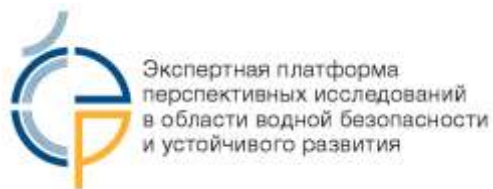




СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
XXVI сессия Рабочей группы по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде
7 ноября 2023 | Алматы

Переосмысление институциональных и финансовых механизмов водно- энергетического сотрудничества в Центральной Азии



Зиганшина Динара Равильевна

Директор, Научно-информационный центр Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии

Текущая ситуация

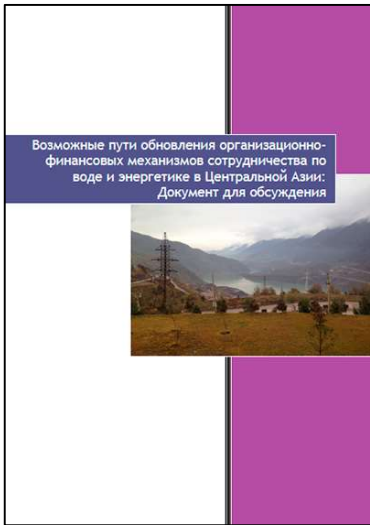
- Есть механизмы координации в сфере воды (МКВК) и энергетики (КЭС, ОДЦ), но координация **между** секторами пока проблематична
 - снижение эффективности и неустойчивости режимов регулирования стока и работы энергосистемы ЦА: (а) дефицит электроэнергии зимой и холостые сбросы на ГЭС, (б) снижение водообеспеченности секторов, особо летом.
- Соглашение 1998 года и двух- и трехсторонние протоколы, заключаемые по бассейну р. Сырдарья, осуществляют сезонное, но не **комплексное и многолетнее регулирование стока**.
- Сотрудничество по **эксплуатации и техобслуживанию ВХО инфраструктуры межгос. значения**:
 - **БВО «Амударья»** (84 ГТС) и **БВО «Сырдарья»** (198 ГТС) – на условиях временного пользования с сохранением прав собственности стран
 - **Двустороннее**: Туркм-Узб в низовьях с 1996 г., Каз-Кыр Чу и Талас с 2000 г, Тадж-Узб Фархадская плотина 2018 г., Кыр- Узб Орто-Токойское (Касансайское) вдхщ 2017, и Андижанское (Кемпирабадское) вдхщ 2022 г.
- **Строительство новой инфраструктуры** – Рогун, Камбарата-1, 2 ГЭС на Зарафшане – нет отработанных процедур
- **Климат**: непредсказуемость, колебания, дефицит летом, меньше многоводных лет

Мировой опыт: Колумбия, Парана, Инд, Нам Теун-2

- **Строительство и эксплуатация:** государственные и частные источники, санкции за несвоевременное строительство, компенсации за ущерб
- **Регулирование стока:** роялти, услуги по регулированию, санкции за нарушение согласованного режима
- **Четкие механизмы** планирования, координации, эксплуатации, финансирования
- **Организации**
 - Примера создания консорциума как регулятора в мировой практике нет
 - Для проектов по строительству и эксплуатации ВХО и гидроэнергетических объектов создаются коммерческие компании или консорциумы в форме ООО
- Обязательное условие - наличие межгосударственных **соглашений**
- Всесторонняя экономическая **оценка выгод и затрат** – основа соглашения

Подходы к улучшенной водно-энергетической координации в ЦА

- Использовать **системный** подход при выработке мер (технических, правовых, организационных, финансово-экономических и других)
- Согласовать ключевые **принципы** для выработки и реализации мер
- Основываться на **действующих механизмах** сотрудничества по воде и энергетике
- Сочетание **административных и рыночных** подходов (ГЧП, страхование рисков)



Перспектива:

Внедрение новых элементов, взаимосвязей и механизмов координации, согласования и оказания услуг в существующие схемы для долговременной устойчивости и взаимных выгод

- **Совершенствование МФСА**, в т.ч по улучшению водно-энергетического регулирования (административное улучшение)
- Развитие **вспомогательных механизмов для надлежащей реализации**, в т.ч.

- Технические руководства по процедурам взаиморасчетов и организационным вопросам
- Совершенствование существующих схем взаиморасчетов водно-топливно-энергетических поставок между странами (отход от бартера)
- Проработка взаимовыгодных механизмов многолетнего регулирования стока
- Разработка методик распределения затрат и доходов от эксплуатации крупных водохранилищных гидроузлов комплексного назначения
- Проработка условий работы в рамках единого энергетического рынка с учетом трансграничного характер основных рек ЦА
- Развитие механизмов ГЧП: финансово-страховые операторы, страхования рисков
- Новые механизмы и источники финансирования (глобальные и зеленые климатические, адаптационные фонды), зеленые и водные облигации
- Благоприятная среда на национальном уровне

Консорциум или Фонд без образования юр.лица

- **Организационно-правовой статус:** Временное или постоянное объединение без образования юр. лица
- **Взаимоотношения с действующими организациями:** Дополнительный механизм для обеспечения исполнения принятых обязательств на межгосударственном уровне (МФСА, МКВК и другие)
- **Возможные цели и задачи:** аккумуляция средств для финансирования совместной реализации крупных инвестиционных проектов в энергетике и/или водном хозяйстве либо реализации крупных продовольственных, инфраструктурных, транспортных, научно-технических, инновационных проектов в водном хозяйстве и/или энергетике; финансовые и страховые гарантии для выполнения согласованных между странами режимов регулирования стока рек или эксплуатации отдельных объектов.
- **Ключевые условия реализации:** соглашение о создании с четко очерченным кругом задач; соглашение между странами о согласованном регулировании стока или условиях строительства и эксплуатации объекта; наличие внешнего гаранта и/или страхового агента политических рисков как администратора Консорциума или Фонда.
- **Примеры из мировой практики:**
 - Фонд развития бассейна реки Инд (администратор Всемирный банк)
 - Консорциум из 37 государственных и 4 частных коммунальных предприятий в США заключил контракт на покупку права Канады на энергетические выгоды, получаемые в нижнем течении за \$254 млн., за счет которых были построены 3 водохранилища в Канаде
 - Консорциум коммерческих кредиторов и международных финансовых институтов, включая Всемирный банк и АБР, обеспечил реализацию проекта строительства ГЭС Нам Теун /Nam Theun 2 в Лаосе.

Консорциум или Фонд с образованием юр. лица

- **Организационно-правовой статус:** АО, ООО или СП как коммерческий хозяйствующий субъект на основе законодательства стран-участников.
- **Взаимоотношения с действующими организациями:** Дополнительный механизм для обеспечения исполнения принятых обязательств на межгосударственном уровне (МФСА, МКВК и другие)
- **Возможные функции:** совместное или скоординированное строительство и/или эксплуатация водохозяйственных сооружений межгосударственного значения; обеспечение выполнения согласованных между странами режимов регулирования стока рек или эксплуатации отдельных объектов; страхование политических рисков.
- **Ключевые условия реализации:** соглашение об условиях создания и функционирования (например, концессионное соглашение на условиях строительство-эксплуатация-передача (BOT) или строительство-владение-эксплуатация-передача (BOOT)); соглашение между странами ЦА о согласованном регулировании стока или условиях строительства и эксплуатации отдельных объектов (проектов); о страховании политических рисков в области регулирования стока или строительства и эксплуатации отдельных объектов (проектов); мониторинг исполнения со стороны межгосударственных организаций или уполномоченных органов стран.
- **Примеры из международной практики:** Государственное предприятие Лаоса (Lao Holding) в консорциуме с частными акционерами Electricité de France International Nam Theun Holding (EDF-NTH) и Electricity Generating Public Company Limited (компанией по производству электроэнергии Таиланда) создали Энергетическую компанию Нам Теун /Nam Theun 2 Power Company Limited в виде ООО для строительства, эксплуатации и передачи ГЭС Нам Теун 2 в первые 25 лет ее эксплуатации (модель BOT). По окончании периода эксплуатации объект будет передан правительству Лаоса

Дву- или многонациональная специализированная компания

- **Организационно-правовой статус:** компания, созданная на основе отдельного международного договора, которая регулируется только положениями и процедурами, вытекающим из международных договоров сторон, а не их национального законодательства.
- **Взаимоотношения с действующими организациями:** Дополнительный механизм для обеспечения исполнения принятых обязательств на межгосударственном уровне (МФСА, МКВК и другие)
- **Возможные цели и задачи:** совместное или скоординированное строительство и/или эксплуатация водохозяйственных сооружений межгосударственного значения; обеспечение выполнения согласованных между странами режимов регулирования стока рек или эксплуатации отдельных объектов.
- **Ключевые условия реализации:** соглашение об условиях создания и функционирования (например, концессионное соглашение на условиях строительство-эксплуатация-передача (BOT) или строительство-владение-эксплуатация-передача (BOOT)); соглашение между странами ЦА о согласованном регулировании стока или условиях строительства и эксплуатации отдельных объектов (проектов); о страховании политических рисков в области регулирования стока или строительства и эксплуатации отдельных объектов (проектов); мониторинг исполнения со стороны межгосударственных организаций или уполномоченных органов стран.
- **Примеры из международной практики:** Двунациональная компания «Итайпу Бинасионал» принадлежит в равных долях Бразилии и Парагваю и действует на основе международного соглашения, а не национального законодательства стран.

Уполномоченные странами национальные компании или ведомства

- **Организационно-правовой статус:** Не предусматривается создание отдельной организации. Страны уполномочивают национальные ведомства и компании, с сохранением их экономической и юридической самостоятельности
- **Взаимоотношения с действующими организациями:** Дополнительный механизм для обеспечения исполнения принятых обязательств на межгосударственном уровне (МФСА, МКВК и другие)
- **Возможные функции:** скоординированное строительство и/или эксплуатация водохозяйственных сооружений межгосударственного значения; обеспечение выполнения согласованных между странами режимов регулирования стока рек или эксплуатации отдельных объектов.
- **Ключевые условия реализации:** соглашение между странами ЦА о согласованном регулировании стока и условиях строительства и эксплуатации отдельных объектов (проектов), о полномочиях по мониторингу со стороны межгосударственных органов; об условиях скоординированного функционирования, включая разработку операционных планов.
- **Примеры из международной практики:** Организациями, ответственными за реализацию Соглашения по реке Колумбия (эксплуатирующими организациями), являются Бонневильская администрация по энергетике и Армейский инженерный корпус в США и компания В.С. Hydro в Канаде. Постоянный совет инженеров (по 2 представителя от страны, назначаемых правительством) проводит независимую оценку реализации Соглашения и отчет федеральным правительствам США и Канады. Эксплуатация водохранилищ координируется операционными планами и еженедельными консультациями (конференц-звонок).

Возможные пути обновления организационно-финансовых механизмов сотрудничества по воде и энергетике в Центральной Азии:
Документ для обсуждения



Дискуссионный документ «Возможные пути обновления организационно-финансовых механизмов водно-энергетического сотрудничества в Центральной Азии»

CAWater-Info

<http://cawater-info.net/expert-platform/pdf/watfin-ru.pdf>