

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения
и жилищного фонда**

Двадцать шестое совещание

Женева, 2–4 октября 2024 года

Пункт 2 г) предварительной повестки дня

**Пересмотр рекомендаций Конференции европейских
статистиков по проведению переписей населения
и жилищного фонда для раунда 2030 года:
миграция и мобильность (национальная и международная)****Разработка рекомендаций по вопросам миграции
и мобильности****Записка Целевой группы Конференции европейских статистиков
по миграции и мобильности****Резюме*

Настоящий документ содержит проект главы «Миграция и мобильность» для Рекомендаций Конференции европейских статистиков (КЕС) по проведению переписей населения и жилищного фонда для раунда 2030 года, а также краткое изложение изменений, внесенных по сравнению с Рекомендациями для предыдущего раунда 2020 года. Основная цель документа заключается в получении от национальных экспертов по переписям комментариев и рекомендаций по предложенному тексту, чтобы обеспечить отражение в нем потребностей и приоритетов национальных статистических управлений и последних разработок в данной тематической области.

* В состав Целевой группы Конференции европейских статистиков по миграции и мобильности входят следующие члены: Ахмад Хлейхель (Израиль, председатель), Карине Куюмджян (Армения), Юлия Шустер (Австрия), Золтан Чаньи (Венгрия), Эвелина Палуцци (Италия), Минья Теа Дзамария (Норвегия), Камиль Васкевич (Польша), Александра Йованович (Сербия), Диего Итурральде (Южная Африка), Йоханна Пробст (Швейцария), Бактыбек Кайназаров (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Кыргызстан), Эдуард Михалас (ЮНФПА), Давид Торогуд (Евростат), Энрико Туччи (Евростат и Италия), Элиза Бенес (Международная организация труда), Мария Исабель Кобос (Статистический отдел Организации Объединенных Наций) и Моника Родригеш (Университет Коимбры, Португалия).

ПРИМЕЧАНИЕ: Употребляемые в настоящем документе обозначения не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района или их властей или относительно делимитации их границ.



I. Введение

1. Каждые 10 лет Конференция европейских статистиков (КЕС) публикует Рекомендации, которыми должны руководствоваться страны при проведении переписей населения и жилищного фонда. Эти рекомендации разрабатываются целевыми группами экспертов под эгидой Руководящей группы КЕС по переписям населения и жилищного фонда. Целевой группе по миграции и мобильности (национальной и международной) было поручено рассмотреть и расширить содержание данной темы, включив в него вопрос о краткосрочных перемещениях, охватываемых понятием «мобильность». В связи с этим пересмотренную главу предлагается озаглавить «Миграция и мобильность».
2. В разделе II настоящего документа кратко изложены изменения, которые были внесены в главу о миграции по сравнению с Рекомендациями для предыдущего раунда 2020 года.
3. В разделе III представлен проект главы «Миграция и мобильность» для Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда для раунда 2030 года.
4. Основная цель документа заключается в получении от национальных экспертов по переписям комментариев и рекомендаций по предложенному тексту, чтобы обеспечить отражение в нем потребностей и приоритетов национальных статистических управлений.

II. Краткое описание изменений по сравнению с Рекомендациями для раунда 2020 года

5. При пересмотре главы «Миграция и мобильность» Целевая группа опиралась на изменения в международных определениях и рекомендациях, содержащихся в различных руководствах по международной миграции.
6. Временная мобильность:
 - a) были добавлены два пункта (13 и 14) во Введение;
 - b) было добавлено описание временной мобильности как дополнительного признака (раздел III.C.10).
7. Мы привели определение «международной миграции» в соответствие с определениями, согласованными Группой экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции¹ (пункт 21 с)).
8. Беженцы: мы пересмотрели этот признак и привели его в соответствие с новыми рекомендациями по статистике беженцев (раздел III.C.9).
9. Был добавлен новый дополнительный признак «причины внутренней миграции», необходимый для получения данных о перемещенных лицах (раздел III.D.6).
10. Внутренне перемещенные лица: мы привели этот признак в соответствие с новыми определениями и рекомендациями по перемещенным лицам (раздел III.D.7).
11. В текст всей главы были внесены редакционные изменения.

¹ United Nations Expert Group on Migration Statistics, 2021. Final report on conceptual frameworks and concepts and definitions on international migration.

III. Проект текста главы о миграции и мобильности для Рекомендаций по проведению переписей населения и жилищного фонда для раунда 2030 года

A. Введение

12. Международные и внутренние миграционные потоки в целом возрастают как с точки зрения сложности, так и их размаха. В частности, в случае международной миграции измерение численности и потоков мигрантов может потребовать учета многочисленных потоков между страной происхождения и страной назначения или же круговых потоков, охватывающих несколько зарубежных стран². Международная миграция также усиливает многообразие, что ведет к формированию многоэтнических, многорасовых и многоязычных обществ.

13. Международная миграция является существенной составляющей мобильности населения между странами. В структуре международной мобильности можно выделить две основные группы: международную миграцию, которая определяется как мобильность лиц, сменивших страну проживания, и международную временную мобильность, которая включает перемещения людей, прибывших в страну, но не отвечающих критериям обычного места жительства. При проведении предыдущих раундов переписей населения основное внимание в рекомендациях уделялось международной миграции без учета временной миграции. Однако временная миграция может иметь значительные общественные и экономические последствия, аналогичные последствиям международной миграции. В связи с ее потенциальным воздействием на общество и экономику и растущей необходимостью сбора информации о временном населении преобразованная Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции дала рекомендацию собирать информацию о временном населении. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций признала важность учета временной мобильности, однако просила регистрировать всю информацию о временном населении как неосновную (дополнительную), поскольку сбор сведений по этому признаку сопряжен с трудностями, а характеристики групп, представляющих интерес, варьируются в зависимости от страны³.

14. В пересмотренной концептуальной основе в области статистики международной миграции и временной мобильности⁴ было рекомендовано собирать информацию о временном населении (и потоках) без изменения понятия обычного места жительства. Соответственно, рекомендации для раунда переписи 2030 года будут включать и рекомендации по сбору информации о временном населении.

15. При планировании и проведении переписи всего мобильного населения, а также при разработке концепций для регистрации их характеристик и признаков необходимо учитывать национальную правовую основу и конкретные условия страны.

16. В целом рекомендации по проведению раунда переписей 2030 года призваны служить всеобъемлющим руководством по сбору информации по ключевым признакам международной мобильности, включая страну рождения, страну гражданства, страну предыдущего места обычного жительства, время прибытия и причину миграции, а также разнообразных других данных о внутренней миграции. При этом не имеет значения, осуществляют ли страны сбор переписных данных с использованием вопросников, информации из регистров или из других источников.

² Круговая миграция концептуально определяется как «неоднократное законное перемещение одного и того же лица между двумя или более странами». См. UNECE (2016), [Defining and measuring circular migration](#), Geneva: United Nations.

³ Доклад Генерального секретаря о статистике миграции на пятьдесят второй сессии, озаглавленный «Статистика миграции» (E/CN.3/2021/11).

⁴ United Nations Expert Group on Migration Statistics, 2021. [Final report on conceptual frameworks and concepts and definitions on international migration](#).

17. В рамках переписи могут быть выделены три различных аспекта, представляющих интерес с точки зрения миграции и мобильности:

а) измерение численности и входящих потоков международных мигрантов и других групп, представляющих интерес с точки зрения международной миграции, с помощью информации о временных и географических характеристиках их международных потоков;

б) измерение численности и входящих потоков временного населения с помощью информации о временных и географических характеристиках их мобильности; и

с) измерение численности и потоков внутренних мигрантов с помощью информации о временных и географических характеристиках их внутренних потоков.

В. Группы населения, представляющие интерес с точки зрения международной миграции

18. В рамках переписи населения из числа лиц, имеющих место обычного жительства в стране, обычно выделяются две группы населения, представляющие интерес с точки зрения международной миграции: родившиеся за границей и имеющие иностранное гражданство (а также лица без гражданства):

а) *родившиеся за границей*: в эту группу входят лица, место рождения которых находится в другом государстве. Эта группа соответствует численности международных мигрантов, которые хотя бы один раз в своей жизни мигрировали и на момент переписи не проживают в стране своего рождения. Лица, родившиеся в стране, определяются как «уроженцы страны»;

б) *иностранные граждане*: речь идет о группе лиц, которые не имеют гражданства страны и являются гражданами другой страны или лицами без гражданства. Основную часть иностранцев составляют лица, родившиеся за границей. Однако в зависимости от законов отдельных стран, регулирующих вопросы гражданства, некоторые дети иностранных граждан, родившиеся в стране, могут в соответствии с законом классифицироваться в качестве иностранных граждан. В других случаях им может автоматически предоставляться право гражданства страны и они могут рассматриваться в качестве «уроженцев страны» и, следовательно, не относиться к иностранным гражданам. Лица, имеющие гражданство страны, определяются как «граждане» или «подданные».

19. В рамках переписи можно собирать информацию, позволяющую классифицировать группы населения на основе следующих признаков:

а) совместное использование признаков страны рождения и страны гражданства; или

б) совместное использование признаков страны рождения, страны гражданства и страны рождения родителей.

20. Эти признаки рассматриваются ниже. Опираясь на два основных признака — «страна рождения» и «страна гражданства», — можно выделить следующие группы населения, указанные в таблице:

а) уроженцы страны:

i) граждане или подданные: лица, родившиеся в стране и имеющие гражданство страны. В эту группу в основном входят родившиеся в стране лица отечественного происхождения. Она включает группы населения (1), (5) и (9), согласно классификации, приведенной в таблице. В нее также входят потомки родившихся за границей лиц, которые приобрели гражданство страны после рождения;

ii) иностранные граждане: лица, родившиеся в стране и не имеющие гражданства страны (группы населения (2), (6) и (10) в таблице). В эту группу в

основном входят потомки родившихся за границей лиц, которые не приобрели гражданства принимающей страны. В большинстве стран эти группы населения будут составлять лишь малую долю общего населения;

b) родившиеся за границей:

i) граждане или подданные: лица, родившиеся за границей и имеющие гражданство принимающей страны (группы населения (3), (7) и (11) в таблице). Эта группа состоит преимущественно из лиц, которые родились за границей от родителей отечественного происхождения, или из лиц иностранного происхождения, которые приобрели гражданство принимающей страны;

ii) иностранные граждане: лица, родившиеся за границей и не имеющие гражданства страны (группы населения (4), (8) и (12) в таблице). В эту группу будут также включаться родившиеся за границей иммигранты, которые не приобрели гражданства принимающей страны.

Таблица
Классификация населения по стране рождения родителей, стране рождения и гражданству

Страна рождения родителей	Страна рождения	Гражданство	Характеристика группы населения	
Оба родителя родились в стране переписи	Рождение в стране переписи	Граждане или подданные	1. Родившиеся в стране граждане отечественного происхождения: лица с гражданством страны, чьи родители родились в стране. Эта группа, как правило, охватывает подавляющее большинство населения.	
		Иностранные граждане	2. Родившиеся в стране иностранцы отечественного происхождения: иностранные граждане, которые родились в стране и чьи родители также родились в стране. Это, как правило, малочисленная группа населения. В ее состав могут входить представители так называемого «третьего поколения», лица с двойным гражданством, сообщившие только об иностранном гражданстве, или другие лица, находящиеся в особой ситуации.	
	Рождение за границей	Граждане или подданные	3. Родившиеся за границей граждане отечественного происхождения: граждане, которые родились за границей, но родители которых родились в стране. В эту группу, как правило, входят дети эмигрантов, вернувшиеся в страну происхождения своих родителей. Эта группа может быть значительной по численности, особенно в тех странах, где в прошлом наблюдались значительные миграционные потоки. Родившиеся за границей усыновленные/удочеренные дети также будут включаться в эту группу.	
		Иностранные граждане	4. Родившиеся за границей иностранцы отечественного происхождения: иностранные граждане, которые родились за границей, но родители которых родились в стране. Дети бывших эмигрантов также могут включаться в эту группу, если они не имеют права на получение национального гражданства. Эта группа, как правило, малочисленна.	
Оба родителя родились за границей	Рождение в стране переписи	Граждане или подданные	5. Родившиеся в стране граждане иностранного происхождения: лица, родившиеся в стране, чьи родители родились за границей. В эту группу включаются дети международных иммигрантов, которые приобрели гражданство принимающей страны либо по рождению, либо в результате натурализации.	Эти две группы формируют группу потомков лиц, родившихся за границей. Эта группа также определяется как родившиеся в стране лица иностранного происхождения.
		Иностранные граждане	6. Родившиеся в стране иностранцы иностранного происхождения: иностранные граждане, родившиеся в стране, чьи родители родились за границей. В эту группу включаются дети иммигрантов, которые не приобрели гражданства принимающей страны.	
	Рождение за границей	Граждане или подданные	7. Родившиеся за границей граждане иностранного происхождения: родившиеся за границей граждане, чьи родители также родились за границей. В эту группу входят родившиеся за границей иммигранты, которые были натурализованы.	Эти две группы совместно формируют группу родившихся за границей лиц иностранного происхождения. Эту группу часто называют «первым поколением».
		Иностранные граждане	8. Родившиеся за границей иностранцы иностранного происхождения: в эту группу входят родившиеся за границей иммигранты, проживающие в принимающих странах и сохраняющие свое первоначальное гражданство. Во многих странах эта группа является наиболее многочисленной из всех групп иностранного происхождения.	

Лица иностранного происхождения

Часть «второго поколения»

Страна рождения родителей	Страна рождения	Гражданство	Характеристика группы населения
Смешанного происхождения (один родитель родился в стране, а другой — за границей)	Рождение в стране переписи	Граждане или подданные	9. Родившиеся в стране граждане смешанного происхождения: лица с гражданством страны, родившиеся в стране, при этом один из родителей родился в стране, а другой — за границей. Эта группа обычно является малочисленной, но может быть значительной в странах с высокой иммиграцией.
		Иностранные граждане	10. Родившиеся в стране иностранцы смешанного происхождения: иностранные граждане, которые родились в стране, при этом один из родителей родился в стране, а другой — за границей. В большинстве стран это обычно небольшая группа, поскольку гражданство будет приобретено либо <i>jus soli</i> , либо <i>jus sanguinis</i> .
	Рождение за границей	Граждане или подданные	11. Родившиеся за границей граждане страны смешанного происхождения: граждане, которые родились за границей, при этом один из родителей родился в стране, а другой — за границей. Эта группа обычно включает детей эмигрантов, которые вернулись в страну происхождения. Эта группа может быть значительной по численности, особенно в странах, где в прошлом наблюдалась высокая эмиграция.
		Иностранные граждане	12. Родившиеся за границей иностранцы смешанного происхождения: иностранные граждане, которые родились за границей, при этом один из родителей родился в стране, а другой — за границей. Дети бывших эмигрантов также могут включаться в эту группу, если они не имеют права на получение национального гражданства. Эта группа, как правило, малочисленна.

Лица, чьи родители имеют смешанное происхождение по стране рождения

Часть «второго поколения»

21. На основе этих двух основных признаков и дополнительного признака «страна рождения родителей» могут выделяться следующие альтернативные группы населения, перечисленные в таблице:

a) потомки родившихся за границей: в эту группу входят лица, родившиеся в стране, у которых по меньшей мере один родитель родился за границей (группы (5), (6), (9) и (10) в таблице). В рамках переписи населения основной упор, как правило, делается на лиц, чьи родители родились за границей (их часто называют «иммигрантами второго поколения»). Третьи поколения потомков лиц, родившихся за границей, можно выделить только, если в дополнение к месту рождения родителей также собирается информация о месте рождения дедушек и бабушек;

b) лица, чьи родители имеют смешанное происхождение по стране рождения: они определяются как лица, один из родителей которых рожден в стране, а второй — за границей (группы (9)–(12) в таблице). В некоторых странах эта группа может составлять значительную и растущую долю населения. Данную группу предлагается, по возможности, регистрировать отдельно в результатах переписи. Также данную группу можно рассматривать как часть «второго поколения», о которой говорится в подпункте (1) выше;

c) международные мигранты: в Рекомендациях по статистике международной миграции⁵ международный мигрант определяется как «лицо, которое сменило страну своего обычного места жительства и обрело новое место жительства в другой стране». Согласно этому определению, численность находящихся в стране международных мигрантов определяется исходя из продолжительности пребывания с помощью одного из следующих критериев: а) место, в котором лицо проживало непрерывно большую часть времени в течение последних 12 месяцев (т. е. не менее шести месяцев и одного дня), безотносительно кратковременного отсутствия на период отпуска или командировки, или намерено прожить не менее шести месяцев и

⁵ United Nations Expert Group on Migration Statistics, 2021. *Final report on conceptual frameworks and concepts and definitions on international migration.*

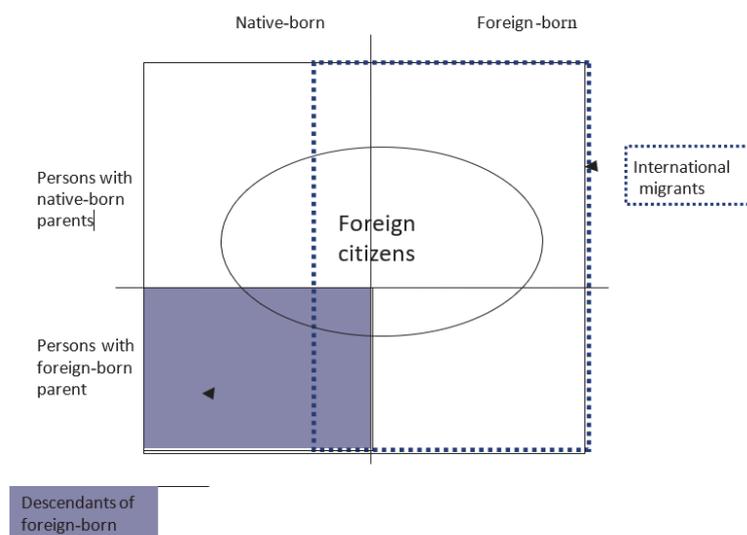
одного дня; б) место, в котором лицо проживало непрерывно по крайней мере в течение последних 12 месяцев, безотносительно кратковременного отсутствия на период отпуска или командировки, или намерено прожить еще не менее 12 месяцев. Эта группа лиц включает всех родившихся за границей (группы населения (3), (4), (7), (8), (11) и (12) в таблице), а также уроженцев страны, когда-либо проживавших за границей⁶. К этой группе относятся не только лица, которые, возможно, мигрировали в страну (называемую принимающей страной) и проживают в ней в течение многих лет, но и те, кто прибыл недавно. Некоторые, возможно, получили гражданство принимающей страны, в то время как другие, возможно, рассматриваются в качестве иностранных граждан.

22. Вышеопределенные группы не являются взаимоисключающими и могут в значительной степени совпадать, как показано на рисунке ниже. Вместе с тем каждая группа характеризует различные аспекты процесса миграции и интеграции и является потенциальным объектом различных программ и мер политики. Численность каждой группы, несомненно, будет различной в зависимости от страны, ее законодательства и ее миграционной истории.

23. В группу лиц иностранного происхождения входят лица, чьи родители родились за границей (группы населения (5)–(8) в таблице). Представители этой группы могут как иметь, так и не иметь непосредственного опыта международной миграции.

Рис.

Родившиеся в стране, родившиеся за границей, иностранные граждане, потомки родившихся за границей и международные мигранты



24. Лица, родители которых родились в стране, образуют группу лиц отечественного происхождения (группы населения (1)–(4) в таблице). Как отмечалось в пункте 19 б), те лица, один из родителей которых родился в стране, а другой — за границей, образуют группу лиц смешанного происхождения по стране рождения (группы (9)–(12) в таблице).

25. Страны, которые не задают вопрос о стране рождения родителей, но при этом задают вопрос о приобретении гражданства, могут получить ориентировочную информацию об иностранном/отечественном происхождении с использованием следующих правил:

⁶ Предполагается, что все лица, родившиеся за рубежом, являются международными мигрантами и что все они проживали или должны были проживать в стране рождения на протяжении не менее одного года. В их число также следует включать детей в возрасте до одного года, которые мигрируют со своими родителями и которые, возможно, проживали за границей менее одного года.

а) лица, имеющие отечественное гражданство с момента рождения, будут рассматриваться в качестве лиц отечественного происхождения;

б) лица, которые приобрели отечественное гражданство путем натурализации или с помощью иных способов, будут рассматриваться в качестве имеющих иностранное происхождение; и

с) лица, не имеющие отечественного гражданства (т. е. все иностранные граждане), будут рассматриваться в качестве лиц иностранного происхождения.

26. При использовании признака приобретения гражданства (см. раздел III.C.4 ниже) для выявления лиц отечественного/иностранного происхождения необходимо учитывать следующие моменты:

а) лица иностранного происхождения не могут быть выделены, если на момент их рождения оба их родившихся за границей родителя уже приобрели гражданство страны; и

б) лица, чьи родители имеют смешанное происхождение по стране рождения, не могут быть выделены с использованием признака приобретения гражданства.

27. Лица отечественного/иностранного происхождения не могут быть выделены с помощью информации о приобретении гражданства в странах, в которых критерием предоставления гражданства является страна рождения (принцип почвы — *jus soli*).

28. При помощи совместного использования таких переменных, как «страна рождения», «страна гражданства» и «страна рождения родителей», могут строиться различные аналитические классификации. Особенно важными являются классификации, построенные с использованием, соответственно, критериев места рождения/гражданства и места рождения/места рождения родителей/гражданства, поскольку они позволяют определить различные группы населения, представляющие интерес с точки зрения международной миграции. В таблице приводится полное описание этих классификаций.

29. При учете всех признаков, связанных с международными границами (страна рождения, страна рождения родителей, страна гражданства, страна места предыдущего/текущего жительства), следует принимать во внимание границы, существующие на момент переписи. Если произошло изменение границ, в результате чего с момента рождения лица изменилось определение страны рождения, возможно, следует сделать поправки на эти изменения и с целью регистрации текущей страны рождения лица. Это может иметь важные последствия в странах, которые образовались в результате распада ранее существовавшей страны, поскольку многие лица, которые перемещались в границах бывшей страны, могут в настоящее время считаться международными мигрантами, если учитывать их страну рождения или страну их бывшего проживания. Исходя из этого, необходимо уделять повышенное внимание интерпретации данных по этим странам, особенно применительно к этим двум признакам.

30. При возможности следует составлять дополнительные таблицы численности в отношении международных мигрантов, в которых проводилось бы различие между лицами, мигрировавшими до и после распада страны. Лица, которые родились на определенной территории, но страна рождения которых изменилась вследствие изменения границ, не должны считаться родившимися за границей.

C. Признаки, релевантные для учета международной миграции

1. Страна рождения (основной признак)

31. Информация о стране рождения очень важна для анализа международной миграции. (В качестве показателя внутренней миграции странам может понадобиться собрать информацию о месте рождения внутри страны — см. раздел III.D.1.)

32. Под страной рождения понимается страна, в которой расположено место рождения лица (см. пункт 61). Признак «страна рождения» используется для проведения различия между родившимися в стране и родившимися за границей постоянными жителями. Следует отметить, что страна рождения лица необязательно будет тождественна стране гражданства лица, которая представляет собой отдельный признак переписи (см. раздел III.C.3). Страной рождения может быть названа либо страна, где произошло физическое рождение, либо страна места обычного жительства матери на момент рождения, если эти страны отличаются. Страны должны пояснить принятую концепцию в материалах переписи и любых сопровождающих метаданных.

33. В целях международной сопоставимости, а также для удовлетворения внутренних потребностей информация о стране рождения должна собираться с учетом международных границ, существующих на момент переписи. Рекомендуется, чтобы информация по этому признаку собиралась и кодировалась на как можно более подробном уровне. Что касается лиц, родившихся за границей, то рекомендуется собирать информацию о конкретной стране рождения, с тем чтобы позволить их классификацию с использованием трехзначного буквенного кода, содержащегося в классификации, опубликованной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций⁷. Что касается респондентов, которые родились в иной, чем страна проведения переписи, стране и не могут указать свою страну рождения, то о них следует собирать по меньшей мере информацию о континенте или регионе, в котором расположена данная страна.

34. Страны могут рассмотреть возможность включения в материалы переписи категории «родившиеся в стране» в соответствии с границами, существовавшими на момент рождения, применительно к тем странам, в которых отнесение определенных респондентов к числу родившихся за границей является деликатным вопросом, если они были вынуждены покинуть место своего жительства из-за войны или распада страны. В целом таких лиц следует относить к категории родившихся за границей в том случае, если имело место физическое пересечение национальной границы.

2. Страна рождения родителей (дополнительный признак)

35. Страны со значительным числом иммигрантов, возможно, пожелают собрать информацию о стране рождения обоих родителей. Информация о стране рождения родителей (отца и матери) должна собираться в отношении всех постоянно проживающих лиц с использованием одних и тех же критериев в отношении страны рождения. Этот признак позволяет выявление группы потомков лиц, рожденных за границей. Особое внимание следует уделять сбору данных по этому признаку в тех странах, границы которых претерпели существенные изменения (см. пункт 29).

36. Информация о стране рождения родителей может использоваться в комбинации с информацией о стране рождения переписываемого лица для выявления родившихся в стране детей от родившихся за границей родителей (т. е. так называемого «второго поколения»), а также для изучения процессов и результатов интеграции мигрантов и их потомков. Кроме того, в странах, в которых имела место возвратная миграция, информация по этому признаку позволяет выявление родившихся за границей детей от родившихся в стране родителей.

37. В случае приемных детей следует всегда указывать не биологических, а приемных родителей.

3. Страна гражданства (основной признак)

38. «Гражданство» определяется как установленная законом принадлежность лица к тому или иному государству, приобретенная по рождению или в порядке натурализации, путем ходатайства о приобретении гражданства, оптации,

⁷ Стандартные коды стран или районов для использования в статистике, ST/ESA/STAT/SER.M/49.

вступления в брак или иным образом в соответствии с национальным законодательством. Информация о гражданстве используется для выявления иностранных граждан, которые являются лицами, постоянно проживающими в стране, но не имеющими гражданства страны проведения переписи.

39. Данные о стране гражданства должны собираться отдельно от информации о стране рождения, поскольку эти страны необязательно будут одними и теми же.

40. Информация о стране гражданства должна собираться в отношении всех лиц и кодироваться на максимально подробном уровне с использованием трехзначного буквенного кода, содержащегося в классификации, опубликованной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций⁸. Данная классификация стран и территорий служит полезным инструментом для разработки классификации гражданства. Необходимо уделять внимание учету зависимых территорий, которые включены в вышеупомянутую классификацию, но могут не иметь своего собственного гражданства. По соображениям международной сопоставимости информация о странах гражданства должна собираться в соответствии с перечнем стран, признанных Организацией Объединенных Наций, а не в соответствии с критерием признания какой-либо страны страной, в которой проводится перепись.

41. Необходимо предусмотреть возможность выявления лиц без гражданства, т. е. лиц, которые не рассматриваются в качестве своих граждан или подданных каким-либо государством в соответствии со своим правом⁹. При сборе информации о гражданстве следует включать категорию «нет гражданства»¹⁰.

42. Необходимо собирать данные обо всех странах гражданства респондентов для выявления доли лиц, имеющих двойное или множественное гражданство. Рекомендуется при сборе информации о лицах, имеющих двойное гражданство, уделять внимание вопросу о том, какая из двух стран является первой и какая второй страной гражданства, причем первой должна быть страна, предоставляющая информацию, т. е. страна гражданства, в которой проживает респондент¹¹.

4. Приобретение гражданства (дополнительный признак)

43. *Страны со значительным числом натурализованных лиц, возможно, пожелают собрать информацию о годе приобретения отечественного гражданства и способе его приобретения: по рождению, по заключению брака, путем натурализации либо с использованием каких-то других способов согласно национальному законодательству.*

44. В странах, возникших в результате распада ранее существовавших государств, может использоваться дополнительная классификационная категория в отношении лиц, получивших национальное гражданство при образовании нового государства. Данная категория должна охватывать лиц, признаваемых в качестве граждан страны на момент вступления в силу законодательства о гражданстве вновь созданного государства.

⁸ Стандартные коды стран или районов для использования в статистике, [ST/ESA/STAT/SER.M/49](#).

⁹ См. EGRISS, 2023, [International Recommendations on Statelessness Statistics \(IROS\)](#).

¹⁰ Для того чтобы более полно описать населения без гражданства, страны, возможно, пожелают собрать в отношении лиц, заявляющих об отсутствии гражданства или неуверенных в его наличии, информацию о стране рождения родителей (раздел III.C.2), стране предыдущего места обычного жительства за границей (раздел III.C.6) и общей продолжительности проживания в стране (раздел III.C.7).

¹¹ Страны, входящие в Европейский союз, возможно, пожелают при определении вопроса о том, каким образом представлять информацию о двойном гражданстве, придерживаться руководства Евростата "Implementing core variables in EU social surveys. Draft Methodological Guidelines", 2011.

5. Проживание за границей и год прибытия в страну (основной признак)

45. Настоящий признак касается всех лиц, которые когда-либо проживали вне страны своего текущего обычного жительства, независимо от страны рождения или гражданства и независимо от других изменений места обычного жительства, которые могли произойти внутри страны. Для сбора информации по этому признаку респондентов следует классифицировать в зависимости от того, имели ли они когда-либо или нет место обычного жительства за границей. Информация по этому признаку позволяет выявить международных мигрантов (см. пункт 21 с)). В случае лиц, которые когда-либо проживали за границей, следует также собирать информацию о годе прибытия в страну текущего жительства.

46. Целью данного признака является измерение продолжительности проживания международных мигрантов в принимающей стране. Рекомендуется измерять продолжительность с использованием года прибытия, а не числа лет, истекших с момента прибытия в страну, поскольку дата прибытия позволяет, как представляется, получать более точную информацию¹². Для получения более подробной информации о времени прибытия могут собираться также данные о месяце прибытия.

47. Годом прибытия должен считаться самый последний календарный год, в который лицо прибыло на место обычного жительства в страну. В связи с тем, что в случае, когда то или иное лицо мигрировало много раз и поселялось на жительство в стране неоднократно, могут возникнуть трудности с пониманием, в инструкциях счетчикам и респондентам необходимо подчеркнуть, что этот признак касается только последнего приезда в страну. Регистрация года прибытия служит альтернативой предварительно кодированным ответам на основе временных интервалов в отношении последнего въезда.

48. Некоторые страны для потребностей внутренней политики, возможно, также пожелают собрать информацию о годе выдачи международным мигрантам постоянного вида на жительство. Этот год может отличаться от года прибытия и служить показателем продолжительности времени, истекшего с момента предоставления постоянного вида на жительство (т. е. получения законного права проживать в стране в качестве постоянного жителя). Аналогичным образом некоторые страны могут принять решение о сборе информации о годе первого прибытия для измерения полной продолжительности пребывания в стране, которая является полезной для проведения исследований по вопросам интеграции иммигрантов (см. также пункт 51 ниже).

6. Страна предыдущего обычного жительства за границей (дополнительный признак)

49. В целях международной сопоставимости, а также для удовлетворения внутренних потребностей информация о стране предыдущего места жительства должна собираться с учетом международных границ, существующих на момент переписи. Рекомендуется, чтобы информация по этому признаку собиралась и кодировалась на максимально подробном уровне с использованием трехзначного буквенного кода, содержащегося в классификации, опубликованной Статистическим отделом ООН¹³.

50. Информация о месте предыдущего обычного жительства внутри страны должна собираться как по отдельному признаку в отношении всех лиц (см. раздел III.D.1). Этот признак важен для анализа внутренней миграции, а также для получения информации относительно граждан, возвращающихся на родину.

¹² В отношении лиц, прибывших в последние годы, должен регистрироваться конкретный календарный год, а в отношении прибывших ранее можно использовать более широкие временные интервалы.

¹³ Стандартные коды стран или районов для использования в статистике, ST/ESA/STAT/SER.M/49.

7. Общая продолжительность пребывания в стране (дополнительный признак)

51. Данный признак касается общей продолжительности проживания международных мигрантов в стране. Общая продолжительность определяется как общее число лет, в течение которых международный мигрант проживал в стране, с учетом всех периодов проживания, включая текущий. Этот признак позволяет получать дополнительную информацию о годе последнего прибытия (см. пункт 48 выше) в отношении тех лиц, которые прибывали в страну на жительство более одного раза.

8. Причина миграции и временной мобильности (дополнительный признак)

52. Некоторые страны, возможно, пожелают собрать информацию о причинах международной и/или внутренней миграции, и/или временной мобильности. Этот признак касается основной причины, которая побудила респондентов совершить последние перемещения. Рекомендуется регистрировать только одну главную причину миграции. Возможно, наиболее целесообразно было бы включить этот признак в качестве вспомогательного вопроса к признаку, касающемуся проживания за границей (см. раздел III.C.6), или же к признаку, касающемуся предыдущего места обычного жительства (см. раздел III.D.2).

53. Примерами некоторых наиболее широко встречаемых причин миграции¹⁴ и временной мобильности являются:

- a) занятость (включая военную службу);
- b) образование и профессиональная подготовка;
- c) брак, воссоединение с семьей или образование семьи;
- d) прием по гуманитарным или политическим причинам;
- e) жилье;
- f) сезонная занятость; или
- g) здоровье.

9. Беженцы и связанные с ними группы населения (производный дополнительный признак)

54. Международные рекомендации по статистике беженцев (МРСБ), принятые Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2018 года (решение 49/115), содержат ряд конкретных рекомендаций, которые страны и международные организации могут использовать для совершенствования механизмов сбора, сопоставления и дезагрегирования статистических данных по вынужденно перемещенным через границы группам населения и подготовки соответствующей отчетности, а также для повышения общего качества таких статистических данных. Рекомендации разработаны с целью помочь странам, желающим собирать информацию по этому признаку, улучшить национальные статистические данные о численности, потоках и характеристиках беженцев и связанных с ними групп населения, а также с целью обеспечения международной сопоставимости такой статистики.

55. В этой главе предлагается придерживаться статистических рамок рекомендаций 2018 года, в частности касающихся различных групп, принадлежащих к беженцам и связанным с ними группам населения, в отношении сбора данных о численности и потоках.

¹⁴ Доклад Генерального секретаря о статистике миграции на пятьдесят второй сессии, озаглавленный «Статистика миграции» (E/CN.3/2021/11).

56. Группы населения, входящие в сферу охвата этих рекомендаций¹⁵, включают беженцев, просителей убежища, лиц, допущенных к субсидиарным/дополнительным и временным формам защиты, а также лиц, прибывших по иным причинам, связанным с международной защитой. К ним также относятся лица, возвратившиеся домой после обращения за международной защитой. Кроме того, в сферу охвата входят лица, не являющиеся беженцами, но происходящие из беженцев, в частности натурализованные бывшие беженцы, дети, рожденные родителями-беженцами, но сами не являющиеся беженцами, а также воссоединившиеся члены семьи из других стран. Важно отметить, что рекомендации распространяются только на лиц, въезжающих в страну с целью спастись от преследований, нарушений общественного порядка, войны или насилия в стране происхождения, или лиц, находящихся в аналогичных условиях. Лица, мигрирующие в страну из-за экономических лишений, изменения климата или других антропогенных бедствий в стране их происхождения, исключены из сферы охвата этих рекомендаций, кроме случаев, когда они также нуждаются в международной защите настолько, что не могут вернуться домой. Странам, желающим собрать такие данные, рекомендуется в процессе сбора проводить различие между тремя основными группами, входящими в сферу охвата:

a) лица, нуждающиеся в международной защите, включая потенциальных просителей убежища, просителей убежища, лиц с определенным статусом защиты (беженцы, лица, допущенные к дополнительным и субсидиарным формам защиты, и лица, допущенные к временной защите) и других лиц, находящихся в положении, сходном с положением беженцев;

b) лица, происходящие из беженцев, в том числе натурализованные бывшие беженцы, дети, родившиеся от родителей-беженцев, воссоединившиеся члены семей беженцев из-за границы и другие лица, происходящие из беженцев;

c) лица, вернувшиеся из-за границы после обращения за международной защитой. В эту категорию входят возвращающиеся на родину беженцы, возвращающиеся на родину просители убежища, лица, возвращающиеся в страну после получения международной защиты за границей, и другие лица, возвращающиеся в страну после обращения за международной защитой за границей.

10. Временная мобильность (дополнительный признак)

57. Понятие «временная мобильность» охватывает всех лиц, которые находились в стране на момент переписи, но не являлись ее жителями. В частности, оно включает перемещения, связанные с ежедневными поездками на работу и домой, туризмом, паломничеством, бизнесом, медицинским обслуживанием, посещением родственников или друзей, занятостью (сезонной работой) и образованием. К временному населению относятся вынужденно перемещенные лица, находящиеся в стране проведения переписи меньше минимального срока, необходимого для их отнесения к постоянному населению, в том числе просители убежища, находящиеся в пути, беженцы, переезжающие в другую страну или возвращающиеся из нее, а также лица, переезжающие по экологическим или климатическим соображениям.

58. Некоторые страны могут быть заинтересованы в удовлетворении собственных потребностей в сборе информации о численности и характеристиках временного населения и его особенностях, а также информации о соответствующих потоках. В таком случае странам рекомендуется собирать данные о временном населении в ходе раунда переписей 2030 года. Другие страны могут быть заинтересованы исключительно в сборе данных об отдельных типах временного населения. В любом случае странам, которые решат собирать данные по временному населению, рекомендуется собирать информацию о причинах его пребывания в стране проведения измерений и собирать информацию о его социальных и экономических характеристиках, аналогично тому, как это делается в отношении международных

¹⁵ ООН и Евростат, 2018 год. [Международные рекомендации по статистике беженцев \(МРСБ\)](#) (в основном глава 3 «Определение беженца и связанных с беженцами групп населения в целях статистических измерений»).

иммигрантов, в частности по таким признакам, как страна рождения, страна гражданства и дата прибытия в страну.

11. Группы населения, релевантные с точки зрения внутренней миграции

59. Внутренние мигранты широко определяются как лица, которые обычно проживают в какой-либо конкретной географической зоне и которые ранее проживали в другой географической зоне страны проведения переписи. Таким образом, *внутренние мигранты*, регистрируемые в ходе переписи, определяются как лица, которые на момент переписи имеют место обычного жительства в одной административно-территориальной единице страны, а до этого проживали в другой. Для получения значимой информации о внутренних мигрантах необходимо использовать подробную классификацию, в которой выделялись бы местные, внутрирегиональные и межрегиональные перемещения (так же, как любые международные перемещения). Каждая страна сама определяет географические зоны и свое территориальное деление, однако переезды в рамках наименьших административно-территориальных единиц должны рассматриваться в качестве смены жилья, а не внутренней миграции.

60. Лица, являющиеся международными мигрантами, которые независимо от страны рождения или гражданства в какой-то момент своей жизни имели место обычного жительства в другой стране, могут также учитываться в качестве внутренних мигрантов, если в дополнение к своему переезду в другую страну они также перемещались внутри страны и проживали в другом месте страны до проведения переписи.

D. Признаки, релевантные для учета внутренней миграции

1. Место рождения (основной признак)

61. *Место рождения имеет значение для анализа внутренних мигрантов. Данные о месте рождения могут собираться в отношении географической единицы, в которой имело место рождение, или в отношении места обычного жительства матери на момент рождения. Страны должны собирать информацию в соответствии с критерием, который лучше подходит для удовлетворения их информационных потребностей. Некоторые страны могут собирать информацию в соответствии с обоими критериями. Как и для признака «страна рождения» (раздел III.C.1), страны должны разъяснить принятое определение в материалах переписи и в любых сопровождающих метаданных. В отношении лиц, родившихся в стране, должна собираться информация о наименьшей единице административно-территориального деления. В случае лиц, родившихся за пределами страны, достаточно собирать информацию о стране рождения.*

62. Данные о месте рождения уроженцев страны используются в основном для изучения внутренней миграции. Однако для стран, недавно образовавшихся из частей тех территорий, которые ранее являлись самостоятельными единицами, такая информация может быть полезна при оценке относительной численности контингентов населения, влившихся в новое государство из каждого ранее существовавшего образования, и распределения этих контингентов по территории страны.

63. Для последней цели обычно бывает достаточно собрать данные только о крупной административно-территориальной единице (например, штате, провинции и департаменте), к которому относится место рождения опрашиваемого. По желанию могут быть собраны более подробные данные о меньших единицах административно-территориального деления; эти данные могут быть использованы для точного кодирования крупной территориальной единицы или для представления данных о более мелких районах. Однако для оказания содействия такому кодированию, необходимо иметь подробный и точный указатель географических названий с увязкой малых административно-территориальных единиц с единицами более высокого географического уровня.

64. Для исследования внутренней миграции недостаточно собрать только данные о месте рождения уровня крупных административно-территориальных единиц. Для понимания перемещений лиц с момента их рождения необходимо собрать информацию, отвечающую информационным потребностям страны, учитывая при этом, что: а) границы административных единиц, таких как города и другие единицы административного деления, могут меняться во времени, что приведет к путанице в сообщенных данных; и б) затраты на кодирование сообщенных данных по этим более мелким единицам могут быть исключительно высокими, когда существует большое число единиц, а население отличается высокой мобильностью. Для преодоления этой первой проблемы, по мере возможности, как национальные, так и субнациональные границы должны соответствовать границам, применимым на момент переписи. Странам следует решать вторую проблему исходя из своих собственных обстоятельств.

2. Предыдущее место обычного жительства и дата прибытия в место текущего жительства (основной признак)

65. *Настоящий признак позволяет получать информацию о географических и временных характеристиках миграционных перемещений в место текущего жительства. Рекомендуется, чтобы место предыдущего жительства указывалось на уровне наименьшей единицы административно-территориального деления.*

66. На практике этот признак может определяться в двух вариантах:

а) *расширенный вариант*: путем получения информации о годе и месяце прибытия в текущее место обычного жительства, а также о предыдущем месте обычного жительства; или

б) *сокращенный вариант*: путем получения информации о месте обычного жительства за год до проведения переписи.

3. Год и месяц прибытия в текущее место обычного жительства

67. При использовании *расширенного варианта* под годом и месяцем прибытия понимаются календарные год и месяц, в которые лицо прибыло в последний раз для проживания в текущее место обычного жительства. Эта информация важна для измерения масштабов долгосрочной и краткосрочной внутренней миграции. С целью снижения нагрузки на респондентов (когда информация собирается счетчиками) информация о месяце прибытия может запрашиваться только у тех лиц, которые прибыли в течение календарного года, предшествующего проведению переписи¹⁶. Предыдущее место обычного жительства определяется с использованием наименьшей единицы административно-территориального деления. Благодаря совместному использованию этих двух признаков можно анализировать структуру и динамику внутренней миграции. Если предыдущее место обычного жительства находилось за границей, то должны собираться данные о стране проживания (см. раздел III.C.6).

4. Место обычного жительства за год до проведения переписи

68. *Сокращенный вариант* предназначен главным образом для изучения структуры миграции за недавний период. Если место обычного жительства за год до проведения переписи находится внутри страны, оно должно определяться на уровне наименьшей единицы административно-территориального деления. Если место обычного жительства за год до проведения переписи находится за границей, то в данном случае должны собираться только данные о стране проживания (см. раздел III.C.6 выше).

69. Сокращенный вариант позволяет получать информацию о лицах, прибывших в текущее место жительства в течение последнего года, и эта информация может сопоставляться с соответствующей информацией, полученной с использованием

¹⁶ В отношении лиц, прибывших в последние годы, должен регистрироваться конкретный календарный год, а в отношении прибывших ранее можно использовать более широкие временные интервалы.

расширенного варианта. Однако расширенный вариант также позволяет получать важную информацию о миграционных событиях, имевших место в предыдущие годы. Страны должны выбрать один из двух вариантов, исходя из своих информационных потребностей.

70. Как расширенный, так и сокращенный варианты позволяют получать только частичную информацию о международной миграции, в связи с чем рекомендуется использовать признак «проживание за границей и год прибытия в страну» (см. пункт 45 выше) для сбора точной информации о графике международной миграции.

5. Место обычного жительства за пять лет до проведения переписи (дополнительный признак)

71. *В случае если собирается информация о месте обычного жительства за год до проведения переписи (т. е. если используется сокращенный вариант признака «предыдущее место обычного жительства и дата прибытия в текущее место»), то может также собираться информация о месте обычного жительства за пять лет до проведения переписи. Такое увеличение временного интервала позволяет регистрировать большее число передвижений, однако чревато увеличением неопределенности относительно точного времени миграции. Так же как в вопросе о миграции за год до проведения переписи, если место обычного жительства за пять лет до проведения переписи находилось внутри страны, то необходимо использовать для его обозначения наименьшую единицу административно-территориального деления, однако, если место обычного жительства за пять лет до проведения переписи находилось за границей, то следует собирать только данные о стране проживания.*

6. Причины внутренней миграции (дополнительный признак)

72. *Некоторые страны могут пожелать собрать информацию о причинах внутренней миграции, особенно в случае, если они намерены собирать данные о внутренне перемещенных лицах. Этот признак касается основной причины, которая побудила респондентов совершить последние миграционные перемещения. Рекомендуется регистрировать только одну главную причину миграции.*

73. Примерами некоторых наиболее широко встречаемых причин внутренней миграции являются:

- a) занятость (включая военную службу);
- b) образование и профессиональная подготовка;
- c) брак, воссоединение с семьей или образование семьи;
- d) жилье;
- e) услуги в области здравоохранения;
- f) причины, связанные с внутренним перемещением.

7. Внутренне перемещенные лица¹⁷ (производный дополнительный признак)

74. В Международных рекомендациях в отношении внутренне перемещенных лиц от 2020 года под внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) понимаются лица, которые были принуждены или вынуждены покинуть или оставить свои дома и которые не пересекали международно признанную границу.

75. В странах, в которых вследствие таких трагических событий, как войны, социальные или политические волнения, стихийные или экологические бедствия, наблюдались массовые потоки внутренней миграции, важное значение имеет измерение размаха таких перемещений. Однако подсчет численности внутренне

¹⁷ На основе главы 3 [Международных рекомендаций по статистике внутренне перемещенных лиц \(IRIS\)](#) (март 2020 года).

перемещенных лиц зачастую сопряжен с трудностями, обусловленными многочисленными перемещениями и разнообразием причин мобильности, а также связанными с защитой этих лиц озабоченностями или рисками в ходе таких перемещений. Тем не менее страны могут нести конкретные правовые и административные обязанности по удовлетворению нужд ВПЛ, в отношении которых может потребоваться собрать информацию в ходе переписи. На международном уровне рекомендуется, чтобы страны, желающие собирать данные по этому признаку, использовали статистическую основу, выделяющую в официальной статистике четыре основные категории:

a) *ВПЛ (или лица, которые в связи с перемещением нуждаются в защите и уязвимы)*. Эта группа считается основной; предлагается выделить в ней три подкатегории исходя из местонахождения лиц, по-прежнему нуждающихся в защите, и факторов их уязвимости на момент проведения измерений: 1. лица, находящиеся в местах перемещения (ВПЛ в местах перемещения); 2. лица, вернувшиеся в места своего обычного жительства (ВПЛ в местах возвращения); и 3. ВПЛ, которые поселились в других местах страны (ВПЛ в других местах поселения);

b) *дети, у которых по меньшей мере один родитель является ВПЛ*: должны учитываться в качестве отдельной, но смежной статистической категории;

c) *другие члены семей ВПЛ, не являющиеся перемещенными лицами*: не должны включаться в качестве статистической категории в официальную статистику ВПЛ;

d) *лица, преодолевшие основные факторы уязвимости, связанные с перемещением*: больше не входят в число ВПЛ, но их рекомендуется учитывать как отдельную статистическую категорию. Предлагается выделить в этой группе три подкатегории в соответствии с местонахождением лиц, которые больше не входят в число ВПЛ: 1. лица, интегрировавшиеся в местах перемещения (интегрировавшиеся на местах); 2. лица, вернувшиеся в места своего обычного жительства и реинтегрировавшиеся там (вернувшиеся и реинтегрировавшиеся); и 3. лица, которые поселились и интегрировались в других местах (поселившиеся в других местах и интегрировавшиеся).

76. Рекомендуется принимать во внимание статистические данные о численности и потоках ВПЛ. В число новых случаев (приток) включаются лица, которые относятся к ВПЛ (категория a) из трех вышеперечисленных категорий), а также дети, чьи мать и/или отец являются ВПЛ (категория b)). Отток из числа ВПЛ включает в себя лиц, больше не являющихся ВПЛ (категория d)), а также ВПЛ, которые эмигрировали или умерли.

77. Предлагается получать данные о ВПЛ при помощи признака «причина внутренней миграции». Следует отметить, что для получения необходимой информации в отношении некоторых групп вопроса о причине внутренней миграции может быть недостаточно. В частности, это касается лиц, вернувшихся в места своего обычного жительства, и лиц, которые больше не входят в число ВПЛ. Следовательно, для сбора всей необходимой информации может потребоваться включение дополнительных вопросов.

78. Дополнительные релевантные данные, такие как дата прибытия, главная причина перемещения, предыдущее место жительства и текущее место жительства являются важными характеристиками ВПЛ, которые могут определяться путем построения перекрестных таблиц с другими признаками.

IV. Заключение

79. Проект рекомендаций, касающихся главы «Миграция и мобильность», для раунда переписей населения и жилищного фонда 2030 года представляется для комментариев и обсуждения.