



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Двадцать вторая сессия

Женева, 25–27 апреля 2023 года

**Доклад о работе двадцать второй сессии Группы
экспертов по национальным счетам**

Резюме

Настоящий документ представляет собой доклад о сессии Группы экспертов по национальным счетам, состоявшейся 25–27 апреля 2023 года в Женеве. Он призван проинформировать Конференцию европейских статистиков об организации и итогах данной сессии.



I. Введение

1. Сессия Группы экспертов по национальным счетам проходила во Дворце Наций в Женеве 25–27 апреля 2023 года. Заседания также транслировались на канале Интернет-ТВ ООН. На сессии лично присутствовали представители Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Грузии, Дании, Индии, Индонезии, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Катара, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Уругвая, Финляндии, Хорватии, Черногории, Швейцарии, Южной Африки и Японии.
2. На сессии также присутствовали представители Европейского центрального банка (ЕЦБ), Европейской комиссии (Евростат), Международного валютного фонда (МВФ), Международной организации труда (МОТ), Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Статистического института Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (СИАТО), Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и Всемирного банка. В сессии также приняли участие несколько исследователей и приглашенных экспертов.
3. Сессия Группы экспертов по национальным счетам проходила под председательством г-на Герарда Эдинга из Статистического управления Нидерландов.
4. Была утверждена предварительная повестка дня.

II. Организация работы сессии

5. Перед участниками сессии Группы экспертов по национальным счетам в 2023 году было поставлено две цели. Во-первых, обсуждение обновления Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и 6-го издания Руководства по платежному балансу (РПБ) с акцентом на опыт стран по итогам тестирования и раннего внедрения новых рекомендаций. Во-вторых, рассмотрение актуальных вопросов, стоящих перед составителями национальных счетов и платежных балансов.
6. Участники сессии обсудили следующие основные темы:
 - обновление Системы национальных счетов 2008 года и 6-е издание Руководства по платежному балансу:
 - a. общий обзор и доклады о ходе работы целевых групп по коммуникации и неформальной экономике;
 - b. глобализация;
 - c. цифровизация;
 - d. благополучие и устойчивость;
 - влияние миграции на национальные счета;
 - показатели в режиме реального времени и краткосрочное прогнозирование;
 - влияние высокой инфляции на национальные счета.

III. Резюме основных выводов, сделанных на сессии

7. Основные выводы, сделанные на сессии, приведены ниже. Все документы к сессии доступны по ссылке: <https://unece.org/info/events/event/373321>.

A. Обновление Системы национальных счетов 2008 года и 6-е издание Руководства по платежному балансу

8. Это заседание было организовано СОООН и ведущим редактором обновления Системы национальных счетов (СНС). Заседание прошло под председательством Герарда Эдинга (Статистическое управление Нидерландов, председатель Руководящей группы ЕЭК по национальным счетам). С докладами выступили СОООН, ведущий редактор обновления СНС, председатель Целевой группы по коммуникации и ЕЭК от имени Целевой группы по неформальной экономике. Участники заседания были проинформированы о ходе работы над обновлением и предлагаемой структурой СНС 2025, а также о прогрессе, достигнутом целевыми группами по коммуникации и неформальной экономике.

9. Участники заседания приветствовали прогресс, достигнутый группой по обновлению СНС, и отметили огромную поддержку, оказанную странами в этой работе. При проведении каждой глобальной консультации по руководящим запискам поступало 50–100 откликов. В ближайшее время на сайте СНС (<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/towards2025.asp>) будет размещен окончательный набор руководящих записок с наиболее полной и актуальной информацией о процессе обновления.

10. Кроме того, для глобальных консультаций были представлены аннотированные планы новых и существенно пересмотренных глав, и на них поступили весьма положительные отзывы. Подготовка текста этих глав, включая проведение глобальных консультаций по ним, будет осуществляться в течение 2023 года. Далее, после глобальных консультаций, в марте 2024 года планируется направить сводный перечень изменений, вносимых в СНС 2008, на утверждение Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН).

11. Участники заседания были также проинформированы о предполагаемых сроках проведения глобальных консультаций по полному проекту СНС 2025 в целях его утверждения СКООН в марте 2025 года.

12. Участники заседания подчеркнули важность раннего внедрения и тестирования руководящих записок в странах. Они отметили, что после утверждения СНС 2025 основные усилия будут направлены на его внедрение, в связи с чем потребуются руководство по внедрению, обучение и мероприятия по укреплению потенциала. В этой связи участники предложили объединять усилия международных организаций во избежание дублирования деятельности и приветствовали такие усилия. Кроме того, отмечалось, что для успешного внедрения также потребуются детализированные страновые планы внедрения, включая описание взаимодействия с пользователями и основными заинтересованными сторонами.

13. Далее участники заседания приветствовали прогресс, достигнутый Целевой группой по коммуникации, и признали важность использования четкой терминологии в диалоге между производителями и пользователями статистических данных. В числе существенных результатов работы Целевой группы по коммуникации была отмечена разработка общего глоссария терминов и определений, сверенного со стандартами макроэкономической статистики и соответствующими статистическими стандартами. Они также обсудили степень готовности руководящих записок, в том числе роль и влияние перевода предлагаемых изменений.

14. В заключение участники заседания приветствовали концептуальные основы учета для неформальной экономики и отметили их важность для решения задач, связанных с разработкой политики. Они выразили решительную поддержку сотрудничеству между МОТ, Межсекретариатской рабочей группой по национальным

счетам (МРГНС) и Консультативной группой экспертов по национальным счетам (КГЭ) и подчеркнули важность создания единой системы статистики труда и экономических счетов. Участники признали целесообразность разработки более подробного практического руководства и разъяснения связей с поправками на теневую экономику (ТЭ).

В. Глобализация

15. Это заседание было организовано Центральным статистическим управлением Ирландии (ЦСУ Ирландии) и прошло под председательством Майкла Коннолли (ЦСУ Ирландии). С докладами выступили представители Целевой группы по глобализации, Статистического управления Дании, Статистического управления Финляндии и Национального института статистики (ИСТАТ) из Италии.

16. В настоящее время основная часть работы Целевой группы по глобализации завершена. Участники заседания были проинформированы о необходимости создания целевой группы для решения оставшихся вопросов, связанных с маркетинговыми активами. Заинтересованным странам было предложено связаться с МВФ (JRibarsky@IMF.org).

17. Участники заседания отметили, что страновая отчетность, содержащая информацию о размывании налогооблагаемой базы и выводе доходов из-под налогообложения (БЕПС), представляет собой содержательный и ценный источник данных, и странам следует попытаться получить к ней доступ через налоговые органы или через соответствующие многонациональные компании (МНК). Международным организациям также следует участвовать в исследовании возможностей получения доступа к этому источнику данных для статистических целей.

18. Участники заседания признали, что обмен данными необходим для поиска последовательных решений проблем, связанных с глобальным производством. Следует изучить способы содействия обмену данными как внутри стран, так и между странами. Все будущие действия должны быть увязаны с текущей работой на международном уровне.

19. Кроме того, участники заседания признали, что в имеющихся международных руководствах (Руководство по влиянию глобализации на национальные счета, Руководство по измерению глобального производства, Справочник по учету глобальных цепочек создания стоимости, Руководство ОЭСР по показателям ТвДС, Руководство по совместному использованию экономических данных и т. д.) нет существенных пробелов, однако следует обратить внимание на необходимость обеспечения более глубокой детализации и разбивки. Это мнение в полной мере учитывается в рекомендациях Целевой группы по глобализации для СНС 2025.

20. Участники заседания отметили, что миссия экономической статистики проходит проверку на прочность. Производителям официальной статистики необходимо сопровождать составляемые и распространяемые экономические и статистические данные пояснениями для пользователей. В соответствии с рекомендациями Целевой группы по глобализации в докладах трех стран, представленных Статистическим управлением Дании, Статистическим управлением Финляндии и ИСТАТ, подчеркивалась ценность предоставления дополнительной информации для пользователей, например об использовании расширенных таблиц ресурсов и использования (рТРИ) для анализа глобализации и показателей торговли в добавленной стоимости (ТвДС) при изучении глобальных цепочек создания стоимости (ГЦС).

21. Статистическое управление Дании предложило более полное видение международной торговли товарами и услугами, с учетом перехода от трансграничных сделок к сделкам на основе смены собственника, включая последствия перепродажи и переработки товаров за границей.

22. Дерево решений, представленное в Руководстве по измерению глобального производства, было признано полезным инструментом для определения владельцев

продуктов интеллектуальной собственности (ПИС) с экономической точки зрения. С его применением в различных статистических системах возникают некоторые сложности, но это лучшее из возможных решений, применимых на глобальном уровне.

С. Цифровизация

23. Это заседание было организовано Евростатом, МВФ и Бюро экономического анализа Соединенных Штатов Америки (БЭА США) и прошло под председательством Эриха Страсснера (МВФ). В ходе заседания были представлены доклады Целевой группы по цифровизации, Статистического управления Индонезии, Статистического управления Канады и Национального института статистики и географии (ИНЕХИ) Мексики.

24. Участники заседания приветствовали представленную в докладах информацию о ходе работы Целевой группы по цифровизации, об усилиях Индонезии и Мексики по оценке объемов цифровой экономики, а также о текущей работе Канады в области оценки стоимости данных как актива.

25. Участники отметили, что в руководстве по цифровизации, теперь одобренном КГЭ, достигнут значительный прогресс в разработке концептуального подхода к приоритетным темам исследований, в том числе «данные как актив», признав при этом необходимость дальнейшей работы по составлению практических рекомендаций по оценке стоимости. В частности, следует использовать целостный подход к оценке стоимости ПИС, произведенных собственными силами, чтобы избежать частичного пересечения и дублирования сумм. Участники отметили также, что предстоит большая работа по разработке надлежащей методологии для определения цен и объемов, а также способов амортизации активов, включаемых в валовое накопление основного капитала.

26. Представители Индонезии и Мексики продемонстрировали в своих докладах, что, хотя для более полного отражения цифровизации в национальных счетах еще требуется проделать большую работу, благодаря использованию существующих и новых систем классификации, а также традиционных и нетрадиционных источников для извлечения статистических данных в этой области достигается дальнейший прогресс. Участники статистического сообщества продолжают извлекать пользу из обучения на практике и обмена опытом друг с другом.

27. Участники заседания подчеркнули, что оценка стоимости данных как актива может выполняться разными методами. К ним относятся методы, основанные на рыночной стоимости, на затратах и на доходах. Наиболее практически осуществимыми были признаны методы, основанные на затратах.

28. По итогам анализа, выполненного канадскими экспертами, было установлено, что стоимость активов в форме данных заслуживает внимания и со временем стала существенным фактором производства. Разработка надлежащей методологии продолжается, и открытый диалог и обмен идеями будут, несомненно, полезны для этой работы.

29. Странам было предложено продолжать вносить свой вклад в высокоприоритетную работу в области цифровизации посредством участия в разработке экспериментальных методов оценки стоимости и раннем внедрении одобренных рекомендаций и обмена опытом.

Д. Благополучие и устойчивость

30. Это заседание было организовано ОЭСР и Всемирным банком и прошло под председательством Эрика Метро (Всемирный банк) и Йоррита Цвийненбурга (ОЭСР). Были заслушаны доклады Целевой группы по благополучию и устойчивости, Статистического управления Индонезии, ИСТАТ (Италия), ИНЕХИ (Мексика), Немецкого федерального банка и ЕЦБ.

31. В докладах была продемонстрирована высокая актуальность информации о благополучии и устойчивости. Увязка этой информации с СНС позволяет проводить анализ результатов с учетом их взаимосвязанности, а также анализ уступок и взаимовыгодных решений. Для содействия количественной оценке и отражению сведений о благополучии и устойчивости в национальных счетах в СНС 2025 этому аспекту будут посвящены отдельные главы.

32. Участники заседания отметили, что отдельные концептуальные и практические трудности в этой области не должны препятствовать подготовке этой важной информации. Как сообщили докладчики, в настоящее время в странах и международных организациях проводятся множество исследований и большая работа по внедрению рекомендаций.

33. В доклады была включена информация о работе над расширенными и тематическими отчетами о различных аспектах благополучия и устойчивости (ИНЕХИ), природном капитале и неоплачиваемой деятельности домохозяйств (Статистическое управление Индонезии), влиянии на счета торговли квотами на выбросы (Немецкий федеральный банк), наработках в области распределения потребительских расходов домохозяйств (ИСТАТ) и оценках распределения благосостояния домохозяйств для Европейского союза (ЕЦБ).

34. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в этой приоритетной области, нельзя не отметить необходимость обмена передовым опытом и разработки дополнительных руководств по конкретным темам.

35. Участники заседания подчеркнули важность раннего внедрения и тестирования, результаты которого будут учитываться при разработке практических руководств по внедрению и утверждению новых рекомендаций. Важно также привлекать к работе (основных) пользователей, как в целях доведения до их сведения информации о результатах, так и для приоритизации предоставляемой информации.

Е. Влияние миграции на национальные счета

36. Это заседание было организовано Евростатом и прошло под председательством Луи Бе Дюка (Евростат). Были заслушаны доклады Центрального банка Армении, Национального банка Молдовы и Управления национальной статистики Соединенного Королевства (УНС Соединенного Королевства).

37. Страновые доклады продемонстрировали, что учет в национальных счетах операций, совершаемых иммигрантами и беженцами, представляет собой сложную задачу из-за существующих различий в определениях в административных данных, одновременного притока и оттока населения, дифференцированного воздействия на разные сектора и трудностей, связанных с оценкой продолжительности пребывания.

38. Кроме того, в докладах были приведены полезные примеры разных подходов, моделей и источников данных для расчета соответствующих показателей. Участники заседания обсудили несколько способов решения проблемы данных, включая объединение и перекрестную проверку результатов нескольких обследований и административных данных (в том числе из нетрадиционных источников), частое обновление моделей оценки и подготовку новых специальных докладов.

39. Кроме того, участники признали, что большие потоки мигрантов могут также затруднять расчеты показателей трудовых ресурсов, человеческого капитала и производительности труда.

40. В ходе обсуждения участники отметили, что в СНС центральную роль играет определение резидентства на основе пребывания в одном месте в течение года, и важно уточнить и донести информацию о том, как этот подход соотносится с определениями в других статистических стандартах и методах, используемых в разных странах.

41. В заключение участники подчеркнули важность обмена национальным опытом и сотрудничества между составителями в интересах перекрестной проверки информации и устранения возможных расхождений.

Г. Показатели в режиме реального времени и краткосрочное прогнозирование

42. Это заседание было организовано ОЭСР и ЦСУ Ирландии и прошло под председательством Майкла Коннолли (ЦСУ Ирландии) и Йоррита Цвийненбурга (ОЭСР). Были заслушаны доклады УНС Соединенного Королевства, МВФ, Центрального банка Армении, Национального банка Украины, Резервного банка Индии, Федерального статистического управления Германии (ДЕСТАТИС) и ЮНКТАД.

43. Участники заседания отметили наличие явного интереса к показателям в режиме реального времени и методам краткосрочного прогнозирования для получения новых, более оперативных и более детализированных показателей с меньшими интервалами. Для удовлетворения этой потребности многие страны и международные организации изучают различные методы в разных областях статистики. Примеры таких исследований были приведены в докладах стран и международных организаций.

44. Участники заседания подчеркнули, что, поскольку применение различных методов краткосрочного прогнозирования часто предполагает использование внешних наборов данных, огромное значение имеет установление хороших партнерских отношений с держателями административных данных и другими поставщиками данных.

45. Кроме того, участники подчеркнули, что методы краткосрочного прогнозирования могут использоваться для различных целей, в том числе: 1) получение независимых показателей с короткими интервалами; 2) получение входных данных для включения в официальную статистику; 3) получение оценок, которые могут быть использованы при валидации результатов (т. е. для обеспечения качества).

46. Участники признали, что для выполнения этой работы требуются разнообразные навыки и зачастую необходимо взаимодействие с коллегами из разных подразделений. Кроме того, участники отметили, что в работе используются различные информационные технологии и инструменты для анализа данных (такие как R, Python и Stata), как правило, с целью автоматизации процессов расчета оценок и сбора статистических данных.

47. Большое значение для работы имеет и проверка правдоподобности (и достоверности) результатов. Нужную информацию необходимо отделять от случайных и нежелательных вариаций и отклонений, мешающих расчетам (сигнал/шум). Важно проанализировать, насколько используемые модели и методы соответствуют потребностям, особенно в условиях высокой неопределенности.

48. Участники также признали важность коммуникации. Это касается как грамотной маркировки результатов (например, в качестве «экспериментальных»), так и донесения информации о результатах до пользователей.

49. Обсуждая дальнейшие действия, участники отметили, что для получения новых, более оперативных и более детализированных показателей с меньшими интервалами важно продолжать изучение (новых) источников данных и методов. Кроме того, необходимо продолжать обмен передовым опытом и, по возможности, совместное использование инструментов.

50. В заключение заседания участники подчеркнули, что потребность в методах краткосрочного прогнозирования и показателях в режиме реального времени отражает долгосрочную тенденцию, и производителям официальной статистики следует участвовать в их формировании.

Г. Влияние высокой инфляции на национальные счета

51. Это заседание было организовано Статистическим управлением Нидерландов, БЭА США, УНС Соединенного Королевства и Статистическим управлением Канады и прошло под председательством Герарда Эдинга (Статистическое управление Нидерландов). С докладами выступили БЭА США, УНС Соединенного Королевства, Статистическое управление Канады и Институт экономических и социальных исследований Японии. В завершение заседания состоялось обсуждение в дискуссионной группе. В состав группы вошли: Питер ван де Вен (ведущий редактор обновления СНС 2008), Йоррит Цвийненбург (ОЭСР), Станимира Косекова (ЕЦБ) и Майкл Манамела (Резервный банк Южной Африки).

52. По итогам рассмотрения докладов, выступлений с мест и обсуждения в дискуссионной группе стало очевидно, что высокая инфляция создает множество проблем для составления национальных счетов. К ним относятся в том числе увеличение веса показателей за последний (суб)период, изменение относительных цен, учет прибылей и убытков от изменения стоимости активов, временной промежуток между платежами и поставками и интерпретация счетов институционального сектора.

53. Кроме того, в докладах был представлен ряд примеров передовой практики работы с учетом влияния высокой инфляции на национальные счета. Для получения наилучших оценок в сложных условиях требуется проявлять «здравый смысл» и гибкость и постоянно корректировать методологию и источники данных.

54. Участники признали целесообразность использования и поиска новых методов непосредственной оценки, составления ТРИ в натуральном выражении и включения в процесс дополнительных валидаций (таких как соотношение промежуточного потребления (ПП) и объемов производства, оценки в расчете на душу населения).

55. Участники отметили важность уровня применения дефляторов и необходимость уделения повышенного внимания примененным дефляторам валового внутреннего продукта (ВВП).

56. Участники подчеркнули важность документации и метаданных для оценки международной сопоставимости и получения обратной связи от пользователей и других производителей статистики. Диалог с основными пользователями и поставщиками данных имеет огромное значение для понимания последствий и поиска решений. Кроме того, в условиях глобализации усиливается воздействие стран друг на друга. Поэтому необходимо активизировать работу по обеспечению международной сопоставимости данных, объединить усилия разных составителей, обеспечить обмен опытом и передовой практикой, а также пересмотреть и скорректировать имеющиеся руководства с учетом существующих реалий глобализованного мира.

57. Участники дискуссионной группы также рекомендовали обращаться к уже имеющимся руководствам по учету в условиях высокой инфляции. В том числе предлагалось использовать Руководство ОЭСР по составлению национальных счетов в условиях высокой инфляции¹ и руководство, подготовленное МВФ. В СНС 2025 вновь будет включен раздел, посвященный национальным счетам в условиях высокой инфляции, со ссылками на полезные источники. Кроме того, участники признали, что с момента своего создания Центр обмена данными по СНС предоставляет возможности для оперативного взаимодействия и обмена опытом между производителями статистики.

¹ <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264299511-en.pdf?expires=1683720722&id=id&accname=ocid84004878&checksum=E865EA70577EF79BCF78F13E1B40B9B>.

Н. Прочие вопросы и будущая работа

58. Участникам предлагается продолжить сотрудничество в рамках обсуждения обновления СНС. Дополнительные комментарии и вопросы по всем документам, которые были представлены и размещены на сайте сессии, можно направлять в ЕЭК (national.accounts@un.org) или организаторам и докладчикам соответствующих заседаний.

59. Следующая сессия Группы экспертов по национальным счетам будет организована 23–25 апреля 2024 года. Учитывая важность вовлечения всех стран в обсуждение концептуальных и практических вопросов обновления СНС, повестка дня сессии будет посвящена приоритетным областям программы исследований СНС, и в частности результатам тестирования осуществимости и раннего внедрения странами новых рекомендаций. Кроме того, будут рассмотрены конкретные вопросы и опыт стран в связи с последними событиями в мире и глобальным кризисом. Для внесения в повестку дня сессии были предложены следующие предварительные темы:

- последующие действия по обновлению СНС и РПБ:
 - i. состояние дел в высокоприоритетных областях:
 1. глобализация;
 2. цифровизация;
 3. благополучие и устойчивость;
 4. коммуникация;
 - ii. тестирование и раннее внедрение, рекомендации, планы внедрения;
 - iii. изменения в классификации;
 - iv. программа исследований СНС на 2025 год;
- передача макроэкономической информации наряду с социальной и экологической информацией;
- данные как актив: экспериментальные методы оценки стоимости и практические рекомендации;
- совершенствование показателей потребления основного капитала (ПОК), природного капитала и истощения запасов в контексте новых СНС и РПБ;
- технологические инновации, автоматизация и использование новых источников данных в процессах сбора данных;
- разработка (новых) тематических счетов;
- составление региональных счетов и других дезагрегированных отчетов, например, в разбивке по типам домохозяйств;
- основные поправки и сравнительный анализ, политика и практика;
- анализ стоимости финансовых услуг и секторизация финансовых корпораций;
- неформальная и теневая экономика.

60. Кроме того, в продолжение ряда тем сессии Группы экспертов по национальным счетам 2023 года, таких как составление национальных счетов в условиях высокой инфляции и краткосрочное прогнозирование, могут быть организованы дополнительные короткие вебинары для представления докладов об опыте и передовой практике разных стран.

61. ЕЭК и партнерским организациям также следует рассмотреть возможность организации специальной сессии для стран ВЕКЦА и ЮВЕ, приуроченной к основной сессии, или проведения специализированных семинаров и тренингов для заинтересованных стран. Они могут быть посвящены таким темам, как финансовая отчетность и бухгалтерский баланс, оценка объемов теневой и неформальной

экономики, составление ТРИ как основы для рТРИ, ТвДС и показатели глобализации, обучение и практические рекомендации в составе рекомендаций по обновлению СНС.

62. Участники просили Секретариат ЕЭК проинформировать Бюро КЕС об итогах сессии и принять необходимые меры по рекомендованным направлениям будущей работы.
