

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон

Двадцать восьмое совещание

Женева, 2–4 июля 2024 года

Пункт 7 с) предварительной повестки дня

**Подготовка к восьмой сессии Совещания Сторон:
повестка дня восьмой сессии Совещания Сторон**

Проект плана предварительной повестки дня восьмой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции*

Подготовлен Президиумом

Резюме

Настоящий документ содержит проект повестки дня восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), а также предложение по организации работы сессии. Поскольку восьмая сессия Совещания Сторон Конвенции будет проводиться встык с пятой сессией Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, с Президиумом Протокола также будут проведены консультации по предлагаемой организации работы (см. раздел II ниже) до ее рассмотрения Рабочей группой на ее двадцать восьмом совещании (Женева, 2–4 июля 2024 года).

Настоящий документ подготовлен в соответствии с программой работы на 2022–2025 годы^a, принятой Совещанием Сторон Конвенции на его седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года).

План призван облегчить обсуждение Рабочей группой организации работы и повестки дня восьмой сессии Совещания Сторон. До и после двадцать восьмого совещания Рабочей группы будет предоставлена возможность провести открытые консультации между национальными координаторами и заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся повестки дня. Ожидается, что Президиум в

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны, ввиду более продолжительного времени, необходимого для его подготовки.



последующий период внесет изменения в проект документа в свете полученных комментариев и представит его Рабочей группе на ее двадцать девятом совещании в 2025 году для рассмотрения, утверждения и последующего представления Совещанию Сторон.

Президиум Протокола представит предлагаемую организацию работы и предварительную повестку дня пятой сессии Совещания Сторон Протокола, которые будут подготовлены в свете итогов двадцать восьмого совещания Рабочей группы Сторон Конвенции, Рабочей группе Сторон Протокола на ее одиннадцатом совещании (Женева, 20–22 ноября 2024 года) для рассмотрения, утверждения и последующего представления Совещанию Сторон Протокола.

^a ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, область работы XI.

I. Сроки и место проведения

1. В соответствии с итогами двадцать седьмого совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 26–28 июня 2023 года), как и ранее, восьмая сессия Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и пятая сессия Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей будут проведены встык. Учитывая сроки подготовки документов, в частности решений по вопросам соблюдения, мероприятия планируются на конец осени 2025 года. Литва выразила предварительную заинтересованность в проведении у себя указанных мероприятий.

II. Организация работы

2. В таблице ниже приводится предварительное распределение времени для восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции и пятой сессии Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и связанных с ними совещаний. Приведенное ниже расписание составлено с учетом порядка работы на предыдущих сессиях.

<i>Дата</i>	<i>Орган Конвенции/Протокола</i>
Понедельник (10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин)	Восьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (подготовительный этап) ^a Комитет по вопросам соблюдения Конвенции (проводится, по мере необходимости, также параллельно с восьмой сессией Совещания Сторон Конвенции) Президиум Конвенции (собирается по мере необходимости, а также в другие дни)
Вторник (10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин)	Восьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (общий этап)
Среда (10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин)	Восьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (общий этап)
Четверг (10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин)	Совместный сегмент высокого уровня совещаний Сторон Конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей ^b Комитет по вопросам соблюдения Протокола (будет проводиться, по мере необходимости, также параллельно с совместным сегментом высокого уровня) Президиум Протокола (собирается по мере необходимости, а также в другие дни)
Пятница (10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин)	Пятая сессия Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (общий сегмент)

^a Цель подготовительного сегмента — завершить подготовку всех документов, которые могут потребоваться. Вторая половина дня/вечер отведены для доработки и перевода документов с возможными изменениями, а также для проведения координационных встреч.

^b По решению Сторон Конвенции и Протокола тематический сегмент высокого уровня может быть организован совместно обоими совещаниями Сторон.

III. Субстантивные элементы повестки дня

3. Для восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции предлагается, чтобы: а) повестка дня в целом была аналогичной повестке дня седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года); б) повестка дня охватывала все основные области работы в рамках Конвенции; и с) в ходе обсуждений были рассмотрены передовой опыт, достижения, извлеченные уроки, проблемы и препятствия в связи с осуществлением Конвенции. Представителям правительств и заинтересованным сторонам можно было бы предложить выступить с основными докладами по конкретным пунктам повестки дня, как это было сделано на седьмой сессии Совещания Сторон.

4. Если Стороны примут решение о проведении сегмента высокого уровня, они, возможно, пожелают рассмотреть возможность организации тематической сессии по теме, которая обеспечит участие высокопоставленных лиц и будет связана с новыми проблемами в глобальном контексте. В этой связи Рабочая группа Сторон Протокола на своем десятом совещании (Женева, 27–28 ноября 2023 года) рассмотрела предложения относительно повестки дня пятой сессии Протокола и возможных элементов декларации, которая будет подготовлена для сегмента высокого уровня¹. В качестве всеобъемлющей темы был рассмотрен тройной планетарный кризис (изменение климата, утрата биоразнообразия, загрязнение окружающей среды) с акцентом на роль Конвенции и Протокола в решении этой критической проблемы. Тройной планетарный кризис также весьма актуален в контексте следующих взаимосвязанных тем: права человека, устойчивое развитие и окружающая среда. Эти темы актуальны в свете продолжающихся вооруженных конфликтов в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), которые могут препятствовать предоставлению основных услуг и подрывать эффективное управление окружающей средой. В контексте тройного планетарного кризиса также могут быть отражены такие другие важные темы, как химические вещества, пластмассы, минералы и металлы. Было отмечено, что в эту тему также хорошо вписывается роль цифровой трансформации, в том числе путем модернизации общенациональных цифровых систем экологической информации и регистров выбросов и переноса загрязняющих веществ, для осуществления Конвенции и Протокола. Рабочая группа Протокола обратилась к Президиуму Протокола с просьбой подготовить проект повестки дня и проект декларации в сотрудничестве с Президиумом Конвенции к своему следующему одиннадцатому совещанию, которое состоится в ноябре 2024 года².

5. В рамках различных национальных структур и международных форумов государства — члены Организации Объединенных Наций взяли на себя ряд обязательств по преодолению тройного планетарного кризиса. Выполнение этих обязательств подразумевает принятие различных мер, например обновление давно существующих институциональных и правовых рамок, политики и стандартов, регулирующих, в частности транспортные схемы, строительство зданий, потребление и производство, а также предусматривает ряд практических мер, которые часто включают в себя масштабные проекты в области развития и создания инфраструктуры. Лицам, принимающим решения на всех уровнях, необходимо учитывать различные экологические, экономические и социальные факторы при принятии решений о мерах по борьбе с изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Эти меры касаются различных секторов, таких как сельское хозяйство, жилищное строительство, природные ресурсы, транспорт, леса, водные ресурсы, энергетика, оборона и другие отрасли. Их воздействие существенно влияет на окружающую среду и все аспекты человеческой жизни, что часто ставит такие дилеммы, как необходимость выбора между сокращением выбросов парниковых газов путем создания значительной инфраструктуры возобновляемых источников энергии и защитой биоразнообразия.

¹ См. PRTR/WG.1/2023/Inf.4, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/tenth-meeting-working-group-parties-protocol-prtrs>.

² ECE/MP.PRTR/WG.1/2023/2, 47 и 48 d).

6. Тройной планетарный кризис, а также решения по его преодолению и уменьшению или предотвращению дальнейшего воздействия на здоровье человека и окружающую среду неизбежно приведут к существенному изменению образа жизни людей. Чтобы обеспечить справедливый переход к устойчивой экономике и жизнеспособному обществу, процессы принятия решений должны учитывать необходимость срочных мер и сводить к минимуму возможное несоответствие в долгосрочной перспективе между, с одной стороны, социальными, экономическими и экологическими издержками и, с другой стороны, мерами по развитию. Кроме того, при наличии конфликтующих приоритетов судебная система должна содействовать верховенству закона в качестве шага к компромиссу, а также предотвращению и смягчению последствий нарушений законов, касающихся окружающей среды. Важную роль в осуществлении этого перехода играют все участники: широкая общественность, экологические неправительственные организации (НПО), бизнес, промышленность, наука, ученые, академические круги и другие заинтересованные стороны.

7. В то же время против вышеупомянутых мер часто выступают люди, обеспокоенные потенциальным воздействием этих мер на их благосостояние и окружающую среду. Такое противодействие может привести к тому, что люди будут жить под угрозой притеснений или даже в страхе за свою жизнь. Наряду с этим, вооруженные конфликты не только приводят к гибели, увечьям или перемещению больших масс людей, но и наносят значительный ущерб окружающей среде и возможности населения осуществлять свои права. Экоцид в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтный период может оказывать влияние на здоровье, благополучие и средства к существованию человека, причем особенно подвержены такому воздействию люди, находящиеся в уязвимом положении. Последствия вооруженных конфликтов носят длительный характер и могут быть необратимыми. Поэтому для обеспечения надлежащего выполнения вышеупомянутых обязательств необходимо эффективное и всестороннее участие общественности, в том числе и в таких чрезвычайных ситуациях.

8. Вышеупомянутые темы позволят Сторонам и заинтересованным участникам затронуть ряд вопросов, которые были определены в ходе работы в рамках Конвенции и Протокола как важнейшие, а именно: а) каким образом модернизация общенациональных цифровых систем экологической информации и создание всеобъемлющих и согласованных регистров выбросов и переноса загрязнителей могут расширить доступ к информации в целях поддержки устойчивой политики и справедливого перехода; б) каким образом эффективное и инклюзивное участие общественности в принятии решений по законодательству, политике, планам и проектам помогает бороться с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, в том числе трансграничным; в) как безопасность защитников окружающей среды способствует справедливому переходу и жизнеспособности общества; и д) роль доступа к правосудию и верховенства права в этом контексте.

9. Вопросы, рассматриваемые в этом документе, тесно связаны с реализацией ряда региональных и глобальных инициатив и обязательств, среди которых:

а) резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду³, в которой содержится призыв к активизации глобальных усилий по защите этого права;

б) резолюции Совета по правам человека, включая 20/8 о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете⁴, 23/2 о роли свободы мнений и их выражения в расширении прав и возможностей женщин⁵, 31/32 о защите правозащитников, будь то отдельных лиц, групп или органов общества, касающихся экономических, социальных и культурных прав⁶, 37/8 о правах человека и

³ A/RES/76/300.

⁴ A/HRC/RES/20/8.

⁵ A/HRC/RES/23/2.

⁶ A/HRC/RES/31/32.

окружающей среде⁷, 40/11 о признании вклада защитников экологических прав человека в осуществление прав человека, защиту окружающей среды и устойчивое развитие⁸, 42/21 о защите прав работников, подвергающихся воздействию опасных веществ и отходов⁹, и 48/13 о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁰;

с) Парижское соглашение и решения Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

д) Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа по биоразнообразию и другие соответствующие решения в рамках Конвенции о биологическом разнообразии;

е) Глобальная рамочная программа по химическим веществам, принятая на пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (Бонн, Германия, 25–29 сентября 2023 года);

ф) резолюции Ассамблеи Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), включая резолюции 5/7 и 6/9 о рациональном регулировании химических веществ и отходов¹¹, 5/8 о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и предотвращения загрязнения¹², 5/11 об укреплении многооборотности в экономике как вклад в достижение рационального потребления и производства¹³, 5/12 об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов¹⁴, 6/5 об экологических аспектах регулирования полезных ископаемых и металлов¹⁵, 5/14 «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор»¹⁶, 6/8 о пропаганде устойчивого образа жизни¹⁷, 6/12 об экологической помощи и восстановлении в районах, пострадавших от вооруженного конфликта¹⁸, и резолюции, направленные на содействие синергии, сотрудничеству и взаимодействию в обеспечении многостороннего сотрудничества, такие как резолюции 6/3 о повышении роли и жизнеспособности региональных форумов министров окружающей среды и региональных отделений Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении многостороннего сотрудничества в решении экологических проблем¹⁹, 6/4 о поощрении синергизма, сотрудничества или взаимодействия в целях национального осуществления многосторонних экологических соглашений и других соответствующих экологических документов²⁰, 6/6 о стимулировании национальных действий по решению глобальных экологических проблем посредством расширения сотрудничества между Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и многосторонними экологическими соглашениями²¹;

г) Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятая третьей Всемирной конференцией Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (Сендай, Япония, 14–18 марта 2015 года);

⁷ A/HRC/RES/37/8.

⁸ A/HRC/RES/40/11.

⁹ A/HRC/RES/42/21.

¹⁰ A/HRC/RES/48/13.

¹¹ Соответственно, UNEP/EA.5/Res.7 и UNEP/EA.6/Res.9.

¹² UNEP/EA.5/Res.8.

¹³ UNEP/EA.5/Res.11.

¹⁴ UNEP/EA.5/Res.12.

¹⁵ UNEP/EA.6/Res.5.

¹⁶ UNEP/EA.5/Res.14.

¹⁷ UNEP/EA.6/Res.8.

¹⁸ UNEP/EA.6/Res.12.

¹⁹ UNEP/EA.6/Res.3.

²⁰ UNEP/EA.6/Res.4.

²¹ UNEP/EA.6/Res.6.

h) Европейский зеленый курс²²;

i) другие соответствующие обязательства в рамках Всемирной метеорологической организации, Всемирной организации здравоохранения, Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, конференций министров «Окружающая среда для Европы» и Группы по наблюдениям за Землей.

10. Кроме того, эти темы актуальны для осуществления ряда Целей в области устойчивого развития, включая Цели 16 (мир, правосудие и эффективные институты мир), 3 (хорошее здоровье и благополучие), 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), 11 (устойчивые города и сообщества), 12 (ответственное потребление и производство), 13 (действия в области климата) и 15 (сохранение экосистем суши). Кроме того, учитывая их непреходящую важность, в качестве отдельных тем будут рассмотрены вопросы о защитниках окружающей среды и о влиянии вооруженных конфликтов на права населения и на окружающую среду. Можно было бы разработать краткую (не более двух с половиной страниц) совместную декларацию по конкретной теме (т. е. со Сторонами Протокола) для рассмотрения официальными лицами на сегменте высокого уровня.

11. Таким образом, повестка дня восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции могла бы включать следующие пункты:

Подготовительный сегмент

1. Открытие подготовительного сегмента.
2. Утверждение повестки дня.
3. Завершение подготовки документов.

Общий сегмент

4. Открытие общего сегмента.
5. Положение дел с ратификацией Конвенции и поправки к ней.
6. Вопросы существа:
 - a) доступ к информации, включая электронные средства информации;
 - b) участие общественности в процессе принятия решений;
 - c) доступ к правосудию;
 - d) генетически измененные организмы.
7. Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению Конвенции:
 - a) механизм отчетности;
 - b) механизм соблюдения:
 - i) Комитет по вопросам соблюдения;
 - ii) Специальный докладчик по вопросу о защитниках окружающей среды;
 - c) укрепление потенциала.
8. Пропаганда Конвенции и соответствующие изменения и взаимосвязи:
 - a) присоединение к Конвенции государств — членов Организации Объединенных Наций, расположенных за пределами региона

²² См. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.

Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций;

- b) пропаганда принципов Конвенции;
 - c) синергические связи между Конвенцией и другими соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и процессами;
 - d) глобальные и региональные изменения в связи с вопросами, касающимися принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и цель 16 в области устойчивого развития.
- 9. Программа работы и функционирование Конвенции:
 - a) осуществление программы работы на 2022–2025 годы;
 - b) будущая программа работы на 2026–2029 годы;
 - c) финансовые механизмы.
 - 10. Доклад о полномочиях в отношении Сторон Конвенции.
 - 11. Выборы должностных лиц и других членов Президиума.
 - 12. Сроки и место проведения девятой очередной сессии.
 - 13. Прочие вопросы.

Совместный сегмент высокого уровня (по решению Сторон Конвенции и Протокола)

- 1. Открытие.
 - 2. Доклад о полномочиях в отношении Сторон Конвенции.
 - 3. Тематическая сессия.
 - 4. Обсуждение и принятие декларации.
 - 5. Рассмотрение и принятие решений Конвенции Совещанием Сторон Конвенции.
 - 6. Закрытие совместного сегмента высокого уровня.
-