

STATISTICS

Обзор основных изменений в СНС 2008

6-7 МАРТА 2024 ГОДА

**Статистический департамент МВФ
и ЕЭК ООН**

**Совместный виртуальный
семинар по СНС 2025/РПБ 7**

Пит Харпер,
администратор по проекту
обновления СНС

Питер ван де Вен,
ведущий редактор
обновления СНС

ПРОГРАММА



Рекомендации по
концептуальным
изменениям



Рекомендации по
дополнительным
таблицам/статьям
данных

Обзор предлагаемых изменений

TABLE 2 Update of the 2008 SNA -- Recommendations that impact on the measurement of important national accounts aggregates and/or require the compilation of additional statistics

		Conceptual change					Additional data item/table				Clarification Guidance			
		Impact on GDP	Impact on NDP	Impact on GG NLB	Impact on net worth	Other	Breakdown	Economic table	Supplementary item/ table	Extended table/account	Thematic table/account			
A. Generic issues														
A.4	IE.1 Statistical framework for the informal economy													
B. Further specifications of statistical units and revisions in institutional sectoring														
B.1	WS.2 Distributions of household income, consumption and wealth													
B.1	G.2 Treatment of MNE and intra-MNE flows													
B.1	G.4 Treatment of Special Purpose Entities and residency													
B.1	F.7 Impact of Fintech on macroeconomic statistics													
B.2	X.18 Statistical units													
B.3	G.4 Treatment of Special Purpose Entities and residency													
C. Further specifications of the scope of transactions including the production boundary														
C.1	DZ.9 Incorporating digital intermediary platforms into the SNA													
C.3	A1.2 Treatment of rent													
C.3	X.55 Further alignment of the sum-of costs approach													
C.4	X.3 Treatment of the output of central banks													
C.6	F.15 Debt Concessionality													
C.7	F.2 Asymmetric treatment of reinvested earnings													
C.7	D.17 Identifying superdividends and establishing the borderline between dividends and withdrawal of equity in the context of direct investment													
C.8	A1.2 Treatment of Rent for the "Recording of Data", "Marketing Assets" and "Biological Resources"													
C.9	F.12 Covering hybrid insurance and pension products													
D. Extensions and further specifications of the concepts of non-financial assets, capital formation and consumption of fixed capital/depletion, including changes related to other transactions in goods and services														
D.1	DZ.6 Recording of data in the national accounts													
D.1	G.9 Payments for "knowledge-based capital" (marketing assets)													
D.2	F.18 The recording of crypto assets in macroeconomic statistics													
D.4	WS.6 Economic ownership and depletion of natural resources													
D.4	WS.11 Treatment of renewable energy resources as assets													
D.5	WS.8 Accounting for biological resources													
D.10	DZ.7 Improving the visibility of artificial Intelligence in the national accounts													
D.10	WS.12 Environmental classifications													
E. Further refinement of the treatment and definition of financial corporations, financial instruments and financial assets														
E.1	F.1 More disaggregated institutional sector and financial instruments breakdowns													
E.2	F.18 The recording of crypto assets in macroeconomic statistics													
E.3	F.8 Valuation of debt securities at both market and nominal value													
E.5	B.12 Treatment equity in international organizations that is in the form of unlisted shares or nonnegotiable equity													
E.6	X.16: Accounting for pensions: supplementary table on household retirement resources													
E.7	F.4 Financial derivatives by type													
E.8	X.59 Clarification note on treatment of securities (and gold bullion) under reverse transactions													
E.9	WS.9 Recording of provisions													
E.10	WS.12 Environmental classifications													
G. Broadening the framework of national accounts to capture wellbeing and sustainability														
G	WS.3 Unpaid household service work													
G	WS.4 Labour, education and human capital													
G	WS.5 Indicators of health care in the SNA													
H. Other issues														
H.3	DZ.4 Recording and valuing "free" products in an SNA satellite account													
H.3	DZ.5 Increasing the visibility of digitalisation in economic statistics through the development of digital supply-use tables													

Обзор предлагаемых изменений

TABLE 3 Update of the 2008 SNA – Other recommendations for clarification or additional guidance

		Clarification	Guidance	No change
A. Generic issues				
A.1	CM.4 Use of net measures in the presentation of the National Accounts			
A.2	A1.1 Valuation principles and methodologies			
A.2	X.24 Refocusing 2008 SNA Chapter 20 (Chapter 17 in the 2025 SNA) on capital services and the national accounts			
A.3	IF.1 Islamic finance in the National Accounts and External Sector Statistics – new chapter			
A.4	X.32 Establishing clearer links to ICLS resolutions – informal economy			
A.5	X.53 Include text on significant differences between the SNA and IPSAS/IAS			
B. Further specifications of statistical units and revisions in institutional sectoring				
B.1	G.7 Global value chains and trade in value-added			
B.3	B.3 Centralised Currency Unions			
B.3	X.4 The delineation of head offices and holding companies in the national accounts			
B.3	X.39 Output of off-shore banks			
B.3	X.54 Draft an issues note on when, and when not, to consider trusts and other types of funds as separate institutional units			
C. Further specifications of the scope of transactions including the production boundary				
C.1	DZ.8 Cloud computing			
C.2	G.7 Global value chains and trade in value-added			
C.2	C.6 Merchanting and factoryless producers; clarifying negative exports in merchanting, and merchanting of services			
C.4	F.14 Treatment of factoring transactions			
C.4	X.10 FISIM			
C.5	X.44 Recording of deferred or waived rental payments			
C.5	X.45 Recording of deferred delivery of, and payments for, goods and services			
C.5	X.46 Recording of deferred interest payments			
C.6	IF.1 Islamic finance in the National Accounts and External Sector Statistics – measurement of interest			
C.6	X.6 The statistical treatment of negative interest			
C.7	D.16 Treatment of retained earnings			
C.10	X.5 Recording of flows between a defined benefit pension fund and its sponsor			
C.10	X.8 Definition of catastrophes in the measurement of non-life insurance			
C.10	X.12 Accounting for pensions: treatment of holding gains and losses			
C.10	X.35 Improve consistency in the use of terminology for insurance			
C.10	X.41 Recording of refunded premiums at surrender of insurance policies			
C.11	C.7 Treatment of travel packages, health-related travel, and taxes and fees on passengers' tickets			
C.11	C.8 Recording penalties and fines			
D. Extensions and further specifications of the concepts of non-financial assets, capital formation and consumption of fixed capital/depletion, including changes related to other transactions in goods and services				
D.3	DZ.10 Non-fungible tokens (NFTs)			
D.4	WS.10 Valuation of mineral and energy resources			
D.6	WS.7 Treatment of emission trading schemes			
D.7	G.5 Economic ownership of intellectual property products – recording of intra-MNE transactions			
D.7	X.9 Recording of work in progress			
D.8	X.52 Include text on partitioning of assets			
D.8	X.56 Add clarification on the treatment of costs of ownership transfers for different types of assets			
D.8	X.57 Add clarification on the distinction between maintenance and capital repairs for intangible assets			
D.8	X.58 Issues note on a possible alternative treatment of the transfer of leased assets at the end of the lease period			
D.9	CM.4 Use of Net measures in the presentation of the National Accounts – use of geometric depreciation			
D.9	X.7 Service lives of military systems			
D.9	X.9 Capital services of assets not contributing to production			
D.11	G.1 Valuation of imports and exports of goods			

TABLE 3 Update of the 2008 SNA – Other recommendations for clarification or additional guidance

		Clarification	Guidance	No change
E. Further refinement of the treatment and definition of financial corporations, financial instruments and financial assets				
E.4	F.9 Valuation of loans (fair value)			
E.5	F.16 Subscription Rights			
E.6	X.14 Accounting for pensions: recognition of pension entitlements relating to social security schemes			
E.7	F.5 Treatment of credit default swaps			
E.7	F.10 Treatment of cash collateral			
E.8	F.3 Reverse transactions			
E.8	F.10 Treatment of cash collateral			
E.8	D.18 Cash pooling in direct investment			
E.8	X.37 Recording of central bank swap arrangements			
E.9	X.14 Accounting for pensions: recognition of pension entitlements – contingent liabilities			
F. Further specifications of the scope of transactions concerning government and public sector				
F.1	WS.7 Treatment of emission trading schemes			
F.2	X.11 The recording of stability fees			
F.3	WS.14 Distinction between tax and service transaction and other borderline cases			
F.4	D.8 Public-private partnerships			
F.5	D.5 Eliminating the imputations for an entity owned or controlled by general government that is used for fiscal purposes			
F.6	B.8 Recording citizenship by investment programs			
F.6	B.9 Treatment of external assets and related income declared under tax amnesty			
F.6	X.43 Government support to businesses and households			
G. Broadening the framework of national accounts to capture wellbeing and sustainability				
G	WS.1 A Broader SNA framework for wellbeing and sustainability			
G	X.32 Establishing clearer links to ICLS resolutions – labour accounts			
H. Other issues				
H.1	DZ.1 Price and volume measurement of goods and services affected by digitalisation			
H.1	X.10 FISIM – price and volume measurement			
H.1	X.21 Adding text on productivity measurement to 2025 SNA Chapter 18			
H.1	X.22 Adding a section, in the 2025 SNA Chapter 18, on the volume and price measurement of specific products			
H.1	X.47 Estimating the volume of non-market output			
H.2	X.49 Accounting under conditions of high inflation			
H.3	DZ.3 Treatment of "free" products in the "core" national accounts			
H.4	G.7 Global value chains and trade in value-added			
H.5	CM.2 Terminology and branding of the Economic Accounting statistical standards			
H.6	CM.3 A Taxonomy for communicating Economic Statistics, releases, products and product updates			
H.7	CM.1 An Assessment Framework to measure alignment with the Economic Accounting statistical standards			

Общие наблюдения

Лишь ограниченное число концептуальных изменений оказывает влияние на макроэкономические показатели, такие как ВВП/ЧВП, дефицит государственного бюджета и чистая стоимость

- Отражение **данных** в качестве произведенных активов
- ~~Отражение **маркетинговых активов** в качестве произведенных активов НЕ ПРИНЯТО~~ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ ООН 2024 года
- Возобновляемые источники энергии и корректировки в **учете биологических ресурсов**
- Учет **истощения** природных ресурсов **в качестве издержек производства**
- **Подход к разделению активов** в отношении природных ресурсов (без влияния на макроэкономические показатели, упомянутые выше)
- Повышение последовательности в применении **метода суммы затрат**
- Изменения в оценке **выпуска центральных банков**
- Другие **незначительные изменения** в СНС 2008 (без влияния на макроэкономические показатели)



Рекомендации по концептуальным изменениям

Данные, данные, данные, ...


- СНС 2008: **базы данных отражались в качестве произведенных активов, а не информационного содержания**
- СНС 2025: **также учитывает информационное содержание электронных данных, собираемых и используемых в производстве**
- **Оценка по методу суммы затрат:**
 - затраты на планирование, подготовку и разработку стратегии производства данных
 - затраты, связанные с доступом к информации, ее регистрацией и хранением, учитываемые в наблюдаемых явлениях (НЯ), в том числе явные покупки НЯ и уже произведенные данные
 - затраты, связанные с проектированием, систематизацией, тестированием и анализом данных с целью извлечения из них информации и выводов
 - потребление использованного основного капитала, включая доход на капитал
- **Изменения могут оказать существенное влияние на ВВП и чистую стоимость**

Маркетинговые активы

- СНС 2008: **маркетинговые активы (и гудвилл) признаются только в качестве непроизведенных нефинансовых активов**, оценка которых ограничивается явными покупками соответствующих активов (или неявными покупками, когда корпорация приобретается по цене, превышающей ее чистую стоимость активов)
- СНС 2025: Было предложено признать **маркетинговые активы признаются в качестве произведенных активов**, что значительно расширило бы границы активов (и производства) за счет активов, произведенных для собственного конечного использования
- Однако эта **рекомендация не была принята** СК ООН 2024 года из-за концептуальных и практических проблем, поэтому в последовательности экономических счетов будет сохранена трактовка СНС 2008
- Эта тема останется в **повестке дня исследований**; однако странам со значительными маркетинговыми активами будет рекомендовано составление **расширенных счетов**, в которых маркетинговые активы рассматриваются как произведенные активы
- **Оценка по методу суммы затрат:**
 - Дальнейшие исследования в области разграничения на практике расходов, ведущих к накоплению (основного) капитала из текущих расходов

Возобновляемые источники энергии и корректировки в учете биологических ресурсов

- Отражение **возобновляемых источников энергии** (солнечная, ветровая, геотермальная и т.д.) в явной форме
- **Три изменения и пояснения** к СНС 2008.
 - СНС 2008 включала **дискретный выбор** между культивируемыми и некультивируемыми ресурсами, дающими одноразовые продукты, на основе управления и контроля; СНС 2025 включает **дифференциацию между мигрирующими ресурсами (некультивируемыми) и немигрирующими ресурсами (культивируемыми, на основе спектра от интенсивно управляемых до полностью нетронутых)**
 - **Восстановление** биологических ресурсов должно учитываться как **валовое накопление основного капитала**, в то время как **истощение**, как и в случае с полезными ископаемыми и энергетическими ресурсами, **учитывается как издержки производства** (см. следующий слайд)
 - Пояснения к **оценке незавершенного производства**
- Незначительное влияние на ВВП, отсутствие влияния на чистую стоимость (только сдвиги между произведенными и произведенными активами, а также между незавершенным производством и базовыми активами)



Учет истощения природных ресурсов как издержек производства

- СНС 2008: **истощение** природных ресурсов, учитывается как **другие изменения в объеме активов**
- СНС 2025: **истощение** должно учитываться как **издержки производства**, аналогично учету потребления основного капитала
- Изменения окажут влияние на ЧВП, особенно в странах, богатых природными ресурсами

Подход к разделению активов в отношении природных ресурсов

- СНС 2008: **природные ресурсы** должны учитываться **на счетах юридического собственника** (как правило, органов государственного управления)
- СНС 2025:
 - **природные ресурсы** должны учитываться **на счетах юридического собственника и добывающего предприятия в соответствии с распределением ресурсной ренты**
 - **учет истощения в соответствии с Центральной основой СПЭУ 2012 года** (т.е. распределение истощения в соответствии с ассигнованиями путем корректировки ренты, выплачиваемой добывающим предприятием юридическому собственнику)
 - **изменения прав собственности** будут отражены как **другие изменения в объеме активов**
- Отсутствие изменений в ВВП/ЧВП и чистой стоимости активов; изменение только в распределении соответствующих активов по секторам

Повышение согласованности метода суммы затрат (1)

- При отсутствии рыночных цен **метод суммы затрат** применяется в качестве приближенного представления таких рыночных цен
- Для **рыночных производителей** (выпуск продукции для собственного конечного использования):
 - промежуточное потребление
 - оплата труда работников
 - потребление основного капитала
 - чистый доход на основной капитал
 - другие налоги на производство (за вычетом субсидий)
- **Четыре вопроса, связанные с СНС 2008**
 - Для **нерыночных производителей** соответствующий объем производства оценивается **без учета дохода на основной капитал**
 - **Доход на капитал не учитывается для нефинансовых активов, кроме основных средств**
 - Включение или исключение **платежей за аренду**, например, земли и природных ресурсов
 - Включение или исключение **истощения** в дополнение к потреблению основного капитала

Повышение согласованности метода суммы затрат (2)

СНС 2025

- **Оценивается стоимость всей соответствующей продукции, включая доход на капитал**, т.е. также для нерыночных производителей
- Включение **дохода на нефинансовые активы, кроме основных средств**, включая запасы и непроектные нефинансовые активы
 - Примечание: Доход от городских парков и исторических памятников исключается из прагматических соображений
- **Включение экономической ренты** в качестве элемента затрат
- **Включение, при необходимости, истощения** природных ресурсов
- Изменения могут оказать существенное влияние на ВВП и более умеренное воздействие на чистую стоимость активов

Изменения в оценке выпуска центральных банков

СНС 2008:

- Возможность **включения УФПИК**
- **Два вида услуг:**
 - услуги, связанные с денежно-кредитной политикой (нерыночный выпуск)
 - надзорные услуги (нерыночные или рыночные, в зависимости от платежей за эти услуги)
- **Нерыночный выпуск, переданный органам госуправления**, с сопутствующим текущим трансфертом

СНС 2025:

- **УФПИК исключены** по концептуальным соображениям
- **Дальнейшее расширение услуг** в целях включения содействия финансовой стабильности и мониторинга платежной системы
- **Весь выпуск рассматривается как нерыночный, а платежи финансовых корпораций – как текущие трансферты**
- **Выпуск, учитываемый** центральным банком **как выпуск для собственного конечного использования**

Изменение ВВП = изменение в учете трансфертов

Еще одно незначительное концептуальное изменение в СНС 2008

- Правила учета **дивидендов предприятий с ПИИ**, теперь их можно выплачивать из операционной прибыли предыдущих периодов
- **Расширение определения ренты** (т.е. платежей собственнику за передачу определенных произведенных активов в распоряжение другого субъекта) за счет включения в него произведенных нефинансовых активов, кроме природных ресурсов
- Учет **незавершенного производства** по частично переданным основным средствам и по основным средствам, произведенным для собственного конечного использования
- Ограничение **льготных ссуд** предоставляемыми работодателями работникам
- Все **инструменты участия в капитале международных организаций** будут рассматриваться как «другие виды участия в капитале»
- **Ценные бумаги, предоставляемые в качестве обеспечения**, которые не доступны для удовлетворения потребностей в финансировании платежного баланса, должны быть исключены из резервных активов заемщика денежных средств; в случае золотых свопов такое изменение классификации приводит к демонетизации золотых слитков

Общие наблюдения

- Различают следующие таблицы и статьи данных:
 - **Последовательность экономических счетов**: стандартный набор счетов и таблиц, которые рекомендуется составлять
 - **Дополнительные таблицы/статьи**
 - **Расширенные/тематические счета/таблицы**
- **СНС не обладает силой закона**, но одним из основных факторов успеха СНС является составление статистических данных во всем мире в соответствии с ее концептуальным руководством
- Цель состоит в том, чтобы **как можно больше стран составляли последовательность экономических счетов**
- Поддерживается составление таблиц и счетов, в большей степени зависящие от национальных и региональных приоритетов



Учет благосостояния

- В целях более тщательного анализа **распределения доходов, потребления, сбережений и богатства между домохозяйствами**:
 - стандартная разбивка домохозяйств по **децилям доходов и благосостояния**
 - более подробные **счета рабочей силы**
- Кроме того, в качестве дополнительных элементов выдвигаются различные **другие разбивки домохозяйств** (например, по составу домохозяйств, по основному источнику дохода)
- Расширенные/тематические счета и таблицы:
 - **неоплачиваемая работа по оказанию услуг домохозяйствам**
 - **образование и человеческий капитал**
 - **здравоохранение**

Учет устойчивости

- Для достижения более совершенного учета устойчивости важными рамочными документами являются **Центральная основа СПЭУ 2012 года и Экосистемный учет СЭЭУ**, которые можно рассматривать как систематические основы, дополняющие СНС и согласующиеся с ней
- В рамках последовательности экономических счетов СНС, помимо отражения истощения в качестве издержек производства:
- **природный капитал как отдельная категория, включающая как произведенные, так и непроизведенные нефинансовые активы**
- **более подробная разбивка по нефинансовым активам и финансовым активам**
- **акцент на совершенствование оценки природных ресурсов**

Учет глобализации

- В целях улучшения понимания влияния глобализации на генерацию и распределение доходов, а также повышения эффективности международного сравнения фискальных балансов активов и пассивов, **стандартная разбивка корпораций на:**
 - **корпорации, находящиеся под иностранным контролем**
 - **государственные (общественные) корпорации**
 - **национальные частные корпорации**
 - **в том числе: часть отечественных МНП**
- Кроме того, поддерживается составление различных дополнительных статей и таблиц:
 - **расширенные таблицы ресурсов и использования (рТРИ)**
 - данные о **единицах специального назначения (ЕСН)** по тем странам, где эти предприятия важны

Учет цифровизации

- В целях улучшения представления цифровой экономики:
 - **Более подробная разбивка отдельных категорий активов** в рамках продуктов интеллектуальной собственности в последовательности экономических счетов
 - Кроме того, поддерживается составление **цифровых таблиц ресурсов и использования**, в качестве расширенных/тематических таблиц, также включающих **расширенный учет «бесплатных» услуг** (Facebook, Instagram, TikTok и т. д.)
 - Дальнейшая разбивка подсекторов финансовых корпораций, **связанных с финансовыми технологиями (финтех)**, в качестве дополнительных статей в странах, где эти виды деятельности являются значительными

Учет финансовых рисков и факторов уязвимости

- Со времен мирового финансового кризиса считается важным улучшать учет финансовых рисков и факторов уязвимости:
 - **Небанковское финансовое посредничество** (теневая банковская система):
дополнительные таблицы с более подробной разбивкой по финансовым корпорациям, а также дополнительная информация по отдельным финансовым инструментам
 - Разбивки **производных финансовых инструментов**
 - (Дополнительные) **таблицы «от кого к кому»** (не вошедшие в сводный перечень)

Другие дополнительные статьи и таблицы

- **Льготные ссуды:** дополнительные данные о льготных ссудах, предоставляемых правительственными и международными организациями
- **Реинвестированные доходы:**
 - **разбивка дивидендов, связанных с ПИИ**, на платежи, определенные для корпораций без ПИИ, и другие платежи
 - дополнительные данные об **отражении реинвестированной прибыли по всем инструментам участия в капитале корпораций**, прямым инвестициям, а также портфельным инвестициям
- **Стоимостная оценка долговых ценных бумаг** как по рыночной, так и по номинальной стоимости для позиций обязательств
- Дополнительная таблица по **резервам** в разбивке на три категории: связанные с финансовыми активами, связанные с нефинансовыми активами и резервы, не связанные с активами

Последующие действия

- На своей 55-й сессии, состоявшейся 27 февраля - 1 марта 2024 года, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций **одобрила доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам о рекомендациях по обновлению СНС 2008**, за исключением капитализации маркетинговых активов
- Тем временем продолжается разработка СНС 2025
 - Первоначальный акцент в этой работе был **сделан на новых и существенно переработанных главах**
 - Эти главы являются предметом **глобальных консультаций по главам**
- В мае–июле 2024 года **завершенный проект** СНС 2025 будет представлен для глобальных консультаций
 - Главы, которые не являются новыми или существенно переработанными, будут показаны как «Отслеживание изменений»
- Также имеется значительная программа работы по разработке **методических материалов в поддержку реализации** СНС 2025 года
- **СНС 2025 будет представлена на утверждение на заседании СК ООН 2025 года** вместе со стратегией внедрения **СНС 2025**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!