



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
31 May 2024
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте, действующее
в качестве Совещания Сторон Протокола
по стратегической экологической оценке

Комитет по осуществлению

Пятьдесят восьмая сессия

Женева, 27 февраля — 1 марта 2024 года

Доклад Комитета по осуществлению о работе его пятьдесят восьмой сессии

I. Введение

1. Пятьдесят восьмая сессия Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке к ней (Протокол), состоялась в Женеве в виртуальном формате.

A. Участники

2. На сессии присутствовали следующие члены Комитета по осуществлению Конвенции и Протокола: г-н Кристиан Баумгартнер (Австрия), г-жа Йорданка Стойменова (Канада), г-н Ральф Бодле (Германия), г-н Джо Дюкомбле (Люксембург), г-жа Бранкица Чмильянович (Черногория), г-жа Сюзан Верний (Нидерланды), г-жа Йоанна Пшибыш (Польша), г-жа Наталья Замфир (Республика Молдова), г-жа Барбора Павлачич Доневова (Словакия).

B. Организационные вопросы

1. Утверждение повестки дня

3. Комитет утвердил повестку дня (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2024/1), пересмотренную по предложению секретариата и Председателя Комитета г-на Дюкомбля, который будет исполнять эти обязанности до девятой сессии Совещания Сторон Конвенции и пятой сессии Совещания Сторон Протокола (Женева, 12–15 декабря 2023 года). Пересмотр



повестки дня был необходим в связи со значительными и непредвиденными изменениями в кадровом составе секретариата, в результате чего совещание завершилось на один день раньше запланированного срока, т. е. 29 февраля 2024 года.

4. Комитет отметил, что его предстоящие сессии запланированы, как указано ниже:

- a) пятьдесят девятая сессия — 18–21 июня 2024 года;
- b) шестидесятая сессия — 14–17 октября 2024 года;
- c) шестьдесят первая сессия — предварительно 11–14 февраля 2025 года.

2. Членский состав Комитета

5. В соответствии с пунктом 1 с) структуры и функций Комитета по осуществлению и процедур рассмотрения соблюдения (ECE/MP.EIA/6, приложение II, решение III/2, добавление) с поправками (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2, решение IX/4, приложение) Комитет избрал г-на Дюкомбля своим Председателем, г-жу Верний — первым заместителем Председателя и г-на Баумгартнера — вторым заместителем Председателя.

6. Секретариат огласил список заместителей членов, назначенных избранными Сторонами для замены постоянных членов, которые не смогут принять участие в работе Комитета: г-жа Урсула Платцер-Шнайдер (Австрия), г-жа Нана Квамена (Канада), г-н Кристоф Зангенштедт (Германия), г-н Том Ури (Люксембург), г-жа Майя Райчевич (Черногория), г-жа Паскаль ван Дюйсе (Нидерланды), г-жа Марта Трушевска (Польша).

7. Комитет отметил, что Республика Молдова и Словакия еще не выдвинули кандидатуры заместителей членов. В этой связи он просил секретариат и членов Комитета от этих стран напомнить обеим Сторонам о необходимости безотлагательно назначить заместителей членов Комитета.

II. Рассмотрение решений Совещаний Сторон

8. Комитет принял к сведению информацию секретариата о том, что девятая сессия Совещания Сторон Конвенции и пятая сессия Совещания Сторон Протокола были отложены по причине нехватки времени. В связи с этим два решения не были приняты, в частности:

a) проект решения IX/4i о соблюдении Чехией своих обязательств по Конвенции в отношении продления срока эксплуатации четырех реакторов атомной электростанции «Дукованы» (ECE/MP.EIA/2023/7);

b) проект Женевской декларации (ECE/MP.EIA/2023/11-ECE/MP.EIA/SEA/2023/11).

9. Вышеупомянутые сессии совещаний Сторон будут возобновлены с целью принятия двух оставшихся решений. Президиум даст указания секретариату в отношении упомянутых возобновленных сессий на своем «внеочередном» совещании, запланированном на 1 марта 2024 года.

10. Затем Комитет рассмотрел решения, принятые на совещаниях Сторон, в частности, решения, определяющие мандат и конкретизирующие задачи Комитета на межсессионный период 2024–2026 годов, в числе которых:

a) Общие вопросы соблюдения Конвенции и Протокола (решения IX/4 (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2) и V/4 (ECE/MP.EIA/32/Add.3-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.3) соответственно);

b) Соблюдение конкретными странами (решения IX/4a–V/4a — IX/4c–V/4c (ECE/MP.EIA/32/Add.1-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.1), IX/4d–IX/4l (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2) и V/4d (ECE/MP.EIA/32/Add.3-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.3));

с) Представление отчетности и обзор осуществления Конвенции и Протокола (решения IX/5 (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2) и V/5 (ECE/MP.EIA/32/Add.3-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.3) соответственно);

д) Поправки к структуре, функциям и правилам работы Комитета по осуществлению (принятые в соответствии с решениями IX/4, приложение (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2) и V/4 (ECE/MP.EIA/32/Add.3-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.3));

е) Утверждение плана работы на 2024–2026 годы (решение IX/2–V/2 (ECE/MP.EIA/32/Add.1-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.1));

ф) Финансовые договоренности на 2024–2026 годы (решение IX/1–V/1 (ECE/MP.EIA/32/Add.1-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.1)).

III. Последующие меры в связи с решениями IX/4b–V/4b, IX/4c–V/4c, IX/4d–IX/4f, IX/4k–IX/4l и V/4d

A. Армения (EIA/IC/CI/1)

11. Комитет принял к сведению решение IX/4b–V/4b о соблюдении Арменией своих обязательств по Конвенции и Протоколу в отношении ее национального законодательства и соответствующее заявление, сделанное делегацией Армении на совещаниях Сторон.

12. В соответствии с пунктом 8 решения IX/4b–V/4b Комитет просил Председателя направить Армении письмо с просьбой представить Комитету по осуществлению текст поправок к закону от 3 мая 2023 года и соответствующих подзаконных актов после их принятия, а также их переводы на английский язык. Если этот закон не будет принят до конца ноября 2024 года, Армении следует предложить проинформировать Комитет до 15 декабря 2024 года о предпринятых ею шагах и проблемах, связанных с его принятием.

13. Комитет постановил продолжить рассмотрение вопроса о соблюдении на своей шестьдесят первой сессии.

B. Азербайджан (EIA/IC/CI/2)

14. Комитет принял к сведению решение IX/4d о соблюдении Азербайджаном своих обязательств по Конвенции в отношении ее национального законодательства и соответствующее заявление, сделанное делегацией Азербайджана на совещаниях Сторон.

15. В соответствии с пунктом 9 решения IX/4d Комитет просил Председателя направить Азербайджану письмо с просьбой представить Комитету по осуществлению тексты всех соответствующих законов после их принятия, а также их перевод на английский язык. Если этот закон не будет принят до конца ноября 2024 года, Азербайджану следует предложить проинформировать Комитет до 15 декабря 2024 года о предпринятых ею шагах и проблемах, связанных с его принятием.

16. Затем Комитет рассмотрел запрос Стороны от 26 мая 2023 года, касающийся оснований для определения того, что «Положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду, включая оценку трансграничного воздействия, и ее продолжительности» не полностью соответствует Конвенции. После соответствующего обсуждения Комитет просил Председателя довести до сведения Стороны свое мнение о включении в законодательство об осуществлении определений «трансграничного воздействия» и «предлагаемой деятельности», а также перечисленные ниже моменты, касающиеся процесса принятия решений:

a) для практического осуществления Конвенции недостаточно, чтобы национальное законодательство просто содержало ссылку на «международные соглашения», которые регулируют «отношения, возникающие в этой области»;

b) для включения положений Конвенции в национальное законодательство необходимы более конкретные законодательные положения;

c) хотя прямая ссылка на Конвенцию Эспо может в какой-то мере способствовать повышению процессуальной ясности, ее одной может быть недостаточно для применения Конвенции на практике;

d) практическое применение Конвенции потребует введения четких административных процедур как для национальных властей, так и для заинтересованных сторон. Эти процедуры должны учитывать национальные условия и содержать четкие практические рекомендации по проведению оценок воздействия на окружающую среду видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции.

17. Комитет постановил продолжить рассмотрение вопроса о соблюдении на своей шестьдесят первой сессии.

С. Беларусь

1. Атомная электростанция в Островце (EIA/IC/S/4)

18. Комитет принял к сведению решение IX/4e о соблюдении Беларусью ее обязательств по Конвенции в отношении Белорусской АЭС в Островце. Комитет также назначил нового куратора по этому вопросу.

19. Комитет просил Председателя направить письма Беларуси и Литве, обратив внимание Сторон на решение IX/4e и его пункт 9, в котором Совещание Сторон Конвенции просило обе Стороны информировать Комитет по осуществлению о достигнутом прогрессе в конце каждого года. Ссылаясь на этот пункт, Комитет просил Председателя обратиться к Сторонам с просьбой представить свои доклады о ходе работы за 2024 год до 15 декабря 2024 года для рассмотрения Комитетом на его шестьдесят первой сессии.

2. Национальное законодательство по осуществлению Конвенции (EIA/IC/CI/11)

20. Комитет принял к сведению решение IX/4f о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции в отношении ее национального законодательства и соответствующее заявление, сделанное делегацией Беларуси на совещаниях Сторон.

21. Комитет попросил Председателя направить письмо Беларуси, обратив внимание Стороны на решение IX/4f, и в частности на его следующие положения:

a) пункт 3, призывающий Беларусь привести свое законодательство в соответствие с добавлением I к Конвенции, измененным второй поправкой, и ратифицировать эту поправку, чтобы облегчить применение Конвенции между Сторонами;

b) пункты 4–5, в которых Беларуси предлагается внести изменения в свое законодательство в соответствии с выводами Комитета и принять его для обеспечения полного выполнения Конвенции, а также доложить Комитету по осуществлению до конца 2024 года о достигнутом прогрессе.

22. Ссылаясь на пункт 5 решения IX/4f, Комитет просил Председателя обратиться к Стороне с просьбой представить доклад о ходе работы за 2024 год до 15 декабря 2024 года для рассмотрения Комитетом на его шестьдесят первой сессии.

D. Босния и Герцеговина (EIA.IC.S.8/SEA.IC.S.1)

23. Комитет рассмотрел решение IX/4с-V/4с о соблюдении Боснией и Герцеговиной своих обязательств по Конвенции и Протоколу в отношении строительства гидроэлектростанции «Бук-Биела» на реке Дрина и соответствующее заявление делегации Черногории, сделанное на последних сессиях Совещаний Сторон.

24. В соответствии с пунктом 10 структуры и функций Комитета¹ член Комитета от Черногории заявил о прямом конфликте интересов по данному вопросу и не присутствовал во время обсуждения Комитетом данного вопроса.

25. Комитет просил Председателя направить письмо Боснии и Герцеговине, обратив внимание Стороны на решение IX/4с-V/4с и его пункты 4–6. Председателю следует также сообщить, что Боснии и Герцеговине крайне важно выполнить требования и рекомендации, изложенные в этом решении, и в свете вышеизложенного Председатель должен просить Сторону представить Комитету до 20 мая 2024 года подробный план с графиком осуществления шагов, предусмотренных в пункте 4 решения. В частности, план должен быть направлен на завершение процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в отношении деятельности с участием Черногории и, при необходимости, других затрагиваемых сторон, в том числе путем:

а) проведения консультаций с органами власти и общественностью затрагиваемых Сторон на основе документации по оценке воздействия на окружающую среду, как это предусмотрено пунктом 8 статьи 3, пунктом 2 статьи 4 и статьей 5 Конвенции;

б) пересмотра окончательного решения о строительстве гидроэлектростанции «Бук-Биела» и с должным учетом итогов процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду и замечания, полученные от затрагиваемых Сторон, в соответствии со статьей 6 Конвенции;

с) предоставления затрагиваемым Сторонам пересмотренного окончательного решения.

26. Кроме того, в соответствии с пунктом 6 решения IX/4с-V/4с Боснии и Герцеговине было предложено к концу каждого года представлять Комитету по осуществлению доклад о шагах, предпринятых в целях завершения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду. Ссылаясь на указанный пункт, Комитет попросил Председателя обратиться к Стороне с просьбой представить свой доклад за 2024 год до 15 декабря 2024 года.

27. Затем Комитет назначил нового куратора по этому вопросу и решил продолжить рассмотрение вопроса о соблюдении на своей пятьдесят девятой сессии.

E. Сербия (EIA/IC/CI/6)

28. Комитет принял к сведению решение V/4d о соблюдении Сербией ее обязательств по Протоколу в отношении Стратегии развития энергетического сектора Республики Сербия на период до 2025 года с прогнозами на период до 2030 года и Программы осуществления Стратегии на период 2017–2023 годов.

29. Комитет попросил Председателя направить письмо Сербии, обратив внимание Стороны на просьбы Совещания Сторон, изложенные в решении V/4d, в частности в его пунктах 3–4 и 6–10. Председателю следует сообщить, что Сербии крайне важно выполнить рекомендации, изложенные в решении, и доложить о ходе их выполнения

¹ Решение III/2 Совещания Сторон Конвенции (ECE/MP.EIA/6) с поправками, внесенными решениями VI/2 (ECE/MP.EIA/20/Add.1-ECE/MP.EIA/SEA/4/Add.1), IX/4 (ECE/MP.EIA/32/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.2/) Совещания Сторон Конвенции и V/4 (ECE/MP.EIA/32/Add.3-ECE/MP.EIA/SEA/15/Add.3) Совещания Сторон Протокола.

Совещанию Сторон на его шестой сессии. В этой связи следует просить Сербию представить Комитету к 15 декабря 2024 года:

- a) подробный план с графиком, определяющий запланированные действия по обеспечению соблюдения Сербией статей 10–11 Протокола;
- b) доклад о прогрессе, достигнутом Стороной в 2024 году в процессе осуществления вышеупомянутого плана и соблюдения пунктов 3–4 и 6–10 решения V/4d.

30. Комитет назначил нового куратора по этому вопросу и постановил продолжить рассмотрение вопроса о соблюдении на своей шестьдесят первой сессии.

F. Украина

1. Проект канала «Быстрое» (EIA/IC/S/1)

31. Комитет принял к сведению решение IX/4k о соблюдении Украиной обязательств по Конвенции в отношении глубоководного судоходного канала Дунай — Черное море в украинском секторе дельты Дуная с поправками, внесенными Совещаниями Сторон в соответствии с предложениями делегаций Румынии и Украины, представленными в свете пакета предметной информации, предоставленного Украиной 22 ноября 2023 года.

32. Оценив вышеупомянутую информацию от Украины и по просьбе Совещания Сторон, содержащейся в пункте 4 решения IX/4k, Комитет подтвердил, что Украина приняла все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения Конвенции.

33. Комитет обратил особое внимание на следующую информацию:

a) в отношении проекта строительства канала Быстрое, который стал причиной первоначального представления Румынией Комитету по осуществлению 26 мая 2004 года, Украина подтвердила, что этот проект не будет реализован. В соответствии с пунктом 4 решения VIII/4d Украина остановила работы, отменила окончательное решение и провела оценку ущерба, нанесенного окружающей среде. Украина также разработала план компенсационных мер, который был рассмотрен Румынией в ходе трансграничных консультаций по новому проекту по судовому ходу через устье «Быстрое»;

b) в соответствии с пунктами 5–6 решения VIII/4d Украина завершила процедуру оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии со своими обязательствами по Конвенции в отношении нового проекта по судовому ходу через устье «Быстрое», включающего этапы I и II проекта судоходного канала Быстрое;

c) Комитет отметил, что просьбы, изложенные в пункте 12 решения VIII/4d, были выполнены, поскольку в новом проекте по судовому ходу через устье «Быстрое» учтены все вопросы, связанные с соблюдением требований, которые не были рассмотрены Украиной при планировании предыдущего проекта;

d) стороны достигли соглашения по результатам консультаций экспертов по мониторингу до и после реализации проекта и провели консультации по планам мониторинга после проекта в сентябре 2023 года, а также подписали двустороннее соглашение, упомянутое в пункте 13 решения VIII/4d.

34. В связи с этим Комитет подтвердил, что предостережение, вынесенное правительству Украины Совещанием сторон Конвенции на его четвертой сессии (Бухарест, 19–21 мая 2008 года)², может быть отменено, и постановил, что ему нет необходимости принимать какие-либо дальнейшие меры по этому вопросу.

35. В соответствии с пунктом 8 решения IX/4k Комитет просил своего Председателя проинформировать Президиум и Рабочую группу о результатах

² ECE/MP.EIA/10, решение IV/2 о рассмотрении соблюдения, п. 10.

обсуждения этого вопроса и затем представить доклад Совещанию Сторон Конвенции на его десятой сессии, а также включить соответствующую информацию в доклад Комитета о его деятельности в межсессионный период 2024–2026 годов.

36. Кроме того, Комитет попросил своего Председателя довести до Румынии и Украины свои выводы. В соответствии с пунктом 5 правила 16 правил работы Комитета³ Комитет поручил секретариату размещать переписку между Комитетом и Сторонами на веб-сайте Конвенции.

2. Ровенская атомная электростанция (EIA/IC/CI/4)

37. Комитет принял к сведению решение IX/41 о соблюдении Украиной своих обязательств по Конвенции в связи с продлением срока эксплуатации энергоблоков Ровенской атомной электростанции. Комитет также назначил нового куратора по этому вопросу.

38. Комитет попросил Председателя направить Украине письмо, обратив внимание Стороны на решение IX/41, и в частности на его пункт 5, в котором содержится просьба к Украине завершить процедуру оценки трансграничного экологического воздействия с теми Сторонами, которые по-прежнему считают себя затронутыми, в том числе в соответствии со статьей 6 Конвенции:

а) пересмотреть окончательное решение о продлении срока эксплуатации 1-го и 2-го энергоблоков Ровенской атомной электростанции с должным учетом итогов процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду и замечания, полученные от затрагиваемых Сторон;

б) предоставить затрагиваемым Сторонам окончательное решение вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано.

39. Ссылаясь на пункт 5 решения IX/41 и учитывая график предстоящих сессий Комитета, Комитет просил Председателя обратиться к Украине с просьбой представить до 15 декабря 2024 года доклад о шагах, предпринятых для завершения трансграничной оценки воздействия на окружающую среду.

IV. Представленные материалы

40. В соответствии с пересмотренной повесткой дня Комитет постановил продолжить рассмотрение на своей пятьдесят девятой сессии рассмотрение представления Беларуси с выражением обеспокоенности по поводу соблюдения Польшей своих обязательств по Конвенции в отношении строительства заградительного сооружения на территории трансграничного объекта Всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) «Беловежская пуща» (EIA/IC/S/9).

V. Инициативы Комитета

Сеть атомных электростанций Франции (EIA/IC/CI/12)

41. Комитет продолжил рассмотрение своей инициативы, касающейся планируемого Францией продления срока эксплуатации энергоблока № 1 АЭС «Трикастэн», выдвинутой на пятьдесят седьмой сессии Комитета (Женева, 29 августа — 1 сентября 2023 года)⁴. Он напомнил, что в соответствии с пунктом 9 структуры и функций Комитета с внесенными в него поправками (решение IX/4,

³ Решение IV/2, приложение IV, с поправками, внесенными решениями V/4, приложение, VI/2, приложение II, VIII/4, приложение, IX/4 и V/4 (URL: <https://unece.org/environment-policy/environmental-assessment/decisions-taken-meetings-parties>).

⁴ ECE/MP.EIA/IC/2023/8, п. 67.

приложение) на пятьдесят девятой сессии Комитета запланировано проведение слушаний с участием Франции. Комитет заявил, что в слушаниях примут участие только участники Конвенции.

42. Комитет рассмотрел проект вопросов для слушаний и постановил доработать их в марте 2024 года, используя свою электронную процедуру принятия решений и основываясь на следующем проекте, который будет подготовлен куратором. Комитет принял к сведению предложение НПО «Гринпис» представить возможные дополнительные вопросы и предложил этой организации сделать это до начала следующей сессии Комитета, но не позднее 10 мая 2024 года.

43. Комитет постановил включить в повестку дня вопросы, касающиеся планируемого продления срока службы еще 31 энергоблока восьми атомных электростанций во Франции, которые также подлежат рассмотрению Комитетом в связи с информацией, полученной от «Гринпис» 9 марта 2020 года (EIA/IC/INFO/32). В частности, он постановил запросить у Франции разъяснения по поводу положения дел с этими реакторами, в частности были ли приняты на втором этапе рассмотрения безопасности решения в отношении какого-либо из этого 31 энергоблока, которые прямо или косвенно разрешают их дальнейшую эксплуатацию.

44. Кроме того, Комитет напомнил о просьбе Италии к Франции от 14 января 2021 года провести консультации в соответствии с Конвенцией относительно продления срока службы энергоблоков мощностью 900 МВт ⁵. В этой связи Комитет попросил Председателя пригласить Италию на предстоящие слушания вместе с Францией на своей пятьдесят девятой сессии.

VI. Сбор информации

Вопросы, касающиеся Конвенции

A. Болгария (EIA/IC/INFO/37)

45. Комитет продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к информации от 14 августа 2023 года, полученной от болгарской неправительственной организации (НПО) «Ассоциация Балканка», относительно планируемой деятельности на золотых приисках «Ада Тепе» и «Тинтява» в Болгарии, вблизи трансграничных бассейнов рек Бяла-Река и Арда и границы с Грецией.

46. Комитет рассмотрел ответ Болгарии от 15 января 2024 года на его письмо от 20 сентября 2023 года с просьбой предоставить информацию о планируемой деятельности и соответствующей процедуре оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией.

47. Что касается прииска «Ада Тепе», Комитет отметил, что работы там начались в 2019 году после завершения процедуры лицензирования, которая включала процедуру оценки трансграничного воздействия на окружающую среду с участием Греции в качестве затрагиваемой Стороны. Комитет полагает, что в соответствии с условием решения об оценке воздействия на окружающую среду № 18-8,11/20111, принятого Болгарией, один раз в год — до 31 марта каждого года — после первого года реализации проекта компания (заказчик) должна направлять в Министерство окружающей среды, энергетики и климатических изменений Греции отчет на английском языке, в котором должны быть представлены результаты осуществления Плана мониторинга качества воды. Отчет должен включать полное описание точек, из которых были взяты пробы (местоположение), анализируемые параметры, методы анализа и сравнение этих данных с предельными значениями выбросов. Этот отчет на английском и болгарском языках должен быть представлен в Бассейновое управление Восточно-Эгейского региона. В соответствии с этим условием, до 31 марта каждого

⁵ ECE/MP.EIA/IC/2021/4, п. 78.

года компания Dundee Precious Metals Krumovgrad EAD, представляла Болгарии отчет (на болгарском и английском языках). После получения этого отчета Болгария направляла Греции его вариант на английском языке.

48. Комитет просил своего Председателя направить Греции информацию, предоставленную НПО «Ассоциация Балканка» относительно этой деятельности, а также ссылки на отчеты о мониторинге качества воды.

49. Ссылаясь на пункт 2 статьи 7 Конвенции, касающийся послепроектного анализа, Комитет просил своего Председателя предложить Греции уточнить до 20 мая 2024 года имеет ли Страна после рассмотрения вышеупомянутой информации какие-либо разумные основания для вывода о том, что указанная деятельность оказала непредвиденное значительное вредное воздействие на ее территорию, и обнаружила ли она какие-либо новые факторы, которые могут привести к такому воздействию. Председателю следует рекомендовать Греции немедленно информировать Болгарию в случае, если Греция установит наличие таких факторов или такого воздействия, и предложить ей начать консультации по необходимым мерам для уменьшения или устранения этого воздействия.

50. В отношении инвестиционных предложений «Добыча и переработка полиметаллических руд месторождения Розино, Тинтява ПЛА» Комитет отметил, что соответствующая процедура оценки воздействия на окружающую среду находится на «стадии разработки технического задания на сферу охвата и содержание [оценки воздействия на окружающую среду]». Комитет просил своего Председателя направить Болгарии письмо, в котором, ссылаясь на предыдущее мнение Комитета⁶, довести до ее сведения, что при принятии решения о том, может ли данная деятельность оказать трансграничное воздействие, возможно будет целесообразно провести анализ совокупного воздействия.

51. В письме Болгарии Председатель, ссылаясь на *Руководство по практическому применению принятой в Эспо Конвенции*⁷, в котором Сторонам рекомендуется уведомлять сопредельные Страны о деятельности, которая, как представляется, имеет низкую вероятность значительного трансграничного воздействия, и позволить им принять решение о своем участии, должен также пригласить Болгарию:

а) проинформировать Грецию о планируемой деятельности и текущем этапе процедуры оценки воздействия на окружающую среду и задать Греции вопрос о том, желает ли она участвовать в соответствующей трансграничной процедуре;

б) информировать Комитет до 20 мая 2024 года о предпринятых шагах и ответе, полученном от Греции.

52. Кроме того, Комитет постановил просить Болгарию предоставить Комитету подробную информацию о ее Национальной стратегии развития горнодобывающей промышленности до 2030 года, в частности дату ее официального принятия, а также пояснения в отношении того:

а) охватываются ли Стратегией мероприятия, перечисленные в сообщении НПО «Ассоциация Бакланка»;

б) была ли в ходе подготовки проекта проведена стратегическая экологическая оценка;

с) была проведена оценка совокупного воздействия.

53. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятьдесят девятой сессии.

⁶ ECE/MP.EIA/IC/2021/4, пп. 47–48.

⁷ Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.EIA/8, п. 28.

В. Германия (EIA/IC/INFO/35)

54. Комитет продолжил рассмотрение информации, полученной им в дополнение к информации от трех НПО⁸ о планируемом Германией строительстве терминала сжиженного природного газа в Поморской бухте Балтийского моря, вблизи прибрежных вод Дании, Польши и Швеции.

55. Комитет рассмотрел ответ Германии от 26 октября 2023 года на запрос Комитета от 29 сентября 2023 года о предоставлении информации о планируемой деятельности и о применении Германией процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией в отношении планируемой деятельности. Он отметил, что, по данным Германии, планируемая деятельность включает в себя: а) строительство терминала для приема сжиженного природного газа в Мукране на острове Рюген; и б) строительство трубопровода Мукран-Любмин.

56. Что касается выданных разрешений и ходе строительных работ, то Германия сообщила следующее:

а) разрешение на строительство терминала для приема сжиженного природного газа в Мукране находится в стадии рассмотрения, а разрешение на строительство судового хода в портовой бухте Мукрана было выдано 10 октября 2023 года после завершения национальной процедуры оценки воздействия на окружающую среду;

б) получено разрешение на строительство каждого из четырех участков трубопровода Мукран-Любмин, и строительные работы были либо завершены, либо продолжаются.

57. В отношении требования о проведении процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией Германия сообщила следующее:

а) по предварительной оценке, проведенной компетентными органами, какие-либо признаки значительного вредного трансграничного воздействия терминала для приема сжиженного природного газа в Мукране отсутствуют. В рамках процедуры получения разрешения оператора проекта должен был предоставить все необходимые документы, чтобы компетентный орган мог провести полную оценку воздействия проекта на окружающую среду;

б) компетентный орган пришел к выводу, что трубопровод Мукран-Любмин вряд ли окажет значительное вредное трансграничного воздействия на окружающую среду.

58. Комитет также напомнил, что в своих письмах от 3 ноября 2023 года он обратился к потенциально затрагиваемым Сторонам Дании, Швеции и Польше, предложив им уточнить, были ли они уведомлены об этой деятельности и, в случае отрицательного ответа, имеется ли процедура, предусмотренная в пункте 7 статьи 3 Конвенции. Кроме того, Комитет задал Сторонам вопрос о том, считают ли они себя затрагиваемыми Сторонами. В своем письме от 5 декабря 2023 года Швеция сообщила, что она находилась в контакте с Германией и что, исходя из полученных ответов, она не видит необходимости в направлении уведомления или участия в трансграничных консультациях. Польша и Дания сообщили, что они не были уведомлены, но взаимодействовали с Германией с целью получения дополнительной информации о планируемой деятельности и возможных трансграничных последствиях.

59. 24 января 2024 года Комитет вновь связался с Польшей и Данией, чтобы выяснить, рассматривают ли они себя в качестве потенциально затрагиваемых Сторон в отношении планируемой деятельности, проводится ли процедура в соответствии с

⁸ Информация от Deutsche Umwelthilfe, Коалиции «Чистая Балтия» и отделения «Гринпис» в Польше, от 29 июня, 5 июля и 21 июля 2023 года соответственно.

пунктом 7 статьи 3 Конвенции, и если да, то было ли сделано заключение в соответствии с этим положением.

60. В своей последней обновленной информации, представленной Комитету 9 февраля 2024 года, Польша сообщила, что немецким властям требуется дополнительное время для предоставления Польше необходимых документов. Таким образом, Сторона пока не имеет возможности определить, может ли она считать себя потенциально затрагиваемой.

61. В своем ответе Комитету от 12 февраля 2024 года Дания сообщила, что получила от властей Германии дополнительную информацию о возможном трансграничном воздействии проекта. Вместе с тем, чтобы подтвердить или опровергнуть то, что она считает себя затрагиваемой Стороной, Дании необходимо больше времени для оценки этой информации, в том числе ее полноты.

62. Комитет принял к сведению информацию, полученную от гражданского общества, в частности:

а) письмо от 21 ноября 2023 года, направленное несколькими НПО⁹ в адрес Дании, Польши и Швеции;

б) письмо от 19 января 2024 года, направленное неправительственной организацией Deutsche Umwelthilfe на имя секретаря Комитета по осуществлению.

63. Комитет попросил Председателя направить письма Дании и Польше, настоятельно призвав эти Стороны представить ответы на вопросы Комитета от 24 января 2024 года до 30 апреля 2024 года. В соответствии со своим подходом, принятым в аналогичной ситуации (вопрос о соблюдении, касающийся планируемых Швейцарией изменений в аэропорту Цюриха, расположенном вблизи границы с Германией)¹⁰, Комитет постановил не продолжать рассмотрение этого вопроса, если вышеупомянутые Стороны не сочтут себя потенциально затрагиваемыми планируемой деятельностью или если от них не будет получено ответа в установленные сроки.

С. Северная Македония (EIA/IC/INFO/36)

64. Комитет продолжил рассмотрение информации, полученной им в дополнение к сообщению от 19 июля 2023 года болгарской НПО «Ассоциация Балканка» о разработке Северной Македонией нового золотомедного рудника вблизи границы с Болгарией и Грецией.

65. Комитет рассмотрел ответ Северной Македонии от 1 ноября 2023 года на его письмо от 20 сентября 2023 года с просьбой предоставить информацию о планируемой деятельности и соответствующей процедуре оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией.

66. Основываясь на этом ответе Северной Македонии и имеющейся в открытом доступе дополнительной информации, Комитет принял к сведению следующее:

а) в марте 2016 года правительство Северной Македонии приняло предварительное решение об оценке воздействия на окружающую среду, а в апреле 2016 года горнодобывающая компания представила оценку воздействия на окружающую среду. На сегодняшний день Министерство охраны окружающей среды и физического планирования не приняло решения о выдаче или отказе в выдаче разрешения на начало работ;

б) в 2019 году правительство Северной Македонии приняло поправки к законодательству, которые, в частности, запретили использование цианида. Правительство считает, что поправки потребуют новой процедуры оценки

⁹ Ассоциация Workshop for All Beings, BUND (Friends of the Earth Germany) Мекленбург — Передняя Померания, коалиция «Чистая Балтия» и Deutsche Umwelthilfe.

¹⁰ ECE/MP.EIA/IC/2021/4, пп. 45–49.

воздействия на окружающую среду для начала горных работ в Иловице и что эта процедура будет проведена в соответствии с требованиями Конвенции;

с) между горнодобывающей компанией и правительством Северной Македонии ведутся судебные разбирательства по поводу концессий на добычу полезных ископаемых и разрешений на эксплуатацию.

67. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятьдесят девятой сессии. Он просил Председателя передать правительству Северной Македонии резюме собранной Комитетом информации и предложить правительству до 7 мая 2024 года представить следующие пояснения:

а) была ли в докладе об оценке воздействия на окружающую среду, представленном разработчиком проекта в 2016 году, проведена оценка какого-либо возможного значительного вредного трансграничного воздействия от деятельности, в частности на территории Болгарии или Греции;

б) проводило ли правительство на каком-либо этапе до настоящего времени вероятность значительного вредного трансграничного воздействия планируемых горных работ в Иловице, в частности на территории Болгарии и Греции. Правительству было напомнено о его обязанности проводить такую оценку до выдачи разрешения или начала горных работ;

с) уведомило ли правительство потенциально затрагиваемые Стороны, в частности Болгарию или Грецию, о планируемой деятельности по добыче полезных ископаемых. Председателю следует напомнить Северной Македонии о ее обязанности направить указанное уведомление и провести процедуру трансграничного воздействия в соответствии с Конвенцией, если деятельность может привести к значительному вредному трансграничному воздействию;

д) каким образом правительство будет применять Конвенцию и выполнять вышеуказанные обязательства в случае, если суды Северной Македонии решат, что, несмотря на законодательные поправки 2019 года, горнодобывающая компания не обязана проводить новую процедуру оценки воздействия на окружающую среду.

68. Комитет дополнительно просил своего Председателя информировать НПО «Ассоциация Балканка» о включенных в резюме Комитета соответствующих положениях, касающихся текущего статуса разрешения, и предложить НПО обосновать свое утверждение о том, что рудник «скоро будет введен в эксплуатацию». Информация должна быть предоставлена до 7 мая 2024 года.

D. Украина

69. В соответствии с пересмотренной повесткой дня Комитет постановил продолжить на своих предстоящих сессиях рассмотрение полученной информации по следующим вопросам, касающимся соблюдения Украиной:

а) запланированное строительство 3-го и 4-го энергоблоков Хмельницкой АЭС (EIA/IC/INFO/10);

б) планируемая деятельность, связанная с проведением горных работ на Мужиевском золоторудном месторождении (EIA/IC/INFO/13);

с) продление сроков эксплуатации 12 энергоблоков Ровенской, Южно-Украинской, Запорожской и Хмельницкой атомных электростанций (EIA/IC/INFO/20).

VII. Обзор осуществления

A. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения, в рамках седьмого обзора осуществления Конвенции и четвертого обзора осуществления Протокола

70. В соответствии с пересмотренной повесткой дня Комитет постановил рассмотреть общие и конкретные вопросы соблюдения, выявленные в ходе седьмого обзора осуществления Конвенции (ECE/MP.EIA/2023/9) и четвертого обзора осуществления Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2023/9), на своих следующих сессиях. Он просил вновь назначенных кураторов заблаговременно подготовить обзор по этим вопросам.

71. Комитет назначил двух своих членов для ведения работы с секретариатом по определению незначительных технических корректировок, которые следует внести в вопросники для представления данных об осуществлении Конвенции и Протокола в период 2022–2024 годов, с учетом предложений по усовершенствованию вопросников в ходе предыдущего отчетного цикла (см. ECE/MP.EIA/WG.2/2022/INF.9)¹¹. Такие незначительные технические корректировки будут внесены на пятьдесят девятой сессии Комитета.

B. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения

Вопросы, касающиеся Конвенции

Кыргызстан — шестой обзор осуществления Конвенции

72. Комитет назначил нового куратора и постановил продолжить рассмотрение конкретного вопроса о соблюдении на своих следующих сессиях.

Вопросы, касающиеся Протокола

1. Европейский союз (SEA/IC/SCI/1/4) — первый обзор осуществления Протокола

73. Комитет принял к сведению пункт 9 решения V/5 Совещания Сторон Протокола об отчетности и обзоре осуществления Протокола. В этом пункте Совещание Сторон Протокола просило Европейский союз дополнить типовую форму отчетности, подготовленную в 2021–2023 годах Комитетом по осуществлению в консультации с Европейской комиссией, в качестве своего доклада об осуществлении Протокола за период 2022–2024 годов, принимая во внимание обязательства по представлению данных, предусмотренные в пункте 7 статьи 14 и пункте 4 статьи 13 Протокола.

74. Комитет просил Председателя довести до сведения Европейского союза просьбу Совещания Сторон, содержащуюся в решении V/5, и проинформировать Сторону о том, что в свете этого решения Комитету нет необходимости продолжать рассмотрение вопроса о соблюдении. В письме Европейскому союзу Председателю следует также предложить Европейскому союзу дать свое согласие на размещение всей переписки между Комитетом и Европейским союзом по данному вопросу на сайте Протокола.

2. Сербия — второй обзор осуществления Протокола

75. Комитет с сожалением отметил отсутствие ответа Сербии на его письмо от 20 сентября 2023 года, касающееся конкретного вопроса о соблюдении, выявленного в ходе второго обзора осуществления Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2017/9).

¹¹ Этот неофициальный документ был представлен Рабочей группе по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке на ее одиннадцатом совещании (Женева, 19–21 декабря 2022 года) и размещен на веб-странице совещания (<https://unece.org/info/Environmental-Policy/Environmental-Impact-Assessment/events/364357>).

Он отметил, что в пункте 3 решения V/4d Совещание Сторон просило Сербию «обеспечить, чтобы ее законодательство, правила и другие меры полностью соответствовали положениям Протокола», и просил Комитет по осуществлению «провести обзор законодательных и институциональных рамок для осуществления Протокола после внесения поправок».

76. Комитет просил Председателя повторно направить свои просьбы в адрес Сербии, изложенные в письме от 20 сентября 2023 года, и предоставить:

информацию о состоянии законодательного процесса по принятию нового закона о стратегической экологической оценке;

предоставить Комитету измененный вариант закона и его перевод на английский язык, если закон будет принят.

77. Комитет просил своего Председателя настоятельно призвать Сторону безотлагательно ответить на его запросы не позднее 15 мая 2024 года. Комитет назначил нового куратора по этому вопросу и постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятьдесят девятой сессии.

3. Северная Македония — третий обзор осуществления Протокола

78. Комитет напомнил о своих письмах Северной Македонии от 20 апреля 2022 года, 21 октября 2022 года и 17 февраля, 19 мая и 20 сентября 2023 года с просьбой пояснить, каким образом Северная Македония выполнила свои обязательства по пункту 1 с) статьи 11 Протокола. Он с сожалением отметил, что ответа от Стороны до сих пор не получено.

79. В связи с этим Комитет попросил Председателя направить письмо Северной Македонии через Министерство иностранных дел, настоятельно призвав Сторону ответить на его запросы без промедления и не позднее 30 апреля 2024 года. Комитет назначил нового куратора по этому вопросу и постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятьдесят девятой сессии.

VIII. Представление основных принятых решений и закрытие сессии

80. Комитет напомнил, что его пятьдесят девятая сессия запланирована на 18–21 июня 2024 года в Женеве, а шестидесятая сессия — на 14–17 октября 2024 года в Женеве.

81. Комитет рассмотрел основные принятые решения. Комитет просил секретариат подготовить проект доклада о работе нынешней сессии в течение двух недель после ее окончания. Затем Председатель официально закрыл пятьдесят восьмую сессию.

82. Комитет принял проект доклада посредством электронной процедуры принятия решений 24 марта 2024 года.