


Европейская экономическая комиссия
Административный комитет Конвенции МДП 1975 года
Восемьдесят вторая сессия

Женева, 8 февраля 2024 года

**Доклад Административного комитета Конвенции МДП
о работе его восемьдесят второй сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2	3
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	3	3
IV. Статус Конвенции МДП 1975 года (пункт 3 повестки дня)	4–5	3
V. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП (пункт 4 повестки дня)	6–21	4
A. Деятельность Исполнительного совета МДП	6–13	4
1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП	6–11	4
2. Международный банк данных МДП (МБПМДП)	12	4
3. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП	13	5
B. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП	14–21	5
1. Доклад о состоянии счетов за 2023 год	14	5
2. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП	15–21	5
VI. Пересмотр Конвенции (пункт 5 повестки дня)	22–38	7
A. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой	22	7
B. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Исполнительным советом МДП	23–26	7
C. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные договаривающейся стороной	27–30	8
D. Комментарии и примеры передовой практики, переданные Исполнительным советом МДП	31–37	8



E.	Одобрённые предложения по поправкам к Конвенции, которые ещё не были официально приняты.....	38	9
VII.	eTIR (пункт 6 повестки дня).....	39–52	10
A.	Международная система eTIR и подключение к ней национальных таможенных систем	39–43	10
B.	Деятельность Технического органа по осуществлению	44–47	10
C.	Меморандум о взаимопонимании между Европейской экономической комиссией Организации Объединённых Наций и Международным союзом автомобильного транспорта.....	48–52	11
VIII.	Разрешение на печатание и распространение книжек МДП и на организацию и функционирование системы гарантий (пункт 7 повестки дня).....	53–56	12
A.	Продление срока действия разрешения	53	12
B.	Новый формат книжки МДП — Продление переходного периода	54–56	12
IX.	Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня).....	57–59	13
A.	Сроки проведения следующей сессии	57	13
B.	Ограничение на распространение документов	58	13
C.	Перечень решений	59	13
X.	Утверждение доклада (пункт 9 повестки дня).....	60	13
Приложения			
I.	Перечень решений, принятых на восемьдесят второй сессии Административного комитета		14
II.	Текст Конвенции МДП, опубликованный в Официальном вестнике Европейского союза на всех официальных языках		16
III.	Заявление Председателя Административного комитета МДП		17

I. Участники

1. Административный комитет Конвенции МДП провел свою восемьдесят вторую сессию 8 февраля 2024 года в Женеве. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Израиля, Индии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Катара, Кувейта, Литвы, Нидерландов (Королевства), Российской Федерации, Саудовской Аравии, Северной Македонии, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Узбекистана, Франции, Черногории, Чехии, Швейцарии и Швеции. Присутствовали представители Европейского союза. Были представлены следующие неправительственные организации: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). Комитет отметил, что необходимый для принятия решений кворум, составляющий не менее одной трети государств (26), являющихся договаривающимися сторонами (в соответствии со статьей 6 приложения 8 к Конвенции), обеспечен.

II. Утверждение повестки дня

(пункт 1 повестки дня)

2. Комитет утвердил повестку дня сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/166) с изменением нумерации пункта 4 b) iii) на 4 b) ii) и с учетом исправлений (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/166/Corr.1), добавив по просьбе Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), в пункт 5 с) повестки дня вопрос о пересмотре Справочника МДП.

III. Выборы должностных лиц

(пункт 2 повестки дня)

3. В соответствии с правилами процедуры Комитета и установившейся практикой Комитет избрал Председателем для своих сессий в 2024 году г-жу Ф. Кулон (Бельгия). Договаривающимся сторонам было настоятельно рекомендовано выдвигать кандидатов на пост заместителя Председателя, с тем чтобы облегчить процесс выборов в будущем. Председатель обратилась к Комитету со вступительным словом (приводится в приложении 2 к докладу).

IV. Статус Конвенции МДП 1975 года

(пункт 3 повестки дня)

4. Комитет заслушал сообщение о том, что после вступления в силу акта о присоединении Ирака 27 сентября 2023 года Конвенция насчитывает 78 Договаривающихся сторон, а после введения системы для Катара операции МДП теперь могут осуществляться с 65 странами. Подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП.

5. Комитет принял к сведению представленный МСАТ неофициальный документ № 9 (2024 год) WP.30/AC.2, в котором Комитет проинформирован о том, что в Северной Македонии начиная с 1 февраля 2024 года объединением, выдающим книжки МДП и обеспечивающим гарантии по ним, будет Национальное транспортное объединение «Бест мобилити» (Скопье) (Best Mobility — NTA/101). Комитет просил МСАТ по возможности предоставлять любую информацию о назначении нового национального объединения заблаговременно до вступления в силу такого решения в целях обеспечения непрерывности функционирования системы МДП.

V. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП

(пункт 4 повестки дня)

A. Деятельность Исполнительного совета МДП

1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП

6. Комитет одобрил доклады Исполнительного совета МДП (ИСМДП) о работе его девяносто седьмой (июнь 2023 года) и девяносто восьмой (октябрь 2023 года) сессий, содержащиеся в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/1 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/2, и принял к сведению доклад Председателя о работе девяносто девятой сессии Совета (декабрь 2023 года).

7. Комитет принял к сведению, что Совет продолжил работу по подготовке «дорожной карты» по географическому расширению системы МДП, и провел широкое обсуждение вопроса о финансировании международной системы eTIR, с тем чтобы начать финансирование размещения и эксплуатации международной системы eTIR в 2025 году.

8. Кроме того, Совет продолжил рассмотрение предложения правительства Турции об использовании сопроводительного документа eTIR в порядке обеспечения возможности продолжения перевозок МДП, осуществляемых по процедуре eTIR в Договаривающихся сторонах, связанных положениями приложения 11, которые еще не подключены к международной системе eTIR. Совет положительно отнесся к этой идее, но при этом подчеркнул, что, прежде чем представить Комитету соответствующую пояснительную записку и, возможно, включить ее в Конвенцию МДП, необходимо будет решить ряд вопросов и, возможно, привлечь Технический орган по осуществлению (ТОО) для оценки изменений в спецификациях eTIR, которые позволили бы реализовать эту новую идею на практике.

9. Кроме того, Совет приветствовал организацию 30 ноября 2023 года неофициального совещания, провести которое Совет предложил в целях содействия решению вопросов, связанных с регулярными проверками перевозок МДП в определенных пунктах пересечения границ. В неофициальном совещании приняли участие представители таможенных администраций Азербайджана, Ирана (Исламской Республики) и Турции. На мероприятии присутствовали также члены Совета, представители МСАТ и представители Торгово-промышленной, горнодобывающей и сельскохозяйственной палаты Ирана.

10. Комитет принял к сведению неофициальный документ № 1 (2024 год) WP.30/AC.2, содержащий информацию о ценах МСАТ на книжки МДП на 2024 год. Комитет, ссылаясь на пункт f) части III приложения 9 к Конвенции, в котором говорится об обязанности международной организации предоставлять Исполнительному совету МДП подробную информацию о цене, взимаемой международной организацией за каждый тип выдаваемых ею книжек МДП, просил МСАТ подготовить цены на электронные гарантии, которые будут использоваться для процедуры eTIR, для рассмотрения на следующей сессии.

11. Комитет принял также к сведению неофициальный документ № 2 (2024 год) WP.30/AC.2, содержащий информацию о числе книжек МДП, распространенных МСАТ в период с 2001 по 2023 год, а также о распределении в 2023 году различных видов книжек МДП по объединениям. Представитель Европейского союза просил МСАТ включить в этот доклад сведения о совокупном количестве книжек МДП, распространенных государствами — членами Европейского союза.

2. Международный банк данных МДП (МБПМДП)

12. Комитет поручил делегатам обратиться к докладу о работе сто шестьдесят пятой сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (документ ECE/TRANS/WP.30/330, пункт 11), с тем чтобы получить информацию о

последних изменениях, касающихся доклада о состоянии Международного банка данных МДП (МБДМДП).

3. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП

13. Комитет принял к сведению информацию секретариата о будущих рабочих совещаниях, в том числе в связи с сотой сессией ИСМДП и специальным мероприятием, которое будет организовано параллельно с сессией ИСМДП и будет посвящено введению в действие системы МДП в Ираке. Кроме того, была представлена информация об участии секретариата в третьей конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая состоится 18–21 июня 2024 года в Кигали (Руанда). Из 32 РСНВМ семнадцать стран классифицируются еще и как наименее развитые страны. Они расположены в Азии, Африке, Европе и Южной Америке, и внедрение системы МДП в этих странах имеет первостепенное значение. Секретариат тесно сотрудничает с секретариатом Канцелярии Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ ООН) в части подготовки к организации параллельного мероприятия в рамках третьей Конференции ООН и в целях обеспечения включения в предстоящую Кигальскую программу действий проблематики Конвенции МДП или, по крайней мере, находящихся в ведении ООН соглашений об упрощении процедур пересечения границ.

В. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

1. Доклад о состоянии счетов за 2023 год

14. Комитет напомнил, что в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции ИСМДП представляет проверенные финансовые отчеты Административному комитету не реже одного раза в год либо по просьбе Административного комитета. Комитет был проинформирован о том, что компетентные финансовые службы Организации Объединенных Наций не смогли завершить подготовку официального отчета за 2023 год к февралю 2024 года и что по этой причине доклад с полным и окончательным финансовым отчетом будет, как и в прошлом, представлен для официального утверждения на октябрьской сессии Комитета в 2024 году.

2. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП

15. Комитет отметил, что бюджет и смета расходов на деятельность ИСМДП и секретариата МДП в 2024 году были утверждены Комитетом на его предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/165, пункт 24). Комитет был проинформирован о произведенном МСАТ переводе требуемых средств на 2024 год в Целевой фонд МДП (неофициальный документ № 3 (2024 год) WP.30/AC.2). На своей предыдущей сессии Комитет утвердил также размер сбора за книжку МДП (2,70 долл. США (округленная сумма)) (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/165, пункт 25).

16. Кроме того, Комитет напомнил о процедуре сбора и перевода суммы за книжку МДП для финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/145, пункт 57, и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/24, приложение II), а именно:

«[...] 8) МСАТ ведет отдельный счет, подробно отражающий количество выданных книжек МДП и полученные соответствующие суммы, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 13 приложения 8;

9) независимый внешний аудитор МСАТ представляет аудиторское заключение, содержащее мнение о вышеупомянутом счете за соответствующий год, с указанием переведенной суммы и общей суммы, фактически выставленной к оплате (15 января);

10) разницу между двумя суммами необходимо будет привести в соответствие впоследствии;

11) на основании упомянутого выше аудиторского заключения, если сумма, выставленная к оплате, была больше, чем первоначально переведенная МСАТ, Административный комитет на его весенней сессии информируется об этом и МСАТ переводит разницу в суммах на указанный ЕЭК ООН¹ банковский счет (до 15 марта). Эта сумма будет отражена на счете МДП ЕЭК ООН и принята во внимание в следующем бюджетном году;

12) на основании упомянутого выше аудиторского заключения, если сумма, выставленная к оплате, была меньше, чем первоначально переведенная МСАТ, Административный комитет отразит эту сумму в цене на книжку МДП, которая будет применяться в следующем бюджетном году для компенсации разницы и обеспечения финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП. Если сумма, выставленная к оплате меньше, чем та, которая была первоначально переведена МСАТ для обеспечения финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП за последний год действия настоящего соглашения или по его окончании, разница будет поглощена МСАТ без права обращения взысканий».

17. В свете вышеизложенного Комитет был проинформирован об аудиторском заключении и письме руководству МСАТ за 2023 год (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/4), и в частности о том, что количество книжек МДП, распространенных в 2023 году (509 395), оказалось меньше прогнозного (прогноз сообщен в конце 2022 года) количества на 2023 год (564 000) и что вследствие этого в бюджете МСАТ в настоящее время наблюдается внутренний дефицит в размере 110 482,86 шв. фр. В соответствии с пунктом 12 приложения II к соглашению между ЕЭК и МСАТ на 2023–2025 годы (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/24) Комитет принял решение отразить эту сумму в размере сбора за книжку МДП в 2025 году, чтобы устранить вышеуказанный дефицит.

18. Комитет напомнил также, что на своей сессии в октябре 2022 года он поручил секретариату обсудить от его имени с МСАТ вопрос о прошлом и, возможно, будущем дефиците при том понимании, что в соответствии с недавно введенными пунктами 4 преамбулы и 12 приложения II к Соглашению, с учетом которых в последний год действия Соглашения между ЕЭК и МСАТ разница будет поглощена МСАТ без права обращения взысканий, стороны урегулируют этот вопрос путем взаимных консультаций и представят отчет Комитету на его последней сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/159, пункт 27). Секретариат счел, что задачи по отлаживанию осуществления нынешнего соглашения между ЕЭК и МСАТ и по изучению вариантов совместного финансирования секретариата МДП из средств, дополнительных к тем, которые собираются посредством взимания сбора на книжку МДП, требуют юридической экспертизы, которая в настоящее время не может быть проведена силами секретариата МДП. Секретариат проинформировал ИСМДП по этому вопросу и просил одобрить наем консультанта/эксперта по правовым вопросам для оказания секретариату помощи в этой работе. ИСМДП одобрил запрос (TIRExB/REP/2023/95, пункт 30), и консультант был нанят.

19. Консультанту г-ну К. Морено было предложено представить АС.2 предварительные результаты проведенного им анализа, с тем чтобы получить дальнейшие указания и соображения от договаривающихся сторон. Г-н Морено выделил основные проблемы, которые возникли в связи с нынешним временным механизмом финансирования ИСМДП и секретариата МДП, увязанным с числом книжек МДП, которые должны были быть выданы согласно прогнозам и были выданы

¹ Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций.

фактически. Он отметил, что с 2015 года и до 2023 года прогнозы были значительно выше, чем число фактически выданных книжек МДП, что привело к образованию дефицита (внутреннего) на счетах МСАТ в течение всех этих лет. С тем чтобы решить эти проблемы и упростить процесс финансирования, консультант предложил перейти на систему единовременного финансирования. Согласно предложенной системе, международная(ые) организация(ии) будет(ут) согласна(ы) перечислять в ЕЭК в ноябре каждого года бюджетную сумму на следующий год для покрытия расходов ИСМДП и секретариата МДП за счет доходов, полученных международной(ыми) организацией(ями) в результате связанной с МДП деятельности. По мнению консультанта, это среди прочего позволит облегчить внедрение системы eTIR и ее сосуществование с бумажными книжками МДП; устранить внутренний дефицит МСАТ; прогнозировать количество книжек МДП, подлежащих выдаче; а также вовлечь ЕЭК в процесс утверждения суммы, взимаемой за книжку МДП. Административный комитет будет продолжать уполномочивать международную(ые) организацию(и) отвечать за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий и будет покрывать расходы ИСМДП и секретариата МДП. По его мнению, для внедрения системы единовременного финансирования потребуется внести поправки в соответствующие положения Конвенции МДП.

20. Кроме того, для поддержания деятельности ИСМДП и секретариата МДП за счет дополнительных внебюджетных ресурсов (как это рекомендовано в пункте 35 доклада 2019/010 Управления служб внутреннего надзора ООН (УСВН) от 13 марта 2019 года о ревизии и вопросах управления Целевым фондом МДП) было также предложено преобразовать Целевой фонд МДП в многосторонний целевой фонд, с тем чтобы принимать целевые и нецелевые взносы от доноров. Таким образом, новый целевой фонд МДП получал бы взносы от правительств, межправительственных и неправительственных организаций и организаций частного сектора. ЕЭК будет заключать соглашения о взносах с каждым донором в соответствии с финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Новый целевой фонд МДП не предполагает изменений правовых обязательств международной(ых) организации(ий) по отношению к ЕЭК; эти обязательства по-прежнему будут основываться на Конвенции МДП.

21. Комитет принял к сведению информацию, представленную консультантом, и просил делегатов направить в секретариат материалы и мнения в контексте его предварительных выводов не позднее 20 марта 2024 года. Секретариат на основе полученных материалов — и в сотрудничестве с консультантом, ИСМДП и при необходимости с Административной канцелярией ЕЭК — подготовит первый вариант официального документа для рассмотрения Комитетом, по возможности на его внеочередной сессии в июне (см. пункт 51).

VI. Пересмотр Конвенции

(пункт 5 повестки дня)

A. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой

22. Комитет принял к сведению, что на данный момент Рабочая группа не передала на рассмотрение никаких предложений по поправкам.

B. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Исполнительным советом МДП

23. Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии он рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/10, в котором содержатся предложения по поправкам к Конвенции, переданные ИСМДП.

24. Комитет напомнил, что он согласился с поправками, предложенными в главах II.3 и II.4 документа ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/10, т. е. с продлением срока действия свидетельства о допущении до трех лет и с принятием свидетельства о допущении до последнего дня его срока действия. Однако что касается новой пояснительной записки 8.10 е) и пояснительной записки 0.6.2-bis-1, то на основе предложения Российской Федерации Комитет согласовал пересмотренный вариант текста, предложенный ИСМДП.

25. Комитет поручил секретариату включить четыре поправки в пересмотренный документ, который будет представлен на его следующей сессии, что станет последней возможностью доработать формулировки поправок и, вероятно, включить их в более широкий пакет поправок, который будет передан депозитарию.

26. Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/10/Rev.1, однако ввиду отсутствия перевода этого документа на три официальных языка ЕЭК решил отложить принятие решения до своей октябрьской сессии 2024 года.

C. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные договаривающейся стороной

27. Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/5 и неофициальный документ № 5 (2024 год) WP.30/AC.2 с предложением по поправкам к пункту 2 статьи 9 приложения 8 к Конвенции, представленное правительством Украины, относительно процедур, предусмотренных для избрания членов Исполнительного совета МДП. Комитет получил также неофициальный документ № 6 (2024 год) WP.30/AC.2, содержащий правила процедуры Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, на которые ссылается правительство Украины.

28. Комитет считает, что предложение по поправкам, представленное правительством Украины, не обеспечивает решения возникшего конкретного вопроса относительно процедур, предусмотренных для избрания членов Исполнительного совета МДП. Кроме того, Комитет отметил ряд неточностей, например отсылку к АС.2 вместо ИСМДП в тексте на английском языке. Комитет выразил сожаление, что Украина не может предоставить пояснения, поскольку она не была представлена на сессии, и решил не рассматривать далее данное предложение по поправкам.

29. Вместе с тем в Комитете состоялся оживленный обмен мнениями по вопросу о том, существует ли реальная необходимость в изменении нынешних процедур избрания членов Совета и можно ли внести поправки в Конвенцию или ограничить его вмешательство некоторыми решениями так, чтобы добиться большей прозрачности процесса. Было предложено несколько идей, в частности подсчет бюллетеней непосредственно в зале совещаний, за которым должны наблюдать волонтеры, или же оглашение количества голосов, полученных каждым кандидатом. Некоторые делегаты выразили мнение, что существующие процедуры недостаточно эффективны, однако другие делегаты отметили, что начиная с 1999 года, когда был создан ИСМДП, эти процедуры отлично зарекомендовали себя практически на всех выборах.

30. Секретариат напомнил Комитету, что договаривающиеся стороны могут вносить любые предложения по поправкам — в том числе касательно процедур, предусмотренных для избрания членов Исполнительного совета МДП, — направляя их в секретариат.

D. Комментарии и примеры передовой практики, переданные Исполнительным советом МДП

31. Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии он рассмотрел переданные Исполнительным советом МДП проект пересмотренного текста комментария к статье 3 и четыре примера передовой практики, которые содержатся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/11, с целью включить их в следующий пересмотренный вариант Справочника МДП.

32. Секретариат подготовил — для рассмотрения и принятия Комитетом — документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/11/Rev.1, который включает изменение формулировки комментария к статье 3 о почтовых отправлениях в тексте на русском языке и пересмотренный вариант передовой практики в отношении уполномоченных отправителей МДП в Турции в связи с недавними изменениями в процедуре, касающейся уполномоченных отправителей МДП в этой стране.

33. Комитет решил принять пересмотренный комментарий и примеры передовой практики, содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/11/Rev.1, и поручил секретариату включить их в пересмотренный вариант Справочника МДП.

34. Делегация Российской Федерации еще раз обратила внимание на то, что, по ее мнению, отсутствие контроля со стороны таможенных органов при погрузке товаров уполномоченными грузоотправителями повышает риск мошенничества для всех таможенных администраций, вовлеченных в такие перевозки МДП.

35. Комитет согласился с просьбой Российской Федерации включить ссылку на предыдущий пункт в сноску к названию раздела с мерами передового опыта уполномоченных грузоотправителей, когда он будет включен в Справочник МДП.

36. Комитет рассмотрел также запрос, переданный Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом, относительно пересмотра Справочника МДП. Некоторые правительства в ходе сессии WP.30 отметили важное значение скорейшего обновления Справочника МДП, что откроет доступ к сводному обновленному варианту Конвенции МДП, включающему все поправки, вступившие в силу после опубликования последнего варианта этого Справочника в 2018 году. Секретариат сообщил Комитету, что он уже приступил к обновлению Справочника МДП, который будет подготовлен к концу 2024 года. Комитет решил, что онлайн-вариант Справочника МДП следует пересматривать ежегодно, а если количество вступающих в силу поправок того требует, то каждые шесть месяцев. Печатное издание можно было бы выпускать раз в три года, учитывая административные процессы, необходимые для подготовки этих публикаций. Он также предложил ограничить число выпускаемых печатных экземпляров необходимым минимумом во избежание нерационального использования бумаги. Что касается гендерной нейтральности справочника, то секретариату следует изучить вопрос о том, существует ли на уровне системы Организации Объединенных Наций механизм, обеспечивающий гендерную нейтральность правовых документов Организации Объединенных Наций, и соответствующим образом проинформировать об этом Комитет.

37. В целях дальнейшего содействия продвижению Конвенции МДП Комитет полностью поддержал позицию, заключающуюся в том, что во исполнение резолюции 1984/79 ЭКОСОС² секретариат Организации Объединенных Наций должен и впредь обеспечивать издание Справочника по Конвенции МДП на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

Е. Одобренные предложения по поправкам к Конвенции, которые еще не были официально приняты

38. Комитет отметил, что на данный момент никаких оставшихся одобренных предложений по поправкам, ожидающих официального принятия Комитетом, нет.

² Экономический и Социальный Совет.

VII. eTIR

(пункт 6 повестки дня)

A. Международная система eTIR и подключение к ней национальных таможенных систем

39. Секретариат сообщил Комитету, что в настоящее время инициирована реализация проектов по подключению и наняты национальные консультанты за счет средств со счета регулярной программы технического сотрудничества (РПТС) ООН для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Кроме того, были организованы встречи с представителями таможенной службы Исламской Республики Иран, на которых обсуждались различные решения по подключению национальной таможенной системы. Во всех случаях в качестве инструмента подключения было предложено национальное приложение eTIR; это решение может способствовать резкому сокращению времени и ресурсов, необходимых для обеспечения подключения. Секретариат продолжит свои усилия по завершению этих четырех проектов подключения в течение года, начиная с проекта, реализуемого совместно с Туркменистаном и нацеленного на создание Среднего коридора с использованием процедуры eTIR, к концу года.

40. Комитет принял к сведению заявление таможенной администрации Индии, касающееся подключения к международной системе eTIR, возможно с использованием национального приложения eTIR, начиная с этого года. ЕЭК было предложено провести тренинги и совещания с заинтересованными сторонами в Индии. Кроме того, будет организовано совещание с участием таможенной администрации Индии и секретариата МДП для обсуждения технических деталей.

41. Комитет принял также к сведению заявление представителя Ирана (Исламской Республики), касающееся подключения национальных таможенных систем Исламской Республики Иран к международной системе eTIR. В Иране будут организованы технические совещания между таможенной администрацией Ирана и секретариатом МДП для того, чтобы приступить к реализации проекта по подключению.

42. Комитет принял также к сведению неофициальный документ № 8 (2024 год) WP.30/AC.2, в котором содержится предложение по проекту, представленное на утверждение Исполнительного комитета ЕЭК. Проект предусматривает наём международного консультанта для координации реализации проектов по подключению eTIR в Центральной Азии (координатор eTIR) и финансируется Исламским банком развития.

43. Секретариат проинформировал Комитет о том, что в соответствии с рекомендациями УСВН и в целях обеспечения транспарентности секретариат будет информировать Комитет о любом новом проекте, финансируемом за счет средств, не относящихся к бюджету или проектным счетам Организации Объединенных Наций. Комитет принял к сведению предложение по проекту, которое содержится в неофициальном документе № 8 (2024 год) WP.30/AC.2 и ожидает утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК. Комитет поручил секретариату проинформировать его на следующей, октябрьской, сессии о любых изменениях по этому проекту.

B. Деятельность Технического органа по осуществлению

44. Комитет принял к сведению итоги пятой сессии ТОО, которая состоялась 12 и 13 (вторая половина дня) октября 2023 года, и утвердил доклад о работе этой сессии, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/10. В частности, он принял во внимание, что ТОО принял незначительные исправления для включения во второй пересмотренный вариант версии 4.3 спецификаций eTIR, представленные в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2023/7, и принял к сведению второй пересмотренный вариант версии 4.3 спецификаций eTIR, содержащийся в документах

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/2/Rev.2–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/11/Rev.2 (Введение), ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/3/Rev.2–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/12/Rev.2 (и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/3/Rev.2/Corr.1–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/12/Rev.2/Corr.1) (Концепции eTIR), ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/4/Rev.2–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/13/Rev.2 (и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/4/Rev.2/Corr.1–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/13/Rev.2/Corr.1) (Функциональные спецификации eTIR) и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/5/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/14/Rev.2 (Технические спецификации eTIR). ТОО согласился с поправками, которые должны быть включены в версию 4.4 спецификаций eTIR, а именно: с включением кода объединения-эмитента в сообщения E1, E3, E6 и I6 и введением правила, позволяющего воспрепятствовать изменению данных об уже посещенных таможенных пунктах.

45. Комитет принял также к сведению итоги шестой сессии ТОО, которая состоялась 5 и 6 (первая половина дня) февраля 2024 года. Комитет, в частности, отметил, что г-н П. Арсич (Сербия) был вновь избран Председателем сессий в 2024 году и что пересмотренный вариант 2 версии 4.3 технических спецификаций eTIR (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/5/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/14/Rev.2) был выпущен на русском и французском языках. ТОО согласился с поправками для включения в версию 4.4 спецификаций eTIR, а именно с включением единого справочного номера грузовой партии (ЕСНПП) как на уровне партии груза, так и на уровне позиции партии груза, а также с предложенным правилом и требованием об обязательном указании наименования и адреса грузополучателя и грузоотправителя.

46. Наконец, принимая во внимание, что в отсутствие кворума ТОО был вынужден применять процедуру «отсутствия возражений» на своих последних двух сессиях, Комитет предложил договаривающимся сторонам обеспечить свое участие в будущих сессиях ТОО.

47. Ввиду нехватки времени Комитет не смог рассмотреть запрос ТОО, включенный в неофициальный документ № 4 (2024 год) WP.30/AC.2 и касающийся доступа держателей к данным о перевозке МДП. Комитет вернется к этой теме на своей сессии в октябре 2024 года.

С. Меморандум о взаимопонимании между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Международным союзом автомобильного транспорта

48. В рамках Меморандума о взаимопонимании (MoU) между ЕЭК и МСАТ (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2021/8) Комитет рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/3, который включает годовой план работы специалиста по информационным системам категории С-3, нанятого за счет средств, предоставленных МСАТ в соответствии с MoU. Комитет утвердил годовой план работы штатного специалиста по информационным системам категории С-3, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/3.

49. Комитет напомнил, что срок действия Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и МСАТ по eTIR, на основании которого финансируется специалист по информационным системам категории С-3, заканчивается в декабре 2024 года. Секретариат проинформировал Комитет о том, что данная должность специалиста категории С-3 замещается сотрудником, который несет основную ответственность за развитие международной системы eTIR и проектов по подключению к ней, и что обеспечение финансирования этой должности на ближайшие годы имеет первостепенное значение для внедрения процедуры eTIR. Исполнительный совет МДП (ИСМДП), ссылаясь на положения пояснительной записки 11.11.3 приложения 11 к Конвенции МДП и учитывая срочную необходимость согласования и внедрения механизма финансирования для размещения и функционирования международной системы eTIR, проинформировал Комитет о том, что он уже начал обсуждение возможных механизмов финансирования.

50. Комитет признал, что необходимо срочно найти устойчивый механизм финансирования для eTIR, поскольку действие Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и МСАТ заканчивается в конце 2024 года, и приветствовал инициативу ИСМДП, который уже начал обсуждение возможных механизмов финансирования. Комитет постановил, что секретариату при содействии ИСМДП и Административной канцелярии ЕЭК следует подготовить документ, который будет содержать:

- a) пояснения/уточнения к соответствующим положениям Конвенции;
- b) перечень возможных вариантов для механизмов финансирования, включая процессы, необходимые для их реализации;
- c) предлагаемый бюджет по eTIR на 2025 год, включая описание и подробные расчеты по каждому виду расходов.

51. Комитет, рассмотрев наиболее подходящий и эффективный способ удовлетворения этой срочной просьбы, принял следующее решение:

a) ИСМДП предложено уделить надлежащее количество времени — в ходе сессии в марте — для обсуждения этого вопроса и подготовки конкретных предложений;

b) в марте Председатель ИСМДП при содействии секретариата следует организовать совещание группы друзей Председателя, которое можно провести в онлайн-режиме и только на английском языке, обеспечив участие заинтересованных делегатов от Комитета;

c) в июне следует организовать внеочередную (полдневную) восемьдесят третью сессию AC.2, приурочив ее к сессии WP.30, с тем чтобы обсудить предварительный документ, подготовленный ИСМДП и секретариатом. Следует отметить, что крайний срок представления этого официального документа — 26 марта 2024 года. Комитет просит секретариат предпринять все необходимые действия для организации этой сессии, подготовив для нее повестку дня и доклад.

52. Комитет предложил МСАТ рассмотреть возможность продления действующего Меморандума о взаимопонимании еще как минимум еще на один год, что даст Комитету дополнительное время для рассмотрения механизмов устойчивого финансирования eTIR и принятия надлежащего решения.

VIII. Разрешение на печатание и распространение книжек МДП и на организацию и функционирование системы гарантий

(пункт 7 повестки дня)

A. Продление срока действия разрешения

53. Комитет напомнил, что на своей семьдесят седьмой сессии он официально принял решение продлить разрешение МСАТ на печатание и распространение книжек МДП, а также на организацию и функционирование системы гарантий на 3 года (2023–2025 годы) (документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/157, пункт 35).

B. Новый формат книжки МДП — Продление переходного периода

54. На своей предыдущей сессии Комитет обсудил документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/13, в котором содержится просьба МСАТ о продлении переходного периода для использования книжек МДП старого образца. Комитет рассмотрел этот запрос и одобрил продление на шесть месяцев. Кроме того, на основе предложения Российской Федерации, для того чтобы лучше понять обоснование этой просьбы, Комитет просил МСАТ предоставить Комитету на его следующей сессии

подробную информацию о количестве оставшихся старых книжек МДП по странам и о том, когда страны смогут исчерпать этот запас.

55. Комитет рассмотрел неофициальный документ № 7 (2024 год) WP.30/AC.2, в котором представлена подробная информация о количестве оставшихся старых книжек МДП по странам и о том, когда страны смогут исчерпать этот запас. В документе также содержится новый запрос от МСАТ и Ирана (Исламской Республики) о продлении переходного периода для использования книжек МДП старого образца еще на шесть месяцев до 31 декабря 2024 года.

56. МСАТ проинформировал Комитет о том, что после истечения срока продления те книжки МДП старого образца, которые, возможно, еще останутся на складах, будут аннулированы и бесплатно заменены на новые книжки МДП для национальных объединений. Комитет принял к сведению информацию МСАТ и одобрил продление переходного периода для использования книжек МДП старого образца до 31 декабря 2024 года, отметив при этом, что никого нового продления не может быть предоставлено.

IX. Прочие вопросы

(пункт 8 повестки дня)

A. Сроки проведения следующей сессии

57. Комитет в предварительном порядке решил провести — в исключительном порядке — свою восемьдесят третью сессию 4 июня 2024 года с учетом возможных корректировок, обусловленных продолжающимся кризисом ликвидности в Организации Объединенных Наций.

B. Ограничение на распространение документов

58. Комитет решил, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с его нынешней сессией, вводиться не будет. Однако было решено, что презентацию г-на К. Морено не следует размещать на веб-сайте и она должна оставаться в закрытом доступе.

C. Перечень решений

59. Перечень принятых решений будет включен в приложение к окончательному докладу.

X. Утверждение доклада

(пункт 9 повестки дня)

60. В соответствии со статьей 7 приложения 8 к Конвенции Комитет утвердил доклад о работе своей восемьдесят второй сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Приложение I

Перечень решений, принятых на восемьдесят второй сессии Административного комитета

<i>Ссылка на пункт окончательного доклада</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>
21	Комитет принял к сведению информацию, представленную консультантом, и просил делегатов направить в секретариат материалы и мнения в контексте его предварительных выводов не позднее 20 марта 2024 года. Секретариат на основе полученных материалов — и в сотрудничестве с консультантом, ИСМДП и при необходимости с Административной канцелярии ЕЭК — подготовит первый вариант официального документа для рассмотрения Комитетом, по возможности на его внеочередной сессии в июне.	Комитет/ секретариат
36	Комитет решил, что онлайн-вариант Справочника МДП следует пересматривать ежегодно, а если количество вступающих в силу поправок того требует, то каждые шесть месяцев. Печатное издание можно было бы выпускать раз в три года, учитывая административные процессы, необходимые для подготовки этих публикаций.	Секретариат
37	В целях дальнейшего содействия продвижению Конвенции МДП Комитет полностью поддержал позицию, заключающуюся в том, что во исполнение резолюции 1984/79 ЭКОСОС секретариат Организации Объединенных Наций должен и впредь обеспечивать издание Справочника по Конвенции МДП на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.	Комитет
43	Комитет принял к сведению предложение по проекту, которое содержится в неофициальном документе № 8 (2024 год) WP.30/AC.2 и ожидает утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК. Комитет поручил секретариату проинформировать его на следующей, октябрьской, сессии о любых изменениях по этому проекту.	Комитет
48	Комитет утвердил годовой план работы штатного специалиста по информационным системам категории С-3, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2024/3.	Комитет
50	<p>Комитет постановил, что секретариату при содействии ИСМДП и Административной канцелярии ЕЭК следует подготовить документ, который будет содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="392 1559 1238 1581">а) пояснения/уточнения к соответствующим положениям Конвенции; <li data-bbox="392 1610 1222 1671">б) перечень возможных вариантов для механизмов финансирования, включая процессы, необходимые для их реализации; <li data-bbox="392 1686 1206 1747">в) предлагаемый бюджет по eTIR на 2025 год, включая описание и подробные расчеты по каждому виду расходов. 	Комитет

<i>Ссылка на пункт окончательного доклада</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>
51	<p>Комитет, рассмотрев наиболее подходящий и эффективный способ удовлетворения этой срочной просьбы, принял следующее решение:</p> <p>а) ИСМДП предложено уделить надлежащее количество времени — в ходе сотов сессии в марте — для обсуждения этого вопроса и подготовки конкретных предложений;</p> <p>б) в марте Председатель ИСМДП при содействии секретариата следует организовать совещание группы друзей Председателя, которое можно провести в онлайн-режиме и только на английском языке, обеспечив участие заинтересованных делегатов от Комитета;</p> <p>с) в июне следует организовать внеочередную (полдневную) восемьдесят третью сессию АС.2, приурочив ее к сессии WP.30, с тем чтобы обсудить предварительный документ, подготовленный ИСМДП и секретариатом. Следует отметить, что крайний срок представления этого официального документа — 26 марта 2024 года. Комитет просит секретариат предпринять все необходимые действия для организации этой сессии, подготовив для нее повестку дня и доклад.</p>	Комитет/ секретариат
56	<p>Комитет принял к сведению информацию МСАТ и одобрил продление переходного периода для использования книжек МДП старого образца до 31 декабря 2024 года, отметив при этом, что никого нового продления не может быть предоставлено.</p>	МСАТ

Приложение II

Текст Конвенции МДП, опубликованный в Официальном вестнике Европейского союза на всех официальных языках

- OJ L165 (26/6/2009) Конвенция МДП до поправки 28 включительно:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2009:165:FULL&from=EN>
- OJ L 066 (6/3/2012): поправка 29
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2012:066:FULL&from=EN>
- OJ 244 (8/9/2012): поправка 30
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2012:244:FULL&from=EN>
- OJ 245 (14/9/2013): поправка 31
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2013:245:FULL&from=EN>
- OJ 346 (2/12/2014): поправка 32
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2014:346:FULL&from=EN>
- OJ 321 (29/11/2016): поправка 33
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2016:321:FULL&from=EN>
- OJ 99 (19/04/2018): поправка 34
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2018:099:FULL&from=EN>
- OJ 296 (22 ноября 2018 года): поправка 35
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2018:296:FULL&from=EN>
- OJ 331 (20 сентября 2021 года) поправка 36
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:331:FULL&from=EN>
- OJ 193 (1 июня 2021 года) поправка 37
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2021:193:TOC>
- OJ 459 (22 декабря 2021 года) поправка 38
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2021:459:TOC>
- OJ 167 (24 июня 2022 года) поправка 39
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2022:167:TOC>
- (25 июня 2022 года) консолидированный вариант:
<https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2009/477/2022-06-25>

Приложение III

[Язык оригинала: французский]

Заявление Председателя Административного комитета МДП

Прежде всего я хотела бы поблагодарить АС.2 за то доверие, которое он мне оказал, назначив меня на должность Председателя сессий 2024 года.

Я благодарю, в частности, представителей Европейского союза и Председателя ИСМДП за то, что они официально поддержали мою кандидатуру. Спасибо.

Вчера, в ходе заседания WP.30, когда мы в рамках обсуждения стратегии КВТ говорили о том, какую роль могут сыграть таможи в части решения экологических проблем современности, я высоко оценила позицию представителей делегаций. Кроме того, я приняла к сведению комментариев одной делегации, которая напомнила нам о том, что таможи чаще всего являются одним из главных акторов, инструментом, который может быть использован, настроен и ориентирован для содействия реализации задач, стоящих перед другими органами власти на местном, национальном, региональном, а также на международном уровне, как это имеет место в случае реализации экологических целей, заявленных Организацией Объединенных Наций в плане реагирования на климатический кризис.

Мы, представители национальных администраций в АС.2, прилагаем усилия для введения в действие вспомогательного таможенного инструмента, применимого на территории, на которую распространяется действие Конвенции МДП, то есть на территории 77 государств-участников. Однако сфера нашей деятельности выходит далеко за рамки местного контекста.

В качестве экспертов и представителей своих стран мы ведем работу по сохранению нашей общей конвенции, к которой все наши государства решили присоединиться, поскольку были убеждены — и остаются по-прежнему убеждены — в ее полезности.

Сегодня Конвенция МДП далека от своей первоначальной формы. Благодаря принятым нами решениям и внесенным в Конвенцию поправкам, направленным на ее модернизацию и улучшение, мы вместе придали ей единую форму, позволяющую адаптироваться к общим потребностям, реагировать на вызовы и кризисы постоянно меняющегося мира.

Я надеюсь, что в 2024 году, — снова вместе и в духе присущего нам плодотворного сотрудничества — мы примем решения, которые позволят Конвенции МДП оставаться полезным и современным инструментом, облегчающим безопасный и беспрепятственный таможенный транзит товаров через различные границы на все расширяющейся территории.

Хочу поблагодарить также секретариат, устных переводчиков и технических специалистов за их существенную поддержку нашей работы.

Я также приглашаю всех представителей, заинтересованных в исполнении функций заместителя Председателя, заявить об этом АС.2 или секретариату. Назначение заместителя Председателя имеет важное значение, ведь он обеспечивает непрерывность работы АС.2 и облегчает ее.