


Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Комитет по вопросам соблюдения

Семьдесят пятое совещание
 Женева, 14–17 июня 2022 года

Доклад Комитета по соблюдению о работе его семьдесят пятого совещания*
Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	2
А. Участники совещания	2
В. Организационные вопросы	2
I. Представления Сторон	3
II. Заявления Секретариата	3
III. Запросы Конференции Сторон	3
IV. Запросы Сторон о предоставлении консультаций или оказании помощи	3
V. Сообщения представителей общественности	3
VI. Последующие меры по конкретным случаям несоблюдения	6
VII. Программа работы и расписание совещаний	7
VIII. Прочие вопросы	7
А. Требования в отношении представления отчетности	7
В. Защита защитников окружающей среды в Украине в контексте продолжающегося военного наступления со стороны Российской Федерации	7
IX. Утверждение доклада и закрытие совещания	8

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Семьдесят пятое совещание Комитета по вопросам соблюдения, действующего в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), состоялось в Женеве, Швейцария, 14–17 июня 2022 года.

А. Участники совещания

2. На протяжении всего совещания на нем лично присутствовали семь из девяти членов Комитета: г-жа Айне Райалл (Председатель); г-жа Фружина Бёгёш, г-н Марк Клеман (заместитель Председателя); г-жа Хегине Григорян; г-н Питер Оливер; г-н Томас Шомерус и г-жа Элеонора Шарпстон. Г-н Дмитрий Скрыльников (заместитель Председателя) участвовал в работе совещания с помощью виртуальных средств. Г-н Ежи Ендроська не смог присутствовать на заседаниях 16 и 17 июня 2022 года, но лично участвовал в остальной части совещания. Члены Комитета, заявившие о конфликте интересов по конкретным сообщениям, не участвовали в закрытых заседаниях, на которых обсуждались эти сообщения.

3. Представители соответствующей Стороны и авторы сообщений АССС/C/2016/151, АССС/C/2017/154, АССС/C/2018/158 (Польша) приняли участие в состоявшемся 16 июня 2022 года совместном слушании, на котором обсуждалось существо этих сообщений. Представители автора сообщения АССС/C/2018/158 (Польша) также приняли участие в слушании с помощью виртуальных средств.

4. Представители соответствующей Стороны и автор сообщения АССС/C/2017/146 (Польша) приняли участие в состоявшемся 17 июня 2022 года слушании, на котором обсуждалось существо этого сообщения.

5. Представители Ирландии участвовали в качестве наблюдателей в состоявшихся 14 и 17 июня 2022 года открытых заседаниях с использованием виртуальных средств.

6. Представитель неправительственной организации (НПО) «Справедливость на Земле» лично участвовал в качестве наблюдателя в большинстве открытых заседаний. Представители Орхусского центра Республики Беларусь и НПО «Правосудие и окружающая среда» участвовали в качестве наблюдателей с использованием виртуальных средств в большинстве открытых заседаний.

В. Организационные вопросы

7. Совещание открыла Председатель Комитета по вопросам соблюдения г-жа Райалл.

8. Комитет утвердил повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.PP/C.1/2022/3.

9. Председатель сообщила, что со времени завершения своего семьдесят четвертого совещания (Женева, 15–18 марта 2022 года) Комитет провел одно виртуальное заседание 11 апреля 2022 года, на котором он продолжил обсуждение своего проекта рекомендаций по сообщению АССС/A/2014/119 (Польша).

10. В отношении сообщений, полученных до 2 мая 2022 года (установленный крайний срок получения сообщений для семьдесят пятого совещания), Председатель сообщила, что она и заместители Председателя г-н Клеман, г-н Ендроська и г-н Скрыльников 16 мая 2022 года провели виртуальную встречу, с тем чтобы определить, какие из полученных к установленному сроку сообщений в достаточной степени соответствуют требуемому формату для их препровождения на рассмотрение Комитета на предмет вынесения решения об их предварительной приемлемости. На этой виртуальной встрече Председатель и заместители Председателя решили, что не было получено сообщений, которые бы в достаточной степени соответствовали

требуемому формату для их препровождения Комитету с целью рассмотрения вопроса о предварительной приемлемости на его семьдесят пятом совещании.

I. Представления Сторон

11. Комитет отметил, что со времени завершения своего семьдесят четвертого совещания он не получал от Сторон каких-либо представлений, касающихся соблюдения обязательств как ими самими, так и соблюдения обязательств другой Стороной.

II. Заявления Секретариата

12. Комитет отметил, что до настоящего времени он не получал никаких обращений секретариата.

III. Запросы Конференции Сторон

13. Касательно запроса АССС/М/2021/4 (Европейский союз) Комитет отметил, что 29 марта 2022 года соответствующая Сторона, следуя практике Комитета, направила авторам сообщения и наблюдателям, проявляющим интерес к последующим мерам Комитета по запросу АССС/М/2021/4, письмо с приложенным к нему проектом плана действий, относящимся к этому запросу.

14. В связи с запросом АССС/М/2021/5 (Республика Молдова) на текущем совещании Комитет завершил обсуждение своего проекта выводов и просил секретариат направить этот проект выводов соответствующей Стороне для представления замечаний.

IV. Запросы Сторон о предоставлении консультаций или оказании помощи

15. Комитет отметил, что со времени завершения семьдесят четвертого совещания он не получал никаких новых просьб о предоставлении консультаций или оказании помощи, которые бы выходили за рамки его последующих мер в связи с конкретными случаями несоблюдения.

V. Сообщения представителей общественности

16. Комитет постановил, что новые сообщения для рассмотрения на предмет предварительной приемлемости на его семьдесят шестом совещании (Женева, 13–16 сентября 2022 года) должны быть представлены до 2 августа 2022 года.

17. Касательно сообщения АССС/С/2014/113 (Ирландия) Комитет отметил, что 14 октября 2021 года было вынесено решение апелляционного суда по делу *Heather Hill Management Company CLG v. An Bord Pleanála*¹, но что на национальном уровне все еще находятся на рассмотрении другие апелляции, имеющие отношение к данному сообщению. Комитет постановил, что после вынесения решений по другим апелляциям он предложит сторонам представить замечания по их последствиям для сообщения, если таковые появятся.

18. В связи с сообщением АССС/С/2014/119 (Польша) в ходе текущего совещания на закрытом заседании Комитет завершил подготовку своих выводов с учетом замечаний по проекту выводов, полученных от соответствующей Стороны и автора сообщения. 15 июня 2022 года Комитет принял свои выводы и постановил

¹ [2021] IECA 259.

опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят седьмого совещания (Женева, 13–16 декабря 2022 года). Он просил секретариат препроводить выводы соответствующей Стороне и автору сообщения.

19. В отношении сообщения АССС/С/2015/126 (Польша) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний.

20. Касательно сообщения АССС/С/2015/132 (Ирландия) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний.

21. В связи с сообщением АССС/С/2015/133 (Нидерланды) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний.

22. В отношении сообщения АССС/С/2016/139 (Ирландия) на текущем совещании Комитет продолжил обсуждение своего проекта выводов и постановил продолжить это обсуждение на одном из ближайших совещаний.

23. Касательно сообщения АССС/С/2016/140 (Румыния) на текущем совещании Комитет продолжил обсуждение своего проекта выводов и постановил продолжить это обсуждение на одном из ближайших совещаний.

24. В отношении сообщения АССС/С/2017/146 (Польша) в ходе текущего совещания на состоявшемся 17 июня 2022 года открытом заседании Комитет провел слушание, на котором обсуждалось существо этого сообщения. В слушании приняли участие представители соответствующей Стороны и автор сообщения. После завершения слушания Комитет приступил к обсуждению своего проекта выводов. Он принял решение направить вопросы сторонам для представления ими письменного ответа и с учетом полученных ответов продолжить обсуждение своего проекта выводов на одном из ближайших совещаний.

25. В связи с сообщением АССС/С/2017/148 (Греция) Комитет отметил, что он постановил направить сторонам вопросы для представления ими письменного ответа. Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний и принять во внимание полученные ответы.

26. В отношении сообщения АССС/С/2017/149 (Греция), Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

27. Касательно сообщения АССС/С/2017/150 (Соединенное Королевство) Комитет обсудил вопрос о том, каким образом рассматривать это сообщение, и постановил пригласить стороны на слушание для обсуждения существа сообщения на своем семьдесят шестом совещании. Он также постановил направить сторонам вопросы для представления ими письменного ответа до начала слушаний.

28. В связи с сообщением АССС/С/2016/151 (Польша) в ходе текущего совещания на состоявшемся 16 июня 2022 года открытом заседании Комитет провел совместное слушание, на котором обсуждалось существо сообщений АССС/С/2016/151, АССС/С/2017/154 и АССС/С/2018/158. В совместном слушании приняли участие представители соответствующей Стороны и авторы сообщений. После завершения слушания Комитет приступил к обсуждению своего проекта выводов на закрытом заседании. Он постановил направить сторонам вопросы для представления ими письменного ответа и с учетом полученных ответов продолжить обсуждение своего проекта выводов на одном из ближайших совещаний.

29. В отношении сообщения АССС/С/2017/153 (Испания) Комитет отметил, что в свете полученной объемной информации он постановил направить авторам сообщения вопросы для уточнения различных аспектов их жалоб и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на из ближайших совещаний.

30. Касательно сообщения АССС/С/2017/154 (Польша) в ходе текущего совещания на состоявшемся 16 июня 2022 года открытом заседании Комитет провел совместное слушание, на котором обсуждалось существо сообщений АССС/С/2016/151, АССС/С/2017/154 и АССС/С/2018/158. В совместном слушании приняли участие

представители соответствующей Стороны и авторы сообщений. После завершения слушания Комитет приступил к обсуждению своего проекта выводов на закрытом заседании. Он постановил направить сторонам вопросы для представления ими ответа и с учетом полученных ответов продолжить обсуждение своего проекта выводов на одном ближайших совещаний.

31. В связи с сообщением АССС/С/2017/156 (Соединенное Королевство) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний.

32. Касательно сообщения АССС/С/2018/158 (Польша) в ходе текущей сессии на состоявшемся 16 июня 2022 года открытом заседании Комитет провел совместное слушание, на котором обсуждалось существо сообщений АССС/С/2016/151, АССС/С/2017/154 и АССС/С/2018/158. В совместном слушании приняли участие представители соответствующей Стороны и авторы сообщений. После завершения слушания Комитет приступил к обсуждению своего проекта выводов. Комитет принял решение направить вопросы соответствующей Стороне и автору сообщения для представления ими ответа и с учетом полученных ответов продолжить обсуждение своего проекта выводов на одном из ближайших совещаний.

33. В связи с сообщением АССС/С/2017/159 (Испания) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

34. В отношении сообщения АССС/С/2018/161 (Болгария) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

35. Касательно сообщения АССС/С/2019/162 (Дания) Комитет отметил, что он постановил обратиться к соответствующей Стороне с просьбой представить тексты соответствующих судебных решений, на которые она ссылается в своем ответе на сообщение.

36. В связи с сообщением АССС/С/2019/163 (Австрия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

37. В отношении сообщения АССС/С/2019/164 (Ирландия) Комитет отметил, что он постановил предложить автору сообщения представить замечания по утверждениям о приемлемости, сделанные соответствующей Стороной в ее ответе от 22 августа 2019 года на сообщение, и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

38. Касательно сообщения АССС/С/2019/168 (Исландия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

39. В связи с сообщением АССС/С/2019/173 (Швеция) Комитет отметил, что он постановил направить вопросы соответствующей Стороне для получения пояснений и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

40. В отношении сообщения АССС/С/2019/174 (Швеция) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

41. Касательно сообщения АССС/С/2020/177 (Босния и Герцеговина) Комитет отметил, что он постановил обратиться к соответствующей Стороне с просьбой дополнить свой ответ от 23 ноября 2020 года, а также уточнить, оспаривает ли она приемлемость сообщения. Комитет постановил, что с учетом полученной информации он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.

42. В связи с сообщением АССС/С/2020/178 (Германия) Комитет отметил, что он постановил предложить автору сообщения представить замечания по утверждению о приемлемости, сделанные соответствующей Стороной в ее ответе от 13 августа 2020 года на сообщение, и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
43. В отношении сообщения АССС/С/2020/179 (Сербия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
44. Касательно сообщения АССС/С/2020/181 (Нидерланды) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
45. В связи с сообщением АССС/С/2020/182 (Беларусь) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
46. В отношении сообщения АССС/С/2020/183 (Испания) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
47. Что касается сообщения АССС/С/2021/186 (Португалия), то 5 ноября 2021 года секретариат препроводил это сообщение соответствующей Стороне для представления ею ответа до 5 апреля 2022 года. Соответствующая Сторона представила свой ответ на это сообщение своевременно, а именно 4 апреля 2022 года. Комитет отмечает, что в своем ответе Сторона не оспаривает приемлемость сообщения. Комитет постановил принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
48. Что касается сообщения АССС/С/2021/187 (Нидерланды), то 13 декабря 2021 года секретариат препроводил это сообщение соответствующей Стороне для представления ею ответа до 13 мая 2022 года. Соответствующая Сторона представила свой ответ на это сообщение своевременно, а именно 13 мая 2022 года. Комитет постановил принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
49. Что касается сообщения АССС/С/2021/189 (Босния и Герцеговина), то 21 февраля 2022 года секретариат препроводил это сообщение соответствующей Стороне для представления ею ответа. Установленный для представления ответа крайний срок до 21 июля 2022 года еще не истек, и ее ответ еще не получен.
50. Сообщение PRE/АССС/С/2022/191 (Украина) было представлено 24 декабря 2021 года природоохранной НПО «Экоclub». В сообщении утверждается о несоблюдении пункта 4 и подпункта 6 е) статьи 6 и статьи 7, рассматриваемых в совокупности с пунктом 1 статьи 3 Конвенции, в связи с деревообрабатывающим предприятием «Кроноспан». Комитет отметил, что 7 июня 2022 года по поручению Председателя секретариат направил соответствующей Стороне и автору сообщения письмо, в котором проинформировал их о том, что по соображениям справедливости по отношению к обеим сторонам и в свете продолжающейся войны против Украины Комитет предлагает вновь отложить свое заседание по вопросу о предварительной приемлемости сообщения до своего семьдесят шестого заседания.

VI. Последующие меры по конкретным случаям несоблюдения

51. Комитет отметил, что со времени завершения его семьдесят четвертого совещания в отношении решений VII/8a (Армения), VII/8b (Австрия), VII/8d (Болгария), VII/8e (Чехия), VII/8f (Европейский союз), VII/8g (Германия), VII/8h (Венгрия), VII/8i (Ирландия), VII/8j (Италия), VII/8k (Казахстан), VII/8l (Литва), VII/8n (Республика Молдова), VII/8o (Румыния), VII/8p (Испания),

VII/8q (Туркменистан), VII/8r (Украина) и VII/8s (Соединенное Королевство) Совещания Сторон не произошло никаких изменений.

52. В отношении решения VII/8c (Беларусь) Комитет утвердил отредактированный вариант своего доклада о выполнении пункта 7 решения VII/8c (ECE/MP.PP/C.1/2022/5).

53. В связи с решением VII/8m (Нидерланды) Комитет отметил, что 22 апреля 2022 года соответствующая Сторона обратилась к Комитету с просьбой о предоставлении консультаций в отношении выполнения подпункта 3 а) решения. На текущем совещании Комитет продолжил обсуждение проекта выводов и постановил продолжить его на одном из ближайших совещаний.

VII. Программа работы и расписание совещаний

54. Комитет отметил, что он постановил, при условии наличия конвенционных услуг, провести свое семьдесят шестое совещание 13–16 сентября 2022 года. Комитет постановил также запланировать проведение до начала этого совещания двух заседаний в виртуальном формате, с тем чтобы продолжить обсуждение сообщений, находящихся на его рассмотрении.

VIII. Прочие вопросы

A. Требования в отношении представления отчетности

55. Комитет отметил, что на своей седьмой сессии (Женева, 18–20 октября 2021 года) Совещание Сторон настоятельно призвало Стороны, которые еще не представили свои национальные доклады об осуществлении, а именно Азербайджан, Мальту, Нидерланды, Республику Молдова и Таджикистан, и сделать это до 1 декабря 2021 года с использованием установленного формата. Секретариат проинформировал Комитет о том, что три из этих пяти Сторон впоследствии представили свои доклады (а именно: Азербайджан — 19 октября 2021 года; Мальта — 11 ноября 2021 года; и Республика Молдова — 2 декабря 2021 года). На время проведения совещания только Нидерланды и Таджикистан не представили свои национальные доклады об осуществлении за цикл представления отчетности 2021 года.

B. Защита защитников окружающей среды в Украине в контексте продолжающегося военного наступления со стороны Российской Федерации

56. Комитет напомнил о том, что 27 февраля 2022 года Председатель от имени Комитета обратился с письмом к министрам иностранных дел сорока семи Сторон Конвенции и призвал каждую Сторону сделать все возможное для выполнения своих обязательств по пункту 8 статьи 3 Конвенции, чтобы защитники окружающей среды в Украине на потенциально оккупированной территории не подвергались преследованиям². Комитет также напомнил, что 1 марта 2022 года Председатель Совещания Сторон Конвенции от имени Президиума направил письмо министрам иностранных дел сорока семи Сторон в поддержку письма Комитета³. Комитет отметил, что 6 мая 2022 года Европейский союз направил председателям Комитета и Совещания Сторон письмо, в котором выразил готовность Европейского союза и его государств-членов оказывать всю необходимую поддержку лицам, осуществляющим

² Доступно на веб-странице семьдесят четвертого совещания: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventy-fourth-meeting-aarhus-convention-compliance-committee>.

³ Там же.

свои права в соответствии с положениями Конвенции, и предоставлять убежище и защиту нуждающимся защитникам окружающей среды и их семьям⁴.

IX. Утверждение доклада и закрытие совещания

57. Комитет постановил утвердить свой доклад о работе в рамках своей электронной процедуры принятия решений после завершения совещания. Затем Председатель официально закрыла семьдесят пятое совещание.

⁴ Доступно на веб-странице семьдесят пятого совещания, см.: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventy-fifth-meeting-aarhus-convention-compliance-committee>.