

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцать четвертая сессия**

Женева, 26 (вторая половина дня) — 28 августа 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Специальная группа специалистов по методам
стандартизации и нормативного регулирования****Доклад о деятельности Специальной группы
специалистов по методам стандартизации
и нормативного регулирования
в 2023–2024 годах****Представлен Председателем подгруппы****Резюме*

В настоящем документе описываются стратегические направления деятельности Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ) и ее подгрупп, которые обсуждались на двадцать четвертом ежегодном совещании Группы СТАРТ и ее инициатив 5 апреля 2024 года.

Мандат

На своей тридцать третьей сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату и Группе СТАРТ продолжать представлять на ежегодной основе доклады об этой деятельности (ECE/CTCS/WP.6/2023/2, пункт 28, решение 9) и поручила Инициативе в области учебной подготовки по связанным со стандартами вопросам представлять доклады на ежегодной основе (ECE/CTCS/WP.6/2023/2, пункт 31, решение 10).

* Этот документ представлен под ответственность Председателя подгруппы. Данный документ не редактировался профессиональным редактором.



Предлагаемое решение:

«Государства-члены утвердили доклад о деятельности Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования в период 2023–2024 годов (ECE/CTCS/WP.6/2024/10). Они поручили секретариату и Специальной группе специалистов изучить вопрос о том, как наилучшим образом продвигать существующие общие рамки регулирования (ОРР), и продолжать ежегодно представлять доклад о деятельности в рамках Группы СТАРТ, в том числе об учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам».

I. Введение

1. Специальная группа специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ) была создана в 1999 году с целью развития международного сотрудничества в области нормативного регулирования по техническим регламентам продукции. Эти регламенты определяют требования к безопасности и охране здоровья, которые могут быть уникальными с учетом потребностей и обстоятельств каждой страны и могут привести к увеличению затрат на соблюдение требований при работе торговых организаций на множественных рынках. Рекомендация L «Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) обеспечивает основу для такого сотрудничества через Общие рамки регулирования (ОРР). В рамках Группы СТАРТ был запущен ряд инициатив по продвижению ОРР в том числе в области телекоммуникаций, кибербезопасности, техники для земляных работ, оборудования для взрывоопасных сред и безопасности трубопроводов. В 2012 году была создана еще одна инициатива по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам, основанная на Рекомендации I «Учебная подготовка по связанным со стандартами вопросам» ЕЭК.

2. Доклад охватывает период с июля 2023 года по май 2024 года. На двадцать четвертом ежегодном совещании 5 апреля 2024 года (60 участников/30 женщин) члены Группы СТАРТ подтвердили продолжение полномочий Рональда Тсе (Канада) в качестве Председателя. Координаторы секторальных инициатив по оборудованию, используемому во взрывоопасных средах (СИОВС), и по безопасности трубопроводов (СИБТ) продолжают работать как и ранее. Координатор Инициативы по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам (СТАРТ-обр) покинул свой пост в 2023 году; члены назначили координатором Владимира Хиадловски (Словацкая Республика).

II. Доклад о деятельности

3. Группа СТАРТ рассмотрела и пересмотрела Рекомендацию L (для утверждения на тридцать четвертой ежегодной сессии РГ.6, см. ECE/CTCS/WP.6/2024/13) в соответствии с Программой работы на 2024 год (ECE/CTCS/WP.6/2023/14, пункт 10а). Было подтверждено, что этот механизм гармонизации регулирования и сотрудничества остается актуальным и сегодня; пересмотр является легким, расширяя текст, чтобы четко охватить системы, процессы и услуги, а также продукты. Раздел, посвященный стандартизации, был удален и включен в другие разделы (поскольку предполагается, что стандарты будут упоминаться во всех разделах, если они существуют). Название было немного изменено (Рекомендация L «Международная модель обеспечения соответствия продуктов/услуг на основе транснационального сотрудничества по вопросам нормативного регулирования»), чтобы уточнить, что речь идет о соответствии продуктов/услуг.

4. Бюро РГ.6 приступило к разработке ОРР по соответствию нормативным требованиям продуктов и/или услуг со встроенными технологиями искусственного интеллекта (ИИ) или другими цифровыми технологиями. Этот проект задействует другие подгруппы РГ.6 и основывается на документе, который был представлен на тридцать третьей ежегодной сессии РГ.6 (ECE/CTCS/WP.6/2023/9). В состав проектной группы вошли эксперты самых разных направлений, и результатом проделанной работы стал документ ECE/CTCS/WP.6/2023/11, представленный на тридцать четвертой сессии для утверждения в соответствии с Программой работы на 2024 год (ECE/CTCS/WP.6/2023/14, пункт 10е).

A. Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах

5. Присутствие ОРР для оборудования, предназначенного для работы во взрывоопасных средах, ЕЭК¹, а также присутствие ЕЭК на совещаниях Системы Международной электротехнической комиссии (МЭК) по сертификации в соответствии с требованиями стандартов на оборудование для взрывоопасных сред (МЭК Ex), было полезным, особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы продемонстрировать необходимость такого международного сотрудничества в области нормативного регулирования и принятия принципов, изложенных в ОРР. Эти ОРР также очень актуальны с точки зрения безопасности окружающей среды и людей. Глобальный подход облегчает и ускоряет процесс определения стандартов; в дальнейшем эти ОРР используются в качестве справочного материала в работе Группы СТАРТ по водороду (см. СИБТ).

B. Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов

6. В 2023 году СИБТ приступила к реализации проекта по созданию ОРР по безопасности магистральных трубопроводов применительно к водороду в соответствии с Программой работы на 2024 год (ECE/CTCS/WP.6/2023/14, пункт 10b). Группа разослала типовой вопросник (см. приложение), связанный с этой темой, и в настоящее время собирает ответы. Она рассчитывает завершить работу над ОРР во второй половине 2024 года. В ходе третьего форума РГ.6 5 апреля была проведена специальная конференция по этой теме (60 участников/30 женщин). Резюме обсуждений представлено на веб-странице мероприятия².

C. Секторальная инициатива по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам

7. В феврале 2024 года Секторальная инициатива по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам (СТАРТ-обр) подготовила онлайн-опрос, чтобы лучше спланировать будущую работу Инициативы. В опросе приняли участие около 30 респондентов. Предварительные результаты опроса были обсуждены на ежегодном совещании Инициативы 3 апреля 2024 года (20 участников/9 женщин).

III. Воздействие и осуществление

8. Инициативы Группы СТАРТ пока не обратились к измерению воздействия и осуществлению руководств. Это будет запланировано в будущем. Однако на данном этапе все еще существует необходимость дальнейшего распространения информации о проделанной работе, доработки и выстраивания определенных отношений с другими международными органами.

A. Связь с работой других организаций

9. СИОВС работает в тесном сотрудничестве с МЭК Ex. Соответствующие эксперты встречаются в рамках ежегодного совещания МЭК Ex, и следующее совещание планируется провести в Бразилии 23 сентября 2024 года. Эта группа также провела 29 мая 2024 года специальное совещание, посвященное водороду.

¹ *Общие рамки регулирования для оборудования, предназначенного для работы во взрывоопасных средах* (ECE/TRADE/391/Rev.1), 2022 год: <https://unece.org/info/Trade/WP.6/pub/378872>.

² См. <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/387890>.

10. СИОВС тесно сотрудничает с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК, Целевой группой по водороду (ЦГВ) по ОРР по безопасности магистральных трубопроводов применительно к водороду. СИОВС участвовал в совещаниях ЦГВ 12 октября 2023 года и 22 марта 2024 года; члены ЦГВ заинтересованы в сотрудничестве в разработке ОРР.

IV. Актуальность темы на сегодняшний день

11. В ближайшие годы аспекты кибербезопасности продуктов с цифровыми технологиями и технологических услуг будут приобретать все большее значение. Оба эти аспекта требуют определенного уровня кибернетической осведомленности для планирования противодействия потенциальным угрозам. Тенденция такова, что это будет становиться все более распространенным явлением.

12. Что касается товаров, торговля которыми осуществляется по магистральным трубопроводам, то рынок водорода растет, и многие страны, особенно с развивающейся и переходной экономикой, будут нуждаться в нормативных документах по их эксплуатации. Международное сотрудничество в области регулирования и наличие соответствующих ОРР по этой теме будут иметь ключевое значение для того, чтобы не допустить фрагментации рынка из-за негармонизированного регулирования.

V. Будущие направления работы

13. В течение следующего периода Группа СТАРТ планирует завершить работу над проектом ОРР по безопасности магистральных трубопроводов применительно к водороду, а также рассмотреть другие области, в которых ОРР могли бы принести пользу. Она также планирует возобновить секторальную инициативу по кибербезопасности и рассмотреть связанные с ней ОРР для обновления, а также новые примеры по этой теме. Группа СТАРТ также планирует продолжить работу над ИИ, связанным с соответствием продуктов/услуг.

14. СТАРТ-обр предлагает разработать дополнительные типовые модули, возможно по теме, связанной с устойчивым развитием. Она также предлагает изучить возможности электронного обучения и его продвижения.

Приложение

Вопросник по соответствию продуктов для обеспечения безопасности магистральных трубопроводов применительно к водороду

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) занимается разработкой модели для гармонизации процедур и подходов к оценке соответствия в отношении продуктов, используемых для транспортировки и производства водорода. Она опирается на Рекомендацию L «Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования» ЕЭК и ее типовые Общие рамки регулирования (ОРР).

2. Цель данного опроса — выявить текущую практику и спланировать будущую практику, связанную с транспортировкой и производством водорода. Эта информация будет использована для разработки ОРР. Он состоит из пяти частей, которые отражают пять разделов ОРР.

3. Просьба ответить на те части вопросника, по которым у вас имеется информация, и вернуть его по адресу: regulatory.cooperation@un.org. Первый раунд консультаций будет проходить с мая по сентябрь 2024 года. В зависимости от результатов могут быть запланированы последующие консультации. Благодарим вас за помощь и за то, что нашли время дать ответы.

A. Вопросник

4. Вопросы опроса являются следующими:

1. Сфера охвата

1.1 Какой государственный орган разрешает эксплуатацию трубопроводов, в том числе для перекачки водорода или газоводородных смесей?

1.2 Какой государственный орган (национальный или местный) уполномочен выдавать разрешение на строительство трубопровода?

1.3 Какой государственный орган (национальный или местный) уполномочен выдавать разрешение на эксплуатацию трубопровода?

1.4 Какие документы регулируют вопросы инспекции, обслуживания и ремонта трубопроводов и безопасности оборудования для водорода (международные стандарты, национальные стандарты, законы и т. д.)?

1.5 Какие существуют договоренности по обеспечению безопасной эксплуатации трубопроводов для водорода между регулирующими органами и операторами?

2. Требования к продуктам (оборудование, услуги, материалы для трубопроводных систем)

2.1 Какие национальные директивы/нормы устанавливают требования к обеспечению безопасности трубопроводных систем применительно к водороду или газоводородным смесям?

2.2 Какие правила или стандарты устанавливают требования к безопасности трубопроводов применительно к водороду или газоводородным смесям?

2.3 Какие критерии безопасности (экологические, технические, социальные и т. д.) для безопасности трубопроводов применительно к водороду считаются существенными для вашего национального законодательства? Связаны ли они с проблемами конкретных мест (горы, полярные регионы, шельф и т. д.)?

2.4 Какие дополнительные законы, нормативные акты содержат положения, регулирующие процессы проектирования и строительства трубопроводов применительно к водороду?

2.5 Какие меры предусмотрены или дополнительно приняты для смешивания водорода с другими газами?

3. Ссылки на положения стандартов

3.1 Могут ли применяться требования национальных стандартов по проектированию, строительству и эксплуатации трубопроводов применительно к водороду, обязательные для соблюдения альтернативного требования (требования международных стандартов, региональных стандартов и т.д.)? (просьба перечислить те, которые применимы, с кратким описанием сферы их применения)

3.2 Какие стандарты приняты для регулирования проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов для водорода? (просьба перечислить те, которые применимы, с кратким описанием сферы их применения)

4. Положение о соответствии

4.1 Существуют ли обязательные процедуры оценки соответствия для проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов для водорода? (просьба перечислить те, которые применимы, с кратким описанием сферы их применения)

4.2 Существуют ли добровольные системы оценки соответствия для проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов для водорода, признанные национальными государственными органами?

4.3 Какую роль играют национальные, региональные и/или международные стандарты в процедурах оценки соответствия трубопроводов и оборудования для водорода? (являются ли они обязательными или добровольными) (упоминаются ли они в национальных законах и нормативных актах) (просьба перечислить те, которые применимы, с кратким описанием сферы их применения)

4.4 Принимаются ли в вашей стране результаты зарубежной оценки соответствия в отношении трубопроводов и оборудования для водорода? (для каких этапов: проектирование, строительство, эксплуатация)

5. Положение о надзоре за рынком

5.1 Существуют ли процедуры, позволяющие отменить разрешение на эксплуатацию трубопроводов для водорода, если они будут признаны небезопасными? (если да, просьба описать)

5.2 Занимаются ли местные инспекторы (под эгидой законов) надзором за безопасным использованием заводов, фабрик и т. д.?