

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон

Двадцать восьмое совещание

Женева, 2–4 июля 2024 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Осуществление программы работы на 2022–2025 годы, включая финансовые вопросы

**Доклад об осуществлении программы работы
на 2022–2025 годы*****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, принятым на его седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года)^a. В нем изложен обзор хода осуществления программы работы по Конвенции на 2022–2025 годы за отчетный период с 16 апреля 2023 года по 30 апреля 2024 года.

^a См. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, разд. X.

* Настоящий документ был запланирован к опубликованию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны, ввиду более продолжительного времени, потребовавшегося для его подготовки.



Введение

1. В настоящем докладе изложен обзор хода осуществления программы работы по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на 2022–2025 годы¹ за период с 16 апреля 2023 года по 30 апреля 2024 года (отчетный период). Обзорная информация о взносах и объявленных взносах по состоянию на 1 мая 2024 года в связи с осуществлением программы работы приводится в документе ECE/MP.PP/WG.1/2024/5. В данный доклад включена информация лишь о некоторых видах деятельности, касающихся доступа к информации, укрепления потенциала и повышения уровня информированности в связи с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции; всеобъемлющий доклад о взносах и расходах в связи с осуществлением программы работы по Протоколу на 2022–2025 годы (ECE/MP.PRTR/WG.1/2023/4) был представлен десятому совещанию Рабочей группы Сторон Протокола (Женева, 27–28 ноября 2023 года).

2. В ходе осуществления программы работы секретариат продолжал прилагать активные усилия для избежания дублирования в работе и неэффективного использования ресурсов благодаря координации с деятельностью, проводимой другими многосторонними природоохранными соглашениями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. В связи с этим потребовалось затрачивать дополнительное время на подготовительную стадию деятельности, с тем чтобы обеспечить проведение надлежащих консультаций с председателями соответствующих вспомогательных органов и организаций-партнеров. В условиях распространения коронавирусной болезни (COVID-19) для обеспечения непрерывности в работе в качестве временной меры в порядке исключения использовались смешанные и виртуальные формы организации работы. Рассмотрев соответствующие положения, изложенные в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «План конференций» (A/78/96), Генеральная Ассамблея не установила мандат и не дала необходимые руководящие указания относительно правил процедуры, условий обслуживания устными переводчиками, обеспечения безопасности, аутентификации и всеобщего доступа применительно к таким формам работы. Начиная с 22 января 2024 года, все совещания, обслуживаемые Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, запланированы как очные. Услуги по проведению в онлайн-овом или смешанном формате совещаний, обслуживаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, *могут предоставляться в исключительных случаях на ограниченный срок при наличии конкретного обоснования со стороны организаторов* и будут покрываться за счет внебюджетных взносов. Соответственно, с учетом этих новых требований секретариату пришлось скорректировать свои методы работы и организации совещаний.

I. Вопросы существва

A. Доступ к информации

3. В течение отчетного периода осуществляемые виды деятельности были направлены прежде всего на расширение обмена опытом в деле улучшения доступа общественности к экологической информации и определение в этой связи приоритетных мер в соответствии с требованиями статей 4–5 и другими соответствующими положениями Орхусской конвенции, в том числе с использованием электронных средств информации во исполнение решения VII/1 о содействии эффективному доступу к информации². Эти виды деятельности способствовали достижению целей устойчивого развития, в частности решению

¹ См. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, разд. X.

² ECE/MP.PP/2021/2/Add.1.

задачи 16.10 (обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы), Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и других соответствующих международных обязательств.

4. Секретариат продолжил осуществление мер по совершенствованию Орхусского информационно-координационного механизма по вопросам экологической демократии³, его баз данных, глобального портала PRTR.net⁴ и веб-сайта Конвенции⁵, а также по управлению ими. В течение отчетного периода контент онлайн-инструментов постоянно обновлялся, а веб-сайты подвергались модернизации в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций в области кибербезопасности. Этот инструментарий используется для облегчения сбора и распространения информации об осуществлении Конвенции на национальном уровне, соответствующих глобальных и региональных изменениях, касающихся осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и информации о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, а также для обмена ею. Сторонам было рекомендовано и далее загружать на соответствующие порталы актуальные новостные сообщения и ресурсы с указанием ссылки на свой национальный узел.

5. Секретариат принимал участие в работе других международных форумов и совещаний экспертов, организуемых подпрограммами ЕЭК и партнерскими организациями, занимающимися вопросами доступа к экологической информации и электронным средствам информации. Внесенный им вклад имеет отношение к: цифровой трансформации и экономике замкнутого цикла во всем регионе; цифровизации национальных систем экологической информации; и интегрированию экологической информации в системы электронного правительства, открытых данных и снижения риска бедствий.

6. В соответствии с решением VII/1 секретариат провел восьмое совещание Целевой группы по доступу к информации (Женева, 9–10 ноября 2023 года), в ходе которого состоялось международное рабочее совещание на тему «Расширение доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде: проблемы и возможности», которое было организовано в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), сетью «Одна планета» и Европейским агентством по окружающей среде. Рабочее совещание явилось платформой для государственных органов, гражданского общества, частного сектора, научных кругов, международных организаций и других заинтересованных сторон, на которой обсуждались проблемы и возможности расширения доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде. В центре внимания обсуждения находились изменения в законодательстве и мерах политики, использование паспортов продуктов и других цифровых инструментов, способы стимулирования операторов к информированию общественности и меры по борьбе с «зеленым пиаром».

7. Кроме того, совещание Целевой группы способствовало обмену примерами из практики, информацией о надлежащих практиках и проблемах, а также рассмотрению последних и предстоящих изменений, связанных с расширением доступа общественности к экологической информации. Целевая группа, в частности обсудила а) сферу охвата понятия «экологическая информация» по смыслу пункта 3 статьи 2 Конвенции; б) доступ к информации о выбросах в окружающую среду; и с) представление информации государственным органам третьими сторонами как в обычном порядке, так и в случае возникновения неминуемой угрозы здоровью человека или окружающей среде. Целевая группа проанализировала вопросы применения обновленных рекомендаций по более эффективному использованию

³ См. URL: <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

⁴ См. URL: <https://prtr.unece.org/>.

⁵ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation>.

электронных информационных средств (ECE/MP.PP/2021/2/Add.2) и деятельность других соответствующих международных форумов.

8. С учетом итогов этого совещания секретариат начал подготовку к восьмому совещанию Целевой группы по доступу к информации (Женева, 5–6 ноября 2024 года), на котором на основе решения VII/1 будет продолжена дискуссия по расширению доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде, и другим темам.

9. Работа по обеспечению доступа к информации в рамках Конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к ней была отмечена на семидесятой сессии Европейской экономической комиссии, прошедшей по теме «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии» (Женева, 18–19 апреля 2023 года), двадцать девятой сессии Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (Женева, 9–10 ноября 2023 года) и совещании Группы специалистов ЕЭК по экологической, социальной и управленческой прослеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в экономике замкнутого цикла (Женева, 23 ноября 2023 года).

10. В интересах содействия обмену опытом, надлежащими практиками и извлеченными уроками сохраняет свое действие призыв представлять информацию о национальных узлах Орхусского информационно-координационного механизма и примеры из практики применения электронных информационных средств для регулярного размещения и обновления на выделенной веб-странице⁶.

В. Участие общественности в процессе принятия решений

11. В отчетный период соответствующие виды деятельности были сосредоточены на поощрении эффективного участия общественности в процессе принятия решений, как это предусмотрено статьями 6–8 и другими соответствующими положениями Конвенции, а также в соответствии с решением VII/2 о содействии эффективному участию общественности в процессе принятия решений⁷. В рамках этих видов деятельности был внесен вклад в достижение целей устойчивого развития, в частности в решение задачи 16.7 (обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества) и выполнение других соответствующих международных обязательств.

12. В ходе двадцать седьмого совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 26–28 июня 2023 года) было проведено тематическое заседание по доступу к информации. Темы для обсуждения были выбраны, исходя из решения VII/2 и ключевых итогов работы Целевой группы. В ходе заседания были рассмотрены следующие важные вопросы: а) безопасное участие общественности и защита защитников окружающей среды в контексте принятия решений по экологическим вопросам; б) участие общественности по вопросам, относящимся к крупным инфраструктурным/транспортным проектам. В целях содействия синергии между двумя областями работы по осуществлению Конвенции Специальному докладчику по вопросу о защитниках окружающей среды было предложено поделиться накопленным им в рамках своего мандата опытом по вышеупомянутым вопросам. На заседании было продемонстрировано крайне важное значение защиты защитников окружающей среды в процессе принятия решений, в том числе по проектам добычи полезных ископаемых и крупным инфраструктурным проектам. В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы гражданского неповиновения и конкретные проблемы, с которыми сталкиваются защитники окружающей среды из числа молодежи и детей. Подчеркивалось, что вопрос о стратегических судебных исках, подаваемых против участия общественности, является распространенной формой притеснения защитников окружающей среды, которая создает серьезные препятствия для участия

⁶ См. URL: <https://unece.org/env/pp/eit-case-studies>.

⁷ ECE/MP.PP/2021/2/Add.1.

общественности. В то же время Стороны и заинтересованные круги привели несколько успешных примеров реализации инициатив по защите защитников окружающей среды.

13. Секретариат приступил к подготовке к одиннадцатому совещанию Целевой группы, запланированному на 12–13 декабря 2024 года в Женеве. Целевая группа более подробно обсудит вопросы, касающиеся участия лиц и групп, находящихся в уязвимом положении, в принятии решений и участия общественности в принятии решений в трансграничном контексте. В рамках подготовки к этому совещанию под эгидой Целевой группы будет проведен опрос, посвященный участию лиц и групп, находящихся в уязвимом положении. Кроме того, на этом совещании будет сделан тематический акцент на принятии решений, связанных с сельским хозяйством, рыболовством, океанами, морями и морскими ресурсами, а также на изменении климата и возникающих технологиях.

14. На время составления настоящего доклада по-прежнему оставался в силе призыв представлять примеры участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам в целях дальнейшего пополнения онлайн-базы данных о надлежащих практиках Орхусского информационно-координационного механизма и обмена опытом, примерами надлежащих практик и извлеченными уроками.

С. Доступ к правосудию

15. В отчетный период соответствующие виды деятельности были сосредоточены на содействии обмену опытом в целях расширения доступа представителей общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, как это предусмотрено статьей 9 и другими положениями Конвенции по данному вопросу. В рамках этих видов деятельности был внесен вклад в достижение целей в области устойчивого развития, в частности в решение задачи 16.3 (содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию), выполнение Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и других соответствующих международных обязательств.

16. В ходе двадцать восьмого совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 2–4 июля 2024 года) будет проведено тематическое заседание по доступу к правосудию. Это тематическое заседание будет посвящено дальнейшему осуществлению третьего основного элемента Орхусской конвенции в отношении: а) доступа к правосудию для оспаривания нарушений законов, касающихся окружающей среды; и б) роли коллективных исков по вопросам, касающимся окружающей среды. Темы для обсуждения выбраны, исходя из решения VII/3 о содействии эффективному доступу к правосудию⁸.

17. Кроме того, осуществлялась последующая деятельность по итогам пятнадцатого совещания Целевой группы по доступу к правосудию и судебного коллоквиума на тему «Судебная защита прав человека и общественных интересов от загрязнения окружающей среды химическими веществами и отходами», организованного для представителей судебной системы, учебных заведений по подготовке судей и других контрольно-надзорных органов в общеевропейском регионе (Женева, 3–5 апреля 2023 года)⁹.

18. Секретариат продолжал пополнять Орхусский информационно-координационный механизм и базу данных о судебной практике соответствующими ресурсами; на время составления настоящего доклада по-прежнему сохранял свое действие призыв представлять примеры из практики.

19. Секретариат способствовал развитию сотрудничества внутри сети судебных органов, учебных заведений по подготовке судей и других контрольно-надзорных

⁸ Там же.

⁹ См. URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Public-Participation/events/374154>.

органов в общеевропейском регионе под эгидой Целевой группы и в сотрудничестве с соответствующими сетями в других регионах. Эти усилия включали поддержку мероприятий, организованных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими партнерскими организациями, в том числе Международной конференции судей по вопросам доступа к экологическому правосудию (Чолпон-Ата, Кыргызстан, 14–16 сентября 2023 года)¹⁰ и Региональной встречи по вопросам правосудия, касающимся окружающей среды (Сараево, 13–15 декабря 2023 года)¹¹.

D. Генетически измененные организмы

20. Совместно с секретариатом Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии секретариат организовал четвертое совместное Глобальное совещание за «круглым столом» по вопросам информирования общественности, образования, доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию, посвященное живым измененным организм/генетически измененным организм (ЖИО/ГИО), которое состоялось в Женеве 11–12 декабря 2023 года. Целью совещания за «круглым столом» явилось наращивание потенциала стран путем обмена знаниями, опытом и извлеченными уроками в области повышения информированности общественности, образования, доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, касающимся ЖИО/ГИО, а также внесение предложений по дальнейшим действиям на национальном, региональном и международном уровнях. Это мероприятие дало возможность Сторонам обоих договоров и заинтересованным кругам выявить возможности для синергии в осуществлении Орхусской конвенции в контексте ЖИО/ГИО, поправки к ней об участии общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и размещении на рынке ГИО (поправка по ГИО) и статьи 23 Картахенского протокола по биобезопасности об информировании, просвещении и участии общественности. В рамках совещания было проведено учебное занятие по доступу к правосудию по вопросам, касающимся ЖИО/ГИО, с целью повышения информированности о юридических правах, типах юридических проблем, которые могут возникнуть, и осуществлении юридических процедур в соответствии с Орхусской конвенцией и целью 22 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия для обеспечения права коренных народов и местных общин на доступ к правосудию по вопросам биоразнообразия.

21. Продолжается двустороннее сотрудничество по ГИО между секретариатами Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. В рамках осуществлявшихся видов деятельности был внесен вклад в достижение ряда целей устойчивого развития, в частности целей 2 (ликвидация голода) и 15 (сохранение экосистем суши), 16 (мир, правосудие и эффективные институты) и выполнение других соответствующих международных обязательств.

22. До начала вышеупомянутого мероприятия среди Сторон, заинтересованных государств-членов и различных заинтересованных кругов был проведен опрос с целью сбора практических примеров по ГИО/ЖИО и получения отзывов о руководящих материалах, разработанных в рамках обоих договоров. Полученные результаты показывают, что респонденты информированы об имеющихся материалах и используют их в качестве руководящих и справочных документов, а также для коммуникации с различными группами заинтересованных кругов. Респонденты также выразили заинтересованность в том, чтобы существующие руководящие материалы были доступны в различных форматах, например в виде онлайн-версий или брошюр.

¹⁰ См. URL: <https://aarhusclearinghouse.unece.org/news/kyrgyzstan-international-conference-judges-access-environmental-justice-taking-place-cholpon>.

¹¹ См. URL: <https://aarhusclearinghouse.unece.org/news/undp-western-balkans-meeting-environmental-justice-held-bosnia-and-herzegovina>.

23. Оба секретариата вели постоянную работу по поощрению использования модулей электронного обучения и других электронных средств, которые были совместно разработаны в рамках Орхусской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии. Сохраняет свое действие призыв представлять ресурсы механизму посредничества по биобезопасности и Орхусскому информационно-координационному механизму с целью дальнейшего обмена опытом, надлежащими практиками и извлеченными уроками. Материалы по наращиванию потенциала включают: Руководящие принципы по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, связанным с генетически измененными организмами (Луккские руководящие принципы), Карманное руководство: содействие эффективному доступу к информации и участию общественности в рассмотрении вопросов, касающихся живых измененных организмов/генетически измененных организмов, Контрольный перечень основных мер, необходимых для ратификации и осуществления Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности в контексте ЖИО/ГИО, Инструменты и ресурсы для поддержки осуществления Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности в контексте ЖИО/ГИО, Маастрихтские рекомендации по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, Background paper on implementation of the Aarhus Convention and the Cartagena Protocol on Biosafety (Справочный документ по осуществлению Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности) и Background paper on key provisions of the Aarhus Convention and the Cartagena Protocol on Biosafety (Справочный документ по ключевым положениям Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности)¹².

24. За отчетный период ни одна из дополнительных Сторон не ратифицировала поправку по ГИО. Для вступления поправки в силу ее должна ратифицировать еще одна Сторона из следующего списка: Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Северная Македония, Таджикистан, Туркменистан и Украина. Всем другим Сторонам Конвенции, которые еще не ратифицировали поправку по ГИО, рекомендуется безотлагательно сделать это.

25. В течение предыдущего и текущего межсессионных периодов к этим Сторонам, ратификация поправки которыми позволит обеспечить ее вступление в силу, неоднократно обращались призывы предпринять целенаправленные шаги для ратификации и представить секретариату письменные разъяснения относительно положения дел с ратификацией. Во время четвертого Совместного глобального совещания за «круглым столом» Армения заявила, что начала процесс ратификации поправки по ГИО¹³. Планы, сообщенные Украиной Президиуму Совещания Сторон Конвенции о намерении ратифицировать поправку до конца 2023 года, были отложены в силу продолжающейся войны против Украины¹⁴. По просьбе Совещания Сторон, сформулированной на его седьмой сессии¹⁵, Рабочая группа Сторон будет внимательно следить за ходом работы по обеспечению вступления в силу поправки по ГИО.

¹² См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/gmos>.

¹³ См. выступление Армении (слайд 12), размещенное на вкладке “Statements and presentations”, URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Public-Participation/events/375497>.

¹⁴ См. ABC-50 Report, para. 4, URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Public-Participation/events/377281>.

¹⁵ ECE/MP.PP/2021/2, п. 34.

II. Процедуры и механизмы

A. Механизм соблюдения

1. Комитет по вопросам соблюдения

26. За отчетный период Комитет по соблюдению провел четыре очередных совещания, а именно: семьдесят девятое, восьмидесятое, восемьдесят первое и восемьдесят второе совещания (Женева (в смешанном формате) 13–16 июня 2023 года, 19–22 сентября 2023 года, 12–15 декабря 2023 года и 20–23 февраля 2024 года соответственно).

27. Помимо очередных совещаний за отчетный период Комитет провел три совещания в виртуальном формате (26 июля 2023 года, 25 августа 2023 года и 25 января 2024 года).

28. На своих совещаниях Комитет, среди прочего, рассмотрел сообщения общественности о предполагаемых фактах несоблюдения Сторонами их обязательств. За отчетный период Комитету было препровождено девять новых сообщений для рассмотрения на предмет их предварительной приемлемости: шесть из них были признаны приемлемыми, а три — неприемлемыми. По состоянию на конец отчетного периода на рассмотрении Комитета находилось 41 нерассмотренное сообщение. В отчетный период новых представлений от Сторон Комитет не получал, а секретариат не препровождал никаких обращений.

29. Помимо рассмотрения сообщений Комитет осуществлял последующую деятельность в связи с 18 решениями, принятыми Совещанием Сторон на его седьмой сессии, а именно в связи с решениями VII/8a–b и VII/8d–s в отношении Армении, Австрии, Болгарии, Чехии, Европейского союза, Германии, Венгрии, Ирландии, Италии, Казахстана, Литвы, Нидерландов, Республики Молдова, Румынии, Испании, Туркменистана, Украины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии¹⁶ соответственно. В этом контексте в течение отчетного периода Комитет завершил консультирование по просьбе одной Стороны, а именно Нидерландов, относительно выполнения решения, касающегося соблюдения ею решения VII/8m, и находился в процессе подготовки консультаций двух Сторон, а именно Армении в связи с решением VII/8a и Чехии в связи с решением VII/8e.

30. Комитет также осуществлял последующую деятельность в связи с двумя просьбами Совещания Сторон, сформулированными на его седьмой сессии, касающимися соблюдения обязательств Европейским союзом¹⁷ и Республикой Молдова¹⁸.

31. Помимо консультирования Сторон в контексте выполнения решений Совещания Сторон, Комитет также находился в процессе подготовки рекомендаций для Армении в ответ на ее просьбу о консультации по проекту закона о внесении изменения в Закон об оценке и экспертизе воздействия на окружающую среду¹⁹.

32. Деятельность в этой области работы способствовала достижению ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, и выполнению других соответствующих международных обязательств.

2. Механизм быстрого реагирования по вопросу о защитниках окружающей среды

33. Со времени своего избрания на третьей внеочередной сессии Совещания Сторон (Женева, 23–24 июня 2022 года)²⁰ Специальный докладчик по вопросу о защитниках окружающей среды получил в общей сложности сорок жалоб.

¹⁶ URL: <https://unece.org/env/pp/cc/documents>.

¹⁷ Запрос АССС/М/2021/4 (Европейский союз) (см. ECE/MP.PP/2021/2, п. 58).

¹⁸ Запрос АССС/М/2021/5 (Республика Молдова) (см. ECE/MP.PP/2021/2, п. 45).

¹⁹ Запрос о предоставлении консультаций АССС/А/2023/4 (Армения).

²⁰ ECE/MP.PP/2022/2, п. 16.

Из этих 40 жалоб Специальный докладчик направил соответствующим Сторонам письма с утверждениями по 13 жалобам, рассмотрение 2 жалоб было завершено, 5 жалоб были признаны неприемлемыми, а рассмотрение 20 жалоб находится на стадии сбора информации. Были разработаны форма жалобы и форма согласия на подачу жалобы Специальному докладчику, с которыми можно ознакомиться в приложениях I и II соответственно к настоящему докладу.

34. По истечении 60-дневного срока для ответа соответствующей Стороны и, когда это применимо компании, на письма с утверждениями, направленные Специальным докладчиком по поводу приемлемых жалоб, эти письма с утверждениями и ответы, полученные от Стороны и, когда это применимо от соответствующей компании, в отношении жалоб, размещались на веб-сайте Специального докладчика²¹.

35. Специальный докладчик принял участие во многочисленных мероприятиях, посвященных укреплению потенциала Сторон и заинтересованных кругов в отношении пункта 8 статьи 3 Конвенции и повышению информированности о своем мандате, в том числе: в совещании Рабочей группы по правам человека Совета Европейского союза (Брюссель, 19 апреля 2023 года); конференции на тему «Смена нарратива: поощрение позитивных изменений в области прав детей, достигнутых за 40 лет деятельности гражданского общества в их защиту в Женеве» (Женева (в смешанном формате), 26 мая 2023 года), организованной НПО «Чайлд райтс коннект»; Конференции по проблеме криминализации защитников окружающей среды в Испании (Мадрид, 31 мая 2023 года), организованной НПО «Гринпис-Испания»; совещании Рабочей группы по международным экологическим вопросам (Брюссель, 1 июня 2023 года), организованном Советом Европейского союза; восьмом Глобальном саммите инициативы «Партнерство за открытое правительство» (Таллинн, 6–7 сентября 2023 года), организованном инициативой «Партнерство за открытое правительство» и правительством Эстонии; Международной конференции на тему «Правозащитники в осаде» (Бильбао, Испания, 9 сентября 2023 года), организованной университетом Деусто; летнем университете НПО «Международная амнистия — Бельгия» (Лувен-ла-Нёв, Бельгия, 16 сентября 2023 года), организованном НПО «Международная амнистия — Бельгия» и университетом города Лувен-ла-Нёв; Климатической неделе в Нью-Йорке (Нью-Йорк, 17–24 сентября 2023 года), организованной Фондом Форда, фондом «Глобальный свидетель» и Европейским центром некоммерческого права; Конференции, посвященной 25-й годовщине Орхусской конвенции и 11-й годовщине ее вступления в силу в Ирландии (Дублин, 29 сентября 2023 года), организованной Ирландской экологической сетью; Международной конференции на тему «Синергия для работы в области прав человека» (Лиссабон, 2–3 октября 2023 года), организованной Платформой по правам человека в Португалии; десятой юбилейной Конференции Европейской сети национальных правозащитных учреждений и на презентации выводов прошедшего за закрытыми дверями рабочего совещания по вопросу о гражданском неповиновении в контексте выступлений экологических активистов в Европе, проведенных под эгидой Специального докладчика по вопросу об защитниках окружающей среды, действующего в рамках Орхусской конвенции (Брюссель, 9–10 октября 2023 года), и организованных Европейской сетью национальных правозащитных учреждений; Конференции по экологическим правам человека и стратегическим судебным процессам против участия общественности (Варшава, 8–10 ноября 2023 года), организованной НПО «Клиент — Земля — Польша»; различных мероприятиях в рамках двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 30 ноября — 12 декабря 2023 года), в том числе в дискуссионной группе на тему «Интеграция прав человека в деятельность в области климата — дискуссия за ужином на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата», дискуссионной группе на тему «Значение прав человека в контексте 75-летней годовщины Всеобщей декларации прав человека для

²¹ См. URL: <https://unece.org/environmental-policy/public-participation/correspondence-regarding-complaints-special-rapporteur>.

климатической справедливости сейчас», дискуссионной группе на тему «Земля и защитники окружающей среды: продвижение климатической справедливости», приуроченном к двадцать восьмой сессии Конференции Сторон симпозиуме национальных правозащитных учреждений на тему «Изменение климата и права человека: роль национальных правозащитных учреждений» и в прошедшем за закрытыми дверями совещании по вопросу о Сети лидеров для экологических активистов и защитников окружающей среды; совместной встрече с женевскими неправительственными организациями (НПО), занимающимися вопросами прав человека, окружающей среды и защитников окружающей среды (Женева, 22–24 января 2024 года), организованной Международной службой прав человека; Конференции на тему «Доступ к правосудию и сокращение пространства для деятельности экологических НПО» (Бухарест, 20–21 февраля 2024 года), организованной НПО «Бенквоч-Румыния»; Региональном форуме по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (Женева, 13–14 марта 2023 года); и неофициальном совещании экспертов за закрытыми дверями и параллельном мероприятии, состоявшимся в ходе пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека (Женева, 11–14 марта 2024 года).

36. Специальный докладчик проинформировал Рабочую группу Сторон о своей деятельности на ее двадцать седьмом совещании (Женева, 25–28 июня 2023 года), а также вынес на рассмотрение основные проблемы, достижения и тенденции на состоявшихся в ходе совещания заседаниях.

37. Специальный докладчик совершил одну страновую поездку по приглашению Кипра и провел встречи с его представителями. Кроме того, в контексте выступлений на мероприятиях, организованных указанными ниже Сторонами, Специальный докладчик также провел встречи с представителями: Дании, Ирландии, Испании, Люксембурга, Польши, Португалии, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Эстонии. Кроме того, Специальный докладчик по различным поводам провел несколько двусторонних встреч и консультаций с представителями других Сторон и других государств-членов, включая Бразилию, Германию, Европейский союз, Нидерланды, Норвегию, Соединенные Штаты Америки, Финляндию, Францию и Швецию.

38. Специальный докладчик провел двусторонние встречи и консультации со многими защитниками окружающей среды, в том числе две региональные консультации с защитниками окружающей среды из Арктического региона (Осло, 26–29 ноября 2023 года) и из региона Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 4–8 марта 2024 года). Он также провел ряд двусторонних встреч и консультаций с представителями организаций, включая Совет Европы; Парламентскую ассамблею Совета Европы; Европейский суд по правам человека; Европейское агентство по окружающей среде; Управление омбудсмена (Испания); Датский институт прав человека, фонд «Открытое общество»; Организацию экономического сотрудничества и развития; Фонд Форда; Сеть деловых кругов за гражданские свободы и правозащитников; национальные правозащитные учреждения; Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); Комиссию по вопросам равенства и правам человека (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); Фонд Сигрид Раусинг; женевского представителя Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и представителей различных заинтересованных кругов. Специальный докладчик также провел двустороннюю встречу с Исполнительным секретарем ЕЭК и внутреннее рабочее совещание с сотрудниками секретариата.

39. Специальный докладчик предпринял ряд действий, в том числе: выпустил заявление по итогам своего посещения департамента Тарн во Франции (февраль 2024 года); выпустил документ с изложением позиции под названием «State repression of environmental protest and civil disobedience: A major threat to human rights and democracy» («Государственные репрессии с целью подавления экологических протестов и актов гражданского неповиновения — серьезная угроза правам человека

и демократии») (февраль 2024 года)²²; выпустил заявление в поддержку принятия директивы Европейского союза в отношении должной заботы о корпоративной устойчивости (февраль 2024 года); выпустил заявление по итогам своего официального посещения Кипра (февраль 2024 года); выпустил заявление по итогам своего посещения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (январь 2024 года); подал совместное с секретариатом Орхусской конвенции письменное представление в Межамериканский суд по правам человека в связи с запросом Республики Чили и Республики Колумбия о консультативном заключении по теме «Чрезвычайная климатическая ситуация и права человека» (декабрь 2023 года); выпустил заявление в связи с двадцать восьмой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (декабрь 2023 года); направил два письма с замечаниями по поводу предложенной Европейским парламентом и Советом директивы о защите лиц, вовлеченных в процесс участия общественности, от явно необоснованных или неправомерных судебных разбирательств («Стратегические иски против участия общественности») (июль и ноябрь 2023 года); направил письмо с замечаниями в отношении предлагаемой директивы Европейского парламента и Совета в отношении должной заботы о корпоративной устойчивости (сентябрь 2023 года); написал статью «Celebrating the [United Nations] Declaration on Human Rights Defenders» («Празднование годовщины Декларации [Организации Объединенных Наций] о правозащитниках») (сентябрь 2023 года)²³; направил письмо с замечаниями по предложенной Комитетом министров рекомендации о противодействии использованию стратегических исков против участия общественности (август 2023 года); выпустил заявление об итогах рабочего совещания за закрытыми дверями по вопросу о гражданском неповиновении в контексте действий экологических активистов в Европе (июль 2023 года); и подготовил видеозапись выступления для параллельного мероприятия на тему «Право на протест, протест против морской и глубоководной добычи полезных ископаемых» (18 марта 2024 года), которое было приурочено к двадцать девятой сессии Международного органа по морскому дну (Кингстон, 18–19 марта 2024 года).

40. Секретариат продолжал пополнять Орхусский информационно-координационный механизм соответствующими учебно-методическими материалами, относящимися к защите защитников окружающей среды.

41. Деятельность в этой области работы способствовала достижению ряда целей в области устойчивого развития, в частности решению поставленной в них задачи 16.10 (защитить основные свободы), и выполнению других соответствующих международных обязательств.

В. Укрепление потенциала

42. Помимо деятельности по укреплению потенциала, упоминавшейся при описании других областей работы по созданию синергии и усилению координации действий с партнерами, секретариат на постоянной основе тесно сотрудничал с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в рамках координационной структуры Конвенции, занимающейся укреплением потенциала²⁴. Следует отметить, что укрепление потенциала также осуществлялось посредством различных перечисленных в разделе III информационно-пропагандистских мероприятий.

43. В отчетный период секретариат в различной форме вносил вклад в реализуемые по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству

²² См. URL: <https://unece.org/climate-change/press/un-special-rapporteur-environmental-defenders-under-aarhus-convention-releases>.

²³ Freidrich NaumannStiftung, URL: <https://publikationen.freiheit.digital/en/human-rights-defenders/human-rights-defenders-journalists/celebrating-the-un-declaration-on-human-rights-defenders>.

²⁴ См. URL: <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention-capacity-building>.

в области устойчивого развития²⁵ процессы, в рамках которых в период 2022–2027 годов осуществляется деятельность в 16 странах региона ЕЭК.

44. Секретариат поддерживал постоянную связь с ОБСЕ в целях укрепления деятельности орхусских центров и внес вклад в проведение нескольких совещаний, состоявшихся в онлайн-ом/смешанном форматах, в том числе: ежегодного совещания орхусских центров (Душанбе (в смешанном формате), 17–18 октября 2023 года).

45. Секретариат также взаимодействовал на постоянной основе с Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств ПРООН и его страновыми отделениями по вопросам пропаганды Орхусской конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к ней в рамках деятельности, связанной с экологическим правосудием.

46. Страны Средиземноморского региона приняли решение о дальнейшем присоединении к Орхусской конвенции в рамках Средиземноморской стратегии устойчивого развития на 2016–2025 годы. В этой связи поставлена цель обеспечить к 2025 году присоединение к Орхусской конвенции двух третей стран Средиземноморья. С тем чтобы помочь государствам — членам Организации Объединенных Наций этого региона в достижении поставленной цели, секретариат выступил одним из организаторов курсов подготовки по вопросам пропаганды Орхусской конвенции в регионе (Афины, 14–15 ноября 2023 года). Данное мероприятие послужило укреплению экспертного потенциала представителей государственных органов Средиземноморского региона по трем основным направлениям Конвенции и пропаганде принципов Конвенции на международных форумах. Участники также были проинформированы о преимуществах присоединения к Конвенции и соответствующих процедурах.

47. В отчетный период секретариат на постоянной основе оказывал консультативную поддержку Сторонам и странам, не являющимся Сторонами, поддерживал непрерывную связь с партнерскими организациями, потенциальными донорами, заинтересованными странами и заинтересованными кругами по вопросу о возможном осуществлении деятельности по укреплению потенциала, а также провел с помощью электронных средств связи ряд консультаций относительно деятельности по укреплению потенциала. После того как Узбекистан выразил заинтересованность в изучении опыта осуществления Конвенции, секретариат совместно с Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Узбекистана, Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС), ПРООН, ОБСЕ и другими партнерскими организациями провел Международное совещание за «круглым столом» на тему «Орхусская конвенция: эффективное участие общественности в интересах благого управления, здоровой окружающей среды и устойчивого развития» (Ташкент, 1–2 июня 2023 года) и продолжил изучение дальнейших возможностей оказания консультативной поддержки и укрепления потенциала уполномоченных органов этой страны.

С. Механизм отчетности

48. После того как Азербайджан, Мальта, Нидерланды, Республика Молдова и Таджикистан не представили свои национальные доклады об осуществлении в рамках цикла представления отчетности 2021 года в сроки, установленные Совещанием Сторон, Совещание Сторон призвало эти Стороны представить свои доклады до 1 декабря 2021 года. Четыре из этих пяти стран впоследствии представили свои доклады (а именно: Азербайджан — 19 октября 2021 года; Мальта — 11 ноября 2021 года; Республика Молдова — 2 декабря 2021 года; и Таджикистан — 7 декабря 2023 года). По состоянию на 30 апреля 2023 года только Нидерланды не представили

²⁵ См. URL: <https://unsdg.un.org/2030-agenda/cooperation-framework>.

свои национальные доклады об осуществлении за отчетный цикл 2021 года²⁶. Все представленные на данный момент национальные доклады об осуществлении за 2021 год доступны на онлайн-платформе для отчетности²⁷. Республика Молдова оказалась единственной страной, которая не представила свой доклад за предыдущий отчетный цикл.

49. Секретариат объявил о цикле отчетности 2025 года. Сторонам следует пересмотреть свои доклады, подготовленные для цикла отчетности 2021 года, и представить в секретариат их обновленные варианты через онлайн-платформу для отчетности²⁸. Секретариат продолжил оказание консультативной помощи Сторонам и организациям, относящейся к процессу представления отчетности, онлайн-платформе для отчетности и усовершенствованным поисковым функциям платформы для отчетности, позволивших повысить удобство ее использования.

III. Повышение информированности, пропаганда и взаимосвязи с соответствующими международными органами и процессами

50. В связи с осуществлением Алма-Атинского руководства по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах (Алма-Атинское руководство)²⁹ Рабочая группа Сторон на своем двадцать седьмом совещании провела тематическое заседание по вопросам содействия применению принципов Конвенции на международных форумах. Это заседание было посвящено процессам, связанным с: а) оценкой воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; б) процессом принятия решений, относящихся к международной торговле; и с) вопросом сбалансированного и справедливого участия и различными формами привлечения заинтересованных кругов в процесс принятия решений на международном уровне. Дополнительные темы включали обновленную информацию по: а) вопросам, рассмотренным на предыдущих совещаниях Рабочей группы Сторон, в частности по пропаганде принципов Конвенции в связи с юридически обязывающим договором о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в рамках Совета по правам человека, в ходе процессов, связанных с целями в области устойчивого развития, и на международных форумах по проблемам изменения климата и использования пластмасс; и б) темам, рассматриваемым в рамках таких экологических процессов, осуществляемых Генеральной Ассамблеей, как Саммит по целям устойчивого развития (Нью-Йорк, 18–19 сентября 2023 года) и Саммит будущего: многосторонние решения ради лучшего завтра, который запланирован на 22–23 сентября 2024 года в Нью-Йорке.

51. Секретариат начал подготовку к тематическому заседанию по вопросу о пропаганде принципов Конвенции на международных форумах, которое состоится на двадцать восьмом совещании Рабочей группы Сторон (Женева, 2–4 июля 2024 года). Темы для обсуждения выбраны, исходя из решения VII/4³⁰, принятого Совещанием Сторон Конвенции на его седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года). В этом году планируется рассмотреть тему по пропаганде принципов Орхусской конвенции в процессе принятия решений на международных форумах, посвященных: а) изменению климата и энергетике; б) торговле углем; и с) геоинженерии как новой технологии. Дополнительные темы будут включать представление обновленной информации по вопросам, рассмотренным на двадцать шестом и двадцать седьмом совещаниях Рабочей группы Сторон, и другим возникающим вопросам. В ходе обсуждений будет рассмотрен вопрос о конфликте интересов в контексте принятия решений на

²⁶ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention-reporting-mechanism/2021-reporting-cycle>.

²⁷ См. URL: <https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-reports/reports>.

²⁸ См. URL: <https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-reports/reports>.

²⁹ См. URL <https://unece.org/info/Environment-Policy/Public-participation/pub/2268>.

³⁰ См. URL: <https://unece.org/environment/documents/2022/03/pp-aarhus-convention-mop7-decision-vii4-public-participation>.

международном уровне. Программа тематического заседания будет разработана в тесном сотрудничестве с Председателем заседания.

52. Представители секретариата или профильные эксперты, которым секретариат предложил сделать это, приняли участие в конференциях, семинарах, рабочих совещаниях и других мероприятиях, проводившихся в различных странах в целях пропаганды Конвенции и Протокола к ней и повышения уровня информированности о них. Ниже приведен неисчерпывающий перечень таких мероприятий.

53. Секретариат пропагандировал соответствующие положения Конвенции и Протокола в документах для Комитета по экологической политике ЕЭК, оказывал поддержку в подготовке Регионального форума по устойчивому развитию 2024 года в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций³¹, в частности совещания за «круглым столом» и параллельного мероприятия³², посвященных достижению цели 16 в области устойчивого развития (Женева, 13–14 марта 2024 года), и шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (Найроби, 26 февраля — 1 марта 2024 года).

54. На первом совещании Комитета по поддержке осуществления и соблюдения Соглашения Эскасу (Сантьяго, 10–11 августа 2023 года) секретариат выступил в онлайн-формате с сообщением о процедурах Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции.

55. 28 ноября 2023 года секретариат провел вебинар по Орхусской конвенции для национального правозащитного учреждения Нидерландов.

56. Секретариат продолжал поддерживать усилия по пропаганде принципов Орхусской конвенции на различных международных форумах, сотрудничая со специальными докладчиками и многими органами Организации Объединенных Наций (в частности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Всемирной организацией здравоохранения, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ и Координационной группой ЮНЕП/Средиземноморского плана действий), другими природоохранными договорными органами (например, с Конвенцией о биологическом разнообразии и Картахенским протоколом по биобезопасности к ней, Конвенцией о защите морской среды и прибрежного района Средиземного моря (Барселонская конвенция), Минаматской конвенцией о ртути, Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий, Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер) и другими международными организациями (например, с Европейским банком реконструкции и развития, Европейским судом по правам человека, Европейским инвестиционным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития, ОБСЕ, Советом Европы, Группой по наблюдениям за Землей, Межамериканской комиссией по правам человека и Всемирным банком).

57. Секретариат выступает в качестве координационного центра ЕЭК для: Руководящего комитета Инициативы по управлению информацией и знаниями в рамках многосторонних природоохранных соглашений; Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества; Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами; профильных групп по правам человека и окружающей среде, а также по безопасному обращению с химическими веществами в рамках Группы Организации Объединенных Наций по

³¹ См. URL: <https://regionalforum.unece.org/events/regional-forum-2024>.

³² См. URL: www.genevaenvironmentnetwork.org/events/environmental-rule-of-law-and-the-role-of-access-to-justice-in-delivering-on-sdgs-16-and-13-rfsd-2024/.

рациональному природопользованию и универсальных периодических обзоров³³. Он также занимается пропагандой Конвенции и Протокола к ней в рамках соответствующей деятельности этих органов.

58. Секретариат продолжал содействовать использованию Орхусской конвенции и Протокола к ней в контексте осуществления Сендайской рамочной программы и сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

59. Секретариат на постоянной основе консультирует различные научные органы, НПО и другие заинтересованные круги по их просьбе.

60. Секретариат пропагандировал Конвенцию и Протокол в различных докладах и статьях, подготовленных под эгидой ЕЭК и организаций-партнеров. При этом он, в частности, внес вклад в составление обзоров результативности экологической деятельности³⁴, проведение универсальных периодических обзоров, осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, составление доклада Inventory and analysis report: Existing indicators on chemicals and waste management (Аналитический доклад о кадастре: существующие показатели по химическим веществам и управлению отходами) Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами³⁵.

61. Помимо этого, секретариат пропагандировал деятельность по Конвенции и Протоколу, осуществляемую с использованием электронных средств информации, для включения в доклад 2022 года Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (A/78/62-E/2023/49).

62. Секретариат продолжал активную информационно-пропагандистскую работу путем распространения материалов о Конвенции и Протоколе среди национальных координаторов, орхусских центров, других органов Организации Объединенных Наций, международных организаций, НПО и научных учреждений в регионе ЕЭК и за его пределами.

IV. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней

63. В связи с выходом Беларуси из Конвенции 24 октября 2022 года и присоединением Гвинеи-Бисау к Конвенции 4 апреля 2023 года в настоящее время с присоединением к Конвенции, поправке к ней по ГИО и Протоколу, а также с их ратификацией или утверждением сложилось следующее положение дел: у Конвенции насчитывается 47 Сторон; у поправка по ГИО — 32 Стороны; у Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей — 38 Сторон.

64. Секретариат приступил к подготовке восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, которая состоится в конце 2025 года вслед за пятой сессией Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

65. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней в течение отчетного периода осуществлялись Президиумом³⁶, который регулярно проводил электронные консультации и принимал решения с помощью электронных средств. Кроме того, Президиум 28 июня 2023 года провел свое пятьдесят первое совещание и 28 марта 2024 года — свое пятьдесят второе совещание.

³³ См. URL: www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/cycles-upr.

³⁴ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/environmental-performance-reviews>.

³⁵ См. URL: www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP4/2022/SAICM_IP4_INF_39.pdf.

³⁶ См. URL: <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention/bureau>.

Приложение I

Форма жалобы Специальному докладчику по вопросу о защитниках окружающей среды, действующему в рамках Орхусской конвенции

I. Дата подачи жалобы

--

II. Информация о потерпевшем/потерпевшей (потерпевших)

Если потерпевшим/потерпевшей (потерпевшими) является (являются) физическое лицо (лица):

Если потерпевшими являются более одного человека, в таблицу ниже включите строку на каждого потерпевшего/каждую потерпевшую и укажите необходимую информацию по каждому человеку.

Потерпевший/ Потерпевшая 1	Полное имя потерпевшего/потерпевшей ¹ : Дата рождения: Пол: <input type="checkbox"/> Женский <input type="checkbox"/> Мужской <input type="checkbox"/> Другой <input type="checkbox"/> Предпочитаю не отвечать Адрес электронной почты ¹ : Номер телефона ¹ : Адрес постоянного места жительства:
---------------------------------------	---

Если потерпевшей стороной является организация:

Если потерпевшей стороной является организация, кратко опишите в поле ниже организацию и ее деятельность, включая то, как она способствует защите окружающей среды (не более 200 слов). Если потерпевшими являются более одной организации, в таблицу ниже включите строку для каждой потерпевшей организации и укажите необходимую информацию по каждой организации.

Организация 1	Название организации: Область работы организации: Основные виды деятельности организации:
----------------------	---

III. Информация об авторе/авторах жалобы

Пояснительное замечание:

Автором жалобы является лицо, организация или Сторона, подающее/подающая жалобу, которое/которая может отличаться от потерпевшего/потерпевшей (потерпевших). Личность автора жалобы (авторов) будет сохранена в тайне, если он/она (они) не заявит (заявят) в прямой форме об отказе от своего права на конфиденциальность.

¹ Специальный докладчик может не принять жалобу к рассмотрению, если он или она не может связаться с потерпевшим/потерпевшей (потерпевшими) или их представителем.

Если жалоба подается более чем одним лицом или более чем одной организацией, укажите ниже информацию по каждому автору и укажите одно контактное лицо, действующее от имени всех авторов.

<p>Автор жалобы 1</p>	<p>Полное имя автора жалобы²: Адрес электронной почты²: Номер телефона²: Адрес постоянного места жительства:</p> <p>Если заявителем является организация, укажите следующую информацию о контактном лице, уполномоченном представлять организацию в связи с жалобой:</p> <p>Фамилия²: Должность/Место работы: Номер телефона²: Адрес электронной почты²:</p>
------------------------------	---

IV. Сторона Орхусской конвенции, участвующая в преследовании, наказании или притеснении

Пояснительное замечание:

Специальный докладчик может расследовать предполагаемое преследование, наказание или притеснение защитника окружающей среды **любым государством, являющимся участником Конвенции**. Это государство именуется «соответствующей Стороной».

Преследование, наказание или притеснение могут быть результатом действий государственных органов соответствующей Стороны. Они также могут явиться следствием бездействия соответствующей Стороны в связи с неоказанием защиты потерпевшему/потерпевшей (потерпевшим) от преследования, наказания или преследования со стороны третьих лиц, включая частных субъектов, компании или другие государства³.

Со списком государств, являющихся участниками Орхусской конвенции, можно ознакомиться по URL:

https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en.

Укажите, в отношении какого государства, являющегося Стороной Орхусской конвенции, подается данная жалоба:

² Специальный докладчик может не принять жалобу к рассмотрению, если он или она не может связаться с автором жалобы.

³ ECE/MP.PP/C.1/2017/19, п. 70, и решение VII/9, приложение, п. 1, последнее предложение.

V. Характер предполагаемого преследования, наказания или притеснения⁴

Пояснительное замечание:

Мандат Специального докладчика заключается в принятии мер по защите любого лица, которое либо:

- a) подвергается преследованию, наказанию или притеснению, либо
- b) находится под неминуемой угрозой преследования, наказания или притеснения любым способом за стремление защитить свое право жить в окружающей среде, благоприятной для его/ее здоровья и благосостояния⁵.

В поле ниже (при необходимости расширьте поле):

- a) Кратко изложите события, действия или меры, которые предположительно представляют собой преследование, наказание или притеснение.
- b) Четко укажите, как преследование, наказание или притеснение связаны с усилиями потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) по защите окружающей среды.
- c) Приведите хронологию соответствующих событий, действий или мер.

Пояснительное замечание:

Важно **приложить** к жалобе любые имеющиеся документы, подтверждающие:

- a) события, действия или меры (например, судебные решения), которые представляют собой предполагаемое преследование, наказание или притеснение;
- b) что преследование, наказание или притеснение связаны с усилиями потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) по защите окружающей среды⁶.

Вся документация должна быть представлена на **языке оригинала**; кроме того, должен быть представлен ее перевод на **английский язык** или, если это невозможно, перевод на русский или французский язык. Не обязательно представлять профессионально выполненный, заверенный перевод. Достаточно воспользоваться качественным бесплатным онлайн-сервисом машинного перевода.

Сообщалось ли о предполагаемом преследовании, наказании или притеснении компетентным органам соответствующей Стороны?

- Да Нет Не знаю

Если да, укажите, когда и каким органам соответствующей Стороны:

⁴ Термины «наказание», «преследование» и «притеснение» следует понимать в их обычном значении и подразумевать под ними любые действия, совершаемые из мести. Обычное значение этих терминов: «наказать» означает наложить ограничение или наказание, поставить в неблагоприятное положение; «притеснять» означает беспокоить или тревожить постоянными нападениями; и «преследовать» означает создавать затруднения и подвергать (лицо, группу, организацию и т. д.) враждебному или неправомерному обращению; угнетать, мучить. См. ECE/MP.PP/C.1/2017/19, пп. 67–69.

⁵ Решение VII/9, приложение, пункт 1, и ECE/MP.PP/C.1/2017/19, п. 66.

⁶ ECE/MP.PP/C.1/2017/19, п. 66.

Приняла ли соответствующая Сторона меры по предотвращению или расследованию преследования, наказания или притеснения с целью наказания виновных или предоставления компенсации потерпевшему/потерпевшей (потерпевшим)?

Да Нет Не знаю

Если да, укажите, какие действия были предприняты соответствующей Стороной и когда:

VI. Согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) на подачу жалобы

Пояснительное замечание:

Специальный докладчик не может принять жалобу к рассмотрению, если лицо (лица) или организация (организации), подвергающиеся предполагаемому преследованию, наказанию или притеснению, не дали согласия на подачу жалобы.

По возможности, к жалобе на момент ее подачи следует **приложить** письменное согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) на подачу жалобы (важно: если письменное согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) не приложено к жалобе, это неизбежно задержит принятие Специальным докладчиком мер по жалобе, поскольку он или она не может принять жалобу к рассмотрению до получения письменного согласия потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) или его/ее (их) представителя).

Поставьте галочку в соответствующем поле ниже, касающемся согласия потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) на подачу данной жалобы Специальному докладчику.

К жалобе прилагается письменное согласие каждого потерпевшего/каждой потерпевшей, указанного/указанной в жалобе.

Письменное согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) получить невозможно (например, по причине того, что потерпевший/потерпевшая (потерпевшие) подвергся/подверглась (подверглись) насильственному исчезновению), но к жалобе прилагается письменное согласие ближайшего родственника или законного представителя каждого потерпевшего/каждой потерпевшей, указанного/указанной в жалобе.

VII. Согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) на раскрытие его/ее (их) имени (имен)

Пояснительное замечание:

Информация, представленная Специальному докладчику, будет сохранена в тайне, если автор жалобы не заявит в прямой форме об отказе от своего права на конфиденциальность. Однако сохранение конфиденциальности в отношении имени потерпевшего/потерпевшей (имен потерпевших) может повлиять на способность Специального докладчика выполнять свои функции⁷.

⁷ См. решение VII/9, приложение, п. 5.

Соответственно, за исключением случаев, когда раскрытие имени может подвергнуть потерпевшего/потерпевшую серьезному риску дальнейшего преследования, наказания или притеснения, к жалобе должно быть приложено согласие каждого потерпевшего/каждой потерпевшей на раскрытие его/ее имени, как указано в пункте а) ниже, а также желательно в пунктах b)–e).

По возможности, на время подачи жалобы к ней следует **приложить** письменное согласие потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) на раскрытие имени (имен).

Согласен ли **каждый** из потерпевших на раскрытие своего имени следующим образом:

а) путем включения своего имени (своих имен) в любую переписку по данной жалобе с соответствующей Стороной⁸?

Да Нет

б) путем включения своего имени (своих имен) в любую переписку по данной жалобе с межправительственными и неправительственными организациями, коммерческими структурами, военными структурами или охранными компаниями⁹?

Да Нет

в) путем указания своего имени (своих имен) Специальным докладчиком в средствах массовой информации, в том числе в социальных сетях, с целью привлечения внимания к предполагаемому нарушению (нарушениям)?

Да Нет

г) путем включения своего имени (своих имен) в любую переписку, любые документы или любую информацию по данной жалобе, которые могут быть размещены на веб-сайте Орхусской конвенции?

Да Нет

е) путем указания своего имени (своих имен) Специальным докладчиком Сессии Сторон Орхусской конвенции и в любом обращении, которое может быть передано Специальным докладчиком Комитету по вопросам соблюдения Орхусской конвенции?

Да Нет

VIII. Дополнительные просьбы о соблюдении конфиденциальности

Помимо имени автора жалобы или потерпевшего/потерпевшей (потерпевших) четко укажите любую содержащуюся в жалобе информацию, в отношении которой запрашивается соблюдение конфиденциальности.

Кратко укажите в поле ниже, причину, по которой требуется соблюдение конфиденциальности в отношении этой информации:

⁸ Там же, приложение, п. 6 d).

⁹ Там же, приложение, п. 6 e).

IX. Использование других международных процедур

подавалась ли жалоба на преследование, наказание или притеснение, о котором сообщается в данной жалобе, какому-либо другому Специальному докладчику и/или в международный суд или процедуру по правам человека?

Да Нет Не знаю

Если да, то укажите, каким другим специальным докладчиком и/или международным судам или процедурам по правам человека была подана жалоба, на какую дату и какие действия были предприняты каждой такой процедурой на сегодняшний день в случае, если они были предприняты:

X. Подпись

Подпишите жалобу. Если жалоба подается организацией или Стороной Конвенции, ее должно подписать лицо, имеющее право подписи от имени этой организации или Стороны.

XI. Отправка жалобы

Отправьте жалобу по электронной почте по следующему адресу: Aarhus-EnvDefenders@un.org.

Четко укажите в строке темы электронного письма: "Complaint to the Special Rapporteur on environmental defenders" («Жалоба Специальному докладчику по вопросу о защитниках окружающей среды»).

Все вопросы по заполнению формы жалобы направляйте по электронной почте по адресу: Aarhus-EnvDefenders@un.org.

Приложение II

Форма согласия на подачу жалобы Специальному докладчику по вопросу о защитниках окружающей среды, действующему в рамках Орхусской конвенции

Я, [указать полное имя], настоящим даю согласие на подачу от моего имени жалобы Специальному докладчику по вопросу о защитниках окружающей среды, действующему в рамках Орхусской конвенции.

В соответствии с разделом VII формы жалобы я даю согласие на раскрытие моего имени:

- a) В любой переписке по данной жалобе с соответствующей Стороной.
 Да Нет
- b) В любой переписке по данной жалобе с межправительственными и неправительственными организациями, коммерческими структурами, военными структурами или охранными компаниями.
 Да Нет
- c) Специальным докладчиком в средствах массовой информации, в том числе в социальных сетях, с целью привлечения внимания к предполагаемому нарушению (нарушениям).
 Да Нет
- d) В любой переписке, любых документах или любой информации по данной жалобе, которые могут быть размещены на веб-сайте Орхусской конвенции.
 Да Нет
- e) Специальным докладчиком Совещанию Сторон Орхусской конвенции и в любом обращении, которое может быть передано Специальным докладчиком Комитету по вопросам соблюдения Орхусской конвенции.
 Да Нет

Подпись: _____

Дата: _____
