

**Европейская экономическая комиссия****Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Восемьдесят четвертая сессия**

Женева, 10 октября 2024 года

Пункт 3 а) i) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП:****Деятельность Исполнительного совета МДП****Доклад Председателя Исполнительного совета МДП****Доклад о работе девяносто восьмой сессии
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)****I. Участники**

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП, далее именуемый также «Советом») провел свою девяносто девятую сессию 4 декабря октября 2023 года в Женеве.
2. На этой сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Чампи (Италия), г-н П. Ж. Лабори (Европейская комиссия), г-н Х. Р. Майер (Австрия), г-н А. Шенманав (Турция) и г-жа К. Зейдгест (Нидерланды).
3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовала г-жа Т. Рей-Белле, представлявшая Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). Председатель также просил г-на К. Морено (консультанта, нанятого для работы по правовым вопросам и вопросам финансирования секретариата МДП) изложить его первоначальные выводы по пункту 11 с) повестки дня.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)*Документация:* неофициальный документ TIRExB/AGE/2023/99

4. Совет утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2023/99.

**III. Утверждение доклада о работе девяносто восьмой сессии
ИСМДП (пункт 2 повестки дня)***Документация:* неофициальный документ TIRExB/AGE/2023/98 draft

5. Совет утвердил доклад о работе своей девяносто восьмой сессии, содержащийся в неофициальном документе TIRExB/REP/2023/98 draft, и поручил секретариату



представить окончательный доклад Административному комитету МДП (АС.2) для одобрения.

IV. Предложение по бюджету и смета расходов ИСМДП и секретариата МДП на 2024 год (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/15, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/16, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/9 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/17

6. Совет принял к сведению окончательные счета за 2022 год, промежуточный доклад о состоянии дел, охватывающий период с 1 января 2023 года по 30 июня 2023 года, и аудиторское заключение за 2022 год, содержащиеся соответственно в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/15, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/16 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/9.

7. Кроме того, Совет утвердил предложение по бюджету и смету расходов ИСМДП и секретариата МДП на 2024 год, которые содержатся в документе ECE/ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/17.

V. Содействие географическому расширению системы МДП (пункт 4 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 8/Rev.2 (2023 года)

8. Совет обсудил пересмотренный рабочий проект «дорожной карты» по географическому расширению системы МДП в новых регионах, содержащийся в неофициальном документе № 8/Rev.2 (2023 года).

9. Совет принял к сведению, что из-за нехватки времени секретариат смог добиться лишь небольшого прогресса в подготовке «дорожной карты», т. е. первого проекта главы 2 о региональных транзитных системах, в которой также отмечаются преимущества системы МДП по сравнению с некоторыми региональными транзитными системами. В этой связи Совет отметил, что, согласно информации, поступившей в секретариат из секретариата Всемирной таможенной организации (ВТамО), ВТамО не ведет обновленного перечня действующих в настоящее время региональных транзитных систем.

10. ИС МДП подтвердил, что «дорожная карта» должна оставаться краткой, с тем чтобы в ней четко указывалось, каким видам деятельности отдается предпочтение по сравнению с другими. Он напомнил, что географическое расширение включает: а) повышение показателей использования процедур МДП и eTIR в Договаривающихся сторонах МДП, имеющих стратегическое значение для системы; б) обеспечение введения в действие и использования системы МДП в Договаривающихся сторонах МДП с еще не отлаженными процедурами, расположенных вдоль коридоров, имеющих стратегическое значение; и с) выявление государств — членов ООН, которые пока не являются Договаривающимися сторонами Конвенции МДП, но характеризуются значительными объемами торговли или являются «недостающим звеном» в потенциальном коридоре МДП.

11. Совет поручил секретариату продолжить работу над рабочим проектом и представить на его следующей сессии пересмотренный документ.

VI. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта (пункт 5 повестки дня)

12. Совет принял к сведению, что из-за административных процедур установления предельных сроков, связанных с закрытием счетов в конце года, секретариат не смог нанять консультанта для графического оформления и подготовки к публикации

руководящих принципов использования процедур МДП и eTIR для интермодальных перевозок. Однако ИСМДП поручил секретариату распространить вариант документа с внесенными поправками в соответствии с замечаниями, которые уже были переданы различными членами Совета.

VII. Компьютеризация процедуры МДП (пункт 6 повестки дня)

A. Подключение национальных таможенных систем к международной системе eTIR

13. Совет принял к сведению, что контракты с консультантами, занимающимися проектами по подключению Казахстана и Кыргызстана, уже подписаны и что цель состоит в использовании национального приложения (НП) eTIR, разработанного секретариатом. Он далее отметил, что перед передачей НП eTIR различным правительствам, ему предстоит еще прояснить некоторые из вопросов, связанных с ответственностью.

B. Международный банк данных МДП

14. Совет одобрил доклад о работе Международного банка данных МДП (МБДМДП), подготовленный секретариатом. Совет заслушал информацию о текущем положении дел с учетом данных и показателей использования МБДМДП (1181 пользователь веб-приложения, 30 085 уполномоченных держателей книжек МДП, 284 записи о таможенных печатях и пломбах и 2991 таможня, работающая с использованием процедур МДП). Далее он был проинформирован о недавних достижениях, связанных с МБДМДП и проектом eTIR, в частности о завершении разработки национального приложения eTIR и о наличии среды для проверки приемлемости для пользователя, в которой внешние пользователи могут проверить данное приложение.

15. Совет также рассмотрел предложение о создании в рамках МБДМДП соответствующего механизма (ППИ¹ или веб-сервиса), который позволял бы через приложения из частного сектора запрашивать базу данных таможенных органов для получения правильных кодов таможенных органов и использовать их при передаче своих предварительных данных МДП и предварительные данные об изменениях. Это предложение уже рассматривалось Техническим органом по осуществлению (ТОО) на его пятой сессии (октябрь 2023 года), который признал его осуществимость и возможные преимущества, однако выразил мнение о том, что любое решение по этому вопросу должно приниматься ИСМДП, в том числе для обеспечения наличия необходимых ресурсов с целью разработки запрашиваемых функциональных возможностей. ИСМДП просил секретариат и МСАТ представить к его следующей сессии документ, уточняющий сферу применения и функциональные возможности такого механизма.

C. Финансирование международной системы eTIR

Документация: неофициальный документ № 8/Rev.2 (2023 года)

16. Совет напомнил, что он рассмотрел неофициальный документ № 10 (2023 года), содержащий резюме более ранних обсуждений по вопросу о финансировании работы международной системы eTIR, а также предварительный бюджет для ее дальнейшего развития и обслуживания. Далее Совет напомнил, что, как он уже отмечал, прогнозы по продажам в течение последующих 10 лет книжек МДП и электронных гарантий (в рамках инерционного сценария и оптимистичного сценария) опираются на ряд

¹ Прикладной программный интерфейс.

предположений о прогрессе, который будет достигнут в плане подключения национальных таможенных систем к международной системе eTIR.

17. Совет подчеркнул, что с момента вступления в силу приложения 11 следовало выполнять положения пункта 3 статьи 11 приложения 11. Помимо этого, с учетом того, что срок действия Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и МСАТ по eTIR подходит к концу, Совет далее подчеркнул, что необходимо срочно внедрить соответствующий механизм для финансирования размещения и функционирования международной системы eTIR и, возможно, добиться того, чтобы ТОО пересмотрел бюджет и АС.2 утвердил его в октябре 2024 года.

18. Сославшись на положения пояснительной записки 11.11.3 и отметив, что никакой альтернативный механизм финансирования пока не определен, Совет счел, что, как представляется, единственным вариантом, позволяющим приступить к финансированию размещения и функционирования международной системы eTIR, служит взимание сборов за перевозку МДП. Совет поручил секретариату распространить к середине января 2024 года краткий неофициальный документ с описанием предлагаемого механизма, с тем чтобы представить соответствующее предложение АС.2 на его сессии в феврале 2024 года.

D. Пояснительная записка об использовании сопроводительного документа eTIR

Документация: неофициальный документ № 15 (2023 года)

19. Совет напомнил о том, что на своей восьмидесятой восьмой сессии (октябрь 2023 года) он одобрил неофициальный документ № 15 (2023 года). В документе, препровожденном Правительством Турции, представлена возможная новая пояснительная записка к приложению 11, предусматривающая возможность использования сопроводительного документа eTIR в пути или в пункте назначения в странах, которые еще не подключены к международной системе eTIR. Совет указал, что в предлагаемую пояснительную записку можно было бы внести некоторые усовершенствованные положения, которые будут переданы в секретариат для пересмотра данного документа.

20. Совет, как и прежде, поддержал идею, лежащую в основе этой пояснительной записки, отметив, однако, что до ее представления АС.2 и, возможно, включения в Конвенцию МДП потребуются решить следующие вопросы:

- Для изложения пояснительной записки в приложении 11 потребуется рассмотреть характер этой новой процедуры. Нынешнее предложение о внесении этого текста в качестве пояснительной записки к пункту 2 статьи 10 предполагает, что он будет предусматривать резервную процедуру и что, таким образом, из него будет следовать, что отсутствие взаимосвязи считается техническим вопросом.
- Возможно, потребуются несколько экземпляров сопроводительного документа, с тем чтобы таможенные органы, не связанные между собой, могли хранить у себя один экземпляр сопроводительного документа.
- Необходимо ответить на вопрос о том, каким образом предупредить возможные осложнения для сотрудников таможни в неподключенных странах, использующих эту процедуру, с учетом, в частности, необходимости проставления печати на сопроводительном(ых) документе(ах), проверки его(их) подлинности и его(их) физического сопоставления с любыми предварительными данными, полученными в электронном виде.
- Любой механизм проверки сопроводительных документов должен быть защищен и потребует внедрения механизма аутентификации для сотрудников таможни, а также, возможно, управления пользователями (либо на международном, либо на национальном уровне при помощи назначаемых «суперпользователей»).

- Необходимо дать разъяснения относительно того, следует ли допустить дополнительную загрузку в пока не подключенных странах.
- Необходимо ответить на вопрос о том, необходимо ли включать в сопроводительный документ отдельную графу для изложения оговорок.
- В спецификации eTIR следует включить четкую процедуру, касающуюся этого нового варианта использования сопроводительного документа. В этой связи Совет просил ТОО принять участие в подготовке необходимой поправки, проясняющей все концептуальные, функциональные и технические вопросы и позволяющей применять это новое предписание на практике.

VIII. Поддержка учебных мероприятий по вопросам применения Конвенции МДП (пункт 7 повестки дня)

21. Совет напомнил, что секретариат подготовит двенадцатое пересмотренное издание Справочника МДП после возможного одобрения примеров передовой практики и комментариев Административным комитетом Конвенции МДП (АС.2).

22. В этой связи Совет — в ожидании некоторых редакционных поправок — принял переданный Турцией пересмотренный пример передовой практики по уполномоченным грузоотправителям для МДП в Турции, который содержится в приложении II к документу ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/11/Rev.1.

IX. Контроль работы по печатанию и распространению в централизованном порядке книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП (пункт 8 повестки дня)

23. Совет принял к сведению, что секретариат подготовил вопросник о ценах на книжки МДП за 2023 год с использованием нового механизма и направил соответствующее напоминание объединениям, по которым информация о ценах на книжки МДП все еще отсутствует. Совет также поручил секретариату подготовить вопросник за 2024 год с использованием нового механизма и разослать его до 31 декабря 2023 года.

X. Наблюдение за функционированием международной системы гарантий МДП (пункт 9 повестки дня)

24. Совет отметил, что секретариат подготовит обследование по таможенным претензиям и уровням гарантий МДП за 2019–2022 годы с использованием того же нового механизма, что и в случае вопросника о ценах на книжки МДП, и разошлет соответствующий вопросник до 31 декабря 2023 года.

XI. Урегулирование споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями (пункт 10 повестки дня)

Регулярные проверки перевозок МДП в определенных пунктах пересечения границ

Документация: неофициальные документы №№ 18 (2022 года), 22 (2022 года) и 13 (2023 года)

25. Совет напомнил, что он рассмотрел представленные МСАТ неофициальные документы №№ 18 (2022 года), 22 (2022 года) и 13 (2023 года), содержащие

информацию о регулярных проверках транспортных средств МДП в определенных пунктах пересечения границы, дополнительные данные об этих проверках и результаты обследования по этому вопросу, проведенного МСАТ среди держателей книжек МДП, соответственно, а также письмо с ответом, поступившее от таможенной администрации Азербайджана. Таким образом, на своей девяносто восьмой сессии (октябрь 2023 года) Совет решил предложить организовать в ноябре 2023 года неофициальное совещание в режиме онлайн с целью обсудить спорные вопросы, прояснить ситуацию и, возможно, определить средства, которые позволили бы сократить число ненужных физических проверок транспортных средств, осуществляющих перевозки с применением книжек МДП.

26. Совет одобрил организацию неофициального совещания 30 ноября 2023 года. На этом неофициальном совещании присутствовали представители таможенных администраций Азербайджана, Ирана (Исламской Республики) и Турции. На нем присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Чампи (Председатель ИСМДП), г-н П. Ж. Лабори, г-н А. Шенманав и г-жа К. Зейдгест. На нем также присутствовали представители Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) и Торгово-промышленной, горнодобывающей и сельскохозяйственной палаты Ирана (ТПГСПИ).

27. Совет отметил, что эта неофициальная встреча послужила благоприятной платформой для открытой и транспарентной дискуссии, в ходе которой выяснилось, что рассматриваемые вопросы более сложны, чем первоначально представлялось, и что для дальнейшего улучшения ситуации потребуются последующие двусторонние дискуссии. МСАТ сообщил, что активизирует профессиональную подготовку иранских операторов для дальнейшего повышения качественного уровня представляемой ими информации в рамках TIR-EPD.

28. Совет пришел к выводу о том, что, хотя он и будет рад получать информацию о дальнейшем развитии событий по данному вопросу и готов оказывать сторонам дальнейшую помощь, если это потребует, на данном этапе Совет не будет предпринимать никаких дальнейших действий. Совет также поручил секретариату подготовить к его следующей сессии документ, содержащий резюме итогов этого неофициального совещания.

ХП. Разное (пункт 11 повестки дня)

А. Деятельность секретариата

1. Последующие действия в контексте предыдущих решений ИСМДП

29. Совет напомнил, что на своей предыдущей сессии он рассмотрел предлагаемый ответ на письмо Федерального объединения грузовых перевозок, логистики и утилизации Германии (BGL), касающееся «последних изменений, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и другими проектами в области информационных технологий, управляемыми секретариатом МДП». Он поручил секретариату подождать еще неделю до его отправки, с тем чтобы члены Совета могли передать свои замечания в секретариат, при их наличии. В соответствии с решением, принятым на предыдущей сессии, это письмо будет также передано Рабочей группе по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), в качестве неофициального документа к ее шестидесятипятой сессии (февраль 2024 года).

2. Организация мероприятий, имеющих отношение к МДП

30. Совет отметил, что секретариат принял активное участие в семнадцатом совещании Совета Программы региональных гарантий таможенного транзита (РГТТ) (Лусака, Замбия, 14 и 15 ноября 2023 года), а также в Экономическом форуме СПЕКА 2023 года (Баку, Азербайджан, 21 и 22 ноября 2023 года).

3. Отчет о привлечении к работе консультантов

31. Совет принял к сведению, что консультант, который подготовит публикацию с руководящими указаниями по использованию процедур МДП и eTIR для интермодальных перевозок, будет нанят скорее всего в начале января.

32. На закрытой сессии без присутствия наблюдателей Совет принял к сведению сообщение г-на К. Морено о его первоначальных соображениях относительно юридических вопросов и аспектов финансирования ИСМДП и секретариата МДП.

33. Совет отметил, что он предложил альтернативный механизм финансирования ИСМДП и секретариата МДП на основе единовременного платежа (уполномоченной(ых)) международной(ых) организации(ий). Затем перечисленная сумма будет возмещена международной(ми) организацией(ями) за счет деятельности, связанной с управлением гарантийной цепью(ями), в соответствии с разрешением, предоставленным АС.2. Это позволит АС.2 избежать необходимости рассмотрения прогнозов, расчетов сумм по книжкам МДП, а также дефицитов или профицитов. Далее Совет отметил, что, такое изменение, по его мнению, потребует внесения поправок не только в соглашение между ЕЭК и МСАТ, но и в Конвенцию МДП, в частности в статью 13 приложения 8. Г-н К. Морено также предложил учредить Целевой фонд МДП для принятия целевых и нецелевых взносов от правительств, МПО и НПО, частного сектора, благотворительных организаций и частных лиц. Такие пожертвования потребуют подписания соглашений о взносах между донорами и ЕЭК согласно соответствующим финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций.

34. Совет одобрил общую идею о формировании упрощенного механизма финансирования, однако счел, что все же требуются разъяснения относительно практической реализации такого механизма финансирования, а также практических аспектов приема пожертвований в Целевой фонд МДП.

В. Прочие вопросы

35. По этому пункту повестки дня никаких вопросов затронуто не было.

С. Ограничение на распространение документов

36. ИСМДП решил ограничить распространение документов, подготовленных в связи с нынешней сессией.

Д. Сроки и место проведения следующей сессии

37. Г-н А. Шенманав сообщил Совету, что правительство Турции намерено направить ИСМДП предложение о проведении сессии в Стамбуле в ожидании официального подтверждения. Совет одобрил эту идею, а также возможность организации параллельного мероприятия, для участия в котором будут приглашены представители таможенных и других компетентных органов Ирака с целью оказания им помощи в скорейшем внедрении системы МДП в их стране.