



Европейская экономическая комиссия

Комитет по градостроительству,
жилищному хозяйству и землепользованию

Восемьдесят пятая сессия

Женева, 2–4 октября 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Форум мэров: итоги четвертого совещания, мандат
и круг ведения**

Проект решения о мандате и пересмотренном круге ведения Форума мэров

Записка Президиума

Резюме

В настоящем документе содержится проект решения Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о мандате и пересмотренном круге ведения Форума мэров, а в приложении к нему — предложения по пересмотру круга ведения и других элементов Форума мэров ([ECE/EX/2023/L.4](#)). Проект решения был подготовлен Президиумом Комитета при поддержке секретариата в консультации с государствами — членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) (представителями постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и других международных организациях). Документ представлен в соответствии с документами A/78/6 (раздел 20) и документом [ECE/EX/2023/L.4](#), пп. 2 и 3.

Рекомендация, содержащаяся в пункте 1 проекта решения о продолжении работы Форума мэров, соответствует *Руководящим принципам создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН* (ECE/EX.2/Rev.1). В Руководящих принципах (раздел 3, п. h) сказано следующее: «[Е]сли вышестоящий орган считает, что та или иная конкретная группа специалистов в силу непрерывности ее деятельности имеет постоянный характер, он может в порядке исключения направить Исполнительному комитету просьбу о том, чтобы сроки завершения работы этой группы специалистов не устанавливались, обосновав ее надлежащим образом. В этом случае мандат и постоянный характер соответствующей группы специалистов должны каждые пять лет пересматриваться».

Ожидается, что Комитет согласует и примет проект решения.



Проект решения о мандате и пересмотренном круге ведения Форума мэров

Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию,

ссылаясь на решение [ЕСЕ/ЕХ/2020/Л.16](#) Исполнительного комитета (Исполком) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), принятое на его 112-м совещании, о проведении в 2022 году оценки Форума мэров, результаты которой должны быть рассмотрены Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (Комитет) на его восемьдесят третьей сессии и Исполкомом в течение 2022 года,

ссылаясь также на решение [ЕСЕ/ЕХ/2023/Л.4](#), принятое Исполкомом на его 126-м совещании на основе рекомендаций Комитета, принятых на его восемьдесят третьей сессии, о продолжении работы Форума после 2022 года; и учреждении его в качестве вспомогательного органа Комитета в форме группы специалистов (в соответствии с *Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН*)¹, которая будет созываться ежегодно в Женеве непосредственно перед сессией Комитета,

признавая существование других соответствующих процессов Организации Объединенных Наций и других международных процессов, занимающихся вопросами городов, и важность сотрудничества с ними,

рассмотрев результаты обзора Форума мэров (содержащиеся в документе ЕСЕ/НВР/2024/Inf.1), который секретариат провел среди представителей государств-членов и городов посредством опроса с использованием вопросника и обзорного совещания (Женева и режим онлайн, 21 февраля 2024 года),

подчеркивая, что с момента своего учреждения Форум мэров успешно справлялся с задачей обеспечения мэрам возможности вносить вклад в межправительственную работу Комитета и ЕЭК ООН в целом, а также изучать стратегии и действия друг друга в целях решения местных, региональных и глобальных проблем, в частности связанных с реализацией целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций на местном уровне,

подчеркивая также значительный и постоянно растущий интерес мэров к Форуму, доказывающий, что Форум действительно способствует обмену информацией и передовым опытом; взаимодействию между представителями разных городов и сетей; и активному участию органов местного самоуправления в работе ЕЭК ООН,

отмечая уникальный характер Форума мэров как платформы Организации Объединенных Наций, предназначенной для повышения согласованности и взаимодополняемости действий на местном, региональном и глобальном уровнях в интересах построения более прочной, сетевой и инклюзивной многосторонней системы,

подчеркивая дальнейший потенциал и преимущества Форума мэров как инструмента продвижения вперед в деле эффективного выполнения мандата Комитета и реализации целей в области устойчивого развития, а также организации многоуровневого управления на долгосрочной основе,

1. *рекомендует* продолжить работу Форума мэров после 2024 года в качестве группы специалистов [постоянного характера] с пересмотром его мандата и характера каждые пять лет (см. [ЕСЕ/ЕХ/2/rev.1](#), п. 3 h))²;

¹ [ЕСЕ/ЕХ/2/Rev.1](#).

² Подразумевается, что расформирование групп специалистов является прерогативой вышестоящего органа или Исполнительного комитета ЕЭК ООН, когда они считают это целесообразным (например, если группа больше не считается актуальной для работы организации или группа не получает достаточных ресурсов для поддержки своей работы).

2. *утверждает* мандат и пересмотренный круг ведения Форума мэров, содержащиеся в приложении к настоящему решению, на период 2025–2029 годов;
3. *отмечает*, что продолжение работы Форума мэров после 2024 года потребует дополнительных ресурсов секретариата и что ресурсы, выделяемые по линии регулярного бюджета для подразделения ЕЭК ООН по жилищному хозяйству (подпрограмма 8), в том числе на укомплектование штатов, остаются минимальными (два сотрудника категории специалистов) и неизменными на протяжении последних десятилетий;
4. *просит* Генерального секретаря укрепить ресурсы секретариата и создать специальный новый дополнительный потенциал для поддержки Форума мэров;
5. *призывает* стороны и других заинтересованных субъектов вносить добровольные взносы в денежной и натуральной форме на оплату проезда мэров, в частности из стран с переходной экономикой, для участия в совещаниях Форума мэров;
6. *постановляет* передать Экономическому и Социальному Совету проект решения по этому вопросу для рассмотрения и возможного принятия;
7. *призывает* Форум мэров продолжать стремиться к сотрудничеству и согласованности действий с другими аналогичными соответствующими международными процессами³.

³ К ним относятся, в частности, процессы и инициативы следующих партнерских организаций: Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Инициативная группа городов по климатическим вопросам (С40), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Комитет регионов Европейского союза, сеть «Еврогорода», Глобальный парламент мэров, Глобальный хаб городов, инициатива «Мэры-борцы» ОЭСР и инициатива «Объединение усилий в целях построения “умных” устойчивых городов» (U4SSC).

Приложение

Круг ведения и другие элементы Форума мэров

I. Цели и сфера охвата

1. В качестве группы специалистов Форум мэров имеет следующие цели и сферу охвата:

a) обеспечивать мэрам⁴ городов региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций возможность участвовать в ее работе и делиться стратегическими планами, мерами и совместными инициативами своих городов, направленными на решение региональных и глобальных задач, включая реализацию целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 11, на местном уровне;

b) содействовать работе Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (Комитет) и осуществлению подпрограммы 8 ЕЭК ООН;

c) продвигать человекоцентричные решения в поддержку успешного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

d) содействовать обмену опытом городов, включая истории успеха и проблемы, в соответствии с темой Форума и в рамках мандата Комитета;

e) способствовать достижению согласованности и взаимодополняемости между местным, региональным и глобальным уровнями в интересах построения более прочной, сетевой и инклюзивной многосторонней системы.

II. Мандат и результаты

2. Форум мэров имеет следующий мандат:

a) предоставлять Комитету советы и консультации по вопросам, входящим в его сферу компетенции;

b) согласовывать и принимать декларации в собственном качестве в соответствии с пунктом a) раздела VII («Другие элементы») настоящего документа.

3. Форум мэров обеспечит достижение следующих результатов:

a) разработка советов и рекомендаций для представления Комитету;

b) разработка и принятие деклараций;

c) осуществление обмена опытом.

III. Периодичность и место проведения сессий

4. Форум мэров будет собираться ежегодно в Женеве непосредственно перед сессией Комитета.

⁴ Для целей Форума мэров мэр является должностным лицом, избранным или назначенным для исполнения обязанностей главы администрации города или поселка. Заместители мэра также будут допущены к участию в Форуме.

IV. Участие и присутствие

5. Правила Форума мэров, касающиеся участия и присутствия, являются следующими:

а) в работе Форума будет участвовать не более одного мэра от любого государства — члена ЕЭК ООН⁵, при этом необходимо стремиться к обеспечению гендерного разнообразия и разнообразия опыта на основе критериев и процесса отбора, указанных в пункте 8 ниже;

б) в Форуме могут принимать участие дополнительные мэры из государств — членов ЕЭК ООН, например те, кто участвовал в предыдущих заседаниях, в целях обеспечения преемственности, при условии наличия финансирования и отсутствия ограничений по возможности;

в) другим региональным комиссиям Организации Объединенных Наций предлагается организовать участие в заседаниях Форума мэров представителей городов, не входящих в регион ЕЭК ООН (2–3 города на регион).

V. Членский состав и должностные лица

6. В соответствии с документом [ECE/EX/2/Rev.1](#) (*Руководящие принципы создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН*) в состав группы специалистов «Форум мэров» войдут мэры, избранные для участия в совещаниях Форума. На межсессионных и подготовительных совещаниях группы специалистов могут присутствовать их представители. Соответствующим международным организациям, неправительственным организациям и частному сектору будет предложено присутствовать на совещаниях Форума по запросу секретариата и по согласованию с Председателем и заместителями Председателя Форума мэров.

7. В конце текущего совещания Форум мэров изберет своего Председателя и двух заместителей Председателя из числа мэров государств — членов ЕЭК ООН, участвовавших в совещании, для подготовки к следующему совещанию и председательствования на нем.

VI. Критерии и процесс отбора

8. Для отбора городов должны применяться следующие объективные критерии:

а) [в качестве основополагающего критерия] [продемонстрированная] приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, целям Форума и принципам Женевской декларации мэров⁶;

б) достижение успехов в других областях, представляющих интерес для Комитета и ЕЭК ООН, связанных с осуществлением на местном уровне Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и закрепленных в ней целей в области устойчивого развития (ЦУР), сообразно обстоятельствам;

в) население предпочтительно не менее 50 000 человек, если применимо;

г) проведение политики или реализация инициатив, имеющих отношение к целям Комитета и влияющих на них, в том числе в области устойчивого развития городов, жилищного строительства и управления земельными ресурсами;

⁵ За исключением случаев, когда мэр — представитель от государства-члена является членом Президиума и выполняет функции Председателя или заместителя Председателя на данном заседании Форума мэров, в таком случае для участия в заседании может быть выбран другой город этого государства-члена.

⁶ ([ECE/HBP/2020/1](#)). Это будет четко указано в письмах с приглашениями. Принимая приглашение, мэры выражают свою приверженность.

е) особый интерес к и/или вклад в тему, выбранную для соответствующего ежегодного совещания Форума.

9. Для отбора городов используется следующий процесс:

а) секретариат предложит всем государствам — членам ЕЭК ООН определить не менее одного и не более трех городов в своих странах, которые могут продемонстрировать свое соответствие требованиям и готовность внести существенный вклад в работу Форума на основе объективных критериев, указанных в пп. 8 а)–е) выше, и любых других критериев, определенных Комитетом и/или Исполкомом, и направить кандидатуры в секретариат;

б) у государств-членов будет 60 дней для представления списка городов в секретариат. Крайний срок будет четко указан в сообщении;

в) в консультации с секретариатом [и с Комитетом и Президиумом Исполкома, когда это необходимо] Председатель и заместители Председателя выбирают город из списка, рекомендованного государством-членом;

г) если государство-член не представит в установленный срок кандидатуры, секретариат сам определит потенциальные города от этой страны и представит свои кандидатуры на рассмотрение Председателю и заместителям Председателя для принятия ими решения;

д) после того, как все города будут отобраны, секретариат направит официальные приглашения мэрам отобранных городов. Постоянным представительством государств — членов ЕЭК ООН при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве будут направляться копии соответствующей корреспонденции.

VII. Другие элементы

10. Другие элементы, касающиеся Форума, включают следующее:

а) Форум может принимать декларации по вопросам, представляющим общий интерес для органов местного самоуправления, при условии, что их тема связана с мандатом Форума и Комитета. Такие декларации будут считаться официальными итогами Форума только в том случае, если они приняты консенсусом;

б) в целях повышения осведомленности о Форуме мэров и обеспечения поддержки в его адрес Председатель и два заместителя Председателя, в консультации с секретариатом, могут назначать «популяризатора Форума» для каждого совещания Форума. Это лицо не должно быть мэром и должно обладать выдающимся опытом образцовой поддержки целей Форума мэров и Комитета. При назначении «популяризатора Форума» следует обеспечивать гендерное и географическое разнообразие. Назначенному «популяризатору Форума» будет предложено выступить с заявлением в ходе совещания Форума.