



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Отчет о предпосылках для создания модели базы данных СЭО в
странах Восточной Европы и Кавказа, ключевые элементы и
рекомендации

Апрель 2024

Action implemented by:



Отчет подготовлен в рамках программы "Европейский Союз за окружающую среду" (EU4Environment – Зеленая экономика) консультантами секретариата ЕЭК ООН по Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО): Дмитрием Скрыльниковым и Дмитрием Авериным. Ценная информация была предоставлена несколькими странами Восточной Европы и Кавказа.

Публикация выпущена на английском и русском языках.

Отказ от ответственности

Данная публикация была профинансирована Европейским Союзом. Ответственность за ее содержание несет исключительно секретариат Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), и он не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

Содержание

1. Цифровая трансформация в отдельных странах Восточной Европы и Кавказа.....	4
1.1. Введение.....	4
1.2. Армения.....	4
1.3. Азербайджан.....	5
1.4. Грузия.....	7
1.5. Республика Молдова.....	8
1.6. Украина.....	10
1.7. Заключение.....	13
2. Ключевые элементы для создания модельного электронного регистра СЭО	14
3. Национальные процедуры СЭО и предпосылки для создания электронных регистров.....	20
3.1. Армения.....	20
Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО	20
Предпосылки для создания электронного регистра СЭО	21
3.2. Азербайджан.....	23
Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО	23
Предпосылки для создания электронного регистра СЭО	26
3.3. Грузия.....	27
Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО	27
Предпосылки для создания электронного регистра СЭО	32
3.4. Республика Молдова.....	33
Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО	33
Предпосылки для создания электронного регистра СЭО	39
3.5. Украина.....	40
Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО	40
Единый регистр СЭО.....	41
3.6. Заключение.....	43
4. Рекомендации.....	44
4.1. Юридические рекомендации.....	44
4.2. Технические рекомендации.....	45
Приложение 1. Картирование процессов: блок-схемы процессов/функций регистров СЭО	48

1. Цифровая трансформация в отдельных странах Восточной Европы и Кавказа

1.1. Введение

Новая политика Восточного партнерства до 2025 года определяет долгосрочные цели политики, направленные на реагирование на новые приоритеты, укрепление устойчивости к решению общих проблем, содействие устойчивому развитию и обеспечение конкретных результатов для граждан и одной из ключевых целей этой политики является поддержка устойчивой цифровой трансформации стран-партнеров.

Последние 10 лет Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова и Украина активно стремились к модернизации и интеграции информационных систем и реестров, с целью повышения эффективности государственного управления, улучшения бизнес-среды и повышения качества жизни населения. В странах реализуются проекты по цифровизации государственных и муниципальных услуг, внедрению электронного документооборота и развитию цифровой инфраструктуры.

Основные области применения информационных систем и реестров включают здравоохранение, образование, социальное обеспечение, статистику, охрану окружающей среды и другие направления. В странах существует ряд ключевых национальных стратегий и законодательных актов, направленных на развитие электронного правительства, улучшение доступа к информации и повышение прозрачности деятельности государственных органов, в том числе в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

1.2. Армения

Армения продолжает активно развивать информационные системы и реестры в области государственного управления и охраны окружающей среды.

Армянский портал электронного правительства объединяет инструменты электронного управления и различные реестры (<https://e-gov.am/>). На портале реализованы механизмы обращения к правительственным органам, подачи заявок на получение лицензий и отчетности лицензиатов.

Кроме этого портал содержит ссылки на большое количество секторальных порталов электронных услуг не объединенных в единую систему, например, Электронная система государственных платежей (<https://www.e-payments.am/>), Электронная система кадастра недвижимости (<http://www.e-cadastre.am/>), Единый сайт для публикации проектов правовых актов (<http://www.e-draft.am/>), Единая площадка для электронных запросов (<http://www.e-request.am/>), Электронная регистрация организаций (<http://www.e-register.am/>), Судебная информационная система (<http://www.datalex.am/>), Электронная система налоговой отчетности (<https://file-online.taxservice.am/>) и другие.

В Армении отсутствует портал открытых данных, а публичная информация распространяется через сайты различных государственных органов и доступна по запросам граждан. Многие государственные органы публикуют документы в немашиночитаемых форматах, что усложняет поиск и использование такой информации.

В стране реализовано большое количество платформ для публикации данных и информации об окружающей среде.

Сайт Министерства экологии (<http://www.mnp.am/>) доступен на армянском, английском и русском языках. Сайт содержит отчеты об окружающей среде, организованные по тематикам «атмосфера», «вода», «отходы», «изменение климата», «биоресурсы», «лес», «земля», «экологический мониторинг». Отчеты по каждой теме публикуются в форматах PDF и DOCX. На сайте доступен реестр организаций, оказывающих влияние на качество атмосферного воздуха.

Сайт Центра гидрометеорологии и мониторинга (<http://armmonitoring.am/>) предоставляет данные об окружающей среде по атмосферному воздуху, поверхностным и подземным водам, отходам, почве и грунтам. Сайт содержит статистические данные и предоставляет доступ к тематическим картам, таблицам и графикам. Часть данных по постам качества окружающей среды доступна интерактивно.

Сайт управления Водного комитета (<https://www.scws.am/>) предоставляет доступ к отчетам о деятельности, специальным отчетам по водным ресурсам, выданным разрешениям, пространственным данным Государственной водной кадастровой информационной системы.

Портал Статистического комитета (<https://www.armstat.am/>) публикует официальную статистическую информацию. Данные размещаются в виде отчетов в формате DOCX. По окружающей среде доступен только ежегодный отчет «Окружающая среда и природные ресурсы Республики Армения». Больше статистических данных доступно с помощью платформы визуализации данных Статистического комитета (<https://statbank.armstat.am/>). Портал содержит значительное количество информации по окружающей среде, включая показатели ЕЭК ООН, экологические счета, данные по добыче полезных ископаемых в машиночитаемых форматах. Портал позволяет осуществлять межсекторальный и временной анализ данных.

Несмотря на большое количество реализованных проектов в области электронного управления, недостаточная интеграция систем, отсутствие единого стандарта качества данных и портала открытых данных приводит к ограничению доступа к информации. Решение этих проблем потребует дополнительных усилий со стороны государства.

1.3. Азербайджан

Азербайджан является страной с быстро развивающейся экономикой и динамично растущим государственным сектором. Страна значительно продвинулась в развитии информационных систем для государственного управления.

На исполнение указа Президента Азербайджанской Республики от 14 марта 2018 года № 1885 «О мерах, связанных с развитием электронного правительства и переходом на цифровое правительство» при Государственном агентстве обслуживания граждан и социальных инноваций был создан «Центр развития электронного правительства». Центр сотрудничает с другими государственными органами по формированию «Электронного правительства» в качестве координатора работ и осуществляет деятельность по созданию соответствующей инфраструктуры.

Портал открытых данных (<https://opendata.az/>) был разработан в 2015 году Министерством цифрового развития и транспорта. Сейчас доступна новая версия портала, в которой расширено представление данных и реализованы улучшенные возможности для поиска информации. Данные предоставляются бесплатно и могут быть использованы без ограничений. Портал доступен на национальном, русском и английском языках, реализован интерфейс API для обмена данными. В

общей сложности на портале опубликовано более 500 наборов данных от 5 учреждений, в том числе 30 наборов данных в разделе «Экология». Самые свежие наборы данных датируются концом 2022 года.

Портал «Электронное правительство» (www.e-gov.az) предоставляет онлайн-услуги для граждан и бизнеса, включая выпуск паспортов, регистрацию бизнеса и подачу налоговых деклараций.

Портал подключен к Электронному реестру государственных услуг и Государственному реестру информационных ресурсов и систем. В целом портал поддерживает 451 услугу, в том числе 20 электронных услуг в области охраны окружающей среды. Вместе с порталом был создан шлюз электронного правительства для обеспечения обмена информацией между более чем 40 государственными органами, подключенными к этой инфраструктуре.

Через портал «Электронное правительство» Министерство экологии и природных ресурсов оказывает электронные услуги по предоставлению информации об окружающей среде и природных ресурсах, выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, использованию водных объектов, земель лесного фонда, отводу земельных участков для размещения, захоронения и переработки отходов, выдаче разрешений на охоту и промышленный лов рыбы, картографирование, предоставляет заключения по объектам государственной экологической экспертизы и т.д. Электронные услуги по проведению экологической экспертизы доступны также на портале Государственного агентства экологической экспертизы (<https://eis.eco.gov.az/>)

Сайт Министерства экологии и природных ресурсов (<http://eco.gov.az>) предоставляет информацию по биоразнообразию, гидрометеорологии, геологии, лесам и природным паркам. Большая часть информации доступна в текстовых и графических немашиночитаемых форматах. В большинстве случаев информация, опубликованная Министерством, ограничивается ежегодными экологическими отчетами.

Сайт национальной гидрометеорологической службы (<http://meteo.az/>) предоставляет доступ к интерактивным данным о состоянии атмосферного воздуха и поверхностных вод и служит общей платформой для обмена экологической информацией. На базе сайта при технической поддержке Европейского агентства по окружающей среде в рамках проекта ENI SEIS II East была разработана «Водная информационная система «ЭкоПортал», обеспечивающая доступ к данным о поверхностных водах и экологических показателях ЕЭК ООН.

Сайт Государственного статистического комитета (<https://www.stat.gov.az/>) является основной платформой для распространения статистических данных, включая данные по окружающей среде. Все статистические данные доступны для скачивания в формате XLSX.

Статистические данные доступны также через портал ASIS (<https://www.azstat.org/portal/>). В настоящее время портал предоставляет доступ к 11 наборам данных об окружающей среде, которые могут быть визуализированы хронологически и экспортированы во многих машиночитаемых форматах (XLS, CSV и TXT). На портале доступны статистические данные по национальным паркам, водным и лесным ресурсам, загрязнению атмосферного воздуха, отходам и т.д. Данные по загрязнению атмосферного воздуха и использованию водных ресурсов доступны на интерактивной карте статистических данных (<https://www.azstat.org/webmap/>).

1.4. Грузия

Грузия имеет достаточную законодательную базу, которая способствует развитию информационных систем и реестров и регулирует основные аспекты их развития и использования. В стране продолжает улучшаться инфраструктура связи и доступ к сети Интернет, однако существуют различия между уровнем доступа в городах и сельских районах.

Портал открытых данных (<https://data.gov.ge/>) разработан Агентством по обмену данными Грузии и представляет собой единую национальную платформу для публикации открытых данных, принадлежащих государственным учреждениям. Портал содержит более 250 наборов данных в машиночитаемых форматах по различным секторам, в том числе 8 наборов данных по окружающей среде. Вместе с тем, наборы данных по окружающей среде содержат в основном устаревшую информацию и информацию по реализации национальных планов.

Грузия развивает проекты электронного правительства с целью улучшения качества предоставляемых государственных услуг и повышения прозрачности государственного управления. Одним из таких проектов является создание единого портала государственных услуг (<https://my.gov.ge/>). Портал предоставляет возможность получения различных государственных услуг онлайн, включая услуги в сфере окружающей среды, социальные, медицинские услуги, оплату штрафов и коммунальных платежей и т.д. Через портал может быть запрошена публичная информация у государственных органов и статистическая информация из более чем 50 государственных органов. Через портал организован доступ к Классификатору экономической деятельности, Реестру хозяйственной деятельности, Реестру предприятий, Реестру нотариальных действий, Электронному реестру агентства по развитию госуслуг, Электронному реестру нотариусов, Ипотечному реестру, Реестру лизинга, Адресному реестру и т.д. Доступ к реестрам и услугам в сфере охраны окружающей среды через портал отсутствует.

На сайте Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии (<http://mepa.gov.ge/>) размещена публичная аналитическая информация, информация об услугах агентств, входящих в систему Министерства окружающей среды и сельского хозяйства, отчеты, планы, стратегические документы, экологическое законодательство, реестр сельскохозяйственных кооперативов, объявления по ОВОС, информация о публичных слушаниях и данные мониторинга загрязнения воздуха. Документы доступны в немашинночитаемых форматах.

Портал открытых данных Министерства окружающей среды и сельского хозяйства (<http://data.mepa.gov.ge/>) охватывает данные разных категорий, включая землепользование, растительный покров, биоразнообразие, уровни рисков и охраняемые территории. Данные представлены различными организациями, в том числе Национальным агентством лесного хозяйства, Агентством по охраняемым территориям, Департаментом биоразнообразия и лесного хозяйства, а также неправительственными организациями. Данные доступны в немашинночитаемых форматах. Всего на портале размещено 52 документа в основном в формате PDF. Данные на портале не обновлялись с 2019 года.

Сайт Экологического информационно-образовательного центра (<http://eiec.gov.ge/>) публикует национальные доклады и ежегодные отчеты о состоянии окружающей среды, планы действий, информационные бюллетени и реестр экологических организаций.

Портал качества воздуха (<http://air.gov.ge/>) предоставляет доступ к информации о загрязнении атмосферного воздуха, включая индекс качества воздуха в реальном времени на постах контроля качества атмосферного воздуха. Целью портала является сбор информации о загрязнении воздуха

и поддержка процесса принятия решений в сфере улучшения качества воздуха. Портал предоставляет населению информацию о качестве атмосферного воздуха, ежедневные, ежемесячные и годовые отчеты, а также рекомендации по охране здоровья и защите от загрязнения атмосферного воздуха.

Портал Национальной статистической службы Грузии (<https://www.geostat.ge/>) предоставляет ежегодную и ежеквартальную статистическую информацию, в том числе в сфере охраны окружающей среды. На сайте организован доступ к реестру экономических субъектов, данным сельскохозяйственных обследований и обследований домохозяйств, секторальным реестрам. Через портал (<http://pc-axis.geostat.ge/>) организован доступ к статистическим данным загрязнения атмосферного воздуха, лесных ресурсов, охраняемых территорий, нарушений экологического законодательства. Также доступны в машиночитаемых форматах данные по экологическим счетам и экологическим показателям ЕЭК ООН.

Сайт Агентства охраняемых территорий (<http://apa.gov.ge/>) предоставляет общую информацию об охраняемых территориях в Грузии, их количестве и категориях, а также информацию об Агентстве. ГИС-портал Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов (<https://gis.mepa.gov.ge/portal/>) предоставляет доступ к тематическим слоям и картам охраняемых территорий, землепользования, лесов, геологическим рискам, деградации земель, мелиорации и т.д.

Атлас лесопользования и землепользования Грузии (<https://atlas.mepa.gov.ge/>) представляет собой платформу онлайн-мониторинга, которая позволяет пользователям просматривать и анализировать данные на национальном и региональном уровнях. Атлас находится в ведении Министерства окружающей среды и сельского хозяйства Грузии при поддержке Института мировых ресурсов (WRI) и включает данные государственных учреждений, а также информацию неправительственных организаций.

В настоящее время Грузия разрабатывает Общественный портал экологической оценки, который объединит процедуры ОВОС и СЭО на единой платформе.

1.5. Республика Молдова

Республика Молдова активно внедряет информационные системы и реестры в различных сферах деятельности, таких как государственное управление, здравоохранение, образование, статистика, охрана окружающей среды. В стране существует ряд ключевых национальных стратегий и законодательных актов, направленных на развитие электронного правительства, улучшение доступа к информации и повышение прозрачности деятельности государственных органов.

Молдова активно развивает инфраструктуру электронного правительства и информационных технологий. В стране реализуются проекты, направленные на модернизацию и оптимизацию государственного управления с использованием современных технологий.

Открытый портал данных (<https://date.gov.md/>) был запущен Агентством электронного правительства при поддержке Всемирного банка в 2011 году и обновлен в 2019 году. Портал предоставляет доступ к 1176 наборам данных, реестрам юридических лиц, законодательству. Через портал доступны данные по использованию воды в Республике Молдова, данные национального фонда геопространственных данных, информационный портал электронного кадастра, реестр государственных закупок, банк статистических данных, государственный реестр правовых актов и другие. Министерство окружающей среды публикует на портале 35 наборов данных, включая данные о качестве атмосферного воздуха и поверхностных вод, выбросах загрязняющих веществ и

парниковых газов, реестр водных объектов, реестры организаций, получивших разрешения на осуществление деятельности, связанной с ухудшением качества окружающей среды, наборы статистических данных и т.д.

Портал электронного правительства (<https://servicii.gov.md/>) был запущен в 2012 году. На сегодня портал предоставляет информацию о 715 государственных услугах, из которых 275 услуг доступны в электронном виде. Портал государственных услуг обеспечивает доступ ко всем государственным услугам, связанным с охраной окружающей среды, однако отдельной вкладки «окружающая среда» на портале нет. Услуги доступны при выборе организации «Министерство окружающей среды». На портале доступны услуги по получению разрешений на выбросы загрязняющих веществ из стационарных источников, специальное использование воды, ввоз, вывоз или реэкспорт веществ, разрушающих озоновый слой, разрешений на обращение с отходами, рубки, рыбалку и охоту, услуги по проведению процедуры оценки воздействия на окружающую среду, получения заключения государственной экологической экспертизы и т.д.

В Республике Молдова разработано несколько тематических порталов, на которых публикуются экологические данные и информация.

На сайте Министерства окружающей среды (<https://mediu.gov.md/>) представлена информация о деятельности Министерства, программные и нормативные документы.

Автоматизированная информационная система управления отходами (<https://siamd.gov.md/portal/>) была разработана Министерством окружающей среды при поддержке Словацкого агентства по развитию и сотрудничеству. Система предоставляет доступ к Реестру производителей отходов, на которых распространяется режим расширенной ответственности производителя, Реестру учреждений и предприятий, освобожденных от выполнения разрешительных требований к деятельности по утилизации и размещению отходов, реестрам производителей упаковки, батареек и аккумуляторов, электрического и электронного оборудования, масел, транспортных средств и т.д.

Национальное бюро статистики (<https://statistica.gov.md/>) публикует тематическую статистическую отчетную информацию в том числе и агрегированную информацию по охране окружающей среды. Данные «Статбанк» (<http://statbank.statistica.md/>) содержит подробные таблицы статистической информации с временными рядами. С помощью этого инструмента можно создавать и сохранять выборки в различных форматах файлов, в том числе в машиночитаемых форматах. Сервис также предоставляет доступ к данным через API для разработчиков приложений. Данные по окружающей среде доступны в отдельном разделе. Публикуются данные по текущим расходам на охрану окружающей среды и экологическим платежам, данные по обращению с отходами, земельному и лесному фондам, метеорологии, охране атмосферного воздуха, водопользованию.

Национальный реестр выбросов и переноса загрязняющих веществ (<https://retp.gov.md/>) предоставляет систематизированные данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, воду, почву от стационарных и диффузных источников, а также о выбросах за пределы объекта и переносе загрязняющих веществ со сточными водами.

Автоматизированная информационная система «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова» позволяет управлять процессами регистрации химических продуктов, получения и обработки ежегодных отчетов производителей и импортеров химических продуктов, а также выдавать разрешения на размещение химических продуктов на рынке. Система включает информацию о химических продуктах, представленных на рынке, риске для здоровья, экстренных мерах в случае чрезвычайных ситуаций, физико-химических свойствах продуктов, их

биологической активности, гигиенических и экологических нормах, включая меры безопасности на этапе производства, импорта, экспорта, перевозки и использования химических продуктов. Автоматизированная информационная система «Управление и выдача разрешительных актов» (SIA GEAP) используется для автоматизации получения экологических разрешений в Агентстве по охране окружающей среды. Также Агентством разработана автоматизированная информационная система выдачи разрешений «Электронная рыбная ловля» (<https://e-pescuit.mediugov.md/>), которая предназначена для получения разрешений на спортивное, любительское и договорное рыболовство.

В Республике Молдова разработаны также автоматизированные информационные системы Государственный водный кадастр (<https://csa.gov.md>) и Государственный кадастр животного мира (<https://am.gov.md/ro/node/590>). Государственный водный кадастр обрабатывает и хранит данные о водных ресурсах, гидрографической сети, водных объектах, гидротехнических сооружениях, охраняемых территориях, охранных зонах и прибрежных водоохранных полосах, а также данные о водозаборах и местах отведения воды, данные водного баланса и информацию об управлении речными бассейнами. Государственный кадастр животного мира содержит данные о поголовье скота, данные о видах промысловых животных и ресурсах охотничьего фонда, исчезающих, уязвимых, редких видах животных и уязвимых видах животных, занесенных в Красную книгу Республики Молдова.

В Республике Молдова планируется создание электронного реестра информации о стратегической экологической оценке, реестра объектов Изумрудной сети и реестра объектов, подпадающих под требования Директивы 2012/18/ЕС о контроле угроз возникновения значительных аварий, связанных с использованием опасных веществ.

1.6. Украина

Украина в последние годы активно стремится к модернизации и интеграции информационных систем и реестров. В стране реализуются проекты по цифровизации государственных и муниципальных услуг, внедрению электронного документооборота и развитию цифровой инфраструктуры.

Цифровая трансформация в Украине определена как одна из приоритетных целей, а Министерство цифровой трансформации Украины планировало до 2024 года обеспечить полный доступ населения и бизнеса ко всем государственным услугам онлайн, обеспечить высокоскоростной доступ к сети Интернет для 95% социальных объектов и объектов транспортной инфраструктуры, а также увеличить долю цифрового продукта до 10% ВВП.

В 2014 году в Украине был запущен национальный Портал открытых данных (<https://data.gov.ua>), который предназначен для предоставления доступа к общедоступной информации в виде открытых данных и предоставления доступа к информации, находящейся у государственных учреждений. На сегодня портал модернизирован и содержит более 29 тыс. наборов данных, однако по тематике «Окружающая среда» портал содержит всего 7 наборов. Многие наборы данных не обновляются с февраля 2022 года.

Единый портал электронных услуг «Дія» (<https://diia.gov.ua>) предоставляет онлайн-услуги для юридических и физических лиц, которые сгруппированы по категориям: безопасность и правопорядок, транспорт, земля, строительство, недвижимость, справки, окружающая среда, здоровье, документы и гражданство, предпринимательство.

Национальная онлайн-платформа «ЭкоСистема» (<https://eco.gov.ua>) является частью единого портала электронных услуг «Дія» и содержит актуальную информацию о состоянии окружающей среды, а также обеспечивает доступ к экологическим сервисам и реестрам. На основе этой платформы реализуется ряд проектов в области охраны окружающей среды.

Проект по цифровой трансформации обращения с отходами «е-Отходы» предполагает создание электронной системы учета и мониторинга отходов. Сервис обеспечивает доступ к административным услугам и реестрам, в том числе к государственному реестру субъектов хозяйствования, осуществляющих прием и/или разборку утилизируемых транспортных средств, реестру лицензий на осуществление хозяйственной деятельности по обращению с опасными отходами, реестру заключений о трансграничной перевозке отходов, реестру деклараций об отходах, реестру сообщений о трансграничной перевозке отходов.

Электронный сервис «е-Воздух» обеспечивает работу электронной системы учета выбросов загрязняющих веществ, а также внедрение электронных услуг по отчетности и выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ. Сервис обеспечивает доступ к административным услугам по взятию на государственный учет объектов, которые оказывают или могут оказать вредное влияние на здоровье людей и состояние атмосферного воздуха и выдаче справки о величинах фоновых концентраций, доступ к реестру субъектов хозяйствования, которым утверждены показатели эмиссии (удельные выбросы) загрязняющих веществ в атмосферный воздух, реестру выданных справок о величинах фоновых концентраций, реестру экологических аудиторов и юридических лиц, имеющих право на осуществление экологического аудита.

Проект цифровой трансформации лесного хозяйства «е-Лес» направлен на создание электронной системы государственного и общественного лесного контроля. На сегодня сервис обеспечивает доступ к административным услугам по выдаче специального разрешения на использование лесных ресурсов и по приобретению дров населением.

Проект цифровой трансформации обращения с пестицидами и агрохимикатами «е-Пестициды» предполагает создание электронной системы учета пестицидов и агрохимикатов. На сегодня сервис обеспечивает доступ к реестру пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для использования в Украине.

Электронный сервис «е-ОВД» обеспечивает цифровизацию выдачи заключений по оценке влияния на окружающую среду и автоматизацию слепопроектного мониторинга. Через сервис организован доступ к единому государственному реестру по оценке влияния на окружающую среду (<http://eia.menr.gov.ua>), перечню видов обсуждений и размерам платы за проведение общественного обсуждения в процессе осуществления ОВОС, перечню уполномоченных территориальных органов для проведения общественных обсуждений и реестру договоров на проведение общественных обсуждений в процессе осуществления ОВОС. Сервис также обеспечивает доступ к услугам по выдаче заключений по оценке влияния на окружающую среду и регистрации договоров о предоставлении услуг по проведению общественных обсуждений.

Сервис «е-Окружающая среда» предполагает обеспечение автоматизации мониторинга окружающей среды путем интеграции информации из различных источников в единый аналитический модуль. На сегодняшний день в сервисе (<https://ecozagroza.gov.ua>) реализованы функции обработки обращений граждан и предоставления информации о влиянии военных действий на окружающую среду, доступна интерактивная информация о радиационном фоне на постах контроля радиационного состояния.

На базе платформы также планируется реализация проектов по цифровой трансформации биологического и ландшафтного разнообразия «е-ПЗФ», государственного надзора в сфере охраны окружающей природной среды «е-Экоконтроль», стратегической экологической оценки «е-СЕО», водного хозяйства «е-Вода», использования недр «е-Недропользование».

В Министерстве защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины также реализуются проекты по созданию систем автоматизации отчетности по Протоколу к конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года, касающиеся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 года (Орхусская конвенция), которые станут частью общей платформы.

Информация о состоянии поверхностных вод доступна на портале «Чистая вода» (<http://texty.org.ua/water/>). Портал представляет собой интерактивную карту загрязнения рек Украины на основе данных Государственного водного агентства. Интерактивная карта показателей загрязненности рек позволяет получить доступ к информации от более чем 400 постов качества поверхностных вод на реках Днепр, Днестр, Южный Буг и т. д.

На сайте Государственной службы статистики (<http://ukrstat.gov.ua>) доступны статистические данные по образованию и обращению с отходами, выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, расходам на охрану окружающей среды, а также экологические показатели, рекомендованные ЕЭК ООН. Через сайт организован доступ к экологическим счетам выбросов в атмосферный воздух и счетам расходов на охрану окружающей природной среды.

В Украине активно развиваются общественные проекты, направленные на предоставление информации о состоянии окружающей среды. Одним из примеров успешной реализации может служить Система «SaveEcoBot» (<https://www.saveecobot.com/>), агрегирующая открытые государственные данные и данные по сетям общественного мониторинга качества воздуха и радиационного фона в Украине.

Портал «Ecodozor» (<https://ecodozor.org/>), разработанный при поддержке Экологической сети «Зой» (Швейцария), ОБСЕ, Гуманитарной инициативы РЕАЧН и Программы ООН по окружающей среде предоставляет информацию об экологических последствиях и рисках боевых действий в Украине, включая риски загрязнения при нарушении работы промышленных предприятий и объектов критической инфраструктуры, повреждения почв, лесные и травяные пожары.

Военное вторжение РФ в Украину в феврале 2022 года привело к изменению информационной политики. На первое место вышли задачи, связанные с защитой данных и кибербезопасностью: модернизация систем защиты персональных данных, обеспечение безопасности цифровых сервисов, реестров и информационных систем. В то же время, в целях безопасности, был ограничен доступ ко многим информационным системам и реестрам, в том числе в области охраны окружающей среды.

Например, с перебоями работает сайт Министерства защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины (<https://mepr.gov.ua/>), на котором публикуется информация об окружающей среде и результаты работы Министерства, временно отключены от сети система «SEIS-Ukraine» (<http://seis.menr.gov.ua/>) для публикации информации о распространении экологической

информации в Украине, включая данные CORINE Land Cover, система «DEIS», предоставляющая информацию об экологических последствиях и рисках боевых действий на востоке Украины с 2014 по 2022 гг.

1.7. Заключение

Несмотря на достигнутые успехи, все страны сталкиваются с похожими проблемами и вызовами в области использования информационных систем и реестров.

Одной из основных проблем является недостаток финансирования для разработки и поддержания информационных систем и реестров. Бюджетные ограничения замедляют темпы внедрения новых технологий и снижают качество предоставляемых услуг.

В некоторых странах все еще наблюдаются проблемы с доступом к сети Интернет и развитием ИТ-инфраструктуры в регионах, что затрудняет доступ населения к информационным системам и реестрам, особенно в удаленных сельских районах.

Дефицит квалифицированных кадров в области информационных технологий и управления данными является еще одним вызовом для развития. Странам необходимо принимать меры по улучшению систем образования и привлечению высококвалифицированных специалистов в структуры государственного управления, привлечению сторонних разработчиков для реализации проектов в области цифровизации.

Существующие информационные системы и реестры зачастую являются разрозненными и не обеспечивают эффективного взаимодействия между различными государственными органами или местными и центральными властями. Особенно это актуально для интеграции региональных данных и систем.

В некоторых случаях несовершенство законодательной базы и стандартов по работе с данными может препятствовать развитию информационных систем и реестров в государственном управлении. Для обеспечения совместимости с международными стандартами странам необходимо постоянно совершенствовать законодательство, пересматривать стандарты качества данных, методы обработки и представления информации.

Пандемия COVID-19 неоднозначно повлияла на развитие информационных систем и реестров. С одной стороны, страны были заинтересованы в развитии информационных технологий для обеспечения удаленного доступа к данным, с другой, пандемия в некоторых случаях привела к замедлению экономического роста и уменьшению бюджетных поступлений, что негативным образом сказывалось на финансировании проектов в области цифровизации.

Боевые действия на территориях некоторых стран привели к ограничению доступа к данным и замедлению прогресса в цифровизации государственных и муниципальных услуг и развитии цифровой инфраструктуры. Из соображений безопасности в некоторых случаях была приостановлена работа информационных систем и реестров, ограничен доступ к данным, в том числе и к экологической информации.

Несмотря на вызовы и ограничения, страны продолжают развивать и интегрировать информационные системы и реестры в области государственного управления и охраны окружающей среды.

Для повышения эффективности их использования, странам необходимо преодолеть существующие проблемы и обеспечить достаточное финансирование, координацию между государственными органами и усиление мер по защите данных.

В целом, все страны имеют достаточный уровень развития инфраструктуры и кадровый потенциал для реализации проектов в области цифровизации процесса проведения стратегической экологической оценки.

2. Ключевые элементы для создания модельного электронного регистра СЭО

Протокол Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) к Конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Конвенции Эспо) был принят в 2003 году и вступил в силу в 2010 году. Протокол по СЭО определяет обязанности Сторон в отношении оценки вероятных аспектов воздействия на окружающую среду, включая воздействие на здоровье человека, определенных планов и программ, а также, по возможности, политики и законодательства, на раннем этапе их разработки. Статья 10 Протокола также требует от Сторон уведомлять и консультироваться друг с другом по поводу планов и программ, которые могут оказать значительное трансграничное экологическое воздействие. Протокол предусматривает участие широких кругов общественности в процессе принятия решений на государственном уровне, а также предварительные, своевременные и эффективные консультации с природоохранными и здравоохранительными ведомствами.

Определение стратегической экологической оценки (СЭО) в Протоколе по СЭО отражает ключевые элементы процедуры стратегической экологической оценки. Согласно Протоколу по СЭО определяется как: «Оценка возможных экологических последствий, включая воздействие на здоровье, которая предполагает определение сферы охвата оценки и подготовку экологического отчета, вовлечение общественности и проведение консультаций, принятие во внимание экологического отчета и результатов участия общественности и консультаций при разработке плана или программы» (статья 2, абзац 6).

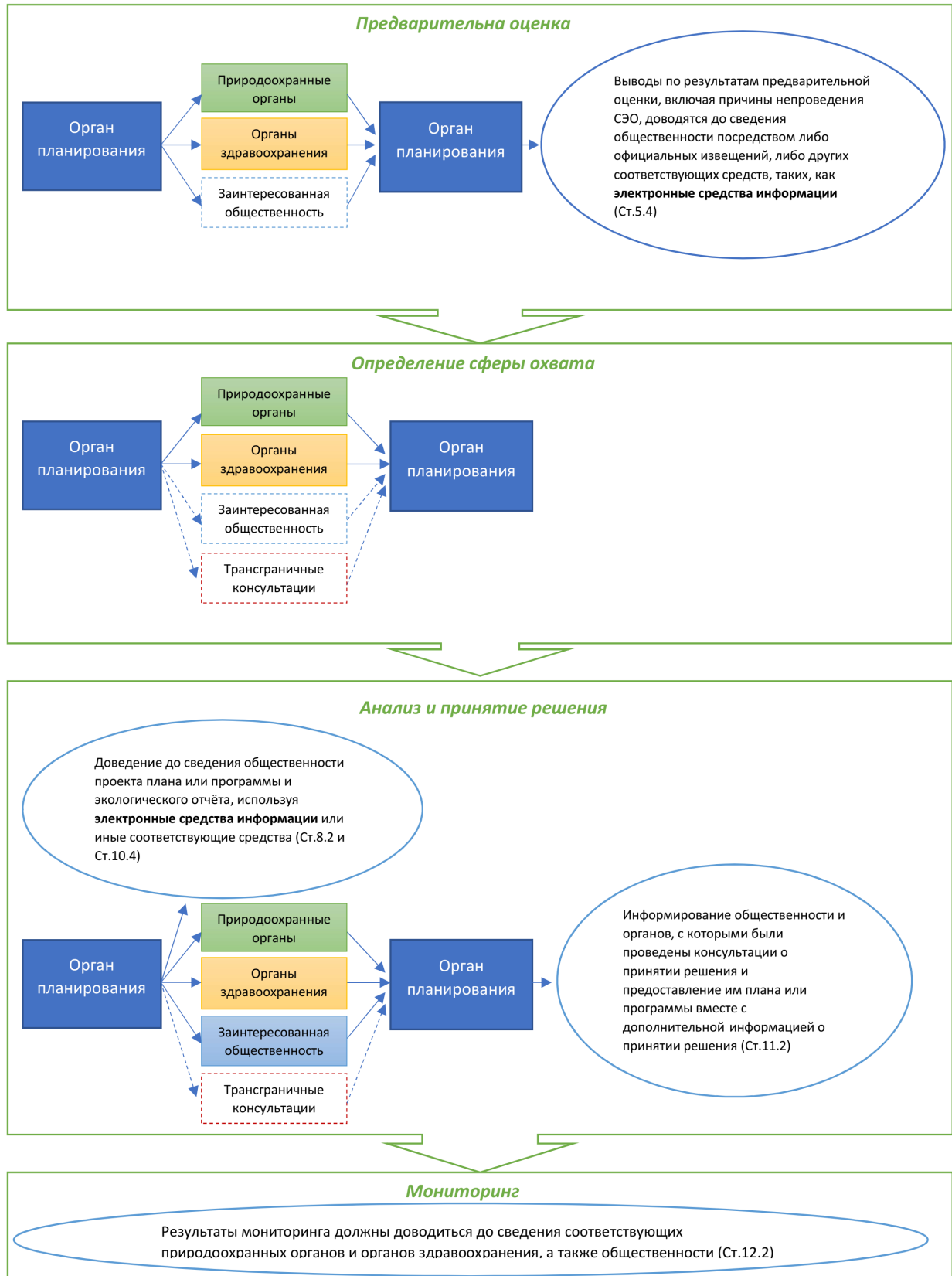
В статьях 5 – 12 Протокола описывается процесс проведения СЭО планов и программ:

- Предварительная оценка (скрининг) (Ст. 5)
- Определение сферы охвата процедуры СЭО (скопинг) для определения содержания экологического отчёта (Ст. 6)
- Экологический отчёт (Ст. 7)
- Участие общественности (Ст. 8)
- Консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения (Ст. 9)
- Трансграничные консультации (Ст. 10)
- Решение об утверждении плана или программы (Ст. 11)
- Мониторинг (Ст. 12)

Согласно Протоколу по СЭО на разных этапах происходит взаимодействие различных участников процедуры СЭО в том числе органов, которые отвечают за разработку соответствующих планов или программ, органов власти с которыми проводятся консультации исходя из их компетенции в сфере охраны окружающей среды или здоровья, общественности, а в случае потенциального трансграничного воздействия, и с другими сторонами Протокола по СЭО. Такое взаимодействие

может включать информирование, обмен документами или их обнародование, предоставление письменных замечаний, проведение консультаций или общественных слушаний, различные мероприятия, обеспечивающие мониторинг существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ и доведение его результатов до сведения соответствующих органов и общественности (См. Схему 1).

Схема 1. Взаимодействие субъектов СЭО в рамках требований Протокола по СЭО



Протокол по СЭО прямо рекомендует электронные средства информации в качестве средства обеспечения своевременного доступа общественности к документам (например, статьи 5.4 и 8.2). Однако, исходя из необходимости обеспечить эффективные возможности для участия общественности, использование электронных средств в качестве единственного способа распространения документов может оказаться недостаточным.

Такой подход может исключить из процесса участия важные группы общественности, которые могут не пользоваться Интернетом, включая лиц с низкими доходами, изолированно проживающие группы населения (например, в сельской местности) и пожилых людей¹.

Таким образом информирование посредством электронных средств информации не подменяет и не исключает необходимости использования других способов информирования, но различные способы распространения информации и документов в совокупности с информированием посредством электронных средств информации и обеспечением возможности постоянного открытого доступа к документам на общедоступном электронном ресурсе могут обеспечить своевременный и наиболее эффективный доступ к информации в процессе участия общественности в рамках СЭО.

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды (Орхусская конвенция) на своей седьмой сессии (18–20 октября 2021 г., Женева) приняло *Обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных информационных средств*² направленные на оказание помощи Сторонам Конвенции, подписантам и другим заинтересованным государствам в поддержке осуществления Конвенции путем поощрения разработки, обслуживания, модернизации и использования электронных информационных средств на основе применения общих подходов и стандартов. Кроме того, они будут поддерживать усилия по выполнению других соответствующих международных обязательств.

В *Обновленных рекомендациях* рекомендуется обеспечить, при необходимости, путем принятия соответствующих законодательных или нормативных мер, с учетом статьи 5 (10) Орхусской конвенции:

a) доступ общественности к экологической информации обеспечивался в допускающей поиск электронной форме и предоставлялся через Интернет, с тем чтобы информация, требуемая для публичного доступа в соответствии с Конвенцией, предоставлялась в допускающей поиск электронной форме, когда это требуется и когда информация существует в этой форме или может быть легко преобразована в эту форму по разумной цене;

b) документация, которая должна быть подготовлена и/или представлена в контексте процедур принятия решений по экологическим вопросам, подпадающим под действие положений статей 6, 7 и 8 Конвенции, представлялась в электронной форме и постепенно становилась доступной для общественности через Интернет;

¹ Информационно-справочное руководство по применению Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке, ECE/MP.EIA/17, пункт 81.

² Обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных информационных средств. ECE/MP.PP/2021/2/Add.2.- https://unece.org/sites/default/files/2022-05/ECE_MP.PP_2021_2_Add.2_R.pdf

с) общенациональная цифровая экологическая информационная система поддерживала общественный доступ к динамичной, в том числе в режиме реального времени, и исторической, актуальной, точной и контролируемого качества, всеобъемлющей, стандартизированной и функциональной экологической информации; чтобы данная информация могла быть обнаружена и доступна через Интернет в поддающихся машинной считке формах и форматах, отвечающих потребностям различных пользователей;

d) следующие виды информации являются общедоступными, своевременно, через Интернет, предпочтительно через универсальную сетевую точку доступа:

...

vii) документация, относящаяся к стратегической экологической оценке или другим процессам подготовки планов, программ или политики в области окружающей среды с учетом положений статьи 7 Конвенции (например, публичные уведомления, вся другая соответствующая документация, включая оценку рисков и другие исследования, экономический анализ и допущения, комментарии третьих сторон, проекты и окончательные решения), если она хранится в электронной форме или может быть легко преобразована в электронную форму. Если она не доступна в электронном виде и не может быть преобразована в электронную форму с разумными затратами, ссылка на то, где можно получить доступ к такой документации (статьи 5 (3) (d) и 7 Орхусской конвенции)³.

Одним из эффективных комплексных решений с использованием электронных средств информации может быть создание и внедрение централизованного электронного регистра СЭО. Такой электронный регистр может быть использован для оптимизации процедур СЭО и обеспечения требований по обеспечению доступа к информации в процессе принятия решений. Электронный регистр СЭО может быть как самостоятельно функционирующей системой, так и интегрироваться с другими регистрами (например, по ОВОС) или быть частью других регистров или систем электронного правительства.

Наличие документов и информации в электронном доступе, в свою очередь, может упростить обмен этими документами между органами власти на разных этапах процедуры СЭО, а также обеспечить доступ к ним не только непосредственно в течении процедуры СЭО, но и в дальнейшем, при осуществлении планов и программ, например, для целей мониторинга существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ.

Использование централизованного регистра СЭО может способствовать систематизации процедур СЭО на всех уровнях, улучшению обмена информацией на местном и центральном уровне, особенно в тех странах, в которых существует разделение полномочий по проведению СЭО на местном и национальном уровнях. Также, централизованный регистр СЭО может в целом способствовать прозрачности системы планирования и процессов принятия экологически значимых решений на национальном уровне, повышению качества СЭО, а также содействовать более эффективному выполнению обязательств по отчётности в рамках статьи 14.7 Протокола по СЭО⁴.

³ Там же, параграф 23

⁴ Среди выводов Четвёртого обзора реализации Протокола по стратегической экологической оценке (2019–2021 годы), которые должны быть подтверждены Совещанием Сторон Протокола на его пятой сессии (Женева, 12–15 декабря 2023 г.) указано, что «отсутствие

Таким образом, в качестве модельного электронного регистра предлагается рассматривать централизованный электронный регистр который представляет собой электронную информационную или информационно-коммуникационную систему, обеспечивающую взаимодействие между субъектами СЭО, сбор, хранение, систематизацию информации и документов, которые создаются в процессе СЭО, а также в процессе мониторинга существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ, а также обнародование и/или открытый доступ к информации и документам (с учётом соответствующих требований и ограничений, предусмотренных законодательством).

Ключевыми функциями модельного электронного регистра можно выделить следующие:

- Систематизация информации и документов по СЭО в единую электронную структурированную базу данных по СЭО всех уровней (местный/региональный и общегосударственный) с возможностью поиска по определённым параметрам;
- Обеспечение обмена информацией и документами между субъектами СЭО (в т.ч. администрирование замечаний и предложений общественности и органов власти);
- Обеспечение своевременного информирования общественности;
- Обеспечение обнародования информации и документов;
- Постоянный открытый доступ к информации и документам по всем процедурам СЭО, а также к информации по мониторингу существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ;
- Размещение информации в рамках трансграничных консультаций (с случае проведения).

Исходя из технических решений и возможностей, кроме основных функций электронный регистр может иметь более расширенный функционал, включая дополнительные возможности для поиска и анализа информации, сопровождения проведения общественных обсуждений/слушаний, интеграции с картографической основой, а также содержать ссылки на законодательство и другие базы данных и источники информации и прочее. Например, новыми изменениями к законодательству про ОВОС в Украине предусматривается внедрение в Единый электронный регистр ОВОС адресной рассылки. Предполагается возможность физических и юридических лиц зарегистрироваться в Едином реестре ОВОС с целью адресного информирования об обнародовании в нем информации и документов.

центрального реестра или базы данных национальных процедур стратегической экологической оценки у многих Сторон осложнило отчетность о количестве процедур за отчетный период и привело к неточности информации». См. <https://unece.org/environment/documents/2023/10/session-documents/fourth-review-implementation-protocol-strategic>.

3. Национальные процедуры СЭО и предпосылки для создания электронных регистров

В данной части рассматриваются законодательные основы СЭО в Армении, Азербайджане, Грузии, Республике Молдова и Украине, а также национальные процедуры СЭО в контексте взаимодействия различных субъектов процедуры, обмена и обнародования информации посредством электронных средств коммуникации.

Данный отчет не ставит целью оценку соответствия процедур СЭО в охваченных странах Протоколу по СЭО, а призван выявить потребности и предпосылки для создания электронного регистра СЭО в соответствующих странах. В отношении Украины рассматривается недавно созданный Единый регистр СЭО. Схемы, приведённые в этом разделе, призваны проиллюстрировать взаимодействие субъектов на различных этапах СЭО и обнародование документов и информации посредством электронных средств коммуникации. Схемы созданы на основе анализа законодательства и информации, предоставленной странами⁵, носят демонстративный характер и могут не в полной мере описывать все аспекты взаимодействия, а также сформировавшуюся практику проведения отдельных процедур в странах.

3.1. Армения

Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО

Законодательной основой для проведения СЭО в Республике Армения выступает Закон «Об оценке воздействия на окружающую среду и экспертизе» (2014) (далее - Закон об ОВОС и экспертизе)⁶.

Согласно Закону об ОВОС и экспертизе СЭО это процесс определения и оценки воздействия на окружающую среду вследствие применения положений проекта основополагающего документа, который должен включать определение сферы охвата и положений отчета о СЭО, подготовку отчета о СЭО, обеспечение участия заинтересованной общественности и проведение профессиональных консультаций, учет положений отчета о СЭО, результатов участия общественности и консультаций в основополагающем документе. Основопологающим документом в соответствии с Законом об ОВОС и экспертизе является документ, имеющий потенциальное воздействие на окружающую среду (стратегия, концепция, схема использования природных ресурсов, проект, план, планировка, градостроительный программный документ) или любая поправка к документу, утвержденная законами Республики Армения или иными правовыми актами государственных органов или органов местного самоуправления.

СЭО и экспертиза проекта основополагающего документа проводятся до принятия основополагающего документа.

Согласно части 2 статьи 2 Закона об ОВОС и экспертизе этапами проведения СЭО являются:

- определение сферы охвата СЭО;
- составление отчета о СЭО;

⁵ Национальными координаторы по вопросам Конвенции Эспо и ее Протокола по СЭО

⁶ В данном отчете рассматривался Закон в редакции от 3 мая 2023 года.

- учет результатов СЭО в основополагающем документе.

На этих этапах государственный орган или орган местного самоуправления, внесший проект основополагающего документа (далее - инициатор) обязан:

- 1) обратиться в уполномоченный орган⁷ и уполномоченный орган в области управления здравоохранением за консультацией, а также обратиться в уполномоченные государственные органы в сферах, в которых разрабатывается основополагающий документ, и (или) органы местного самоуправления;
- 2) привлекать заинтересованную общественность, и при необходимости осуществлять трансграничные консультации.

Экспертиза отчета о СЭО проводится в срок до 80 рабочих дней со дня представления отчета о СЭО с сопроводительным письмом в уполномоченный орган (за исключением документов, имеющих трансграничное воздействие, по которым сроки предоставления заключения могут быть продлены), на основании чего уполномоченный орган предоставляет инициатору положительное или отрицательное экспертное заключение. Без положительного заключения государственной экспертизы запрещается утверждение основополагающего документа.

Уполномоченный орган, органы территориального управления, органы местного самоуправления и инициатор в целях обеспечения участия заинтересованной общественности в процедуре СЭО и экспертизы:

- 1) распространяют информацию о праве инициировать и участвовать в процедуре СЭО и экспертизы;
- 2) обеспечивают доступ к документам по СЭО, экспертизам и другой информации;
- 3) создают условия для участия заинтересованной общественности в слушаниях, информируют заинтересованную общественность о проекте основополагающего документа, ходе экспертизы через официальные сайты и другие средства распространения информации (пресса, другие средства массовой информации, доски объявлений органов местного самоуправления, зданий общественного значения). (См. Схему 2)

Предпосылки для создания электронного регистра СЭО

Правительством Армении 11 февраля 2021 года принято Постановление N 183-Л «О стратегии цифровизации Армении, программе действий стратегии и показателях результатов» в котором определена необходимость развития цифровизации во различных сферах и обозначены основные направления и подходы к цифровизации на период до 2025 года.

В части законодательства в сфере СЭО, создание централизованного электронного регистра по СЭО или единой электронной базы данных/портала документов по СЭО Законом об ОВОС и экспертизе не предусмотрено. Закон об ОВОС и экспертизе предусматривает обмен информацией и подачу замечаний как на бумажных носителях, так и в электронной форме. Информирование общественности и обеспечение доступа к документации обеспечивается, в том числе, через веб-

⁷ Уполномоченный орган – орган государственного управления, разрабатывающий и реализующий политику Правительства в области обеспечения государственной экспертизы воздействия на окружающую среду;

страницы уполномоченного органа, органов территориального управления, органов местного самоуправления и инициатора.

Схема 2. Взаимодействие субъектов процедуры СЭО и экспертизы



3.2. Азербайджан

Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО

Законодательной основой для проведения СЭО в Азербайджане выступает Закон Азербайджанской Республики «Об оценке воздействия на окружающую среду» (2018), а также принятые с целью его применения подзаконные акты, в том числе, Положение о проведении государственной и общественной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Азербайджан №184 от 21 мая 2020 года, Порядок проведения стратегической экологической оценки, утверждённый постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики №354 от 15 сентября 2022 года, который непосредственно регулирует процедуру СЭО.

Закон Азербайджанской Республики «Об оценке воздействия на окружающую среду» определяет, что СЭО – это систематическая оценка стратегических документов, документов территориального планирования с точки зрения экологической безопасности в целях выявления и предотвращения потенциального воздействия на окружающую среду и здоровье человека и обеспечения эффективного использования окружающей среды. СЭО должна проводиться государственными органами, государственными агентствами и муниципалитетами, которые готовят стратегические документы (далее – органами планирования) на этапе подготовки стратегических документов. К стратегическим документам Закон относит планы, программы, стратегии и концепции в сферах сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности, транспорта, управления отходами и водными ресурсами, использования земельных ресурсов, туризма и телекоммуникаций.

Процесс СЭО начинается с момента обращения в Государственное агентство экологической экспертизы при Министерстве окружающей среды и природных ресурсов (далее – Агентство) за предварительной консультацией и заканчивается выдачей заключения экологической экспертизы.

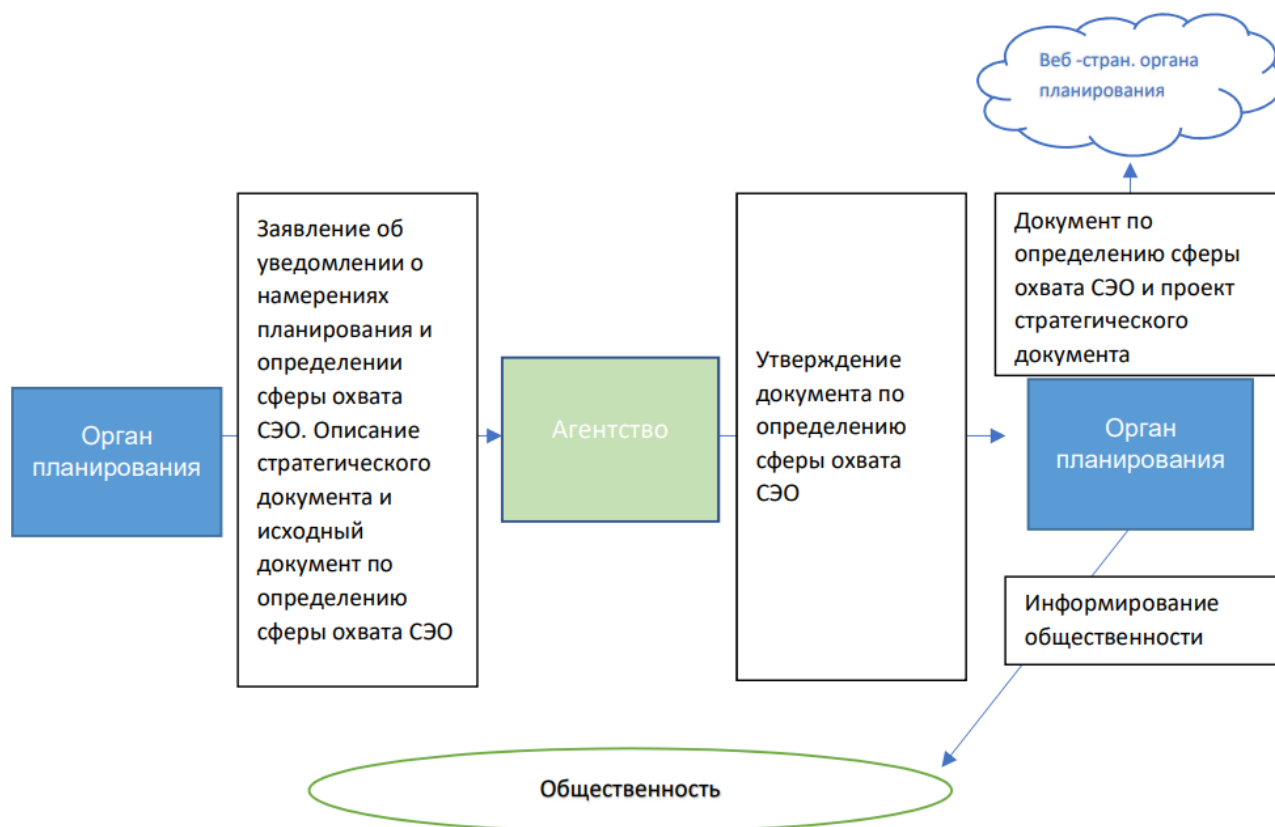
Законодательство Азербайджана определяют следующие этапы проведения СЭО:

- определение сферы охвата СЭО и предварительные консультации с Агентством;
- анализ и оценка возможных последствий в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- уточнение мер по охране окружающей среды на основе полученных данных;
- разработка отчёта о СЭО;
- организация общественных консультаций;
- подготовка соответствующего окончательного обоснования выводов органами планирования;
- утверждение стратегического документа Министерством окружающей среды и природных ресурсов (далее – Министерство);
- мониторинг результатов СЭО.

На этапе предварительных консультаций по СЭО и определения сферы охвата СЭО орган планирования проводит предварительные консультации с Агентством с целью предварительного определения содержания, сферы охвата и методов СЭО, а также обеспечения полноты и точности информации, которая должна быть включена в отчёт о СЭО. Предварительные консультации инициируются органом планирования на этапе подготовки стратегического документа путем подачи заявления в Агентство об уведомлении о намерениях планирования и определении сферы охвата СЭО. После утверждения Агентством документа по определению сферы охвата СЭО орган

планирования должен разместить этот документ на своей веб-странице вместе с проектом стратегического документа и проинформировать общественность (См. Схему 3).

Схема 3. Предварительные консультации по СЭО и определение сферы охвата СЭО



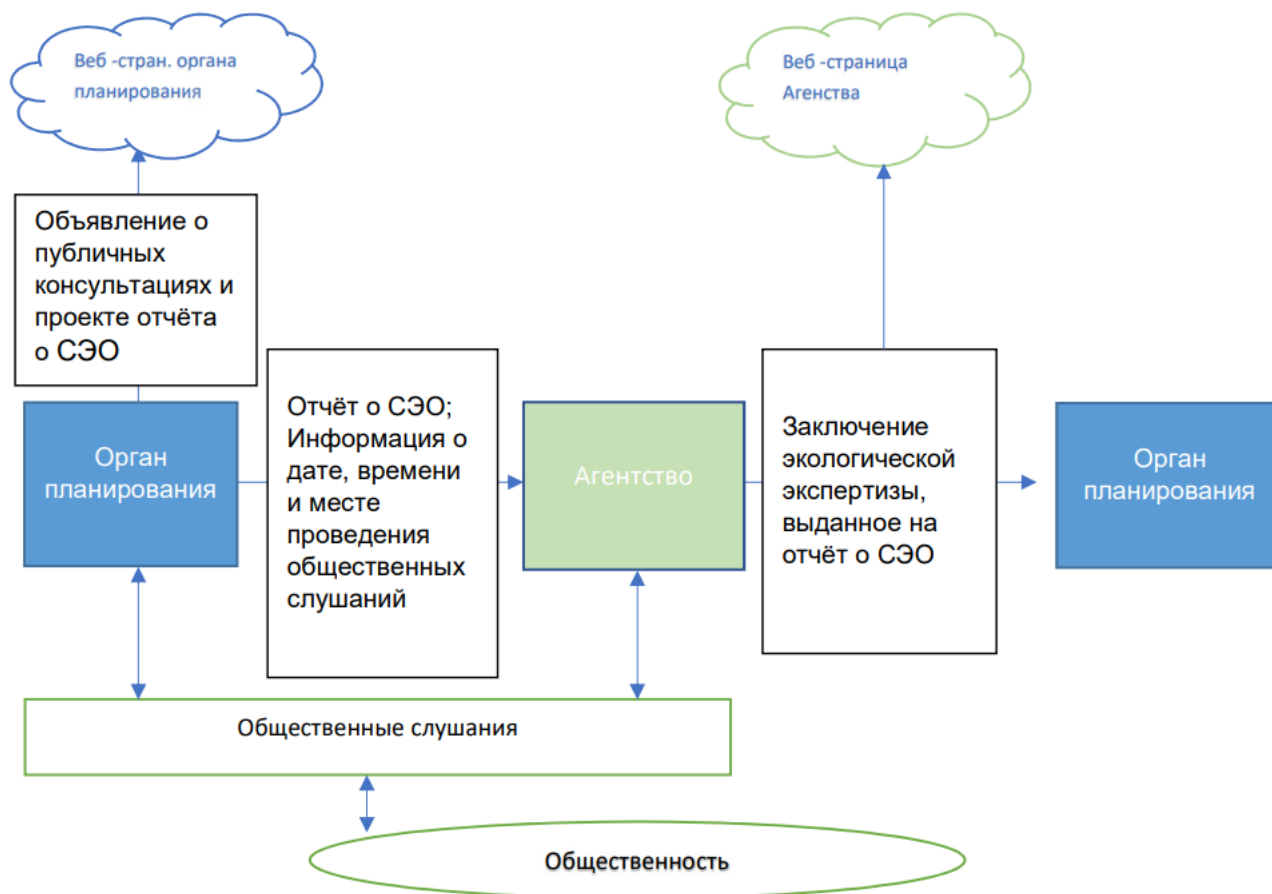
На следующих этапах орган планирования готовит отчёт о СЭО и представляет его в Агентство для проведения экологической экспертизы. Когда орган планирования представляет проект документа СЭО в Агентство, он также должен сообщить о дате, времени и месте проведения общественных консультаций.

Представитель Агентства должен быть официально уведомлен органом планирования об общественных слушаниях не менее чем за 7 рабочих дней до начала мероприятия для обеспечения присутствия представителя Агентства на консультациях. Также, орган планирования не менее чем за 7 рабочих дней до консультации размещает на своем официальном сайте, а также в СМИ объявление о проведении общественных консультаций и проекте документа СЭО, цели, дате, месте и времени проведения собрания, его формате, а также информацию о месте, где можно ознакомиться с соответствующими документами.

Общественные слушания по стратегическим документам регионального значения организовываются в нескольких территориальных единицах (районах и городах), к обсуждению привлекаются и информируются физические и юридические лица, находящиеся в соответствующих административно-территориальных единицах, а также собственники недвижимости.

Заключение экологической экспертизы, выданное на отчет о СЭО, размещается на официальном сайте Агентства. (См. Схему 4)

Схема 4. Рассмотрение отчёта о СЭО: консультации с общественностью и экологическая экспертиза



Стратегический документ составляется с учетом консультаций с соответствующими государственными органами (ведомствами) и общественных консультаций по СЭО, а также мнений и предложений, высказанных после получения заключения государственной экологической экспертизы.

Орган планирования должен подготовить окончательный документ с обоснованием по вопросам, рассмотренным и не рассмотренным в отношении предложений по стратегическому документу и представить на согласование Министерству стратегический документ, который должен сопровождаться отчётом о СЭО или кратким обзором её окончательных результатов, заключением государственной экологической экспертизы и окончательным обосновывающим документом органа планирования.

После утверждения стратегического документа орган планирования обобщает полученные окончательные результаты, включая выводы СЭО и заключение экологической экспертизы, размещает их на официальном сайте и информирует об этом Агентство в письменной форме (См. Схему 5).

Схема 5. Окончательное решение по СЭО



Предпосылки для создания электронного регистра СЭО

Правовая база для формирования электронного правительства в Азербайджане была основана Указом Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении Государственной программы (Е-Азербайджан) по развитию связи и информационных технологий в Азербайджанской Республике в 2010-2012 годах», а также Указом Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении «Некоторые меры по предоставлению электронных услуг государственными органами» от 23 мая 2011 года⁸. В дальнейшем было принято ряд Указов Президента и других нормативных правовых актов, которыми определялись стратегии развития электронного правительства и цифровизации в стране, а также их отдельные аспекты. Например, Указ Президента Азербайджанской Республики от 14 марта 2018 года № «О мерах, связанных с развитием электронного правительства и переходом на цифровое правительство» и другие.

В Азербайджане в настоящее время отсутствует централизованная электронная база данных процедур СЭО и соответствующих документов в рамках таких процедур. Более того, из вышерассмотренных схем взаимодействия можно сделать вывод, что даже в рамках одной процедуры СЭО часть документов должна размещаться на веб-странице органа планирования, а часть – на веб-странице Агентства⁹. При этом, также следует учитывать, что органами планирования могут быть различные государственные органы, государственные агентства и муниципалитеты, которые готовят стратегические документы, и соответственно, на их веб-страницах размещается информация, касающаяся только их сферы компетенции.

⁸ <https://www.e-gov.az/en/content/read/2>

⁹ Согласно предоставленной Азербайджаном в рамках подготовки данного отчёта информации, в настоящее время веб- страница Агентства отсутствует.

3.3. Грузия

Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО

Законодательной основой для проведения СЭО в Грузии выступает Кодекс об экологической оценке (2017)¹⁰ (далее- Кодекс). Согласно Кодексу СЭО включает в себя определение сферы охвата (скопинг), подготовку и рассмотрение отчета о СЭО, участие общественности и консультации с ней, учет информации, отраженной в отчете о СЭО в процессе принятия решения по стратегическому документу, а также рекомендаций, выданных Национальным агентством окружающей среды¹¹ (далее- Агентство) и Министерством лиц, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии (далее- Министерство здравоохранения) в связи с проектом стратегического документа и отчетом о СЭО, и результатов участия общественности при принятии/утверждении стратегического документа, и предоставление общественности и заинтересованным ведомствам информации о принятом решении.

К этапам СЭО, согласно Кодексу, относятся:

- подача органом планирования¹² заявления в Агентство и Министерство здравоохранения;
- процедура скопинга;
- подготовка органом планирования или (и) консультантом отчета о СЭО;
- оценка органом планирования информации, полученной в результате подготовки отчета о СЭО, участия общественности и проведения консультаций;
- в случае необходимости, осуществление процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду;
- участие общественности;
- выдача рекомендаций Агентством и Министерством здравоохранения в связи с проектом стратегического документа и отчетом о СЭО.

В целях определения необходимости проведения СЭО (незначительных изменений в стратегическом документе, а также стратегического документа, касающегося территории самоуправляющейся общины), осуществляется процедура предварительной оценки (скрининга) (См. Схему б). В таких случаях, орган планирования обращается в Агентство и Министерство здравоохранения с заявлением о скрининге и представляет концепцию или проект стратегического документа (в нем должна содержаться краткая информация о целях, задачах и мероприятиях, предусмотренных стратегическим документом) по возможности на раннем этапе его разработки как в материальной, так и в электронной форме.

¹⁰ В данном Отчёте рассматривалась редакция Кодекса по состоянию на 29.06.2023 - <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/3691981?publication=12>

¹¹ Юридическое лицо публичного права, входящее в систему Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии.

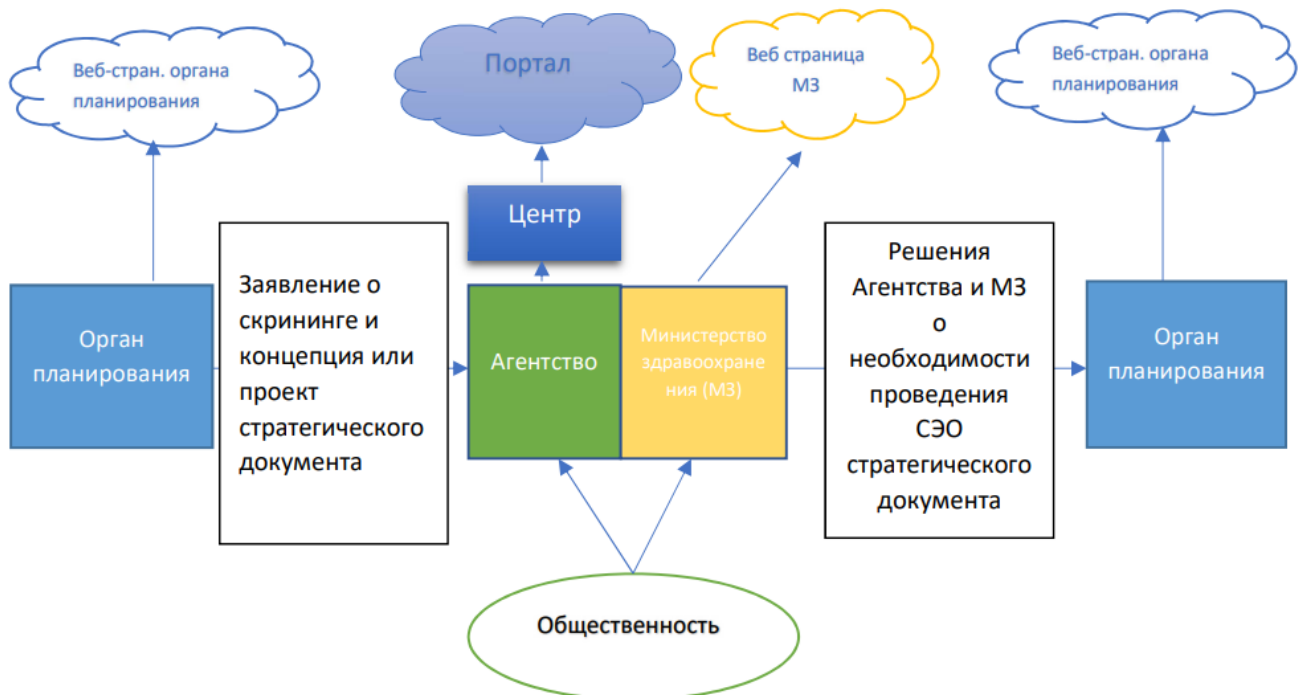
¹² Орган планирования – административный орган или другая уполномоченная организация, которые согласно соответствующему нормативному акту ответственны за подготовку стратегического документа.

Агентство направляет указанное заявление и концепцию или проект стратегического документа в Центр природоохранной информации и образования¹³ (далее- Центр). Центр обеспечивает их размещение на портале экологической информации (далее- Портал). Также, Министерство здравоохранения и орган планирования размещают указанное заявление и концепцию или проект стратегического документа на своих официальных веб-страницах, а Центр также обеспечивает размещение заявления о скрининге на информационной доске исполнительного органа или (и) представительного органа соответствующего муниципалитета.

После размещения заявления о скрининге и концепции или проекта стратегического документа на указанных веб-страницах и информационной доске общественность в течении установленного срока вправе представлять соображения и замечания в связи с указанными документами. Агентство и Министерство здравоохранения рассматривают соображения и замечания, представленные общественностью, и при наличии соответствующего основания учитывают их в процессе принятия решения.

Агентство после принятия решений о скрининге направляет указанные решения, а также представленные общественностью соображения и замечания в Центр, который обеспечивает их размещение на природоохранном информационном портале. Также, после принятия решений о скрининге Министерство здравоохранения и орган планирования размещают указанные решения, а также представленные общественностью соображения и замечания на своих официальных веб-страницах, а Центр также обеспечивает размещение указанных документов на информационной доске исполнительного органа или (и) представительного органа соответствующего муниципалитета.

Схема 6. Скрининг



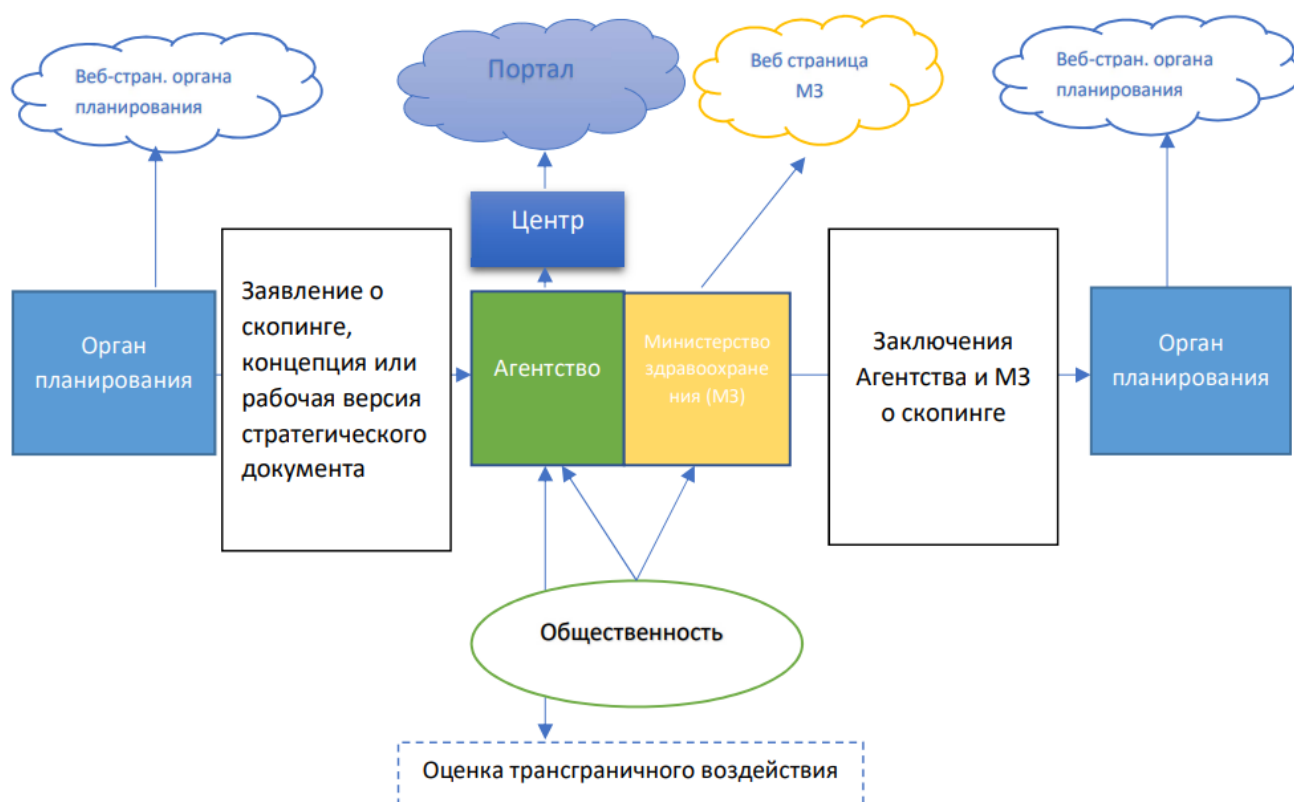
¹³ Юридическое лицо публичного права, входящее в систему Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии.

Подобный алгоритм взаимодействия субъектов СЭО и обнародования информации с использованием электронных ресурсов предусмотрен и на стадии скопинга (См. Схему 7). Исключение составляют положения про размещение Центром, Министерством здравоохранения и органом планирования предоставленных общественностью в процессе скопинга соображений и замечаний. В Кодексе в процедуре скопинга, в отличие от процедуры скрининга, про размещение соображений и замечаний общественности на соответствующих электронных ресурсах не указано, однако предусмотрено, что Агентство и Министерство здравоохранения рассматривают соображения и замечания, представленные общественностью, и при наличии соответствующего основания учитывают их в процессе принятия решения.

Кодексом предусмотрена возможность объединить стадии скрининга и скопинга и подать одновременно заявление о скрининге и заявление о скопинге.

Также, в случае проведения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду, Агентство определяет для органа планирования обязательство по отражению в отчете о скопинге/заявлении о скопинге результатов консультаций, связанных с процедурой оценки трансграничного воздействия.

Схема 7. Скопинг



После подготовки органом планирования отчёта о СЭО начинается процедура рассмотрения Агентством и Министерством здравоохранения отчёта и выдачи рекомендаций (См. Схему 6). Орган планирования обращается в Агентство и Министерство здравоохранения с заявлением и представляет отчет о СЭО и проект стратегического документа как в материальной, так и электронной форме. Заявление должно содержать также информацию о предполагаемом времени, месте и порядке проведения публичного обсуждения.

Агентство направляет данное заявление и прилагаемые документы в Центр. Центр обеспечивает размещение указанных документов на природоохранном информационном портале. Министерство здравоохранения и орган планирования размещают данное заявление и прилагаемые документы на своих официальных веб-страницах, а Центр также обеспечивает размещение этого заявления на информационной доске исполнительного органа или (и) представительного органа соответствующего муниципалитета.

Также, Агентство в целях рассмотрения отчета о СЭО и проекта стратегического документа создает экспертную комиссию, которая представляет заключение об экспертизе в Агентство.

Общественность вправе представить в Агентство и Министерство здравоохранения соображения и замечания в связи с отчетом о СЭО и проектом стратегического документа. Агентство и Министерство здравоохранения рассматривают представленные общественностью соображения и замечания и при наличии соответствующего основания учитывают их в процессе принятия решения.

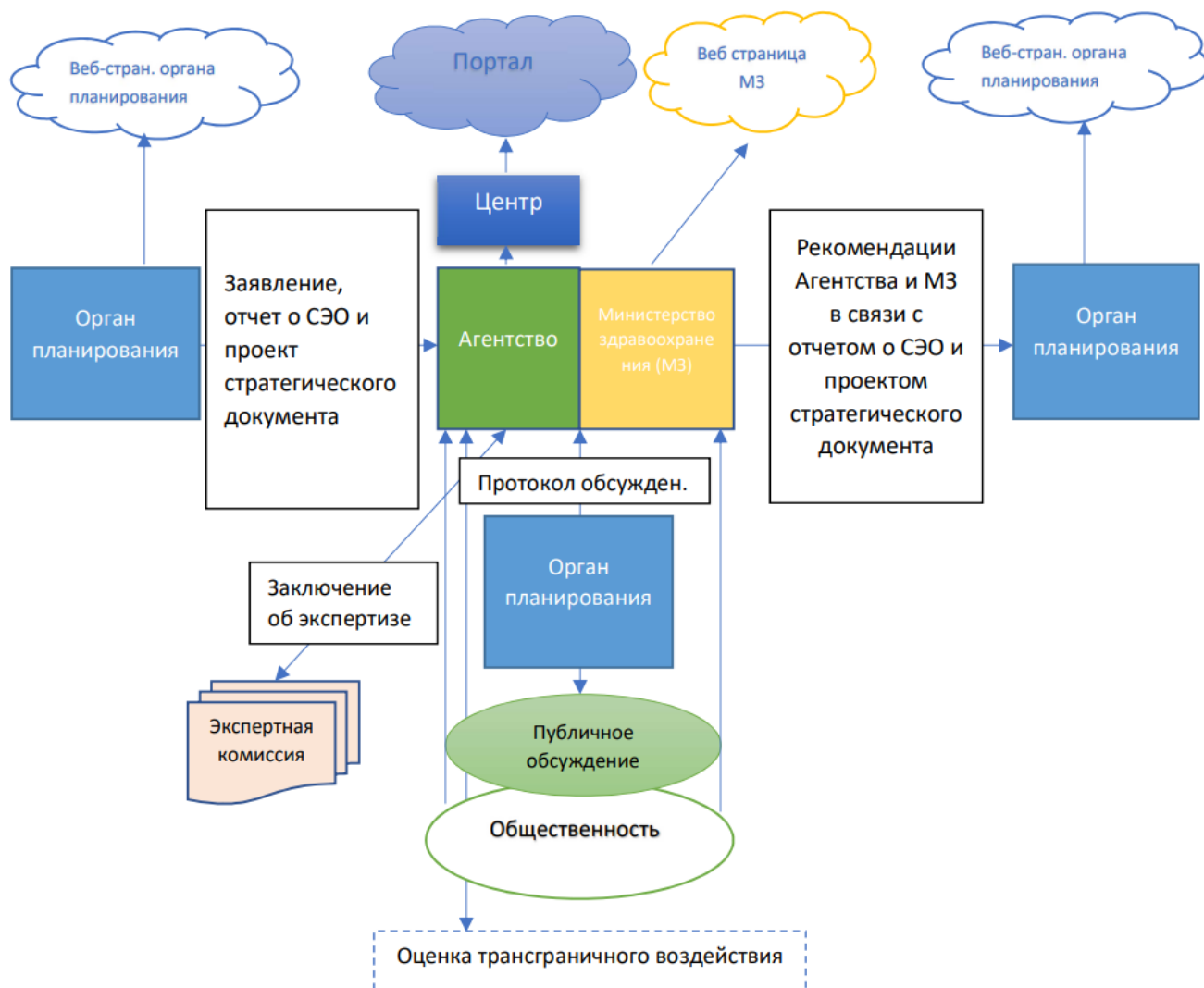
Орган планирования также проводит публичное обсуждение отчета о СЭО с участием Агентства и Министерства здравоохранения. После проведения публичного обсуждения отчета о СЭО орган планирования обеспечивает составление протокола о результатах публичного обсуждения отчета о СЭО представляет протокол о результатах публичного обсуждения отчета о СЭО в Агентство и Министерство здравоохранения.

Агентство и Министерство здравоохранения в пределах своей компетенции выдают соответствующие рекомендации в связи с отчетом о СЭО и проектом стратегического документа и направляют указанные рекомендации органу планирования.

Агентство также направляет выданные рекомендации в связи с отчетом о СЭО и проектом стратегического документа в Центр. Центр обеспечивает их размещение на природоохранном информационном портале. Министерство здравоохранения и орган планирования размещают указанные рекомендации на своих официальных веб-страницах, а Центр также обеспечивает размещение этих рекомендаций на информационной доске исполнительного органа или (и) представительного органа соответствующего муниципалитета.

В случае проведения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду Агентство обеспечивает учет результатов трансграничных консультаций в процессе выдачи рекомендаций.

Схема 8. Рассмотрение отчёта о СЭО и проекта стратегического документа



После принятия/утверждения стратегического документа орган планирования обеспечивает размещение решения о принятии/утверждении стратегического документа на своей официальной веб-странице и направляет указанное решение в Агентство и Министерство здравоохранения.

Агентство направляет решение о принятии/утверждении стратегического документа в Центр. Министерство здравоохранения обязано размещать решение о принятии/утверждении стратегического документа на своей официальной веб-странице, а Центр обеспечивает размещение информации о вышеуказанном решении на природоохранном информационном портале и информационной доске исполнительного органа или (и) представительного органа соответствующего муниципалитета.

При наличии соответствующей возможности и в случае необходимости Агентство, опираясь на имеющиеся у него данные, обеспечивает проведение самостоятельного анализа значительного воздействия на окружающую среду, вызванного осуществлением стратегического документа, и предоставление Центру результатов указанного анализа. Центр в целях информирования

общественности обеспечивает систематическое размещение итогов последующего анализа результатов осуществления стратегического документа на природоохранном информационном портале.

Предпосылки для создания электронного регистра СЭО

В соответствии с пунктом 2(г) статьи 4 Кодекса к компетенции Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии отнесено создание единой базы данных по вопросам, входящим в компетенцию Министерства, и обеспечение безопасности, публичности и доступности хранящейся в ней информации, в целях обеспечения доступа к информации, эффективности государственного управления и участия общественности.

В настоящее время документы по СЭО подаются как в цифровой форме, так и в бумажном виде. Цифровой материал размещается на официальных веб-страницах органов и веб-странице Агентства и рассылается в ведомства/различные организации для ознакомления. Таким образом, все административные процедуры проводятся в цифровом формате. Однако специальная программа/ИТ-инструменты для обеспечения большей цифровизации процедуры СЭО не используется. Также, в настоящее время отсутствует централизованная электронная база данных процедур СЭО и соответствующих документов в рамках таких процедур. Более того, из вышерассмотренных схем взаимодействия можно сделать вывод, что даже в рамках одной процедуры СЭО часть документов размещается на веб-странице органа планирования или Портале, а часть, касающаяся здравоохранения, на веб-странице органа планирования и Министерства здравоохранения. При этом следует учитывать, что органами планирования могут быть различные административные органы или другие уполномоченные организации, ответственные за подготовку стратегического документа, и соответственно, на их веб-страницах размещается информация, касающаяся только их сферы компетенции.

С 1 июля 2023 года Центр экологической информации и образования (www.eiec.gov.ge) отвечает за вовлечение общественности в процесс принятия решений в процедурах, предусмотренных Кодексом, обеспечение доступа к информации и организацию общественных слушаний.

Согласно предоставленной Грузией в рамках подготовки данного отчёта информации, в Грузии разрабатывается Публичный портал экологической оценки, который объединит документы по ОВОС/СЭО на единой платформе и обеспечит общественности систематический и упрощенный доступ к информации, связанной с процедурами ОВОС и СЭО.

3.4. Республика Молдова

Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО

Процедура СЭО в Республике Молдова регулируется Законом о стратегической экологической оценке (2017) с соответствующими изменениями¹⁴ (далее- Закон о СЭО).

Согласно Закону о СЭО стратегическая экологическая оценка – это оценка вероятных последствий для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, в результате реализации документов политик и планирования, которая включает определение сферы охвата доклада о СЭО и его разработку, проведение консультаций с заинтересованными органами публичной власти и с заинтересованной общественностью, а также проведение при необходимости трансграничных консультаций и принятие во внимание выводов по докладу о СЭО и результатов участия и публичных консультаций в рамках документа политик и планирования.

К документам политик и планирования Закон о СЭО относит документы публичных политик и документы планирования, которые: а) должны быть разработаны в соответствии с положениями нормативных или административных актов; б) должны быть разработаны органом публичной власти и утверждены Правительством или в рамках законодательной процедуры – Парламентом; с) должны быть разработаны и утверждены органом местного публичного управления.

Предварительная оценка (определение необходимости проведения СЭО) и СЭО проводятся на начальном этапе разработки концепции документа политик и планирования или изменений к нему.

Процесс СЭО включает следующие этапы:

- определение сферы охвата доклада о СЭО;
- разработка доклада о СЭО;
- анализ качества доклада о СЭО;
- анализ интеграции аспектов охраны окружающей среды в проект документа политик и планирования;
- выдача экологического заключения¹⁵;
- утверждение документов политик и планирования;
- мониторинг существенного воздействия документа политик и планирования на окружающую среду, в том числе на здоровье населения.

Законом о СЭО среди полномочий инициатора и компетентного органа предусмотрено размещение информации о процедуре СЭО на их веб-страницах.

В соответствии с Законом о СЭО инициатором является орган центрального или местного публичного управления, который инициирует документы политик или планирования и отвечает за

¹⁴ В данном отчёте рассматривался закон включительно с изменениями от 30.09.2022, которые вступили в силу с 21.10.2023 года.

¹⁵ Экологическое заключение – технико-правовой документ, выдаваемый компетентным органом, подтверждающий, что доклад о СЭО соответствует требованиям Закона о СЭО, а аспекты охраны окружающей среды интегрированы в документы политики или планирования, представленные для утверждения, и не имеют неблагоприятных последствий для окружающей среды, в том числе для здоровья населения.

их разработку (далее - инициатор). Компетентными органами, согласно Закону о СЭО, являются Министерство окружающей среды (МОС) – для документов политик и планирования национального уровня, включая отраслевые и межотраслевые документы, утверждаемые Правительством или Парламентом и Агентство окружающей среды (АОС) – для документов политик и планирования местного уровня, утверждаемых органом местного публичного управления.

Инициатор под руководством компетентного органа информирует (через публичные объявления в местных и национальных газетах и размещение информации на официальных веб-страницах) и организует участие заинтересованной общественности на всех этапах СЭО. На всех этапах СЭО инициатор размещает и сохраняет информацию о процедуре СЭО на своей официальной веб-странице в разделе, посвященном СЭО.

Для документов политик и планирования, разрабатываемых в областях сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности, транспорта, управления отходами, управления водными ресурсами, электронных коммуникаций, туризма, землепользования, городского и сельского планирования (документация по градостроительству и обустройству территории, включая планы по градостроительству и обустройству территории и программы градостроительства и обустройства территории на национальном, региональном, районном, местном уровнях, а также для общих и зональных градостроительных планов), которые устанавливают рамки для осуществления планируемых видов деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду, процедура СЭО начинается с определения сферы охвата доклада о СЭО.

В случае, когда эти документы политик и планирования определяют использование малых территорий на местном уровне, а также предусматривают незначительные изменения документов политик и планирования, а также когда другие документы политик и планирования, кроме вышеуказанных, устанавливают рамки для осуществления любого вида планируемой деятельности, для которой необходим разрешительный документ, проводится предварительная оценка (определение необходимости проведения СЭО).

Для проведения предварительной оценки инициатор на этапе формулирования документов политики или планирования представляет в компетентный орган информацию, необходимую для предварительной оценки. Компетентный орган размещает эту информацию на своей официальной веб-странице и инициирует консультации с центральными и местными органами публичной власти, определенными в качестве заинтересованных органов публичной власти (ЗО), и с Министерством здравоохранения (МЗ)

Инициатор информирует заинтересованную общественность. Заинтересованная общественность может представить свои комментарии и предложения компетентному органу в течение 10 дней со дня информирования.

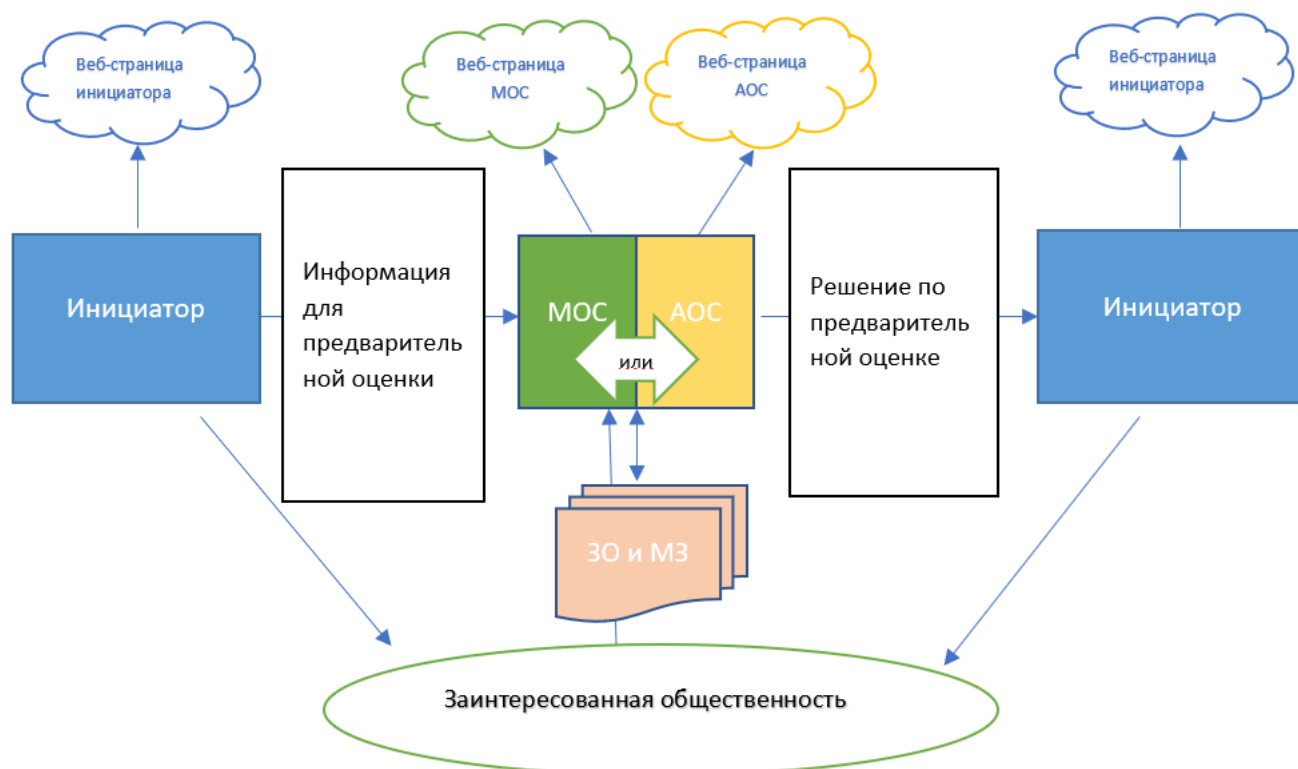
Компетентный орган с учетом заключения заинтересованных органов публичной власти, а также комментариев и предложений, полученных от заинтересованной общественности, принимает решение по предварительной оценке, направляет его инициатору и размещает на своей официальной веб-странице, а также по своему месту нахождения.

Инициатор после получения решения по предварительной оценке размещает его на своей официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность в отношении

решения по предварительной оценке, в том числе, посредством публичных объявлений в местных и национальных газетах (См. Схему 9).

Для документов политик и планирования в отношении которых было принято решение о проведении СЭО, компетентный орган определяет сферу охвата доклада о СЭО и выносит решение об определении сферы охвата доклада о СЭО согласно требованиям к определению сферы охвата.

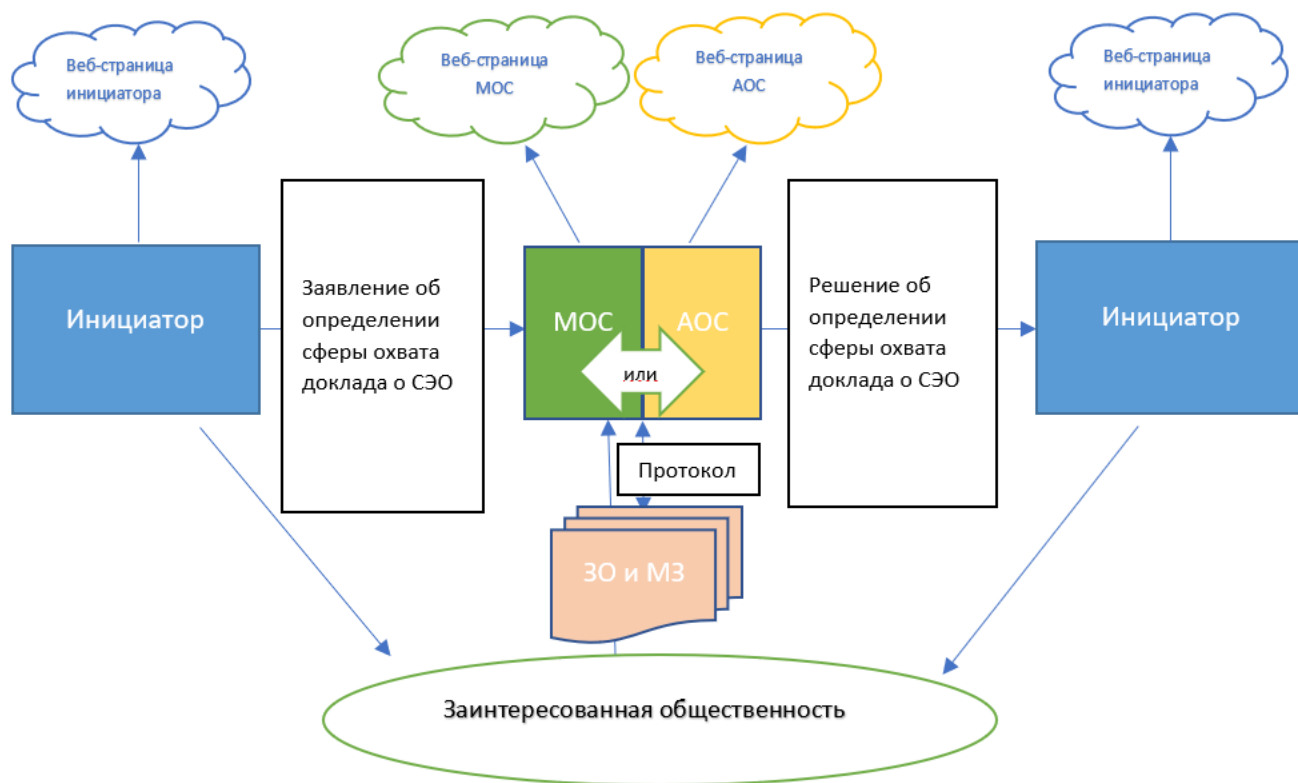
Схема 9. Предварительная оценка



Подобный алгоритм взаимодействия субъектов СЭО и обнародования информации с использованием электронных ресурсов предусмотрен и на этапе определения сферы охвата доклада о СЭО (См. Схему 10). Исключение составляет то, что на стадии определения сферы охвата доклада о СЭО в Законе о СЭО не предусмотрено размещения решения компетентного органа на его веб-странице, а указано, что компетентный орган передает в письменной форме решение об определении сферы охвата доклада о СЭО инициатору, а последний размещает его на своей официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность.

Также, на этапе определения сферы охвата доклада о СЭО результаты консультаций оформляются протоколом, который содержит перечень согласованной информации, необходимой для подготовки доклада о СЭО и являющейся его составной частью.

Схема 10. Определение сферы охвата доклада о СЭО



На следующих этапах инициатор готовит доклад о СЭО и передает на рассмотрение компетентному органу проект документа политик и планирования и доклад о СЭО (См. Схему 11), размещает их на своей официальной веб-странице, информирует заинтересованную общественность об указанных документах и сроках представления комментариев и предложений по их поводу компетентному органу, а также о проведении публичных консультаций.

Компетентный орган после получения доклада о СЭО и проекта документа политик и планирования передает их Экспертной комиссии¹⁶, размещает доклад о СЭО и проект документа политик и планирования на своей официальной веб-странице, а также направляет их неправительственным организациям, содействующим охране окружающей среды.

В зависимости от характера и сложности документа политик и планирования компетентный орган может привлечь к анализу качества доклада о СЭО представителей заинтересованных органов публичной власти (ЗО), а также других независимых экспертов.

Комментарии и предложения заинтересованной общественности по докладу о СЭО и проекту документа политик и планирования могут быть представлены компетентному органу в течение 30

¹⁶ Экспертная комиссия создается приказом министра окружающей среды и состоит из экспертов, назначенных Министерством здравоохранения, Министерством окружающей среды, Министерством инфраструктуры и регионального развития, Агентством «Moldsilva», Национальным археологическим агентством, Академией наук Молдовы, Агентством по геологии и минеральным ресурсам, Агентством «Apele Moldovei», Государственной гидрометеорологической службой.

дней со дня их размещения на официальной веб-странице компетентного органа. Компетентный орган направляет копии данных комментариев и предложений Экспертной комиссии.

Экспертная комиссия в письменной форме представляет компетентному органу подробное и обоснованное мнение по поводу качества доклада о СЭО.

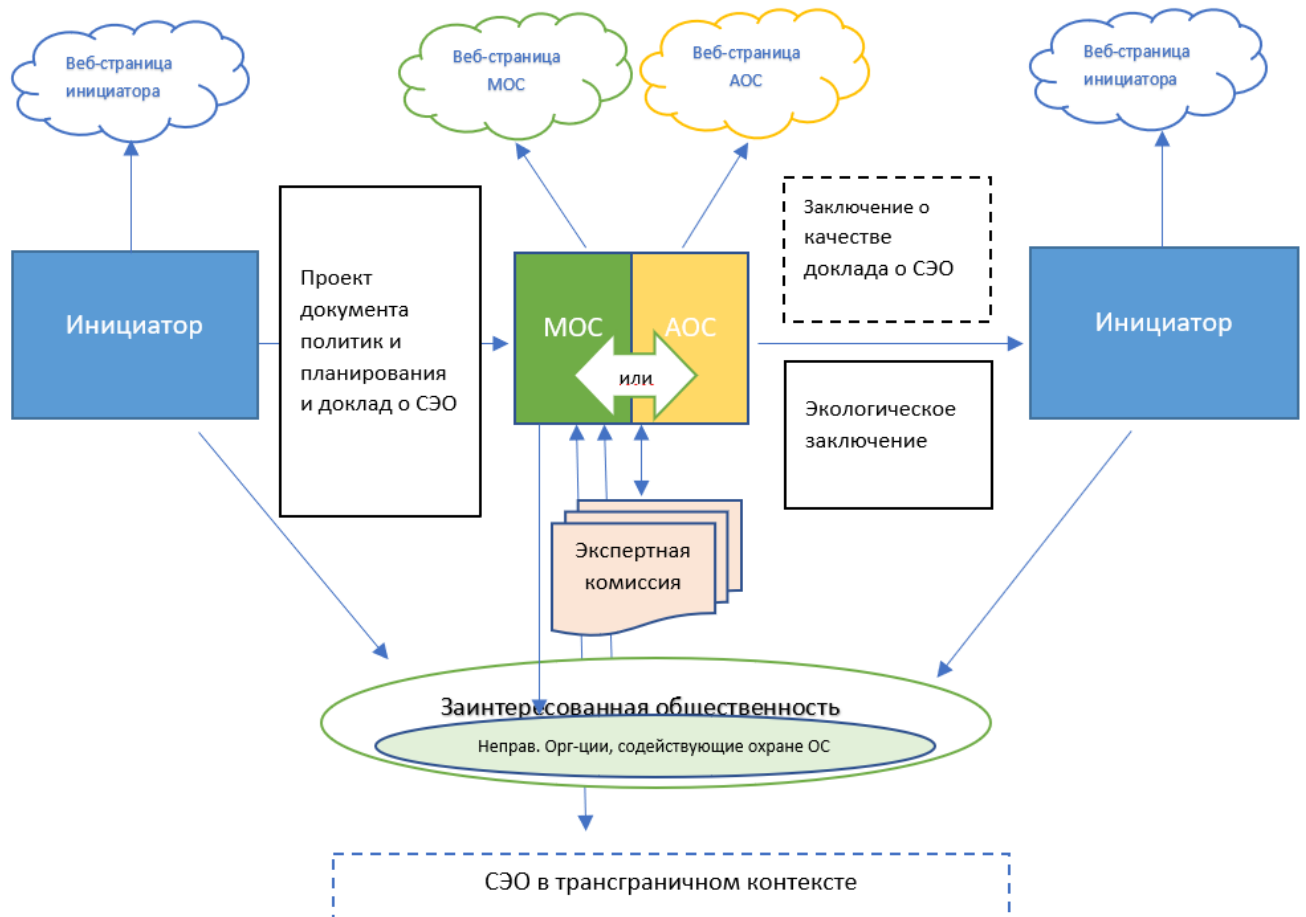
В случае если качество доклада о СЭО является несоответствующим, компетентный орган после получения мнения Экспертной комиссии составляет заключение о качестве доклада о СЭО и указывает аспекты отчета, которые считает несоответствующими, со ссылкой на комментарии и предложения, полученные от заинтересованной общественности, и на мнение Экспертной комиссии, а также на рекомендуемые меры по доработке доклада о СЭО. В случае если доклад о СЭО возвращен на доработку, инициатор дорабатывает и повторно подаёт доклад.

После получения заключения о качестве доклада о СЭО от компетентного органа инициатор размещает копию доклада на своей официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность.

Одновременно с оценкой качества доклада о СЭО Экспертная комиссия оценивает проект документа политик и планирования. После признания доклада о СЭО соответствующим требуемому качеству, Экспертная комиссия представляет компетентному органу аргументированное мнение по проекту документа политик и планирования.

В зависимости от мнения Экспертной комиссии по проекту документа политик и планирования, а также от результатов публичных консультаций и при необходимости от трансграничных консультаций компетентный орган выдает экологическое заключение, в письменной форме уведомляет инициатора об экологическом заключении и размещает его на своей официальной веб-странице. Инициатор также размещает экологическое заключение на своей официальной веб-странице и информирует об этом заинтересованную общественность.

Схема 11. Рассмотрение качества доклада о СЭО и проект документа политик и планирования



После утверждения в установленном действующим законодательством порядке документа политик или планирования инициатор размещает на своей официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность, заинтересованные органы публичной власти и предоставляет им в распоряжение экологическое заключение, а также:

- документ политик или планирования в утвержденном виде;
- информацию о том, каким образом интегрированы в документ политик или планирования вопросы окружающей среды, об экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствиях документа политик или планирования;
- информацию о консультациях с общественностью и заинтересованными органами публичной власти, о результатах трансграничных консультаций.

Инициатор в пределах своей компетенции и в соответствии с установленной программой проводит мониторинг существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий реализации документа политик или планирования с целью обнаружения на ранней стадии непредусмотренных неблагоприятных последствий и обеспечения возможности для принятия надлежащих мер по исправлению положения. Инициатор представляет результаты мониторинга в соответствии с графиком и формой, которые предусмотрены утвержденным документом политик и планирования, компетентному органу и публикует их на своей официальной веб-странице.

Предпосылки для создания электронного регистра СЭО

Общую правовую основы для разработки и функционирования электронных регистров в Молдове формируют Закон об информатизации и государственных информационных ресурсах (2003), Закон о регистрах (2007), Постановление Правительства № 562 от 22.05.2006 о создании государственных автоматизированных информационных систем и ресурсов, Постановление Правительства № 153 от 25.08.2021 об утверждении Концепции Информационной системы «Регистр государственных информационных ресурсов и систем» и Положения о порядке ведения Регистра государственных информационных ресурсов и систем.

Законом о СЭО также предусмотрено, что компетентный орган создает, развивает и ведет электронный регистр учета информации о СЭО и предоставляет его в распоряжение общественности путем размещения на официальной веб-странице в разделе, посвященном СЭО (ст. 8⁴)¹⁷.

В настоящее время в Молдове отсутствует централизованная электронная база данных процедур СЭО и соответствующих документов в рамках таких процедур. Из вышерассмотренных схем взаимодействия можно сделать вывод, что информация и документы в рамках процедуры СЭО размещаются на веб-страницах инициатора и компетентного органа. При этом следует учитывать, что инициаторами могут быть различные органы центрального или местного публичного управления, которые иницируют документы политик или планирования и отвечают за их разработку, соответственно, на веб-страницах инициаторов размещается информация, касающаяся только их сферы компетенции.

Также на различных веб-страницах размещается информация в зависимости от статуса документа и вида компетентного органа, которыми проводится рассмотрение: для документов политик и планирования национального уровня, включая отраслевые и межотраслевые документы, утверждаемых Правительством или Парламентом – на веб-странице Министерства окружающей среды, а для документов политик и планирования местного уровня, утверждаемых органами местного публичного управления – на веб-странице Агентства окружающей среды.

¹⁷ Данное положение вступило в силу с 21.10.2023 года.

3.5. Украина

Законодательная основа СЭО и взаимодействие субъектов в рамках процедуры СЭО

Процедура СЭО в Украине регулируется Законом Украины «О стратегической экологической оценке» (2018)¹⁸. Также, принято ряд подзаконных актов, регулирующих отдельные вопросы осуществления СЭО, среди которых Порядок осуществления мониторинга последствий выполнения документа государственного планирования для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, утверждённый Постановлением Кабинета Министров Украины от 16.12.2020 №1272, Порядок ведения Единого регистра стратегической экологической оценки, утверждённый Постановлением Кабинета Министров Украины от 2 мая 2023 г. № 430 и другие. Правовую основу и общие требования в отношении разработки и функционирования государственных электронных регистров в Украине определяет Закон Украины «О публичных электронных регистрах» (2021).

Согласно Закону Украины «О стратегической экологической оценке» СЭО это процедура определения, описания и оценки последствий выполнения документов государственного планирования для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, оправданных альтернатив, разработки мер по предотвращению, уменьшению и смягчению возможных негативных последствий, которая включает определение сферы охвата СЭО, составление отчета о СЭО, проведение общественного обсуждения и консультаций (при необходимости - трансграничных консультаций), учет в документе государственного планирования отчета о СЭО, результатов общественного обсуждения и консультаций, информирование об утверждении документа государственного планирования и осуществляется в порядке, определенном настоящим Законом.

Документами государственного планирования в соответствии с Законом Украины «О стратегической экологической оценке» являются стратегии, планы, схемы, градостроительная документация, общегосударственные программы, государственные целевые программы и другие программы и программные документы, включая изменения к ним, разрабатываемые и/или подлежащие утверждению органом государственной власти, органом местного самоуправления.

Этапы СЭО включают:

- 1) определение сферы охвата СЭО;
- 2) составление отчета о СЭО;
- 3) проведение общественного обсуждения и консультаций с уполномоченными органами в сфере охраны окружающей среды и здоровья, трансграничных консультаций;
- 4) учет отчета о СЭО, результатов общественного обсуждения и консультаций;
- 5) информирование об утверждении документа государственного планирования;
- 6) мониторинг последствий выполнения документа государственного планирования для окружающей среды, в том числе для здоровья населения.

До мая 2023 года обмен информацией и документами в рамках процедуры СЭО осуществлялся путём пересылки соответствующих документов в электронной или бумажной форме между субъектами СЭО посредством электронной или обычной почты. В целях проведения консультаций

¹⁸ В данном Отчёте рассматривалась редакция Закона по состоянию на 9.07.2023 - <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19#Text>

заказчики¹⁹ подавали соответствующие документы уполномоченным органам на национальном уровне (Министерство защиты окружающей среды и природных ресурсов и Министерство охраны здоровья) или уполномоченным территориальным органам (областного уровня). Обнародование документов осуществлялось на веб-страницах заказчиков и соответствующих органов, с которыми проводились консультации. Также заказчики дополнительно осуществляли информирование общественности посредством печатных средств массовой информации.

Таким образом, документы по СЭО размещались на веб-страницах многочисленных и разнообразных органов (в зависимости от заказчика и статуса документа государственного планирования). Более того, в рамках одной процедуры СЭО часть документов размещалась только на веб-странице заказчика, а другая часть – исключительно на веб-страницах органов, с которыми проводились консультации.

В мае 2023 году вступили в силу изменения к Закону Украины «О стратегической экологической оценке», внедрившие положения об Едином регистре СЭО. Вследствие таких изменений процедура СЭО и обмен документами на всех этапах осуществляется через электронный регистр – Единый регистр СЭО (далее – Регистр). С мая текущего года все документы по СЭО, создаваемые соответствующими органами на всех уровнях, подаются в электронной форме²⁰ и находятся в Регистре в свободном доступе²¹. Обнародование документов по СЭО в сети Интернет осуществляется посредством Регистра (авторизированный доступ), а также на официальных веб-страницах заказчиков (неавторизированный доступ). На местном уровне в сельских населенных пунктах информирование также осуществляется через доски объявлений.

Единый регистр СЭО

Согласно законодательству Украины, Регистр – это единая информационно-коммуникационная система, обеспечивающая создание, просмотр, сбор, внесение, накопление, обработку, использование, рассмотрение, хранение, защиту, учет и предоставление информации в сфере СЭО.

Регистр был создан с использованием программного обеспечения, обеспечивающего его совместимость и электронное информационное взаимодействие в режиме реального времени с другими электронными информационными системами и сетями, составляющими информационный ресурс государства, в том числе с Единым регистром по оценке воздействия на окружающую среду, градостроительным кадастром, Государственным земельным кадастром и т.д.

Регистр являет собой электронную базу данных информации и документов, создаваемых и загружаемых через электронные кабинеты пользователей, которые обеспечивают электронное взаимодействие между субъектами СЭО.

¹⁹ Заказчик - орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, отвечающий за разработку документов государственного планирования и осуществляющий общее руководство и контроль за их выполнением, или другой определенный законодательством заказчик документов государственного планирования;

²⁰ За исключением графических материалов градостроительной документации, которые подаются в бумажной форме. На государственном уровне существуют предпосылки для перехода на цифровой формат и в части графических материалов градостроительной документации.

²¹ В настоящее время доступ к информации в Регистре требует авторизации пользователя, что может не в полной мере соответствовать подходам «свободного доступа» общественности к регистрам, предусмотренным Орхусской конвенцией.

Регистр также является функциональным модулем Единой экологической платформы "ЭкоСистема", предназначенным для официального обнародования документации о СЭО, обеспечении информирования субъектов СЭО и других заинтересованных сторон о ходе и результатах осуществления СЭО.

Регистр ведется для обеспечения:

- доступа субъектов СЭО к актуальной информации об осуществлении СЭО (нормативно-правовые акты, методическое обеспечение, справочная информация);
- электронного взаимодействия между субъектами СЭО, представления и обработки сведений заказчиками документов государственного планирования и органами, с которыми проводятся консультации, через электронный кабинет пользователя;
- осуществления консультаций с уполномоченными органами и трансграничных консультаций;
- свободного доступа всех заинтересованных сторон к информации о СЭО документов государственного планирования;
- проведения общественного обсуждения в процессе СЭО и предоставления предложений и замечаний общественности.

Держателем и администратором Регистра, обеспечивающим ведение Регистра, а также ответственным за техническое, технологическое и программное обеспечение Регистра, хранение и защиту данных, содержащихся в Регистре, является Министерство защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины.

Заказчики и органы, с которыми проводятся консультации, имеют доступ в Регистр с правом внесения сведений в соответствии со своими полномочиями через электронные кабинеты пользователей. При внесении в Регистр заказчиком или органом, с которым проводятся консультации, соответствующих сведений, программные средства ведения Регистра автоматически создают сообщения, направляемые через электронные кабинеты пользователей соответственно органам, с которыми проводятся консультации, или заказчику. Такие сообщения включают дату и время размещения в Регистре соответствующих сведений и ссылку для ознакомления с ними в Регистре.

Общественность имеет доступ к информации, размещённой в Регистре, через Интернет (авторизированный доступ). Также информирование общественности осуществляется через другие средства (веб-страницы заказчиков, доски объявлений). Предложения и замечания общественности в процессе СЭО подаются в электронной или бумажной форме заказчику, который вносит их в Регистр (См. также Схему 12).

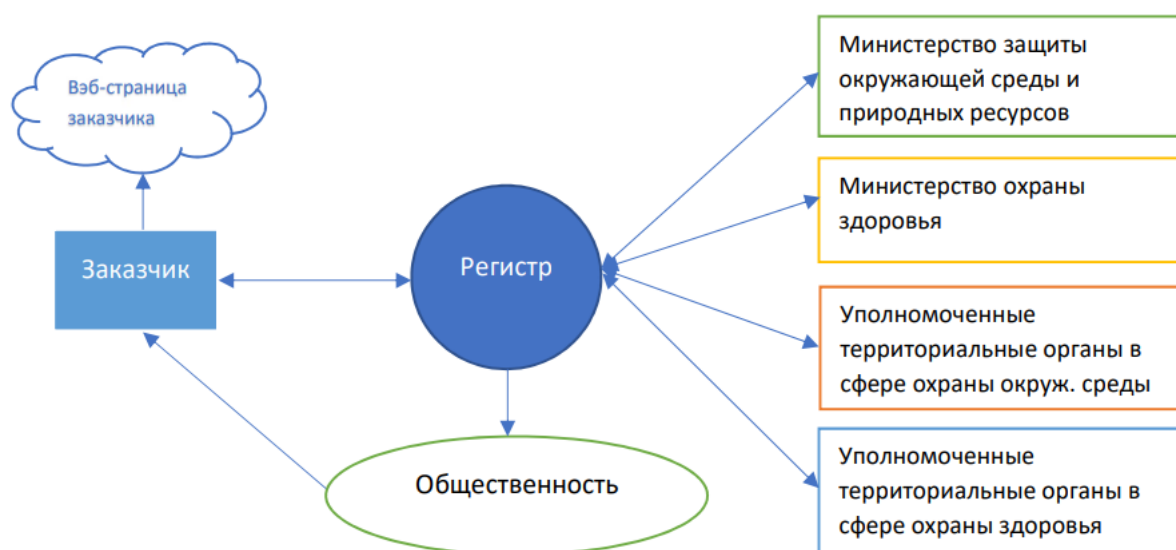
В Регистр вносятся:

- 1) заявление об определении сферы охвата СЭО и уведомление об его обнародовании;
- 2) проект документа государственного планирования, отчет о СЭО и уведомление об обнародовании указанных документов;
- 3) замечания и предложения общественности; справка об общественном обсуждении;
- 4) замечания и предложения органов исполнительной власти; справка о консультациях;
- 5) утвержденный документ государственного планирования (кроме информации, которая согласно закону составляет государственную тайну или относится к информации с ограниченным доступом) и решение об его утверждении;
- 6) информация о трансграничных консультациях (в случае их проведения);

- 7) результаты мониторинга последствий выполнения документа государственного планирования для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, информация о не предусмотренных отчетом о СЭО негативных последствиях выполнения документа государственного планирования для окружающей среды, в том числе для здоровья населения (в случае их выявления), и о мерах, принятых для их устранения;
- 8) рекомендации по необходимости осуществления СЭО незначительных изменений к документу государственного планирования, относительно которого ранее осуществлялась СЭО, и решение о неосуществлении СЭО таких изменений.

Информация, внесенная в Единый регистр СЭО, является публичной и открытой. Доступ к ней обеспечивается через Интернет, однако, как указывалось выше, требует авторизации.

Схема 12. Взаимодействие субъектов процедуры СЭО после внедрения Регистра



3.6. Заключение

Во всех рассматриваемых странах, кроме Украины, в настоящее время отсутствуют централизованные электронные регистры СЭО.

Доступ к информации и документам в процессе СЭО в рассматриваемых странах осуществляется, в том числе, путём их размещения на официальных веб-страницах органов планирования, соответствующих природоохранных ведомств, органов здравоохранения и других органов. При этом органами планирования могут быть различные административные органы или другие уполномоченные организации, ответственные за подготовку планов и программ, и соответственно, на их веб-страницах размещается информация, касающаяся только их сферы компетенции. А в части размещения информации в рамках СЭО на веб-страницах природоохранных органов и органов здравоохранения, в ряде стран существует разделение по статусу плана или программы и уровню уполномоченного органа (общенациональный, региональный/местный), с которым проводится консультирование, и информация размещается также на различных веб-страницах соответствующих органов.

Распространение информации на веб-страницах различных органов само по себе не противоречит подходам к широкому информированию общественности, однако необходимость поиска информации на веб-страницах различных органов (в отдельных случаях даже в рамках одной процедуры СЭО) может существенно снижать эффективность информирования и возможности для участия общественности. Создание централизованной базы данных информации по СЭО может способствовать решению этой проблемы.

Во всех рассматриваемых странах происходят процессы цифровизации, многие страны переходят на электронный документооборот, а также создают системы электронного правительства. Таким образом в странах существуют предпосылки для создания электронных регистров СЭО.

4. Рекомендации

4.1. Юридические рекомендации

При разработке и функционировании электронных реестров СЭО целесообразно учитывать следующие рекомендации:

- a) При рассмотрении вопроса о создании электронных регистров СЭО рекомендуется разрабатывать системы, которые смогут обеспечить не только накопление и доступ к информации о СЭО, а и более эффективное взаимодействие между субъектами СЭО, консультации и обмен документами, а также содействовать анализу и сбору информации в целях выполнения обязательств в рамках Протокола по СЭО;
- b) При создании электронного регистра СЭО следует учитывать национальную специфику и особенности процедуры СЭО в конкретных странах, уровни принятия решений, компетенцию уполномоченных органов, а также брать во внимание ключевые функции и рекомендации, предусмотренные в разделе 2 данного отчёта;
- c) Электронный регистр СЭО может быть как самостоятельно функционирующей системой, так и быть объединённым с другими регистрами (например, по ОВОС) или интегрирован в существующие электронные системы электронного правительства или другие базы данных. Так, например, в Грузии разрабатывается публичный портал экологической оценки, который объединит документы по ОВОС/СЭО на единой платформе и обеспечит общественности систематический и упрощенный доступ к информации, связанной с процедурами ОВОС и СЭО;
- d) Для внедрения электронных регистров СЭО кроме привлечения технических решений и финансовых ресурсов требуется также изменение или дополнение соответствующего законодательства о СЭО и/или разработка и принятие соответствующих подзаконных актов;
- e) При подготовке изменений к законодательству и/или разработке новых актов рекомендуется, чтобы нормы законодательства обеспечивали правовую основу для своевременного внесения в регистр информации и документов, соблюдения сроков, предусмотренных процедурой СЭО, хранения и защиты информации. Так, например, в Украине проведение процедуры СЭО прямо связано с внесением информации и документов в Единый электронный регистр СЭО, а сроки, предусмотренные процедурой СЭО, отсчитываются от даты размещения/обнародования информации в Едином электронном регистре СЭО;

- f) Электронный регистр СЭО должен по меньшей мере обеспечивать доступность информации по мере поступления на протяжении всего процесса СЭО, а также доступ к информации по мониторингу существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ;
- g) В законодательстве также целесообразно определять сроки хранения и доступности в электронном регистре СЭО информации по завершённым процедурам СЭО, а также информации по мониторингу последствий осуществления планов и программ, после завершения сроков их действия и/или завершения мероприятий по мониторингу.

В отношении некоторых стран следует дополнительно отметить следующее. В Грузии и Республике Молдова в 2023 году законодательство было дополнено отдельными положениями о регистрах (Подробнее, см. части по Грузии и Республике Молдова), однако данные положения требуют детализации в соответствующих законах и/или подзаконных актах, в частности, что касается порядка создания и функционирования таких регистров, взаимодействия субъектов в рамках процедуры СЭО.

В Украине были приняты изменения к законодательству, соответствующий подзаконный акт регулирующий порядок функционирования Единого электронного регистра СЭО, а также создан и начал функционировать централизованный электронный регистр СЭО (Подробнее, см. часть по Украине). В дальнейшем, по результатам практического применения данного регистра может потребоваться доработка как подзаконных актов, так и функционала регистра, в том числе, особого внимания требует вопрос исключительно авторизованного доступа общественности к регистру, что может не в полной мере соответствовать подходам «свободного доступа» общественности к регистрам, предусмотренным Орхусской конвенцией.

4.2. Технические рекомендации

Создание программного обеспечения для автоматизации процесса стратегической экологической оценки требует комплексного подхода, который включает в себя разработку не только самого программного обеспечения, но и соответствующих реестров данных.

Автоматизация процесса стратегической экологической оценки может значительно упростить и ускорить обмен информацией, а также повысить прозрачность процедур во всех странах-участниках. При этом важно, чтобы автоматизированная система была максимально интегрирована и согласована с реестрами данных и требованиями Протокола, а также обеспечивала возможность эффективного обмена данными между странами и Секретариатом Конвенции.

Ниже приведено несколько общих рекомендаций для планирования автоматизации процесса стратегической экологической оценки и создания единых реестров данных.

В рамках такой автоматизированной системы центральное место должна занимать цифровая платформа, доступная как для властей, так и для общественности. Эта платформа может включать в себя модули для подачи инициаторами заявок, проведения общественных консультаций и обсуждений, а также для мониторинга результатов СЭО. Благодаря централизации данных, участники процесса смогут в режиме реального времени отслеживать статус заявок и документов, а также получать уведомления о необходимости их доработки или о новых требованиях законодательства.

Для обеспечения согласованности с Протоколом важно внедрить единые стандарты обмена данными, которые будут соответствовать международным требованиям и правилам. Это позволит обеспечить сопоставимость и совместимость информации на международном

уровне и упростить трансграничный обмен данными. Кроме того, при автоматизации процесса стратегической экологической оценки следует учитывать уже имеющиеся национальные системы и реестры данных. Например, реестры СЭО следует интегрировать с системой автоматизированного документооборота учреждения при ее наличии, реестрами национального законодательства и экологическими реестрами доступными в стране.

Рекомендуется предусмотреть механизмы обратной связи и поддержки пользователей, что позволит оперативно реагировать на возникающие вопросы и проблемы и будет способствовать непрерывному улучшению программного обеспечения и реестров данных и увеличению их эффективности.

Важным элементом автоматизации является также модуль для проведения экспертных оценок и выдачи заключений. Эксперты должны иметь возможность взаимодействия с системой для загрузки своих отчетов и заключений, что повысит оперативность процесса утверждения документов, иметь доступ к другим национальным экологическим реестрам, в том числе, к реестрам связанным со здоровьем населения и данными мониторинга окружающей среды. Реестры могут быть интегрированы с геоинформационными системами для визуализации зон влияния планируемых проектов и программ, что позволит лучше оценивать их потенциальное воздействие на окружающую среду.

В процессе создания реестров стратегической экологической оценки и их автоматизации ключевым аспектом является защита данных. Защита данных обеспечивает не только безопасность и конфиденциальность информации, но и поддерживает доверие всех заинтересованных сторон к процессу СЭО. Учитывая это, рекомендации по безопасности должны включать ряд мер, направленных на защиту информации на всех этапах её жизненного цикла.

В первую очередь, конфиденциальность данных можно гарантировать с помощью шифрования как хранящихся, так и передаваемых данных. Это означает, что информация реестров СЭО должна быть надежно зашифрована, чтобы предотвратить её утечку или несанкционированный доступ. Важно также обеспечить разграничение доступа, предоставляя разные уровни доступа различным группам пользователей и устанавливая строгие процедуры аутентификации и авторизации, основанные на использовании паролей, биометрических данных или электронных ключей.

Чтобы поддерживать целостность данных, необходимо внедрить системы, которые могут отслеживать и верифицировать любые изменения в данных, включая регулярные аудиты и проверки. Это обеспечит точность и актуальность информации в реестрах СЭО, а любые изменения будут документированы и могут быть отслежены до источника.

Доступность данных крайне важна для оперативности процесса СЭО. Это означает, что данные должны быть защищены от атак и сбоев, которые могут нарушить доступ к ним. Резервное копирование и стратегии восстановления после сбоев должны быть интегрированы в инфраструктуру реестров, чтобы в случае любых аварийных ситуаций данные могли быть быстро восстановлены.

Технологические решения, такие как брандмауэры, антивирусное программное обеспечение, а также виртуализация и облачные технологии, могут служить для укрепления общей безопасности системы. Эти инструменты помогут оградить инфраструктуру реестров от внешних угроз и обеспечить их стабильную работу.

Соответствие международным стандартам защиты данных, таким как Общий регламент по защите данных Европейского Союза (GDPR), и национальному законодательству является обязательным. Это требует регулярного пересмотра политик и процедур, чтобы убедиться,

что реестры СЭО соответствуют текущим нормативным требованиям и лучшим практикам защиты данных.

Следует предусмотреть регулярное обучение пользователей программного обеспечения для эффективного взаимодействия с реестрами данных и использования всех их возможностей. Обучение персонала может включать в себя тренинги, семинары и информационные сессии, направленные на повышение компетенций пользователей в области безопасности, например обучение правильному обращению с конфиденциальной информацией, правилам создания и использования паролей, правилам поиска информации, использованию геоинформационных систем и т.д.

В заключение, для поддержания доверия к процессу СЭО и его результатам, важно не только создать надежную систему защиты данных, но и обеспечить прозрачность и доступность информации для всех заинтересованных сторон: международных организаций, государственных органов, научных и экспертных организаций, общественности, чье участие и вовлеченность являются ключевыми в процессе экологической оценки.



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

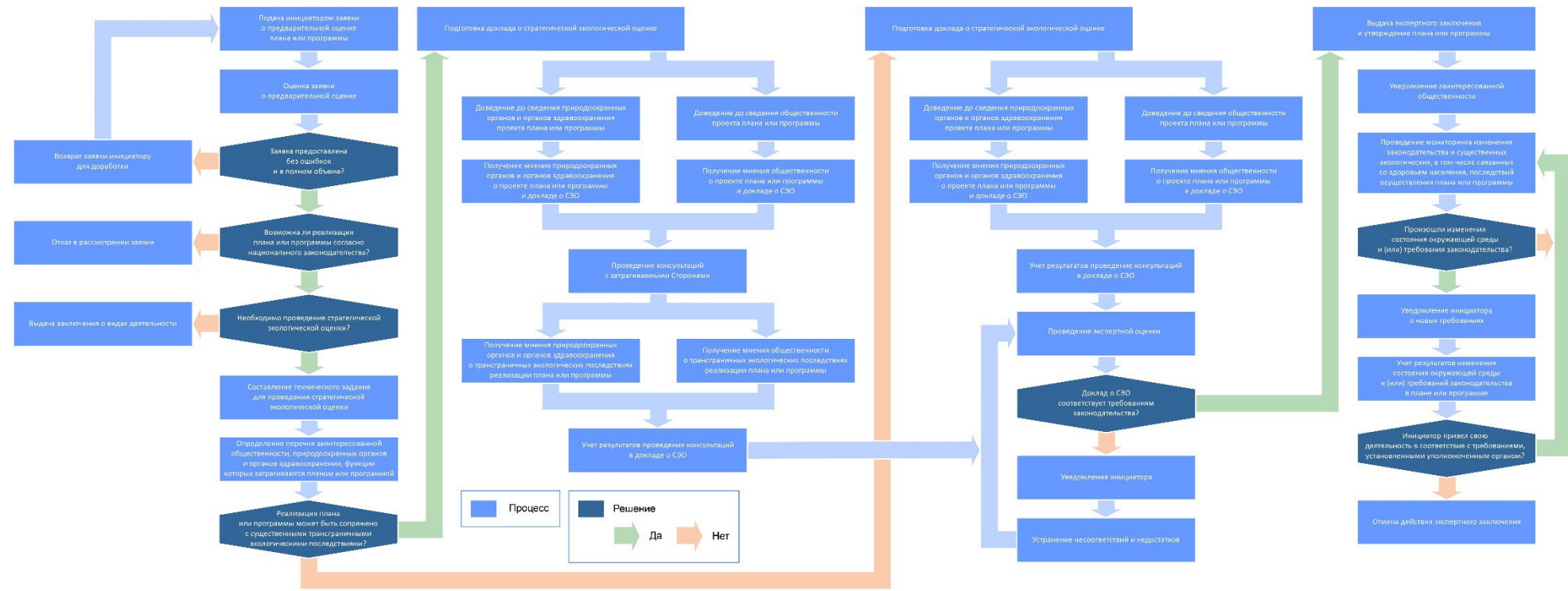
Приложение. Картирование процессов: блок-схемы процессов/функций регистров СЭО

Action implemented by:



Протокол по СЭО





Азербайджан





