

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Семьдесят вторая пленарная сессия**

Женева, 20 и 21 июня 2024 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Стратегические направления работы статистических
управлений и геопространственных учреждений****Стратегические направления работы Конференции
европейских статистиков**

Документ подготовлен секретариатом

Резюме

В настоящем документе описываются стратегические направления работы Конференции европейских статистиков (КЕС), ее Бюро и вспомогательных групп по состоянию на июнь 2024 года. Он подготовлен секретариатом на основе обсуждений КЕС и его Бюро в 2023 и 2024 годах, а также программы работы КЕС и перечней тем, определенных для будущих обсуждений.

Он служит вкладом в заседание на тему «Стратегические направления в официальной статистике и геопространственной работе» на совместном пленарном заседании КЕС и Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы (ГУГИ ООН: Европа). На совместном пленарном заседании предлагается обсудить содержание этого документа и стратегические направления работы геопространственных учреждений, а также определить области, в которых наблюдается их совпадение между двумя органами. Цель этого обсуждения — определить общие области, в которых статистическое и геопространственное сообщества могут сотрудничать в ближайшие годы.



I. Введение

1. Официальная статистика быстро развивается, и темпы этого развития постоянно растут. Изменения наблюдаются во всех сферах деятельности национальных статистических управлений (НСУ) — от основополагающих правовых основ и организационных структур до использования новых источников данных, модернизации и стандартизации инструментов и методов, а также разработки новых подходов к распространению и сообщению информации.

2. Ввиду всех этих перемен необходимость в стратегическом обсуждении, которое поможет официальным статистикам ориентироваться в противоречивых требованиях и приоритетах, велика как никогда. В документе описываются области, которые Конференция европейских статистиков (КЕС) и ее Бюро определили в качестве стратегических приоритетов. Он основывается на:

- докладе о работе семьдесят первой пленарной сессии Конференции (июнь 2023 года) (ECE/CES/105);
- докладах о работе совещаний Бюро КЕС в октябре 2022 и 2023 годов и в феврале 2024 года (ECE/CES/2023/14/Add.6, ECE/CES/2024/14/Add.5 и ECE/CES/2024/14/Add.12);
- Статистической программе КЕС на 2024 год (ECE/CES/2024/15);
- проекте программы работы по подпрограмме «Статистика» на 2025 год;
- программе работы Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики на 2024 год (ECE/CES/2024/10).

II. Стратегические направления

3. Стратегические направления работы Конференции европейских статистиков можно разделить на две большие области: те, которые носят сквозной характер, и те, которые связаны с развитием отдельных тематических областей статистики.

A. Сквозные области

4. **Принципы, ценности и этика.** В 2022 году КЕС отметила 30-летие Основополагающих принципов официальной статистики. В 2023 году КЕС определила основные ценности официальной статистики и модели поведения, демонстрирующие, как Основополагающие принципы и основные ценности реализуются на практике, чтобы Принципы применялись последовательно для решения новых задач, стоящих перед статистическим сообществом.

5. В этом контексте важным вопросом является **этика данных**, которая не является новым вопросом, но приобретает новый смысл и значение в связи с использованием новых источников данных и изменением роли национальных статистических управлений (НСУ). Для поддержания доверия к статистике и ее социальной приемлемости крайне важно представлять ее как общественное благо, основанное на высоких этических стандартах. Страны призвали к разработке широкой рамочной основы, охватывающей вопросы этики данных, которые должны учитывать НСУ, чтобы этика стала неотъемлемой частью их повседневной работы.

6. **Роль официальной статистики в новом цифровом мире.** Данные являются стратегическим активом, и конкуренция с другими поставщиками данных (из частного сектора, правительства, научных кругов и т. д.) усиливается. Национальные статистические системы (НСС) больше не обладают монополией на данные и должны найти правильную нишу в меняющемся мире, став поставщиками услуг, а не данных. Многие НСУ обсуждают вопрос о том, как лучше позиционировать себя, и берут на себя новые обязанности в расширяющейся экосистеме данных, чтобы защитить

целостность и актуальность официальной статистики и внести вклад в трактовку данных как долгосрочного актива, приносящего пользу обществу.

7. НСУ могут обеспечить компетенции и возможности, способствующие совершенствованию руководства данными в государственном секторе и за его пределами, учитывая при этом правовые, организационные и технические аспекты, определяющие роль НСУ в этой области. В ряде стран НСУ уже взяли на себя эту роль курирования данных. КЕС продолжает работать над темой меняющейся роли НСУ, уделяя особое внимание практической реализации курирования данных.

8. Необходимы **своевременные данные с достаточной степенью детализации**. НСУ работают в условиях жесткой конкуренции. Если официальная статистика не предоставляет своевременные и актуальные данные, другие поставщики данных могут заполнить пробелы менее качественными данными и предоставить информацию, даже если эти данные не подходят для этой цели. Для НСУ крайне важно добиться адаптивности и скорости без ущерба для качества. Здесь есть место и для базовой статистики, в случае которой нельзя поступиться качеством, и для более экспериментальной статистики, в случае которой результаты могут быть «достаточно хорошими» и при этом давать полезные сведения. Быстрая реакция многих НСУ на пандемию COVID-19 показала, что при необходимости можно значительно ускорить формирование статистических данных. Повышение уровня детализации данных также поднимает новые вопросы, связанные с конфиденциальностью и статистическим контролем для предотвращения идентификации.

9. **Прогнозирование**. Новые глобальные тенденции и вызовы оказывают глубокое влияние на то, что следует измерять и как «обеспечить незаменимый компонент информационной системы демократического общества», как сказано в первом Основополагающем принципе официальной статистики. Некоторые статистические управления начали изучать вопрос о том, как современные мегатенденции изменят официальную статистику, опираясь на текущий импульс развития подходов и инструментов прогнозирования. Эта тема рассматривается Исполнительным советом ГВУ-МОС.

10. **Партнерство с академическими кругами и исследователями**. НСУ не могут развиваться без партнерства и сотрудничества. Этот вопрос является стратегически важным для официальной статистики и требует поиска правильных партнеров и поддержания с ними хороших механизмов сотрудничества. Необходимо продолжать тесное сотрудничество и партнерство с академическими кругами, чтобы создать взаимовыгодную ситуацию, учитывая то, что статистика может предложить академическим кругам, и то, как академические круги могут быть более вовлечены в статистическую работу.

11. **Инновации и модернизация**. Речь идет о многочисленных направлениях деятельности, входящие в сферу компетенции Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики, а также необходимости поддерживать инновации, появившиеся в результате пандемии COVID-19, например, новые методы работы. Примерами могут служить изучение новых областей, таких как искусственный интеллект (ИИ), аналитика данных, управление данными, открытый исходный код, облачные вычисления и т. д. Инновации — это не только технологический, но и общекорпоративный вопрос. Лидерство, стратегия, четкая коммуникация с персоналом, изменения в культуре и новые методы работы не менее важны, чем технические аспекты. КЕС считает стратегическим приоритетом продолжение усилий в этой области, а также выявление новых возможностей для внедрения инноваций и модернизации работы официальной статистики.

12. Важной новой темой является стремительное расширение использования **ИИ и больших языковых моделей** и их влияние на официальную статистику. За последние несколько лет порог входа для использования ИИ значительно снизился, и любые люди — как пользователи данных, так и сотрудники статистических организаций — могут использовать его для решения своих повседневных задач с помощью различных сервисов и инструментов, созданных на основе БЯМ. БЯМ обладают преобразующим потенциалом, позволяющим повысить производительность труда сотрудников,

помогая им выполнять повседневные задачи (например, генерировать проект анализа на основе таблицы чисел), и значительно улучшить обслуживание пользователей (например, инструменты распространения информации на основе языка). Однако БЯМ также могут изменить способ получения обществом знаний. В связи с этим возникает вопрос о том, как сделать так, чтобы официальная статистика была авторитетным источником данных для ИИ и оставалась актуальной в условиях, когда граждане получают информацию через чат-сервисы, которые могут не предоставлять самую свежую информацию или в худшем случае давать неверные сведения.

13. **Новые источники данных.** Использование данных из многочисленных и разнообразных источников становится все более важным для формирования официальной статистики и представляет собой смену парадигмы. Ключевое значение имеет обеспечение доступа к данным, в том числе к новым типам частных источников данных. КЕС признает важность дальнейшего развития доступа к административным данным и их использования, в том числе в контексте перехода к переписям на основе регистров в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Переход к смешанным источникам данных требует изменения методологий, моделей и стандартов, используемых в официальной статистике.

14. **Связывание и интеграция данных.** Вопросы, находящиеся в центре внимания глобальной и национальной политики, такие как Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и чрезвычайные климатические ситуации, иллюстрируют взаимосвязь экономики, общества и окружающей среды. В результате директивные органы рассматривают проблемы более целостно, чтобы учесть взаимосвязи между областями. Это стимулирует спрос на услуги НСУ по предоставлению статистических данных в различных областях. Связывание данных играет ключевую роль в превращении НСУ из поставщиков данных в производителей актуальной статистической информации в ответ на растущую потребность в многомерной статистической информации. Связывание данных не является чем-то новым, но тип и количество наборов данных, которые можно связать, делают возможным трансформационные изменения. Связывание данных также тесно связано с совместным использованием данных, которому следует уделять не меньшее внимание, поскольку оно часто является одним из основных препятствий.

15. Необходим системный подход и изменение образа мышления. Этот вопрос будет оставаться стратегически важным еще долгие годы, и он требует изменения культуры, в том числе со стороны держателей административных и других источников данных. Это может стать конкурентным преимуществом для официальной статистики, поскольку НСУ имеют все возможности для интеграции данных из разных предметных областей и разных источников. Связывание данных может смягчить проблемы, связанные с сокращением доли предоставивших ответы респондентов, отсутствием данных и качеством данных. Во-вторых, связанные данные используются в качестве использующих открывающиеся возможности решений для повышения эффективности национальных статистических систем (НСС) за счет снижения стоимости обследований, уменьшения нагрузки на респондентов и избыточности данных в НСС. В-третьих, связанные данные — это экономически эффективный способ получения данных, которые являются более часто формируемыми и адаптируемыми, дезагрегированными на уровнях подмножеств и географическом уровнях и способны выявлять многомерные социальные и экономические явления, которые незаметны в отдельных источниках данных.

16. Очень многообещающей темой является **географическая привязка данных, а также интеграция статистических и геопространственных данных**. Это требует укрепления партнерских отношений с геопространственным сообществом и разработки новых типов геостатистических материалов. КЕС и ее Бюро будут продолжать выявлять новые потребности и возможности в отношении новых источников данных. В настоящее время реализуется множество инициатив, направленных на продвижение этого аспекта модернизации официальной статистики.

17. **Поддержание доверия общественности** является сложной задачей применительно к доступу, связыванию и интеграции данных из различных источников (включая данные, хранящиеся у частных владельцев данных). Важно, чтобы общественность знала, что статистические управления действуют в интересах общества и соблюдают этические нормы. Общее доверие к правительству и политический климат могут влиять на доверие населения к официальной статистике, что связано с социальной приемлемостью, статистической грамотностью, вовлечением граждан и эффективной коммуникацией. Это также связано с уменьшением доли предоставляющих ответы респондентов и трудностями установления связи с респондентами. Вовлечение граждан и эффективная коммуникация имеют решающее значение для расширения участия общества в национальной статистической системе.

18. **Коммуникация.** Важно выделять достаточно ресурсов в НСУ на коммуникацию. Имеется много доброй воли и идей, как улучшить коммуникацию, но для их реализации нужны ресурсы. Коммуникация с широкой общественности также имеет важное значение для обеспечения социальной приемлемости и доверия, вовлечения сообщества и улучшения показателей предоставления ответов.

19. **Законодательство.** По мере того как статистическое сообщество сталкивается с большими изменениями, основополагающее статистическое законодательство может либо препятствовать, либо способствовать им. КЕС признает, что обмен идеями и передовым опытом необходим для обеспечения того, чтобы развитию официальной статистики способствовало продуманное и перспективное законодательство. Растущей проблемой является усложнение других законодательных актов, связанных с данными, например рамочных документов по защите конфиденциальности и данных или законов о данных. Руководящая группа КЕС по статистическому законодательству оказывает поддержку странам в решении этих задач и модернизации законодательства для решения возникающих проблем.

20. **Цели в области устойчивого развития.** По мере приближения к 2030 году, на который намечено выполнение ЦУР, потребность в данных для оценки прогресса будет возрастать. Это повлияет на многие области статистики, а также потребует от многих НСУ активизировать свою деятельность по координации национальных данных в соответствии с их развивающейся ролью по курированию данными. КЕС будет продолжать поддерживать страны в их начинаниях, используя свою «Дорожную карту» по статистике ЦУР, вспомогательные инструменты, регулярные совещания экспертов и рабочие совещания. Поскольку мы уже прошли половину пути к 2030 году, сейчас самое время рассмотреть уроки, извлеченные из различных аспектов процесса достижения ЦУР: глобального, регионального, национального и местного. Пробелы в данных заслуживают более пристального внимания, чтобы выявить те из них, которые могут быть восполнены статистиками, и сосредоточиться на тех, которые имеют наибольшее значение в оставшиеся до 2030 года годы.

21. **Развитие потенциала и обмен передовым опытом.** Поскольку НСУ сталкиваются с беспрецедентным давлением, заставляющим их развиваться в новых направлениях, важность коммуникации и обмена идеями и опытом трудно переоценить. Обмен идеями и решениями общих проблем является гораздо более эффективным, чем попытки каждой страны решить эти проблемы в одиночку. КЕС будет продолжать предоставлять платформы для поддержки эффективной коммуникации по новым вызовам, а также для обеспечения того, чтобы информация доходила до всех членов. Это будет способствовать развитию потенциала во всех странах и организациях, но особенно в тех, где статистические системы менее развиты.

22. **Ресурсы.** От НСУ постоянно требуют, чтобы они делали больше при том же (или меньшем) бюджете, и многие управления в настоящее время подвергаются сокращению бюджета или недавно пережили его. Сложно обеспечить, чтобы это не привело к нарушению требований качества, этики, инклюзивности и защиты частной жизни. Сокращение расходов также может привести к увеличению разрыва между развитыми и менее развитыми странами в статистическом мире. Стратегическая коммуникация имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы лица,

принимающие решения (в том числе те, кто определяет бюджет), признавали роль официальной статистики и то, что она может предложить обществу.

23. В то же время выделяется много средств на финансирование инициатив в области данных, не связанных с официальной статистикой. Партнерские отношения по созданию продуктов данных (например, с исследовательским сообществом) могут помочь задействовать этот ресурс.

24. Сотрудничество на международном уровне может способствовать объединению ресурсов и коллективной работе (совместному инвестированию) по вопросам, представляющим общий интерес, например по разработке согласованных на международном уровне стандартов, единых инструментов и подходов. Принадлежность к международному статистическому сообществу повышает полезность и может помочь в решении постоянных проблем.

25. **Управление людскими ресурсами.** Высокая текучесть кадров, управление кадровым потенциалом и удержание персонала являются проблемой. У нового поколения другие ожидания в отношении карьеры и условий работы. Сохранение рабочей культуры и вовлеченности в новых условиях, включая смешанную рабочую среду, требует внимания и новых подходов. Компетенции сотрудников имеют решающее значение для внедрения новых технологий, таких как искусственный интеллект, машинное обучение и аналитика данных. В то же время мы не должны забывать о традиционной статистике и гарантировать, что мы будем иметь достаточно сотрудников с правильными традиционными компетенциями, которые требуются, например, для обновления Системы национальных счетов (СНС), пересмотра Программы международных сопоставлений и т. д.

В. Тематические области статистики

26. **Окружающая среда и изменение климата.** Это одна из наиболее быстро развивающихся областей официальной статистики, стимулируемая большим количеством показателей, необходимых для измерения и мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития. КЕС продолжит разработку инструментов для поддержки формирования согласованной и сопоставимой статистики об изменении климата, экономике замкнутого цикла и смежных областях, таким как измерение воздействия опасных явлений и бедствий.

27. Статистика, связанная с изменением климата, становится все более важной областью в связи с насущными политическими потребностями и большой информационной системой, создаваемой для достижения климатических целей. Несмотря на то, что уже существует множество статистических рамок и наборов показателей, в настоящее время статистическая система еще не играет той роли, которую она играет в решении других общественных проблем. Однако НСУ могут удовлетворить многие из новых потребностей в данных путем сотрудничества, коммуникации, развития потенциала и выполнения ведущей роли в качестве кураторов данных. В обширной области данных, связанных с изменением климата, ни одно агентство не может сделать все. Речь идет скорее о налаживании сотрудничества, совместной работе и роли, которую играют учреждения в соответствии с их специализацией. В этой области крайне важно повысить доступность детализированных, локализованных и геопространственных статистических данных, например, путем географической привязки всех имеющихся микро- и агрегированных данных для территориального анализа и добавления различных слоев информации в зависимости от области статистики.

28. **Экономика.** Важным событием для официальных статистиков в ближайшие годы станет внедрение новой версии Системы национальных счетов (СНС) и Руководства по платежному балансу, которая, как ожидается, будет принята Статистической комиссией Организации Объединенных Наций весной 2025 года. Предлагаемые изменения направлены на то, чтобы сохранить актуальность СНС с учетом новых тенденций в области глобализации и цифровизации. В них также предлагаются новые наборы данных и показатели, которые можно связать со

стандартными макроэкономическими показателями, чтобы пролить свет на проблемы, влияющие на благополучие и устойчивость. Задача заключается в создании информационной основы для различных целей политики, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и призыв использовать в контексте учета благополучия людей дополнительные экономические показатели (концепция под названием «выход за рамки ВВП»). Хотя усовершенствованная структура СНС 2025 повысит аналитическую полезность счетов для удовлетворения различных политических потребностей, ее внедрение потребует от стран значительных усилий и ресурсов. Международное сотрудничество будет иметь важное значение для поддержки стран в этом процессе и поддержания качества и международной сопоставимости их национальных счетов.

29. Среди других ключевых вопросов — возобновление интереса к индексу потребительских цен (ИПЦ) и роли ИПЦ в измерении влияния инфляции на уровень жизни домохозяйств в связи с ростом цен на товары и услуги за последние пару лет, а также измерение новых форм занятости, таких как занятость в «гиг»-экономике, «платформенная» работа и «удаленная работа». КЕС будет поддерживать своих членов во всех этих областях, предоставляя рекомендации, организуя совещания экспертов и мероприятия по развитию потенциала.

30. **Народонаселение и общество.** По мере завершения раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года начинается подготовка к раунду 2030 года, а рекомендации по проведению переписи планируется подготовить в 2025 году. В раунде 2030 года, вероятно, будут беспрецедентно широко использоваться административные регистры, комбинированные переписи и переход к онлайн-сбору данных и непрерывным интегрированным системам данных для более частого составления переписных оценок.

31. Данные о численности населения являются одним из краеугольных камней официальной статистики. Однако концепции, своевременность, охват и детализация этих данных часто не отвечают потребностям, а официальные определения (например, численность постоянного населения, миграция) могут не отражать реальность. Переписные данные будут требоваться гораздо чаще, чем в настоящее время. Кроме того, страны могут пожелать произвести дополнительные показатели численности населения, используя другие категории переписного населения. Для многих целей может быть полезнее знать о движении и динамике, чем пытаться приписать людей к одному месту. Наиболее важной для политики информацией о пространственном распределении людей является информация о том, где они обычно проводят ночь, поскольку это соответствует тому, где люди имеют свой дом, платят налоги и потребляют товары и услуги внутри страны. Однако при выделении ресурсов на медицинское обслуживание, электроснабжение, сбор отходов или коммуникационную инфраструктуру лучше опираться на информацию о том, где люди находятся в течение дня, а информация о маршрутах и времени поездок на работу поможет в планировании транспорта и строительстве нового жилья.

32. Необходимость дальнейшего развития статистики миграции также является одной из областей, требующих внимания. Важность географических данных как средства связывания различных источников будет возрастать. КЕС будет и впредь находиться в авангарде мирового статистического сообщества, оказывая поддержку и предоставляя рекомендации по адаптации стран к этим новым методам работы.

33. Поскольку данные о населении используются для формирования основ выборки, это влияет на качество всей социальной статистики. В этом может помочь использование административных данных. Однако во многих странах административные регистры могут отсутствовать или их качество может быть недостаточным. Особенно сложно получить данные об уязвимых группах населения, а административные источники часто не предоставляют таких данных. Существует также риск, что эти данные не будут использоваться в статистических целях, что поднимает этические вопросы.

34. Политический интерес к обеспечению инклюзивности всех подгрупп общества также растет в регионе ЕЭК ООН. КЕС продолжит работу над темами, связанными с социальной инклюзией, включая измерение субъективной и многомерной бедности и выявление труднодоступных групп.
