



Европейская экономическая комиссия

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

Восемьдесят третья сессия

Женева, 5 июня (первая половина дня) 2024 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня

Аннотированная предварительная повестка дня восемьдесят третьей сессии* ** ***,

которая состоится во Дворце Наций, Женева, в среду, 5 июня 2024 года, в 10 ч 00 мин, зал VIII

I. Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня.

2. eTIR.

Меморандум о взаимопонимании между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Международным союзом автомобильного транспорта.

3. Деятельность и административные функции Административного совета МДП:
административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП:
процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП.

* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившего его подразделения.

** По соображениям экономии делегатов просят приносить на заседания документы, указанные в настоящей предварительной повестке дня. В зале заседаний никакая официальная документация распространяться не будет. До сессии документы можно получить непосредственно в Отделе устойчивого транспорта ЕЭК (эл. почта: wp.30@un.org). Документы можно также загрузить с веб-сайта ЕЭК, посвященного вопросам упрощения процедур пересечения границ: www.unece.org/trans/bcf/welcome.html.

*** Полный текст Конвенции МДП 1975 года, а также полный перечень договаривающихся сторон Конвенции МДП см. на веб-сайте ЕЭК: www.unece.org/trans/conventn/legalinst.html#customs. Делегатам предлагается зарегистрироваться онлайн не позднее чем за одну неделю до сессии. URL: <https://indico.un.org/event/1010409/>. Делегатам, не имеющим долгосрочного пропуска, следует получить пропуск в Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которая находится по адресу: Peace Gate (8, Avenue de la Paix). В случае затруднений просьба связаться по телефону с секретариатом ЕЭК (внутренний номер 75975). Карту Дворца Наций и другую полезную информацию см. URL: www.unece.org/meetings/practical.html.



4. Прочие вопросы.
 - a) сроки проведения следующей сессии;
 - b) ограничение на распространение документов;
 - c) перечень решений.
5. Утверждение доклада.

II. Аннотации

1. Утверждение повестки дня

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть и утвердить повестку дня сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/168). Комитет будет проинформирован о том, что в соответствии со статьей 8 приложения 6 к Конвенции МДП 1975 года «для принятия решений необходим кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся Договаривающимися сторонами». Число государств, являющихся договаривающимися сторонами Конвенции составляет 77.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/168

2. eTIR

Меморандум о взаимопонимании между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Международным союзом автомобильного транспорта

Комитет, возможно, пожелает напомнить, что на предыдущей сессии было отмечено, что срок действия Меморандума о взаимопонимании (MoV) между ЕЭК¹ и МСАТ² по eTIR, на основании которого финансируется сотрудник по информационным системам категории Р3, заканчивается в декабре 2024 года. Секретариат проинформировал Комитет о том, что эту должность Р3 занимает сотрудник, который несет основную ответственность за разработку международной системы eTIR и проектов по подключению, и что обеспечение финансирования этой должности на ближайшие годы имеет первостепенное значение для внедрения процедуры eTIR. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) проинформировал Комитет о том, что, ссылаясь на положения пояснительной записки 11.11.3 приложения 11 к Конвенции МДП и учитывая срочную необходимость согласования и внедрения механизма финансирования для размещения и функционирования международной системы eTIR, он уже начал обсуждение возможных механизмов финансирования.

Комитет признал срочную необходимость поиска устойчивого механизма для финансирования eTIR, поскольку действие MoV между ЕЭК и МСАТ заканчивается в конце 2024 года, и приветствовал инициативу ИСМДП, который уже приступил к обсуждению возможных механизмов финансирования. Комитет решил, что секретариату при содействии ИСМДП и Административной канцелярии ЕЭК следует подготовить документ, в котором будут представлены:

- a) пояснения/разъяснения соответствующих положений Конвенции;
- b) перечень возможных вариантов механизмов финансирования, включая процессы, необходимые для их реализации;
- c) предлагаемый бюджет eTIR на 2025 год, включая описание и подробные расчеты по каждому виду расходов.

¹ Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

² Международный союз автомобильного транспорта

Комитет, рассмотрев наиболее подходящий и эффективный способ удовлетворения этой срочной просьбы, принял следующее решение:

a) ИСМДП было предложено уделить достаточное время в ходе мартовской сессии для обсуждения этого вопроса и подготовки конкретных предложений;

b) в марте Председателю ИСМДП при содействии секретариата следует организовать встречу друзей Председателя, которая может проходить в режиме онлайн и только на английском языке, и обеспечить при этом участие заинтересованных делегатов Комитета;

c) внеочередную (восемьдесят третью) сессию АС.2 продолжительностью полдня следует организовать в июне в связи с сессией WP.30 для обсуждения предварительного документа, подготовленного ИСМДП и секретариатом. Было отмечено, что предельный срок для представления этого официального документа — 26 марта 2024 года. Комитет просил также секретариат предпринять все необходимые действия для организации этой сессии с собственной повесткой дня и докладом.

Кроме того, Комитет предложил МСАТ рассмотреть возможность продления действующего МоВ как минимум еще на один год, что даст Комитету дополнительное время для рассмотрения и принятия решения о механизмах устойчивого финансирования eTIR.

Комитет, возможно, пожелает отметить, что в итоге сотую сессию ИСМДП не удалось организовать в марте, однако Председатель ИСМДП при содействии секретариата смог организовать в марте два совещания друзей Председателя (13 и 21 марта), на которых активно обсуждался и продвигался процесс подготовки документа, запрошенного Комитетом. Поэтому Комитет, возможно, пожелает рассмотреть и продолжить обсуждение документа ECE/TRANS/WP.30/2024/9–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/6, который включает возможные механизмы финансирования, а также подробный прогноз бюджета eTIR на предстоящие годы.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2024/9–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/6

3. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП

Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

В рамках данного пункта повестки дня Комитет, возможно, пожелает также напомнить, что на своей сессии в октябре 2022 года он поручил секретариату обсудить от его имени с МСАТ вопрос о прошлом и, возможно, будущем дефиците при том понимании, что в соответствии с недавно введенными пунктами 4 преамбулы и 12 приложения II к Соглашению, с учетом которых в последний год действия Соглашения между ЕЭК и МСАТ разница будет поглощена МСАТ без права обращения взысканий, стороны урегулируют этот вопрос путем взаимных консультаций и представят отчет Комитету на его последней сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/159, п. 27).

Секретариат считал, что задачи по отлаживанию осуществления нынешнего соглашения между ЕЭК и МСАТ и по изучению вариантов совместного финансирования секретариата МДП из средств в дополнение к тем, которые собираются посредством взимания сбора за книжку МДП, требуют юридических знаний, которых в секретариате МДП не хватает. Секретариат проинформировал ИСМДП по этому вопросу и просил одобрить наем консультанта/эксперта

по правовым вопросам для оказания секретариату помощи в этой работе. ИСМДП одобрил запрос (TIRExB/REP/2023/95, п. 30), и консультант был нанят.

На последней сессии Комитета консультанту г-ну К. Морено было предложено представить предварительные результаты своего анализа с целью получения дальнейших указаний и мнений договаривающихся сторон. Г-н Морено выделил основные проблемы, возникшие в связи с нынешним временным механизмом финансирования ИСМДП и секретариата МДП и имеющие отношение к тому количеству книжек МДП, которое было спрогнозировано и распространено. Он отметил, что с 2015 года и до 2023 года прогнозы были значительно выше числа фактически выданных книжек МДП, что привело к образованию (внутреннего) дефицита на счетах МСАТ в течение всех этих лет. Для того чтобы решить эти проблемы и упростить процесс финансирования, консультант предложил перейти на паушальную систему финансирования. Согласно этой предлагаемой системе, международная(ые) организация(и) будет (будут) согласна(ы) перечислять в ЕЭК в ноябре каждого года бюджетную сумму на следующий год для покрытия расходов ИСМДП и секретариата МДП за счет доходов, полученных международной(ыми) организацией(ями) в результате деятельности МДП. По мнению консультанта, это, в частности, облегчит внедрение системы eTIR и ее сосуществование с бумажными книжками МДП, устраним внутренний дефицит МСАТ, позволит прогнозировать количество выдаваемых книжек МДП и даст возможность ЕЭК утверждать сумму сбора за книжку МДП. Международная(ые) организация(и) будет (будут) по-прежнему уполномочена(ы) Административным комитетом отвечать за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий и будет (будут) покрывать расходы ИСМДП и секретариата МДП. Он полагал, что для внедрения системы паушального финансирования потребуются внести поправки в соответствующие положения Конвенции МДП.

Кроме того, для поддержания деятельности ИСМДП и секретариата МДП за счет дополнительных внебюджетных ресурсов (как рекомендовано в пункте 35 доклада Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) 2019/010 от 13 марта 2019 года об аудите и управлении целевым фондом МДП) было также предложено преобразовать целевой фонд МДП в многопартнерский целевой фонд, с тем чтобы принимать целевые и нецелевые взносы от доноров. Таким образом, новый целевой фонд МДП будет принимать взносы от правительств, межправительственных и неправительственных организаций и частного сектора. ЕЭК заключит соглашение о взносах с каждым донором в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Новый целевой фонд МДП не изменит правовых обязательств международной(ых) организации(й) по отношению к ЕЭК, которые по-прежнему будут основываться на Конвенции МДП.

Комитет принял к сведению информацию, представленную консультантом, и просил делегатов направить в секретариат материалы и мнения по его предварительным выводам не позднее 20 марта 2024 года. Секретариат на основе полученных материалов и в сотрудничестве с консультантом, ИСМДП и при необходимости с Административной канцелярией ЕЭК подготовит первый вариант официального документа для рассмотрения Комитетом по возможности на его внеочередной сессии в июне.

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/2024/10–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/7, в котором содержатся дополнительно проанализированные предварительные выводы консультанта. Комиссия, возможно, пожелает дать указания по этому вопросу.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2024/10–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/7

4. Прочие вопросы

а) Сроки проведения следующей сессии

Секретариат ЕЭК в предварительном порядке принял меры по организации восьмидесяти четвертой сессии Комитета 9 октября 2024 года. Комитет, возможно, пожелает подтвердить эту дату.

б) Ограничение на распространение документов

Комитет, возможно, пожелает принять решение о том, следует ли вводить какие-либо ограничения на распространение документов, изданных в связи с его нынешней сессией.

в) Перечень решений

Секретариат подготовит перечень проектов решений, который будет распространен среди делегаций до начала сессии. Перечень решений будет приложен к окончательному докладу.

5. Утверждение доклада

В соответствии со статьей 7 приложения 8 к Конвенции Комитет утвердит доклад о работе своей восьмидесяти третьей сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.
