

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцать четвертая сессия**

Женева, 26 (вторая половина дня) — 28 августа 2024 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Консультативная группа по надзору за рынком**Доклад о деятельности Консультативной группы
по надзору за рынком в 2023–2024 годах****Представлен Председателем подгруппы****Резюме*

Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) была создана в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) в 2003 году. В данном документе сообщается о ходе работы Группы МАРС в 2023–2024 годах.

Мандат

На своей тридцать третьей сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату и Группе МАРС продолжать ежегодно представлять доклад о своей деятельности (ECE/CTCS/WP.6/2023/2, пункт 18, решение 5).

Предлагаемое решение

«Государства-члены утвердили доклад о деятельности Консультативной группы по надзору за рынком в 2023–2024 годах, содержащийся в документе ECE/CTCS/WP.6/2024/8. Они призвали государства-члены использовать сеть органов надзора за рынком, действующую в рамках Группы МАРС, для обмена передовым опытом и выявления новых тенденций, способствующих снижению технических барьеров в торговле. Они поручили секретариату и Консультативной группе продолжать ежегодно представлять доклад об этой деятельности».

* Этот документ представлен под ответственность Председателя подгруппы. Данный документ не редактировался профессиональным редактором.



I. Введение

1. Надзор за рынком и цепочкой контроля продукции, поступающей на рынок, лежат в основе инфраструктуры качества. С момента своего создания в 2003 году Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) объединяет задействованных в процессе игроков (государственные органы, производителей, предприятия розничной торговли, импортеров, потребителей и т. д.) с целью повышения прозрачности и привлечения внимания к роли и ответственности государственных органов в цепочке контроля. Она разрабатывает комплексные руководящие документы и является площадкой для подготовки примеров передового опыта и рекомендаций.

2. Доклад охватывает период с июля 2023 года по май 2024 года. На двадцать втором ежегодном совещании, состоявшемся 4 и 5 апреля 2024 года¹, члены Группы МАРС подтвердили дальнейшее осуществление полномочий Яном Деконинком (Бельгия) в качестве Председателя, Иваном Хендриксом (Бельгия) в качестве заместителя Председателя и Люси Солт (Новая Зеландия) в качестве заместителя Председателя. Повестка дня, а также презентации, сделанные в ходе совещания, размещены на веб-сайте. В этом ежегодном совещании приняли участие 72 экспертов, в том числе 35 женщин. В течение отчетного периода было проведено еще одно рабочее совещание 20 февраля 2024 года (37 участников/6 женщин).

II. Доклад о ходе работы в 2023–2024 годах

3. Группа МАРС добилась значительного прогресса в части осуществления мероприятий, которые были определены в Программе работы (ПР) РГ.6 на 2024 год (ECE/CTCS/WP.6/2023/14).

- В поддержку пункта 12 а) был завершен проект по пересмотру Рекомендации М «Использование инфраструктуры надзора за рынком в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции» ЕЭК (см. документ ECE/CTCS/WP.6/2024/09). Рекомендация была приведена в соответствие с действующей резолюцией Генеральной Ассамблеи о защите прав потребителей и другими соответствующими документами Организации Объединенных Наций. Был разработан сопровождающий рекомендацию руководящий документ, содержащий указания по выполнению различных рекомендованных мероприятий.
- В поддержку пункта 12 b) и 12 f) Группа МАРС провела базовое исследование для пересмотра Рекомендации N «Эффективная политика и практика надзора за рынком». В ближайшие месяцы в сотрудничестве с Группой экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) будет запущен проект, направленный на изучение аспектов устойчивости и цифровизации при обновлении рекомендации.
- В поддержку пункта 12 c) Группа МАРС продолжала обмен опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком (см. ниже, в разделе «Выгода от передачи опыта»).
- В поддержку пункта 12 e) на совещании 20 февраля 2024 года было обсуждено «Руководство по использованию единых процедур надзора за рынком в рамках Инициативы “Модель надзора за рынком”» (МНР). В ближайшее время будет подготовлено проектное предложение, предусматривающее охват МНР всех

¹ <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/387570>.

этапов надзора за рынком — от планирования проверок до отзыва опасной продукции.

III. Воздействие

A. Выгода от передачи опыта

4. Специалист из New Zealand WorkSafe представил обзор новозеландской системы регулирования и надзора за рынком электротехнической и электронной продукции в целях обеспечения безопасности и соответствия требованиям. Эта система опирается на регулирующие меры до- и после поступления на рынок, направленные на обеспечение соответствия и безопасности. В ней используется подход, основанный на оценке рисков, с уделением особого внимания проверкам в местах продаж. Три уровня риска определяют необходимый уровень принятия регулирующих мер: продукты с высоким уровнем риска требуют одобрения регулирующих органов и соблюдения установленных стандартов; в отношении продуктов со средним уровнем риска требуется декларация соответствия поставщика, подкрепленная протоколами испытаний; и в отношении продуктов, которые не относятся ни к высокому, ни к среднему (недекларируемые изделия), требуется соблюдение основных мер безопасности. Система рисков классифицирует продукты по этим уровням, определяя соответствующие меры регулирования. WorkSafe использует прогнозную оценку рисков для повышения уверенности в соблюдении требований и минимизации ошибок. В основном используются совместные австралийские и новозеландские стандарты, при этом WorkSafe вносит свой вклад в разработку стандартов, чтобы отразить национальные различия. Просвещение населения, осуществляемое по различным каналам, включая веб-сайты, социальные сети и кампании по безопасности с участием стилизованного талисмана по имени «кот Клод», играет ключевую роль в повышении безопасности продукции. Взаимодействие с поставщиками, отраслевые форумы и специальные проекты дополняют информационно-просветительские мероприятия.

5. Торговый эксперт из отдела надзора за рынком и торговой инспекции Министерства торговли Турции представил справочную информацию и рассказал о деятельности в отношении продуктов, находящихся в ведении Министерства. Это подразделение контролирует соблюдение правил безопасности продуктов и инспекции, особенно после вступления в 1995 году в силу соглашения между Европейским союзом (ЕС) и Таможенным союзом Турции, которое положило начало принятию стандартов ЕС. В настоящее время девять государственных органов отвечают за разработку технических регламентов и проведение проверок в отношении различных категорий продуктов. В их число входят не только продукты, уже представленные на рынке, но и те, которые предназначены для импорта, экспорта или находятся в процессе экспорта. Министерство торговли конкретно занимается потребительскими товарами, такими как текстиль, обувь, предметы ухода за детьми, игрушки и моющие средства. В ходе проверок приоритет отдается товарам с повышенным риском, особенно тем, которые предназначены для детей. Деятельность по надзору носит как упреждающий, так и ответный характер: упреждающие действия основаны на ежемесячных планах, а ответные — на жалобах, авариях или уведомлениях из системы быстрого обмена информацией ЕС (RAPEX). За несоответствующую требованиям или небезопасную продукцию предусмотрены такие санкции, как административные штрафы и корректирующие меры. Небезопасные продукты включаются в открытый для доступа перечень в «Системе информации о небезопасных продуктах»² Турции, чтобы информировать потребителей и предотвратить дальнейшие риски.

² www.gubis.ticaret.gov.tr.

IV. Актуальность темы на сегодняшний день

6. Электронная торговля остается важной темой для большинства органов надзора за рынком. С ростом продаж товаров через Интернет потребитель нуждается в гарантиях от нелегальных и мошеннических предложений. Надзор за рынком имеет решающее значение для нормального функционирования онлайн-рынка. Он помогает защитить потребителей и работников от небезопасной продукции и общего несоблюдения правил, а предприятия — от недобросовестной конкуренции со стороны тех, кто игнорирует эти правила.

V. Будущие направления работы

7. Группа МАРС предлагает продолжать работу в том же направлении, как это предусмотрено текущей ПР на 2024 год. В предстоящий период основное внимание будет уделяться продолжению обмена опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком. Группа МАРС планирует пересмотреть Рекомендацию N и затем пересмотреть МНР, чтобы охватить все этапы надзора за рынком — от планирования проверок до отзыва опасной продукции.
