

Программная

справка

Мейнстриминг старения — новый взгляд*

Программная справка ЕЭК ООН по вопросам старения № 27
февраль 2022 года

Содержание

Введение	2
Старение населения и устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН	2
Мейнстриминг старения — новый взгляд.....	6
Основные факторы, способствующие интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки	8
Политическое и исполнительное руководство	8
Стратегические программы мейнстриминга старения.....	10
Механизмы управления и координации.....	10
Анализ и оценка воздействия с учетом возраста	13
Развитие компетенций для мейнстриминга старения.....	16
Осведомленность, данные и анализ для обоснования политики	17
Совместное формирование политики	19
Заключение	22
Литература	23
Контрольный список.....	25

* Перевод на русский язык подготовлен Марией Варламовой.

Сложный контекст

В регионе ЕЭК ООН доля людей в возрасте 65 лет и старше увеличится с 16,8% в 2020 году до 24,5% к 2050 году. Этот демографический сдвиг окажет влияние практически на все аспекты жизни общества. Необходимы комплексные и дальновидные политические меры, направленные на прогнозирование, подготовку и смягчение воздействия старения населения на экономику, общество и различные поколения.

Ориентированный на будущее подход поможет использовать возможности, которые открывает старение населения, позволяя людям стареть здоровыми, приобретать и постоянно развивать новые навыки, продлевать свою трудовую жизнь, участвовать в жизни общества и вносить в нее разнообразный и значимый вклад на всех этапах жизни. С другой стороны, бездействие может привести к увеличению финансового бремени, нехватке квалифицированной рабочей силы, нагрузке на системы здравоохранения и ухода, а также к неравенству между поколениями, если риски и издержки, связанные со старением населения, будут распределяться несправедливо. Поэтому важно уже сейчас предпринять решительные меры, чтобы лучше спрогнозировать будущее и подготовить общество к нему, чтобы обеспечить устойчивые системы социальной защиты, процветающую экономику, благосостояние и благополучие для всех поколений.

Предлагаемые стратегии

В данной программной справке освещается ряд рычагов для интеграции вопросов старения в государственную политику:

- Политическое и исполнительное руководство для мейнстриминга старения
- Стратегические программы мейнстриминга старения
- Укрепление структур и механизмов управления для эффективной горизонтальной и вертикальной межведомственной координации
- Утверждение процедур проведения анализа, учитывающего возраст, таких как оценка регулирующего воздействия и составление бюджета с учетом возрастной структуры
- Развитие компетенций для мейнстриминга старения
- Повышение осведомленности, сбор и анализ данных для обоснования политики
- Совместное формирование политики на всех уровнях

Ожидаемые результаты

Более эффективная интеграция вопросов старения в политику на всех уровнях позволит улучшить подготовку общества и адаптацию к старению населения, а также обеспечить более справедливое развитие общества, от которого выиграют все возрастные группы.

С примерами эффективной политики:

Армении, Австрии, Болгарии, Канады, Чехии, Финляндии, Франции, Германии, Ирландии, Мальты, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдовы, Словакии, Словении, Испании и Турции.

В настоящей Программной справке рассматриваются **Обязательство 1 Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (RIS/MIPAA) и Цели устойчивого развития 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 16, 17.**



United Nations

Введение

Старение населения имеет социальные и экономические последствия, к которым общество должно подготовиться и адаптироваться. Это требует скоординированных усилий всего правительства и всего общества.¹

Мейнстриминг старения* в качестве рекомендуемой политической стратегии был впервые представлен в Мадридском международном плане действий по проблемам старения (ММПДПС) 2002 года, призывающем к интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки в области социально-экономического развития и прав человека. В региональной стратегии осуществления (РСО) ММПДПС государства — члены ЕЭК ООН обязались включить вопросы старения в основные направления своей деятельности с целью обеспечения «учитывающей гендерный фактор, обоснованной, скоординированной и комплексной политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами» (ММПДПС/РСО). В первой программной справке ЕЭК ООН по вопросам старения, опубликованной в 2009 году, мейнстриминг старения определяется как «стратегия, процесс и многомерные усилия по интеграции фактора старения во все сферы политики и разрабатываемые программы на всех уровнях» с «целью достичь такого объективного развития общества, чтобы от этого выигрывали все возрастные группы».²

Спустя 20 лет после принятия ММПДПС/РСО был достигнут значительный прогресс на всех уровнях в усилении политического внимания и действий по вопросам старения и разработке межсекторных политических мер для реагирования на вызовы и реализации возможностей общества с увеличивающейся долей людей старших возрастов. Сама концепция мейнстриминга старения эволюционировала от более узкой направленности на учет интересов пожилых людей в отраслевой политике к более целостному, ориентированному на весь жизненный цикл, учитывающему гендерные аспекты, основанному на правах человека и справедливому подходу, который включает в себя меры реагирования на старение как на уровне населения, так и на уровне отдельных людей.³ Настоящая программная справка возвращается к вопросу мейнстриминга старения и содержит обзор последних достижений в этой области и призыв к принятию мер по обеспечению более систематического учета вопросов старения в политической повестке.

Старение населения и устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН

Люди в регионе ЕЭК ООН живут дольше. Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 65 лет увеличилась с 16,3 лет в 2000 году до 18,9 лет в 2020 году. Это составляет около двух с половиной дополнительных лет жизни, полученных с момента принятия ММПДПС 20 лет назад. Ожидаемая продолжительность жизни женщин по-прежнему выше, чем у мужчин. Женщины в возрасте 65 лет сегодня могут рассчитывать прожить в среднем еще 20,3 года по сравнению с 17,2 годами для мужчин в регионе ЕЭК ООН.⁴

Изменение возрастной структуры

Согласно прогнозам, доля людей в возрасте 65 лет и старше увеличится в регионе ЕЭК ООН с 16,8% в 2020 году до 24,5% к 2050 году. В то же время доля детей и молодежи (в возрасте 0–24 лет), согласно прогнозам, снизится с 29,9% в 2020 году до 27,0% в 2050 году (см. Рисунки 1 и 2). Средние показатели, безусловно, маскируют региональное разнообразие. В 16 странах региона ЕЭК ООН пожилые люди (в возрасте 65 лет и старше) уже составляют более 20% населения, при этом больше всего пожилых людей проживает в Италии, Португалии, Финляндии и Греции (более 22%). Напротив, в четырех странах Центральной Азии доля людей в возрасте 65 лет и старше все еще составляет менее 5% (Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Кыргызстан), хотя, по прогнозам, к 2050 году она удвоится.⁵

¹ UNECE 2021e.

² UNECE 2009.

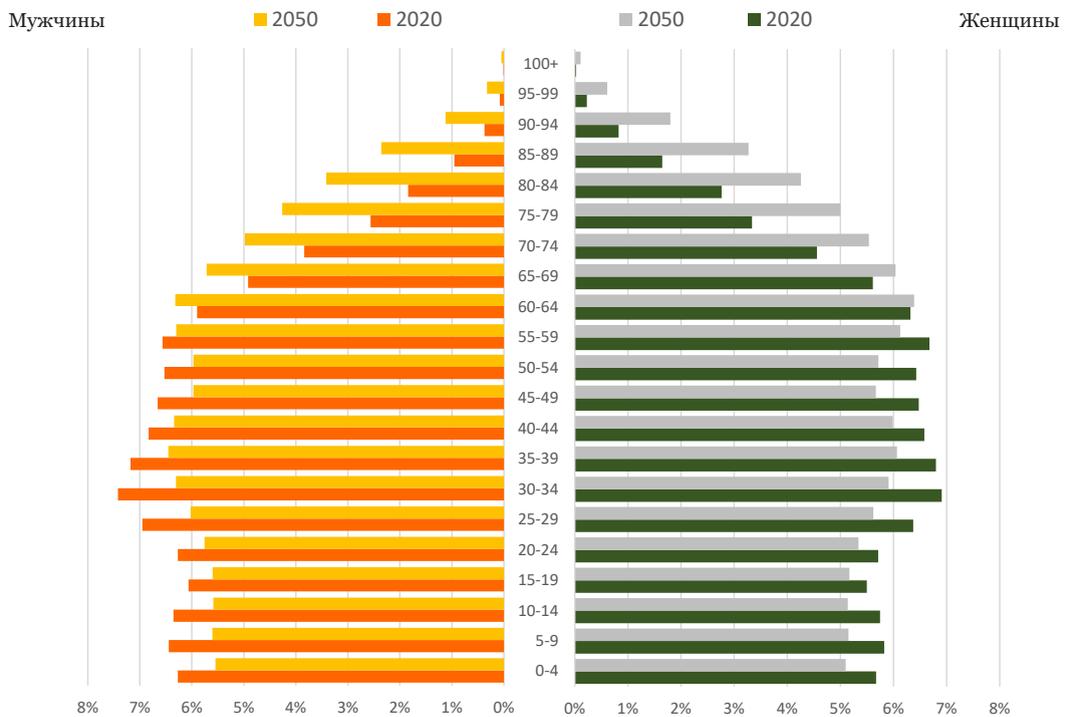
³ UNECE 2021a.

⁴ UNDESA World Population Prospects: The 2019 Revision.

⁵ Там же.

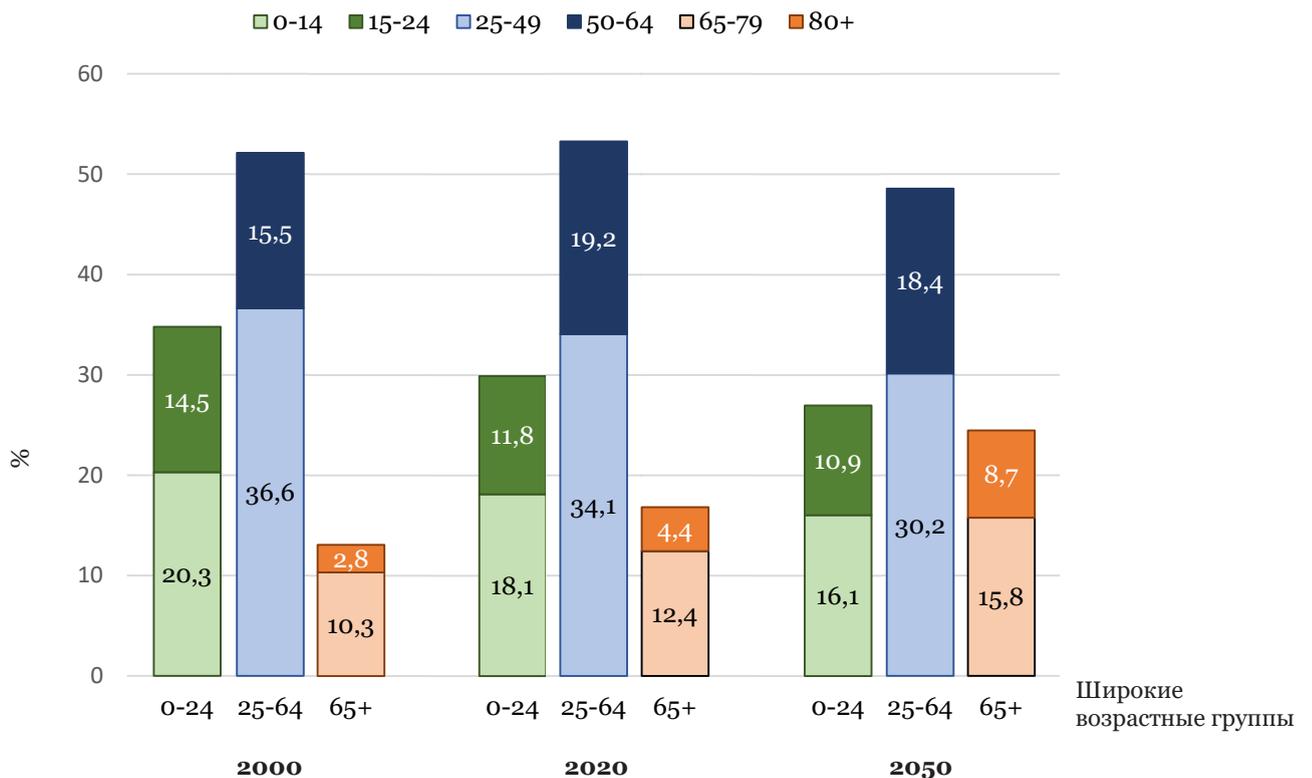
* В переводах ММПДПС и РСО на русский язык вместо термина «мейнстриминг» использовались формулировки «учет проблем старения» и «органичное отражение в политике»

Рисунок 1
Структура населения региона ЕЭК ООН в разбивке по 5-летним возрастным группам и полу, 2020 и 2050 гг.



Источник: Расчет ЕЭК на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения. World Population Prospects: The 2019 Revision.

Рисунок 2
Население ЕЭК ООН в разбивке по широким возрастным группам в 2000, 2020 и 2050 годах, %



Источник: Расчет ЕЭК на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения.

Медианный возраст населения в регионе ЕЭК ООН постоянно увеличивается. С 2000 по 2020 год он увеличился с 35,5 лет до 39,5 лет, а к 2050 году, по прогнозам, достигнет 43,9 года.⁶ В десяти странах ЕЭК ООН во главе с Италией, Португалией и Германией медианный возраст уже сегодня превышает прогнозируемое на 2050 год среднее значение по региону.⁷

Увеличение возраста рабочей силы

Постепенное изменение возрастной структуры населения влияет на рабочую силу и соотношение между людьми трудоспособного возраста и теми, кто моложе или старше него.⁸ Как и в случае с населением в целом, медианный возраст трудоспособного населения увеличивается.⁹ Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения будет снижаться, поскольку все меньше молодых людей выходят на рынок труда, в то время как большие когорты населения, бэби-бумеры, уже достигли или скоро достигнут пенсионного возраста (см. Рисунок 1). Это может привести к нехватке персонала в некоторых секторах, если не будут приняты соответствующие меры.

В 2000 году на каждого человека в возрасте 65 лет и старше в регионе ЕЭК ООН приходилось 5 человек трудоспособного возраста (15–64 года). В 2020 году этот показатель снизился до 3,9, а согласно демографическим прогнозам, к 2050 году на каждого человека в возрасте 65 лет и старше будет приходиться только 2,4 человека трудоспособного возраста.

Работающее население финансирует большинство государственных бюджетов за счет своих взносов. Сокращающемуся населению трудоспособного возраста будет трудно поддерживать пенсионные выплаты, расходы на здравоохранение и уход, в том числе, для растущей доли пенсионеров, если только в будущем больше людей не будет работать значительно дольше или не изменятся источники государственных доходов и распределение финансовых ресурсов. Обеспечение более продолжительной трудовой жизни за счет инвестиций в образование на протяжении всей жизни, создания рабочих мест с учетом возрастных особенностей, реформы в сфере занятости и пенсионной политики — вот лишь некоторые из ключевых мер по смягчению последствий такого изменения возрастной структуры.¹⁰

Растущий спрос на услуги здравоохранения и долгосрочного ухода

Использование услуг здравоохранения и ухода увеличивается с возрастом. Особенно в услугах здравоохранения и долгосрочного ухода нуждаются люди самых старших возрастов (80+), доля которых в общей численности населения увеличилась с 2,8% в 2000 году до 4,4% в 2020 году и, как ожидается, удвоится до 8,7% к 2050 году (см. Рисунок 2). Поэтому подготовка систем здравоохранения и долгосрочного ухода к растущему спросу и содействие здоровому долголетию являются ключевыми приоритетами для адаптации общества к демографическому старению.

Старение в небольших и более разнообразных семьях

Меняется размер и состав семей. У людей становится меньше детей, а многие пожилые люди, особенно женщины, живут одни.¹¹ По данным Статистики доходов и условий жизни ЕС (EU Statistics on Income and Living Conditions), в среднем 86,8% людей в возрасте 75 лет и старше либо живут в семье, состоящей из одного человека, либо в паре.¹² Это имеет важные последствия для способности семей обеспечить поддержку и уход за пожилыми родственниками при возникновении такой необходимости. Большую часть ухода за пожилыми

⁶ Там же.

⁷ Согласно данным UNDESA World Population Prospects, медианный возраст в Италии в 2020 году составит 47,3 года, в Португалии — 46,2 года, в Германии — 45,7 года.

⁸ Население трудоспособного возраста обычно определяется как население в возрасте от 15 до 64 лет, т. е. возрастная группа между окончанием обязательного образования в большинстве стран и пенсионным возрастом. На практике, однако, многие молодые люди продолжают учиться на дневном отделении после 15 лет, а многие пожилые люди продолжают работать после 65 лет.

⁹ ILOSTAT — Данные по медианному возрасту рабочей силы <https://ilostat.ilo.org/topics/population-and-labour-force/>.

¹⁰ UNECE 2017.

¹¹ UNECE 2020.

¹² См. результаты 2020 ИАД (Индекса активного долголетия) по показателю 3.3 (<https://statswiki.unece.org/display/AAI/II.+Results>).

людьми обеспечивали и обеспечивают члены семьи, но потенциальный «резерв» лиц, оказывающих уход в рамках семьи, сокращается по мере уменьшения количества детей.¹³ Это требует изменений существующей модели поддержки и ухода в семьях и сообществах и отдает приоритет мерам, способствующим совмещению оплачиваемой работы и неоплачиваемого ухода, здоровому долголетию и независимой жизни в пожилом возрасте.

Демографические изменения ставят разные вызовы городским и сельским районам

С ростом урбанизации в регионе ЕЭК ООН большинство людей стареет в городах.¹⁴ Поскольку в города мигрирует в основном молодое и трудоспособное население в поисках высшего образования и возможностей для работы, многие сельские районы уже сегодня сталкиваются со старением населения, которое усиливается за счет его убыли.¹⁵ Адаптация общества к старению населения должна учитывать разнообразие вызовов и возможностей, которые демографические изменения влекут за собой для местного и регионального развития. Политика должна быть направлена на снижение и предотвращение растущего неравенства в уровне жизни, возможностях и доступе к услугам в зависимости от места проживания.

Миграционные потоки влияют на скорость демографических изменений

Демографические изменения, в том числе за счет внутренней и международной миграции, приводят к сокращению численности населения в некоторых странах (и регионах) Центральной, Восточной, Юго-Восточной и Южной Европы.¹⁶ Международная миграция квалифицированной рабочей силы, которая временно помогает решить проблему нехватки персонала, в том числе в секторе здравоохранения и ухода в обществах с более высокой долей пожилого населения, в свою очередь, создает значительные проблемы для стран с оттоком населения трудоспособного возраста.

Люди стареют в условиях экономических, экологических, социальных и технологических трансформационных изменений

Важно рассматривать демографические изменения в контексте более широких тенденций, которые характеризуют нашу эпоху, создавая вызовы, а также возможности для адаптации общества. Характеристики будущих поколений пожилых людей изменятся — они будут более образованными и чаще использовать цифровые технологии, чем сегодняшние старшие поколения. Современная молодежь стареет в условиях, значительно отличающихся от тех, в которых жили предыдущие возрастные когорты. Поэтому их индивидуальный, а также коллективный жизненный опыт и возможности в таких различных областях, как образование, технологии, жилье, создание семьи, баланс между работой и личной жизнью, гарантии занятости, социальная защита, здоровая окружающая среда, мир и безопасность, будут другими.

Продолжающийся демографический переход в регионе будет формировать общество будущего. Старение населения бросает вызов существующим системам социального обеспечения, рынкам труда и экономике, а также влияет на условия для будущего социально-экономического развития. При этом негативные последствия старения можно смягчить, а потенциал здорового долголетия реализовать путем соответствующей подготовки. Ориентированный на будущее политический ответ зависит от понимания преобразующей силы демографических изменений во взаимодействии с другими ключевыми факторами, определяющими наше время: глобализацией, растущим неравенством, деградацией окружающей среды, изменением климата, глобальной миграцией, цифровизацией и изменением характера труда, — и это лишь некоторые из них.

¹³ UNECE 2019.

¹⁴ UNECE 2020.

¹⁵ European Commission 2021a.

¹⁶ Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Греция, Венгрия, Италия, Черногория, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия и Украина имели отрицательный прирост населения в 2020 году, согласно данным Всемирного банка. Среди них Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Греция, Черногория, Польша и Республика Молдова имели отрицательный чистый коэффициент миграции в период 2015–2020 годов, что означает, что из этих стран эмигрировало больше людей, чем иммигрировало в эти страны.

*Старение населения
и Повестка дня в
области устойчивого
развития на период до
2030 года*

Комплексный, межсекторный и универсальный характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой в 2015 году, и действия, необходимые для ее реализации, предоставляют возможность для интеграции вопросов старения в перспективные международные и национальные повестки в области развития. В контексте обязательства «не оставлять никого в стороне» ряд целей и задач Повестки дня охватывает детей, молодежь и пожилых людей, находящихся в уязвимом положении.

Цели устойчивого развития и приведения общества и экономики в гармонию с демографическими изменениями тесно связаны между собой. Политика в области старения способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, позволяя людям всех возрастов вносить вклад в устойчивое развитие в качестве «активных участников общественного развития».¹⁷ Например, Цель 4 в области устойчивого развития призывает улучшить доступ к качественному образованию, а также обеспечить развитие и поощрение возможностей обучения и непрерывного совершенствования навыков на протяжении всей жизни. Это является ключом к подготовке людей к более продолжительной продуктивной жизни, поскольку обеспечивает актуальность их навыков и знаний с учетом развития рынка труда и технологических изменений на протяжении всей их активной трудовой жизни и после нее. На Рисунке 3 представлен обзор вклада политики, связанной со старением, в достижение целей устойчивого развития.

Обзор политики и приоритетов, связанных со старением, в добровольных национальных обзорах (ДНО) показывает, что из 158 представленных ДНО в период с 2016 по 2019 год более двух третей включали некоторые упоминания старения. Многие признали, что старение населения будет иметь последствия для достижения ЦУР, включая увеличение спроса на базовые услуги, необходимость адаптации физической среды к потребностям пожилых людей и увеличение финансирования социальных услуг, здравоохранения и пенсий. Несколько стран упомянули пожилых людей в рамках конкретных ЦУР, но в обзоре также отмечено, что политика и приоритеты, связанные со старением, все еще отсутствуют во многих национальных планах и стратегиях устойчивого развития.¹⁸

**Мейнстриминг
старения — новый
взгляд**

ММПДПС призвал национальные правительства включить вопросы старения и проблемы пожилых людей в национальные программы развития и стратегии искоренения бедности. Он также подчеркнул важность последовательных институциональных мер, в т. ч. создания органов по вопросам старения и национальных комитетов, включающих представителей гражданского общества и организаций пожилых людей, которые могли бы выступать в роли национальных консультативных и координационных механизмов по вопросам старения. ММПДПС подчеркнул важную роль эффективной организации пожилых людей, образовательной, учебной и исследовательской деятельности, сбора и анализа данных, учитывающих гендерные и возрастные особенности населения, для планирования политики, мониторинга и оценки ее реализации.¹⁹

Несмотря на достигнутый за последние 20 лет значительный прогресс в политике, связанной со старением, разработка более систематических подходов к мейнстримингу старения все еще находится на ранних стадиях — как на международном, так и на национальном уровнях. Чтобы поддержать страны в систематическом включении вопросов старения в повестки дня социально-экономического развития, Постоянная рабочая группа ЕЭК ООН по проблемам старения выпустила новое Руководство по мейнстримингу старения в 2021 году (см. Вставку 1). В нем рекомендуется разработать подход к мейнстримингу старения, основанный на правах человека, ориентированный на жизненный цикл, опирающийся на фактические данные, учитывающий гендерные аспекты,

¹⁷ United Nations, HelpAge International и AARP, 2017.

¹⁸ UN DESA 2019.

¹⁹ МПРАА, 2002, параграф 119.

²⁰ UNECE 2021a.

справедливый и согласованный с соответствующими международными политическими повестками.²⁰ Руководство призывает правительства рассматривать старение как с точки зрения общества, так и отдельных людей, признавая и учитывая разнообразие потребностей, прав и возможностей людей любого возраста посредством скоординированной и комплексной политики. Взгляд на старение с точки зрения жизненного цикла переносит внимание с пожилого возраста на рассмотрение меняющихся потребностей и уязвимостей людей на протяжении всей их жизни. Все поколения подвержены влиянию демографических изменений и играют важную роль в обеспечении успеха адаптации политики к происходящим сдвигам.

Рисунок 3
Адаптация к старению населения способствует устойчивому развитию

1. Старение населения может стимулировать экономический рост при сохранении финансовой устойчивости, однако политика и модели поведения играют важную роль.



6. Содействие сбалансированному подходу к финансированию потребления в старших возрастах может помочь обеспечить межпоколенческую справедливость и фискальную устойчивость (ЦУР 8 и 10).

2. Создание всеобщей универсальной социальной защиты с адекватными пособиями является ключом к сокращению бедности и неравенства и содействию социальной интеграции (ЦУР 1, 8 и 10).



7. Принятие реформ социального обеспечения, учитывающих увеличивающийся разрыв в продолжительности жизни в зависимости от социально-экономического статуса, может помочь уменьшить неравенство (ЦУР 10).

3. Укрепление здоровья на протяжении всей жизни и профилактическая помощь для поддержания максимального уровня функциональных возможностей людей могут улучшить здоровье и благосостояние (ЦУР 3).



8. Создание городов и сообществ, доброжелательных к людям всех возрастов, может способствовать тому, что города и населенные пункты становятся более инклюзивными и безопасными (ЦУР 11).

4. Инвестиции в образование, здоровье и благополучие для всех, включая обучение на протяжении всей жизни, могут повысить производительность и поддержать экономический рост даже в условиях сокращения доли населения трудоспособного возраста (ЦУР 3 и 4).



9. Ликвидация дискриминации по возрастному признаку, включая возрастные барьеры в сфере занятости, может уменьшить неравенство, повысить производительность и способствовать экономическому росту (ЦУР 8, 10 и 16).

5. Продвижение гендерного равенства в сфере занятости и принятие мер политики, учитывающих интересы семьи, может повысить экономическую активность и привести к более быстрому экономическому росту (ЦУР 5 и 8).



10. Улучшение сбора и анализа данных о связи показателей народонаселения и экономики может предоставить важные новые данные для разработки политики (ЦУР 17).

Источник: Адаптировано из публикации UNDESA World Population Ageing 2019: Highlights, стр. 27–28 о последствиях политики для достижения ЦУР.

²⁰ UNECE 2021a.

Вставка 1 **Руководство ЕЭК ООН по мейнстримингу старения**

Руководство по мейнстримингу старения дает политикам рекомендации о том, как продвинуть или усовершенствовать усилия по учету вопросов старения, рассматривая старение как с точки зрения общества, так и с точки зрения индивидуального жизненного цикла. В документе описаны пять этапов, которые помогут странам создать стратегическую рамочную программу мейнстриминга старения:

Этап 1 — Начало работы — описывает подготовительные мероприятия, включая обоснование необходимости мейнстриминга, обеспечение политической поддержки, проведение обзора и анализа заинтересованных сторон и создание команды для разработки стратегической программы.

Этап 2 — Анализ — предлагает провести ситуационный анализ и оценить политический контекст, имеющиеся данные и существующие механизмы мейнстриминга с целью выявления пробелов.

Этап 3 — Видение и направления — сосредоточен на определении стратегических направлений программы и оказании поддержки в формулировании концепций, целей, задач и ожидаемых результатов мейнстриминга старения.

Этап 4 — Определение мероприятий — помогает определить конкретные мероприятия по поддержке мейнстриминга старения. Особое внимание уделяется важности создания координационного механизма и выбора партнеров-исполнителей.

Этап 5 — Мониторинг и оценка — предполагает создание механизма, способствующего измерению и оценке прогресса с течением времени и непрерывной корректировке и совершенствованию мер мейнстриминга старения.

Руководство доступно на сайте unece.org/mainstreaming-ageing.

Основные факторы, способствующие интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки

В следующих разделах рассматривается прогресс, достигнутый по некоторым ключевым аспектам мейнстриминга старения, и определяются шаги, которые можно предпринять для усиления интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки в будущем.

Политическое и исполнительное руководство

По мере постепенного старения населения значимые последствия происходящих демографических преобразований начнут ощущаться во многих странах лишь в предстоящие десятилетия. Несмотря на отсутствие общественного давления для принятия мер, уже сегодня необходимы политическая и институциональная дальновидность при разработке долгосрочной перспективы устойчивого социального и экономического развития в условиях стареющего населения. Лидерство на всех уровнях является ключом к повышению осведомленности и созданию условий для согласованных и скоординированных действий правительства и общества.²¹

Политическое руководство играет важную роль в создании общего понимания, сопричастности и ответственности за эти усилия среди политических партий, парламентов и правительств. Для достижения этой цели вопросы старения населения должны рассматриваться как межсекторная ответственность в стратегических и долгосрочных правительственных программах устойчивого развития и сопровождаться политикой, ориентированной на старение населения. В последние годы ряд стран ЕЭК ООН в своих национальных стратегиях развития (например, Венгрия, Республика Молдова, Турция, Испания) рассматривают старение населения как вызов для долгосрочного устойчивого развития.

²¹ UNECE 2021. Political commitment. How to build the case for a Strategic Framework for Mainstreaming Ageing? UNECE Toolkit for Mainstreaming Ageing доступно по адресу unece.org/mainstreaming-ageing.

Несколько межправительственных инициатив руководства в регионе также привлекли внимание к вопросу старения. В 2020–2021 годах Германия, Португалия и Словения использовали свое председательство в Совете Европейского Союза для призыва к действиям по вопросам старения. Под председательством Португалии в 2021 году Совет принял Заключение по мейнстримингу старения в государственной политике, поощряющие разработку стратегических программ для учета вопросов старения на национальном уровне.²²

Трио председателей Германии, Португалии и Словении призывает к действиям по вопросам старения

Германия, Португалия и Словения председательствовали в Совете Европейского Союза в течение 18-месячного периода с июля 2020 года по декабрь 2021 года. В своей совместной декларации они призвали к мейнстримингу старения во всех областях политики, «чтобы помочь обществам и экономике надлежащим образом адаптироваться к демографическим изменениям с целью создания общества, учитывающего потребности и интересы всех возрастов, укрепления социальной интеграции и солидарности между поколениями, (...) принятия подхода к старению, учитывающего все этапы жизни, на благо всех поколений и общества в целом».

В рамках международных конференций и Заключений Совета Германия уделила особое внимание правам пожилых людей в эпоху цифровизации, Португалия — мейнстримингу старения в государственной политике, а Словения — жизненному циклу и сотрудничеству между поколениями в борьбе с эйджизмом. Национальные и региональные организации пожилых людей активно участвовали в формировании дискуссии, выступив соорганизаторами двух международных конференций по вопросам старения, которые состоялись в 2020 и 2021 годах. Под председательством Германии, Португалии и Словении Совет Европейского Союза принял два Заключения «Права человека, участие и благополучие пожилых людей в эпоху цифровизации» (Германия) и «Мейнстриминг старения в государственной политике» (Португалия).

Источник: Trio Presidency Declaration on Ageing, 2020.

Еще одним примером повышения осведомленности о важности скоординированного ответа на старение населения является программа демографической устойчивости для стран Европы и Центральной Азии Регионального отделения ЮНФПА, представленная ниже.²³

Программа демографической устойчивости для стран Европы и Центральной Азии — ЮНФПА

В 2020 году Региональное отделение ЮНФПА в Восточной Европе и Центральной Азии запустило «Программу демографической устойчивости для стран Европы и Центральной Азии». Программа направлена на оказание помощи странам региона в развитии их компетенций понимания и прогнозирования демографической динамики, с которой они сталкиваются. Она призвана обеспечить наличие навыков, инструментов, политической воли и общественной поддержки для управления этими процессами. В декабре 2021 года в Софии, Болгария, на Министерской конференции «Формирование демографического будущего Европы» было провозглашено Десятилетие демографической устойчивости. В течение Десятилетия в рамках проводимого раз в два года Форума по вопросам демографической устойчивости будет проведен анализ достигнутого прогресса, обеспечена политическая поддержка и продемонстрированы новые успешные инициативы по решению проблем, связанных с демографическими изменениями. «Софийский альянс» — сообщество политиков и практиков под руководством государств-членов при содействии ЮНФПА — вносит свой вклад в достижение целей Десятилетия, предлагая заинтересованным сторонам платформу для получения поддержки и обмена опытом в решении проблем и использовании возможностей, связанных с демографическими изменениями в таких областях, как старение населения, миграция, возрождение сельских районов, расширение прав и возможностей молодежи, гендерное равенство, финансирование социальной политики и предоставление людям возможности иметь то количество детей, которое они хотят.

Источник: UNFPA, 2020.

²² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6976-2021-INIT/en/pdf>, параграф 26.

²³ https://eeca.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/156_1_pager_decade_of_demres_r2.pdf.

Стратегические программы мейнстриминга старения

После принятия ММПДПС/PCO в 2002 году большинство стран региона ЕЭК ООН разработали национальные стратегии и планы действий по вопросам старения, в которых рассматриваются потребности пожилых людей и адаптация общества к старению населения во всех секторах политики. Последние примеры включают Албанию, Беларусь, Болгарию, Чехию, Финляндию, Казахстан и Польшу.²⁴

Однако национальные политики в области старения, как правило, не содержат конкретных положений по включению вопросов старения в более широкие политические повестки дня, выходящие за рамки определенной сферы действия соответствующей политики. Инвестиции в повышение межсекторальной осведомленности, общей ответственности и координации политики, связанной со старением, могут способствовать реализации и повышению эффективности существующих мер политики в области старения. Шаги в этом направлении могут быть сделаны путем пересмотра существующих политических документов по вопросам старения или их разработки через административные и институциональные корректировки.

В Руководстве ЕЭК ООН по мейнстримингу старения изложены шаги по разработке стратегической рамочной программы мейнстриминга старения (см. Вставку 1). Оно призывает заинтересованные стороны проанализировать — в уникальном контексте каждой страны — степень интеграции вопросов старения в существующую политику, а также существующие институциональные механизмы для содействия мейнстримингу старения во всех видах политики на всех уровнях. Анализ сильных и слабых сторон существующих подходов («анализ пробелов») может помочь определить области, требующие усовершенствований.

Меры, которые могут способствовать включению вопросов старения в более широкую политическую повестку дня, включают определение четкого мандата на мейнстриминг старения, выделение достаточных ресурсов, создание механизма межведомственной координации для реализации подхода, включающего все правительство и обеспечивающего привлечение заинтересованных сторон, а также системы мониторинга и оценки для постоянного анализа прогресса и обеспечения подотчетности различных государственных ведомств и других партнеров по реализации, участвующих в процессе.

Механизмы управления и координации

Работа, связанная со старением, обычно возглавляется и координируется отраслевыми министерствами, отвечающими за реализацию национальной политики в области старения, если таковая существует. Эта ответственность часто лежит на министерствах труда и социальных вопросов/социальной защиты (например, в Австрии, Азербайджане, Беларуси, Болгарии, Чехии, Словакии) или министерствах здравоохранения (например, в Албании, Ирландии, Норвегии). В ряде стран были созданы отделы или департаменты по вопросам старения для контроля за реализацией политики, связанной со старением, в сотрудничестве с другими министерствами и учреждениями. Они выступают в качестве национальных координаторов по вопросам старения. Как правило, они отделены от подразделений, отвечающих за меры политики и программы в отношении детей и молодежи.

Укрепление структур и механизмов управления политикой, связанной со старением

В некоторых странах региона недавно были проведены институциональные преобразования в правительстве в целях укрепления структур и механизмов управления политикой, связанной со старением. Например, на Мальте ответственность за политические меры, связанные со старением и пожилыми людьми, первоначально лежала на Министерстве здравоохранения, затем была возложена на младшего министра в Министерстве по делам семьи, прав детей и социальной солидарности. В 2020 году было создано специальное Министерство по делам пожилых людей и активного долголетия.²⁵ В 2018 году правительство Канады повторно назначило министра по делам пожилых людей, чтобы обеспечить разработку федеральных программ и услуг в ответ на старение населения, а также учет интересов пожилых людей Канады.²⁶

²⁴ Более подробно см. национальные отчеты о внедрении ММПДПС/PCO: <https://unece.org/population/ageing/review-and-appraisal>.

²⁵ Отчеты ММПДПС20 — Мальта.

²⁶ Отчеты ММПДПС20 — Канада; в Канаде должность государственного министра по делам пожилых людей была впервые введена в 2011 году, но затем упразднена в 2015 году. Между 2015 и 2018 годами за политику в отношении пожилых людей отвечали министры по делам семьи, детей и социального развития.

На региональном уровне растущее признание стратегической важности вопросов старения населения отражено в назначении вице-президента по вопросам демократии и демографии в Европейской комиссии, который с 2019 года осуществлял руководство рядом важных мер, включая новый демографический доклад для Европейского союза в 2020 году и «Зеленый документ» (Green paper) и общественные консультации по вопросам старения в 2021 году.²⁷

Горизонтальные и вертикальные механизмы координации в рамках правительства

Помимо центральных структур по вопросам старения, созданных многими правительствами, в настоящее время не существует системы ведомственной координации с выделением лиц, ответственных за вопросы старения на уровне профильных министерств, которые отвечали бы за интеграцию или координацию вопросов старения в отраслевой политике. В некоторых странах созданы межведомственные комиссии, советы или рабочие группы по вопросам старения, в которых представлены различные отраслевые министерства и другие заинтересованные стороны. В последние годы некоторые страны расширили портфель этих органов для решения вопросов адаптации общества к старению населения. Например, в Армении Межведомственная комиссия по вопросам пожилых людей и инвалидов, созданная в 1998 году, в 2012 году была переименована в «Преодоление последствий старения и решение проблем пожилых людей».²⁸

Межведомственные комиссии, советы и рабочие группы по вопросам старения

В Болгарии существует *Межведомственная рабочая группа по демографическим вопросам, доходам и уровню жизни*, которая обеспечивает и поддерживает постоянную рабочую платформу для межведомственного сотрудничества, в том числе по вопросам реализации, координации, мониторинга и оценки Национальной стратегии Болгарии по активному долголетию.

В 2006 году в Чехии был создан Правительственный совет по вопросам пожилых людей и старения населения, в котором представлены почти все правительственные министерства. Совет, возглавляемый министром труда и социальных дел, является постоянным консультативным органом при правительстве по вопросам, связанным с пожилыми людьми и старением населения. В своей деятельности он стремится к обеспечению равного статуса пожилых людей во всех сферах жизни, защите прав человека и развитию отношений между поколениями в семье и обществе. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год. Информация о деятельности Совета находится в открытом доступе на сайте правительства.

В Финляндии в 2020 году была создана межведомственная группа, включающая министерства социального обеспечения и здравоохранения, образования и культуры, экономики и занятости, окружающей среды, Финский институт здравоохранения и социального обеспечения и Ассоциацию финских муниципалитетов, для разработки плана действий на первые три года реализации Национальной программы «Старение 2030: за возрастную компетентность Финляндии». Группа разработала конкретные предложения по мерам реализации основных политических целей и соответствующему финансированию. Реализацией программы по старению заведует межведомственная руководящая группа, назначенная Министерством социальных дел и здравоохранения и включающая руководящих работников министерств, и группа по реализации, в которую входят специалисты и члены первоначальной рабочей группы.

В Словакии Комитет по делам пожилых людей при Совете правительства по правам человека, национальных меньшинств и гендерного равенства (2012) в 2014 году был преобразован в Совет правительства Словакии по правам пожилых людей и адаптации государственной политики к процессу старения населения (под председательством министра труда, социальных дел и семьи). Этот Совет является консультативным, инициативным и координирующим органом правительства Словакии. Он был создан как специальный консультативный орган для обеспечения сотрудничества и систематического подхода к вопросам прав пожилых людей, условий жизни, равных возможностей и более тесного сотрудничества заинтересованных сторон. В Словакии существует восемь автономных регионов. Их губернаторы и региональные советы имеют полномочия принимать решения, например, по вопросам здравоохранения или образования. Все автономные регионы оценивают политику и принимаемые меры с точки зрения их влияния на пожилых людей. Представители городов, муниципалитетов и советов регионов являются активными членами Совета.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения и отчеты ММПДПС20; Национальная программа по вопросам старения 2030 — Финляндия

²⁷ European Commission 2020; 2021c и 2021d.

²⁸ Отчеты ММПДПС20 — Армения.

Ответственность за реализацию национальной политики, связанной со старением, часто лежит на региональном или местном уровне. В дополнение к горизонтальной координации политики, связанной со старением, между различными государственными ведомствами существует необходимость в вертикальной координации между различными уровнями правительства.

Вертикальная координация политики в области старения в Австрии и Испании

В Австрии основные элементы политики в области старения регулируются на федеральном уровне, а ее реализация находится в ведении провинций и местных сообществ. В каждой из девяти австрийских провинций есть отдел по вопросам политики в области старения. Во многих местных сообществах есть сотрудник, отвечающий за работу с пожилыми людьми. Раз в год проводится встреча представителей федерального правительства и администрации провинций, отвечающих за политику в области старения. На национальном уровне представители всех федеральных министерств участвуют в работе *Федерального консультативного совета по делам пожилых людей*, возглавляемого министром по социальным вопросам. Совет является инструментом развития политического диалога по различным вопросам политики в области старения.

В Испании IMSERSO координирует вопросы старения на разных уровнях власти через Территориальный совет по социальным вопросам, в котором участвуют региональные и местные представители, а также гражданское общество. С Территориальным советом проводятся консультации по новым законам и мерам политики, касающимся старения. Через этот механизм проводятся консультации с местными структурами и гражданским обществом до принятия решений по новым правовым документам и их реализации.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения и отчеты ММПДПС20.

Координация вопросов старения в Канаде

Секретариат по вопросам политики в отношении пожилых людей и пенсий Канады, находящийся в ведении Департамента занятости и социального развития, является координационным центром по вопросам связанным с пожилыми людьми на федеральном уровне. Его работа направлена на повышение значимости проблем пожилых людей и обеспечение сотрудничества при разработке политики и программ для быстро растущего числа пожилых людей по мере старения населения Канады. Секретариат по вопросам политики в отношении пожилых людей и пенсий играет определенную роль в мейнстриминге старения, оказывая поддержку министру, ответственному за портфель по делам пожилых людей. Секретариат внедряет подход, направленный на обеспечение всестороннего учета вопросов старения, путем систематического рассмотрения документов Кабинета министров, выявляя вопросы, представляющие интерес для пожилых людей, которые министр может поднять на заседании Кабинета министров.

Форум федеральных, провинциальных и территориальных министров, ответственных за работу с пожилыми людьми (Форум), созданный в 1992 году и входящий в состав федерального Секретариата по вопросам политики в отношении пожилых людей и пенсий, служит координационным механизмом для применения «линзы старения» в провинциях и на местном уровне. В состав Форума входят представители федеральных и провинциальных/территориальных органов власти на уровне министра, заместителя министра и должностных лиц. Форум проводит регулярные встречи для обсуждения вопросов, имеющих важное значение для пожилых людей, обмена информацией о благополучии пожилых людей и реализации инициатив по продвижению вопросов, представляющих общий интерес, в том числе, по возможности, в сотрудничестве с другими форумами.

С 2018 года Форум придерживается многолетнего плана работы для проведения политических исследований по своим приоритетным направлениям. Кроме того, Секретариат возглавляет и координирует работу *Межведомственного комитета по делам пожилых людей*, который является форумом по вопросам пожилых людей для всех федеральных министерств и ведомств, чей мандат и/или обязанности способствуют продвижению федеральных интересов в вопросах людей старшего возраста. Секретариат также оказывает поддержку *Национальному совету по делам пожилых людей*, который был создан в 2007 году для консультирования правительства Канады по вопросам, имеющим значение для пожилых людей. Члены Совета назначаются на основе их знаний и опыта, связанных с проблемами пожилых людей.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения — Канада

Правительства могут рассмотреть вопрос о пересмотре существующих структур управления, мандатов, выделяемых ресурсов, а также процессов координации и мониторинга для оценки того, как их можно усовершенствовать для содействия мейнстримингу старения при разработке политики. Одной из мер может стать возложение ответственности за координацию и подотчетность в масштабах всего правительства на высший уровень, например, на аппарат премьер-министра.

Другой мерой могло бы стать создание координационных центров и назначение ответственных лиц по вопросам старения во всех профильных министерствах (на всех уровнях правительства) с четким мандатом — и достаточными ресурсами — для интеграции перспективы старения в отраслевую политику. Эта роль могла бы сочетать в себе как адаптацию общества к демографическим изменениям, так и учет потребностей и интересов различных возрастных групп — включая детей, молодежь и пожилых людей — на протяжении всей жизни.

Анализ и оценка воздействия с учетом возраста

Для внедрения комплексного подхода к учету вопросов старения необходимы административные процедуры для систематического учета проблематики старения во всех мерах политики и на всех уровнях. Анализ практик мейнстриминга в регионе ЕЭК ООН показал, что в большинстве стран до сих пор отсутствуют систематические процедуры анализа с учетом возраста.²⁹ В отсутствие институциональных процессов, обеспечивающих мейнстриминг старения, интеграция вопросов старения зависит от результатов анализа и информации, предоставляемых органами по вопросам старения, независимыми уполномоченными по делам пожилых людей, детей и молодежи, консультативными органами или полученных в ходе экспертных слушаний и общественных консультаций.

Большинство органов по вопросам старения в настоящее время не могут опираться на систему отраслевых координаторов и, возможно, не имеют мандата на включение вопросов старения в сферы политики за пределами зоны их ответственности. Усиление совместной вовлеченности и ответственности за включение вопросов старения в деятельность государственных ведомств может способствовать наращиванию потенциала и согласованности действий для эффективной интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки.

Гендерный анализ плюс (Gender-based Analysis Plus, GBA+) — Канада

Правительство Канады взяло на себя обязательства по мейнстримингу вопросов пола и гендера в 1970-х годах. В 1995 году в рамках Пекинской платформы действий ООН правительство Канады обязалось использовать гендерный анализ (GBA) для продвижения гендерного равенства в Канаде. Со временем гендерный анализ превратился из узконаправленного инструмента учета гендерных факторов в инструмент анализа влияния программ и мер политики на различные группы людей в зависимости от гендерных и других разнообразных факторов идентичности, включая возраст.

В 2011 году чтобы подчеркнуть произошедшие изменения был введен гендерный анализ плюс (GBA+). Не будучи изначально направленным на учет вопросов старения, GBA+, тем не менее способствует мейнстримингу старения, благодаря учету возраста. GBA+ — это подход Канады к поддержке разработки и реализации гибких и инклюзивных мер политики, программ, услуг и других инициатив. Благодаря учету возраста в этом анализе, GBA+ способствует мейнстримингу старения через призму межсекторального подхода. С 2016 года GBA+ является обязательным для всех предложений федерального кабинета министров.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения и отчеты ММПДПС20 — Канада.

²⁹ Подробную информацию о национальной практике мейнстриминга старения см. в страновых записках ЕЭК ООН по мейнстримингу старения.

Анализ существующих законов, нормативных актов и политики с учетом возраста

Важное значение имеет проведение ситуационного анализа для оценки того, в какой степени старение населения и отдельных людей учитывается в текущей политике. Анализ пробелов помогает выявить «белые пятна» в мейнстриминге старения, то есть области политики или сектора, в которых аспекты старения не рассматриваются или рассматриваются в недостаточной степени. Он может указать на пробелы в данных и знаниях. Проверка и анализ системы существующих законов, нормативных актов, политики и программ также может помочь выявить случаи дискриминации по возрасту, которые необходимо устранить. В целом, анализ с учетом возраста помогает выявить сильные и слабые стороны существующих подходов.³⁰

Италия в рамках проекта «Национальная многоуровневая совместная координация политики активного долголетия» в 2019 году провела комплексный анализ национальной и региональной политики и мероприятий, связанных с активным долголетием, с целью разработки первой национальной стратегии в области старения. На основе этой информации в 2020 году созданная в рамках проекта сеть взаимодействия органов государственного управления и заинтересованных сторон совместно разработала рекомендации и поделилась опытом, которые могут послужить основой для будущих мер в области старения на национальном и местном уровнях.³¹

Оценки регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) может стать полезным инструментом для рассмотрения влияния новых законов и нормативных актов при подготовке предложений о новых правовых инструментах, политике или мерах, принимаемых правительством. Многие страны проводят ОРВ для оценки потенциального воздействия новых законов на бизнес, окружающую среду, здоровье и общество. Ирландия, например, изучает потенциальное воздействие любой предлагаемой политики, законодательной меры, программы или услуги на людей с ограниченными возможностями.³² Оценка гендерного воздействия применяется в нескольких странах (в том числе в Австрии, Бельгии, Дании, Финляндии и Швеции) для поддержки внедрения гендерного подхода путем анализа потенциального воздействия новых законов и нормативных актов отдельно на женщин и на мужчин.³³

Реже проводятся ОРВ для оценки воздействия на различные возрастные группы или будущие поколения. Примерами могут служить оценки воздействия на права ребенка и молодежи.³⁴ Проверки воздействия на молодежь, например, были введены в Австрии, Бельгии (Фландрия), Франции, Германии и Ирландии.³⁵ ОРВ для оценки воздействия на пожилых людей в настоящее время не проводятся как отдельная процедура, но иногда включаются как часть более широкой оценки социального воздействия (например, во Франции) или оценки демографического воздействия (в Германии). Чтобы избежать множества отдельных проверок по возрастным группам, правительства могут рассмотреть возможность разработки комплексных оценок воздействия, которые охватывают весь жизненный цикл и оценивают потенциальное влияние на различные поколения. Примером такого единого инструмента является Канадский гендерный анализ плюс, который включает возраст в качестве одной из областей анализа.

³⁰ Для более подробного обсуждения см. этап 2 «Анализ» Руководства ЕЭК ООН по мейнстримингу старения.

³¹ Отчет ММПДПС20 Италия.

³² Department of Justice and Equality, Ireland (2012).

³³ European Institute for Gender Equality (2016).

³⁴ Дополнительную информацию и примеры стран см. на сайте <https://fra.europa.eu/en/content/child-rights-impact-assessment>.

³⁵ OECD (2018). стр. 28.

«Демографическая проверка» (Demography Check) в Германии является примером инструмента, который побуждает лиц, принимающих решения, изучить последствия принятия новых законов с точки зрения различных приоритетов политики, способствующих адаптации общества к демографическим изменениям. Он был реализован в рамках Демографической стратегии Германии, принятой в 2012 году.

Демографическая проверка — Германия

В 2014 году Германия включила новый контрольный список из 24 вопросов, оценивающих демографические последствия и риски новых законов, в свою оценку регулирующего воздействия экономических, социальных и экологических воздействий новых законов и нормативных актов. Демографическая проверка призвана обратить внимание законодателей на демографические последствия планируемых законов, их потенциальное взаимодействие с политическими приоритетами Демографической стратегии Германии, их ожидаемое воздействие на нынешнее и будущие поколения, а также на отношения между поколениями и межпоколенческую солидарность. Результаты оценки включаются в предложение по каждому новому закону.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения — Германия; www.demografie-portal.de.

Институционализация ОРВ в процессе разработки законов и политики может обеспечить систематическое рассмотрение потенциального воздействия новых законов на различные возрастные группы и адаптацию общества к старению населения на ранних этапах политического цикла. Проведение ОРВ может побудить политиков рассмотреть соответствующие связи со старением в своих планах, выявить и устранить потенциальные проблемы. Это также может способствовать повышению осведомленности о старении среди политиков всех министерств и уровней власти.³⁶

Бюджетирование с учетом возраста

Учет вопросов старения в процессе составления бюджета предполагает анализ бюджетных ассигнований для оценки того, насколько справедливо распределяются государственные расходы между различными возрастными группами, и способствуют ли решения правительства по расходам адаптации общества к старению населения и достижению устойчивого общества для всех возрастов. Вдохновение можно почерпнуть из опыта, накопленного в области «гендерного бюджетирования», которое учитывает гендерные аспекты в бюджетном процессе для достижения целей гендерного равенства.³⁷ Как и в канадском примере GBA+, представленном ранее, возрастное измерение может быть интегрировано в методологии и процессы гендерного бюджетирования. В 2018 году парламент Канады принял закон о гендерном бюджетировании, закрепляющий применение GBA+ во всех новых бюджетных мерах, налоговых и других существующих расходах, а также требующий публикации анализов GBA+.

Уделение должного внимания долгосрочным финансовым последствиям старения населения также важно с точки зрения равенства между нынешним и будущими поколениями.³⁸ Финансовые последствия решений, принятых сегодня, могут поставить в невыгодное положение завтрашнюю молодежь или старшие поколения. Демографические изменения требуют долгосрочного финансового планирования для обеспечения, в частности, финансовой устойчивости систем пенсионного обеспечения, здравоохранения и социальной защиты для адекватного уровня жизни будущих поколений (см. ниже пример Рабочей группы ЕС по вопросам старения населения и устойчивости). В то же время новые инвестиции должны быть проверены с точки зрения их вклада в создание общества и экономики, отвечающих происходящим демографическим изменениям.

³⁶ OECD (2021).

³⁷ Downes, R. and S. Nicol (2020). См. также <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/toolkits/gender-budgeting>.

³⁸ Arévalo, Berti, Caretta and Eckefeld (2019).

Рабочая группа ЕС по вопросам старения населения и устойчивости (EU Working Group on Ageing Populations and Sustainability, AWG)

Созданная в рамках Комитета по экономической политике (Economic Policy Committee, EPC) рабочая группа ЕС по вопросам старения населения и устойчивости вносит вклад в улучшение количественной оценки долгосрочной устойчивости государственных финансов и экономических последствий старения населения в государствах — членах ЕС. Общие бюджетные прогнозы AWG служат основой для оценки Советом и Европейской комиссией устойчивости государственных финансов государств-членов в контексте Пакта стабильности и роста.

Каждые три года Европейская комиссия публикует прогнозы долгосрочных экономических и бюджетных последствий старения населения для государств — членов ЕС. В мае 2021 года Рабочая группа по вопросам старения населения и устойчивости опубликовала обновленные демографические, экономические и бюджетные прогнозы до 2070 года для государств — членов ЕС в рамках доклада «Старение 2021».

Источник: https://europa.eu/epc/working-groups-epc/working-group-ageing-populations-and-sustainability_fr.

Развитие компетенций для мейнстриминга старения

Методологии анализа и оценки воздействия с учетом возрастных и гендерных аспектов способствуют интеграции вопросов старения в более широкую государственную политику. Одним из важных аспектов укрепления институционального потенциала в области мейнстриминга старения является предоставление сотрудникам руководящих указаний и организация обучения по вопросам эффективного использования данных инструментов в их работе, связанной с разработкой политики.

Мейнстриминг старения невозможен без повышения осведомленности, уровня знаний, навыков и лидерства в соответствующих государственных структурах и учреждениях. Обучение и развитие потенциала государственных служащих является ключевым фактором, способствующим учету гендерных вопросов, что было четко определено сторонниками гендерного подхода, и многие учреждения к настоящему времени предлагают гендерные тренинги для своих сотрудников для поддержки гендерного подхода. Тренинги по демографическим изменениям и старению для государственных служащих проводятся реже.

Наращивание потенциала по учету вопросов старения в Республике Молдова

В 2014 году Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты Республики Молдова в сотрудничестве с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) и ЮНФПА разработало методологию мейнстриминга старения в государственной политике — как прагматичный, простой и удобный в использовании инструмент для учета интересов и потребностей пожилых людей при разработке местной и национальной политики. Методология была утверждена Национальной комиссией по народонаселению и развитию под председательством заместителя премьер-министра по социальным вопросам. Было разработано практическое руководство по методологии, которое использовалось на семи семинарах для представителей министерств и местных органов власти по интеграции перспективы старения в государственную политику.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения и отчеты ММПДПС20 — Республика Молдова

Другим аспектом развития компетенций является привлечение внимания и информирование о старении и политических направлениях межсекторальной деятельности, связанных со старением. Сюда включаются информационные ресурсы и мероприятия для обмена знаниями и опытом между коллегами и заинтересованными сторонами.

Диалог и обмен информацией о демографических изменениях в Германии

Для поддержки реализации демографической стратегии Германии «Каждый возраст имеет значение» (Every Age Counts) правительство Германии создало несколько инструментов и процессов, способствующих обмену информацией между соответствующими субъектами на федеральном, региональном и местном уровнях. Одним из инструментов содействия обмену информацией о демографических изменениях, объединяющим в одном месте соответствующие демографические данные, политическую информацию, исследования и передовой опыт во всех областях политики и на всех уровнях, является Demografieportal — онлайн платформа, адресованная всем заинтересованным правительственным и неправительственным субъектам, включая социальных партнеров, ассоциации, исследователей, гражданское общество и граждан. Обмену информацией и сотрудничеству способствует налаживание механизма национального диалога, включающего национальные конференции, мероприятия в рамках демографического диалога и тематические рабочие группы, которые содействуют обмену информацией, распространению передового опыта и взаимному обучению.

Источник: www.demografie-portal.de.

Осведомленность, данные и анализ для обоснования политики

Знания играют центральную роль в разработке научно обоснованной политики. Глобальные и региональные усилия по укреплению доказательной базы для политики, связанной со старением, активизировали исследования, сбор и анализ данных, связанных со старением и демографическими изменениями, включая недавнюю работу Тичфилдской группы по статистике, связанной со старением, и данным, дезагрегированным по возрасту (Titchfield Group on Ageing-related Statistics and Age-disaggregated Data).³⁹ Национальные статистические управления, исследовательские институты, а также организации гражданского общества являются ключевыми участниками процесса повышения осведомленности о проблемах и приоритетах старения.

Правительства могут поддержать научные исследования и производство знаний путем финансирования исследований, связанных со старением, которые устраняют существующие пробелы в знаниях и данных. Для выявления пробелов может оказаться полезным всесторонний обзор системы сбора данных и исследований по вопросам старения. Например, статистическое агентство Канады провело комплексный обзор существующих данных и аналитических исследований, связанных со старением населения и пожилыми людьми, консультируясь с заинтересованными сторонами, включая другие правительственные ведомства и представителей академии.⁴⁰ В 2017–2019 годах Австрийская сеть по вопросам старения (Netzwerk Altern) в сотрудничестве с Федеральным министерством образования, науки и исследований подготовила Национальный отчет о состоянии исследований в области старения и демографических изменений в Австрии, представляющий всеобъемлющий обзор имеющихся исследований и отражающий потребности исследовательского сообщества и перспективы новых направлений исследований.⁴¹

Комплексный анализ ситуации, включая демографические прогнозы, помогает определить приоритеты и направления политики, связанной со старением, в целом, а также выявить актуальность демографических изменений для различных секторов.⁴² Финляндия указала на необходимость проведения регулярных оценок тенденций в области старения населения, его последствий и степени готовности к нему с использованием обновленных демографических прогнозов в своем Правительственном отчете о будущем в 2004 году. Впоследствии, в 2009 году был опубликован отчет о старении населения, содержащий общую оценку последствий старения и адекватности подготовки к демографическим изменениям, что послужило основой для последующей разработки политики.⁴³

³⁹ В 2016 году междисциплинарная целевая группа статистиков и политиков выпустила рекомендации по статистике, связанной со старением, предоставив национальным статистическим управлениям руководство по улучшению подготовки статистики, связанной со старением (см. UNESCE 2016). С 2018 года Тичфилдская группа по статистике, связанной со старением, и данным, дезагрегированным по возрасту, созданная Статистическим отделом ООН, работает над разработкой международных стандартов и методов сбора статистических данных и информации по основным аспектам старения и данных с разбивкой по возрасту на протяжении всего жизненного цикла. Для получения дополнительной информации см. <https://unstats.un.org/unsd/methodology/citygroups/Titchfield.cshml>.

⁴⁰ Страновые записки по мейнстримингу старения — Канада.

⁴¹ Страновые записки по мейнстримингу старения — Австрия; www.netzwerk-altern.at.

⁴² Для более подробного обсуждения см. этап 2 Руководства по мейнстримингу старения.

⁴³ Ministry of Social Affairs and Health (Finland) (2020).

Демографические прогнозы на местном уровне полезны для понимания субнационального разнообразия демографических изменений и для информирования местных политиков. Например, в Норвегии демографические и социально-экономические прогнозы до 2040 года были подготовлены для каждого муниципалитета в рамках Стратегии правительства *по созданию общества, дружественного для всех возрастов*.⁴⁴

Важно сделать демографическую и связанную со старением информацию легко доступной для лиц, принимающих решения, и заинтересованных сторон. Многие страны региона публикуют ежегодные статистические отчеты, в которых сообщается о положении и потребностях различных возрастных групп, включая пожилых людей. В 2019 году Статистическое управление Канады открыло на своем веб-сайте портал, посвященный пожилым людям, предоставляющий пользователям единую систему поиска и анализа данных, связанных со старением населения и пожилыми людьми.⁴⁵ На региональном уровне *Атлас по демографии* призван обеспечить легкий доступ к демографическим данным.

Атлас по демографии — Европейская комиссия

В настоящее время Европейская комиссия работает над интерактивным инструментом управления знаниями — Атласом по демографии. Его цель — дать возможность политикам и гражданам наблюдать, отслеживать и прогнозировать демографические проблемы с помощью своевременных, надежных и сопоставимых демографических данных и знаний о демографических детерминантах и прогнозах. Данные представлены для ЕС, национального, регионального и местного уровней. Представленная информация охватывает целый ряд соответствующих областей политики, таких как здравоохранение, трудовые ресурсы, образование, доступ к услугам, а также территориальная политика и политика сближения.

Источник: https://knowledge4policy.ec.europa.eu/atlas-demography_en.

Мониторинг ситуации и потребностей различных возрастных групп и их изменения с течением времени помогает определить приоритетные области действий, которые должны служить ориентиром при разработке политики. Индекс активного долголетия — это инструмент для измерения нереализованного потенциала пожилых людей в сферах активного и здорового долголетия. Он может быть рассчитан на национальном и субнациональном уровнях и позволяет проводить межстрановые сравнения и отслеживать изменения с течением времени.

Индекс активного долголетия

Индекс активного долголетия (ИАД) — это практический инструмент для разработчиков политики, который помогает определить области, в которых потенциал пожилых людей в области активного долголетия еще не полностью реализован. Он измеряет уровень независимости пожилых людей, их участия в оплачиваемой работе и социальной деятельности, а также их возможности и благоприятные условия для сохранения активности в пожилом возрасте. Индекс состоит из 22 отдельных показателей, сгруппированных в четыре направления. Каждое направление отражает различные аспекты активного долголетия. Показатели ИАД рассчитываются отдельно для мужчин и женщин, чтобы выявить гендерные различия в результатах активного долголетия.

ИАД является результатом совместного проекта, осуществленного Отделом народонаселения ЕЭК ООН совместно с Генеральным директором Европейской комиссии по занятости, социальным вопросам и инклюзии и Европейским центром политики и исследований в области социального обеспечения в Вене.

Источник: <https://unece.org/population/active-ageing-index>.

⁴⁴ <https://unece.org/fileadmin/DAM/pau/age/WG.12/Presentations/5-Norway.pdf>.

⁴⁵ https://www.statcan.gc.ca/en/subjects-start/seniors_and_aging.

Исследование Поколения и Гендер (GGS) позволяет получить панельные данные для углубленного понимания гендерных вопросов, жизненных траекторий и отношений между поколениями, а также того, как они развиваются с течением времени.

Программа «Поколения и гендер»

Программа «Поколения и гендер» (GGP) — это научно-исследовательская инфраструктура в области социальных наук, которая предоставляет согласованные, крупномасштабные, продольные, кросс-национальные панельные данные о жизненном пути отдельных людей и динамике семей. Обследования «Поколения и гендер» (GGS) позволяют получить представление о текущих вызовах в области социальной и государственной политики и дать ответы на них. GGS отслеживает жизнь респондентов через призму их социальных отношений, браков, родительства, разводов, смертей, а также многих возможностей и проблем, с которыми люди сталкиваются на этом пути. GGS позволяет проследить причины и последствия этих событий на индивидуальном и общественном уровнях.

Контекстная база данных дополняет данные опроса показателями регионального и национального уровня, помогая лучше понять роль, которую политика и другие контекстные факторы играют в жизни отдельных людей и семей. Эти информационные данные с открытым доступом, курируемые GGP, могут способствовать формулированию научно обоснованных и политически значимых ответов на ключевые вопросы общества.

В ходе первой волны GGS (2004–2018) были собраны данные о более чем 200 000 человек в возрасте 18–79 лет из 19 стран. Новый раунд сбора данных (GGS-II) был запущен в 2020 году, и на сегодняшний день 11 стран ЕЭК ООН завершили первую волну, а еще 5 стран планируют провести исследования в 2022–2023 годах. GGS уникально тем, что охватывает значительную часть стран Центральной и Восточной Европы, а также является единственным сравнительным продольным панельным исследованием, которое охватывает весь «взрослый» возрастной диапазон. Беларусь, Казахстан и Республика Молдова, например, недавно провели GGS и используют полученные результаты для обоснования новой политики в области старения.

Программа «Поколения и гендер» (GGP) была запущена в 2000 году Отделом народонаселения ЕЭК ООН и с 2009 года координируется Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов.

Источник: <https://www.ggp-i.org..>

Организации гражданского общества, включая ассоциации молодежи и пожилых людей, играют важную роль в повышении осведомленности об аспектах старения, потребностях различных возрастных групп и приоритетах изменения политики. Правительства могут поддержать их в этой роли путем финансирования исследований и мероприятий по повышению осведомленности. Например, в Финляндии предоставляются гранты для усиления роли НПО и формирования сетей деятелей в области социальных и провинциальных реформ.⁴⁶

Совместное формирование политики

Ключевым элементом мейнстриминга старения является активное участие всех заинтересованных сторон. Правительства могут рассмотреть возможность разработки подхода, предусматривающего широкое участие заинтересованных сторон (participatory stakeholder engagement approach). Это может помочь обеспечить активное участие заинтересованных социальных групп, включая молодежь и пожилых людей, в содержательном межсекторальном диалоге и сотрудничестве по вопросам старения. Вовлечение заинтересованных сторон должно охватывать всех соответствующих субъектов государственного и частного сектора, научные круги, социальных партнеров и гражданское общество.⁴⁷

⁴⁶ Страновые записки по мейнстримингу старения — Финляндия.

⁴⁷ Рекомендации и примеры участия заинтересованных сторон в странах см. в документе UNECE 2021b. См. также UNECE tool on Stakeholder analysis: How to map, analyse and engage stakeholders in the development of a Strategic Framework for Mainstreaming Ageing.

Страны в регионах ЕЭК ООН создали различные механизмы вовлечения заинтересованных сторон, включая, например, многосторонние консультативные советы или советы молодежи и пожилых людей. В Австрии Совет пожилых людей (федерация всех организаций пожилых людей), а также Федеральное молодежное представительство (объединение молодежных организаций) имеют статус социальных партнеров и право высказывать свои замечания по каждому закону, касающемуся молодых или пожилых людей.⁴⁸

Высший совет по вопросам семьи, детей и возраста во Франции

Во Франции создан *Высший совет по вопросам семьи, детей и возраста (High Council for Family, Children and Age, HCFEA)*, находящийся в подчинении премьер-министра. Совет был создан в соответствии с *Законом 2016 года об адаптации общества к старению*. Его задача — возглавить общественные дебаты и предоставить органам государственной власти перспективную и междисциплинарную экспертизу по вопросам, касающимся семьи, детей, возраста и адаптации общества к старению в рамках межпоколенческого подхода. HCFEA отвечает за проведение консультаций с заинтересованными сторонами по вопросам семьи, детства и старения (включая пенсии, адаптацию к старению, предотвращение и предвидение потери самостоятельности и т. д.). HCFEA отвечает за выдачу заключений и рекомендаций по приоритетным целям политики в отношении семьи, детей и пожилых людей.

Источник: Страновые записки по мейнстримингу старения — Франция.

Для получения дополнительной информации посетите сайт <https://www.hcfea.fr> (на французском языке).

Вовлечение заинтересованных сторон в реализацию политики, связанной со старением, на региональном уровне в Чехии

Чехия недавно расширила взаимодействие заинтересованных сторон по вопросам старения на региональном уровне в рамках проекта Европейского социального фонда «Реализация политики старения на региональном уровне» (2017–2021). В рамках этого проекта в каждом регионе Чехии был назначен региональный координатор с целью институционализации политики подготовки к старению в регионах. Региональные координаторы предоставляют базовые консультации пожилым людям.

Другие мероприятия проекта направлены на междисциплинарное сотрудничество через региональные платформы, где происходит обмен информацией между национальным уровнем и органами самоуправления. В рамках информационно-просветительской деятельности организуются круглые столы для общественности по темам, связанным с политикой старения и пожилыми людьми.

Одним из результатов консультаций, проведенных в рамках проекта, стала рекомендация о создании комитета по делам семьи и пожилых людей на уровне региональных и муниципальных органов власти. Министерство труда и социальных вопросов в сотрудничестве с Министерством внутренних дел подготовило «Методическую рекомендацию по созданию комитета по делам семьи и пожилых людей на уровне региональных и муниципальных органов власти», которая вступила в силу 1 февраля 2021 года. Рекомендация содержит определение правовой основы деятельности, обзор основных задач и информацию о финансировании комитетов.

Источник: Отчет ММПДПС20 — Чехия

Молодежь — это еще одна группа, чей голос должен быть услышан при формировании политики, особенно с учетом того, что многие дети и молодые люди еще не имеют права голоса. Несколько стран ЕЭК ООН разработали специальную молодежную политику для решения вопросов, связанных с жизненными ситуациями, потребностями и правами детей и молодежи,⁴⁹ включая их право быть услышанными и участвовать в жизни общества (см. пример Ирландии ниже).

⁴⁸ Страновые записки по мейнстримингу старения — Австрия.

⁴⁹ Недавно национальные молодежные стратегии действовали в нескольких странах ЕЭК ООН, включая Австрию, Чехию, Германию, Эстонию, Финляндию, Венгрию, Люксембург, Латвию, Словакию, Словению и Турцию. См. OECD 2018.

Советы по делам молодежи и пожилых людей на национальном, региональном и местном уровнях являются примером институционализированного механизма для проведения консультаций с заинтересованными сторонами, представляющими конкретные возрастные группы, который был создан во многих странах региона ЕЭК ООН. Они позволяют правительствам учитывать мнения различных возрастных групп и дают им возможность инициировать предложения и иметь право голоса при разработке политики, которая их затрагивает. Во многих странах региона ЕЭК ООН созданы советы по делам пожилых людей на региональном и местном уровнях для вовлечения пожилых людей в процесс принятия решений (например, в Дании, Ирландии, Польше, Словакии, Турции).

Местные советы по делам детей, молодежи и пожилых людей в Ирландии

В Ирландии местные власти создали местные советы для детей и молодежи (Comhairle na nÓg) в возрасте 12–17 лет во всех 31 местных органах власти в соответствии с *Ирландской национальной детской стратегией* 2000 года. Они дают детям и молодежи возможность участвовать в разработке местных услуг и политики. Советы работают над темами, важными для молодежи, и выступают в качестве консультативного форума для взрослых лиц, принимающих решения в своем населенном пункте. Эти постоянные структуры являются частью целого ряда способов прислушиваться к мнению детей и молодежи и привлекать их к участию. К числу других подходов относятся консультативные группы детей и молодежи в рамках проектов.

Совсем недавно была разработана Национальная стратегия участия детей и молодежи в принятии решений на 2015–2020 годы, чтобы обеспечить детям и молодежи право голоса в реализации программы правительства Ирландии «Лучшие результаты, более светлое будущее (*Better Outcomes, Brighter Futures*): *Национальные рамочная программа в интересах детей и молодежи на 2014–2020 годы*». Новая Национальная рамочная программа по участию детей и молодежи в принятии решений, запущенная в 2021 году, содержит руководство и контрольные списки для лиц, ответственных за принятие решений в департаментах, учреждениях и организациях, в отношении мер, которые необходимо принять для того, чтобы дети и молодежь могли реально участвовать в процессе принятия решений. В ее основе лежит Конвенция ООН о правах ребенка и Конвенция ООН о правах инвалидов. Грант для организаций, желающих улучшить свою практику, будет способствовать внедрению Рамочной программы.

В каждой из 31 местной администрации существует Совет пожилых людей. Это представительная группа пожилых людей, созданная местными органами власти в рамках развития ирландской программы «Город/графство, благоприятные для людей всех возрастов». Группа пожилых людей определяет приоритетные потребности, поднимает важные вопросы, информирует и влияет на процесс принятия решений в рамках данной инициативы. Представители Советов пожилых людей, наряду с представителями соответствующих учреждений-членов, участвуют в работе Альянса. Помимо того, что Совет пожилых людей берет на себя конкретные обязательства, связанные с реализацией стратегий города/графства, он также представляет точку зрения граждан или пользователей услуг при мониторинге реализации этих стратегий. Советы пожилых людей представляют разнообразие пожилого населения города или графства, связаны с местными группами пожилых людей и поддерживают участие наиболее маргинализированных слоев населения.

Источник: *Department of Children and Youth Affairs (Ireland) (2015). Department of Children, Equality, Integration and Youth (2021). См. также www.comhairlenapog.ie для более подробной информации о местных советах по делам детей и молодежи. Страновые записки по мейнстримингу старения — Ирландия.*

Консультации с советами по делам молодежи и пожилых людей проводятся по вопросам политики, затрагивающим их интересы, при этом основное внимание, как правило, уделяется потребностям и интересам только их собственной возрастной группы. Совместными усилиями они могли бы определить приоритеты для «общества всех возрастов» супором на равенство и солидарность поколений. Страны, в которых советы по делам молодежи и пожилых людей уполномочены комментировать политику, которая непосредственно касается только их возрастной когорты, могут рассмотреть возможность привлечения советов ко всем процессам формирования политики, чтобы узнать их мнение о политике, которая может оказать косвенное влияние на них, сейчас или в будущем.

Заключение

В данной программной справке представлен новый взгляд на концепцию мейнстриминга старения и выделяется несколько основных факторов, которые необходимо обеспечить для продвижения интеграции вопросов старения в более широкие политические повестки.

Новые стратегии, законы, нормативные акты, политики и программы должны разрабатываться с учетом долгосрочных последствий увеличения продолжительности жизни и старения населения. Для этого необходимы достоверные демографические данные и данные о старении, а также исследования, учитывающие возраст, для обоснования ответных политических мер. В то же время программная справка предлагает систематически рассматривать и анализировать последствия новых правительственных мер для различных возрастных групп, чтобы эффективно удовлетворять их потребности и учитывать их права как сегодня, так и в будущем. Инклюзивный и основанный на широком участии процесс разработки политики является основой мейнстриминга старения и гарантирует, что мнения и различные точки зрения многочисленных заинтересованных сторон будут учтены при принятии решений.⁵⁰

Включение вопросов старения в государственную политику на всех уровнях — это сложная задача, которая может быть решена только путем установления четких полномочий, обеспечения совместного участия и ответственности. Мейнстриминг старения зависит от политической воли, знаний и потенциала, а также готовности к координации действий и сотрудничеству между секторами и уровнями власти. Эти основные принципы мейнстриминга старения можно развивать и укреплять путем разработки стратегической программы мейнстриминга старения, как это рекомендовано в Руководстве ЕЭК ООН по мейнстримингу старения.

К основным факторам, которые необходимо создать или укрепить для обеспечения мейнстриминга старения, относятся:

- Политическое и исполнительное руководство для мейнстриминга старения
- Стратегические программы мейнстриминга старения
- Укрепление структур и механизмов управления для эффективной горизонтальной и вертикальной межведомственной координации
- Утверждение процедур проведения анализа, учитывающего возраст, таких как оценка регулирующего воздействия и составление бюджета с учетом возрастной структуры
- Развитие компетенций для мейнстриминга старения
- Повышение осведомленности, сбор и анализ данных для обоснования политики
- Совместное формирование политики на всех уровнях

⁵⁰ UNECE 2021b.

Литература

- Arévalo, Berti, Caretta and Eckefeld (2019). The Intergenerational Dimension of Fiscal Sustainability. Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/dp112_en_o.pdf
- Department of Children and Youth Affairs (Ireland) (2015) National Strategy on Children and Young People's Participation in Decision-making, 2015–2020. Dublin: Government Publications. Доступно по адресу: www.dcyu.ie
- Department of Children and Youth Affairs (Ireland) (2015) National Strategy on Children and Young People's Participation in Decision-making, 2015–2020. Dublin: Government Publications. Доступно по адресу: www.dcyu.ie
- Department of Justice and Equality (Ireland) (2012) How to Conduct a Disability Impact Assessment. Guidelines for Government Departments. Disability Impact Assessment Guidelines 05.03.2012. Доступно по адресу: <https://www.justice.ie/en/JELR/20120305%20DIA%20Guidelines.pdf/Files/20120305%20DIA%20Guidelines.pdf>
- Downes, R. and S. Nicol (2020) 'Designing and implementing gender budgeting — a path to action', OECD Journal on Budgeting, vol. 20/2. Доступно по адресу: <https://doi.org/10.1787/689198fa-en>
- European Institute for Gender Equality (2016) Gender Impact Assessment. Gender Mainstreaming Toolkit. Доступно по адресу: <https://eige.europa.eu/sites/default/files/mho416171enn.pdf>
- European Commission (2020) European Commission Report on the Impact of Demographic Change. Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography_report_2020_n.pdf
- European Commission (2021a) The Demographic landscape of EU Territories: Challenges and opportunities in diversely ageing regions. Доступно по адресу: <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC123046>
- European Commission (2021b) The 2021 Ageing Report. Economic & Budgetary Projections for the EU Member States (2019–2070). Institutional Paper 148. May 2021
- European Commission (2021c) Green Paper on Ageing. Fostering solidarity and responsibility between generations. COM (2021) 50 final. Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_en_act_part1_v8_o.pdf
- European Commission (2021d) Green paper on ageing — Public consultation Synopsis Report. Commission Staff Working Document. Доступно по адресу: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/swd_2021_282_en.pdf
- European Union Agency for Fundamental Rights. Child rights impact assessment. Доступно по адресу: <https://fra.europa.eu/en/content/child-rights-impact-assessment>
- Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth (Germany), Ministry of Labour, Solidarity and Social Protection (Portugal), and Ministry of Labour, Family, Social Affairs and Equal Opportunities (Slovenia) (2020). Trio Presidency Declaration on Ageing. Доступно по адресу: <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/163906/c2173339af6c7568dbd168b29a31b06e/trio-presidency-declaration-on-ageing-data.pdf>
- Ministry of Social Affairs and Health (Finland) (2020) National Programme on Ageing 2030: For an age-competent Finland. Helsinki 2020. Доступно по адресу: https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162596/STM_2020_38_J.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- OECD 2021. OECD Regulatory Policy Outlook 2021. Доступно по адресу: <https://doi.org/10.1787/38b0fdb1-en>
- OECD 2018. Youth Stocktaking Report. Engaging and empowering youth in OECD countries — How to bridge the “governance gap”. Доступно по адресу: <https://www.oecd.org/gov/youth-stocktaking-report.pdf>
- UN DESA 2019 Ageing-related Policies and Priorities in Voluntary National Reviews (2016–2019). Доступно по адресу: https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2019/12/Briefing-Paper_VNRs-and-OPs-2019.pdf
- UNDESA World Population Ageing 2019: Highlights. Доступно по адресу: <https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WorldPopulationAgeing2019-Highlights.pdf>
- UNDESA World Population Ageing 2020: Highlights. Доступно по адресу: [https://www.un.org/development/desa/pd/sites/](https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd-2020_world_population_ageing_highlights.pdf)
- www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd-2020_world_population_ageing_highlights.pdf
- UNECE 2009. Mainstreaming Ageing. Policy Brief on Ageing No. 1 Доступно по адресу: www.unece.org/policy-briefs
- UNECE 2016. Recommendations on Ageing-related Statistics. Доступно по адресу: https://unece.org/DAM/stats/publications/2016/ECECESSTAT20164_ENG_web.pdf
- UNECE 2017. Realizing the potential of living longer. UNECE Policy Brief on Ageing No. 19. Доступно по адресу: www.unece.org/policy-briefs
- UNECE 2019. The challenging roles of informal carers. UNECE Policy Brief on Ageing No. 20. Доступно по адресу: www.unece.org/policy-briefs

UNECE 2020. Ageing in sustainable and smart cities. UNECE Policy Brief on Ageing No. 24. Доступно по адресу: www.unece.org/policy-briefs

UNECE 2021a. Guidelines for Mainstreaming Ageing. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing

UNECE 2021b. Meaningful participation of older persons and civil society in policymaking: designing a stakeholder engagement and participation process. Guidance note. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing

UNECE 2021c. Political commitment. How to build the case for a Strategic Framework for Mainstreaming Ageing. UNECE Toolkit on Mainstreaming Ageing. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing

UNECE 2021d. Stakeholder analysis. How to map, analyse, and engage stakeholders in the development of a Strategic Framework for Mainstreaming Ageing? UNECE Toolkit on Mainstreaming Ageing. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing

UNECE 2021e. What is mainstreaming ageing? The concept explained. UNECE Toolkit on Mainstreaming Ageing. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing

UNFPA 2020. Demographic Resilience Programm for Europe & Central Asia. Pathways for societies to thrive in a world of rapid demographic change. Доступно по адресу: <https://eeca.unfpa.org/en/publications/demographic-resilience-programme-europe-central-asia>

United Nations, HelpAge International and AARP. 2017. Ageing Older Persons and the 2030 Agenda for Sustainable Development, New York. https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2017/07/UNDP_AARP_HelpAge_International_AgeingOlderpersons-and-2030-Agenda-2.pdf

Основные документы

Madrid International Plan of Action on Ageing (MIPAA) (2002). Доступно по адресу: <https://unece.org/population/ageing>

UNECE Regional Implementation Strategy for the Madrid International Plan of Action on Ageing (RIS/MIPAA) (2002) Доступно по адресу: <https://unece.org/population/ageing>

Transforming our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development. A/RES/70/11. Доступно по адресу: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

Отчеты ММПДПС 20

Национальные доклады о четвертом цикле обзора и оценки осуществления ММПДПС/PCO — доступны по адресу: <https://unece.org/mipaa20-country-reports>.

Страновые записки о мейнстриминге старения

В 2019–2020 годах государства — члены ЕЭК ООН обменялись информацией о национальной политике и подходах в области актуализации вопросов старения в рамках общерегионального обзора стратегий, структур, методов и инструментов мейнстриминга старения. Страновые записки послужили основой для разработки Руководства ЕЭК ООН по мейнстримингу старения. Доступно по адресу: www.unece.org/mainstreaming-ageing.

Вставка 2

Ресурсы ЕЭК ООН по мейнстримингу старения

ЕЭК ООН поддерживает реализацию ММПДПС/PCO с помощью мейнстриминга старения в государственной политике. Деятельность ЕЭК ООН охватывает повышение осведомленности, содействие сбору и анализу данных, связанных со старением и дезагрегированных по возрасту и полу (Индекс активного долголетия и Программа «Поколения и гендер»), разработку специализированных «дорожных карт» по мейнстримингу старения и общего руководства по подходам и методологии мейнстриминга старения.

Дорожные карты по мейнстримингу старения были подготовлены для Армении, Беларуси, Грузии и Республики Молдова.

Семинары, направленные на развитие компетенций, и разработка учебных материалов являются основными направлениями работы по наращиванию национального потенциала в области мейнстриминга старения.

Подробную информацию можно найти на странице ЕЭК ООН, посвященной мейнстримингу старения: www.unece.org/mainstreaming-ageing.

Контрольный список: Мейнстриминг старения — новый взгляд

Основные направления	Области реализации	Ключевые элементы
Руководство	Политические обязательства	<ul style="list-style-type: none"> • Признание адаптации общества к старению населения в качестве политического приоритета • Интеграция вопросов старения в более широкие политические повестки, в том числе в стратегии устойчивого развития
	Исполнительные обязательства	<ul style="list-style-type: none"> • Совместная ответственность и подотчетность по вопросам всестороннего учета аспектов старения в деятельности всего правительства и интеграции аспектов старения в реализацию отраслевой политики • Ответственность за мейнстриминг старения на уровне высшего руководства во всех отраслях политики
Стратегия	Стратегические программы мейнстриминга старения	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка стратегических программ мейнстриминга старения в соответствии с Руководством ЕЭК ООН по мейнстримингу старения • Включение положений о мейнстриминге старения в стратегии и планы действий по вопросам старения
Управление	Структуры	<ul style="list-style-type: none"> • Создание структур, наделенных полномочиями в области мейнстриминга старения в государственной политике, в идеале на самом высоком уровне правительства
Координация	Создание механизмов горизонтальной и вертикальной координации	<ul style="list-style-type: none"> • Создание или расширение мандата межведомственных координационных органов • Назначение секторальных координаторов по вопросам старения на всех уровнях
Анализ	Анализ с учетом возраста	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ существующих законов и политики с целью выявления областей, в которых старение не учитывается
	Оценка регулирующего воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка влияния новых законов, нормативных актов, политики и программ на различные возрастные группы и адаптацию к старению населения
	Бюджетирование с учетом возрастных особенностей	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка государственных бюджетов с точки зрения межпоколенческой справедливости и содействия адаптации общества к старению населения
Осведомленность	Обмен информацией	<ul style="list-style-type: none"> • Общественный и политический диалог о старении и шаги на пути к созданию общества для всех возрастов

Контрольный список: Мейнстриминг старения — новый взгляд

Основные направления	Области реализации	Ключевые элементы
Данные и исследования	Сбор данных	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие данных о старении и данных, дезагрегированных по возрастным группам, в том числе по конкретным отраслям, для научно обоснованной политики • Информация, легко доступная через порталы данных и исследований по вопросам старения и демографических изменений
	Исследования	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление пробелов в исследованиях и продвижение/финансирование новых исследований для устранения пробелов в знаниях
Компетенции	Обучение	<ul style="list-style-type: none"> • Обучение государственных служащих и заинтересованных сторон в целях повышения осведомленности и совершенствования навыков
	Инструменты мейнстриминга	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка методологий, инструментов и руководств для всех заинтересованных сторон
Участие	Конструктивное участие заинтересованных сторон в формировании политики	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативные группы с участием многих заинтересованных сторон • Создание советов молодежи и пожилых людей