

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Семьдесят вторая пленарная сессия**

Женева, 20 и 21 июня 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Внедрение Системы национальных счетов 2025 года**в странах — членах Конференции европейских статистиков****На пути к Системе национальных счетов 2025****Подготовлено Группой по проекту обновления Системы
национальных счетов¹***Резюме*

В настоящем документе представлены обзор предлагаемых изменений для обновления Системы национальных счетов 2008, одобренных на сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций 2024 года, и оценка их влияния, а также описаны первоначальные идеи стратегии поддержки внедрения Системы национальных счетов 2025.

Двенадцать предложений предусматривают концептуальные изменения в Системе национальных счетов. Четыре из них влияют на валовой (и чистый) внутренний продукт. Влияние других предложений более подробно описано в разделе I документа.

Важной частью обновления является разработка стратегии поддержки внедрения Системы национальных счетов 2025. Началась работа по разработке стратегии. Предполагается, что стратегия будет представлена на утверждение сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций 2025 года вместе с самой Системой национальных счетов 2025.

Документ представлен на обсуждение сессии Конференции европейских статистиков по теме «Внедрение Системы национальных счетов 2025 года в странах — членах Конференции европейских статистиков».

¹ Подготовлено менеджером проекта Питером Харпером в апреле 2024 года.



I. Резюме предлагаемых изменений

A. Введение

1. В данном разделе представлены обзор предлагаемых изменений для обновления Системы национальных счетов 2008 (СНС 2008), одобренных на сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СК ООН) в 2024 году, а также оценка их влияния.
2. В таблицах 1 и 2 приложения содержится обзор изменений и их влияния. Таблица 1 посвящена изменениям, которые влияют на измерение важных макроэкономических агрегатов, и/или изменениям, которые требуют составления дополнительной статистики. В отношении последних было проведено различие между теми статьями, которые влияют на последовательность экономических счетов (т. е. на «центральную структуру»), рекомендуя составление дополнительных (стандартных) разбивок и экономических таблиц; и теми статьями, по которым приветствуется составление дополнительных статистических данных в форме дополнительных статей/таблиц, расширенных счетов/таблиц или тематических счетов/таблиц.
3. В таблице 2 представлен обзор изменений и пояснений, которые не оказывают влияния на макроэкономические агрегаты и не связаны с составлением дополнительной статистики. Здесь проводится различие между «пояснением», «указаниями» и «без изменений», при этом «пояснение» относится к тем позициям, которые содержат дальнейшее пояснение существующих указаний в СНС 2008, а «указания» относятся к предоставлению новых указаний, которые в настоящее время отсутствуют в СНС 2008. Поскольку это может быть актуально и для позиций в таблице 2, в последнюю были добавлены аналогичные колонки.
4. В таблице 3 приложения представлена пересмотренная классификация активов для Системы национальных счетов 2025 (СНС 2025).
5. Таблица 1 является основным предметом обсуждения в данном разделе, однако важно признать, что более половины пунктов, содержащих рекомендации по обновлению СНС 2008 года, можно рассматривать как «просто» содержащие пояснения или дополнительные указания.

B. Предложения по концептуальным изменениям

6. Двенадцать предложений предусматривают концептуальные изменения в СНС. Четыре предложения влияют на валовой внутренний продукт (ВВП). Они также влияют на чистый внутренний продукт (ЧВП). Три из них также влияют на чистую стоимость капитала. Еще одно предложение влияет на ЧВП, но не на чистую стоимость капитала, но не на ВВП или ЧВП. Одно предложение влияет на чистую стоимость капитала, но не на ВВП или ЧВП. Ни одно предложение не оказывает прямого влияния на чистое государственное кредитование/заимствования (т. е. дефицит государственного бюджета)². Остальные предложения по концептуальным изменениям не оказывают влияния на ключевые макроэкономические показатели.

² Следует отметить, что обновленные указания по методу учета по сумме затрат могут иногда приводить к реклассификации единицы, рассматриваемой в качестве рыночного производителя, в категорию нерыночных производителей. Кроме того, не были приняты во внимание возможные изменения в практике, например связанные с учетом криптоактивов без соответствующих обязательств, которые предназначены для использования в качестве общего средства обмена, как произведенных нефинансовых активов.

1. Изменения, влияющие на основные макроэкономические показатели

i) *Данные как актив*

7. Информационное содержание электронных данных, собранных и используемых в производстве, будет включено в пределы границ активов в качестве новой категории активов — данные — в разделе, касающемся (произведенных) основных фондов. При расчете производства данных для собственного конечного использования рекомендуется использовать метод учета по сумме затрат. Это изменение может оказать значительное влияние на ВВП/ЧВП и чистую стоимость капитала.

ii) *Истощение запасов как затраты на производство*

8. Истощение минеральных и энергетических ресурсов, а также биологических ресурсов будет отражаться как затраты на производство, а не как прочие изменения в объеме активов и обязательств. Следовательно, ЧВП будет рассчитываться путем вычитания из ВВП истощения запасов, равно как и потребления основного капитала (которое будет считаться амортизацией), и также зависит от величины истощения запасов. Особенно в странах, где существенная часть экономической деятельности связана с добычей минеральных и энергетических ресурсов, ЧВП будет затронут в значительной степени.

iii) *Последовательность в применении подхода, основанного на сумме затрат*

9. Что касается применения подхода, основанного на сумме затрат: а) доход на капитал будет учитываться во всех случаях, в том числе в случае выпуска конечного продукта нерыночными производителями; б) круг активов, в стоимости которых следует учитывать доход на капитал, будет расширен и будет включать незавершенное производство, прочие запасы (если они существенны) и произведенные нефинансовые активы, используемые в производстве; в) возврат капитала из расчета стоимости городских парков и исторических памятников будет исключен по прагматическим соображениям; г) в расчет затрат будет включено истощение природных ресурсов, где это уместно; и е) в расчет затрат будет включена выплата ренты, где это уместно. Это изменение может оказать значительное влияние на ВВП и более умеренное — на чистую стоимость капитала.

iv) *Измерение выпуска центральных банков*

10. Ссылки на косвенные показатели услуг по финансовому посредничеству (КПУФП) в оценке выпуска центрального банка будут удалены. Рекомендации по типичным услугам, предоставляемым центральными банками, будут обновлены с учетом других услуг, например связанных с обеспечением финансовой стабильности и мониторингом системы платежей. Все услуги, предоставляемые центральными банками, будут рассматриваться как коллективные услуги, оцениваться по методу учета по сумме затрат и регистрироваться как расходы на конечное потребление центральных банков (вместо отнесения на счет сектора государственного управления). Как следствие, любые трансферты в связи с этими услугами из сектора финансовых корпораций в центральный банк будут учитываться как текущие трансферты (вместо продажи/покупки услуг). Это приведет к увеличению добавленной стоимости банков и, соответственно, к росту ВВП/ЧВП.

v) *Возобновляемые энергетические ресурсы*

11. Граница активов для минеральных и энергетических ресурсов будет охватывать возобновляемые энергетические ресурсы (т. е. исключительное использование солнечной энергии, энергии ветра и т. д. для производства энергии). Если эти ресурсы еще не отражены в стоимости земли, они будут учитываться в явном виде, если они жизнеспособны в экономическом производстве при преобладающих технологических и экономических условиях. Как правило, для их оценки используется чистая приведенная стоимость будущей экономической ренты (с применением метода остаточной стоимости).

2. Другие концептуальные изменения

i) Принятие подхода, основанного на распределении стоимости активов

12. Признавая, что во многих случаях экономическая рента, связанная с минеральными и энергетическими ресурсами, может быть разделена между юридическим собственником ресурсов и добывающим их предприятием, будет принят подход, основанный на распределении стоимости активов. При таком подходе полная стоимость актива распределяется в соответствии с присвоением экономической ренты как юридическим собственником (отражается как получение ренты), так и добывающим предприятием (отражается остаточная стоимость экономической ренты). В соответствующих случаях трансферты части ресурса юридическим собственником добывающему предприятию будут отражаться как прочие изменения в объеме активов и обязательств, а не как капитальные трансферты.

13. Это изменение не повлияет на ВВП/ЧВП или чистую стоимость капитала, а лишь изменит распределение соответствующих активов по секторам. Отнесение затрат, связанных с истощением ресурсов, на счет юридического собственника и добывающего предприятия, должно быть зарегистрировано в соответствии с главой 5 центральной структуры Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) 2012 года.

14. Применительно к биологическим ресурсам также будет использоваться подход, основанный на распределении стоимости активов.

ii) Биологические ресурсы

15. Хотя граница активов для биологических ресурсов не изменится, в СНС 2025 будет изменено различие между культивируемыми (произведенными) и некультивируемыми (непроизведенными) ресурсами, дающими одноразовую продукцию. Мигрирующие биологические ресурсы, такие как рыба в открытых водах, должны рассматриваться как некультивируемые активы, в то время как немигрирующие ресурсы, такие как деревья для производства древесины, которые осваиваются в экономических целях или предназначены для освоения в экономических целях, будут рассматриваться как культивируемые активы. Это приводит лишь к переходу от непроизведенных активов к произведенным, не оказывая никакого влияния на определение границы активов.

16. Следовательно, восстановление немигрирующих биологических ресурсов, дающих одноразовую продукцию, будет учитываться как валовое накопление основного капитала, а истощение — по аналогии с минеральными и энергетическими ресурсами — будет рассматриваться как затраты на производство. Также будут внесены дополнительные пояснения в отношении оценки незавершенного производства для немигрирующих биологических ресурсов, дающих одноразовую продукцию.

iii) Определение ренты

17. Определение ренты будет расширено и будет охватывать все платежи/поступления, связанные с использованием непроизведенных нефинансовых активов, независимо от срока их службы.

iv) Льготное кредитование

18. Корректировки на льготное кредитование будут отражаться в последовательности экономических счетов только в отношении льготных займов, предоставленных работодателями работникам, где разница между рыночной процентной ставкой и льготной ставкой учитывается как вознаграждение работников. Льготные кредиты, предоставленные государством и международными организациями, будут показаны в качестве дополнительной информации (будут учитываться как капитальные трансферты на начальном этапе).

v) *Дивиденды от прямых иностранных инвестиций*

19. Определение дивидендов и, косвенно, реинвестированных доходов в контексте прямых иностранных инвестиций будет скорректировано таким образом, чтобы распределения накопленных резервов за счет предыдущей прибыли учитывались как обычные дивиденды (а не как дополнительные дивиденды). Исключительные платежи, связанные с продажей активов, будут по-прежнему отражаться как изъятие капитала в финансовом счете.

vi) *Незавершенное производство*

20. Что касается незавершенного производства, то учет перехода права собственности не будет ограничиваться зданиями и другими сооружениями, а будет включать и другие нефинансовые активы, производство которых занимает несколько лет. Также будут введены указания по концептуально предпочтительному учету незавершенного производства, т. е. учитывать передачу соответствующего актива только в случае фактического перехода права собственности; регистрировать частично завершенные сооружения как незавершенное производство, в том числе после частичной передачи; и отражать разницу между поэтапными платежами и фактическим переходом права собственности как прочую кредиторскую/дебиторскую задолженность. Что касается последнего момента, то при практической реализации будут допускаться возможные исключения из концептуально предпочтительной проводки с использованием поэтапных платежей в качестве косвенного признака передачи права собственности.

vii) *Собственный капитал в международных организациях*

21. Весь собственный капитал международных организаций, как в форме капитала, не включенного в листинг, так и в форме необоротного капитала, будет рассматриваться как часть «прочего капитала»; с заменой термина «другие виды участия в капитале» на «другие виды участия в капитале, включая капитал в международных организациях».

viii) *Ценные бумаги, предоставленные центральными банками в качестве залога*

22. Ценные бумаги, предоставленные центральными банками в качестве залогового обеспечения, которые не могут быть легко доступны для удовлетворения потребностей финансирования платежного баланса, будут исключены из резервных активов денежного заемщика и переклассифицированы в портфельные инвестиционные активы. Аналогичный порядок учета будет применяться к золотым свопам, что приведет к демонизации золота в слитках по сделкам обратного выкупа.

C. Предложения по составлению дополнительных статистических данных

23. Рассматривая довольно длинный список дополнительных статистических данных, полезно помнить, что рекомендации СНС не могут быть подкреплены правовой санкцией, поэтому для них нельзя использовать такие термины, как «обязательный». Очень важно, чтобы страны составляли свои национальные счета в соответствии с концептуальными рамками СНС. Помимо обеспечения всеобъемлющей и внутренне последовательной основы для отслеживания экономических подвижек, международная сопоставимость, возникающая, когда страны составляют свои национальные счета в соответствии с СНС, является, пожалуй, единственным наиболее важным фактором, способствующим успеху СНС.

24. Что касается деталей национальных счетов страны, СНС рекомендует подготавливать стандартный набор данных — последовательность экономических счетов — включая (стандартные) разбивки и экономические таблицы, связанные с последовательностью экономических счетов. Кроме того, СНС поощряет страны к составлению различных дополнительных данных, таблиц и счетов. Однако, особенно в отношении последнего момента, важно учитывать национальные приоритеты, а

также приоритеты международных организаций в области сбора данных о национальных счетах. Страны и регионы могут иметь разные приоритеты и, соответственно, уделять особое внимание подготовке различных наборов таблиц и счетов.

25. В ходе обсуждения в нижеследующих пунктах предложения по дополнительной статистике сгруппированы в категории, касающиеся улучшения учета а) глобализации, б) благополучия и устойчивости, с) цифровизации и d) финансовых рисков и факторов уязвимости, а также е) других предложений по дополнительным статьям и таблицам данных.

1. Глобализация

26. Чтобы лучше понять влияние глобализации на формирование и распределение доходов в стране, рекомендуется разделить корпорации на корпорации, находящиеся под иностранным контролем, государственные корпорации и национальные частные корпорации. Помимо предоставления дополнительной статистики по государственному сектору, что считается важным для международного сопоставления данных, связанных с государственным управлением, выделение корпораций, находящихся под иностранным контролем, не только позволяет улучшить анализ производства и получения доходов этими корпорациями, но и показывает, какая часть этих доходов утекает в остальной мир, не влияя таким образом на располагаемый доход домохозяйств.

27. Кроме того, рекомендуется применять различные дополнительные статьи и таблицы: расширенные таблицы ресурсов и использования для обеспечения большей детализации операций, связанных с глобализацией производственных процессов, и данные по специальным юридическим лицам для тех стран, где эти юридические лица имеют большое значение.

2. Благополучие и устойчивость

28. Для анализа благополучия считается важным иметь статистику распределения располагаемого дохода, потребления, сбережений и богатства домохозяйств, соответствующую агрегатам национальных счетов. С этой целью рекомендуется применять стандартную разбивку домохозяйств по децилям с точки зрения дохода и богатства. Также рекомендуется вести более подробные счета рабочей силы. Они дают представление о получении трудовых доходов по отраслям, а также ценную информацию о различных типах занятых, которые получают эти доходы.

29. Кроме того, в качестве дополнительных элементов предлагается использовать различные другие разбивки домохозяйств (например, по составу домохозяйств или основным источникам дохода).

30. Также приветствуется составление расширенных/тематических счетов по неоплачиваемой работе по оказанию услуг членам домашнего хозяйства, образованию и человеческому капиталу, а также здравоохранению.

31. Что касается улучшения учета экологической устойчивости, то настоятельно рекомендуется составлять статистику в соответствии с центральной структурой СЭЭУ 2012 года и экосистемными счетами СЭЭУ. Кроме того, в СНС 2025 будет уделено больше внимания природному капиталу, поскольку эта категория активов будет выделена отдельно, а также будет включена дополнительная информация по некоторым видам активов в качестве стандартной разбивки.

32. СНС 2025 также будет включать информацию о разрешениях на выбросы в качестве стандартной разбивки. В СНС 2025 будут содержаться указания о том, что разрешения на выбросы должны учитываться как финансовые активы с налогами на производство, учитываемые при сдаче, по стоимости выпуска.

3. Цифровизация

33. Чтобы улучшить видимость цифровой экономики, в последовательности экономических счетов будет более детальная разбивка определенных категорий активов в группе продуктов интеллектуальной собственности.

34. Кроме того, приветствуется составление таблиц ресурсов и использования цифровых технологий, а также расширенный учет «бесплатных» цифровых услуг (таких, как Facebook, Instagram и т. д.).

35. Для стран, в которых деятельность, связанная с финтехом, имеет большое значение, рекомендуется использовать дополнительную разбивку по подсекторам финансовых корпораций в качестве дополнительных статей.

36. Также будет введена стандартная разбивка в группе произведенных нефинансовых активов для криптоактивов без соответствующих обязательств, которые предназначены для использования в качестве общего средства обмена, и нефункционирующих токенов. В целом СНС 2025 будет содержать конкретные указания по оценке криптоактивов, которые отсутствуют в СНС 2008.

4. Финансовые риски и факторы уязвимости

37. После финансовых кризисов 2007 и 2008 годов особое внимание уделяется совершенствованию учета финансовых рисков и факторов уязвимости. В связи с этим для лучшего понимания «теневой банковской деятельности», если говорить о небанковском финансовом посредничестве, будут представлены дополнительные таблицы с более подробной разбивкой финансовых корпораций, а также дополнительные детали по некоторым финансовым инструментам. Кроме того, будут даны дополнительные разбивки по производным финансовым инструментам. Будет поощряться составление таблиц «кто-кому» в качестве дополнительных таблиц.

5. Другая дополнительная статистика

38. К ней относятся: а) дополнительные данные о льготных кредитах, предоставленных государством и международными организациями; б) дополнительные данные по учету реинвестированных доходов по всему акционерному капиталу корпораций, как отечественных, так и иностранных, по портфельным, а также прямым инвестициям; в) по дивидендам, связанным с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ), дополнительная разбивка на компонент, эквивалентный дивидендам, как определено для дивидендов, не связанных с ПИИ, и остаточный платеж; г) оценка долговых ценных бумаг по номинальной и рыночной стоимости для позиций обязательств в качестве дополнительных статей и е) дополнительная таблица по резервам, в разбивке на три категории — резервы, относящиеся к финансовым активам, резервы, относящиеся к нефинансовым активам, и резервы, не относящиеся к активам.

II. Разработка стратегии внедрения

A. Введение

39. Важной частью обновления СНС 2008 является разработка стратегии поддержки внедрения СНС 2025. Началась деятельность по разработке стратегии. Предполагается, что стратегия будет представлена на утверждение сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций 2025 года вместе с самой СНС 2025.

40. В настоящем разделе описываются первоначальные идеи стратегии. На данный момент это «общий набросок». В ближайшие месяцы эти широкие идеи будут доработаны. Более подробная информация о том, как будет разрабатываться стратегия, приведена в конце настоящего раздела.

В. Обзор стратегии

41. Предполагается, что стратегия будет состоять из двух основных компонентов. Первый компонент, обозначенный как базовые элементы, будет состоять из шести фундаментальных аспектов, необходимых для внедрения СНС. К ним относятся:

- стратегический подход;
- информационно-пропагандистская деятельность;
- подготовка кадров;
- техническая помощь;
- подготовка пособий и справочников;
- текущие исследования.

42. Второй компонент, обозначенный как условия реализации программы, будет включать в себя пять элементов, связанных со осуществлением стратегии. К ним относятся:

- мониторинг и оценка;
- оценка готовности страны;
- этапы реализации;
- сроки реализации;
- координация и руководство.

С. Базовые элементы

1. Стратегический подход

43. Внедрение СНС 2025 в стране должно быть включено в стратегические планы национального статистического управления (или того учреждения, которое отвечает за составление национальных счетов). Реализация СНС 2025 должна занимать видное место в стратегическом плане, иметь конкретные цели и сроки

44. Странам при разработке их стратегических планов могут быть полезны соответствующие руководящие положения, такие как руководящие положения по подготовке Национальной стратегии развития статистики (НСРС). Поскольку внедрение СНС 2025 будет значительным мероприятием и затронет несколько ключевых заинтересованных сторон, внедрение СНС 2025 может послужить катализатором для стран в деле обновления их НСРС (или равнозначных им документов). Можно подготовить материалы, которые помогут странам включить реализацию СНС 2025 года в свои НСРС.

45. На уровне региональных комиссий Организации Объединенных Наций внедрение СНС 2025 года в странах-членах должно быть одним из ключевых стратегических приоритетов

2. Информационно-пропагандистская деятельность

46. Важно, чтобы ключевые заинтересованные стороны были осведомлены о реализации СНС 2025 и поддерживали ее. Странам следует рекомендовать разработать план вовлечения заинтересованных сторон в реализацию СНС 2025, который будет сопровождать стратегическое планирование. Особенно важно заручиться поддержкой правительства в реализации проекта и получить необходимые ресурсы. Также важно наладить хорошую связь с пользователями, чтобы они знали об изменениях, которые будут внесены в национальные счета, и заручиться их поддержкой.

47. Предлагается подготовить общие материалы по информационно-пропагандистской деятельности, которые могут быть адаптированы и использованы странами, включая руководящие положения по оптимальным подходам к информационно-пропагандистской деятельности.

48. Этому должны способствовать глобальные и региональные усилия по информационно-пропагандистской деятельности, например путем проведения конференций пользователей и составителей статистики национальных счетов.

49. При необходимости пропаганда внедрения СНС 2025 должна опираться на соответствующие глобальные приоритеты, такие как Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и инициативы, связанные с изменением климата.

3. Подготовка кадров

50. Необходимо разработать учебные курсы, чтобы помочь странам в реализации СНС 2025. Предлагается наладить как очное, так и онлайн-обучение.

51. Очное обучение, вероятно, лучше всего проводить в региональном масштабе. Необходимо обеспечить как высокоуровневую, так и углубленную подготовку.

52. Онлайн-учебные материалы должны быть широко доступны через центральное хранилище, предпочтительно поддерживаемое международной организацией. Учитывая последние технологические достижения и значительное распространение онлайн-обучения, разработка материалов для онлайн-обучения должна быть приоритетной. Выражается надежда, что отдельная международная организация или организации возьмут на себя ответственность за разработку этих материалов.

4. Техническое сотрудничество

53. Считается, что некоторым странам (особенно с менее развитыми статистическими системами) потребуется техническая помощь для внедрения СНС 2025.

54. Международным организациям, осуществляющим программы технической помощи (таким, как Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк), следует рекомендовать включить внедрение СНС 2025 в эти программы, где это уместно и целесообразно. Вышеупомянутая разработка учебных курсов будет играть важную роль в обеспечении технического сотрудничества.

55. Необходимо мобилизовать потенциальные организации-доноры для финансирования технического сотрудничества.

5. Подготовка пособий и справочников

56. Уже существует согласованная программа по разработке пособий и справочников для поддержки внедрения СНС 2025. Хотя значительная часть этой работы будет завершена к 2025 году, особенно в том, что касается подготовки руководства по более значительным изменениям в СНС 2025, работа по разработке руководства по внедрению, вероятно, будет продолжаться в течение всего периода внедрения. В частности, руководство может быть доработано с учетом опыта его применения на практике.

57. Хранилищем этих материалов будет служить предлагаемый центр для составителей, и пособия и справочники должны быть переведены на другие языки, помимо английского.

6. Текущие исследования

58. Несмотря на то, что обновление СНС 2008 было предпринято на комплексной основе, могут остаться области, в которых потребуется дополнительная работа для поддержки внедрения, или могут появиться новые вопросы, требующие рассмотрения. Это должно быть предусмотрено в стратегии реализации.

D. Условия реализации программы

1. Мониторинг и оценка

59. Необходимо разработать соответствующие механизмы для мониторинга и оценки программы реализации СНС 2025, включая проработку целей, этапов и показателей результативности. Важное значение имеет также установление приоритетов.

60. Также необходимо провести оценку рисков и определить меры по их снижению.

2. Оценка готовности страны

61. Странам следует настоятельно рекомендовать самостоятельно оценить свою готовность к внедрению СНС 2025. Это позволит странам получить полезную информацию, которая поможет им в планировании реализации проекта.

62. Для этого предлагается разработать онлайн-инструмент самооценки. Эта работа будет строиться на основе существующих механизмов, таких как механизм согласования со стандартами макроэкономической статистики, разработанный в рамках обновления СНС, и Рамочная система оценки качества данных национальных счетов МВФ (РСОКД), которую, возможно, придется доработать для СНС 2025.

63. Следует поощрять страны предоставлять результаты самооценки Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, чтобы помочь в глобальном планировании внедрения.

3. Этапы реализации

64. Предлагается разбить внедрение в странах на следующие этапы:

- первоначальное планирование реализации;
- адаптация существующих источников данных, реестров предприятий и рамок, классификаций и информационных технологий для поддержки внедрения СНС 2025, а также разработка новых источников данных по мере необходимости; и
- подготовка оценок национальных счетов на основе СНС 2025, включая ретроспективный анализ.

65. Существующая программа раннего внедрения позволит странам получить преимущество в работе по внедрению.

4. Сроки реализации

66. Признается, что разным странам потребуется разное время для внедрения СНС 2025 в зависимости от наличия ресурсов, технических навыков и национальных условий.

67. Кроме того, некоторые страны еще не перешли на СНС 2008. Этим странам следует уделить особое внимание в рамках программы реализации, особенно в плане оказания технической помощи.

68. Тем не менее предлагается поощрять страны к внедрению СНС 2025 в разумные сроки после ее принятия СК ООН, и в качестве возможной даты предлагается установить 2030 год. В случае с Европейским союзом необходимо будет разработать пересмотренную Европейскую систему национальных и региональных счетов, что может повлиять на сроки внедрения в этих странах.

69. Большинство стран периодически (например, раз в пять лет) проводят сравнительный анализ своих национальных счетов, и это было бы логичным временем для внедрения СНС 2025. Также важно, чтобы страны «переводили» статистику своих национальных счетов на основу СНС 2025 в той мере, в какой это возможно.

70. Следует поощрять страны к разработке оценок статистического воздействия перехода на СНС 2025, что будет полезно для информирования пользователей о влиянии изменений.

71. В течение некоторого времени некоторые страны будут составлять оценки на основе СНС 2025, в то время как другие будут по-прежнему составлять их на основе СНС 2008 (или более ранних версий). Хотя это может повлиять на международную сопоставимость, темпы роста должны быть в целом схожими. Кроме того, предоставление пользователям информации о статистических последствиях перехода на СНС 2025 может помочь им понять потенциальный масштаб различий между национальными счетами, составленными на основе СНС разных периодов.

72. Сроки внедрения также должны учитывать сроки внедрения других обновлений статистики, включая Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, седьмое издание (см. ниже), а также обновленную Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификацию основных продуктов.

5. Координация и руководство

73. Предлагается возложить на Статистический отдел Организации Объединенных Наций оперативную ответственность за координацию стратегии осуществления. Предполагается, что при этом он будет тесно сотрудничать с региональными комиссиями.

74. Предлагается сохранить «легкое управление», не создавая новых органов. Вместо этого надзор за осуществлением программы будет возложен на Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам (МРГНС). Определенную роль в консультировании МРГНС может сыграть Консультативная группа экспертов (КГЭ) по национальным счетам. СК ООН будет регулярно отчитываться о ходе внедрения.

75. Поскольку внедрение СНС 2025 будет происходить параллельно с внедрением РПБ7, необходимо будет создать механизмы для обеспечения координации.

76. Для реализации стратегии внедрения потребуются ресурсы, в связи с чем необходимо финансирование. Эти средства могут быть получены из «основных» фондов международных организаций, если таковые имеются, или за счет донорского финансирования. Успешная программа внедрения должна рассматриваться как глобальная инвестиция в обеспечение актуальности макроэкономической статистики.

Е. Разработка стратегии внедрения

77. Первоначальные идеи по стратегии внедрения СНС 2025 были предложены для обсуждения на заседании КГЭ в октябре 2023 года.

78. В настоящее время идеи дорабатываются, и разрабатывается предварительный вариант стратегии внедрения СНС 2025. Это будет включать в себя обсуждения с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности с международными статистическими организациями и потенциальными учреждениями-донорами.

79. Предварительная стратегия будет обсуждаться КГЭ, скорее всего, в июле 2024 года. Стратегия будет обновлена с учетом отзывов КГЭ, а затем станет предметом более широких консультаций, включая глобальные консультации.

80. КГЭ обсудит обновленную версию стратегии на своем заседании в конце октября 2024 года. Затем МРГНС завершит разработку стратегии для представления на сессии СК ООН 2025 года. Для сравнения следует отметить, что Стратегия внедрения СНС 2008 была представлена на сессии СК ООН 2009 года.

Annex

[English only]

Changes, their impact, and the revised classification of assets

Table 1
2025 SNA – Changes that impact on the measurement of important national accounts aggregates and/or require the compilation of additional statistics³

	Conceptual change					Additional data item/table					Clarification/guidance	
	Impact on GDP	Impact on NDP	Impact on GG NLB	Impact on net worth	Other	Breakdown	Economic table	Supplementary item/table	Extended table/account	Thematic table/account		
A. Generic issues												
A.4 IE.1 Statistical framework for the informal economy												
B. Further specifications of statistical units and revisions in institutional sectoring												
B.1 WS.2 Distributions of household income, consumption and wealth												
B.1 G.2 Treatment of MNE and intra-MNE flows												
B.1 G.4 Treatment of Special Purpose Entities and residency												
B.1 F.7 Impact of Fintech on macroeconomic statistics												
B.2 X.18 Statistical units												
B.3 G.4 Treatment of Special Purpose Entities and residency												
C. Further specifications of the scope of transactions including the production boundary												
C.1 DZ.9 Incorporating digital intermediary platforms into the SNA												
C.3 A!2 Treatment of rent												
C.3 X.55 Further alignment of the sum-of costs approach												
C.4 X.3 Treatment of the output of central banks												

³ In this table, reference is made to the items described in the ISWGNA report [E/CN.3/2024/9](#) to the 2024 Statistical Commission session on the recommendations for updating the 2008 SNA, by referring to the relevant subsection of section II in that report (as well as the relevant guidance note or other guidance, which are summarised in Annex I of the Background document to the report of the Intersecretariat Working Group on National Accounts to the 2024 Statistical Commission session).

		Conceptual change					Additional data item/table					Clarification/guidance	
		Impact on GDP	Impact on NDP	Impact on GG on NLB	Impact on net worth	Other	Breakdown	Economic table	Supplementary item/table	Extended table/account	Thematic table/account		
C.6	F.15 Debt Concessional												
C.7	F.2 Asymmetric treatment of reinvested earnings												
C.7	D.17 Identifying superdividends and establishing the borderline between dividends and withdrawal of equity in the context of direct investment												
C.9	F.12 Covering hybrid insurance and pension products												
D. Extensions and further specifications of the concepts of non-financial assets, capital formation and consumption of fixed capital/depletion, including changes related to other transactions in goods and services													
D.1	DZ.6 Recording of data in the national accounts												
D.2	F.18 The recording of crypto assets in macroeconomic statistics												
D.4	WS.6 Economic ownership and depletion of natural resources												
D.4	WS.11 Treatment of renewable energy resources as assets												
D.5	WS.8 Accounting for biological resources												
D.6	WS.7 Treatment of emission trading schemes												
D.6	X.9 Recording of work-in-progress												
D.10	DZ.7 Improving the visibility of artificial Intelligence in the national accounts												
D.10	WS.12 Environmental classifications												
E. Further refinement of the treatment and definition of financial corporations, financial instruments and financial assets													
E.1	F.1 More disaggregated institutional sector and financial instruments breakdowns												
E.2	F.18 The recording of crypto assets in macroeconomic statistics												
E.3	F.8 Valuation of debt securities at both market and nominal value												
E.5	B.12 Treatment equity in international organizations that is in the form of unlisted shares or nonnegotiable equity												

		Conceptual change					Additional data item/table					Clarification/guidance		
		Impact on GDP	Impact on NDP	Impact on GG on net NLB	Impact on net worth	Other	Breakdown	Economic table	Supplementary item/table	Extended table/account	Thematic table/account			
E.6	X.16: Accounting for pensions: supplementary table on household retirement resources													
E.7	F.4 Financial derivatives by type													
E.8	X.59 Clarification note on treatment of securities (and gold bullion) under reverse transactions													
E.9	WS.9 Recording of provisions													
E.10	WS.12 Environmental classifications													
G.	Broadening the framework of national accounts to capture wellbeing and sustainability													
G	WS.3 Unpaid household service work													
G	WS.4 Labour, education and human capital													
G	WS.5 Indicators of health care in the SNA													
H.	Other issues													
H.3	DZ.4 Recording and valuing “free” products in an SNA satellite account													
H.3	DZ.5 Increasing the visibility of digitalisation in economic statistics through the development of digital supply-use tables													

Table 2
2025 SNA – Other changes for clarification or additional guidance⁴

		Clarification	Guidance	No change
A Generic issues				
A.1	CM.4 Use of net measures in the presentation of the National Accounts			
A.2	AI.1 Valuation principles and methodologies			
A.2	X.24 Refocusing 2008 SNA Chapter 20 (Chapter 17 in the 2025 SNA) on capital services and the national accounts			
A.3	IF.1 Islamic finance in the National Accounts and External Sector Statistics -- new chapter			
A.4	X.32 Establishing clearer links to ICLS resolutions -- informal economy			
A.5	X.53 Include text on significant differences between the SNA and IPSAS/IAS			
B. Further specifications of statistical units and revisions in institutional sectoring				
B.1	G.7 Global value chains and trade in value-added			
B.3	B.3 Centralised Currency Unions			
B.3	X.4 The delineation of head offices and holding companies in the national accounts			
B.3	X.39 Output of offshore banks			
B.3	X.54 Draft an issues note on when, and when not, to consider trusts and other types of funds as separate institutional units			
C. Further specifications of the scope of transactions including the production boundary				
C.1	DZ.8 Cloud computing			
C.2	G.7 Global value chains and trade in value-added			
C.2	C.4 Merchanting and factoryless producers; clarifying negative exports in merchanting, and merchanting of services			
C.4	F.14 Treatment of factoring transactions			
C.4	X.10 FISIM			

⁴ In this table, reference is made to the items described in the ISWGNA report [E/CN.3/2024/9](#) to the 2024 Statistical Commission session on the recommendations for updating the 2008 SNA, by referring to the relevant subsection of section II in that report (as well as the relevant guidance note or other guidance, which are summarised in Annex I of the Background document to the report of the Intersecretariat Working Group on National Accounts to the 2024 Statistical Commission session).

		Clarification	Guidance	No change
C.5	X.44 Recording of deferred or waived rental payments			
C.5	X.45 Recording of deferred delivery of, and payments for, goods and services			
C.5	X.46 Recording of deferred interest payments			
C.6	IF.1 Islamic finance in the National Accounts and External Sector Statistics -- measurement of interest			
C.6	X.6 The statistical treatment of negative interest			
C.7	D.16 Treatment of retained earnings			
C.10	X.5 Recording of flows between a defined benefit pension fund and its sponsor			
C.10	X.8 Definition of catastrophes in the measurement of non-life insurance			
C.10	X.12 Accounting for pensions: treatment of holding gains and losses			
C.10	X.35 Improve consistency in the use of terminology for insurance			
C.10	X.41 Recording of refunded premiums at surrender of insurance policies			
C.11	C.7 Treatment of travel packages, health-related travel, and taxes and fees on passengers' tickets			
C.1	C.8 Recording penalties and fines			
D.	Extensions and further specifications of the concepts of non-financial assets, capital formation and consumption of fixed capital/depletion, including changes related to other transactions in goods and services			
D.3	DZ.10 Non-fungible tokens (NFTs)			
D.4	WS.10 Valuation of mineral and energy resources			
D.7	G.5 Economic ownership of intellectual property products -- recording of intra-MNE transactions			
D.8	X.52 Include text on partitioning of assets			
D.8	X.56 Add clarification on the treatment of costs of ownership transfers for different types of assets			
D.8	X.57 Add clarification on the distinction between maintenance and capital repairs for intangible assets			
D.8	X.58 Issues note on a possible alternative treatment of the transfer of leased assets at the end of the lease period			
D.9	CM.4 Use of Net measures in the presentation of the National Accounts -- use of geometric depreciation			

		Clarification	Guidance	No change
D.9	X.7 Service lives of military systems			
D.9	X.9 Capital services of assets not contributing to production			
D.11	G.1 Valuation of imports and exports of goods			
E.	Further refinement of the treatment and definition of financial corporations, financial instruments and financial assets			
E.4	F.9 Valuation of loans (fair value)			
E.5	F.16 Subscription Rights			
E.6	X.14 Accounting for pensions: recognition of pension entitlements relating to social security schemes			
E.7	F.5 Treatment of credit default swaps			
E.7	F.10 Treatment of cash collateral			
E.8	F.3 Reverse transactions			
E.8	F.10 Treatment of cash collateral			
E.8	D.18 Cash pooling in direct investment			
E.8	X.37 Recording of central bank swap arrangements			
E.9	X.14 Accounting for pensions: recognition of pension entitlements -- contingent liabilities			
F.	Further specifications of the scope of transactions concerning government and public sector			
F.1	WS.7 Treatment of emission trading schemes			
F.2	X.11 The recording of stability fees			
F.4	D.8 Public-private partnerships			
F.5	D.5 Eliminating the imputations for an entity owned or controlled by general government that is used for fiscal purposes			
F.6	B.8 Recording citizenship by investment programs			
F.6	B.9 Treatment of external assets and related income declared under tax amnesty			
F.6	X.43 Government support to businesses and households			
G.	Broadening the framework of national accounts to capture wellbeing and sustainability			
G	WS.1 A Broader SNA framework for wellbeing and sustainability			
G	X.32 Establishing clearer links to ICLS resolutions -- labour accounts			

		Clarification	Guidance	No change
H. Other issues				
H.1	DZ.1 Price and volume measurement of goods and services affected by digitalisation			
H.1	X.10 FISIM -- price and volume measurement			
H.1	X.21 Adding text on productivity measurement to 2025 SNA Chapter 18			
H.1	X.22 Adding a section, in the 2025 SNA Chapter 18, on the volume and price measurement of specific products			
H.1	X.47 Estimating the volume of non-market output			
H.2	X.49 Accounting under conditions of high inflation			
H.3	DZ.3 Treatment of "free" products in the "core" national accounts			
H.4	G.7 Global value chains and trade in value-added			
H.4	X.51 Add text on nationality concept			
H.5	CM.2 Terminology and branding of the Economic Accounting statistical standards			
H.6	CM.3 A Taxonomy for communicating Economic Statistics, releases, products and product updates			
H.7	CM.1 An Assessment Framework to measure alignment with the Economic Accounting statistical standards			

Table 3
SNA 2025 Proposed Classification of Assets⁵

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
AF.1	Monetary gold and SDRs	AF.1	Monetary gold and SDRs
AF.11	Monetary gold	AF.11	Monetary gold
AF.12	SDRs	AF.12	SDRs
AF.2	Currency and deposits	AF.2	Currency and deposits
AF.21	Currency	AF.21	Currency
AF.22	Crypto-assets with a corresponding liability designed as a general medium of exchange, not issued by monetary authorities		
AF.23	Transferable deposits	AF.22	Transferable deposits
		AF.221	Interbank positions
		AF.229	Other transferable deposits
AF.29	Other deposits	AF.29	Other deposits
AF.3	Debt securities	AF.3	Debt securities
AF.31	Short-term debt securities	AF.31	Short-term debt securities
AF.32	Long-term debt securities	AF.32	Long-term debt securities
AF.33	Crypto assets with a corresponding liability designed as a medium of exchange within a platform		
AF.34	Utility tokens		
AF.4	Loans	AF.4	Loans
AF.41	Short-term loans	AF.41	Short-term loans
AF.42	Long-term loans	AF.42	Long-term loans
AF.5	Equity and investment shares/units	AF.5	Equity and investment shares/units
AF.51	Equity	AF.51	Equity
AF.511	Listed shares	AF.511	Listed shares
AF.512	Unlisted shares	AF.512	Unlisted shares
AF.519	Other equity and equity in international organizations ⁶	AF.519	Other equity
AF.52	Investment fund shares/units	AF.52	Investment fund shares/units
AF.521	Money market fund shares/units	AF.521	Money market fund shares/units
AF.522	Non-MMF investment fund shares/units	AF.522	Non-MMF investment fund shares/units

⁵ Categories highlighted in blue refer to supplementary items, while categories highlighted in red refer to items which are outside the asset boundary of the SNA.

⁶ Please note that, different from the 2008 SNA, this category will include all equity in international organizations, also equity in the form of (non-negotiable) shares.

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
AF.6	Insurance, pension and standardized guarantee schemes	AF.6	Insurance, pension and standardized guarantee schemes
AF.61	Non-life insurance technical reserves	AF.61	Non-life insurance technical reserves
AF.62	Life insurance and annuity entitlements	AF.62	Life insurance and annuity entitlements
AF.63	Pension entitlements	AF.63	Pension entitlements
AF.64	Claims of pension funds on pension managers	AF.64	Claims of pension funds on pension managers
AF.65	Entitlements to non-pension benefits	AF.65	Entitlements to non-pension benefits
AF.66	Provisions for calls under standardized guarantees	AF.66	Provisions for calls under standardized guarantees
AF.7	Financial derivatives and employee stock options	AF.7	Financial derivatives and employee stock options
AF.71	Financial derivatives	AF.71	Financial derivatives
Classification by market risk			
AF.711	Foreign-exchange derivatives		
AF.712	Single currency interest rate derivatives		
AF.713	Equity derivatives		
AF.714	Credit derivatives		
AF.719	Other derivatives		
Classification by instrument			
AF.xxx	Forwards	Part of AF.712	Forwards
AF.xxx	Options	AF.711	Options
AF.xxx	Credit derivatives	Part of AF.712	Forwards
AF.xxx	Other and hybrid derivatives		
Classification by trading venue			
AF.xxx	Exchange traded derivatives		
AF.xxx	Over-the-counter derivatives		
AF.xxx	Cleared derivatives		
AF.xxx	Non-cleared (OTC) derivatives		
AF.72	Employee stock options	AF.72	Employee stock options
AF.8	Other accounts receivable/payable	AF.8	Other accounts receivable/payable
AF.81	Trade credits and advances	AF.81	Trade credits and advances
AF.89	Other	AF.89	Other accounts receivable/payable
PM	Constructive liabilities		
PM	Provisions		
of which	Financial assets related provisions		
of which	Non-financial assets related provisions		
of which	Unrelated to asset ownership provisions		

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
AN.1	Produced non-financial assets (excluding produced natural capital)	AN.1 - AN.115 - AN.1221	Produced non-financial assets - Cultivated biological resources - Work-in-progress on cult. biological res.
AN.11	Fixed assets (excluding produced natural capital)	AN.11 - AN.115	Fixed assets - Cultivated biological resources
AN.111	Dwellings	AN.111	Dwellings
AN.112	Other buildings and structures	AN.112	Other buildings and structures
AN.1121	Buildings other than structures	AN.1121	Buildings other than structures
AN.1122	Other structures	AN.1122	Other structures
of which	Renewable energy installations		
of which	Fossil fuel installations		
AN.1123	Land improvements	AN.1123	Land improvements
AN.113	Machinery and equipment	AN.113	Machinery and equipment
AN.1131	Transport equipment	AN.1131	Transport equipment
of which	Electric powered transport equipment		
AN.1132	ICT-equipment	AN.1132	ICT-equipment
AN.1133	Other machinery and equipment	AN.1133	Other machinery and equipment
of which	Carbon capturing equipment		
of which	Nuclear fusion equipment		
AN.114	Weapons systems	AN.114	Weapons systems
AN.115	Intellectual property products	AN.117	Intellectual property products
AN.1151	Research and development	AN.1171	Research and development
AN.1152	Mineral exploration and evaluation	AN.1172	Mineral exploration and evaluation
AN.1153	Computer software, data and databases	AN.1173 + Data	Computer software and databases + Data
AN.11531	Computer software, including artificial intelligence systems	AN.11731	Computer software
of which	Artificial intelligence		
AN.11532	Data and databases	AN.11732 + Data	Databases + Data
of which	Databases		
of which	Data		

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
AN.1154	Entertainment, literary or artistic originals	AN.1174	Entertainment, literary or artistic originals
AN.1155	Marketing assets		
AN.1159	Other intellectual property products	AN.1179	Other intellectual property products
AN.12	Inventories (excluding produced natural capital)	AN.12 - AN.1221	Inventories - Work-in-progress on cult. biological res.
AN.121	Materials and supplies	AN.121	Materials and supplies
AN.122	Work-in-progress (excluding produced natural capital)	AN.1222	Other work-in-progress
AN.123	Finished goods	AN.123	Finished goods
AN.124	Military inventories	AN.124	Military inventories
AN.125	Goods for resale	AN.125	Goods for resale
AN.13	Valuables	AN.13	Valuables
AN.131	Precious metals and stones	AN.131	Precious metals and stones
AN.132	Antiques and other art objects	AN.132	Antiques and other art objects
AN.139	Other valuables	AN.139	Other valuables
AN.2	Non-produced non-financial assets (excluding non-produced natural capital)	AN.2 - AN.21	Non-produced non-financial assets - Natural resources
AN.21	Contracts, leases and licenses	AN.22	Contracts, leases and licenses
AN.211	Marketable operating leases	AN.221	Marketable operating leases
AN.212	Permits to use natural resources ⁷	AN.222	Permits to use natural resources
AN.213	Permits to undertake specific activities	AN.223	Permits to undertake specific activities
AN.214	Entitlements to future goods and services on an exclusive basis	AN.224	Entitlements to future goods and services on an exclusive basis
AN.215	Non-fungible tokens		
AN.22	Crypto assets without a corresponding liability designed as a medium of exchange		
AN.23	Purchased goodwill	AN.23	Purchases less sales of goodwill and marketing assets - Marketing assets

⁷ As a consequence of applying the split-asset approach for certain natural resources, this asset category will be replaced by stocks of, and transactions in, natural resources.

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
		- Marketing assets	
AN.3	Natural capital	AN.115 + AN.1221 + AN.21 + Ecosystem assets	Cultivated biological resources + Work-in-progress on cult. biological res. + (Non-cultivated) natural resources + Ecosystem assets
AN.31	Natural resources	AN.115 + AN.1221 + AN.21	Cultivated biological resources + Work-in-progress on cult. biological res. + (Non-cultivated) natural resources
AN.311	Land	AN.211	Land
AN.312	Mineral and energy resources	AN.212 + Renew. energy res.	Mineral and energy resources + Renewable energy resources
AN.3121	Non-renewable mineral and energy resources	AN.212	Mineral and energy resources
AN.31211	Oil resources		
AN.31212	Natural gas resources		
AN.31213	Other non-renewable mineral and energy resources		
AN.3122	Renewable energy resources		
AN.31221	Wind energy resources		
AN.31222	Solar energy resources		
AN.31223	Water energy resources		
AN.31224	Geothermal energy resources		
AN.31229	Other renewable energy resources		
AN.313	Biological resources	AN.115 + AN.213	Cultivated biological resources + Non-cultivated biological resources
AN.3131	Biological resources yielding repeat products		
AN.31311	Animal resources yielding repeat products	AN.1151	Animal resources yielding repeat products
AN.31312	Tree, crop and plant resources yielding repeat products	AN.1152	Tree, crop and plant resources yielding repeat products
AN.31313	Work-in-progress on biological resources yielding repeat products	AN.1221	Work-in-progress on cult. biological res.
AN.3132	Biological resources yielding once-only products	AN.1221	Work-in-progress on cult. biological res.

SNA 2025 / BPM7		SNA 2008 / BPM7	
Code	Term	Code	Term
		+ AN.213	+ Non-cultivated biological resources
AN.31321	Migrating biological resources yielding once-only products		
AN.31322	Non-migrating biological resources yielding once-only products		
AN.31323	Work-in-progress on non-migrating biological resources.		
AN.314	Water resources	AN.214	Water resources
AN.315	Other natural resources	AN.215	Other natural resources
AN.3151	Radio spectra	AN.2151	Radio spectra
AN.3159	Other	AN.2159	Other
AN.32	Ecosystem assets		
AN.4	Human capital		
AN.5	Social capital		