

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

Конференция европейских
статистиков**Совместная целевая группа по экологической
статистике и показателям**

Двадцатая сессия

Женева, 16 и 17 октября 2023 года

**Доклад Совместной целевой группы по экологической
статистике и показателям о работе ее двадцатой сессии****I. Введение и открытие****A. Справочная информация**

1. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям была создана Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК) и Конференцией европейских статистиков для оказания поддержки странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в подготовке, обмене и использовании экологической информации в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами, включая Базовые принципы развития статистики окружающей среды (2013 год) и Систему эколого-экономического учета. Цель работы, проводимой Совместной целевой группой, заключается в совершенствовании экологической отчетности и обеспечении доступности и сопоставимости экологической статистики во всем общеевропейском регионе в долгосрочной перспективе. Совместная целевая группа также оказывает поддержку Рабочей группе ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды.

2. Продление срока полномочий Совместной целевой группы до 31 декабря 2023 года было одобрено Исполнительным комитетом ЕЭК 13 января 2023 года¹.

3. Совместная целевая группа провела свою двадцатую сессию в Женеве 16 и 17 октября 2023 года².

B. Участники

4. В сессии приняли участие эксперты по вопросам окружающей среды и статистики из следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Ирландии, Испании, Казахстана,

¹ ECE/EX/2023/L.2, п. 7 d).

² Все документы и презентации двадцатой сессии доступны по адресу <https://unece.org/info/Statistics/events/381384>.



Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Франции и Черногории.

5. В сессии приняли участие представители Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС), Европейского инвестиционного банка, Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, Международного союза охраны природы, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также представитель Университета Короля Хуана Карлоса (Мадрид) и два независимых эксперта.

6. Сессия обслуживалась секретариатом ЕЭК и была открыта г-жой Тиной Луидже (исполняющая обязанности руководителя Отдела статистики ЕЭК) и г-ном Марко Кейнером (директор Отдела окружающей среды ЕЭК).

7. На посвященном открытию заседании Председатель предложила Совместной целевой группе утвердить повестку дня двадцатой сессии.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

8. Совместная целевая группа утвердила повестку дня своей двадцатой сессии, изложенную в документе ECE/CEP-CES/GE.1/2023/1.

II. Выборы Председателя и заместителей Председателя

9. После открытия сессии и утверждения повестки дня членам Совместной целевой группы было предложено избрать нового Председателя и до двух заместителей Председателя.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

10. Совместная целевая группа переизбрала г-жу Шевалу Корайчевич (Босния и Герцеговина) своим новым Председателем и избрала г-на Ираклия Апхайдзе (Грузия) своим новым заместителем Председателя, обоих на двухлетний срок.

III. Утверждение доклада о работе девятнадцатой сессии

11. Секретариат кратко проинформировал участников об итогах работы девятнадцатой сессии Совместной целевой группы (Женева, 3–4 ноября 2022 года), изложенных в соответствующем докладе (ECE/CEP-CES/GE.1/2022/2), и предложил Совместной целевой группе утвердить этот доклад.

12. Секретариат проинформировал Совместную целевую группу о ходе осуществления решений и рекомендаций девятнадцатой сессии.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

13. Совместная целевая группа утвердила доклад о работе своей девятнадцатой сессии и приняла к сведению представленную секретариатом информацию о

выполнении решений и рекомендаций девятнадцатой сессии Совместной целевой группы.

IV. Осуществление мандата и круга ведения

14. Председатель напомнила, что на своей девятнадцатой сессии Совместная целевая группа высказалась за ее преобразование в постоянный орган с расширенным мандатом, сферой деятельности и географическим охватом под названием «Совместная рабочая группа по экологической статистике и показателям», и просила секретариат оказать новому органу поддержку в подготовке плана работы на следующие пять лет³. Председатель также проинформировала участников сессии о том, что на своей семьдесят первой пленарной сессии (Женева, 22–23 июня 2023 года) Конференция европейских статистиков одобрила мандат и круг ведения Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям в качестве постоянного органа Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике в ожидании утверждения также Комитетом⁴.

15. Секретариат представил обзор проекта пятилетнего плана мероприятий (плана работы) (ECE/CEP-CES/GE.1/2023/5) Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям на период 2024–2028 годов, основанного на предлагаемом новом мандате и круге ведения. Секретариат также рассказал о четырех предлагаемых программных областях, связанных с: а) формированием экологической и связанной с ней комплексной статистики и оказанием поддержки странам в этой области; б) оказанием поддержки применению экологических показателей в контексте устойчивого развития, «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла, итогов Конференций министров «Окружающая среда для Европы» и возникающих политических тем; в) развитием потенциала целевых стран с особым акцентом на Восточную и Юго-Восточную Европу, Кавказ и Центральную Азию; и д) межсекторальными мероприятиями, а также более конкретными мероприятиями, которые будут осуществляться в рамках каждой программной области.

16. После представления проекта последовало обсуждение. Члены Совместной целевой группы подчеркнули, что общий характер ее работы останется неизменным даже при переходе в статус постоянного органа, однако новые области политики необходимо будет подкреплять статистическими данными и показателями, для чего было бы полезно расширить членство в органе. Члены Совместной целевой группы также подчеркнули, что дух сотрудничества между экспертами из разных стран остается одним из ключевых преимуществ. Для удовлетворения конкретных потребностей первоначальных целевых стран, т. е. стран с переходной экономикой, третья программная область будет направлена на развитие потенциала, чтобы ни одна страна не осталась позади.

17. Представитель Северной Македонии отметил ценность обмена не только успехами, но и вызовами и проблемами, с которыми сталкиваются страны региона, подчеркнув важность взаимной поддержки и обучения.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

18. Совместная целевая группа:

а) одобрила проект пятилетнего плана мероприятий (план работы) Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям на период 2024–2028 годов, изложенный в документе ECE/CEP-CES/GE.1/2023/5;

б) поручила секретариату направить проект плана мероприятий на рассмотрение Комитета по экологической политике и Конференции европейских статистиков;

³ ECE/CEP-CES/GE.1/2022/2, п. 21 а) и d).

⁴ ECE/CES/105, п. 46.

с) предложила своим членам, международным организациям и партнерам поддержать деятельность нового органа и мобилизацию средств для реализации его плана работы.

V. Текущие события, имеющие актуальное значение для работы Совместной целевой группы

19. Этот пункт повестки дня был структурирован в соответствии с текущими событиями, имеющими отношение к работе Совместной целевой группы на международном, региональном и национальном уровнях.

20. Секретариат представил резюме мероприятий по поддержке реализации основных итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года), имеющих отношение к Совместной целевой группе. Эти итоги включали замечания и рекомендации по результатам общеевропейской экологической оценки и Окончательного обзорного доклада о создании Общей системы экологической информации (ECE/CEP/AC.10/2021/6), который был представлен на Конференции министров в Никосии. Секретариат также представил обзор основных итогов двадцать пятой сессии Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды (Женева (гибрид), 2–3 мая 2023 года) и результаты последних мероприятий Отдела статистики ЕЭК.

21. Представитель ЮНЕП представил обновленную информацию о глобальной работе по статистике пластика и, в частности, о процессе разработки статистического руководства по измерению потоков пластика на протяжении всего его жизненного цикла, которое будет основано на международных статистических стандартах и классификациях.

22. Председатель сообщила, что запланированная презентация представителя ЮНКТАД по статистике торговли и биоразнообразия должна стать предварительным введением в тему. В обеденный перерыв второго дня сессии Совместной целевой группы было предусмотрено провести параллельное мероприятие по этой теме, в ходе которого заинтересованные участники смогли бы обсудить дополнительные детали. Затем представитель ЮНКТАД представил обзор текущей работы по статистике, связанной с торговлей продуктами, основанными на биоразнообразии.

23. Представитель Статистического отдела Организации Объединенных Наций представил обновленную информацию о глобальной работе по статистике окружающей среды и изменения климата, уделив основное внимание методологическим разработкам, особенно в отношении глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, а также развитию потенциала и сбору данных.

24. Представитель ОЭСР представил обзор деятельности ОЭСР в области налоговых поступлений и расходов, связанных с климатом, и Классификации функций органов государственного управления.

25. Председатель упомянула об итогах Конференции министров в Никосии, в том числе о необходимости выработки общего определения «устойчивой инфраструктуры», которое позволило бы установить национальные цели, а также отслеживать и измерять прогресс. Она подчеркнула, что работа в этом направлении уже ведется.

26. Представитель ЮНЕП рассказал о текущей экспериментальной деятельности в рамках проекта индекса устойчивой инфраструктуры для прогресса «зеленой» экономики, его применении и оценке национального прогресса в области устойчивой инфраструктуры.

27. Представитель ЮНИТАР представил предварительные результаты Регионального мониторинга электронных отходов на Западных Балканах, в которых говорится о важности данных и статистики по электронным отходам и о деятельности по укреплению субрегионального и национального потенциала в области мониторинга

и отчетности по электронным отходам. Председатель подчеркнула, что эта работа также имеет отношение к поддержке реализации итогов Конференции министров в Никосии, поскольку в Декларации министров говорится о необходимости создания ориентированного на ресурсы общеевропейского партнерства по управлению электронными отходами. В Декларации также отмечена необходимость дополнительно расширить доступ к надежной, подробной информации о химических веществах и отходах, с тем чтобы обеспечить рациональное обращение с ними⁵.

28. В заключение рассмотрения этого пункта повестки дня были представлены различные презентации, демонстрирующие национальные достижения в области подготовки и обмена экологическими показателями и статистическими данными. Презентации были посвящены: экологическим показателям качества жизни и методологии расчета композитного индекса, характеризующего экологическое состояние Еревана и регионов страны (Армения); Австрийской программе «зеленого» финансирования и разработке схемы ее мониторинга и оценки (Австрия); совершенствованию экологических показателей и статистики за последнее десятилетие, основным извлеченным урокам и рекомендациям на будущее (Азербайджан); национальным экологическим показателям (Ирландия); текущим разработкам, связанным с показателями воздуха и Общей системой экологической информации (Туркменистан); и развитием сектора управления отходами (Республика Молдова).

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

29. Совместная целевая группа:

a) обязалась поддерживать реализацию итогов Девятой конференции министров «Окружающая среда для Европы» при условии наличия ресурсов и решила включить эти итоги в свою работу;

b) поручила секретариату проинформировать Комитет по экологической политике и Конференцию европейских статистиков о мероприятиях, проведенных в поддержку итогов Девятой конференции министров «Окружающая среда для Европы»;

c) приняла к сведению представленную секретариатом информацию об итогах двадцать пятой сессии Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды;

d) предложила Рабочей группе регулярно информировать Совместную целевую группу о соответствующих итогах ее сессий и мероприятий;

e) приняла к сведению текущие события, имеющие отношение к ее работе на международном, региональном и национальном уровнях, и поблагодарила всех выступавших за их ценный вклад;

f) также приняла к сведению представленную информацию о приоритетных областях устойчивой инфраструктуры, партнерстве по управлению электронными отходами, пластиковых отходах и «зеленом» финансировании и будет рассматривать эти области в качестве приоритетных для своей программы работы;

g) просила международные и региональные организации и своих членов продолжать регулярно предоставлять ей обновленную информацию о последних событиях, связанных с осуществлением их деятельности.

⁵ ECE/NICOSIA.CONF/2022/L.1, п. 16, седьмой подпункт.

VI. Пересмотр Руководства по применению экологических показателей

30. На своей девятнадцатой сессии Совместная целевая группа просила секретариат представить на ее следующей сессии обновленный вариант пересмотренного Руководства по применению экологических показателей в качестве официального документа, а также заполненные таблицы метаданных⁶.

31. В связи с этим секретариат представил информацию о событиях, произошедших после девятнадцатой сессии, и окончательный вариант пересмотренного Руководства по применению экологических показателей: издание 2023 года (ECE/CEP/CES/GE.1/2023/4). Секретариат также проинформировал участников сессии о планируемых дальнейших шагах по подготовке официальной публикации и представил проект ее плана.

32. Представитель ЕАОС представила обновленную информацию о последних событиях в ЕАОС, связанных с работой над экологическими показателями, их актуальностью для мониторинга политики и вкладом в мониторинг достижения Целей в области устойчивого развития на уровне Европейского союза. Она также подчеркнула важность данных и показателей для поддержки разработки политики и рассказала о недавнем сотрудничестве между ЕАОС и ЕЭК. Представитель Австрии приветствовал такое сотрудничество и отметил необходимость устранения пробелов в данных при работе со странами, не входящими в Европейский союз.

33. Затем членам Совместной целевой группы было предложено поделиться своими мнениями и представить отзывы о таблицах метаданных показателей. Основное внимание было уделено тому, чтобы указанные таблицы эффективно удовлетворяли потребности пользователей, политиков и заинтересованных сторон, а также соответствовали международным стандартам и передовой практике.

34. В комментариях, сделанных в ходе обсуждения членами Совместной целевой группы, подчеркивалась важность повышения всеобъемлющего характера таблиц метаданных за счет включения в них таких деталей, как временной охват, ограничения данных, последовательные определения и дополнительные параметры для принятия решений.

35. Секретариат принял к сведению замечания, высказанные по пересмотренному Руководству и таблицам метаданных, и подтвердил, что предложенные усовершенствования будут по возможности внесены до его публикации. Другие предложения будут рассмотрены в ходе будущего пересмотра Руководства и в таблицах метаданных для неприоритетных показателей, которые будут постепенно разрабатываться и публиковаться.

36. В заключение рассмотрения этого пункта повестки дня Председатель объявила о проведении неформального обеда, посвященного статистике торговли и биоразнообразия⁷. Представитель ЮНКТАД предоставил информацию о практической организации данного мероприятия.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

37. Совместная целевая группа:

- a) приветствовала прогресс, достигнутый в завершении подготовки пересмотренного Руководства по применению экологических показателей;
- b) одобрила внесенные незначительные усовершенствования, в том числе в список показателей и таблицы метаданных показателей;

⁶ ECE/CEP-CES/GE.1/2022/2, п. 38 f).

⁷ См. URL: <https://unctad.org/meeting/informal-lunch-event-trade-and-biodiversity-statistics>.

с) поручила секретариату продолжить работу над окончательным вариантом Руководства по применению экологических показателей: издание 2023 года, принимая во внимание обсуждения на текущей сессии Совместной целевой группы, и поручила секретариату подготовить окончательный вариант Руководства в качестве официальной публикации на английском, французском и русском языках в электронном и бумажном форматах.

VII. Текущие и планируемые мероприятия по укреплению потенциала

38. Представитель Агентства по окружающей среде Австрии и секретариат представили мероприятия, осуществляемые в рамках финансируемого Европейским союзом проекта «ЕС за окружающую среду — водные ресурсы и экологические данные». Выступавший сосредоточился на деятельности, связанной с совершенствованием экологических данных и статистики, включая поддержку выполнения международных обязательств по отчетности и внедрение Общей системы экологической информации. В этой связи была подчеркнута важность применения пересмотренного Руководства по применению экологических показателей для обеспечения сопоставимости данных в общеевропейском регионе.

39. Представитель Армении вместе с международным экспертом представил основные результаты секторального обзора статистики окружающей среды в стране. В обзоре были отмечены различные сильные стороны армянской статистической системы, такие как текущие усилия по приведению ее в соответствие с мировыми статистическими стандартами, но также и проблемы, такие как постоянная нехватка ресурсов. По итогам обзора были также вынесены рекомендации по укреплению статистики окружающей среды, в частности путем укрепления правовой базы и дальнейшего принятия международных стандартов. В обзоре также рекомендовано развивать потенциал и подчеркивается важность достоверной статистики и надежной инфраструктуры данных на национальном уровне.

40. Затем представитель Грузии рассказал о процессе планирования предстоящего секторального обзора статистики окружающей среды в Грузии и проинформировал членов Совместной целевой группы об ожиданиях, связанных с проведением обзора, а также о существующих проблемах. Он также рассказал об основных источниках данных для экологической статистики, таких как статистические обследования и административные данные Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства страны. Выступавший также подчеркнул важность обучения и повышения квалификации сотрудников соответствующих учреждений, а также необходимость точной валидации данных и наличия доступных платформ для обеспечения высокого качества статистических данных, предоставляемых общественности.

41. Секретариат представил текущие и планируемые мероприятия по развитию потенциала Отдела статистики ЕЭК, включая предстоящие семинары и вебинары, посвященные внедрению Системы эколого-экономического учета, статистике изменения климата и энергетики, а также обучение по показателям ЕЭК, связанным с воздухом и отходами и экономикой замкнутого цикла.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

42. Совместная целевая группа:

а) приняла к сведению представленную информацию о текущих и планируемых мероприятиях по развитию потенциала, имеющих отношение к работе Совместной целевой группы;

б) обратилась к международным организациям с просьбой учитывать конкретные потребности в развитии потенциала, выявленные в ходе обсуждений на текущей сессии Совместной целевой группы, при планировании будущей деятельности;

с) предложила своим членам и представителям международных организаций и других инициатив и проектов продолжать регулярно предоставлять ей обновленную информацию о последних событиях, связанных с осуществлением их деятельности.

VIII. Потребности в данных, статистика и показатели для решения проблем здоровья человека, связанных с окружающей средой

43. Представитель Агентства по санитарно-эпидемиологической безопасности Соединенного Королевства (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) рассказала о потребностях в данных и статистике, связанной с уменьшением опасности бедствий. Выступавшая подчеркнула важность данных на протяжении всего цикла уменьшения опасности бедствий. Она привела пример межведомственного сотрудничества, в рамках которого в 2020 году были проведены исследования по мониторингу уровней тяжелого острого респираторного синдрома и для которых Управление национальной статистики и Объединенный центр биобезопасности страны создали специальную рабочую группу. Она также рассказала о программе, в рамках которой были взяты пробы сточных вод по всей Англии, подчеркнув потенциал наблюдения за сточными водами для раннего выявления рисков для здоровья.

44. Представитель Европейского регионального бюро ВОЗ рассказала о целях и показателях, связанных со здоровьем, в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам, направленной на создание мира, свободного от химической опасности. В Глобальной рамочной программе подчеркивается необходимость создания надежных систем эпиднадзора и предлагается создать глобальную сеть сбора данных о здоровье. Были выделены две основные цели на период до 2030 года:

а) обеспечение всеобщего доступа к токсикологическим центрам с необходимыми возможностями;

б) настоятельный призыв к заинтересованным сторонам предоставить данные о концентрации химических веществ в организме человека и окружающей среде.

45. Выступавшая также проинформировала участников сессии о процессе выбора показателей и критериях, необходимых для реализации Глобальной рамочной программы. Она также кратко описала преимущества и проблемы, связанные с биомониторингом воздействия загрязнителей на человека, и упомянула в этом контексте Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях и Минаматскую конвенцию о ртути.

46. Сопредседатель Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий представила «Обзор определений и классификации опасностей» Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий/Международного научного совета и его «Информационные профили угроз». Выступавшая подчеркнула важность информационных профилей угроз и заявила, что в настоящее время разрабатываются руководящие принципы для поддержки согласованного сбора данных о последствиях бедствий. В этой связи она также упомянула о специальном экспериментальном проекте по оценке с точки зрения статистики применимости информационных профилей угроз, который осуществляется в тесном сотрудничестве с Целевой группой ЕЭК по оценке опасных явлений и бедствий, ОЭСР и другими партнерами. Результаты этого проекта будут использованы при разработке руководящих принципов и будущих обзоров информационных профилей угроз.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

47. Совместная целевая группа:

а) приняла к сведению страновой опыт, изложенный представителем Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, и текущую работу Европейского регионального бюро ВОЗ по показателям в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам;

б) рассмотрит будущую работу по вопросам здоровья и химических веществ, а также по статистике, связанной с бедствиями, в рамках своей будущей программы работы;

в) предложила своим членам, международным организациям и партнерам продолжать регулярно предоставлять ей обновленную информацию о последних событиях, связанных со статистикой и показателями в области окружающей среды и здоровья.

IX. Прочие вопросы

48. Представитель ЮНЕП проинформировал участников сессии о русскоязычной версии совместного онлайн-курса ЮНЕП/Статистического института Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана/ЮНИТАР по теме «Экологические показатели достижения целей в области устойчивого развития»⁸.

49. Затем секретариат провел опрос о предпочтительном формате будущих сессий: очный, очный с докладчиками в режиме онлайн без устного перевода или смешанный с устным переводом. Среди делегатов, принявших участие в опросе, более половины высказались за проведение полностью очных сессий.

X. Закрытие сессии

50. Председатель при содействии секретариата подвела итоги работы Совместной целевой группы, представила ее решения, а затем объявила сессию закрытой. Было объявлено, что секретариат завершит подготовку доклада о работе сессии после завершения сессии и в установленном порядке разместит его на веб-странице сессии.

Решения и рекомендации Совместной целевой группы

51. Совместная целевая группа приняла к сведению результаты опроса о формате будущих сессий и поручила секретариату проинформировать Комитет по экологической политике и Конференцию европейских статистиков о результатах опроса.

52. Следующую сессию Совместной целевой группы планируется провести 17 и 18 октября 2024 года.

53. Совместная целевая группа утвердила решения, принятые в ходе текущей сессии.

⁸ См. URL: <https://event.unitar.org/full-catalog/environmental-sdg-indicators>.