на потребности стран.

24. Консультативная процедура также продемонстрировала возможности Комитета по оказанию технической и финансовой помощи заинтересованным странам с целью расширения их технических знаний (в данном случае для улучшения потенциала в области мониторинга).

¹⁸ См. <https://unece.org/environment-policy/environmental-assessment/eiaics7-albania>.

25. В целом консультативная процедура, как было ясно показано, является инновационным, несудебным и ориентированным на решение механизмом для преодоления разногласий между участниками Конвенции и трудностей в ее осуществлении.

26. На протяжении всей консультативной процедуры Комитет придерживался прагматичного и реалистичного подхода, принимая во внимание уровень сотрудничества и возможности соответствующих стран. Особенно полезным оказался последовательный поэтапный подход, основанный на постепенном переходе на более высокий уровень сотрудничества.

27. Консультативная процедура и последующая деятельность по ее итогам подчеркивают важность взаимодействия между правовыми и научно-техническими аспектами в деятельности по поддержке осуществления Конвенции. В этом отношении сбалансированный состав Комитета, включающий как экспертов-правоведов, так и технических специалистов, стал залогом успешного осуществления консультативной процедуры.

28. Участие Комитета в рамках данной консультативной процедуры было крайне полезно в контексте многоуровневой правовой и институциональной базы, существующей в соответствующих странах. В частности, Комитет сыграл важную роль в продвижении реализации двустороннего межправительственного рамочного соглашения о взаимодействии в области управления трансграничными водными ресурсами (2018 год).

29. Консультативная процедура также продемонстрировала важность усиления синергии и связи между механизмом поддержки осуществления и соблюдения Конвенции по трансграничным водам и процедурами содействия и поддержки осуществления и соблюдения других соглашений, в данном конкретном случае — Конвенции Эспо.

III. Сбор информации WAT/IC/INFO/2 (Альбуфейрская конвенция)

Ключевые шаги и результаты

30. 12 декабря 2022 года Комитет по осуществлению получил письмо от группы испанских и португальских неправительственных организаций (НПО), сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединенности пиренейских рек». В письме речь шла о выполнении Соглашения между Испанией и Португалией о сотрудничестве в области охраны и устойчивого водопользования в испано-португальских гидрографических бассейнах (Конвенция Альбуфейра)¹⁹.

31. На своем подготовительном совещании перед пятнадцатым совещанием Комитет постановил направить соответствующим Сторонам Конвенции по трансграничным водам — Португалии и Испании, письмо, приложив к нему указанное письмо, с просьбой высказать свое мнение по данному вопросу и предоставить любую дополнительную информацию, которую они сочтут необходимой. На том же подготовительном совещании Комитет также просил Председателя проинформировать организации, сотрудничающие в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», о решении Комитета связаться с Португалией и Испанией и попросить их высказать свое мнение по вопросам, поднятым в письме организаций. 13 января 2023 года Председатель направил письма Португалии и Испании и проинформировал организации, сотрудничающие в проекте «Восстановление соединенности пиренейских рек», о решении Комитета направить их

¹⁹ Со всей перепиской, относящейся к сбору информации WAT/IC/INFO/2 (Альбуфейрская конвенция), можно ознакомиться на URL: <https://unece.org/information-gathering-waticinfo2-albufeira-convention>.

письмо Португалии и Испании. Комитет получил ответы от Испании 13 февраля 2023 года и от Португалии 15 февраля 2023 года.

32. На своем пятнадцатом совещании Комитет обсудил письмо от организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединенности пиренейских рек», полученное 12 декабря 2022 года, а также ответы, представленные Португалией и Испанией в феврале 2023 года. Комитет постановил рассмотреть этот вопрос в рамках своих функций²⁰ по сбору информации и проведению консультаций, не исключая возможности рассмотрения этого вопроса в рамках иной процедуры, с особым вниманием к любому дальнейшему решению о выдвижении инициативы Комитета²¹.

33. По просьбе Комитета, 14 марта 2023 года Председатель затем направил письма Испании и Португалии с предложением представить дополнительную информацию, в частности по шести вопросам, сформулированным Комитетом. Председатель также 18 апреля 2023 года направил письма организациям, сотрудничающим в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», чтобы проинформировать их о решении Комитета продолжить сбор информации по данному вопросу.

34. Комитет получил ответы от Португалии 23 июня 2023 года и Испании 19 июля 2023 года, а затем предложил организациям, сотрудничающим в рамках проекта «Восстановление соединенности пиренейских рек», представить в письменном виде свои замечания, если таковые имеются, по информации, представленной Португалией и Испанией. 9 ноября 2023 года Комитет получил ответ от группы НПО.

35. Обсудив информацию, представленную странами и группой НПО на своем шестнадцатом совещании²², Комитет постановил предложить Португалии, Испании и группе НПО провести обмен мнениями с Комитетом на его следующем совещании, выделив каждой стороне отдельное время. Соответственно, 25 января 2024 года Председатель направил Португалии, Испании и группе НПО письмо, в котором предложил им принять участие в отдельных сессиях, чтобы провести обмен мнениями с Комитетом.

36. Комитет провел три отдельных совещания по обмену мнениями в режиме видеоконференции: с группой НПО (7 марта 2024 года), делегацией Португалии (8 марта 2024 года) и делегацией Испании (20 мая 2024 года)²³.

37. Обсудив полученную в письменном виде информацию, а также дополнительную информацию и пояснения, полученные в ходе обмена мнениями, Комитет постановил, что он завершил сбор информации по данному вопросу и сформулировал свои выводы. Председатель Комитета направил выводы Комитета Португалии и Испании 25 июня 2024 года. Председатель также 22 июля 2024 года проинформировал группу НПО о вышеуказанных шагах и выводах Комитета.

38. В соответствии с решением Комитета, принятым на его пятнадцатом совещании²⁴, член Комитета г-н Кунья Серра не присутствовал на обсуждениях, связанных со сбором информации WAT/IC/INFO/2, в ходе последующих совещаний Комитета и не принимал участия в принятии решений в рамках этого процесса сбора информации.

Извлеченные уроки

39. Комитет высоко оценил получение информации от группы НПО и эффективное и конструктивное сотрудничество с НПО на протяжении всего процесса сбора информации. Комитет твердо убежден, что получение информации от негосударственных субъектов поможет Комитету в выполнении его миссии по

²⁰ ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение I, разд. VIII.

²¹ Там же, решение VI/1, приложение I, разд. VII.

²² ECE/MP.WAT/IC/2023/2, пп. 15–19.

²³ ECE/MP.WAT/IC/2024/2, пп. 16–18.

²⁴ ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 16.

содействию осуществлению и применению, а также обеспечению соблюдения Конвенции по трансграничным водам.

40. Комитет также высоко оценил сотрудничество в духе доброй воли Португалии и Испании в процессе сбора информации. Обе страны оперативно отвечали на запросы Комитета о предоставлении информации, эффективно участвовали в совещаниях по обмену мнениями с Комитетом и открыто обсуждали возможные пути улучшения сотрудничества.

41. Процедура сбора информации показала, что даже в случае хорошо налаженного сотрудничества, опирающегося на мощную техническую работу и твердую приверженность сотрудничеству, имеются возможности для укрепления существующих механизмов сотрудничества и координации, что позволяет улучшить некоторые аспекты сотрудничества.

42. Процедура сбора информации также подчеркнула важность доступа к информации и участия общественности в сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов. Четкие и прозрачные механизмы участия заинтересованных сторон в трансграничном сотрудничестве могут способствовать подотчетности, помочь заинтересованным сторонам лучше понять проблемы трансграничного сотрудничества и позволить им принимать конструктивное участие в трансграничном сотрудничестве.

IV. Оказание помощи секретариату в подготовке ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, изучающими возможность присоединения

43. В феврале 2022 года секретариат обратился к Комитету с просьбой оказать поддержку в ответе на вопросы, поступившие от нескольких латиноамериканских стран и касающиеся взаимосвязи между решениями в Международном суде и возможными последствиями участия в Конвенции. На своем четырнадцатом заседании Комитет представил свои ответы. Ответы Комитета содержатся в докладе о работе его четырнадцатого совещания (ECE/MP.WAT/IC/2022/2, приложение). Они были переведены на испанский язык²⁵ и распространены среди заинтересованных стран региона.

V. Содействие деятельности, связанной с поощрением присоединения к Конвенции и толкованием ее положений

Содействие деятельности по присоединению

44. Комитет содействовал проведению различных мероприятий, организованных в рамках программы работы Конвенции на 2022–2024 годы:

а) Г-н Мбенге принял участие в Региональном рабочем совещании по присоединению и осуществлению конвенций по совместным поверхностным и подземным водам (Уагадугу, 3–5 мая 2023 года).

б) Г-жа Зиганшина и г-н Завадский приняли участие в проведении учебного рабочего совещания «Обмен опытом между экспертами-практиками: как использовать две глобальные водные конвенции для развития сотрудничества на местах» (Женева, 3–4 июля 2023 года).

²⁵ См. <https://unece.org/environment/documents/2022/08/working-documents/annex-replies-implementation-committee-questions> (только на испанском языке).

с) Г-н Завадский и г-н Мбенге внесли вклад в работу Глобального рабочего совещания по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод (Будапешт, 7–8 ноября 2023 года).

d) Г-н Кунья Серра и г-жа Зиганшина внесли вклад в проведение рабочего совещания по теме «Распределение трансграничных вод, нексус “вода — энергия — продовольствие — экосистемы” и разработка соглашений и других договоренностей: поддержка обмена накопленным опытом, передовой практикой и практическими инструментами» (Ливингстон, Замбия, 15–16 апреля 2024 года), после чего будет проведена учебная сессия по вопросам разработки соглашений для должностных лиц из Замбии и Демократической Республики Конго (Ливингстон, Замбия, 17 апреля 2024 года).

Пилотный проект по предоставлению правовой и технической поддержки

45. На пятнадцатом совещании Комитета секретариат представил Комитету обзор полученных секретариатом от Сторон и государств, не являющихся Сторонами, просьб о поддержке сотрудничества в конкретных бассейнах и регионах. Комитет обсудил возможные пути оказания секретариату помощи в этой работе, уделив особое внимание способам привлечения такой помощи со стороны Комитета. Комитет подчеркнул важность того, чтобы такая помощь приветствовалась соответствующими странами. Комитет по осуществлению постановил реализовать пилотный проект по оказанию правовой и технической помощи в отношении трансграничного бассейна или водоносного горизонта, чтобы прояснить процедурные и правовые последствия своего возможного участия в оказании такой помощи в будущем²⁶.

46. 5 октября 2023 года участники внеочередной сессии Региональной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта приветствовали предложение секретариата Конвенции оказать поддержку в разработке соглашения о сотрудничестве с привлечением одного из членов Комитета по осуществлению. С октября 2023 года Комитет через одного из своих членов (г-на Мбенге) оказывает юридическую и техническую поддержку в отношении Сенегало-Мавританского водоносного горизонта. Г-н Мбенге поддерживает разработку проекта трансграничного соглашения по бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта и принимает участие в совещаниях Региональной рабочей группы²⁷. Измененный вариант проекта соглашения был обсужден на недавнем совещании Региональной рабочей группы (Сали, Сенегал (в гибридном формате), 20–21 июня 2024 года).

VI. Повышение осведомленности о механизме для поддержки осуществления и соблюдения

47. В сентябре 2022 года в соответствии с решением, принятым Комитетом на его четырнадцатом совещании²⁸, от имени Комитета НПО было направлено письмо, в котором им сообщалось о роли и функциях Комитета и предлагалось предоставить Комитету соответствующую информацию в рамках его функции по сбору информации.

48. В сентябре 2023 года по просьбе Комитета²⁹ секретариат обновил веб-страницу Комитета, чтобы уточнить возможности различных субъектов представлять информацию Комитету.

²⁶ ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 19.

²⁷ ECE/MP.WAT/IC/2023/2, пп. 22–23; и ECE/MP.WAT/IC/2024/2, п. 21.

²⁸ ECE/MP.WAT/IC/2022/2, п. 18.

²⁹ ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 20.

49. На своем четырнадцатом совещании Комитет по осуществлению обменялся мнениями с представителями Всемирного банка по конкретным вопросам применения международного водного права в отношении финансирования проектов по трансграничным водам. Участники совещания обсудили возможность будущего сотрудничества в целях содействия и поддержки осуществления и соблюдения Конвенции в связи с деятельностью Всемирного банка с учетом полномочий Комитета принимать меры по содействию технической и финансовой помощи, включая передачу информации и технологий, и в контексте возросшего интереса к Конвенции во всем мире после ее открытия для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций³⁰.

50. Члены Комитета вели работу по пропаганде механизма поддержки осуществления и соблюдения на различных мероприятиях. Так, г-жа Зиганшина и г-н Мбенге приняли участие в дискуссии на тему «Климат, конфликты и сотрудничество» в рамках брифинга Генеральной Ассамблеи по научно обоснованным данным в поддержку устойчивых решений (Нью-Йорк, 7 февраля 2023 года) и дали интервью «Новостям Организации Объединенных Наций», в котором рассказали о Конвенции и Комитете.

VII. Обмен мнениями о результатах третьего цикла представления отчетности по Конвенции

51. На своем четырнадцатом совещании Комитет обсудил возможности своего участия в третьем цикле представления отчетности по Конвенции в 2023–2024 годах. Комитет просил, чтобы основной анализ докладов Сторон в рамках третьего отчетного цикла проводился секретариатом, а Комитет мог бы рассмотреть проект доклада об осуществлении Конвенции, как он это сделал во втором цикле. Комитет также выразил готовность провести консультации, если секретариат сообщит ему о каких-либо конкретных проблемах или вопросах в связи с третьим отчетным циклом³¹.

52. На своем последующем совещании по итогам семнадцатого совещания Комитет обсудил итоги третьего цикла представления отчетности на основе проекта документа «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: третий доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (2020–2023 годы)» (ECE/MP.WAT/77), который представляет собой обобщающий доклад, подготовленный секретариатом на основе информации, содержащейся в национальных докладах Сторон.

53. Комитет выразил признательность представлению всеми Сторонами своих докладов в рамках третьего отчетного цикла. Он приветствовал новые Стороны, присоединившиеся к Конвенции в отчетный период, и тот факт, что все недавние Стороны также представили доклады. Он высоко оценил усилия, предпринятые в проекте обобщающего доклада для освещения потребностей и анализа опыта недавно присоединившихся к Конвенции Сторон.

54. Комитет приветствовал заключение в отчетный период по меньшей мере 14 новых трансграничных соглашений или договоренностей с участием Сторон. Обсудив представленную информацию о трансграничных бассейнах, по которым необходимо заключение соглашений и договоренностей и/или создание совместных органов, Комитет обсудил проблемы, с которыми сталкиваются Стороны при заключении соглашений или договоренностей с государствами, не являющимися Сторонами. В этой связи Комитет подчеркнул важность того, чтобы Совещание Сторон предложило государствам, не являющимся Сторонами, рассмотреть возможность заключения соглашений со Сторонами в совместно используемых бассейнах, не охваченных договоренностями о сотрудничестве. Он также подчеркнул необходимость вовлечения государств, не являющихся участниками Конвенции,

³⁰ ECE/MP.WAT/IC/2022/2, пп. 10–12.

³¹ Там же, п. 15.

в деятельность в рамках Конвенции, включая деятельность по поддержке разработки соглашений и созданию совместных органов (программная область 1.3 в программе работы), в зависимости от обстоятельств.

55. Среди других общих проблем, с которыми сталкиваются многие Стороны, Комитет обсудил трудности в сотрудничестве по выявлению, делимитации, определению характеристик и совместному управлению трансграничными водоносными горизонтами. В тех случаях, когда такие трудности существуют, Комитет подчеркнул необходимость развивать сотрудничество в области информации о трансграничных подземных водах и создавать структуры, которые позволят ученым вести обмен информацией. Комитет также подчеркнул преимущества комплексного управления трансграничными подземными и поверхностными водами.

56. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в ходе третьего отчетного цикла своевременность представления национальных докладов Сторонами не улучшилась³². Комитет подчеркнул важность того, чтобы все Стороны своевременно представляли доклады в ходе следующих циклов отчетности.

57. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность в отношении того, что лишь немногие Стороны указали, что консультировались с негосударственными субъектами при подготовке своих докладов в рамках третьего цикла отчетности³³. Комитет подчеркнул, что эта область требует улучшения в ходе следующих циклов отчетности, поскольку процессы с участием многих заинтересованных сторон могут способствовать обсуждениям и эффективно поддержать осуществление Конвенции.

58. Комитет подчеркнул, что механизм отчетности служит цели укрепления осуществления Конвенции, а также является полезным в плане предоставления Комитету информации о состоянии осуществления Конвенции и проблемах, с которыми сталкиваются Стороны.

VIII. Основные правила процедуры

59. В решении VI/1 Совещание Сторон постановило, что деятельность Комитета по осуществлению будет регулироваться основными правилами процедуры, изложенными в приложении II к указанному решению, «до принятия Совещанием Сторон на его следующей сессии или на одной из последующих сессий правил процедуры по предложению Комитета». Цель этого положения в решении VI/1 заключается в том, чтобы Комитет по осуществлению мог немедленно приступить к работе и позволить ему в будущем предложить Совещанию Сторон принять правила процедуры, которые будут основаны на практическом опыте применения основных правил.

60. За прошедший период Комитет накопил практический опыт использования основных правил процедуры, изложенных в решении VI/1, приложение II. Среди прочего, основные правила процедуры применялись в ходе консультативной процедуры WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания) и сбора информации

³² Согласно публикации «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер — 2017–2020 годы» (ECE/MP.WAT/67), стр. 2, в ходе второго цикла отчетности в 2020 году 55 % докладов были представлены к установленному сроку. В ходе третьего цикла отчетности в 2023 году 54 % докладов были представлены к установленному сроку (ECE/MP.WAT/77, готовится к публикации).

³³ Согласно проекту обобщающего доклада, в общей сложности семь Сторон провели консультации по крайней мере с одной категорией негосударственных субъектов при подготовке своих национальных докладов в рамках третьего цикла представления отчетности. Категории негосударственных субъектов, указанные в типовой форме отчетности, включают женские организации или группы, молодежные организации или группы, организации гражданского общества, организации водопользователей, организации коренных народов и частный сектор.

WAT/IC/INFO/2 (Албуфейрская конвенция) и доказали свою пригодность для регулирования деятельности Комитета.

61. Кроме того, в ряде случаев Комитет обменивался мнениями с другими органами, занимающимися вопросами осуществления и соблюдения Конвенции, по процедурным аспектам и опыту рассмотрения дел. В межсессионный период 2022–2024 годов на своем четырнадцатом совещании Комитет по осуществлению обсудил вопросы сотрудничества с Комитетом по соблюдению в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья, который представляла г-жа Жужанна Кочиш-Куппер (заместитель Председателя). В ходе этого обсуждения участники обменялись мнениями о первой консультативной процедуре в Комитете по осуществлению Конвенции и последнем консультативном процессе в Комитете по соблюдению Протокола, а также обсудили уроки, извлеченные из этих процедур³⁴.

62. Комитет сделал вывод о том, что основные правила процедуры, изложенные в решении VI/1, приложение II, в настоящее время достаточны для выполнения им своих функций, без ущерба для дальнейшего рассмотрения в будущем вопроса о необходимости принятия каких-либо новых правил процедуры на основе дальнейшего практического опыта.

63. В ходе предложенного Комитетом мероприятия по подведению итогов (см. пункт 69) можно было бы, в частности, изучить вопрос об основных правилах процедуры.

IX. Выводы

64. Комитет обращает внимание Сторон на прогресс, достигнутый в рамках первой консультативной процедуры с акцентом на практическую помощь, оказанную Комитетом в рамках стимулирующего и неконфронтационного подхода, который он использовал при оказании содействия соответствующим Сторонам в определении конкретных шагов по укреплению их сотрудничества.

65. Комитет продолжает призывать Стороны и другие заинтересованные стороны обращаться к нему за помощью, поддержкой и содействием в целях преодоления трудностей, возникающих при осуществлении и обеспечении соблюдения Конвенции, а также для предотвращения разногласий и споров, связанных с водными ресурсами.

66. Комитет с удовлетворением отмечает, что все Стороны представили свои доклады в рамках третьего цикла отчетности по Конвенции.

67. Комитет призывает Стороны и далее использовать механизм отчетности в целях укрепления осуществления Конвенции.

68. Комитет готов и впредь оказывать помощь секретариату в подготовке ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, рассматривающими возможность присоединения к Конвенции, вносить вклад в другие мероприятия в рамках Конвенции и повышать осведомленность о Конвенции и ее механизме в поддержку осуществления и соблюдения.

69. Комитет предлагает провести подведение итогов, чтобы проанализировать результаты работы Комитета с момента его создания в 2012 году. Он также отмечает, что было бы полезно обсудить мандат Комитета, изложенный в решении VI/1, в свете глобального открытия Конвенции по трансграничным водам и потребностей недавно присоединившихся к ней и будущих Сторон.

³⁴ См. ECE/MP.WAT/IC/2022/2, п. 13.

Приложение

Проект решения по общим вопросам осуществления

Совещание Сторон,

учитывая свое решение VI/1 о поддержке осуществления и соблюдения¹,

принимая к сведению доклад Комитета по осуществлению Совещанию Сторон на его десятой сессии² и одобряя его выводы,

высоко оценивая деятельность Комитета по осуществлению по пропаганде механизма поддержки осуществления и соблюдения Конвенции, а также поддержку Комитетом других мероприятий в рамках Конвенции,

- приветствует* постоянную помощь со стороны Комитета по осуществлению в рамках первой консультативной процедуры и применяемый Комитетом стимулирующий, неконфронтационный и ориентированный на результаты подход, применяемый Комитетом;
- высоко оценивает* прогресс, достигнутый Албанией и Черногорией в выполнении юридических и технических рекомендаций Комитета³;
- приветствует* вклад Комитета по осуществлению и его членов в деятельность, направленную на повышение осведомленности о Конвенции и толкование ее положений;
- приветствует также* оказываемую Комитетом по осуществлению помощь в подготовке ответов на конкретные вопросы по Конвенции, задаваемые странами, заинтересованными в присоединении;
- призывает* присоединяющиеся страны обращаться при необходимости в Комитет по осуществлению с вопросами по Конвенции и ее осуществлению;
- высоко оценивает* инициативу Комитета по осуществлению реализовать пилотный проект по оказанию правовой и технической помощи в отношении трансграничного бассейна или водоносного горизонта, чтобы прояснить процедурные и правовые последствия своего возможного участия в оказании такой помощи в будущем;
- подчеркивает* важность механизма отчетности для осуществления и соблюдения Конвенции, в том числе для эффективного выполнения мандата Комитета по осуществлению;
- выражает свою признательность* за общий прогресс и достижения Сторон в осуществлении Конвенции, нашедший отражение в ходе третьего цикла отчетности;
- с озабоченностью отмечает*, что во многих трансграничных бассейнах сохраняются некоторые общие проблемы в области осуществления и соблюдения, в частности в области сотрудничества по трансграничным водоносным горизонтам, разработки систем раннего предупреждения и оповещения об аварийном загрязнении и засухах, а также установления процедур взаимопомощи в критических ситуациях, и что некоторые Стороны, как представляется, сталкиваются с особыми проблемами в области осуществления и соблюдения;

¹ См. ECE/MP.WAT/37/Add.2.

² ECE/MP.WAT/2024/5.

³ См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение.

10. *также с озабоченностью отмечает*, что в некоторых трансграничных бассейнах, являющихся общими для Сторон, отсутствуют соглашения и совместные органы по сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов, и настоятельно призывает заключить соглашения в этих бассейнах;
11. *предлагает* государствам, не являющимся Сторонами, рассмотреть возможность заключения соглашений со Сторонами, если таковые еще не действуют;
12. *подчеркивает* полезность обмена опытом и надлежащей практикой между Сторонами в поддержку осуществления и соблюдения Конвенции, особенно в недавно присоединившихся к ней в странах;
13. *призывает* оказывать помощь недавно присоединившимся к Конвенции Сторонам для удовлетворения их конкретных потребностей;
14. *призывает также* Стороны обращаться в Комитет за помощью, поддержкой и содействием в преодолении трудностей в осуществлении и/или соблюдении Конвенции, с тем чтобы обеспечить продвижение целей и задач Конвенции и предупреждать споры по вопросам, касающимся водных ресурсов;
15. *обращает внимание* Сторон и государств, не являющихся участниками Конвенции, на широкие возможности, предоставляемые консультативной процедурой в этом отношении, о чем свидетельствуют результаты первой консультативной процедуры, и призывает Стороны при необходимости использовать консультативную процедуру;
16. *напоминает* о возможности представления информации Комитету по осуществлению любыми заинтересованными сторонами с целью оказания помощи Комитету в выполнении его мандата;
17. *предлагает* Комитету провести подведение итогов в предстоящий или следующий межсессионный период, чтобы проанализировать уроки, извлеченные в ходе работы Комитета с момента создания механизма поддержки осуществления и соблюдения, и обсудить функции и мандат Комитета в свете глобализации Конвенции, а также привлечь Стороны к процессу подведения итогов.