

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)

Тридцать четвертая сессия

Женева, 26 (вторая половина дня) — 28 августа 2024 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Возникающие вопросы

**Доклад о третьем ежегодном форуме: инфраструктура
качества для торговли и цифровые и «зеленые»
преобразования**

Представлен секретариатом*

Резюме

Данный цикл гибридных конференций был организован в рамках третьего форума Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и как прямой отклик на тему семидесятой сессии Комиссии «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК)» (см. E/ECE/1504). В настоящем докладе представлен общий обзор того, как эта тема соотносится с инфраструктурой качества для торговли, а также намечены направления будущей работы РГ.6 по данной теме.

Мандат

На своей тридцать третьей сессии РГ.6 подчеркнула важность цифровых и «зеленых» преобразований и сообщила, что она планирует работать над этой темой (ECE/CTCS/WP.6/2023/14, пункт 6).

Предлагаемое решение

«Государства-члены приняли к сведению документ *Доклад о третьем ежегодном форуме: инфраструктура качества для торговли и цифровые и “зеленые” преобразования* (ECE/CTCS/WP.6/2024/3) и поблагодарили РГ.6 и ее секретариат за разъяснение того, как инфраструктура качества и темы РГ.6 соотносятся с темой Комиссии «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК)». Они просили секретариат

* Настоящий документ не редактировался профессиональным редактором.



довести эти материалы до сведения Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли и, при необходимости, других вышестоящих органов. Они призвали РГ.6 продолжать изучать влияние цифровых и «зеленых» преобразований на инфраструктуру качества и разрабатывать руководящие указания по данной теме».

I. Резюме

1. Форум подгрупп Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) был создан для расширения синергии между членами и тематическими направлениями деятельности этих групп. Цикл конференций, состоявшихся 2–4 апреля 2024 года в рамках третьего форума, демонстрирует, каким образом инфраструктура качества для торговли и работа РГ.6 могут внести вклад в проработку темы цифровых и «зеленых» преобразований. На форуме присутствовало в общей сложности 172 участника, 81 из которых — женщины.

2. На семидесятой сессии Европейской экономической комиссии (ЕЭК) 2023 года была определена тема высокого уровня «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК)»¹. Совершенно очевидно, что в последние двадцать с лишним лет мы переживаем процесс активных цифровых преобразований. Последние изменения в области автоматизации, искусственного интеллекта (ИИ), машинного обучения, больших данных, а также кибератак и кибербезопасности свидетельствуют о том, насколько быстро и существенно меняется наш мир. Этой цифровой трансформации подвержено практически все — от наших цифровых ежедневников, записных книжек, словарей и автомобилей до кухонных приборов.

3. В ходе этих рассчитанных на полдня вебинаров данная тема рассматривалась под различными ракурсами: надзор за рынком, управление рисками и гендерная проблематика, причем обсуждения показали актуальность для этих тем как РГ.6, так и уже проделанной работы.

- Что касается надзора за рынком, то в контексте выполнения *Рекомендации М ЕЭК «Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции»*² полезным может быть расширение обмена информацией между ведомствами. При этом примеры использования цифровых технологий способны принести большую пользу всем сторонам, работающим в области инфраструктуры качества, и побудить к аналогичному использованию.
- Такие руководящие указания в области управления рисками, как *Рекомендация R ЕЭК «Управление рисками в системах нормативного регулирования»*³ и *Рекомендация S ЕЭК «Применение прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком»*⁴, могут быть напрямую полезны для анализа рисков, связанных с продукцией со встроенным искусственным интеллектом и другими цифровыми технологиями.
- Деятельность Группы специалистов по учитывающим гендерные аспекты стандартам (ГС УГАС) свидетельствует о важности учета гендерных аспектов в сочетании с другими сквозными темами, такими как устойчивое развитие и цифровизация. *Руководство по разработке учитывающих гендерные аспекты стандартов (ECE/TRADE/472)*⁵, служит хорошей основой для разработки учитывающих гендерные аспекты подходов к вышеупомянутым другим сквозным темам.

¹ См. E/ECE/1504.

² См. https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_M_en.pdf.

³ См. https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_R_en.pdf.

⁴ См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/Recommendations/Rec_S_en.pdf.

⁵ См. <https://unece.org/info/Trade/WP.6/pub/374695>.

II. Надзор за рынком и цифровые и «зеленые» преобразования⁶

4. Как подчеркнул Председатель Консультативной группы РГ.6 по надзору за рынком (МАРС), в настоящее время достигнут беспрецедентный прогресс в изменении экологических приоритетов и обеспечении прозрачности в этой области. Государственные органы контролируют обеспечение прозрачности, следя за тем, чтобы участники рынка соблюдали правила, придерживались этических норм и уделяли первостепенное внимание устойчивому развитию. Он напомнил, что «зеленые» преобразования — это не просто модный термин; это настоятельная необходимость для нашего общего будущего. Надзор за рынком должен соответствовать глобальным экологическим целям, способствуя формированию более устойчивой экономики. Цифровизация открывает беспрецедентные возможности для повышения эффективности, оптимизации процессов и быстрого реагирования на возникающие риски. Ключевым фактором для укрепления доверия и достижения наших общих целей является сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах. Роль органов государственной власти в связи с цифровыми и «зелеными» преобразованиями как никогда важна для процветания и устойчивого будущего.

A. Сокращение углеродного следа

5. Представительница Международного форума по аккредитации (МФА) напомнила, что форум оказывает поддержку развивающимся странам в создании инфраструктуры аккредитации. МФА непосредственно работает над стандартом 14065 Международной организации по стандартизации (ИСО) *Общие принципы и требования к органам, утверждающим и проверяющим экологическую информацию*⁷, который повышает доверие к докладам о выбросах и способствует сокращению углеродного следа. МФА создал структурированный многосторонний механизм признания (МФА ММП), позволяющий проверяющим органам взять на вооружение согласованный в глобальном масштабе подход, и гарантирует признание аккредитации подписавших сторон во всем мире, что также способствует сокращению выбросов углерода. МФА тщательно следит за работой участвующих в этом проекте организаций и проводит выборочные проверки с целью убедиться, что органы аккредитации не дают ложных гарантий экологичности, а если такая практика имеет место, то на них налагаются санкции, либо их деятельность приостанавливается.

6. Представитель компании «Котекна» в Кот-д'Ивуаре представил свое видение оптимизированного и глобального процесса надзора за рынком. Торговые компании часто задаются вопросом, какие нормативные акты необходимо применять, правительства не уверены в том, какие стандарты следует внедрять, а потребители не уверены, что приобретаемая ими продукция соответствует требованиям. Система компании «Котекна» позволяет создавать запросы на сертификацию в режиме онлайн, при этом управление оценкой соответствия и отчетами о проверках осуществляется внутри системы, а после сертификации на продукт можно наклеить наклейки с кодами быстрого реагирования (QR). Любой государственный служащий или потребитель может отсканировать QR-код и проверить действительность сертификата. В этот инструмент также интегрирована геолокация, позволяющая точно узнать место проведения инспекции и местонахождение инспектора. Инспектор может загружать фотографии и писать отчеты прямо со своего мобильного телефона. Образцам, отобраным во время инспекции, присваивается QR-код, с которым они направляются в лабораторию; все результаты напрямую загружаются в систему. В рамках этой системы продолжается работа над взаимным признанием результатов оценки соответствия на других рынках. Такой процесс позволяет практически полностью

⁶ Все презентации и биографии докладчиков доступны URL: <https://unece.org/trade/events/market-surveillance-and-green-digital-transformation-conference>.

⁷ См. <https://www.iso.org/standard/74257.html>.

исключить бумажную документацию и сократить физические перемещения, а также обеспечить рынок продукцией, соответствующей требованиям.

7. Исполнительный секретарь Совета по испытаниям, инспекциям и сертификации (ИИС) рассказал о работе по сокращению углеродного следа. Концепция «Индустрия 5.0» предполагает применение технологий для построения экономики замкнутого цикла и повышения устойчивости. Применительно к ИИС это может касаться тестируемых/инспектируемых объектов, например освещения зданий, когда можно задействовать датчики и искусственный интеллект, дабы воспользоваться дневным светом и присутствием человека, уменьшая углеродный след и сокращая расходы на электричество. Это также может касаться собственно процессов испытания, инспекции и сертификации; в настоящее время они в значительной степени зависят от бумажных и PDF-версий документов. При этом, например, система управления лабораторией может в режиме реального времени обновлять данные в центральной системе, позволяя инженерам, руководителям проектов и другим уполномоченным сторонам незамедлительно реагировать на эти результаты. Интегрированные интеллектуальные датчики могут также обеспечивать постоянный поток данных, позволяющий проводить круглосуточную инспекцию, выявлять неисправности и осуществлять прогнозируемое техническое обслуживание, что, скорее всего, приведет к уменьшению количества инспекций на местах. Проведение симуляций для определенных видов продукции также может быть связано со значительными затратами электроэнергии; система «умных» лабораторных испытаний позволяет автоматически переносить такие симуляции на те периоды, когда нагрузка на электросеть не столь велика, сокращая углеродный след. Вместе с тем следует признать, что существует разрыв между способностью компаний реагировать на новые нормативные требования и скоростью изменения/развития технологий. Роль ИИС, связанная с подготовкой продукции к выходу на рынок, может помочь обеспечить применение новейших технологий и позволить прочим организациям, занимающимся инфраструктурой качества, акцентировать внимание на других приоритетных областях.

В. Цифровизация процессов, связанных с инфраструктурой качества

8. Председатель Организации по международному сотрудничеству в области аккредитации лабораторий (ИЛАК) рассказала об использовании цифровых технологий в сфере аккредитации. Согласно стандарту 17025 ИСО/Международной электротехнической комиссии (МЭК) об *испытательных и калибровочных лабораториях*⁸, лаборатории могут иметь доступ к проверенному программному обеспечению, публиковать отчеты в электронном виде и управлять данными с помощью систем управления информацией. Кроме того, члены широко используют дистанционную оценку. Был проведен опрос по вопросам цифровой аутентификации и отслеживания сертификатов, который показал удовлетворенность пользователей в отношении совместимости данных, доступа к данным и достоверности данных. В секретариате ИЛАК вся работа теперь ведется с использованием облачных технологий, введена система электронного голосования, виртуальные совещания стали нормой, а для знака ИЛАК и регистрации знака используются общие папки. Отмечаются финансовые проблемы, связанные с возможностью внедрения цифровых технологий, особенно среди небольших органов по оценке соответствия; также могут возникать трудности, связанные с кадровым потенциалом.

9. Представительница Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) напомнила, что цифровизация и четвертая промышленная революция полностью изменили то, как мы работаем, живем, взаимодействуем друг с другом, проводим рабочее и свободное время. «Умная» инфраструктура качества⁹ и «умное» качество являются неотъемлемой частью этой революции и крайне важны

⁸ См. <https://www.iso.org/ISO-IEC-17025-testing-and-calibration-laboratories.html>.

⁹ См.

https://hub.unido.org/sites/default/files/publications/ONLINE_EN_SMART_QI_PUBLICATION_0.pdf.

для ее успеха. Она пояснила, что ЮНИДО применяет уникальный подход к развитию инфраструктуры качества, который характеризуется целостностью и ориентирован на потребности. Внедрение новых технологий несет в себе огромный потенциал для совершенствования инфраструктуры качества, однако для использования стремительных технологических преобразований потребуются надежные услуги в области инфраструктуры качества. Дабы все это принесло пользу человечеству необходимо учитывать императив устойчивого развития, иначе успеха добиться не удастся.

10. Представитель Международной организации по законодательной метрологии (МОЗМ) рассказал об основах законодательной метрологии. Он напомнил, что цифровая калибровка и электронная аттестация, выполняемые в рамках метрологии, лежат в основе других процессов, выполняемых в рамках инфраструктуры качества (таких, как стандарты, оценка соответствия, надзор за рынком); измерения необходимы в этих других процессах с целью убедиться, что средство измерения соответствует тому, что запланировано в законодательстве. Цифровизация всей инфраструктуры качества также требует, чтобы эти процессы были основаны на стандартах коммуникационных технологий для обеспечения многократного использования и совместимости информации на протяжении всего процесса. Имеется возможность создания цифровой цепочки прослеживаемости от отдельных инструментов до международной системы единиц. Цифровизация инструментов также помогает снизить потенциальную коррупцию, поскольку все записи ведутся в электронном виде, в том числе записи о том, кто проверил оборудование, что снижает вероятность операций с наличными. Координация в этой области осуществляется с помощью совместного заявления о намерениях (СЗО).

11. Представитель сербского управления по надзору за рынком при Министерстве внутренней и внешней торговли рассказал о результатах и достижениях в рамках совместного проекта Сербии и Европейского союза (ЕС) по обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности в Сербии и об использовании средств цифровизации и информационных технологий для эффективного надзора за рынком. Этот проект отражает *Рекомендацию МЭЖ* (пересмотренный вариант которой также представлен на тридцать четвертой ежегодной сессии; см. ECE/CTCS/WP.6/2024/9). Этот проект осуществляется в сотрудничестве с другими компетентными правоохранительными органами, особенно в отношении опасной и контрафактной продукции. Созданная для этой цели платформа обмена информацией позволяет собирать точные статистические данные от всех профильных учреждений. Затем с ее помощью можно проанализировать тенденции для подготовки целенаправленных информационных кампаний и адресных правоприменительных действий.

III. Управление рисками и цифровые и «зеленые» преобразования¹⁰

12. Председатель Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования подчеркнул, что цифровизация — это не просто тенденция, а необходимость для предприятий, стремящихся оставаться конкурентоспособными и востребованными. Однако с цифровой революцией возникает множество рисков, которыми необходимо тщательно управлять, дабы обеспечить успех и устойчивость. Регулирующие органы все более обеспокоены безопасностью продукции со встроенными технологиями; несмотря на удобство и эффективность, которые может обеспечить такая продукция, при отсутствии надлежащего регулирования она также сопряжена с такими рисками, как утечка данных, нарушение конфиденциальности и физический ущерб. Регулирующие органы должны адаптироваться к быстрым темпам развития технологических инноваций и предвидеть будущие риски.

¹⁰ Все презентации и биографии докладчиков доступны URL: <https://unece.org/trade/events/risk-management-and-green-digital-transformation-conference>.

13. Политический советник Представительства Израиля при Организации Объединенных Наций в Женеве напомнил, что Израиль стремится быть в авангарде технологического прогресса и стратегически внедрять искусственный интеллект. Израиль признает стратегическую важность ИИ для страны и разработал комплексный подход, который охватывает государственную политику и исследования. Речь идет не просто о технологиях; речь идет о будущем, в котором технологии будут использоваться на благо общества, а инновации — соединены с ответственной, этичной практикой. Израиль вкладывает в ИИ значительные финансовые и человеческие ресурсы. Он поощряет частные инициативы в области ИИ и его часто называют «страной стартапов», поощряющей инновации и предпринимательство. Израиль стремится разрабатывать ответственные решения в области ИИ, которые являются безопасными, транспарентными и справедливыми. Потенциально ИИ может стать важнейшим инструментом снижения рисков; Израиль демонстрирует, как его можно использовать для решения проблем в области здравоохранения, кибербезопасности, окружающей среды, финансовых рынков, автомобильного движения. ИИ является технологией глобального масштаба, которая может помочь найти глобальные решения стоящих перед нами глобальных проблем и обеспечить более устойчивое будущее.

А. Управление рисками и цифровые продукты

14. Директор Национальной федерации потребителей (НФП) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии представил обзор масштабов потребительских рынков и поставок, сопряженных с высоким риском для потребителей. Это свидетельствует о необходимости эффективного применения нормативных актов для обеспечения безопасности, надежности и устойчивости. Независимо от того, являются ли товары и услуги цифровыми или «зелеными», они не должны появляться на рынке, если они не являются безопасными и надежными. Изучение затрат на регулирование и издержек, связанных с неэффективным правоприменением, позволяет выявить потенциальные возможности для повышения эффективности регулирования и правоприменения за счет инвестиций в снижение затрат на обеспечение соответствия и увеличение ресурсов для целей правоприменения. Регулированию в Европе в значительной степени способствует использование стандартов и функциональных возможностей программного обеспечения, которые могут меняться в контексте должной заботы и осмотрительности, связанной с жизненным циклом продукции. Такая должная забота и осмотрительность на протяжении всего жизненного цикла является основой для целей обеспечения доверия потребителей в контексте разрабатываемых европейских стандартов ИИ.

15. Секретарь Рабочей группы ЕЭК по автоматизированным/автономным и подключенным транспортным средствам (GRVA)¹¹ представил обновленную информацию о мерах регулирования, связанных с автомобильным сектором, с особым акцентом на цифровизации и экологических показателях. Он представил два рамочных соглашения, которые имеют отношение к этим темам, и пояснил, что управление рисками является ключевым моментом во всех видах деятельности в рамках Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств (WP.29). Он подробно рассказал о двух направлениях деятельности GRVA, одно из которых связано с кибербезопасностью, а второе — с автоматизированной системой вождения; на этих двух примерах он подробно описал, как управление рисками рассматривается на уровне Комитета и как оно может быть отражено в технических предписаниях. Он поделился некоторыми наблюдениями о том, как «зеленые» цифровые преобразования повлияли на работу в области регулирования.

16. Руководитель проекта РГ.6 по обеспечению соответствия нормативным требованиям продуктов и услуг со встроенными технологиями искусственного

¹¹ См. <https://unece.org/transport/vehicle-regulations/working-party-automatedautonomous-and-connected-vehicles-introduction>.

интеллекта и другими цифровыми технологиями представил краткую информацию о проекте и единых рамках регулирования (ЕРР), разработанных на базе *Рекомендации L ЭЭК «Международная модель транснационального сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования»*¹². В ЕРР определяются регуляторные цели в отношении соответствия продуктов/услуг, основанные на всеобъемлющих принципах эффективного управления, этики и транспарентности, указываются существующие в данной области стандарты, которые помогут в тестировании таких продуктов/услуг, и оговариваются способы проверки их соответствия. Впоследствии эти ЕРР были опубликованы для 30-дневного публичного рассмотрения, а затем представлены тридцать четвертой сессии РГ.6 (см. документ ECE/CTCS/WP.6/2024/11); проектная группа планирует подготовить декларацию, которую административные органы смогут подписать, чтобы подтвердить принятие ЕРР.

В. Управление рисками и искусственный интеллект

17. Заместитель Председателя ГУР представил информацию об оценке остаточного риска систем искусственного интеллекта. Многие изделия со встроенными технологиями часто представляют собой «серый ящик», в котором нелегко/невозможно проанализировать или протестировать цифровые аспекты. Правила требуют, чтобы системы ИИ имели приемлемый/допустимый уровень остаточного риска, однако термин «остаточный» не определен. *Рекомендация R ЭЭК* может с легкостью применяться к обычным видам продукции: продукция считается безопасной, если она соответствует нормативным положениям, а они обычно основаны на стандарте. Однако применять эти принципы к изделиям со встроенным ИИ сложнее, поскольку возникают такие вопросы, как «насколько безопасным является достаточно безопасный», «какие стандарты следует применять» или «каков приемлемый уровень остаточного риска». Когда речь идет о традиционных видах продукции, то их характеристики нередко очевидны, и часто на них существуют стандарты. В случае же изделия со встроенными технологиями, такими как ИИ, функциональность продукта либо неизвестна, либо известна лишь частично; невозможно заглянуть внутрь, чтобы проверить, как он работает; система является стохастической, а не детерминированной. Единственное, что можно сделать, — это использовать сценарный подход для приблизительной оценки остаточного риска системы искусственного интеллекта. Для оценки соответствия надлежит протестировать большое количество сценариев; вероятность сбоев должна быть проверена при каждом сценарии, с которым может столкнуться система. Как указано в *Рекомендации S ЭЭК*, регулирующие органы должны будут выявить все возможные угрозы и связанные с риском события, которые могут материализоваться в процессе работы системы ИИ, составить перечень сценариев, в которых может оказаться та или иная система, выявить, какие угрозы могут возникнуть в каждом сценарии, и оценить потенциальные угрозы каждого сценария. ГУР располагает всеми возможностями для работы над этой темой.

18. Младший сотрудник категории специалистов Международного союза электросвязи (МСЭ) рассказал об инициативах МСЭ, связанных с ИИ. Инициатива «Искусственный интеллект во благо» включает в себя годовую онлайн-программу и ежегодный очный глобальный саммит «Искусственный интеллект во благо». Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его Комитет высокого уровня по программам (КВУП) создали Межучрежденческую рабочую группу по ИИ (МРГ-ИИ), которая непосредственно занимается работой в области ИИ, направленной на повышение согласованности политики и расширение практической координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Руководство деятельностью МРГ-ИИ осуществляют совместно МСЭ и ЮНЕСКО. МСЭ также координирует с более чем 40 учреждениями системы Организации Объединенных Наций подготовку ежегодного доклада «Деятельность Организации Объединенных Наций в области

¹² См. https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_L_en.pdf.

искусственного интеллекта»; в докладе за 2022 год освещаются около 300 проектов в области искусственного интеллекта, осуществляемых по линии системы Организации Объединенных Наций и охватывающих все 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Следующий доклад по ИИ будет опубликован в мае 2024 года. С помощью проводимого МСЭ обследования ситуации в области ИИ у государств-членов собирается информация об их политических и нормативных инициативах, связанных с ИИ, и о том, как эти усилия согласуются с их текущей деятельностью по цифровой трансформации. Кроме того, по линии МСЭ проводится ряд посвященных ИИ фокус-групп, включая ИИ для цифрового сельского хозяйства, ИИ для предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, ИИ для автономного вождения и систем помощи водителю, а также реализуются глобальные инициативы в области ИИ для здравоохранения, ИИ для безопасности дорожного движения, ИИ и общих баз данных.

19. Руководитель отдела цифровизации и искусственного интеллекта Немецкой ассоциации электротехнических, электронных и информационных технологий (VDE) рассказал о стандартах Европейского союза в области искусственного интеллекта. Закон ЕС об искусственном интеллекте¹³ предусматривает следующую градацию рисков: неприемлемый риск, высокий риск, риск в отношении транспарентности и минимальный риск/отсутствие риска. В нем находят отражение принятая 40 лет назад «Новая законодательная база ЕС»¹⁴ и основные требования, которые призваны обеспечить высокий уровень защиты общественных интересов, но не предлагаются технические решения для этого. При ссылке на стандарты следует учитывать, что они обычно разрабатываются заинтересованными пользователями (снизу вверх); Европейская комиссия направила запрос на стандартизацию, чтобы добиться соответствия основным требованиям, указанным в Законе ЕС об искусственном интеллекте. Одной из проблем стандартизации ИИ в Европе является обеспечение соблюдения требований Закона ЕС об ИИ, т. е. теоретически речь идет о консенсусе всех заинтересованных сторон, но часто им руководствуются только те, у кого есть время для разработки стандартов. Международные стандарты часто не содержат жестких, проверяемых норм, поэтому последние часто приходится добавлять на уровне ЕС или на национальном уровне.

IV. Гендерные аспекты цифровых и «зеленых» преобразований¹⁵

20. Председатель Группы специалистов по учитывающим гендерные аспекты стандартам (ГС УГАС) открыла совещание, подчеркнув важность учитывающих гендерные аспекты стандартов в области борьбы с изменением климата и ИИ. Она отметила, что как изменение климата, так и ИИ способны усугубить гендерное неравенство, а посему для улучшения положения женщин и девочек необходимы такие стандарты, в которых учтены гендерные аспекты. Применительно к изменению климата она отметила, что, согласно исследованиям, женщины чаще подвергаются негативному воздействию его изменения. Когда происходят бедствия, женщины подвергаются большему риску, и этот риск сохраняется даже на этапе восстановления. Она отметила также, что женщины с большей вероятностью будут принимать меры по борьбе с изменением климата; однако риск в данном случае состоит в том, что если решение проблемы изменения климата станет прерогативой женщин, то мужчины не будут в той же мере вовлечены в этот процесс, и прогресс будет ограничен. Говоря об искусственном интеллекте, она отметила сохраняющуюся проблему алгоритмической предвзятости, которая отражает предвзятость общества. Она также заострила внимание на возможных злоупотреблениях технологиями, которые еще больше вредят женщинам и девочкам. Наконец, она отметила риск того, что женщины

¹³ См. <https://www.europarl.europa.eu/topics/en/article/20230601STO93804/eu-ai-act-first-regulation-on-artificial-intelligence>.

¹⁴ См. https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/goods/new-legislative-framework_en.

¹⁵ Все презентации и биографии докладчиков доступны URL: <https://unece.org/trade/events/gender-consideration-green-and-digital-transformation-conference>.

не будут использовать ИИ в той же степени, что и мужчины, а это может иметь долгосрочные последствия, которые негативно скажутся на прогрессе женщин. В заключение она подчеркнула настоятельную необходимость разработки учитывающих гендерные аспекты стандартов в области борьбы с изменением климата и ИИ для защиты женщин и девочек и поощрения гендерного равенства.

А. Гендерные аспекты и изменение климата

21. Главный технический советник организации «Ворксэйф Новая Зеландия» обратил внимание на изменение факторов риска, которое будет происходить по мере прихода электричества на смену жидкому и газообразному топливу, а также на важность разработки стратегии гендерной устойчивости с учетом динамики происходящих изменений. Хотя выступающий опирался на данные, почерпнутые из опыта Новой Зеландии, он намеренно поставил под сомнение системы безопасности, используемые на международном уровне. Он указал на погрешности измерения, присущие нынешней системе безопасности, и на изменения, которые уже происходят, а также предложил направления для возможных изменений, которые необходимо внести по мере дальнейшего развития.

22. Секретарь Группы экспертов ЕЭК по обзорам результативности экологической деятельности (ОРЭД) рассказал об опыте учета гендерных аспектов в рамках деятельности по линии Программы ОРЭД ЕЭК. Гендерная проблематика учитывается в процессе ОРЭД, в обзорах и в рекомендациях по итогам ОРЭД. Например, странам-бенефициарам предлагается назначать национальных координаторов ОРЭД с учетом требования гендерного паритета, а проводящие обзор группы международных экспертов формируются на основе гендерного паритета или близкого к нему уровня. Все последние ОРЭД включают — во вступительной части — подраздел, посвященный гендерным вопросам; в них также освещаются конкретные исследования и мероприятия по проблемам женщин и окружающей среды, если таковые проводились в рассматриваемых странах. Кроме того, ОРЭД охватывают задачи ЦУР 4.а (создание и совершенствование учебных заведений, учитывающих интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечение безопасной, свободной от насилия и социальных барьеров и эффективной среды обучения для всех), 5.а (проведение реформ в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы) и 6.2 (обеспечение всеобщего и равноправного доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек) и содержат рекомендации, касающиеся гендерных вопросов и окружающей среды, в зависимости от ситуации в рассматриваемых странах. Основным препятствием для более эффективного учета гендерных аспектов является отсутствие во многих странах-бенефициарах данных по экологическим вопросам с разбивкой по гендерному признаку. Кроме того, в рамках подпрограммы ЕЭК «Окружающая среда» накоплен богатый опыт наращивания и развития потенциала в целях учета гендерных аспектов в природоохранной политике на национальном уровне¹⁶.

23. Глава Отдела по торговле и гендерным вопросам Всемирной торговой организации (ВТО) рассказала о взаимосвязях между торговлей, гендерными аспектами и изменением климата, которые будут освещены в документе ВТО, запланированном к публикации в конце этого года. Женщины часто являются распорядителями природных ресурсов; поэтому ухудшение состояния окружающей среды весьма негативно сказывается на экономических перспективах женщин. Тем не менее женщины подчас оказывают негативное влияние на окружающую среду, например в случае вырубке лесов и использования древесины для приготовления пищи; если сделать доступными для них солнечные печи и другие подобные технологические достижения, то они смогут уменьшить свой «углеродный след». Чистая энергия может способствовать развитию торговой и экспортной деятельности женщин; например, возобновляемая энергия может помочь повысить

¹⁶ См. <https://unece.org/environment-policy/environment-and-gender>.

производительность труда, позволяя получать более высокий доход, который можно вложить в развитие общины. «Зеленые» технологии также могут способствовать соблюдению норм безопасности; например, новые «зеленые» коптильни могут позволить женщинам производить копченую рыбу в соответствии с установленными нормами, тогда как при использовании традиционных дровяных коптилен из древесины могут выделяться токсины. Неблагоприятно отражаться на женщинах могут и стихийные бедствия; например, на Вануату циклон разрушил прибрежные постройки, что негативно сказалось на туризме — секторе, в котором работают преимущественно женщины.

В. Гендерные аспекты и цифровизация и искусственный интеллект

24. Руководитель Академии МЭК подчеркнул, что цифровая трансформация набирает обороты, но с разным уровнем вовлеченности в зависимости от страны и группы экспертов. Существует множество технических комитетов и ряд системных комитетов, работающих над темами, связанными с ИИ, а также над стандартом ISO/IEC JTC1/SC42. МЭК также работает над стандартами для экономики замкнутого цикла, включая средства увязки с оценкой соответствия. МЭК активно работает над вопросами гендерной интеграции с особым акцентом на подготовку и привлечение женщин-экспертов.

25. Основательница аналитического центра «Непредвзятый ИИ?» напомнила, что искусственный интеллект занимает все более значимое место в нашей повседневной жизни. Несмотря на то, что эта технология способна пролить свет на дискриминацию и неравенство, она далеко не лишена ценностных установок. Встроенная предвзятость означает, что ИИ может воспроизводить предрассудки и предубеждения и даже усиливать их. Работая в свое время Директором по вопросам гендерного равенства в ЮНЕСКО, она подготовила в 2019 году доклад «Я бы покраснел, если бы мог»¹⁷, согласно которому у виртуальных помощников, работающих на основе искусственного интеллекта, были обнаружены непреднамеренные гендерные предубеждения, что положило начало столь необходимому диалогу между государственным сектором, научными кругами и технологическими компаниями. Бурное развитие генеративного ИИ в ноябре 2022 года сулило большие надежды, но при ближайшем рассмотрении оказалось, что популярные модели генеративного ИИ отличаются повышенной предвзятостью. Еще хуже то, что эти генеративные модели ИИ распространяются в открытом доступе без достаточного контроля и средств защиты. Опубликованный в 2020 году доклад *Искусственный интеллект и гендерное равенство* становится еще более актуальным, чем прежде, на фоне активизации усилий правительств и международных/региональных организаций по формулированию принципов регулирования ИИ. Все приведенные в этом докладе рекомендации нашли отражение в Рекомендациях ЮНЕСКО об этических аспектах искусственного интеллекта (2023 года)¹⁸.

¹⁷ См. <https://www.unesco.org/en/articles/id-blush-if-i-could-world-hit>.

¹⁸ См. <https://www.unesco.org/en/artificial-intelligence/recommendation-ethics>.