



Европейская экономическая комиссия**Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по сельскохозяйственным
стандартам качества****Специализированная секция по разработке
стандартов на мясо****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 12–13 октября 2020 года

**Доклад о работе двадцать восьмой сессии
Специализированной секции по разработке стандартов
на мясо****I. Введение**

1. Г-н Ян Кинг (Австралия), Председатель Специализированной секции, открыл сессию и руководил ее работой.
2. Руководитель Секции по вопросам доступа на рынки Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) г-н Мика Вепсяйнен приветствовал делегатов, участвующих в первой онлайн-сессии Специализированной секции ЕЭК ООН по разработке стандартов на мясо. Он выразил благодарность за их поддержку и отметил, что рассчитывает получить информацию о том, как их страны скорректировали управление торговыми потоками и инспектирование в свете дополнительных проблем, связанных с COVID-19. Он также проинформировал делегации о том, что ЕЭК ООН присоединилась к Коалиции Организации Объединенных Наций по устойчивым продовольственным системам в целях оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам в условиях нынешнего кризиса и на этапах восстановления. Кроме того, он подчеркнул, что в нынешние времена требуется более эффективно реагировать на кризисы, укреплять процесс восстановления и повышать устойчивость к воздействию внешних факторов, однако в долгосрочной перспективе нам всем необходимо будет изучить свой вклад в развитие устойчивых продовольственных систем с учетом их всех составляющих (экономической, социальной и экологической) и их интеграцию в национальные и международные повестки дня в области продовольственной политики.
3. Он также отметил, что нынешняя ситуация привела в последние месяцы к определенным корректировкам в работе Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, что, к сожалению, стало причиной отсутствия синхронного перевода



на этой сессии. Доклад и любые принятые решения будут утверждены после сессии в рамках процедуры одобрения в межсессионный период.

4. Он поблагодарил всех участников за их активную работу на протяжении всего года и пожелал Специализированной секции провести плодотворные дискуссии.

II. Участники

5. Участие в сессии приняли представители следующих стран — членов Организации Объединенных Наций: Австралии, Азербайджана, Аргентины, Бразилии, Германии, Ирландии, Италии, Китая, Малайзии, Польши, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции.

6. Участие в сессии приняли представители следующих организаций-наблюдателей, неправительственных организаций (НПО), ассоциаций, научных кругов и групп частного сектора: «АУС-Мит Лимитед», «Биркенвуд ПТ», Международного секретариата по мясу (МСМ), Института животноводства (ИДЕЛЭ), Австралийской ассоциации мясной промышленности и животноводства (ААМПЖ), Ассоциации производителей говядины Польши, «Слейни фудс интернэшнл», Университета города Нови-Сад.

III. Утверждение повестки дня

7. Делегаты утвердили повестку дня.

IV. Вопросы, возникшие после предыдущей сессии

ЕЭК ООН и вспомогательные органы

8. Руководитель Секции по вопросам доступа на рынки проинформировал делегации о том, что Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли провел свое последнее совещание 29 июня 2020 года в формате виртуальных неофициальных консультаций. В соответствии со специальными процедурами на время COVID-19, рекомендации по важнейшим рабочим вопросам, вынесенные по итогам этих неофициальных консультаций, были представлены для утверждения по процедуре «отсутствия возражений».

9. Он отметил, что в настоящее время идет подготовка бюджета ЕЭК ООН на 2022 год. Он также подчеркнул, что основное внимание на сессии Европейской экономической комиссии в 2021 году будет уделено циркуляционной экономике и устойчивому управлению природными ресурсами, в том числе важности производства продовольственных товаров и торговли ими при любом подходе, основанном на принципах циркуляционной экономики.

V. Пищевое качество

10. Докладчик по вопросам пищевого качества (Польша) представил краткую обновленную информацию о работе научной референтной группы по вопросам пищевого качества. Делегат от Австралии, также являющийся членом группы по вопросам пищевого качества, представил подробную информацию о создании Внутреннего фонда исследований мяса 3G, задача которого состоит в оказании поддержки развитию исследований в области пищевого качества, а также разработке моделей прогнозирования, общих протоколов и общих данных в интересах объединения данных в глобальном масштабе. Фонд, являющийся некоммерческой структурой, начал разрабатывать и применять принципы, которые позволят создать международную платформу для исследований в области пищевого качества. Он также отметил, что несколько лет назад в стандарт ЕЭК ООН на говядину были внесены

поправки с целью включения в него положений, касающихся, например, оценки мраморности и цвета. Он проинформировал делегатов о последних учебных мероприятиях и разработке программного обеспечения для облегчения сбора данных и обмена ими, а также рассказал о текущей работе, посвященной стандартной антологии, вкусовым качествам и соглашениям об обмене данными.

11. Председатель подчеркнул важность работы группы по вопросам пищевого качества, которая дополняет работу Специализированной секции над стандартом ЕЭК ООН на говядину. Специализированная секция поблагодарила докладчиков за обновленную информацию, а группу по вопросам пищевого качества за ее работу. Следующая обновленная информация будет представлена на сессии в 2021 году.

VI. Пересмотр стандартов

Свинина, туши и отрубы

12. Специализированная секция рассмотрела предложения Российской Федерации по стандарту на свинину (ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2020/4) и предложение о пересмотре стандарта, представленное делегацией Сербии (ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2020/INF.1).

13. *Мраморность свинины*: Специализированная секция рассмотрела новые положения о мраморности свинины, которые предлагается включить в стандарт ЕЭК ООН. Делегация Соединенных Штатов отметила, что предложения в отношении таких положений также появились у них в стране, и отрасль разработала конкретные программы для решения этого вопроса. Делегат от Соединенных Штатов предложил предоставить Специализированной секции более подробную информацию. Делегат от Сербии представил фотографии из документа INF.1, которые, как он отметил, используются в научных исследованиях, но не для целей сбыта свинины. Делегации согласились рассмотреть вопрос о включении в стандарт положений, касающихся мраморности и цвета. Группа докладчиков (Российская Федерация, Соединенные Штаты) подготовит подробное предложение для сессии 2021 года.

14. *Содержание жира в мясе (в частности, в говядине)*: Специализированная секция обсудила вопрос о том, сколько жира может содержаться в мясе, с тем чтобы оно считалось мясом. Было отмечено, что, когда для производства жира используется крупный рогатый скот (например, абердин-ангусской породы), он может содержать мышечную ткань. Это, как было указано, сказывается, в частности, на определении размеров таможенных пошлин. Поэтому было решено изучить этот вопрос более подробно и установить, потребуются ли параметры для определения приемлемого уровня содержания жира. Несколько стран указали, что они сталкиваются с аналогичными проблемами, и отметили, что эта тема также связана с определением соответствующих кодов ГС, которые в настоящее время существуют только для свиного, но не для других видов жира. Специализированная секция постановила продолжить работу по этой теме и создать рабочую группу. Рабочая группа представит свои предложения сессии Специализированной секции в 2021 году.

15. *Костная мука*: Специализированная секция обсудила предложение в отношении качества костной муки и приняла к сведению, что (как отметила делегация Сербии) этот продукт выходит за рамки нынешней сферы охвата стандартов ЕЭК ООН, в которых основное внимание уделяется продуктам, предназначенным для употребления человеком, а не кормам для животных. Любое продолжение работы по этой теме должно основываться на большом интересе со стороны Специализированной секции, а также на доказательствах того, что объем международной торговли этой продукцией является довольно существенным.

16. *Животный соединительнотканый белок*: Специализированная секция приняла к сведению это предложение и заинтересованность нескольких делегаций в изучении необходимости разработки международного стандарта. Делегация Соединенных Штатов отметила, что в стране уже действуют национальные стандарты на животный белок, получаемый из соединительной ткани. Специализированная

секция постановила продолжить обсуждение этой темы и создать группу докладчиков (в составе делегатов, обладающих знаниями о данном продукте и заинтересованных в его международных продажах — Российская Федерация и другие страны), которая представит национальные стандарты на животные соединительнотканые белки на сессии Специализированной секции в 2021 году с целью подготовки соответствующих предложений к сессии Специализированной секции в 2021 году.

VII. Обсуждение возможности разработки международных минимальных руководящих принципов устойчивости для мясного сектора

17. После первоначальных обсуждений на различных симпозиумах, организованных Специализированной секцией, делегации обсудили возможность разработки международных минимальных руководящих принципов устойчивости для мясного сектора. Делегация Австралии представила доклад о механизме обеспечения устойчивости сектора говядины Австралии. Докладчик подчеркнул, что этот механизм, действующий с 2014 года, представляет собой систему отчетности, а не сертификации. Он рассказал об организации его функционирования, отметив важность консультаций с заинтересованными сторонами для определения цели и сферы охвата, основными элементами которой являются удовлетворение ожиданий потребителей и общества, доступ на рынок, потребности клиентов, доступ к капиталу, укрепление доверия, а также минимизация и прогнозирование регулирования в интересах применения отрасли упреждающих подходов. Этот механизм, подчеркнул он, служит целям отслеживания эффективности на фермах, площадках для откорма скота, перерабатывающих предприятиях и в секторе экспорта живого скота; увязки вопросов обеспечения социального, экономического и экологического благополучия; облегчению доступа на рынки; и получению всем заинтересованным сторонам четкого представления о происходящем. Он также изложил четыре основные темы, которые позволяют освещать этот механизм: условия содержания животных, экономическая устойчивость, охрана окружающей среды, а также люди и общество. Этот механизм также соответствует отраслевым стратегиям, направленным на обеспечение устойчивости бизнеса и окружающей среды. Будучи динамичным процессом, механизм в своем ежегодном докладе признает не только успех, но и проблемы, которые сказываются на отрасли и окружающей среде¹.

18. Председатель подчеркнул, что этот механизм является лишь одним из примеров многих инициатив в области устойчивого развития, осуществляемых в различных странах. В некоторых странах, как было отмечено, программы секвестрации и сокращения выбросов углерода увязаны с программами обеспечения устойчивости и являются элементами стандартов и торговых требований. В целях проведения дальнейших дискуссий делегация Польши предложила увязать эти обсуждения с работой, проводимой на уровне Глобального круглого стола по вопросам устойчивого развития сектора говядины. Делегат от Аргентины предложил также привлечь Партнерство ФАО по оценке и улучшению экологических показателей животноводства (ЛЕАП).

19. Специализированная секция приняла к сведению обновленную информацию, представленную Австралией о механизме обеспечения устойчивости сектора говядины Австралии. Было признано, что аналогичные проекты существуют во всем мире, поскольку вопрос устойчивости является глобальным. Делегаты проявили интерес к этой важной теме, поскольку она связана с вопросами обеспечения устойчивости в рамках достижения более широких целей ЕЭК ООН, и к ее обсуждению можно привлечь, например, экспертов, участвующих в Глобальном круглом столе по вопросам устойчивого развития сектора говядины. Поэтому Специализированная секция решила проработать эту тему и организовать семинар/вебинар либо в рамках следующей сессии, либо до нее. Секретариат

¹ См. URL: <http://www.sustainableaustralianbeef.com.au/annual-update>.

свяжется с возможными экспертами и в надлежащее время проинформирует делегатов о порядке проведения обсуждения.

VIII. Согласование описаний мясных отрубов с кодами Гармонизированной системы

20. Обсудить сферу охвата потенциального проекта по согласованию кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) с кодами отрубов ЕЭК ООН было предложено на рабочем совещании Специализированной секции в Потсдаме, Германия, в 2019 году, после чего это предложение было рассмотрено и одобрено на ноябрьской сессии Рабочей группы в 2019 году. Специализированная секция рассмотрела предложения Польши, в том числе относительно условий согласования, и предложение Сербии, касающееся определений.

21. Кроме того, в ходе сессии делегат от Австралии рассказал о разработке кодов и возможной работе, предусматривающей сравнение системы кодов ГС, используемой Всемирной таможенной организацией (ВТамО), и систем, применяемых на уровнях ЕЭК ООН (коды описания мясных отрубов) и отдельных стран (коды тарифных позиций) (см. документ ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2020/INF.3). Делегат от Германии отметил, что в Европейском союзе в статистических целях, а также в качестве тарифных позиций используются 8-значные коды. Делегат от Австралии высказал предположение, что соотнесение кодов отрубов ЕЭК ООН с 6-значными кодами ГС не связано с особыми сложностями при использовании сравнительной крупноформатной таблицы или электронного инструмента. Если же проект будет включать такой дополнительный элемент, как обеспечение соответствия с кодами тарифных позиций отдельных стран (8-значными кодами), то задача усложнится. Однако последний вариант значительно облегчит пропуск товаров через таможенную и соответствующие торговые потоки, но потребует большего объема информации от национальных таможенных органов.

22. Делегация Соединенных Штатов подчеркнула сложность согласования 8-значных кодов и предложила на первом этапе остаться на уровне 6-значных кодов. Делегат от Польши согласился с тем, что согласование 8-значных кодов будет сопряжено с большими сложностями, но заявил, что поддерживает проект по 8-значным кодам. 8-значные коды могли бы применяться через «узел-преобразователь», который будет позволять непрерывно использовать текущие коды и в то же время конвертировать их.

23. Специализированная секция решила сначала получить четкое представление о масштабах проблемы... Специализированная секция просила секретариат и рабочую группу (в составе Австралии, Польши, Сербии и Франции) связаться с ВТамО для организации виртуального совещания между представителями ВТамО и рабочей группой ЕЭК ООН, с тем чтобы лучше понять масштабы этой работы и пути ее продвижения вперед. Это позволит Специализированной секции расставить приоритеты и принять более взвешенное решение о том, какой вариант является наиболее подходящим. Взаимодействие с национальными таможенными органами позволило бы получить информацию, дополняющую ответы ВТамО, и определить, например, направления работы по преобразованию кодов для говядины, баранины и свинины в 6-значные или по разработке также системы 8-значных кодов.

IX. COVID-19: Обмен опытом

24. Специализированная секция обменялась опытом относительно усилий, предпринимаемых странами для обеспечения бесперебойного функционирования отрасли во время пандемии COVID-19. Делегация Австралии рассказала о том, как виртуальные совещания, виртуальные аудиторские проверки и виртуальная подготовка помогли обеспечить бесперебойность процессов инспекции и оценки сортности в это непростое время. Кроме того, тесное сотрудничество между государственными учреждениями и частным сектором позволило выработать общие

подходы и обеспечить стабильность функционирования системы проверки соблюдения стандартов. Хотя онлайн-инструменты и новые процессы оказались весьма полезными, были высказаны различные мнения относительно возможностей виртуальных аудиторских проверок, поскольку они необязательно являются более дешевыми и предполагают более низкий уровень взаимодействия. Делегат от Австралии также подчеркнул ценность, которую имеют в эти трудные времена стандарты для торговли и потребителей, которые доверяют качеству продукции, подтвержденному в ходе инспекций и аудиторских проверок.

25. Делегация Соединенных Штатов сообщила, что еще в самом начале пандемии правительство разработало планы действий на случай возникновения чрезвычайной ситуации, с тем чтобы можно было продолжать проводить оценку сортности. Они предусматривают применение новых методов работы, использование технологии инспекции с помощью телекамеры, проведение дистанционной оценки сортности и аудиторских проверок. Делегат также упомянул о проблемах, связанных с персоналом, начиная от состояния здоровья и заканчивая наличием квалифицированных кадров и закупкой средств индивидуальной защиты. Он отметил, что даже во время закрытия крупных предприятий (по переработке говядины и свинины) оценка сортности могла проводиться без каких-либо задержек. Что касается мяса птицы и яиц, то потребители обеспокоены перебоями в поставках и нехваткой продукции, особенно в тех случаях, когда заболевание работников приводит к задержкам с забоем птицы. Хотя аудиторские проверки, оценки сортности и инспекции по-прежнему проводятся в обычном режиме, в зимние месяцы, вероятнее всего, возникнут новые проблемы.

26. В Польше полное или частичное закрытие предприятий общественного питания и гостиничного хозяйства в начале пандемии привело к снижению цен на говядину. Помимо низкого спроса, это было вызвано замедлением работы предприятий; и цены восстановились только за летние месяцы. Делегат от Германии упомянула о том, что в ее стране персонал нескольких скотобоев заразился, что привело к закрытию этих предприятий. Хотя в области оценки сортности в Германии не возникло никаких проблем, страна столкнулась с дополнительным вызовом в свиноводстве — вирусом африканской чумы свиней. Эти два кризиса привели к снижению загрузки мощностей скотобоев, сокращению экспорта и образованию избытка животных на и без того сложном рынке свинины. Рынок говядины пострадал гораздо меньше. Делегация Российской Федерации сообщила, что большинство компаний активизировали меры по защите своих рабочих. В целом рынок мяса выиграл от возросшего спроса на свежие мясные продукты со стороны домохозяйств. Это явилось следствием очевидных изменений в поведении потребителей и спроса на более здоровое питание.

27. Специализированная секция отметила, что в целом во время кризиса стандарты служат поддержанию доверия потребителей на высоком уровне. Кроме того, использование новых технологий обеспечило бесперебойность процессов инспекции и оценки сортности, а также целостность цепочек поставок. Хотя введение в странах режима изоляции и закрытие границ создали проблемы, сотрудничество между государственным и частным секторами привело к разработке планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и принятию мер по адаптации, с тем чтобы пережить эти трудные времена.

X. Обсуждение возможности разработки терминологии животноводства

28. Делегация Австралии представила результаты обзора существующей терминологии животноводства, который был начат в 2016 году. В целях обеспечения большей транспарентности и последовательности, а также как обратной, так и прямой связи, итогом этих коллективных усилий стало создание группы экспертов и подготовка базового информационного доклада, глоссария терминов и рекомендаций. В настоящее время с результатами этой работы знакомится отрасль, что необходимо для обеспечения их актуальности, более эффективной передачи данных и включения различных аспектов генетики. Свод национальных руководящих принципов будет представлен заинтересованным сторонам на одобрение, а также для получения

замечаний и предложений от промышленности². По возможности, в нем отражены международные разработки и терминология животноводства.

29. Специализированная секция приняла к сведению информацию об этой работе и приветствовала предоставленную ей возможность рассмотреть руководящие принципы в их окончательном виде. Согласование терминологии животноводства может представлять большой интерес для Специализированной секции, в том числе с учетом установления рабочих контактов с соответствующим подкомитетом ИСО, в работе которого участвуют и несколько членов Специализированной секции. Специализированная секция постановила включить этот вопрос в повестку дня своей сессии в 2021 году.

XI. Прочие вопросы

30. Делегации были проинформированы о том, что в 2021 году Международный конгресс по вопросам науки и технологии мясной промышленности состоится в Кракове, Польша, 23–27 августа. Специализированная секция приветствовала возможность провести перед Конгрессом 2021 года симпозиум или семинар. Делегация Польши предложила свою помощь в организации такого симпозиума. Специализированная секция поблагодарила Польшу за это предложение.

XII. Будущая работа

31. В повестку дня сессии в 2021 году были также включены следующие пункты:
- Пересмотр стандарта на свинину (мраморность и содержание жира).
 - Международный стандарт на животный белок, получаемый из соединительной ткани.
 - Обновленная информация о разработке международных минимальных руководящих принципов устойчивости для мясного сектора.
 - Обновленная информация о работе по вопросам пищевого качества.
 - Обновленная информация по вопросу о возможности согласования кодов отрубов ЕЭК и кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (кодов ГС).
 - Обновленная информация по вопросу о разработке терминологии животноводства.

XIII. Выборы должностных лиц

32. Специализированная секция избрала г-на Яна Кинга (Австралия) Председателем, а г-на Марка Лобстейна (Соединенные Штаты) — заместителем Председателя.

XIV. Утверждение доклада

33. Специализированная секция утвердила доклад о работе своей двадцать восьмой сессии (ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2020/2). Следующую сессию предварительно намечено провести 6–8 сентября 2021 года.

² См. Beef Language White paper <https://www.mla.com.au/Research-and-development/Search-RD-reports/RD-report-details/Market-Information/Australian-Beef-Language-White-Paper/3086>.