



UNECE



**World Health
Organization**

REGIONAL OFFICE FOR

Europe

Совещание Сторон Протокола по проблемам
воды и здоровья к Конвенции по охране и
использованию трансграничных водотоков и
международных озер

Рабочая группа по проблемам воды и здоровья

Четырнадцатое совещание
Женева, 16 и 17 апреля 2024 года

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

Проект видения и стратегии реализации Протокола по проблемам воды и здоровья

Подготовлено Президиумом при поддержке совместного секретариата

Резюме

В настоящем документе изложены проект видения и стратегии реализации Протокола по проблемам воды и здоровья. На своем двадцать девятом совещании (Женева, 10-11 мая 2023 г.) и тридцатом совещании (Женева, 15 ноября 2023 г.) Президиум провел стратегические обсуждения видения Протокола и его будущего развития и подготовил настоящий документ при поддержке совместного секретариата.

Рабочей группе по проблемам воды и здоровья предлагается представить свои замечания в отношении предлагаемого видения Протокола и стратегии его реализации, а также обсудить дальнейшие действия по представлению документа на рассмотрение и утверждение на седьмой сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья, которую планируется провести в ноябре 2025 года.

ВИДЕНИЕ И СТРАТЕГИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

Содержание

1. ЗАЯВЛЕНИЕ О ВИДЕНИИ ДЛЯ ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ.....	2
2. ПРЕДПОСЫЛКИ И ЦЕЛЬ	2
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ 3	3
4. КАК ДОСТИЧЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	4
5. ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ ПРОТОКОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ	11
6. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ	12

1. ЗАЯВЛЕНИЕ О ВИДЕНИИ ДЛЯ ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

Протокол по проблемам воды и здоровья является движущей силой для достижения всеобщего доступа к водоснабжению, санитарии и гигиене в мире, свободном от болезней, передаваемых через воду, с чистой и здоровой окружающей средой для нынешнего и будущих поколений.

2. ПРЕДПОСЫЛКИ И ЦЕЛЬ

Протокол по проблемам воды и здоровья является первым и единственным юридически обязательным соглашением, в котором основное внимание уделяется взаимосвязям между водой, санитарией, гигиеной и здоровьем. Он направлен на охрану здоровья и благополучия человека посредством устойчивого управления водными ресурсами и профилактики заболеваний, связанных с водой, в том числе с упором на обеспечение безопасного и равного доступа к воде и санитарии для всех как права человека. Протокол, совместно обслуживаемый Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ), с 2005 года служит общеевропейской платформой для объединения сообществ, занимающихся вопросами окружающей среды/водоснабжения и здравоохранения, и способствует межсекторальному сотрудничеству. Реализация Протокола привела к созданию межведомственных рабочих групп на национальном уровне в большинстве стран, являющихся его Сторонами¹ на данный момент, тем самым задав хороший тон для успешной работы в нескольких секторах.

Настоящий документ, в котором изложены проект видения Протокола по проблемам воды и здоровья, а также стратегия его реализации, был разработан Президиумом Протокола при поддержке совместного секретариата. Стратегией реализации предусмотрены среднесрочные и долгосрочные цели Протокола, направленные на оказание поддержки государствам-членам и мировому сообществу в решении текущих и возникающих проблем в секторе водоснабжения и санитарии, таких как климатический кризис, вспышки заболеваний, связанных с водой, загрязнение окружающей среды, эпидемии, такие как COVID-19, и другие чрезвычайные ситуации, до 2040 года и далее, а также предусматривающие постепенную реализацию прав человека на безопасную питьевую воду и санитариию.

Определение и/или подтверждение приоритетов работы в рамках Протокола осуществляется раз в три года, с их изложением в программах работы Протокола² и осуществлением соответствующих мероприятий, направленных на достижение этих приоритетов.

Целью настоящего документа является доведение до сведения Сторон, других государств, партнерских организаций, агентств по развитию, финансовых учреждений и представителей гражданского общества информации о видении и приоритетах Протокола, а также о том, что предлагает его механизм.

¹ Для получения информации о статусе присоединения см. веб-страницу Сборника договоров ООН [здесь](#).

² См. <https://unece.org/programme-work-4>.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

Стратегия Протокола по проблемам воды и здоровья построена вокруг пяти целей:

Стратегическая цель 1: Укрепление управления и политики в области водоснабжения, санитарии, гигиены, здравоохранения и охраны окружающей среды посредством более широкого присоединения к Протоколу и продвижения его инструментов, в том числе на глобальном уровне.

Присоединение к Протоколу по проблемам воды и здоровья позволяет странам задействовать его межсекторальный характер для достижения его целей, предусмотренных статьями 1 и 6. Это также позволяет странам установить единый стандарт охраны водных ресурсов и здоровья человека. С увеличением числа Сторон актуальность, признание и ресурсная база Протокола возрастут, что будет способствовать всеобщему и равному доступу к безопасной воде и санитарии как правам человека. Расширение информационно-просветительской деятельности на региональном и глобальном уровнях позволяет большему количеству стран во всем мире воспользоваться инструментами и рекомендациями, разработанными в рамках сообщества Протокола, и обмениваться передовым опытом для выполнения региональных и глобальных обязательств.

Стратегическая цель 2: Охрана здоровья населения и окружающей среды посредством безопасного управления водоснабжением и санитарией для предотвращения инцидентов, связанных с качеством воды, а также вспышек и эпидемий заболеваний, связанных с водой.

Вода имеет основополагающее значение для здоровья людей, животных и окружающей среды. Многие инфекционные заболевания передаются через загрязненную воду. Доступ к безопасно управляемым услугам водоснабжения и санитарии имеет важнейшее значение для предотвращения таких заболеваний. Протокол требует от Сторон «должным образом учитывать любое потенциальное воздействие этих мер на здоровье людей» (статья 4) и поддерживает их в принятии подходов к управлению, основанных на оценке рисков, и укреплении систем наблюдения за вспышками заболеваний, связанных с водой, и реагирования на них.

Стратегическая цель 3: Обеспечение всеобщего и равного доступа к безопасным услугам водоснабжения и санитарии для всех во всех условиях.

Доступ к безопасной воде и санитарии является основополагающим правом человека, которое принадлежит всем людям без какой-либо дискриминации. Протокол требует от Сторон обеспечить каждому доступ к воде и санитарии во всех условиях. В нем подчеркивается необходимость обеспечения равного доступа к воде и санитарии «всем членам общества, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения» (статьи 5 и 6), и он поддерживает Стороны в устранении существующего неравенства, в том числе путем сокращения географического неравенства.

Стратегическая цель 4: Охрана окружающей среды и водных ресурсов от источника до конечного пользователя.

Охрана водных ресурсов и безопасно управляемые услуги санитарии необходимы для чистой окружающей среды и предотвращения заболеваний, связанных с водой, – краеугольных камней общественного здравоохранения, благополучия и социально-экономического развития. Статьей 4 Протокола предусмотрено, что Стороны должны обеспечить «адекватные санитарно-профилактические мероприятия, соответствующие такому стандарту, который обеспечивает достаточный уровень охраны здоровья человека и окружающей среды» и «должны требовать от государственных органов, рассматривающих возможность принятия мер [...], которые могут иметь существенное воздействие на любую водную среду, подпадающую под сферу действия настоящего Протокола, должным образом учитывать любое потенциальное воздействие этих мер на здоровье людей».

Стратегическая цель 5: Устранение последствий изменения климата и других возникающих проблем, влияющих на услуги водоснабжения, санитарии и гигиены.

Протокол поддерживает страны в повышении устойчивости к изменению климата и готовности к стихийным бедствиям, связанным с водой, экстремальным погодным явлениям и другим воздействиям, вызванным изменением климата, чтобы обеспечить безопасное и устойчивое к изменению климата управление питьевым водоснабжением и услугами санитарии. Несмотря на то, что аспекты изменения климата не были прямо упомянуты в юридическом тексте Протокола на момент его принятия, его статья 5 касается управления водными ресурсами *«таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»*.

4. КАК ДОСТИЧЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Ниже в разделе о действиях по реализации Протокола перечислены конкретные действия, а также ответственные лица для обоснования и реализации стратегических целей. Эти действия следует рассматривать как иллюстративные и неисчерпывающие. Благодаря своей взаимосвязанности все действия по реализации Протокола, предусмотренные ниже, совместно способствуют достижению пяти всеобъемлющих стратегических целей в рамках Протокола.

Действие по реализации 1: Более широкое присоединение, наращивание потенциала и повышение осведомленности о Протоколе по проблемам воды и здоровья, его механизме и предоставляемых им руководящих указаниях.

Действие по реализации 1 закладывает основу для достижения всех пяти стратегических целей в рамках этого видения и стратегии, поскольку оно направлено на продвижение нормативно-правовой базы путем более широкого присоединения, расширения потенциала и внедрения руководящих указаний и инструментов, разработанных в рамках Протокола.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе присоединение направлено на значительное увеличение количества сторон Протокола за счет охвата как минимум двух третей стран панъевропейского региона, включая региональные организации, такие как Европейский Союз (ЕС). Доказано, что Протокол поддерживает осуществление соответствующих директив ЕС по воде, таких как Директива ЕС по

питьевой воде и Директива ЕС об очистке городских сточных вод, и поэтому некоторые из его инструментов особенно полезны для государств-членов ЕС и стран-кандидатов на членство в ЕС. С увеличением числа Сторон увеличатся актуальность, признание и ресурсная база Протокола, что позволит гармонизировать подходы и будет способствовать всеобщему и равному доступу к воде и санитарии как правам человека.

Существует необходимость повысить известность Протокола на политическом уровне, чтобы он стал ведущей площадкой для стратегических дискуссий по приоритетным вопросам взаимосвязи между водой, санитарией и здоровьем, включая другие аспекты, такие как изменение климата.

Это требует, среди прочего, дальнейшего усиления роли национальных координаторов Протокола, ответственных за координацию деятельности, связанной с Протоколом, между соответствующими министерствами, а также продвижения и повышения осведомленности о Протоколе на национальном и международном уровнях. Поскольку предусмотренный Протоколом подход по своей природе является межсекторальным, координаторы могли бы еще больше способствовать обмену и сотрудничеству на национальном уровне для более эффективной разработки и реализации политики. При реализации проектов на местах национальные координаторы играют особую ведущую роль в эффективной выработке политики в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения. Координаторы также играют ключевую роль, при поддержке секретариата, в повышении известности Протокола среди министерств иностранных дел и постоянных представительств в Женеве и Нью-Йорке.

Участие в соответствующих национальных, региональных и глобальных мероприятиях по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) имеет решающее значение для повышения осведомленности и знаний о полезности и применимости Протокола среди более широкой аудитории.

Для продвижения Протокола можно использовать всемирные конференции по водным ресурсам, такие как Конференции ООН по водным ресурсам 2026 и 2028 годов и последующие мероприятия по итогам конференций, на которых можно продемонстрировать полезность Протокола в продвижении повестки дня в области ВСГ в направлении устранения разрыва в области водоснабжения и санитарии. Повышение осведомленности о Протоколе не ограничивается Конференциями ООН по водным ресурсам, но также предполагает активное участие в других глобальных межправительственных совещаниях по вопросам окружающей среды и охраны здоровья, таких как Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Всемирная ассамблея здравоохранения и Всемирный форум по водным ресурсам.

В долгосрочной перспективе повышение осведомленности о Протоколе способствует достижению цели его глобального продвижения. Расширение географического охвата может усилить влияние и позиционировать Протокол на глобальном уровне для достижения целей в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения. Кроме того, это позволяет обмениваться опытом, который может принести пользу странам панъевропейского региона, особенно в области адаптации к экстремальным погодным явлениям, вызванным изменением климата, в секторе водоснабжения и санитарии, от которых сильно страдают другие регионы. Однако, несмотря на то, что глобальное продвижение Протокола приносит определенные выгоды, оно требует

привлечения дополнительного персонала и наличия первоначальных финансовых ресурсов для поддержки продвижения за пределами региона ЕЭК ООН.

Учитывая неоднородность панъевропейского региона, Протокол предлагает инструменты и рекомендации для решения проблемы в странах с низким и высоким уровнем доходов, что дает возможность применять его рекомендации и инструменты также в других регионах мира и одновременно повышать известность Протокола на мировом уровне.

Кроме того, назначение «Посла по вопросам ВСГ» для продвижения работы Протокола с особым упором на вопросы ВСГ вносит значительный вклад в продвижение Протокола на глобальном уровне. Посол по вопросам ВСГ, например, общественный или бывший политический деятель, имеющий влияние и известность в обществе, может участвовать в пропагандистской деятельности и присутствовать в средствах массовой информации, на конференциях и мероприятиях для популяризации важности вопросов водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения, используя при этом свой общественный статус для охвата более широкой аудитории, тем самым повышая осведомленность общественности о Протоколе и его целях. Кроме того, послы часто имеют обширные связи с лицами, принимающими решения, НПО и другими организациями, которые можно использовать для установления более прочных партнерских отношений.

Действие по реализации 2: Повышение согласованности с региональными и глобальными процессами

Усиление политической, технической и научной работы закладывает основу для использования конкурентных преимуществ Протокола. В контексте позиционирования Протокола в стратегических темах, особенно касающихся повышения устойчивости к изменению климата и других возникающих проблем (цель 4), крайне важно увеличить синергизм работы Протокола с другими региональными и глобальными процессами. Гибкость Протокола открывает возможности, поскольку его программу работы можно адаптировать каждые три года, что делает Протокол адаптируемым к изменяющимся граничным условиям в сферах водоснабжения, санитарии, здравоохранения и охраны окружающей среды. Это помогает согласовывать разработку руководств и инструментов с региональными и глобальными процессами для реализации вытекающих из них деклараций.

Глобальный процесс

Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) как директивному органу необходимо больше согласовывать свои решения с резолюциями Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) для стимулирования действий в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения в панъевропейском регионе и за его пределами. Это включает в себя согласование программы работы Протокола и разработку руководящих документов с соответствующими руководящими принципами и резолюциями, принятыми ВАЗ. При этом последние достижения науки и общественного здравоохранения, одобренные ВАЗ, должны служить основой для периодического проведения обзора и обновления приоритетов и программ работы Протокола. Совместная программа мониторинга (СПМ) и ГЛААС (Глобальный анализ

и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения), возглавляемые ВОЗ и ЮНИСЕФ, призывают к более тесному согласованию с механизмом установления целевых показателей и представления отчетности в рамках Протокола, поскольку в их рамках осуществляется мониторинг глобального процесса достижения целей водоснабжения, санитарии и гигиены.

Обязательный механизм установления целевых показателей также может быть полезен для согласования с целевыми показателями, вытекающими из глобальных климатических процессов, таких как Национальные планы адаптации (НПА) и, в меньшей степени, Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением, а также для повышения подотчетности за реализацию, особенно в контексте представления отчетности. Кроме того, система представления отчетности в рамках Протокола может включать в себя климатический аспект в части отчетности о действиях Сторон и стран, не являющихся Сторонами, в области взаимосвязи между водоснабжением, санитарией, гигиеной, здоровьем и изменением климата. Помимо этого, результаты работы по повышению устойчивости к изменению климата в рамках Протокола могут быть представлены на мероприятиях Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), таких как Конференция сторон и другие процессы РКИК ООН. Поскольку услуги водоснабжения и санитарии, устойчивые к изменению климата, теперь упоминаются в глобальной цели по адаптации, принятой на КС-29, потребуется дальнейшая работа в этой области. Построение партнерства с РКИК ООН потребует долгосрочных инвестиций и человеческого потенциала.

Посредством обязательного процесса установления целевых показателей и представления отчетности в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья можно было бы дополнительно изучить способы обеспечения соответствия этого процесса более широким целям и целевым показателям, связанным с водой, принятым на глобальном уровне, таким как ЦУР и их возможные последующие варианты. Такое согласование может включать в себя приведение в соответствие показателей для обеспечения последовательности и согласованности, а также усиления взаимосвязанности этих процессов.

Обеспечение непрерывности услуг водоснабжения и санитарии во время гуманитарных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, таких как землетрясения и наводнения, имеет большое значение для смягчения последствий распространения болезней и обеспечения безопасного доступа к воде и услугам санитарии. Инструменты и рекомендации Протокола поддерживают реагирование на чрезвычайные ситуации поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, а также органов здравоохранения при управлении чрезвычайными ситуациями. Однако согласование работы Протокола с гуманитарными аспектами, касающимися ВСГ, требует сотрудничества с партнерами и процессами в гуманитарном секторе для удовлетворения конкретных потребностей пострадавшего населения во время кризиса.

Региональный процесс

Начало Протоколу было положено в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», где он был принят в 1999 году. Этот процесс состоит из ряда министерских конференций, проводимых каждые пять лет и координируемых ЕРБ ВОЗ в сотрудничестве с ЕЭК ООН и ЮНЕП. Его целью является устранение наиболее серьезных экологических угроз для здоровья человека. Таким образом, Европейский

процесс «Окружающая среда и здоровье» предоставляет Протоколу значительную возможность возглавить определение политики и стратегий в рамках этого процесса и привести свои программы работы в соответствие с согласованными приоритетами. С учетом полезности Протокола для стимулирования действий по повестке дня в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения в панъевропейском регионе, Протокол, тем не менее, должен оставаться адаптируемым к изменяющимся граничным условиям, в частности должен более точно соответствовать проблемам, предусмотренным в Декларациях, принятых в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье». Полезность Протокола для поддержки процесса «Окружающая среда и здоровье» в регионе подчеркивается в Будапештской декларации, принятой на Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, 5-7 июля 2023 г.), которая призывает к «использованию Протокола по проблемам воды и здоровья в качестве регионального стратегического документа в поддержку выполнения обязательств, принятых на национальном уровне, а также задействование технических средств и ресурсов Протокола».

Протокол может поддерживать и было доказано, что поддерживает, реализацию соответствующих директив ЕС, касающихся водных ресурсов. Протокол предоставляет инструменты, практические рекомендации и примеры достижения некоторых из этих целей. Увязка Протокола с текущими и будущими политикой и законодательством ЕС важна для реализации Директив, особенно для гарантирования доступа к воде и санитарии уязвимым и маргинализированным сообществам, а также для создания основанных на оценке рисков подходов к управлению водоснабжением и санитарией. Руководящие документы и инструменты, разработанные в рамках Протокола, помогают странам последовательно выполнять обязательства, исходя из текущих и предвидя региональные и глобальные тенденции и будущие директивы. В новой Директиве ЕС по питьевой воде содержится прямая ссылка на Протокол по проблемам воды и здоровья. В ней говорится, что «государства-члены могли бы использовать руководящие документы, разработанные в рамках этого Протокола, для оценки политических предпосылок и исходной ситуации с доступом к воде и определения действий, необходимых для расширения равного доступа для всех к воде, предназначенной для потребления человеком».

Действие по реализации 3: Расширение партнерских отношений для реализации целей

Партнерские отношения и сотрудничество играют решающую роль в продвижении повестки дня в области ВСГ и здравоохранения в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья, а это означает, что крайне важно укреплять и использовать существующие партнерства, а также создавать новые для укрепления Протокола в сфере ВСГ и установления партнерских отношений в новых областях, таких как реагирование на чрезвычайные ситуации, резистентность к противомикробным препаратам и концепция «Единое здоровье». Таким образом, построение прочных партнерских отношений имеет решающее значение для достижения целей, изложенных в видении Протокола, что обеспечивает разнообразие точек зрения, экспертный опыт, вовлечение широких масс и участие на местном уровне. Требуется больше времени и усилий для построения долгосрочных отношений с различными партнерами посредством активной пропагандистской работы и участия в тематических мероприятиях:

- Что касается **прав человека на воду и санитарии**, будет продолжаться укрепление сотрудничества с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Специальным докладчиком по правам человека на воду и санитарии для продвижения реализации этих всеобщих прав человека на национальном, региональном и глобальном уровнях. О стратегическом партнерстве между совместным секретариатом и УВКПЧ было объявлено посредством взятия ими на себя совместного обязательства по реализации Программы действий в области водных ресурсов по итогам Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, состоявшейся в Нью-Йорке. Сотрудничество и партнерские отношения с такими неправительственными партнерскими организациями, как коалиция End Water Poverty («Положить конец водной бедности»), НПО «УотерЭйд», Сеть по обеспечению добропорядочности в водном хозяйстве и партнерство «Санитария и вода для всех», имеют важное значение для того, чтобы голоса людей были услышаны, а также для расширения участия общественности в реализации повестки дня в области ВСГ.
- Сотрудничество с организациями, занимающимися **адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий** в контексте воды, санитарии, гигиены и здравоохранения, имеет решающее значение для последовательного решения проблемы воздействия изменения климата на водные ресурсы и продвижения методов устойчивого управления водными ресурсами. В этом отношении Протокол мог бы использовать партнерские отношения с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), Международным союзом охраны природы (МСОП), Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), НПО «УотерЭйд», Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и другими НПП и партнерами.
- Также будет укрепляться сотрудничество с организациями, занимающимися проблемами **резистентности к противомикробным препаратам и концепцией «Единое здоровье»**, для решения взаимосвязанных проблем качества воды, охраны здоровья и распространения бактерий, устойчивых к противомикробным препаратам. Организации, которые могут использовать партнерские отношения, являются Центры по контролю и профилактике заболеваний, Европейский центр профилактики и контроля заболеваний (ЕЦПКЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНИСЕФ, Всемирный банк – Глобальный центр по борьбе с резистентностью к противомикробным препаратам и Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ).
- Крайне важно укреплять сотрудничество с **университетами и научно-исследовательскими учреждениями**, особенно в отношении сбора данных и основанных на фактах подходов при разработке и реализации политики и проектов в области ВСГ. Укрепление партнерских отношений могло бы повлечь за собой более активное участие университетов и научно-исследовательских учреждений в реализации проектов в рамках Протокола.
- Более того, построение стратегического партнерства с **гражданским обществом и молодежными организациями** имеет решающее значение для

повышения эффективности Протокола на местах. Организации гражданского общества, занимающиеся вопросами водных ресурсов, охраны окружающей среды, защиты прав человека и другими вопросами, часто представляют широкий круг заинтересованных сторон, особенно уязвимые и маргинализированные сообщества. Это позволяет Протоколу расширить свою перспективу и более эффективно охватить сообщества, которые больше всего заинтересованы в водоснабжении, санитарии, гигиене и здравоохранении. Кроме того, в организациях гражданского общества часто работают эксперты в области качества воды и охраны здоровья, что позволяет эффективно сотрудничать, используя их практические знания при пересмотре и разработке руководящих документов и инструментов в рамках Протокола.

- Будет и далее укрепляться сотрудничество с поставщиками услуг водоснабжения и санитарии и регулирующими органами.
- Расширение сотрудничества между Протоколом по проблемам воды и здоровья и *координаторами-резидентами ООН/страновыми группами ООН*, в соответствии с общесистемной стратегией ООН в области водных ресурсов и санитарии значительно повышает эффективность Протокола в достижении его национальных целей. Например, координаторы-резиденты могут способствовать реализации Протокола на национальном уровне, обеспечив включение его реализации в стратегии и программы конкретной страны, такие как общий страновой анализ и рамки сотрудничества, а также используя свое положение для повышения осведомленности о важности водных ресурсов, санитарии и гигиены.

Действие по реализации 4: Устойчивые и предсказуемые ресурсы для реализации Протокола и продвижения повестки дня в области ВСГ.

В целом, глобальная повестка дня в области ВСГ требует устойчивых и предсказуемых ресурсов, что влечет за собой потребность в финансовых инвестициях, человеческих ресурсах, необходимость разработки эффективной политики и использования технологических инноваций. Эти ресурсы имеют основополагающее значение для обеспечения всеобщего доступа к воде и санитарии, создания и поддержания надежной инфраструктуры водоснабжения и санитарии, продвижения практики гигиены и мониторинга прогресса.

Учитывая текущие и возникающие проблемы в сфере ВСГ и адаптируемость программы работы, реализация Протокола во многом зависит от твердой приверженности Сторон и ведущих Сторон. Эта приверженность влечет за собой политическую поддержку в продвижении Протокола на национальном, региональном и глобальном уровнях, владение ответственными программными областями (если таковые имеются), а также финансовую поддержку, как целевую, так и нецелевую. Кроме того, ведущие Стороны в рамках Протокола действуют как центры знаний в соответствующих программных областях и, следовательно, вносят большой вклад в обмен передовым опытом и техническую разработку руководящих документов.

Нормативно-правовая база Протокола, предусматривающая обязательные механизмы установления целевых показателей и представления отчетности, эффективно дополняет

действия в рамках повестки дня в области ВСГ. Однако реализация программ работы Протокола и эффективное обслуживание его межправительственной платформы требуют устойчивых финансовых вкладов со стороны Сторон и, в соответствующих случаях, со стороны других государств и партнеров.

Improving governance for water and health	1 NO POVERTY	3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING	4 QUALITY EDUCATION	5 GENDER EQUALITY	6 CLEAN WATER AND SANITATION	9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE	11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES	12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION	13 CLIMATE ACTION	16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS	17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS
Prevention and reduction of water-related diseases		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION				13 CLIMATE ACTION		
Water, sanitation and hygiene in institutional settings		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING	4 QUALITY EDUCATION	5 GENDER EQUALITY	6 CLEAN WATER AND SANITATION		11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES				
Small-scale water supply and sanitation	1 NO POVERTY	3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION				13 CLIMATE ACTION		
Safe management of water supply and sanitation systems		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION		11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES	12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION	13 CLIMATE ACTION		
Equitable access to water and sanitation		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING	4 QUALITY EDUCATION	5 GENDER EQUALITY	6 CLEAN WATER AND SANITATION		11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES				
Increasing resilience to climate change		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION		11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES		13 CLIMATE ACTION		
Raising awareness on the Protocol and facilitating accession		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION						17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS
Compliance procedure		3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING			6 CLEAN WATER AND SANITATION					16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS	

Рисунок 1. Программа работы Протокола по проблемам воды и здоровья на 2023-2025 годы и ее согласование с ЦУР.

5. ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ ПРОТОКОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

С момента вступления в силу в 2005 году Протокол ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа по проблемам воды и здоровья способствовал значительным достижениям в панъевропейском регионе, включая улучшение доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, снижение количества заболеваний, передаваемых через воду, усиление охраны окружающей среды и расширение сотрудничества между секторами и странами. Несмотря на то, что Протокол в первую очередь предназначен для стран панъевропейского региона, его рамочные подходы, руководящие документы и инновационные инструменты могут применяться по всему миру. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш подчеркнул, что Протокол предоставляет правительствам конкретные инструменты для реализации прав человека, повышения устойчивости к изменению климата и подготовки к будущим пандемиям.

Протокол представляет собой первое и единственное юридически обязательное соглашение, в котором основное внимание уделяется взаимосвязи между водой, санитарией, гигиеной и здоровьем. Его цель и акцент заключаются в важности обеспечения равного доступа к безопасной питьевой воде и услугам санитарии для всех в любых условиях, с особым упором на права человека на воду и санитарии. В соответствии с этим Протокол направлен на предотвращение и ограничение степени распространения заболеваний, связанных с водой, путем установления стандартов и руководящих принципов устойчивого управления водными ресурсами. Он служит стимулом для эффективного межсекторального сотрудничества примерно в 40 странах панъевропейского региона, в частности, инициируя создания межведомственных

рабочих групп на национальном уровне, работающих в секторах охраны окружающей среды/водных ресурсов и здравоохранения.

Действительно, предусмотренные Протоколом межсекторальный подход и подход, подразумевающий участие общественности, способствуют интеграции и сотрудничеству между различными секторами для достижения его целей и целевых показателей. Вовлечение различных секторов в решение вопросов, связанных с водоснабжением, санитарией, гигиеной и здравоохранением, подразумевает, что действия в одной области политики обычно влияют на другие сферы из-за их взаимосвязанности. Этот межсекторальный подход проявляется в назначении координаторов из министерств здравоохранения, охраны окружающей среды и других ведомств. Протокол способствует более эффективному межведомственному сотрудничеству в национальном масштабе через свою межправительственную платформу и посредством реализации Протокола на национальном уровне.

Протокол также способствует улучшению управления услугами питьевого водоснабжения и санитарии посредством обмена практическим опытом, извлеченными уроками, передовой практикой и оказания взаимной поддержки между Сторонами и странами, не являющимися Сторонами Протокола.

На сегодняшний день страны панъевропейского региона эффективно используют Протокол для воплощения и продвижения на практике амбиций ЦУР и директив Европейского Союза по воде и санитарии на национальном уровне. Примерно 30 стран, являющихся и не являющихся Сторонами, с различным уровнем социально-экономического развития, установили, реализовали и пересмотрели обязательные межсекторальные целевые показатели в области водоснабжения, сточных вод, гигиены и здравоохранения. Процесс представления отчетности и обзора, осуществляемый каждые три года, помогает странам документально фиксировать прогресс в достижении этих целевых показателей и оценивать дальнейшие уязвимости и пробелы, которые необходимо устранить. Таким образом, процесс представления отчетности и обзора также предоставляет уникальную возможность осуществить всесторонний сбор данных о водных ресурсах, санитарии и здравоохранении в панъевропейском регионе, которые могут в дальнейшем использоваться для принятия обоснованных решений или служить основой для будущих (научно-исследовательских) проектов по устранению выявленных ограничений.

Совместный секретариат, Президиум и Совещание Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья активно работают на политическом и техническом уровнях, уделяя особое внимание научным разработкам. Как результат, было разработано множество руководящих документов и инструментов для поддержки стран в достижении их целевых показателей, затрагивающих различные аспекты, на их пути к стимулированию действий в области ВСГ, такие как доступность воды и санитарии и финансирование малых систем, подходы, основанные на оценке рисков, включая планы обеспечения безопасности водоснабжения и санитарии, методологии быстрой оценки состояния ВСГ в школах, системы наблюдения за вспышками и борьбы с заболеваниями, связанными с водой, и другие документы и инструменты, которые постоянно разрабатываются.

6. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ (будет доработано)

- Абзац с кратким изложением основных стратегических приоритетов в соответствии с заявлением о видении для Протокола;
- Абзац с кратким изложением действий по реализации, способствующих достижению основных целей;
- Абзац с описанием процедуры мониторинга реализации видения и стратегии, а также подчеркивается необходимость возможного пересмотра видения для приведения его в соответствие с глобальными обязательствами, которые последуют за ЦУР.