



Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)

Тридцать четвертая сессия

Женева, 26 (вторая половина дня) — 28 августа 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Программа работы

Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на 2025 год

Представлена Бюро*

Резюме

В настоящем документе приводится подробная «Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования», основанная на «Проекте программы работы по подпрограмме “Торговля” на 2025 год» (ECE/CTCS/2024/13), подлежащем одобрению на девятой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли, которая состоится 26–28 июня 2024 года.

Настоящий документ представляется Рабочей группе по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) для принятия решения.

Предлагаемые решения:

«Государства-члены утверждают “Программу работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на 2025 год” (ECE/CTCS/WP.6/2024/14).»

* Данный документ не редактировался профессиональным редактором.



I. Введение

1. «Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)» стремится вносить вклад в повышение устойчивости международной торговли посредством передовой практики, выявленной совместно с государствами-членами и отраслевыми кругами. Согласно своему кругу ведения (ECE/CTCS/WP.6/2022/11) РГ.6: «стремится содействовать сотрудничеству в области регулирования, политике стандартизации и деятельности, которая способствует снижению технических барьеров в торговле, продвижению устойчивого развития во всех его аспектах, включая, например, гендерное равенство, защиту климата и окружающей среды, экономику замкнутого цикла и адаптацию к новым технологиям». Ответственность за осуществление данной деятельности возложена на Группу по сотрудничеству в области регулирования Секции по вопросам доступа на рынки Отдела экономического сотрудничества и торговли Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

2. Цель, стратегия, запланированные результаты и намеченные мероприятия в программе работы соответствуют результатам и мероприятиям, которые предусмотрены в «Предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2024 год» (A/79/6 (Разд. 20)). Результаты, запланированные в настоящем документе для РГ.6, описываются в приложении. Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР).

II. Связь с общими целями в рамках Организации Объединенных Наций

3. РГ.6 обладает уникальной возможностью поддерживать многочисленные цели Организации Объединенных Наций и ЕЭК. Она работает над созданием инфраструктуры обеспечения качества, которая, в частности, гарантирует, что товары, поставляемые на рынок, соответствуют действующим нормам. Это делается, например, с помощью стандартов. Благодаря своей инициативе по разработке учитывающих гендерные аспекты стандартов РГ.6 продемонстрировала, что если гендерные аспекты учитываются на уровне разработки стандартов, то получаемые в результате товары, процессы и услуги будут чувствительными к гендерным потребностям. Аналогичный подход может быть применен и к другим сквозным темам, способствуя тому, чтобы товары на рынке учитывали ключевые цели, такие как устойчивость, замкнутость экономического цикла, цифровизация или снижение риска бедствий.

A. Цели в области устойчивого развития

4. РГ.6 активно занимается увязкой стандартов с ЦУР и разработкой рекомендаций о том, как стандарты могут помочь в достижении ЦУР. Будут предприняты усилия по дальнейшему совершенствованию и обновлению портала Standards 4 SDG¹. РГ.6 способствует, в частности, укреплению гендерного равенства (ЦУР 5), стимулированию достойной работы и экономического роста (ЦУР 8), созданию инфраструктуры обеспечения качества (ЦУР 9), поддержке подходов к созданию экономики замкнутого цикла (ЦУР 12) и работе на основе партнерства (ЦУР 17). Планируется, что проекты РГ.6 будут продолжать поддерживать работу над ЦУР в течение 2025 года.

¹ См. <https://standards4sdgs.unece.org/>.

В. Экономика замкнутого цикла

5. На шестьдесят девятой сессии ЕЭК, проходившей 20–21 апреля 2021 года, государства-члены обязались активизировать усилия по пропаганде основанных на экономике замкнутого цикла подходов и устойчивого использования природных ресурсов в существующих секторальных программах работы ЕЭК, когда это необходимо (E/2021/37–E/ECE/1494). РГ.6 включила эту тему во многие свои направления работы и планирует продолжить изучение путей поддержки принципа замкнутого цикла в течение 2025 года.

С. Цифровые и «зеленые» преобразования

6. На семидесятой сессии ЕЭК, состоявшейся 18 и 19 апреля 2023 года, государства-члены обязались поддерживать цифровые и «зеленые» преобразования в целях устойчивого развития в регионе ЕЭК (E/ECE/1504). Третий форум подгрупп РГ.6 посвятил свои конференции этой теме и продемонстрировал, как различные аспекты инфраструктуры качества для торговли вносят вклад в развитие этой темы (ECE/CTCS/WP.6/2024/3). РГ.6 разработала руководство по искусственному интеллекту как с точки зрения контроля продуктов, в которые интегрированы такие технологии (ECE/CTCS/WP.6/2024/11), так и с точки зрения управления рисками с учетом общих целей регулирования (ECE/CTCS/WP.6/2023/9), и планирует разработать дальнейшие рекомендации по этой теме. Работу над этой темой планируется продолжить в 2025 году.

7. РГ.6 стремится содействовать дальнейшей горизонтальной координации деятельности своих подгрупп в отношении проблем регулирования, связанных с цифровизацией. Речь идет о таких темах, как кибербезопасность, конфиденциальность, искусственный интеллект и товары, опирающиеся на данные.

Д. Снижение риска бедствий

8. Реагирование на резкое увеличение числа экстремальных погодных явлений и мегакатастроф является одной из важнейших задач нашего времени. Изменение климата, быстрая урбанизация и рост населения в городах и прибрежных районах, подверженных опасности, делают принятие мер еще более неотложным. Об этом говорится в «Плане действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия» (см. справочный документ, представленный на ежегодной сессии в 2018 году, пункт 6 повестки дня). РГ.6 и ее секретариат должны продолжать усилия по презентации и ориентации своей соответствующей работы, которая может оказать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

III. Краткое изложение ожидаемых достижений в 2025 году

9. Что касается всех направлений работы, то РГ.6 и ее подгруппы планируют:

а) проанализировать существующие рекомендации и руководящие материалы (помимо тех, которые конкретно перечислены в настоящем документе) для оценки необходимости их пересмотра или изменения с целью обеспечения гармонизации регулирования и их неизменной актуальности;

б) укреплять сотрудничество и связи через секретариат РГ.6 с таможенными органами, другими государственными учреждениями и другими международными организациями с целью улучшения и гармонизации инфраструктуры качества (секретариат РГ.6 участвует в заседаниях Комитета по техническим барьерам в торговле (ТБТ) Всемирной торговой организации (ВТО) и Неофициальной рабочей группы ВТО по торговле и гендерным вопросам; она поддерживает связь типа А с Техническим комитетом по управлению рисками

Международной организации по стандартизации (ТК 262 ИСО); она поддерживает регулярные контакты с центральными секретариатами Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссии (МЭК), Структуры «ООН-женщины» и других органов по гендерным вопросам; а также участвует в совещаниях Сети органов инфраструктуры качества (iNetQI));

с) разрабатывать материалы (презентационные слайды, ресурсы, медиа-контент), которые могут быть использованы для повышения осведомленности, распространения существующих материалов и продвижения работы РГ.6 и ее подгрупп, в конечном итоге рассчитанных на различные типы аудитории.

A. Надзор за рынком

10. Надзор за рынком позволяет правительствам обеспечивать соответствие товаров обязательным нормативным требованиям. Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) продвигает руководящие принципы передовой практики, которые служат справочной основой для правительств.

11. В сфере надзора за рынком РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

а) проанализировать на предмет возможного обновления в связи с цифровизацией и устойчивостью Рекомендацию N «Эффективная политика и практика надзора за рынком»; также может быть запланировано проведение вебинара в поддержку этой темы;

b) продолжать обмен опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком;

с) изучить, как надзор за рынком может лучше регулировать цифровые уязвимости и как согласовывать их между регулирующими органами;

d) изучить, как озабоченности общественности (например, по поводу психического здоровья детей, трудовых прав или прочих аспектов), возникающие в результате предоставления цифровых услуг, влияют на характеристики продуктов и как эти требования формулируются в техническом регулировании (и как это затем влияет на обеспечение безопасности продуктов);

e) разработать «Руководство по использованию единых процедур надзора за рынком в рамках Инициативы “Модель надзора за рынком”», охватывающего все этапы надзора за рынком: от планирования инспекций до отзыва опасного продукта.

B. Управление рисками

12. Управление рисками направлено на защиту от опасностей, связанных с ненадлежащим или низким качеством товаров и услуг, потенциально способных нанести вред или ущерб здоровью и безопасности потребителей и окружающей среде. Стандарты и технические регламенты являются, помимо прочего, механизмами смягчения рисков, и они должны быть соразмерны рискам, на устранение которых они направлены. Разработка и обеспечение соблюдения регламентов требуют передовых инструментов управления рисками. В совокупности эти регламенты способствуют обеспечению безопасности продукции, стабилизации процессов организаций и улучшению защиты потребителей от опасностей. Группа экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) является координатором этой работы в рамках РГ.6.

13. В сфере надзора за рынком РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

a) проанализировать результаты опроса о применении принципов кризисного управления, описанных в Рекомендации Р «Управление рисками в системах нормативного регулирования», во время кризиса COVID-19;

b) продолжать обмен опытом в области управления рисками с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных учреждений;

c) формировать передовую практику применения интегрированного управления рисками в рамках системы «единого окна»;

d) разработать руководство по применению риск-ориентированного подхода к надзору за рынком товаров, продаваемых через Интернет;

e) разработать руководство по инструментам управления рисками для оценки уровня риска продуктов, которые не могут быть оценены с помощью стандартных методов оценки соответствия (например, продукция со встроенными передовыми технологиями), и связанного с ними остаточного риска.

С. Сотрудничество по вопросам нормативного регулирования

14. Продукция, поставляемая на рынки, должна соответствовать нормативным требованиям на внутреннем и экспортном рынках. В соответствии с требованиями действующей под эгидой ВТО многосторонней торговой системы следует разработать технические регламенты по вопросам, касающимся здоровья, безопасности и защиты окружающей среды, не создавая при этом ненужных барьеров в торговле. Необходимо, чтобы предприятия изучали, понимали и соблюдали такие нормативные требования путем внедрения стандартов, упомянутых в национальных технических регламентах. Согласование этих требований между странами на основе согласованных на международном уровне стандартов может облегчить этот процесс и способствовать выработке общих принципов обеспечения технической и санитарной безопасности продукции и надзора за рынком. Это поддерживается Рекомендацией L «Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования» и является основной задачей Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ).

15. В сфере сотрудничества по вопросам нормативного регулирования РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

a) продолжать повышать осведомленность о стандартах, стандартизации и образовании в поддержку Рекомендации I «Учебная подготовка по связанным со стандартами вопросам»;

b) завершить разработку общих рамок регулирования (ОРР) в области безопасности магистральных трубопроводов в отношении водорода;

c) изучить и разработать новые темы, которые могли бы выиграть от ОРР на основе Рекомендации L, и продолжить разработку примеров для приложений к существующим ОРР;

d) изучить дальнейшие рекомендации по обеспечению постоянного соответствия продуктов со встроенными цифровыми технологиями, связанные с инфраструктурой качества (т. е. стандартизацией, метрологией, международным сотрудничеством в области нормативного регулирования, надзором за рынком, управлением рисками).

D. Стандартизация с учетом гендерных аспектов

16. Отсутствие стандартов, учитывающих гендерные аспекты, и осознания их важности привело к неоправданным рискам для здоровья и безопасности женщин и девочек и появлению стандартов, оказывающих неравное влияние. По мере того как органы по разработке стандартов постепенно формируют политику учета гендерных аспектов в своей деятельности и в управлении своими организациями, растет потребность в дальнейших рекомендациях и инструментах реализации. В 2016 году в рамках РГ.6 была запущена инициатива по разработке учитывающих гендерные аспекты стандартов, а в 2022 году Исполнительным комитетом ЕЭК было одобрено создание Группы специалистов по учитывающим гендерные аспекты стандартам (ГС УГАС). Это в значительной степени способствует достижению ЦУР 5 «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». В этой связи в 2018 году были опубликованы Рекомендация U «Учитывающие гендерные аспекты стандарты» и Декларация об учитывающих гендерные аспекты стандартах и о разработке стандартов, которую на сегодняшний день подписали 82 стороны.

17. В сфере стандартизации с учетом гендерных аспектов РГ.6 планирует осуществлять следующие виды деятельности:

- a) содействовать осуществлению Рекомендации U и побуждать национальные органы стандартизации и соответствующих разработчиков стандартов подписать Декларацию и докладывать о воздействии;
- b) разработать модель передовой практики для плана действий по гендерным вопросам для органа, занимающегося разработкой стандартов;
- c) активизировать исследования и в конечном итоге разработать рекомендацию по учету гендерных аспектов в инфраструктуре качества;
- d) продолжать обмен опытом в области учитывающих гендерные аспекты стандартов с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных органов по разработке стандартов;
- e) изучить другие области, в которых ГС УГАС могла бы дать рекомендации, в частности по учету гендерных аспектов в инфраструктуре качества.

IV. Внешние факторы

18. Ожидается, что Группа по сотрудничеству в области регулирования будет осуществлять эти виды деятельности при условии: a) наличия политической воли и сотрудничества между правительствами, органами по стандартизации и другими ключевыми органами инфраструктуры обеспечения качества; b) востребованности стандартов и рекомендаций ЕЭК; c) предоставления государствами-членами необходимой информации и поддержки; d) активного участия экспертов в технических совещаниях ЕЭК; и e) достаточной донорской поддержки работы, проводимой в рамках подпрограммы.

V. Потребность в дополнительных ресурсах

19. Наличие дополнительных ресурсов даст РГ.6 возможность:

- a) реализовать последующий проект по стандартам для ЦУР/проекту учитывающих гендерные аспекты стандартов;
- b) поддерживать и развивать портал электронного обучения LearnQI²;

² См. <https://learnqi.unece.org/>

- c) будет заниматься удовлетворением запросов государств-членов об оказании содействия в укреплении потенциала;
- d) в соответствующих случаях оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении рекомендаций РГ.6.

Приложение

Мероприятия, подлежащие осуществлению в 2025 году

1. Директивной основой для подлежащих осуществлению видов деятельности служат мандаты РГ.6 и ее подгрупп. В ниже следующей таблице указана - в разбивке по категориям и подкатегориям - вся деятельность, которая предусмотрена на 2025 год и осуществление которой будет способствовать достижению заявленной выше РГ.6 цели. Настоящая таблица является выдержкой из «Предлагаемого бюджета по программам на 2024 год» (A/79/6 (Разд.20)).

Виды деятельности 2025

Запланировано

Виды деятельности, имеющие количественное выражение

A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов

Документация для заседающих органов (количество документов)

2. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования 14

Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)

6. Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, ее Бюро и соответствующих экспертных органов 13

B. Генерирование и передача знаний

Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (количество проектов)

9. Проект «Расширение использования и внедрения стандартов в поддержку устойчивого развития, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» 1

Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (количество дней)

13. Рабочие совещания для представителей директивных органов и экспертов из стран региона ЕЭК с низким и средним уровнями доходов по вопросам, касающимся торговых процедур, управления производственно-сбытовыми цепочками, оценки соответствия и надзора за рынком, а также предпринимательства среди женщин 6

Публикации (количество публикаций)

17. Публикация с руководством по торговым стандартам для следующих областей: инфраструктура качества, управление рисками, образование, устойчивое развитие 2

18. Публикация, посвященная всестороннему учету гендерной проблематики в стандартах 1

Технические материалы (количество материалов)

24. Учебные материалы и руководства по торговым стандартам и/или сотрудничеству в области нормативного регулирования 2

Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации (количество миссий)

27. Миссии по установлению фактов по [...] сотрудничеству в области нормативного регулирования и стандартизации, а также по нормативным и процедурным барьерам в торговле 1