

Европейская экономическая комиссия ООН
Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Экспертное совещание по вопросам статистики о детях

Женева, Швейцария, 4–6 марта 2024 г.
пункт 5 предварительной повестки дня

**Проект стратегии внедрения международной
классификации насилия в отношении детей (МКНОД)**

Записка штаб-квартиры ЮНИСЕФ, отдел данных, аналитики, планирования и мониторинга*

Аннотация

Оценка распространения и характера насилия в отношении детей (НОД) является непростой задачей. Несмотря на усилия по стандартизации оценки НОД в разных странах, согласованность и сопоставимость статистики на международном уровне по-прежнему отсутствуют. [Международная классификация насилия в отношении детей \(МКНОД\)](#) пытается решить эту проблему. МКНОД представляет собой международный инструмент по определению и классификации НОД в целях статистической оценки и анализа. Классификация была принята на 54-й сессии Статистической комиссии ООН (28 февраля – 3 марта 2023 г.). После принятия классификации ЮНИСЕФ, как ответственный за ее соблюдение, инициировал разработку стратегии внедрения МКНОД. С основными пользователями и поставщиками данных были проведены консультации с целью понять сложившуюся ситуацию в части качества и доступности статистических данных по насилию в отношении детей, а также определить средства и стратегии, необходимые для внедрения МКНОД. В настоящем документе обобщены основные результаты консультаций и представлено краткое описание каждой из четырех основных частей стратегии внедрения МКНОД.

*Документ подготовила Клаудиа Каппа

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначение, используемые в настоящем документе, никоим образом не выражают мнение Секретариата ООН относительно правового статуса тех или иных стран, территорий, городов или районов либо их органов власти, а также относительно их границ.

I. Введение

1. Насилие в отношении детей имеет различные формы (например, физическое, сексуальное и эмоциональное насилие) и может включать пренебрежение или ущемление прав. Акты насилия могут совершаться в различных местах, в том числе дома, в школе, в группах или через Интернет. Аналогичным образом, широк и круг лиц, совершающих насилие в отношении детей: члены семьи, близкие партнеры, учителя, соседи, незнакомые люди и другие дети. Такое насилие может причинять вред и боль, унижать детей, а также убивать их.
2. [Конвенция о правах ребёнка \(КПР\)](#) и другие международные правозащитные договоры и стандарты гарантируют защиту детей от всех форм насилия. Тем не менее, есть [подтверждения](#) того, что дети, независимо от происхождения и материального положения, испытывают насилие, а миллионы детей находятся в зоне риска. Насилие в отношении детей может иметь как ближайшие, так и долгосрочные последствия. В опубликованном в 2022 году [Руководстве по статистике о детях: дети, подвергающиеся насилию, дети в альтернативном уходе и дети с инвалидностью](#) (далее «Руководство 2022 года») указаны некоторые из них. Например, дети, пережившие жестокое насилие или пренебрежение, часто страдают замедленным развитием, испытывают трудности с обучением и отличаются плохим поведением в школе. Они могут иметь низкую самооценку и страдать от депрессии, что в худшем случае может привести к рискованному поведению и членовредительству. Присутствие при актах насилия может иметь аналогичные последствия. Дети, растущие в семьях или сообществах, где практикуется насилие, склонны к восприятию такого поведения как способа решения разногласий, перенося модель насилия на свои отношения с супругом/супругой и детьми. Помимо отрицательного воздействия на отдельных людей и семьи, насилие в отношении детей имеет серьезные экономические и социальные издержки, как в части утраченных возможностей, так и в части снижения производительности.
3. За последнее десятилетие возросло признание всепроникающего характера и широких последствий насилия в отношении детей. В 2015 году мировое сообщество приняло на себя обязательство по искоренению всех форм насилия в отношении детей к 2030 году, определив [Цели устойчивого развития \(ЦУР\)](#), которые включают конкретные задачи по оценке работы в этом направлении. Принятая в 2021 году [Стратегия Европейского Союза \(ЕС\) по правам ребёнка](#) также призывает «бороться с насилием в отношении детей и обеспечить защиту прав детей», чтобы они могли расти без насилия. Хотя эти обязательства и способствовали привлечению столь нужного внимания к важности недопущения насилия в отношении детей и борьбы с ним, количество сопоставимых данных по-прежнему ограничено, как показано на рисунке 1.

Рисунок 1

Процент стран, не имеющих сопоставимых на международном уровне данных по показателю ЦУР 16.2.3 – сексуальное насилие в детском возрасте, с разбивкой по регионам



Источник: Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) (2020) [Защита подрастающего поколения: мониторинг насилия, эксплуатации и жестокого обращения с детьми в рамках ЦУР](#)

4. В силу многих причин данное явление в большинстве случаев не подтверждено документами и недостаточно освещено, что может приводить к неправильному восприятию насилия как незначительного явления. Использование данных для привлечения большего внимания к насилию и его различным формам будет способствовать более полному пониманию распространенности и характера насилия, помогая найти способы борьбы с ним. Для этого требуются систематические инвестиции в получение и анализ данных. Полученные подтверждения имеют существенное значение для определения стратегии мониторинга и программных обязательств. Они являются основой для разработки новых программ, политик, законов и оценки их эффективности.
5. В ходе обследования ООН, по результатам которого было разработано Руководство 2022 года, было обнаружено, что большинство стран-респондентов используют при подготовке статистики по насилию в отношении детей административные данные. Только 17 стран сообщили о проведении обследования, при этом полученные данные охватывают намного больше показателей, чем используются в странах, которые опираются исключительно на административные данные.
6. Оценка распространения и характера насилия в отношении детей является непростой задачей. Руководство 2022 года показывает, что трудность заключается не только в доступности данных, но и в разном качестве и охвате имеющихся данных, мандатах по сбору данных, отсутствии ресурсов для сбора данных, несогласованности используемых определений и концепций насилия, отсутствии сопоставимых данных, возможном дублировании данных вследствие отсутствия связанных или единых систем мониторинга и др.
7. Несмотря на усилия по стандартизации оценки насилия в отношении детей в разных странах, согласованность и сопоставимость статистики на международном уровне по-прежнему отсутствуют. [Международная классификация насилия в отношении детей \(МКНОД\)](#) пытается решить эту проблему. МКНОД представляет собой международный инструмент по определению и классификации насилия в отношении детей (НОД) в целях статистической оценки и анализа. Классификация была принята на 54-й сессии Статистической комиссии ООН (28 февраля – 3 марта 2023 г.).
8. После принятия классификации ЮНИСЕФ, как ответственный за ее соблюдение, инициировал разработку стратегии внедрения МКНОД. Был привлечен старший консультант и в июле–августе 2023 г. проведен ряд консультаций с основными заинтересованными сторонами. На ближайшие месяцы запланировано продолжение таких консультаций.

9. Основными пользователями МКНОД на национальном уровне станут национальные статистические бюро (НСБ) и профильные министерства, отвечающие за сбор данных по насилию в отношении детей. Такие данные затрагивают различные органы и сферы, включая, помимо прочего, социальную защиту, здравоохранение, образование, правоохранительные структуры и правосудие. Предполагается, что внедрение МКНОД на национальном уровне будет осуществляться постепенно с учетом состояния систем сбора данных в каждой стране. По мере внедрения на национальном уровне МКНОД будет периодически пересматриваться и обновляться на основании возникающих трудностей и сделанных выводов.

II. Результаты консультаций

10. Консультации проводились с основными пользователями и поставщиками данных (перечень см. в приложении) с целью понять сложившуюся ситуацию в части качества и доступности статистических данных по насилию в отношении детей, а также определить средства и стратегии, необходимые для внедрения МКНОД.
11. Основные выводы, сделанные по результатам консультаций:
- На национальном уровне могут существовать различные учреждения, производящие некоторые данные по НОД, включая министерства здравоохранения, образования, социального обеспечения, а также правоохранительные структуры и система уголовного правосудия. При этом унификация данных вызывает трудности. На основании имеющихся административных данных сложно создать согласованное представление о ситуации и оценить тенденции во времени. НСБ, как правило, не участвуют в формировании и сборе административных данных по НОД, и в большинстве случаев нет специального учреждения, занимающегося данными по НОД.
 - Страны, в которых есть относящиеся к НОД данные обследований, имеют их благодаря [Кластерным обследованиям по многим показателям \(КОМП\)](#) или [Медико-демографическим исследованиям \(МДИ\)](#). Такие данные доступны каждые 3–4 года. Как правило, НСБ участвуют в проведении КОМП / МДИ. Отдельные обследования НОД, которые бы обеспечили регулярный и унифицированный сбор полных и сопоставимых данных, не проводятся.
 - В целом, на национальном уровне наблюдается общее отсутствие технических возможностей в отношении данных по НОД, что, помимо прочего, обусловлено ограниченным участием НСБ в этой сфере.
 - НОД имеет различные формы: женское обрезание, травля, сексуальное насилие, убийства, жестокие наказания и др., и необходима всесторонняя и согласованная статистическая основа, которую обеспечивает МКНОД.
 - В важных программных документах или стратегиях защиты детей, принимаемых на национальном уровне, редко упоминается о необходимости улучшения статистических данных по НОД.
 - Наблюдается значительная потребность в полных и сопоставимых данных по НОД. Они необходимы по ряду причин:
 - Повышение эффективности информационно-разъяснительной работы в отношении необходимости наращивания усилий по защите детей.

- Данные о тенденциях необходимы для оценки работы по снижению уровня насилия в отношении детей.
- Подробные данные о жертвах и нарушителях необходимы для разработки более эффективных программ.
- Доступность и качество данных значительно различаются по регионам и странам в зависимости от участия и возможностей специальных учреждений. Некоторые страны в рамках одного региона опережают другие в части данных по НОД.
- Зачастую наблюдается связь между насилием в отношении женщинами и насилием в отношении детей, как в части участников и жертв этих форм насилия, так и в части заинтересованных сторон или защитников. В качестве одной из задач называлась унификация соответствующих статистических обследований.
- При сборе данных по НОД существуют определенные этнические проблемы, которые необходимо решать надлежащим образом.
- Пользователи данных не всегда понимают цель международной статистической классификации. Например, не всегда понимается, что классификация является средством согласования и улучшения данных, а не средством формирования и/или немедленного предоставления данных. Такое недопонимание может привести к ожиданию быстрого улучшения данных.
- Кроме некоторых исключений на национальном, региональном и международном уровнях отсутствуют всеобъемлющие аналитические продукты по НОД. Также отсутствуют данные по НОД на международном уровне.
- Включение в ЦУР двух показателей НОД обеспечило привлечение внимания к защите детей как важной составляющей устойчивого развития, однако имело весьма ограниченное влияние на улучшение доступности данных.¹
- Наблюдается очевидная необходимость в привлечении дополнительных ресурсов для внедрения МКНОД на международном и национальном уровнях.
- В настоящее время существует ряд партнерств по борьбе с НОД, особенно на региональном уровне (в частности, в Европе, Латинской Америке, Африке), которые можно использовать для внедрения МКНОД.

III. Содержание стратегии внедрения МКНОД

12. Исходя из проведенных к настоящему времени консультаций и рассмотрения аналогичных процессов, для стратегии внедрения МКНОД предложены четыре основные части:

- Подготовка основы для внедрения МКНОД.
- Разработка методологических средств.

¹ См. также [Результаты работы по улучшению благополучия детей: права ребенка в центре повестки на период до 2030 г.](#)

- Разработка информационных продуктов, как на национальном, так и на международном уровне.
- Создание основы для внедрения.

13. Далее представлено краткое описание каждой части.

А. Подготовка основы для внедрения МКНОД

1. Разъяснительная кампания

14. Разъяснительная кампания призвана выявить и привлечь основные заинтересованные стороны, которые захотят участвовать во внедрении МКНОД. Они должны поддерживать ЮНИСЕФ во внедрении МКНОД. Это могут быть страны (национальные органы власти / НСБ), которые первыми внедрят МКНОД, а также международные организации, заинтересованные в улучшении данных по НОД (например, Управление ООН по борьбе с наркоманией и преступностью (УНП ООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд развития женщин ООН («ООН-женщины»)).

2. Информационно-пропагандистская кампания

- Подготовка информационно-пропагандистских материалов для информирования заинтересованных сторон о решающей роли МКНОД. Данная кампания должна быть нацелена на две основные группы – национальных поставщиков данных и национальных пользователей данных, для привлечения которых необходимо использовать специальные обращения. Информационно-пропагандистские видео-материалы уже доступны, требуется их дальнейшее распространение.
- Привлечение страновых офисов ЮНИСЕФ и разработка совместно с соответствующими партнерами «призыва к действию» на национальном уровне.
- Перевод МКНОД на шесть официальных языков ООН (как минимум). Работа по переводу классификации на шесть официальных языков ООН ведется, в начале 2024 года планируется иметь готовые переводы.
- Создание технических буклетов, иллюстрирующих содержание МКНОД.
- Организация информационно-пропагандистских мероприятий на международном уровне, возможно, с участием других международных организаций.

В. Разработка методологических средств

15. Разработка методологических средств в качестве технического руководства для поставщиков данных.

1. Методологическое руководство по привязке национальных систем административной статистики к МКНОД

16. В большинстве стран различные учреждения, такие как правоохранительные структуры и органы уголовного правосудия, органы здравоохранения и системы образования, уже собирают административную статистику по НОД. Требуется практическое руководство по согласованию национальных статистических систем с концептуальной базой и определениями МКНОД. Для таких данных характерны неполный учет, так как значительная часть случаев НОД остается неучтенной, и отсутствие сопоставимости, так как каждое учреждение применяет собственные методики сбора данных и определения.

2. Разработка всестороннего обследования НОД

17. Имеющиеся данные по НОД, полученные в ходе обследований, основаны, главным образом, на международных программах многоаспектных обследований, включая КОМП и МДИ, а также обследовании на тему насилия в отношении детей и молодежи (Центры по контролю и профилактике заболеваний (США)) и обследовании «Влияние поведения детей школьного возраста на их здоровье» (ВОЗ). Необходимо продвигать включение в национальные обследования соответствующих модулей по НОД, которые не входят в существующие программы.

С. Разработка продуктов знания, как на национальном, так и на международном уровне

1. Сбор данных на международном уровне

18. Использование существующей международной системы сбора данных по НОД, находящейся в рамках ответственности ЮНИСЕФ, обеспечит возможности для улучшения качества, доступности и использования данных, а ежегодные страновые консультации и программы сбора данных ЮНИСЕФ позволят контролировать соблюдение странами МКНОД и выявлять проблемы, связанные с ее внедрением. Принципиально важно согласовать международные программы ЮНИСЕФ по сбору данных и МКНОД.

19. Также необходимо адаптировать и согласовать с МКНОД региональные программы сбора данных, такие как сбор данных по НОД в рамках программы [TransMonEE](#).

2. Международные и региональные информационные материалы о НОД

20. Динамичная связь между выработкой данных, сбором данных и их анализом может способствовать улучшению данных и знаний. Важно создать такую связь, чтобы пользователи видели конкретные результаты деятельности по продвижению внедрения МКНОД.

D. Внедрение системы

1. Техническая консультативная группа

21. Необходимо создать техническую консультативную группу для поддержки деятельности ЮНИСЕФ по продвижению МКНОД. В нее будут входить специалисты НСБ и других национальных учреждений, отвечающих за формирование и распространение статистических данных по НОД. Группа будет осуществлять техническое консультирование по вопросам разработки методологических средств и программ подготовки, а также по применению МКНОД.

2. Техническая поддержка

- Техническая поддержка национальных поставщиков данных и программы для них.
- Разработка руководства по внедрению МКНОД, а также разработка компонента непрерывного наращивания потенциала.
- Приоритет будет отдаваться деятельности на региональном уровне для оптимизации использования ресурсов и содействия обмену опытом.

3. Сбор средств

22. Для реализации плана потребуются дополнительные ресурсы, наличие которых определит темпы его выполнения.

IV. Приложение

Консультации, проводимые в июле–августе 2023 г.

Отделения ЮНИСЕФ

Отдел данных и аналитики, центральное отделение

Группа разработки программ, центральное отделение

Региональное отделение в Европе и Центральной Азии

Региональное отделение в Латинской Америке и Карибском бассейне

Региональное отделение в Западной и Центральной Африке

Страновое отделение в Турции

Страновое отделение в Сьерра-Леоне

Страновое отделение в Доминиканской Республике

Национальные статистические бюро

Статистический институт Турции (TURKSTAT)

Статистическое бюро Доминиканской Республики (ONE)

Статистическое бюро Сьерра-Леоне (STATS SL)