

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон

Двадцать восьмое совещание

Женева, 2–4 июля 2024 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Вопросы существа: доступ к информации

Доклад о работе восьмого совещания Целевой группы по доступу к правосудию**Резюме*

Целевая группа по доступу к информации, действующая в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, была учреждена решением IV/1^a Совещания сторон Конвенции, принятым на его четвертой сессии (Кишинев, 29 июня — 1 июля 2011 года). На своей седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года) Совещание сторон возобновило мандат Целевой группы для проведения дальнейшей работы под руководством Рабочей группы Сторон^b.

В соответствии с вышеупомянутыми мандатами настоящий доклад Целевой группы о работе ее восемнадцатого совещания (Женева, 9–10 ноября 2023 года) представляется для рассмотрения Рабочей группой Сторон на ее двадцать восьмом совещании.

^a [ECE/MP.PP/2011/2/Add.1](#), решение IV/1, пп. 8–11.

^b [ECE/MP.PP/2021/2/Add.1](#), решение VII/1, пп. 13–16.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны, ввиду более продолжительного времени, потребовавшегося для его подготовки.



Введение

1. Восьмое совещание Целевой группы по доступу к информации, действующей в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), состоялось в Женеве 9–10 ноября 2023 года.
2. В совещании приняли участие представители следующих Сторон Конвенции¹: Албании, Австрии, Армении, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Гвинеи-Бисау, Греции, Грузии, Ирландии, Италии, Казахстана, Кипра, Латвии, Мальты, Португалии, Республики Молдова, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Финляндии, Хорватии, Черногории, Чехии и Швейцарии. В работе совещания также приняли участие представители Канады и Туниса. В совещании от имени Европейского союза приняли участие представители Европейской комиссии. На нем также присутствовали представители Европейского агентства по окружающей среде, Европейского инвестиционного банка и Европейского омбудсмена.
3. На совещании присутствовали представители Отдела экономического сотрудничества и торговли Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и сети «Одна планета», Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Центра международной торговли (ЦМТ).
4. В работе совещания приняли участие представители орхусских центров, международных финансовых учреждений, предпринимательских, профессиональных, научно-исследовательских организаций, а также представители международных, региональных и местных неправительственных организаций (НПО), многие из которых координировали свой вклад в работу совещания в рамках Европейского Эко-Форума.

I. Открытие совещания и утверждение повестки дня

5. Совещание открыла Председатель Целевой группы г-жа Иорданка-Родика Иорданова (Республика Молдова).
6. Целевая группа утвердила свою повестку дня, изложенную в неофициальном документе AC/TF.AJ-15/Inf.1².
7. Целевая группа приняла к сведению заявления Председателя и представителя Европейского ЭКО-Форума, в которых были подчеркнуты: важность доступа к экологической информации для отдельных лиц и групп населения, находящихся в уязвимом положении, особенно для детей и молодежи; необходимость расширения доступа к надежной и своевременной информации для оценки, предотвращения и смягчения экологического ущерба, а также для оказания поддержки аварийно-восстановительным работам во время бедствий и вооруженных конфликтов; и расширения доступа общественности к связанной с окружающей средой информации о продуктах.

¹ Список участников размещен на веб-странице совещания. В нем указаны участники, принимавшие участие в онлайн-формате.

² Со всеми документами совещания, включая справочные документы, тексты заявлений и выступлений можно ознакомиться на URL: https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_PP_8TFAI_API_workshop.

II. Международное рабочее совещание на тему «Расширение доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде: проблемы и возможности»

8. В рамках совещания Целевой группы состоялось международное рабочее совещание на тему «Расширение доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде: проблемы и возможности», которое было организовано совместно с Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), ЮНЕП, сетью «Одна планета» и Европейским агентством по окружающей среде.

9. Международное рабочее совещание открыла Председатель. С приветственным словом выступили директор Отдела окружающей среды ЕЭК, Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК и сети «Одна планета»/ЮНЕП.

10. На рабочем совещании состоялось рассмотрение надлежащих практик, относящихся к доступу к информации о продуктах и возможных способов улучшения доступа к ней, включая инструментарий, предназначенный для доведения до общественности достаточной информации о продуктах, с тем чтобы потребители могли сделать осознанный выбор в пользу окружающей среды.

11. Целевая группа:

а) выразила признательность СЕФАКТ ООН, ЮНЕП и Сети «Одна планета», Европейскому агентству по окружающей среде и участникам дискуссионной группы;

б) приняла к сведению информацию, представленную в выступлениях и заявлениях.

12. Итоги рабочего совещания были включены в резюме Председателя, содержащееся в приложении к настоящему докладу.

III. Доступ общественности к экологической информации

A. Сфера охвата экологической информации

13. Открывая заседание, Председатель обратила внимание на важность точной, всеобъемлющей и актуализированной экологической информации для преодоления переживаемого в настоящее время тройственного экологического кризиса, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, и напомнила о пункте 6 решения VII/1 Совещания Сторон (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1), в котором содержится настоятельный призыв к широкому толкованию сферы охвата экологической информации с учетом требований Конвенции.

14. Представитель Латвии отметил, что в связи с участвовавшими экстремальными погодными явлениями и дефицитом воды общественный спрос на экологическую информацию заметно возрос. Соответственно, в 2022 году правительство его страны приняло регламент, определяющий порядок создания и ведения системы кадастрового учета парниковых газов, системы прогнозирования и системы отчетности по адаптации к изменению климата, а также порядок обязательного раскрытия межотраслевой экологической информации для общественности. Государственные органы продолжили работу по совершенствованию системы гидрометеорологического предупреждения и ведению муниципальных климатических профилей в рамках трехуровневой системы учета рисков, которые служат источником ретроспективной, текущей и прогнозной гидрометеорологической информации, а также по расширению доступа общественности к кадастру парниковых газов, прогнозам изменения климата и мерам по адаптации к нему.

15. Представитель Гвинеи-Бисау подчеркнул важность экологической информации для защиты биоразнообразия, повышения экологической грамотности населения, предпринимателей и местных общин, а также предотвращения незаконной вырубке лесов, охоты, рыболовства и других экологических нарушений. За распространение разных видов информации, в частности о состоянии биологических ресурсов, охраняемых территориях и природоохранных мерах, отвечает несколько учреждений; оно осуществляется через Интернет, социальные сети, радио, телевидение, кинотеатры, потоковое видео, печатные и рекламные материалы; кроме того, они организуют мероприятия по информированию общественности и предпринимателей по вопросам сохранения природы. Необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию правовой базы путем определения значения термина «экологическая информация» и сферы его охвата.

16. Представитель Европейского омбудсмена пояснила мандат этой структуры и обратила внимание на несколько вопросов системного характера, возникающих при рассмотрении запросов на экологическую информацию учреждениями и органами Европейского союза. В частности, в нескольких жалобах, поданных Европейскому омбудсмену, было указано, что учреждения и органы Европейского союза отказались признавать наличие экологической информации в запрашиваемых документах либо не приняли во внимание доводы заявителей о наличии в запрашиваемых документах экологической информации. Европейский омбудсмен также принял к сведению необоснованные отказы в раскрытии экологической информации, задержки с раскрытием информации и своевременное нераскрытие экологической информации в упреждающем порядке, и отреагировал на эти проблемы, в частности путем представления специального доклада в Европейский парламент. Омбудсмен также поручил провести независимое исследование по вопросу об упреждающем раскрытии экологической информации международными финансовыми учреждениями. Соответствующим учреждениям и органам было рекомендовано выделить дополнительные ресурсы для работы с информационными запросами, осуществлять конструктивное и открытое взаимодействие с теми, кто запрашивает документы, и заранее определяться с темами, представляющими общественный интерес, с тем чтобы информация могла быть раскрыта в упреждающем порядке.

17. Представитель Европейского ЭКО-Форума/организации «Сеть экологической справедливости — Ирландия» подчеркнула важность доступа общественности к информации, касающейся планов в области энергетики и климата стран Европейского союза, как это предусмотрено Регламентом о руководстве Энергетическим союзом³. Однако некоторая двусмысленность законодательной базы стала причиной того, что в некоторых государствах — членах Европейского союза при раскрытии соответствующей экологической информации возникают системные сбои. Предполагаемые недостатки проявляются в форме несоблюдения установленных сроков, предоставления проектов обновленных планов в неполном объеме, отсутствия доступа общественности к проектам планов до их представления Европейской комиссии или отсутствия своевременного доступа к указанным планам, в том числе в трансграничном контексте, неполного предоставления общественности докладов о стратегической экологической оценке в ходе консультаций по проектам планов и отсутствия в планах конкретики в отношении их реализации. Европейскому союзу было рекомендовано активизировать меры по устранению указанных недостатков и совершенствованию соответствующей правовой базы в соответствии с Конвенцией.

18. Затем представители НПО охарактеризовали дальнейшие меры, необходимые для расширения доступа к экологической информации путем ее предоставления с учетом интересов детей и молодежи, раскрытия метаданных и систематического улучшения оцифровки ретроспективных данных, а также поделились опытом проведения всеобъемлющего исследования состояния по вопросу о свободе экологической информации в Армении.

³ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02018R1999-20231120>.

19. Затем Целевая группа:

a) выразила благодарность выступавшим и приняла к сведению представленную ими информацию о произошедших изменениях, извлеченных уроках и проблемах;

b) отметила растущий спрос на экологическую информацию, в том числе на ретроспективные данные, в контексте усилий по смягчению изменения климата и адаптации к нему, защите биоразнообразия, снижению риска бедствий и решения вопросов, связанных с энергетикой;

c) приветствовала инициативы Сторон и заинтересованных кругов по расширению открытого доступа к экологической информации, в том числе через регистры парниковых газов, другие электронные публичные регистры и другие электронные средства информации;

d) призвала Стороны выявлять и удовлетворять потребности разных категорий пользователей, включая детей, молодежь и другие группы, находящиеся в уязвимом положении, предоставлять необходимые рекомендации и вносить коррективы в процедуры, регулирующие доступ к информации, а также создать эффективные механизмы обратной связи с ее пользователями;

e) признала ключевую роль, которую доступ к экологической информации в рамках климатического планирования сыграл в достижении общественного консенсуса в отношении справедливого перехода;

f) призвала Стороны принять меры по улучшению своевременного доступа к экологической информации в контексте процедур принятия решений по экологическим вопросам, в частности к проектам решений, планов, программ, мер политики и законодательства в климатическом контексте, а также создать в рамках этих процедур эффективные механизмы пересмотра решений об отказе в доступе к информации.

В. Доступ к информации о выбросах в окружающую среду

20. Председатель напомнила о семнадцатом пункте преамбулы Конвенции, в котором признается, что государственные органы располагают экологической информацией, включая информацию о выбросах, в интересах общественности. В большинстве случаев государственные органы не производят указанную информацию, полагаясь на созданные в соответствии с подпунктом 1 b) статьи 5 Конвенции обязательные системы для обеспечения надлежащего поступления информации о выбросах от коммерческих операторов и других третьих сторон.

21. Представитель Хорватии поделилась информацией о правовой базе, обязательствах по отчетности и практических мерах по обеспечению сбора достоверной информации о выбросах в стране и доступа к ней общественности в штатном режиме и в случае возникновения нештатных ситуаций. Хорватская информационная система по окружающей среде и природе сыграла решающую роль в выполнении этих обязательств. Она помогала в ведении, подключении и модернизации отдельных наборов данных, 93 баз данных, поисковых порталов, систем просмотра ресурсов и приложений. Контент структурирован по тематическим областям и подобластям, связанным с окружающей средой (например, секторальные нагрузки сгруппированы по промышленности и энергетике, управлению отходами). Информация, относящаяся к выбросам промышленности и энергетики, сгруппирована в отдельную подобласть; ее общедоступность обеспечивается благодаря регистру загрязнения окружающей среды (регистр выбросов и переноса загрязнителей Хорватии), регистру предприятий, на которых присутствуют опасные вещества/регистру зарегистрированных крупных аварий, регистру экологических разрешений и регистру загрязнителей. В регистре загрязнителей объединены наборы данных из регистров загрязнения окружающей среды, комплексных экологических разрешений, операторов объектов, подпадающих под директиву «Севесо», совместного сжигания отходов, схем торговли квотами на выбросы и данные

результатов инспекций. К числу других положительных примеров относится использование приложения для регистрации местоположения свалок и портала по предотвращению образования отходов, которые способствуют ликвидации незаконных свалок и реализации многочисленных проектов и мероприятий по минимизации отходов соответственно.

22. Представитель Бельгии проинформировал об усилиях своей страны по обеспечению доступа общественности к информации об экологическом мониторинге пер- и полифторалкильных веществ (ПФАС), пестицидов и биоцидов. Предоставление этой информации, пользующейся большим спросом у различных заинтересованных кругов, включая средства массовой информации, общественность и природоохранные НПО, налажено благодаря совместной работе соответствующих компетентных органов и учреждений. Для улучшения координации и коммуникационной деятельности в отношении веществ, вызывающих серьезную озабоченность, правительство Фламандского региона назначило уполномоченного по ПФАС, который готовит общедоступные доклады с подробной информацией о состоянии химического загрязнения во Фламандском регионе, а также о мерах, необходимых для устранения загрязнения и минимизации его воздействия. Кроме того, региональные власти создали специальные контактные центры для работы с обращениями населения и составили подборку часто задаваемых вопросов по этой теме. Власти Фламандского и Брюссельского столичного регионов ведут интерактивные карты⁴ с указанием потенциальных мест загрязнения, по которым ведется расследование, и мер, которые необходимо принять для предотвращения или уменьшения вреда от загрязнения. Кроме того, власти Брюссельского столичного региона подготовили карту⁵ с указанием результатов мониторинга присутствия пестицидов, биоцидов и пер- и полифторалкильных веществ в грунтовых и поверхностных водах региона. Валлонский регион также внес свой вклад в эти усилия, предоставляя информацию общего характера о присутствии пестицидов и пер- и полифторалкильных веществ, а также распространяя данные биомониторинга через соответствующие веб-сайты. Эта информация в дальнейшем будет включена в создаваемый экологический портал, который в настоящее время разрабатывается в Валлонском регионе.

23. Представитель Европейского ЭКО-Форума/НПО «ЭкоКонтакт»/орхусского центра в Республике Молдова поделилась информацией о соответствующих результатах реализации проекта «Совершенствование регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в странах Западных Балкан и Республике Молдова». Данный проект направлен на повышение потенциала государственных органов, операторов и НПО в области отчетности с гарантированным качеством, а также использования регистров выбросов и переноса загрязнителей. Проект подтвердил преимущества регулярного использования регистров для информирования общественности о потенциальных рисках и воздействии выбросов в окружающую среду и перемещении отходов. Он также позволил выявить ряд проблем в работе национального регистра Республики Молдова, связанных с техническими вопросами доступа к данным, ограничениями доступной информации по объему, низким уровнем соблюдения обязательств по представлению отчетности, недостаточной осведомленностью о регистре и недостаточными финансовыми и людскими ресурсами для его модернизации. Необходимо предпринять дополнительные меры для дальнейшего развития национальной цифровой экологической информационной системы и самого регистра, сбора и регулярного обновления достоверных экологических данных и информационных материалов, проведения информационных кампаний и другой деятельности по повышению экологической осведомленности, осуществлению деятельности по наращиванию потенциала государственных органов, операторов и НПО, а также для обновления учебных программ образовательных учреждений и проведения регулярных курсов подготовки специалистов по использованию цифровой экологической информационной системы, и в частности регистра.

⁴ См. www.vlaanderen.be/en/pfas-in-flanders и <https://geodata.environment.brussels/client/view/13e9e42d-6172-4255-a925-a61cbb14a695> соответственно.

⁵ См. <https://geodata.environment.brussels/client/bruwater/index>.

24. Участники обсудили ряд крайне важных вопросов, связанных с доступом общественности к информации о выбросах, в частности опыт передачи оценочных значений выбросов, вопрос о необходимости адаптации информации о рисках выбросов и экспозиции к ним к потребностям детей, молодежи и других лиц, находящихся в уязвимом положении, которые могут быть в несоразмерно высокой степени затронуты воздействием свинца, углерода и других загрязняющих веществ, а также проблемы и общественные инициативы по созданию регистра выбросов и переноса загрязнителей в Боснии и Герцеговине. В трансграничном контексте были отмечены некоторые дополнительные проблемы, связанные с отсутствием прозрачности и доступности исходных данных, касающихся сброса радиоактивных сточных вод с АЭС «Фукусима-1» (Япония) в Тихий океан, а также с острова Ирландия, которые касаются загрязнения аммиаком, загрязнения воды и других экологических нарушений в приграничных районах.

25. Затем Целевая группа:

a) выразила благодарность выступавшим и приняла к сведению представленную ими информацию о позитивных изменениях, извлеченных уроках и проблемах;

b) отметила важную роль регистров выбросов и переноса загрязнителей в обеспечении доступа общественности к экологической информации о выбросах и регулярном обновлении информации, содержащейся в этих регистрах, а также технической оснащенности этих регистров;

c) призвала Стороны расширить доступ общественности к экологической информации, касающейся радиоактивных веществ, биоцидов, свинца, пер- и полифторалкильных веществ и других химических соединений, ставших в последнее время причиной для беспокойства, а также выбросов углерода и аммиака и целенаправленно учитывать потребности детей, молодежи и других групп, находящихся в уязвимом положении, в отношении такого доступа и потребность в информации о трансграничном воздействии вышеупомянутых выбросов;

d) напомнила о соответствующих обязательствах по Орхусской конвенции и призвала ее Стороны сотрудничать в области сбора и распространения информации о выбросах в атмосферу и воду в трансграничном контексте, признавая проблемы, которые могут возникнуть в этой области, особенно в постконфликтных обществах;

e) приветствовала инициативы, реализуемые Сторонами и заинтересованными кругами для содействия доступу общественности к информации о выбросах посредством использования информационных электронных средств, укрепления потенциала и экологического образования, и призвала другие Стороны осуществлять аналогичные инициативы, а партнерские организации оказывать им поддержку.

C. Представление информации государственным органам третьими сторонами

26. Открывая обсуждение по этому пункту повестки дня, Председатель обратила внимание на соответствующие обязательства, изложенные в статье 5 Конвенции, выполнение которых следует подкреплять мерами по улучшению поступающего от третьих сторон потока информации о воздействии их деятельности и продуктов на окружающую среду, здоровье человека и безопасность с использованием современных и новейших цифровых технологий в штатном режиме и в случае возникновения нештатных ситуаций. Такой подход особенно важен для создания эффективных систем раннего предупреждения о различных опасностях, позволяющих распространять среди населения понятные и действенные сообщения с предупреждениями в целях предотвращения или смягчения ущерба здоровью человека и окружающей среде.

27. Представитель Европейского инвестиционного банка поделилась опытом упреждающего раскрытия документов и коммуникационного взаимодействия с

третьими сторонами. Доступ к документам регулирует Группа Банка по вопросам политики прозрачности, которая опирается на принципы недискриминации и равного обращения, а также презумпции раскрытия информации. В публичном реестре Банка содержатся документы, подготовленные Банком, и связанная с проектом экологическая информация, полученная от третьих сторон, чьи обязательства по охране окружающей среды определяются на основе экологических и социальных стандартов Банка, в том числе по вопросам эффективности использования ресурсов и предотвращения загрязнения. В частности, организаторы деятельности обязаны принимать меры по соблюдению безопасности, обеспечивающие предотвращение крупных аварий, готовность к ним и надлежащее реагирование на них. В случае аварий, несчастных случаев, опасных происшествий, нарушений соответствующего законодательства по охране труда и технике безопасности, травм, стойкой утраты трудоспособности, ухудшения здоровья или смертельных случаев, связанных с проектами, организаторы деятельности обязаны провести расследование, задокументировать и проанализировать полученные результаты и принять надлежащие меры для предотвращения их повторения. Кроме того, в соответствии со Схемой экологического менеджмента и аудита Европейского союза банк разработал схему экологического менеджмента. Соответственно, банк довел до сведения третьих сторон свои обязательства в области устойчивых закупок, «зеленых» закупок, охраны труда и техники безопасности, а также установленный порядок взаимодействия с третьими сторонами.

28. Представитель платформы, занимающейся прослеживанием и обеспечением прозрачности производственно-сбытовых цепочек, поделился информацией о возможностях и проблемах использования цифровых технологий для мониторинга устойчивости продуктов и экологических показателей на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки. С одной стороны, недостаточная прозрачность производственно-сбытовых цепочек и информации о продуктах негативно сказывается на доверии потребителей к продуктам. С другой стороны, все большее количество стран устанавливает нормативные требования в отношении подтверждения сквозного соблюдения принципа должной заботливости в производственно-сбытовых цепочках. Соответственно, глобальные компании вынуждены повышать прозрачность, чтобы демонстрировать соответствие требованиям, придерживаться своих экологических, социальных и управленческих критериев, избегать риска безответственной практики поставщиков и дифференцировать себя на рынке. С целью поддержания этих тенденций и упрощения коммуникационного взаимодействия между предприятием и потребителем для связи с поставщиками, сбора данных, контроля и анализа, а также создания цифровых паспортов продуктов находит применение технология «блокчейн». Выступавший привел конкретные примеры, демонстрирующие работу платформы. Однако для преодоления нежелания предпринимателей делиться данными необходимы дополнительные меры: повышение осведомленности о цифровых технологиях, продвижение цифровых паспортов продуктов и создание справедливых стимулов для обеспечения прозрачности производственно-сбытовых цепочек и информации о продуктах.

29. Представитель Европейского ЭКО-Форума/НПО «Покрет Тврджьява» сообщил о проблемах с доступом общественности к информации, касающейся качества воздуха и выбросов сталелитейного завода в городе Смедерево (Сербия). Опасения общественности усилились после значительного увеличения воздействия выбросов сталелитейного завода, предположительно после его приобретения китайским инвестором и его дочерней компанией, зарегистрированной в Сербии, а также после взрыва на заводе в марте 2023 года. Кроме того, сообщения о резком увеличении в городе количества случаев заболевания раком пробудили интерес общественности к получению более подробной информации о выбросах как от государственных органов, так и от оператора завода. Несмотря на наличие в Сербии законодательной базы, гарантирующей доступ общественности к экологической информации, наличие в городе станции мониторинга качества воздуха и регистра выбросов и переноса загрязнителей, запросы на информацию о выбросах остались без ответа со стороны государственных органов и оператора завода. К государственным органам был

обращен призыв принять незамедлительные меры по обеспечению: прозрачности и эффективного доступа общественности к информации о выбросах и уровнях загрязнения по запросу; и регулярного обновления операторами регистра выбросов и переноса загрязнителей.

30. Представители Канады поделились своим опытом ведения Национального кадастра выбросов загрязнителей⁶ для обеспечения прозрачности и подотчетности промышленных предприятий. Они подчеркнули важность того, чтобы промышленные предприятия сообщали полную и точную информацию в кадастр, который служит канадским регистром выбросов и переноса загрязнителей. Выступавшие также подчеркнули преимущества деятельности по содействию соблюдению требований, связанных с устранением выявленных пробелов в данных, а также механизмов правоприменения для предотвращения несоблюдения. Являющаяся ключевым компонентом системы отчетности Министерства охраны окружающей среды и изменения климата Канады система «единого окна»⁷ обеспечивает взаимодействие кадастра с другими программами отчетности. В настоящее время система «единого окна» используется 24 партнерами и объединяет в единую упорядоченную систему информацию и данные федеральных и провинциальных программ отчетности, включая кадастр. Это позволяет пользователям изучать связи с другими национальными наборами данных, включая Программу отчетности по парниковым газам и данные по радионуклидам Канадской комиссии по ядерной безопасности. Канада также заявила о своей поддержке международной отчетности и гармонизации в рамках инициативы Комиссии по экологическому сотрудничеству Североамериканского регистра выбросов и переноса загрязнителей.

31. Представитель Боснии и Герцеговины отметила, что право на доступ к информации по-прежнему имеет крайне важное значение для укрепления демократии, подотчетности и прозрачности государственных органов. Несмотря на то, что в стране действует Закон о свободе доступа к информации, в который с годами вносились поправки, в его применении сохраняются проблемы, включая вопросы, связанные с получением доступа к информации от третьих лиц и поиском средств правовой защиты в случае создания препятствий его соблюдению. Усилия по расширению доступа к информации включают в себя внесение предлагаемых изменений в законодательство, направленные на поддержку и защиту защитников окружающей среды и тем самым на повышение прозрачности и расширение участия общественности в процессах принятия решений.

32. В ходе последующего обсуждения участники обратили внимание на проблемы, связанные со сбором данных и информации о воздействии на окружающую среду деятельности, управляемой иностранными инвесторами из стран, не являющихся участниками Конвенции, а также с доступом общественности к этой информации.

33. Целевая группа:

a) выразила благодарность выступавшим и приняла к сведению представленную ими информацию о произошедших изменениях, извлеченных уроках и проблемах;

b) подчеркнула важность эффективных обязательных систем, обеспечивающих надлежащий поток информации в государственные органы о планируемых и существующих видах деятельности, которые могут оказать существенное влияние на окружающую среду в штатном режиме и в случае возникновения непосредственной угрозы здоровью человека и окружающей среде;

c) отметила, что такие обязательные системы должны регулярно пересматриваться на предмет их соответствия необходимости принятия решений на основе фактических данных и разработки политики, касающейся вопросов окружающей среды; усиления мер раннего предупреждения; оказания помощи в

⁶ См. www.canada.ca/en/services/environment/pollution-waste-management/national-pollutant-release-inventory.html.

⁷ См. www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/national-pollutant-release-inventory/report.html.

оценке и предоставлении отчетности о ходе достижения целей и решения задач, согласованных на международном и национальном уровнях; выявления возникающих экологических рисков и уязвимостей; поддержки системы раннего предупреждения о многих опасностях; а также для содействия экологической осведомленности общественности и других заинтересованных кругов;

d) приветствовала инициативы Сторон и заинтересованных кругов по содействию созданию эффективных систем публичного учета, а также обеспечению прозрачности и прослеживаемости информации о продуктах, относящейся к окружающей среде;

e) призвала Стороны установить четкие юридические обязательства третьих сторон, включая иностранных инвесторов, по представлению экологической информации государственным органам, создать эффективные механизмы правоприменения и применять санкции за несоблюдение, а также стимулы для информирования государственных органов и общественности об экологических последствиях их деятельности и продуктов на протяжении всего их жизненного цикла;

f) постановила продолжить обмен информацией об изменениях в законодательстве и практике, касающихся создания обязательных систем, обеспечивающих надлежащее поступление информации в государственные органы.

IV. Обзор последних и предстоящих изменений

34. В ходе обсуждения последних и предстоящих изменений участники поделились своим опытом осуществления принятых решением VII/1 Совещания Сторон на его седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года) обновленных рекомендаций по повышению эффективности использования электронных информационных средств (ECE/MP.PP/2021/2/Add.2).

35. Представитель Албании подчеркнула, что ее страна со всей серьезностью относится к обеспечению прозрачности и проведению цифровых преобразований в рамках принятия соответствующей правовой базы, утверждения цифровой политики и создания портала e-Albania. Этот портал, предназначенный для предоставления электронных услуг, был подключен к государственной платформе обеспечения операционной совместимости, что позволило объединить электронные регистры и обеспечить обмен данными и документами в режиме реального времени. На портале e-Albania предлагаются различные экологические услуги, в том числе возможность подачи заявок на проведение оценки воздействия на окружающую среду, получение уникальных кодов для перемещения отходов и экологических разрешений на опасные виды деятельности. На веб-сайте Министерства туризма и окружающей среды можно ознакомиться с докладами, бюллетенями, законодательными актами, информацией по организационным вопросам и другой информацией, относящейся к его функциям. Албания также создала уникальный портал⁸ для проведения консультаций с общественностью в ходе подготовки законодательства, планов, программ и стратегий, принятие которых зависит от надлежащего документирования и учета результатов консультаций с общественностью, проводимых через этот портал. В Албании предпринимаются усилия по совершенствованию экологической отчетности с упором на создание национальной системы управления экологической информацией и ее мониторинга, а также регистра выбросов и переноса загрязнителей.

36. Представитель Казахстана проинформировала об изменениях, относящихся к национальному экологическому portalу⁹ и современным цифровым решениям для обеспечения прозрачности процесса принимаемых в стране экологических решений. Экологический портал служит национальным узлом для Орхусского информационно-координационного механизма; он включает в себя новый модуль для доступа к объявлениям, протоколам общественных слушаний и соответствующим видеоматериалам. Портал был дополнен национальным банком данных о состоянии

⁸ См. <https://konsultimipublik.gov.al/>.

⁹ См. <https://ecoportal.kz/>.

окружающей среды и природных ресурсов, включающим данные кадастров, автоматизированных систем мониторинга, оценки воздействия на окружающую среду и документы общественных слушаний, экологических инспекций и интерактивную карту. На карте отмечены места проведения общественных слушаний, пункты приема вторичного сырья, места размещения отходов и другая необходимая информация. Инвестиции в цифровизацию сбора экологической информации и управления ею оказались оправданными и позволили расширить публикацию экологической информации в виде открытых данных по принципу «единого окна», собирать и анализировать данные в режиме реального времени, а также повысить экологическую безопасность и готовность к неблагоприятным событиям.

37. Представитель орхусского центра в Ереване поделилась опытом Армении по сбору, обработке, анализу и распространению данных и информации экологического мониторинга. На веб-сайте¹⁰ «Центра гидрометеорологии и мониторинга» Министерства окружающей среды Армении можно найти информацию о мониторинге состояния воздуха и атмосферы, поверхностных и подземных вод, лесов и почв, климатическом анализе и управлении опасными отходами. Кроме того, на нем размещена страница, посвященная орхусскому центру, с информацией о его работе в рамках Конвенции¹¹, которая также может служить национальным узлом для Орхусского информационно-координационного механизма. Поддерживаемый несколькими государственными органами и учреждениями экопортал Армении¹² в настоящее время находится в стадии разработки; на нем будут размещены данные, информация и оценки по водным ресурсам страны, в частности с акцентом на озеро Севан. При дальнейшем развитии национальной системы экологической информации будут учитываться обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных информационных средств, в том числе в отношении развития порталов, более широкого использования открытых данных, мобильных приложений и уведомлений службы коротких сообщений.

38. Представитель Европейского ЭКО-Форума/Европейского экологического бюро/Европейской ассоциации гражданской науки поделился ценными наблюдениями о последних достижениях в области использования данных гражданской науки для решения насущных экологических проблем, сбора важнейшей экологической информации и содействия достижению целей в области устойчивого развития. В последние годы прилагаются значительные усилия по определению соответствующих показателей целей в области устойчивого развития, которые бы могли выиграть от вклада гражданских наук. Например, пример Ганы демонстрирует возможности гражданской науки в мониторинге по показателю 14.1.1.b (плотность лома пластмасс) уровня II. Кроме того, гражданская наука могла бы также способствовать соблюдению природоохранного законодательства¹³ и предоставлять доказательства в ходе расследований и судебных разбирательств, связанных с экологическими делами. Хотя интерес к использованию гражданской науки растет во многих странах, правовая и политическая база в этой области все еще находится в процессе становления. Для содействия обмену опытом, надлежащими практиками и извлеченными уроками Европейский союз провел взаимное обучение¹⁴ по вопросу об инициативах в области гражданской науки и поддержал создание платформы¹⁵ для обмена информацией, выдвижения инициатив в области гражданской науки в Европе и повышения осведомленности о ней.

39. В ходе последующей дискуссии представитель Европейского Эко-Форума выразила обеспокоенность последствиями продолжающейся войны, развязанной Российской Федерацией против Украины, для прозрачности по вопросам, касающимся

¹⁰ См. www.meteomonitoring.am/.

¹¹ См. <http://meteomonitoring.am/page/965>.

¹² См. ecoportal.am/wp/home/.

¹³ См. https://joint-research-centre.ec.europa.eu/scientific-activities-z/innovations-public-governance/civic-monitoring-environmental-enforcement_en.

¹⁴ См. <https://projects.research-and-innovation.ec.europa.eu/en/statistics/policy-support-facility/psf-challenge/mutual-learning-exercise-citizen-science-initiatives-policy-and-practice>.

¹⁵ См. <https://eu-citizen.science/>.

окружающей среды, в частности для онлайн-доступа к регистру оценок воздействия на окружающую среду в Украине.

40. По итогам обсуждения Целевая группа:

a) выразила благодарность выступавшим и приняла к сведению работу, проделанную по выполнению обновленных рекомендаций по повышению эффективности использования электронных информационных средств (ECE/MP.PP/2021/2/Add.2);

b) приветствовала инициативы Сторон и заинтересованных кругов по модернизации общенациональных цифровых систем экологической информации и использованию данных гражданской науки в соответствии с вышеупомянутыми обновленными рекомендациями;

c) призвала Стороны использовать и продолжать развивать существующие схемы передачи технологий и опыта в рамках двусторонних и многосторонних проектов или партнерств в целях цифровизации систем экологической информации и содействия охвату населения цифровыми технологиями, особенно в отдаленных районах, а также достижения гендерного равенства и равенства поколений;

d) выразила благодарность Сторонам, которые назначили национальные узлы для Орхусского информационно-координационного механизма¹⁶, и просила другие Стороны информировать секретариат о прогрессе в этом отношении;

e) просила Стороны представить новые и обновить имеющиеся примеры работы с электронными информационными средствами¹⁷;

f) постановила продолжить обмен информацией о выполнении обновленных рекомендаций по более эффективному использованию электронных информационных средств и призвала Стороны сообщать о достигнутом прогрессе через механизм отчетности Конвенции и Орхусский информационно-координационный центр.

V. Деятельность в рамках других международных форумов

41. Председатель предложила представителям других международных форумов поделиться информацией о своей деятельности по содействию доступу общественности к экологической информации и прозрачности работы государственных органов по вопросам окружающей среды и рассмотреть возможности для достижения синергизма в работе. Она подчеркнула, что реализация информационной составляющей Конвенции может способствовать достижению экологического аспекта задачи 16.10 целей в области устойчивого развития (обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями), которая подлежит углубленному рассмотрению в 2024 году.

42. Представитель ЮНЕСКО выступил с обзором работы своей организации по содействию доступу к информации и свободе выражения мнений. Подчеркнув ключевую роль ЮНЕСКО как организации, ответственной за показатель 16.10.2 целей в области устойчивого развития, докладчик отметил значительный прогресс, достигнутый в принятии и выполнении законов о праве на информацию в 137 странах. Для сбора необходимых данных по этому показателю среди стран регулярно проводятся опросы, состоящие из восьми вопросов, включая подвопросы. Примечательно, что в предстоящий опрос будет включен подвопрос, касающийся доступа к экологической информации. Кроме того, ЮНЕСКО содействует сотрудничеству и проводит в различных регионах обучение уполномоченных по вопросам информации, сотрудников правоохранительных и судебных органов с целью более эффективного осуществления права на доступ к информации. Всемирный день

¹⁶ См. <https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-nodes>.

¹⁷ См. <https://unece.org/env/pp/eit-case-studies>.

свободы печати 2024 года (Сантьяго, 3–4 мая)¹⁸ будет посвящен признанию важности свободы выражения мнений и доступа к информации для преодоления экологического кризиса и содействия устойчивому развитию. Это мероприятие предоставляет ценную возможность для наращивания синергии с работой, проводимой под эгидой Орхусской конвенции.

43. Представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) проинформировал об основных положениях Конвенции о правах ребенка, ее организационной структуре и соответствующей работе. Обратив внимание на замечание общего порядка № 26 (2023)¹⁹ Комитета по правам ребенка о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, оратор подчеркнул своевременность авторитетного руководящего указания Комитета, которое было подготовлено в ходе широкого процесса консультаций. В этом замечании общего порядка подтверждается право ребенка на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и поясняется, каким образом права детей, предусмотренные Конвенцией, должны применяться к охране окружающей среды, что позволяет детям в полной мере осуществлять свои права. В нем, в частности, указано, что «процедурные элементы, включая доступ к информации, участие в процессе принятия решений и учитывающий интересы ребенка доступ к правосудию, а также эффективные средства правовой защиты, имеют не менее важное значение, чем расширение прав и возможностей детей, в том числе посредством образования, с тем чтобы они могли стать вершителями своей собственной судьбы»²⁰. В Замечании общего порядка также подчеркивается важность права ребенка на доступ к точной и достоверной информации об окружающей среде, и особо отмечается обязанность государств обеспечивать доступность экологической информации с помощью методов ее распространения, соответствующих возрасту и возможностям детей. Государствам также следует поощрять СМИ к распространению точной информации, касающейся окружающей среды. Опираясь на идеи, изложенные в замечании общего порядка, и используя синергию с Орхусской конвенцией, Сторонам и заинтересованным кругам рекомендовано пропагандировать основанный на правах детей доступ к экологической информации, отслеживать прогресс в его осуществлении и активно вовлекать детей в процессы принятия решений по экологическим вопросам.

44. В ходе последующей дискуссии участники обсудили необходимость повышения уровня образования детей в области смягчения изменения климата и адаптации к нему, а также потенциальную роль орхусских центров в этой области.

45. Целевая группа:

а) выразила свою признательность представителям ЮНЕСКО и УВКПЧ за представленную ими информацию о соответствующей деятельности, связанной с поощрением доступа к информации, и предложила им изучить потенциальные возможности для достижения синергии с деятельностью в рамках Орхусской конвенции в области содействия доступу общественности к экологической информации;

б) приветствовала обмен информацией об осуществленной в последнее время и предстоящей деятельности, касающейся осуществления, измерения и мониторинга прогресса в решении задачи 16.10 целей в области устойчивого развития (обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы);

в) подчеркнула, что меры, принимаемые странами для реализации задачи 16.10 целей в области устойчивого развития, могут способствовать прогрессу в достижении других целей и задач в области устойчивого развития, связанных с охраной окружающей среды;

¹⁸ См. www.unesco.org/en/days/press-freedom.

¹⁹ CRC/C/GC/26, URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/crcgc26-general-comment-no-26-2023-childrens-rights>.

²⁰ Там же, п. 66.

d) приветствовала принятие Комитетом по правам ребенка в рамках Конвенции о правах ребенка замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата (CRC/C/GC/26);

e) призвала Стороны подготовить вариант Орхусской конвенции, доступный для восприятия детьми;

f) призвала Стороны обеспечить, чтобы доступ к экологической информации, включая информацию о загрязнении, связанную со здоровьем человека, был гарантированно доступным в удобных для детей форматах;

g) предложила Сторонам рассмотреть возможность создания детских и молодежных консультативных советов при национальных министерствах или орхусских центрах, а также настоятельно призвала все Стороны в обязательном порядке включить информацию об экологических правах, мерах по смягчению изменения климата и адаптации к нему в школьные учебные программы в рамках экологического образования детей;

h) призвала соответствующие Стороны, другие заинтересованные государства, орхусские центры и другие заинтересованные круги принять дополнительные меры по поощрению образования и повышению осведомленности по вопросам окружающей среды, а также способствовать осуществлению права детей на доступ к экологической информации в соответствии с Орхусской конвенцией и Конвенцией о правах ребенка;

i) призвала Стороны собирать соответствующие данные и информацию, касающиеся доступа общественности к экологической информации (например, имеющиеся статистические данные о количестве поданных запросов, количестве отказов в их удовлетворении и причинах таких отказов), и представлять соответствующую информацию в национальных докладах об осуществлении (вопрос IX) за отчетный цикл 2025 года.

VI. Утверждение доклада и закрытие совещания

46. Целевая группа просила секретариат доработать доклад в консультации с Председателем и включить в него согласованные основные итоги, представленные Председателем на совещании (AC/TF.AI-8/Inf.3). Председатель поблагодарила выступавших, участников, секретариат и устных переводчиков и закрыла совещание.

Приложение

Международное рабочее совещание на тему «Расширение доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде: проблемы и возможности»

Резюме Председателя

Введение

1. 9 ноября в рамках восьмого совещания Целевой группы по доступу к информации (Женева, 9–10 ноября 2023 года) состоялось международное рабочее совещание на тему «Расширение доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде: проблемы и возможности», которое было организовано в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), сетью «Одна планета» и Европейским агентством по окружающей среде. Данное мероприятие было проведено в соответствии с решением VII/1 о содействии эффективному доступу к информации, принятым Совещанием Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) ([ECE/MP.PP/2021/2/Add.1](#)).

2. Международное рабочее совещание проходило под председательством Председателя Целевой группы по доступу к информации г-жи Иорданки-Родики Иордановой (Республика Молдова).

3. Открывая рабочее совещание, Председатель подчеркнула важнейшую роль информации в формировании потребительского выбора. Усиление озабоченности состоянием окружающей среды и повышение осведомленности населения о проблемах экологии способствуют переходу к более экологичному выбору. Директор Отдела окружающей среды ЕЭК подчеркнул, что ЕЭК совместно с организациями-партнерами предоставляет ряд инструментов и платформ, которые могут способствовать повсеместному переходу к «зеленой», цифровой экономике замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов. Директор Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК отметила низкий уровень прозрачности глобальных производственно-сбытовых цепочек и возможности передовых цифровых технологий для повышения доверия к продуктам и материалам, улучшения взаимодействия между предпринимателями и потребителями, а также для расширения доступа к достоверной информации о соблюдении нормативных требований, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Директор сети «Одна планета» ЮНЕП подчеркнул огромный потенциал таких новых технологий, как искусственный интеллект и «блокчейн» для улучшения прослеживания материалов, ресурсов и компонентов в производственно-сбытовых цепочках и управления ими, что позволит принимать позитивные экологические меры вмешательства и улучшить информирование потребителей, с тем чтобы они делали выбор в пользу устойчивого потребления. Выступавший также отметил прогресс в создании первой в странах Латинской Америки и Карибского бассейна поддерживаемой правительствами региональной системы эко-этикетирования.

4. Далее на совещании были рассмотрены проблемы и возможности расширения доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде, включая изменения в законодательстве и политике, использование паспортов

продуктов и других цифровых средств, способы поощрения операторов в интересах информирования общественности и меры противодействия «зеленому» пиару.

I. Изменения в законодательстве и политике в области доступа информации о продуктах, относящейся к окружающей среде

5. Государства должны эффективно решать крайне важные проблемы, связанные с постоянно растущей нагрузкой на окружающую среду и людей, причинами которой являются загрязнение, изменение климата и кризис биоразнообразия, и опираться в этой связи на правовую базу и основы политики. Эти проблемы нередко обусловлены неустойчивым потреблением и производством (например, химических веществ в составе продуктов текстильной промышленности). Ключевым фактором в формировании потребительского выбора стала информация. Вместе с тем продолжающаяся цифровая трансформация открыла возможности для информирования потребителей и повышения прозрачности по единым правилам. Однако по-прежнему вызывает беспокойство распространение недостоверных экологических заявлений, обычно называемых «зеленым» пиаром.

6. Орхусская конвенция предоставляет Сторонам первый международный юридически обязательный ценный инструмент для повышения прозрачности информации о продуктах. В частности, в соответствии со статьей 5 Конвенции, Стороны обязаны разработать механизмы с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах, чтобы давать возможность потребителям производить обоснованный выбор с учетом интересов охраны окружающей среды. Кроме того, каждая Сторона поощряет операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, регулярно информировать общественность о воздействии их деятельности и продуктов на окружающую среду, делая это, в соответствующих случаях, в рамках использования добровольных систем экомаркировки и экологической экспертизы или с помощью других средств.

7. Эффективное осуществление пунктов 6 и 8 статьи 5 Конвенции сохраняет свое важное значение для достижения многих целей в области устойчивого развития, в частности целей 12 (устойчивое потребление и производство) и 16 (мир, правосудие и эффективные институты), а также для поддержки перехода к «зеленой», цифровой экономике замкнутого цикла.

8. В национальных докладах об осуществлении за 2021 год большинство Сторон Орхусской конвенции сообщили о совершенствовании ими нормативно-правовой базы и ее применения для выполнения вышеупомянутых обязательств, что было отражено в информационном документе AC/TF.AI-8/Inf.2. Учитывая, что в этой области постоянно происходят изменения политико-правового характера, Сторонам было рекомендовано сообщить в национальных докладах об осуществлении за 2025 год о новых изменениях.

9. Предложение о принятии новой Директивы Европейского союза об экологическом проектировании для изготовления устойчивых продуктов¹ преследует цели по охвату принятым в экологическом проектировании подходом более широкого диапазона продуктов, уточнению существующих обязательств, введению горизонтальных требований к продуктам в дополнение к требованиям к конкретным продуктам, а также по усилению внимания к информации о продуктах. К числу ключевых аспектов экологического проектирования продуктов относятся долговечность, надежность, возможность повторного использования, модернизации, ремонта, технического обслуживания и восстановления, учет присутствия веществ, представляющих опасность, энергопотребления или энергоэффективности,

¹ См. https://commission.europa.eu/energy-climate-change-environment/standards-tools-and-labels/products-labelling-rules-and-requirements/sustainable-products/ecodesign-sustainable-products-regulation_en.

использования ресурсов или ресурсной эффективности, содержания вторичного сырья, возможности восстановления на предприятии-изготовителе и утилизации, восстановления материалов, воздействия на окружающую среду, включая углеродный и экологический след, и ожидаемого образования отходов. Директива создаст возможности, благоприятствующие осуществлению «зеленых» государственных закупок и предотвращению уничтожения непроданных потребительских товаров, а также введению надзора за рынком и соответствующих мер таможенного контроля.

10. Ряд международных стандартов и руководящих принципов, включая UNEP/ITC Guidelines for Providing Product Sustainability Information (Руководящие принципы ЮНЕП/МТЦ по представлению информации об устойчивости продуктов)², UNEP Guidance on providing voluntary chemical-related sustainability information for products (Руководство ЮНЕП по добровольному представлению информации об устойчивости продуктов, связанной с химическими веществами)³, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей⁴ и определяющую меры политики рекомендацию ЕЭК № 46 по повышению прослеживаемости и прозрачности устойчивых цепочек создания стоимости в швейной и обувной отраслях промышленности⁵, также способствуют работе по расширению доступа к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде. Международный торговый центр (ИТЦ) предоставил доступ к базе данных Standards Map (Карта стандартов)⁶, содержащей более 300 стандартов из области устойчивого развития, кодексов поведения и протоколов аудита.

11. Кроме того, такие инициативы гражданского общества, как Fashion Transparency Index (Индекс прозрачности в сфере моды)⁷, также помогают выявлять проблемы, связанные с доступом общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде, и проводить мониторинг инициатив по обеспечению прозрачности в отрасли, которые впоследствии будут находить отражение в правовой базе и основах политики.

12. Необходимо принять дополнительные меры для обеспечения эффективного распространения информации об устойчивости продуктов, связанной с присутствием в них химических веществ.

13. Состоявшееся обсуждение помогло определить ряд законодательных и других мер, необходимых для решения существующих проблем и оказания дальнейшего содействия эффективному доступу общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде. Эти меры относятся к специальным программам по повышению осведомленности, обучению и подготовке, созданию цифровых паспортов продуктов и других цифровых средств, внесению коррективов в национальные цифровые системы экологической информации, продвижению систем экологического этикетирования, экологического аудита и проведению «зеленых» государственных закупок, введению правовых требований к «зеленым» заявлениям на основе подхода, основанного на жизненном цикле, усилению правовых санкций, расследованию случаев недобросовестной конкуренции, поощрению коллективных компенсаций и принятию других мер против «зеленого» пиара.

14. Европейский союз намерен запустить систему цифровых паспортов на продукты, с тем чтобы она потенциально использовалась в рамках любого законодательства, требующего предоставления цифровой информации. К февралю 2027 года должны быть введены в действие первые цифровые паспорта на продукты для аккумуляторов электрических транспортных средств, при этом будет предусмотрено принятие соответствующих правоприменительных мер. Данная

² См. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/22395>.

³ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/communicating-product-sustainability-information-related-chemicals.

⁴ См. <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/un-guidelines-for-consumer-protection>.

⁵ См. <https://thesustainabilitypledge.org/toolbox.html>.

⁶ См. <https://standardsmap.org/en/home>.

⁷ См. www.fashionrevolution.org/about/transparency/.

система будет включать в себя цифровой регистр паспортов продуктов, стандарты и протоколы, которые будут разрабатываться по горизонтали для всех групп продуктов и типов законодательства. Определенная специальным законодательством информация, включаемая в цифровой паспорт на продукт, будет содержать характеристики конкретной группы продуктов (например, информацию о технических характеристиках, показателях экологической устойчивости, показателях соответствия требованиям экономики замкнутого цикла, соответствия законодательству и другую информацию о продукте) с тремя уровнями детализации (для модели, партии и изделия). В основу системы будет положен децентрализованный подход к хранению данных, доступ к которым будет осуществляться через носитель данных и, при наличии технической возможности, они будут увязаны с существующими данными, уже представленными в цифровом виде.

15. Для преодоления имеющихся препятствий и развития торговли экологически чистыми продуктами потребуются дальнейшая стандартизация — предпочтительно на международном уровне, — использование цифровых паспортов продуктов и других цифровых средств. В согласованных стандартах для поддержки внедрения системы цифровых паспортов продуктов следует урегулировать вопросы, касающиеся уникальных идентификаторов, носителей данных и связей между физическим продуктом и его цифровым представлением, прав доступа и управления конфиденциальностью, информационной безопасности, совместимости, обработки данных, протоколов обмена, форматов, хранения, архивирования, сохраняемости данных, авторизации, надежности и целостности, а также интерфейса прикладного программирования, используемого для управления жизненным циклом цифрового паспорта продукта, и обеспечения возможности поиска.

II. Паспорта продуктов и другие цифровые средства для повышения прозрачности, прослеживаемости и мониторинга

16. На рабочем совещании был проанализирован опыт разработки цифровых паспортов продуктов и других цифровых средств для повышения прозрачности, прослеживаемости и мониторинга экологических характеристик продуктов. Участники обменялись примерами из практики и определили текущие тенденции, извлеченные уроки и меры по продвижению таких средств.

17. Несмотря на то, что в ряде примеров отмечается увеличение количества потребителей, проявляющих восприимчивость к заявлениям об экологичности, а также к заявлениям об экологичности продуктов или к самим этикеткам, большинство потребителей по-прежнему с трудом доверяет предоставляемой информации о продукте и делает выбор в пользу экологической безопасности. Соответственно, меры, способствующие прослеживанию и мониторингу экологических характеристик продуктов, по-прежнему имеют крайне важное значение.

18. Национальные цифровые системы экологической информации могли бы сыграть решающую роль в обеспечении прозрачности информации о продуктах, устойчивого потребления и производства, а также перехода к экономике замкнутого цикла. Такой переход должен включать в себя обеспечение безопасности и устойчивости продуктов уже на стадии их проектирования, их эффективное производство, устойчивое потребление, более длительное и качественное использование, а также более широкое использования полученного из отходов вторичного сырья.

19. В поддержку вышеупомянутой работы были приняты обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных средств информации ([ECE/MP.PP/2021/2/Add.1](#)); в них содержится настоятельный призыв к Сторонам сделать общедоступными, предпочтительно через универсальную сетевую точку доступа, данные и информацию по конкретным продуктам, такие как материалы и энергетическая эффективность, токсичность, состав материалов, долговечность,

экологическое воздействие, ремонтпригодность и рециркуляция, которые позволяют потребителям, а также другим участникам производственно-сбытовых цепочек (например, осуществляющим надзор за рынком и управление отходами) улучшать свои экологические показатели. Примеры включают базы данных продуктов, цифровые паспорта продуктов, экологическое этикетирование, схемы энергоэффективности и экологического аудита, а также экологические заявления о продуктах.

20. Некоторые Стороны уже сообщили о расширении сферы применения национальных цифровых систем экологической информации для повышения осведомленности о более чистом производстве, экологическом проектировании, экологически безопасных государственных закупках, экономических моделях совместного использования, системах обслуживания продуктов и устойчивом образе жизни (см. AC/TF.AI-8/Inf.2).

21. Благодаря тем возможностям, которые цифровой паспорт продукта создает для продвижения экономики замкнутого цикла, его разработка уже нашла отражение в нескольких документах Европейского союза по правовым и политическим вопросам, а также в инициативах, реализуемых Европейским агентством по окружающей среде и другими организациями. Паспорт продукта может представлять собой записанный в электронной форме структурированный набор данных, относящихся к конкретному продукту и содержащих сведения о его долговечности, ремонтпригодности, содержания вторичного сырья или наличии запасных частей. Независимо от того, является ли он статическим или динамическим, такой набор данных может быть легко доступен для различных участников производственно-сбытовой цепочки путем сканирования носителя данных. Цифровая информация паспорта продукта может помочь в принятии осознанных решений, облегчить техническое обслуживание и ремонт продукта, а также упростить его утилизацию и проведение мониторинга экологических характеристик продукта по всей производственно-сбытовой цепочке. В рамках дальнейшей работы в этой области предстоит преодолеть ряд препятствий, связанных с доступностью и обеспечением конфиденциальности данных, их качеством, гармонизацией и руководством данными.

22. В Северной Македонии были созданы правовые и институциональные основы для обеспечения доступа к экологической информации; эта страна продолжает совершенствовать национальную систему экологической информации, способную поддерживать мониторинг, обработку, представление и распространение всех экологических данных с учетом потребностей различных пользователей. Система предоставляет доступ к данным мониторинга качества воздуха, информации о водных ресурсах, экологическим показателям и статистическим данным, докладам о состоянии окружающей среды, правовой базе и основам политики.

23. Несмотря на развязанную Российской Федерацией против Украины войну, Украина продолжает развивать национальную систему экологической информации с целью расширения доступа общественности к экологической информации; она внедрила мобильное приложение, позволяющее получать информацию о загрязнении воздуха, воды и уровнях радиации, а также создала регистр выбросов и переноса загрязнителей. Кроме того, эта страна проявляет заинтересованность к внедрению системы цифровых паспортов продуктов, включающих информацию, относящуюся к экологическому этикетированию, и проводит твердый курс на восстановление окружающей среды в соответствии с экологическими стандартами. Например, реконструированный в 2023 году Бучанский лицей № 9 стал первым сертифицированным учреждением, отвечающим необходимым требованиям по использованию экологически сертифицированных строительных материалов, установке всех энергопотребляющих приборов, которые соответствуют требованиям стандартов по экологическому проектированию и эко-этикетированию, а также по созданию эффективной системы сбора отходов.

24. Армения создала онлайн-платформу для обеспечения прозрачности прав собственности в горнодобывающем секторе, которая является ценным источником информации для журналистов и неправительственных организаций (НПО), освещающих соответствующие вопросы, связанные с окружающей средой. Центр

свободы информации Армении проанализировал прогресс в проведении реформы по повышению прозрачности прав собственности в стране, выявил проблемы и призвал принять меры для решения существующих технических вопросов, расширения обратной связи с пользователями в процессе модернизации платформы, а также создать эффективные механизмы проверки размещаемых на ней данных.

25. Для общего улучшения национальных систем экологической информации следует принять дальнейшие меры по развитию комплексных сетей мониторинга во всех природных средах, повышению качества данных и информации об окружающей среде и продуктах, обеспечению людскими ресурсами, наращиванию их потенциала, а также по бесперебойному выделению финансовых средств и обеспечению эффективной отчетности и коммуникационной деятельности.

26. Общественность только выиграет от использования потенциала цифровых паспортов продуктов, которые позволят гармонизировать различные схемы этикетирования, повысить долговечность, ремонтпригодность, возможность утилизации, экологические характеристики, прозрачность использования опасных веществ, эффективность энергопотребления и качество социальных данных, относящихся к соблюдению принципа должной заботливости и сертификации справедливой торговли.

27. Эти новые изменения указывают на необходимость обеспечения готовности национальных цифровых систем экологической информации Сторон Орхусской конвенции к использованию возможностей, открываемых цифровыми паспортами продуктов и соответствующими большими данными.

28. НПО подняли вопрос о возможности проведения дальнейшей работы по продвижению гармонизированного подхода к цифровым паспортам продуктов путем разработки нового протокола к Конвенции или внесения поправки к Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей либо принятия соответствующих рекомендаций. Они предложили, чтобы Стороны Конвенции, ведущие работу в этой области, были признаны лидерами «инициативы по созданию паспорта продукта». НПО отметили, что эти предложения позволят Сторонам пропагандировать рынки «зеленых» продуктов и стать лидерами в переходе к «зеленой», цифровой экономике замкнутого цикла.

III. Средства, побуждающие операторов информировать общественность

29. В ходе рабочего совещания участники обсудили вопрос о применении различных средств, побуждающих операторов информировать общественность в контексте эко-этикетирования, эко-аудита, принятия природоохранных, социальных и управленческих решений, в соответствии с пунктом 8 статьи 5 Орхусской конвенции, или других способов достижения этой цели.

30. Полезную роль в побуждении операторов к применению устойчивых экологических, социальных и управленческих решений в своей деятельности, оказывающей значительное воздействие на окружающую среду, и регулярному информированию общественности о таком воздействии играют международные инициативы. В частности, Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК, СЕФАКТ ООН и основные заинтересованные круги приступили к реализации международной рамочной инициативы по повышению прослеживаемости и прозрачности устойчивых цепочек создания стоимости в швейной и обувной отраслях промышленности⁸. Благодаря этой инициативе был создан инструментарий, включающий рекомендации по вопросам политики, стандарты обмена информацией о прослеживаемости и прозрачности, собраны примеры использования технологии «блокчейн», материалы по наращиванию потенциала и выдвинут постоянный призыв к действиям, направленным на принятие обязательств по обеспечению устойчивости.

⁸ См. <https://unece.org/trade/traceability-sustainable-garment-and-footwear>.

31. Кроме того, большинство Сторон продолжает побуждать операторов информировать общественность о воздействии их деятельности и продуктов на окружающую среду, используя в этой связи добровольные системы эко-этикетирования, этикетирования в рамках органических стандартов и эко-аудита или прибегая к другим формам работы.

32. Сербия продолжает прилагать усилия по информированию потребителей о воздействии продуктов и предпринимательской деятельности на окружающую среду путем продвижения эко-этикетирования, эко-сертификации туристических объектов, присвоения экологического рейтинга мобильным телефонам, ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей и национального регистра источников загрязнения. Сербской системой эко-этикетирования охвачено 26 групп продуктов, оцениваемых по 26 критериям; она может применяться только к продуктам, произведенным в стране. Эта система не распространяется на продукты питания и напитки, сельскохозяйственные и другие продукты, полученные в соответствии с нормами, касающимися органического производства, фармацевтические продукты и медицинское оборудование. Накопленный опыт показывает, что национальная система эко-этикетирования должна опираться на непрерывную работу по повышению осведомленности потребителей о ее преимуществах, повышению конкурентоспособности предприятий, получивших разрешение на использование этикетирования, и ее включению в систему государственных закупок. Кроме того, для проверки экологических деклараций может использоваться информация о продуктах из регистров загрязнения и загрязнителей. Уроки, извлеченные из деятельности по расширению доступа к экологическим данным об источниках и уровнях загрязнения, указывают на важное значение гибкого подхода к управлению национальной системой эко-этикетирования, например в рамках государственно-частного партнерства, необходимость корректировки критериев, относящихся к объектам для размещения туристов, и использования новых цифровых технологий.

33. Действующая в Италии в рамках системы экологического менеджмента и аудита экологическая сертификация, проводимая под надзором Комитета по эко-этикетированию и эко-аудиту, служит для признания усилий организаций по последовательному улучшению состояния окружающей среды, соблюдению экологических стандартов и предотвращению загрязнения в течение трехлетних циклов. Итальянский институт охраны окружающей среды и научных исследований оказывает поддержку этому Комитету посредством предоставления технической помощи и составления списка квалифицированных инспекторов для проведения проверок состояния окружающей среды. Предлагаемые признанными на национальном уровне профильными учебными заведениями учебные программы по системе экологического менеджмента, аудита и эко-этикетированию помогают в подготовке специалистов, оказывающих помощь малым и средним предприятиям в соблюдении Регламента Европейского союза по системе экологического менеджмента и аудита⁹ и получении права на использование эко-этикеток Европейского союза, а также содействуют экологическому образованию и информированию путем реализации соответствующих мероприятий и инициатив.

34. Орхусские центры и НПО, занимающиеся защитой окружающей среды и потребителей, также могли бы играть важную роль в продвижении эко-этикетирования и повышения осведомленности общественности об устойчивом потреблении и производстве.

35. В 2025 году в Грузии вступит в силу новая законодательная база по регулированию устойчивых государственных закупок. В целях продвижения экологического этикетирования, схем устойчивых государственных закупок и других важных тем, способствующих переходу к «зеленой» экономике замкнутого цикла Центр информации и образования по вопросам окружающей среды (орхусский центр Грузии) разработал ряд оценок и информационных материалов, а также организовал курсы подготовки и рабочие совещания для широкого круга заинтересованных сторон, включая компетентные государственные органы, бизнес-операторов всех уровней,

⁹ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2009/1221/oj>.

НПО, учащихся и другие категории целевой аудитории. Эта работа подкрепляется дальнейшим развитием национального портала экологической информации¹⁰ и улучшением доступа к информации об общественных слушаниях¹¹.

36. Для продвижения государственной системы этикетирования органических продуктов Украина, руководствуясь стандартами и опытом, накопленным Европейским союзом, постепенно сформировала правовую и институциональную базы, а также разработала соответствующие программы подготовки кадров. Этот процесс был инициирован неправительственными организациями осенью 2014 года под эгидой Министерства аграрной политики и продовольствия Украины в связи с проведением открытого конкурса на разработку логотипа для этикетирования сертифицированных органических продуктов. Вопреки негативному воздействию на сельскохозяйственные районы, производящие органические продукты, и проблемам, с которыми столкнулись производители вследствие развязанной Российской Федерацией войны против Украины, к сентябрю 2023 года в систему этикетирования органических продуктов было вовлечено большое и постоянно растущее количество компаний-участников и продуктов. Вместе с тем этот процесс высветил важность вовлечения всех возможных заинтересованных кругов в политико-правовые процессы создания системы этикетирования, обеспечения соблюдения ими соответствующих стандартов Европейского союза и международных стандартов, принципов прозрачности и повышения осведомленности, осуществления международного сотрудничества, а также значение поддержки со стороны доноров и оказания необходимой поддержки производителям органических продуктов, особенно в военное время.

37. В последнее время Кыргызстан также разработал правовую и институциональную базы для производства органических продуктов и их этикетирования. По-прежнему важное значение имеет повышение осведомленности о новой системе среди населения и сельхозпроизводителей. Так, НПО поддерживают усилия по повышению осведомленности сельхозпроизводителей об органическом производстве и охране окружающей среды, мониторинг поведения потребителей в плане покупки сертифицированных органических и других продуктов, проявления ими доверия к системе этикетирования, а также по улучшению прослеживания соблюдения экологических показателей и способствуют повышению осведомленности общественности и проведению курсов подготовки. Кроме того, были предусмотрены дополнительные меры по расширению доступа общественности к информации и знаниям об органическом сельском хозяйстве.

38. Ассоциация сознательных потребителей Венгрии пропагандирует выбор устойчивого образа жизни и способствует изменению поведения посредством кампаний, распространения информации и проведения испытаний продуктов, ежегодно охватывая в рамках этой деятельности около 650 000 пользователей. Кроме того, Ассоциация поддерживает местные устойчивые справедливые производственно-сбытовые продовольственные цепочки, организованные в форме прямого взаимодействия местных сельхозпроизводителей и потребителей, и других местных солидарных продовольственных систем, в рамках которых сельхозпроизводители и потребители оказывают взаимную поддержку и разделяют риски и выгоды от производства продуктов питания. Налаживанию работы таких местных сообществ способствует проведение регулярных курсов подготовки, на которых сельхозпроизводители приобретают навыки по реализации собственных инициатив, поддержанию своей долгосрочной финансовой устойчивости, а заинтересованные потребители обучаются способам участия в жизни продовольственных сообществ с опорой на принципы широкой демократии.

39. Кроме того, участники рабочего совещания подчеркнули преимущества повышения осведомленности и образования населения по вопросам, касающимся окружающей среды, особенно детей, молодежи и других групп с особыми потребностями. В этой связи крайне важное значение для осознанного экологического

¹⁰ См. <https://ei.gov.ge/>.

¹¹ См. <https://eiec.gov.ge/>.

выбора потребителей и поддержания устойчивого потребления и производства имеет доступ к достаточной информации о продуктах.

IV. «Зеленые» заявления и меры против «зеленого» пиара

40. В рамках усилий по содействию достижению цели 12 в области устойчивого развития (устойчивое потребление и производство) и переходу к «зеленой», цифровой экономике замкнутого цикла ключевую роль в формировании потребительского выбора, корпоративных производственно-сбытовых цепочек и нормативно-правовой базы могут сыграть «зеленые» заявления и соответствующие меры. В связи с ростом озабоченности состоянием окружающей среды потребители ищут товары и услуги, которые бы соответствовали их экологическим представлениям и ценностям, а компании стремятся продемонстрировать свою приверженность делу защиты окружающей среды. Однако международные организации, государственные органы, НПО и потребители по-прежнему обеспокоены все более частыми случаями «зеленого» пиара, когда компании искажают информацию об экологических преимуществах или экологическом следе своих продуктов или услуг. Большинство заявлений об экологичности продукции являются расплывчатыми, вводят в заблуждение и не подкреплены доказательствами или надежными подтверждениями.

41. Доклад «Regulatory Frameworks to Combat Greenwashing» (Нормативно-правовая база для борьбы с «зеленым» мошенничеством)¹², выпущенный в 2023 году ЮНЕП, Программа информирования потребителей Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, а также Международная климатическая инициатива и усилия Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты потребителей Германии в рамках сети «Одна планета» посвящены итогам исследования, проведенного в 11 странах разных регионов. В этих странах на разных уровнях приняты законодательные акты, регулирующие порядок выступлений с экологическими заявлениями. Общие законы, относящиеся к вводящим в заблуждение или ложным заявлениям, могут дополняться юридически необязывающими руководящими указаниями по толкованию экологических заявлений, устанавливающими запрет на использование чрезмерно расплывчатых экологических заявлений, рекламу продуктов, потребление которых наносит ущерб окружающей среде, или указаниями, определяющими порядок обязательного обмена информацией об экологических характеристиках продуктов и их устойчивости. Для усиления мер по борьбе с «зеленым» пиаром странам следует повысить уровень регулирования, привязав его к национальному контексту, поощрять активное экологическое этикетирование, облегчить доступ к относящимся к окружающей среде данным компаний и используемым ими методологиям, требовать применения к таким заявлениям подхода, учитывающего жизненный цикл, укрепить национальные компетентные органы для применения административных санкций, разработать структурированную, соразмерную и диверсифицированную систему санкций и поощрять всестороннее участие широкого круга заинтересованных сторон. Являющаяся многосторонней платформой сеть «Одна планета» продолжает уделять особое внимание информированию об устойчивости продуктов, продлению срока их службы, эко-этикеткам типа I и информированию о биоразнообразии.

42. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты потребителей¹³ устанавливают принципы для определения параметров эффективности законодательства о защите интересов потребителей, правоприменительных учреждений и систем правовой защиты и для оказания заинтересованным государствам-членам содействия в разработке и обеспечении применения национальных и региональных законов, правил и нормативных актов. Руководствуясь

¹² См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/regulatory-frameworks-combat-greenwashing.

¹³ См. <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/un-guidelines-for-consumer-protection>.

задачами содействия устойчивому потреблению, Руководящие принципы нацеливают государства-члены на предоставление потребителям доступа к информации об экологическом воздействии продуктов и услуг, принятие меры в отношении вводящих в заблуждение экологических заявлений, а также на разработку соответствующих рекламных кодексов и стандартов для регулирования и проверки экологических заявлений. ЮНКТАД, являющаяся координационным центром по вопросам конкуренции и политики в области защиты прав потребителей, разработала карту мира по защите прав потребителей¹⁴, которая дает своевременное и всеобъемлющее представление о защите прав потребителей во всем мире, позволяет выявить тенденции, контрольные показатели и проблемы и служит информационной основой для обсуждения будущей работы. Полученная информация свидетельствует о том, что вопросы устойчивого потребления все чаще решаются странами с помощью законов о защите прав потребителей, мер политики, правоприменительной практики, соглашений о сотрудничестве и образовательных инициатив. Для продвижения мер по борьбе с «зеленым» пиаром может оказаться полезным сотрудничество между государственными органами, отвечающими за конкуренцию, защиту прав потребителей и экологическую политику.

43. В поддержку инициативы «Обязательство по обеспечению устойчивости», которая способствует прослеживанию, прозрачности и соблюдению принципов экономики замкнутого цикла в швейной и обувной отраслях промышленности к выпуску готовятся руководящие принципы ЕЭК по заявлениям об устойчивости. Эта работа приобрела актуальный характер в свете предстоящих изменений в законодательстве Европейского союза, касающихся заявлений об устойчивом развитии, проблем с регулированием заявлений об устойчивом развитии в разных юрисдикциях и роли ЕЭК в поощрении гарантий соответствия. Хотя эти руководящие принципы ориентированы на деловые круги и разработчиков политики, они также будут полезны потребителям, неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам. В них будут содержаться пояснения в отношении заявлений об устойчивом развитии, охватывающие их экономические, социальные и экологические аспекты. Они будут содержать четкое определение общего замысла, определяющего цель прослеживания, определение требований к устойчивому развитию, которые должны быть выполнены для достижения этой цели, выявлению прослеживаемых активов, указываемых в предлагаемом заявлении, описание предлагаемого заявления и определения критериев его проверки. Руководящие принципы будут нацелены на соблюдение принципов ясности, правдивости, актуальности, надежности и необходимости раскрытия информации. Для проверки подхода, используемого в руководящих принципах, были использованы примеры из практики.

44. С целью обеспечения доступа к прозрачной и последовательной информации о продуктах и решения проблемы «зеленого» пиара Швейцария использует как общеправовой инструмент, относящийся к недобросовестной конкуренции, пищевым продуктам и договорному праву, так и добровольные инструменты, подготовленные Комиссией за справедливость как неправительственным учреждением, правила саморегулируемой рекламы и различные рекомендации федеральных ведомств. В частности, Швейцария установила законодательное требование, согласно которому вся информация, касающаяся пищевых продуктов, потребительских товаров и косметики, должна соответствовать фактическому положению дел, а их товарный вид, этикетирование и упаковка не должны вводить потребителей в заблуждение. Федеральный совет также обнаружил свою позицию по предотвращению «зеленого» пиара в финансовом секторе и поручил рабочей группе под руководством Федерального министерства финансов изучить вопрос о том, как лучше всего реализовать эту позицию. Кроме того, Федеральное ведомство по охране окружающей среды опубликовало исследование, касающееся требований к качеству экологической информации о продуктах и компаниях; помогло

¹⁴ См. <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/consumer-protection-map>.

усовершенствовать существующие методики расчета экологического следа; и предоставило данные и экспертные услуги для оценки жизненного цикла.

45. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии доступ общественности к информации о продуктах и предотвращение «зеленого» пиара обеспечиваются кодексом о «зеленых» заявлениях¹⁵ и кодексом о «зеленых» заявлениях¹⁶, которые были опубликованы Управлением по конкуренции и рынкам в 2021 году; они находятся в соответствии с другими руководящими указаниями международных организаций и других национальных органов по защите прав потребителей многих стран мира. Опираясь на шесть принципов кодексы призваны гарантировать для потребителей достоверность информации, помочь предприятиям соблюдать законы о защите прав потребителей и способствовать укреплению доверия к обмениваемой экологической информации. Кроме того, Управление проводит проверки соблюдения законодательства и принимает правоприменительные меры для обеспечения соблюдения потребительского законодательства в области охраны окружающей среды, а также способствует международному сотрудничеству по продвижению последовательного подхода к защите прав потребителей и недопущению «зеленого» пиара в трансграничном контексте.

46. Европейский союз разработал несколько важных мер, включая Директиву о «зеленом» переходе¹⁷, Директиву о «зеленых» заявлениях¹⁸, а также совместно с Международной организацией по стандартизации (ИСО) эко-этикетку типа I № 14024. Новые меры касаются общих «зеленых» заявлений, этикетирования устойчивости и правил использования в рекламных материалах будущих экологических показателей. Эти меры будут способствовать раскрытию информации о долговечности и ремонтнопригодности продукции, а также укреплению роли эко-этикетирования и проверки заявлений о «зеленых» продуктах. Они тесно увязаны с европейскими требованиями к эко-этикетированию, сертификации и проверке. Система эко-этикетирования Европейского союза, включающая в себя предложения общественности по разработке критериев для продуктов, доказала свою надежность и благотворно сказалась на соблюдении требований к экологичности и правил экологического проектирования, а также продемонстрировала свои возможности в плане поддержки корректирования экологических платежей в рамках расширенной ответственности производителя.

47. В Северной Македонии НПО способствуют проведению «зеленых» закупок муниципальными органами, побуждая их внедрять «зеленые» критерии в свои процессы закупок. Несмотря на готовность некоторых муниципалитетов к принятию «зеленых» критериев, для обеспечения эффективности инициатив по «зеленым» закупкам в Северной Македонии и за ее пределами по-прежнему остро ощущается необходимость проведения борьбы с «зеленым» пиаром, тщательного изучения экологических заявлений поставщиков и поощрения прозрачности, подотчетности и просвещения.

48. Участники рабочего совещания подчеркнули важность выявления тенденций, связанных с заявлениями о товарах и услугах, имеющих характер «зеленого» пиара, мониторинга эффективности принимаемых мер, укрепления международного сотрудничества, а также использования инструментов для наращивания потенциала и оказания технической помощи странам — участницам программ в данной области не на основе устаревшего законодательства, а с опорой на такие изменения ближайшего будущего, как цифровые паспорта продуктов, принцип должной осмотрительности и другие подобные инновационные меры.

49. Решающее значение для предотвращения «зеленого» пиара и поддержки устойчивого потребления и производства имеют экологическая осведомленность и просвещение населения, особенно детей, молодежи и других групп с особыми

¹⁵ См. www.gov.uk/government/publications/green-claims-code-making-environmental-claims.

¹⁶ См. www.gov.uk/government/publications/green-claims-code-for-shoppers.

¹⁷ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/825/oj>.

¹⁸ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2023%3A0166%3AFIN>.

потребностями, а также их доступ к достаточной информации по соответствующим вопросам.

V. Выводы

50. На рабочем совещании отмечалось, что эффективное осуществление пунктов 6 и 8 статьи 5 Конвенции сохраняет свое существенное значение для достижения цели 12 в области устойчивого развития (устойчивое потребление и производство) и поддержки перехода к «зеленой» экономике замкнутого цикла.

51. Участники подчеркнули важнейшее значение обмена опытом, надлежащими практиками и взаимного обучения в деле расширения доступа общественности к информации о продуктах, относящейся к окружающей среде, и приветствовали возможность продолжить обсуждение этих вопросов на следующем совещании Целевой группы по доступу к информации.

52. Председатель поблагодарила СЕФАКТ ООН, ЮНЕП, сеть «Одна планета» и Европейское агентство по окружающей среде за оказанную ими крайне важную поддержку по проведению рабочего совещания, результаты которого будут включены в резюме Председателя и доведены до сведения Рабочей группы Сторон на ее двадцать восьмом совещании (Женева, 2–4 июля 2024 года).
