

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцать четвертая сессия**

Женева, 26 (вторая половина дня) — 28 августа 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Специальная группа специалистов по методам
стандартизации и нормативного регулирования****Пересмотр Рекомендации L «Международная модель
обеспечения соответствия продуктов/услуг на основе
транснационального сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования»****Документ представлен Председателем РГ.6****Резюме*

Настоящая Рекомендация содержит руководство по созданию Общих рамок регулирования (ОРР), которые служат добровольным механизмом, который страны могут принять к использованию для содействия гармонизации регламентов продуктов и сокращения избыточных проверок соответствия. Она напрямую поддерживает положения статей 2.4 и 2.6 об использовании международных стандартов в качестве основы для технических регламентов и статьи 5.4 об использовании соответствующих международных руководств в качестве основы для процедур оценки соответствия Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) Всемирной торговой организации (ВТО). Эта рекомендация была впервые утверждена в 2001 году и пересмотрена в 2015 году.

Мандат:

Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) на 2024 год предусматривает «проанализировать на предмет возможного обновления Рекомендацию L “Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования”, в частности для обеспечения руководства по гармонизации услуг и процессов» (ECE/CTCS/WP.6/2023/14, пункт 10 а).

* Настоящий документ представлен под ответственность Председателя РГ.6. Данный документ не редактировался профессиональным редактором.



Предлагаемое решение:

«Государства-члены утвердили пересмотренный вариант Рекомендации L “Международная модель обеспечения соответствия продуктов/услуг на основе транснационального сотрудничества по вопросам нормативного регулирования” (ECE/CTCS/WP.6/2024/13)».

I. Введение

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6), отмечая, что:

- торговля и промышленность испытывают явную связанную с рынком потребность, а правительства позитивно заинтересованы в дальнейшем снижении торговых барьеров и облегчении доступа на рынки.
- Международная модель общих рамок регулирования (ОРР) (см. приложение), разработанная Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), представляет собой добровольные рамки для сотрудничества в области регулирования, которые облегчают доступ на рынки благодаря использованию передовой практики регулирования и вариантов заключения секторальных соглашений между заинтересованными государствами — членами Организации Объединенных Наций.
- Международная модель содержит описание передовой практики регулирования, которая способствует глобальной гармонизации национальных или региональных регламентов.
- Международная модель представляет собой гибкий механизм доступа товаров и услуг на рынки в соответствии с международными стандартами и соответствующей практикой.

II. Рекомендуемая деятельность

2. Рекомендует:

L.1 Регулирующим органам использовать процесс, описываемый в приложении, для развития добровольного сотрудничества на основе надлежащей практики нормативного регулирования в областях регулирования и соответствующих секторах промышленности и торговли.

L.2 Странам создать механизм информирования о принятии ими к использованию международной модели.

Приложение

Основные элементы гармонизации режимов регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования в областях регулирования и соответствующих секторах промышленности и торговли

1. Основные вопросы, подлежащие отражению заинтересованными регулирующими органами в документе об общих рамках регулирования (ОРР), могут охватывать:

- законные цели регулирования, отвечающие интересам общественности, такие как охрана здоровья, обеспечение безопасности и защита окружающей среды;
- применимые международные стандарты, содержащие требования, предъявляемые к товарам и услугам;
- способы обеспечения и демонстрации соблюдения целей регулирования;
- положения в отношении независимых органов по оценке, к услугам которых прибегают при возникновении необходимости в оценке третьей стороной;
- положения в отношении послепродажного надзора.

2. В ОРР могут быть специфицированы следующие основные элементы.

A. Сфера применения

3. Сфера применения определяется перечнем продуктов или групп продуктов и/или услуг, охватываемых ОРР.

4. Регулирующие органы должны согласовать продукты и/или услуги, в отношении которых необходимо установить законные цели регулирования. Для этой цели регулирующие органы могут использовать международные классификации, такие как Гармонизированная система описания и кодирования товаров, для определения продуктов и/или услуг.

B. Требования к продуктам и/или услугам

5. Законные цели регулирования отражают требования, связанные с защитой интересов общества в таких областях, как охрана здоровья и безопасность населения, защита животных или растений или состояния окружающей среды. Эти требования, необходимые для защиты законных целей, должны определять вызывающие озабоченность принципиальные вопросы и излагаться в виде эксплуатационных требований, а не конструктивных или описательных характеристик. Требования должны ограничиваться значимыми аспектами и быть пропорциональны той угрозе, которая присуща данной группе продуктов и/или услуг.

6. Подробные положения, касающиеся способов обеспечения соответствия требованиям целей регулирования, следует предпочтительно определять в применимых международных стандартах. Следует перечислить применимые международные стандарты, которые могут частично или полностью помочь в достижении этих целей регулирования.

C. Положение о соответствии

7. ОРР должны содержать положение о способе демонстрации соответствия. ОРР могут включать в себя положение о том, что продукты и/или услуги, соответствующие

указанным международным стандартам, рассматриваются в качестве соответствующих установленным требованиям.

8. Регулирующим органам следует согласовать охват и содержание возможных процедур оценки соответствия, которые рассматриваются в качестве обеспечивающих необходимый уровень защиты в соответствии с ОРР. В ОРР также должны указываться условия, при которых поставщики могут осуществлять выбор при наличии нескольких вариантов. Такими вариантами могут быть самодекларирование соответствия, сертификация или инспекция третьей стороной или соглашение об обслуживании. Если это применимо, например, для продуктов и/или услуг с высокой степенью риска, они могут быть зарегистрированы в национальном (или региональном) реестре/реестрах, доступ к которым могут получить другие государственные учреждения, принимающие ОРР.

9. При рассмотрении этих вариантов регулирующие органы должны стремиться к избежанию дублирования испытаний для оценки соответствия и сертификации продуктов (и сменных частей, которые были включены в охват сертификации продукта) или услуг, которое влечет за собой излишние дополнительные расходы и задержки.

10. В тех случаях, когда это применимо, ОРР должны также содержать положения об органах оценки соответствия, определенных в качестве признанных для осуществления оценки и удостоверения соответствия, а также о критериях компетентности, которым должны отвечать такие органы.

D. Положение о надзоре за рынком

11. Регулирующие органы, достигшие согласия по ОРР, несут ответственность за осуществление надзора за рынком на своей территории и в соответствии с национальными или региональными нормами имеют право изымать продукты и/или услуги со своих рынков в случае их несоответствия ОРР.

12. ОРР должны содержать положение (защитительную оговорку) для случаев, когда заявляется, что продукты и/или услуги соответствуют ОРР, но они не соответствуют их требованиям. В таких обстоятельствах регулирующий орган может, стремясь защитить законные цели, изъять такой продукт и/или услугу с рынка. Кроме того, ОРР должны содержать положение о том, что регулирующий орган, использующий защитительную оговорку, должен конкретно указать, какие именно продукты и/или услуги были изъят с рынка и какие требования ОРР, в отношении которых было сделано заявление о соответствии, не были выполнены.

13. В случае, если продукты и/или услуги соответствуют ОРР или применимому международному стандарту, но по-прежнему рассматриваются в качестве создающих угрозу для законных целей, регулирующий орган, одобряющий ОРР, может изъять такие продукты и/или услуги со своего рынка или ограничить их свободное обращение. В данном случае использование защитительной оговорки должно сопровождаться условием о том, что использующий ее регулирующий орган должен изложить мотивы этого решения.

14. Предполагается, что любые штрафы или санкции за несоблюдение требований не будут включены в ОРР, а будут регулироваться национальными или региональными нормативными актами.