

Решение 2022/1

Укрепление управления рисками ТАСБ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами

Конференция Сторон,

будучи встревожена выводами, содержащимися во второй части шестого доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об оценке, «Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability» («Изменение климата 2022: воздействия, адаптация и уязвимость»), в котором со все большей уверенностью говорится о пагубных последствиях прогнозируемого изменения климата для людей, общества и окружающей среды,

с обеспокоенностью отмечая повышенный риск связанных с климатом экстремальных погодных явлений (таких, как мощные бури, порывы ветра, обильные осадки, ливневые паводки и экстремальные температуры) и медленно протекающих климатических явлений¹ (таких, как повышение уровня моря, таяние вечной мерзлоты, деградация земель и отступление ледников), которые в свою очередь могут привести к техногенным авариям, вызываемым стихийными бедствиями (ТАСБ), в том числе на промышленных объектах, где хранятся опасные вещества,

с обеспокоенностью отмечая также, что в прошлом ТАСБ на опасных промышленных объектах, включая хвостохранилища, становились причиной аварийного загрязнения воздуха, почвы и воды, что в последнем случае имело крупномасштабные и трансграничные последствия для стран, регионов и бассейнов трансграничных рек,

принимая во внимание, что стихийные бедствия, помимо тех, которые вызваны изменением климата, такие как землетрясения, извержения вулканов и цунами, могут также приводить к техногенным/промышленным авариям,

подчеркивая, что адаптация к изменению климата должна включать предотвращение ТАСБ, обеспечение готовности к ним и реагирование на них ради обеспечения устойчивого развития, осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития,

сознавая тот факт, что промышленные зоны размещаются в пределах территории населенных пунктов и природных объектов, что приводит к усилению воздействия и уязвимости, которые усугубляются увеличением плотности населения и ростом в секторах, зависящих от промышленной деятельности,

напоминая, что Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) применяется, помимо прочего, к промышленным авариям, вызванным стихийными бедствиями, и предусматривает принятие Сторонами мер по предотвращению ТАСБ, обеспечению готовности к ним и реагированию на них,

напоминая также, что в долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года содержится призыв учитывать ТАСБ в рамках анализа и оценки рисков, в мерах по обеспечению безопасности и при планировании действий на случай чрезвычайных ситуаций, а также в соответствующих руководствах, политических стратегиях и экспертных диалогах, проводимых в поддержку национальных усилий по повышению устойчивости к связанным с климатом и (другим) стихийным бедствиям,

¹ Определение медленно протекающих климатических явлений дается в [техническом докладе о медленно протекающих явлениях](#) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В докладе отмечается необходимость объединения усилий по уменьшению опасности бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивому развитию в целях устранения последствий медленно протекающих климатических явлений.

с озабоченностью отмечая отсутствие информации о ТАСБ в национальных докладах об осуществлении Конвенции и соответствующей передовой практике,

подчеркивая важность обеспечения синергизма между осуществлением Конвенции, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и соответствующей «дорожной карты» Европейского форума по снижению риска бедствий на 2021–2030 годы, Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития, а также Парижского соглашения и его глобальной цели по адаптации,

подчеркивая, что управление рисками промышленных аварий как частью технологических рисков, в том числе рисков, связанных с последствиями стихийных бедствий, и возможных трансграничных рисков, следует усилить в соответствии с учитывающим многочисленные опасности подходом к управлению рисками бедствий в целях обеспечения прогресса в деле осуществления Конвенции о промышленных авариях и Сендайской рамочной программы, что подтверждено в Резюме сопредседателей «Балийская программа действий по повышению жизнестойкости — От риска к устойчивости: к устойчивому развитию для всех в мире, преобразованном пандемией COVID-19»²,

с удовлетворением принимая к сведению Региональный аналитический доклад Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий по Европе и Центральной Азии за 2022 год (готовится к публикации) и Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий за 2019 год, которые свидетельствуют об общих усилиях международных организаций, стран и научно-исследовательских институтов, проводящих совместную работу в целях понимания и регулирования технологических рисков, включая риски ТАСБ, в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами, а также управления этими рисками,

высоко оценивая весьма полезную работу Организации экономического сотрудничества и развития, Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и Совместной группы по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов, в частности направленную на разработку справочных документов, наборов данных и руководящих указаний по управлению рисками ТАСБ, в том числе в отношении прошлых аварий и извлеченных уроков, а также передовой практики³, и приветствуя тесное сотрудничество между этими организациями в рамках совместно реализуемых проектов по ТАСБ,

будучи привержена делу предотвращения ТАСБ и их катастрофических последствий для жизни людей, окружающей среды, инфраструктуры, региональной безопасности и экономического развития, а также расширению трансграничного сотрудничества в этих целях,

1. *подчеркивает* важную роль Конвенции в предотвращении промышленных аварий, вызванных стихийными бедствиями, обеспечении готовности к ним и реагировании на них в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции, в

² Глобальная платформа по снижению риска бедствий (Индонезия, 23–28 мая 2022 года). См. www.undrr.org/publication/co-chairs-summary-bali-agenda-resilience.

³ Организация экономического сотрудничества и развития и Агентство по окружающей среде Германии составили сборник извлеченных уроков и примеров передовой практики, который имеется по адресу www.umweltbundesamt.de/en/topics/economics-consumption/plant-safety/examples-of-good-practice-in-natech-risk-management#why-a-record-of-good-practice-examples; Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций представила обзор положений Конвенции и деятельности по ТАСБ, а также совместных проектов ТАСБ-I, -II и -III, осуществленных вместе с партнерами, который имеется по адресу <https://unece.org/industrial-accidents-convention-and-natural-disasters-natech>; Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии ведет базу данных eNatech и разработал Инструмент быстрой оценки риска ТАСБ, которые доступны на сайтах <https://enatech.jrc.ec.europa.eu/> и <https://rapidn.jrc.ec.europa.eu> соответственно.

частности путем укрепления политики и управления на национальном уровне, поощрения трансграничного сотрудничества и содействия обмену опытом и передовой практикой;

2. *с удовлетворением принимает к сведению* выводы и рекомендации семинара по управлению рисками ТАСБ (Женева, 29 ноября 2022 года)⁴ и рекомендует продолжать обмен опытом и передовой практикой при содействии ЕЭК, Организации экономического сотрудничества и развития, Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии и других организаций;

3. *настоятельно призывает* Стороны укреплять сотрудничество для понимания, предотвращения и смягчения воздействия ТАСБ, в том числе тех, которые имеют трансграничные причины или последствия, и настоятельно рекомендует всем другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

4. *также настоятельно призывает* Стороны активизировать свои усилия по укреплению промышленной безопасности и предотвращению аварий, которые могут возникнуть из-за рисков ТАСБ, в свете их возрастающей опасности в результате изменения климата, и настоятельно рекомендует всем другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

5. *призывает* Стороны включать в свои оценки рисков текущие и прогнозируемые стихийные бедствия и риски возможных каскадных техногенных аварий, а также соответствующим образом учитывать их в своих процедурах планирования землепользования и размещения объектов в целях эффективного управления рисками ТАСБ и снижения в максимально возможной степени подверженности рискам и уязвимости общества, населения и окружающей среды;

6. *также призывает* Стороны предоставлять информацию о существующих в конкретных районах рисках ТАСБ общинам и затрагиваемым заинтересованным сторонам, включая стороны, затрагиваемые на трансграничном уровне;

7. *призывает далее* Стороны осуществлять эффективные и результативные действия по обеспечению готовности и реагирования путем учета рисков ТАСБ при планировании действий в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем разработки совместных и согласованных планов действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничном уровне, а также мер реагирования, включая согласованные меры на случай аварий с трансграничными последствиями, и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

8. *просит* Стороны обеспечить включение управления рисками ТАСБ в политику в области промышленной безопасности, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

9. *также просит* Стороны улучшить межведомственную координацию и координацию между заинтересованными сторонами по вопросам управления рисками ТАСБ на национальном и местном уровнях, а также на трансграничном уровне, в том числе путем обзора деятельности существующих и создания новых совместных рабочих групп и совместных органов, таких как национальные платформы действий по снижению риска бедствий в рамках Сендайской рамочной программы, национальные диалоги по вопросам политики и межведомственные рабочие группы по предупреждению аварийного загрязнения вод, и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

⁴ ECE/CP.TEIA/44, приложение.

10. *напоминает* Сторонам и взявшим на себя обязательства странам⁵, что выявление опасных видов деятельности и уведомление о них относятся также к опасным видам деятельности, способным оказать трансграничное воздействие, в том числе воздействие, обусловленное рисками ТАСБ, и просит Стороны и взявшие на себя обязательства страны представлять соответствующую информацию в докладах, посвященных выявлению опасных видов деятельности и уведомлению о них, в соответствии с обновленным форматом отчетности для десятого (и будущих) цикла(ов) представления докладов по осуществлению Конвенции о промышленных авариях, подготовленным Рабочей группой по осуществлению;

11. *просит* Рабочую группу по осуществлению проанализировать результаты десятого цикла представления докладов в части рисков ТАСБ и сообщить о своих выводах Сторонам в сводном докладе об осуществлении, подлежащем представлению на тринадцатом совещании Конференции Сторон, а затем каждые четыре года;

12. *призывает* все страны ЕЭК обмениваться соответствующими данными о ТАСБ для их включения в базу данных eNatech, которую ведет и обслуживает Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, и предлагает странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

13. *призывает* страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества использовать инструменты, предусмотренные Стратегическим подходом, в частности самооценки и планы действий, сообщать о потребностях и запрашивать поддержку для преодоления трудностей, связанных с ограниченным потенциалом в области управления рисками ТАСБ, и предлагает Сторонам Конвенции выделить средства для укрепления управления рисками ТАСБ в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

14. *призывает* Стороны, а также все другие государства — члены ЕЭК и страны за пределами региона разработать передовую практику управления рисками ТАСБ и обмениваться ею, равно как и извлеченными уроками, используя политические форумы, организуемые ЕЭК, Организацией экономического сотрудничества и развития, Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, Совместной группой по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов и другими международными и региональными организациями;

15. *просит* Бюро Конвенции в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий подготовить на основе результатов семинара по управлению рисками ТАСБ для рассмотрения на тринадцатом совещании Конференции Сторон «дорожную карту» действий, которые Стороны и государства-члены могли бы предпринять для повышения эффективности управления рисками ТАСБ в регионе ЕЭК, вместе с предложениями в отношении дальнейших действий по Конвенции в этой области, организовать в рамках тринадцатого совещания обмен мнениями по вопросам снижения риска бедствий, управления рисками ТАСБ и изменения климата и обсудить соответствующие выводы и предложения.

⁵ Стороны, подписавшие заявление о принятии обязательств (СР.ТЕΙΑ/2005/10) на совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 года).