

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер

Комитет по осуществлению

Семнадцатое совещание

Кампионе д'Италия, Италия, 7 и 8 марта 2024 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе его
семнадцатого совещания****I. Участники и организационные вопросы**

- Семнадцатое совещание Комитета по осуществлению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) состоялось в Кампионе д'Италия, Италия, 7 и 8 марта 2024 года в гибридном формате.
- В совещании приняли участие следующие члены Комитета по осуществлению: г-н Кари Киннунен; г-н Макане Мойсе Мбенге; г-н Стивен Маккэффри; г-н Мартинс Папаринскис; г-н Педро Кунья Серра; г-н Аттила Танзи (Председатель); г-н Иван Завадский; и г-жа Динара Зиганшина (заместитель Председателя).
- Комитет по осуществлению утвердил свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WAT/IC/2024/1, предварительно согласовав скорректированные сроки¹.
- Председатель напомнил, что Комитет утвердил доклад о работе своего шестнадцатого совещания (ECE/MP.WAT/IC/2023/2) с помощью электронных средств 15 февраля 2024 года.

**II. Просьбы об оказании консультационной помощи,
представления и инициативы Комитета****Консультативная процедура WAT/IC/AP/1
(Черногория и Албания) (закрытая)**

- Комитет постановил провести обсуждение этого пункта повестки дня на закрытом заседании.

¹ С документами совещания можно ознакомиться на специальной веб-странице веб-сайта Конвенции (<https://unece.org/info/events/event/386835>).



6. Председатель напомнил, что на своем шестнадцатом совещании (Женева, 11–12 декабря 2023 года) Комитет обсудил итоги второго совещания совместной технической рабочей группы Албании и Черногории (Шкодер, Албания, 25 апреля 2023 года), на котором присутствовали два члена Комитета. Комитет также провел отдельные консультативные сессии с Черногорией и Албанией и совместную консультативную сессию с участием этих двух стран, в ходе которой координаторы по Конвенции по трансграничным водам из Черногории и Албании проинформировали Комитет о прогрессе, достигнутом в осуществлении его правовых и технических рекомендаций (ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение). На совместном совещании с этими двумя странами Комитет призвал их как можно скорее встретиться для обсуждения проекта протокола об обмене информацией, разработанного Албанией, и проинформировать Комитет о результатах к концу февраля 2024 года².

7. 7 марта 2024 года в ходе отдельной сессии двусторонних консультаций с Комитетом делегация Черногории проинформировала Комитет о прогрессе, достигнутом после шестнадцатого совещания Комитета. Черногория сообщила, что в конце декабря 2023 года она препроводила Албании свои замечания по предварительному проекту протокола о сотрудничестве в области обмена гидрологическими и метеорологическими данными и информацией в бассейне реки Циевна/Цем, подготовленному Албанией. В своих замечаниях Черногория указала предлагаемые параметры для обмена и назвала соответствующие станции мониторинга на черногорской стороне. Черногория выразила готовность назначить встречу с Албанией для обсуждения проекта протокола, как только получит ответ от Албании. В ходе консультаций с Черногорией члены Комитета задали несколько вопросов о компетенции учреждений, занимающихся мониторингом подземных вод с черногорской стороны, и поинтересовались возможностью расширить список параметров для мониторинга подземных вод в приложении к проекту протокола. Черногория подчеркнула, что Комитету важно принять непосредственное участие в осуществлении мероприятий по укреплению потенциала мониторинга подземных вод в бассейне реки Циевна/Цем, которые будут реализованы в рамках проекта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) «Межсекторальное сотрудничество в трансграничных бассейнах на Западных Балканах», финансируемого Министерством окружающей среды и энергетической безопасности Италии.

8. 7 марта 2024 года в ходе отдельной сессии двусторонних консультаций с Комитетом делегация Албании напомнила, что в январе 2024 года она передала Комитету доклады об оценке воздействия на окружающую среду и техническую документацию по трем запланированным малым гидроэлектростанциям (Тамара, Козня-1 и Козня-2), которые ранее были направлены Черногории, представившей свои замечания по ним. Албания объяснила, что не смогла организовать встречу с Черногорией для обсуждения проекта протокола из-за загруженности албанской стороны, связанной с процессом принятия нового водного законодательства и другими обязательствами, связанными с процессом вступления в Европейский союз. Албания подчеркнула важность тщательного отбора технических параметров для включения в протокол. Она отметила, что, хотя в этой работе следует руководствоваться реалистичным подходом и не ставить чрезмерно амбициозных целей, она должна быть полезной для прояснения вопроса о воздействии малых гидроэлектростанций. В ходе консультаций с Албанией члены Комитета также обсудили возможности расширения мониторинга и разработки моделей подземных вод в бассейне реки Циевна/Цем. Албания сообщила о текущем проекте по мониторингу поверхностных вод, финансируемом Австрийским агентством развития, и рассказала о своих ожиданиях в отношении расширения базы знаний о подземных водах в бассейне реки Циевна/Цем с помощью проекта ЕЭК, финансируемого министерством окружающей среды и энергетической безопасности Италии. Албания подтвердила, что строительные работы, связанные с запланированными тремя новыми малыми ГЭС («Тамара»,

² ECE/MP.WAT/IC/2023/2, пп. 5–14.

Кожнье-1 и Кожнье-2), не были начаты и что соответствующие разрешения не были выданы.

9. 8 марта 2024 года на совместном совещании с обеими странами Комитет с удовлетворением признал, что Албания и Черногория продвигаются вперед в реализации своих юридических и технических рекомендаций, предоставленных на сегодняшний день. В частности, Комитет выразил признательность за то, что после шестнадцатого совещания Комитета Черногория представила Албании свои замечания по проекту протокола об обмене информацией и что Албания передала Комитету документацию по оценке воздействия на окружающую среду трех указанных малых гидроэлектростанций.

10. Комитет настоятельно призвал обе страны организовать встречу и обсудить проект протокола и приложения с параметрами как можно скорее, но не позднее 30 апреля 2024 года, и установить четкий график процесса согласования текста протокола и приложений к нему.

11. Принимая к сведению выраженное двумя странами желание в отношении того, чтобы Комитет продолжал выполнять свою посредническую роль в дальнейшем процессе, Комитет выразил готовность принять участие в совещании Совместной технической рабочей группы, направив для этого одного или двух своих членов, на котором будет обсуждаться проект протокола, с тем чтобы содействовать этому обсуждению, в том числе параметров, которые должны быть изложены в приложении. Комитет отметил, что такие параметры должны поддаваться мониторингу. Он также подчеркнул, что во избежание задержек в обмене имеющейся информацией составление протокола и приложения к нему не должно зависеть от хода или завершения проектов, связанных с мониторингом.

12. Кроме того, в ходе совместной сессии с двумя странами 8 марта 2024 года Комитет подчеркнул тесную связь между обязательством проводить консультации в соответствии со статьей 10 Конвенции по трансграничным водам и обязательством по общему международному праву проводить оценку воздействия на окружающую среду в отношении планируемых мер, способных вызвать значительное трансграничное воздействие. Как подчеркнул Комитет, если в ходе исследования по оценке воздействия на окружающую среду будут выявлены признаки потенциально значительного трансграничного воздействия, важно, чтобы государство происхождения своевременно уведомило сопредельное государство (государства) о результатах оценки воздействия на окружающую среду и впоследствии провело консультации для прояснения любых проблем и достижения целей Конвенции, касающихся устойчивого управления общими водными ресурсами. Комитет выразил надежду, что вышеуказанное разъяснение будет полезным для Албании и Черногории в их взаимоотношениях в связи с планируемыми проектами.

III. Сбор информации

Сбор информации WAT/IC/INFO/2 (Альбуфейрская конвенция)

13. Комитет постановил провести обсуждение этого пункта повестки дня на закрытом заседании.

14. Член Комитета г-н Кунья Серра не присутствовал на заседании во время обсуждения по этому пункту повестки дня (Женева, 16–17 февраля 2023 года), в соответствии с решением, принятым Комитетом на его пятнадцатом совещании³.

15. Председатель напомнил, что на своем шестнадцатом совещании Комитет постановил продолжить сбор информации по данному вопросу и предложить Португалии, Испании и неправительственным организациям (НПО), сотрудничающим в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», провести обмен

³ ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 16.

мнениями с Комитетом на его семнадцатом совещании. Соответственно, 25 января 2024 года Председатель направил Португалии, Испании и группе НПО письмо, в котором предложил им принять участие в отдельных сессиях, чтобы провести обмен мнениями с Комитетом⁴.

16. В совещании по обмену мнениями с НПО (видеоконференция, 7 марта 2024 года) приняли участие следующие организации: Исследовательская группа по пространственному планированию и окружающей среде, Ассоциации «Природа Португалии» — Всемирный фонд дикой природы, Сеть «Индукар», Центр исследований в области планирования, урбанизма и экологического права, Международная организация по водно-болотным угодьям — Европейская ассоциация и Всемирный фонд дикой природы — Испания. Дискуссия была посвящена вопросам, поднятым НПО в ходе представления информации Комитету, и позволила Комитету уточнить представленную информацию. В последующий период, 12 апреля 2024 года, НПО предоставили Комитету дополнительную информацию в письменном виде в дополнение к своим ответам.

17. В ходе совещания по обмену мнениями с делегацией Португалии (видеоконференция, 8 марта 2024 года) обсуждались институциональные рамки сотрудничества в рамках Альбуфейрской конвенции, области сотрудничества, последствия изменения климата, коммуникационная деятельность и роль заинтересованных сторон.

18. В ходе обмена мнениями с делегацией Испании⁵ обсуждались последние шаги Португалии и Испании в области двустороннего сотрудничества, возможности участия заинтересованных сторон и условия создания совместного технического секретариата.

IV. Вклад Комитета по осуществлению в различные виды деятельности в рамках Конвенции

19. Секретариат напомнил, что проект третьего доклада о ходе осуществления Конвенции, который будет подготовлен секретариатом на основе национальных докладов, представленных Сторонами Конвенции в рамках третьего цикла отчетности по показателю 6.5.2 целей в области устойчивого развития и по Конвенции, как ожидается, будет готов для рассмотрения Комитетом в конце июня 2024 года и что он может послужить важным источником информации для Комитета.

20. Комитет обсудил вклад членов Комитета в различные виды деятельности, организованные в рамках программы работы Конвенции на 2022–2024 годы. Г-н Кунья Серра и г-жа Зиганшина сообщили о своем запланированном участии в рабочем совещании по теме «Распределение трансграничных вод, нексус “вода — энергия — продовольствие — экосистемы” и разработка соглашений и других договоренностей: поддержка обмена накопленным опытом, передовой практикой и практическими инструментами» (Ливингстон, Замбия, 15–16 апреля 2024 года), после чего будет проведена учебная сессия по вопросам разработки соглашений для должностных лиц из Замбии и Демократической Республики Конго (Ливингстон, Замбия, 17 апреля 2024 года).

21. Г-н Мбенге сообщил, что проект соглашения по бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта, разработанный им при поддержке секретариата, будет представлен на совещании Региональной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (онлайн, 27–28 марта 2024 года). Комитет отметил, что типовые положения о трансграничных подземных водах, принятые Совещанием Сторон на его шестой

⁴ Со всей перепиской, относящейся к сбору информации WAT/IC/INFO/2 (Альбуфейрская конвенция), можно ознакомиться на URL: <https://unece.org/information-gathering-waticinfo2-albufeira-convention>.

⁵ По административным причинам совещание по обмену мнениями с Испанией состоялось позднее, 20 мая 2024 года, в режиме видеоконференции.

сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года)⁶, могут стать полезным инструментом для поддержки разработки проекта соглашения.

V. Пропаганда механизма оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению

22. Секретариат проинформировал Комитет об итогах онлайн-опроса о будущей работе согласно Конвенции, проведенного в конце 2023 года в рамках процесса разработки новой программы работы по Конвенции на период 2025–2027 годов. Что касается деятельности Комитета по осуществлению, то результаты обследования продемонстрировали явную необходимость улучшения понимания роли, мандата и функций Комитета среди правительств и других заинтересованных сторон. Кроме того, было отмечено, что респонденты высказали мнение о том, что Комитет мог бы играть более активную роль в поддержке разработки соглашений и договоренностей по трансграничным водам в бассейнах, где отсутствует эффективная правовая база для трансграничного сотрудничества.

23. Комитет обсудил способы повышения осведомленности о механизме оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению. Также обсуждались возможные пути наращивания Комитетом помощи в содействии сотрудничеству в области трансграничных вод и поддержке осуществления Конвенции, в частности в целях удовлетворения потребностей недавно присоединившихся Сторон и стран, находящихся в процессе присоединения.

24. Комитет обсудил возможность проведения подведения итогов, чтобы проанализировать результаты работы Комитета с момента его создания в 2012 году. Он также отметил, что было бы полезно обсудить мандат Комитета, изложенный в решении VI/1 (ECE/MP.WAT/37/Add.2), в свете глобального открытия Конвенции по трансграничным водам и потребностей недавно присоединившихся к ней и будущих Сторон.

25. Комитет постановил подготовить брошюру в качестве инструмента повышения осведомленности для описания своего мандата и функций и распространения информации о результатах своей работы. Комитет также выразил готовность организовать параллельное мероприятие в ходе десятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам (Любляна, 23–25 октября 2024 года) с целью продвижения механизма оказания поддержки осуществлению и соблюдению, особенно среди новых Сторон.

VI. Доклад Комитета Совещанию Сторон на его десятой сессии

26. В связи с нехваткой времени Комитет постановил отложить обсуждение проекта доклада Комитета, который будет представлен Совещанию Сторон на его десятой сессии, и созвать онлайн-совещание с целью обсуждения и окончательной доработки доклада вместе с проектом решения по общим вопросам осуществления.

VII. Представление основных принятых решений, порядок подготовки доклада о работе совещания и закрытие совещания

27. Комитет поручил секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе его тринадцатого совещания для последующего утверждения Комитетом с помощью электронных средств связи.

⁶ ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/2.

28. Комитет выразил свою признательность муниципалитету Кампионе-д'Италия, Италия, и правительству Италии за организацию совещания.
