

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

## ГЛОБАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ВЫДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ И ФИНАНСИРОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И РАЗВИТИЯ БАССЕЙНОВ

5-6 ДЕКАБРЯ 2023 ГОДА - В ЖЕНЕВЕ И ОНЛАЙН

1. Ввиду усугубления глобальных проблем в области водных ресурсов эксперты как водного, так и финансового сообществ собрались для обсуждения вопросов, касающихся острой необходимости ускорения устойчивого выделения средств и финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, на [Глобальном рабочем совещании по вопросам выделения средств и финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов](#) в Женеве 5-6 декабря 2023 года. В нем приняли участие около 200 представителей стран, речных бассейновых организаций (РБО), международных финансовых учреждений, механизмов климатического финансирования, частного сектора, а также различных структур ООН и НПО, работающих в области водных ресурсов и финансирования, представляющих страны и речные бассейны.
2. Глобальное рабочее совещание было организовано секретариатом Конвенции по трансграничным водам, обслуживаемой ЕЭК ООН, под руководством Швейцарии и Нидерландов и в сотрудничестве с Сенегалом, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Международной сетью обмена учебными ресурсами IW:LEARN ГЭФ, Всемирным банком, Азиатским банком развития (АБР), Межамериканским банком развития (МАБР), Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а его целью являлось изучение и обсуждение путей дальнейшей мобилизации государственного и частного капитала и усиления финансовой поддержки трансграничного водного сотрудничества и управления трансграничным водными ресурсами.
3. Мероприятие проходило на фоне широкого признания того, что многое еще необходимо сделать для преодоления дефицита финансирования водных ресурсов, который еще более распространен в трансграничном контексте. По оценкам ОЭСР, для достижения Цели в области устойчивого развития 6 потребуется 6,7 трлн. долл. США к 2030 году и 22,6 трлн. долл. США к 2050 году. На трансграничном уровне уже обнаружен дефицит: в последнем цикле отчетности по целевому показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) (измеряющему прогресс в области трансграничного водного сотрудничества) в 2020 году из 129 стран, представивших отчетность, 76 указали на «ресурсные ограничения» как на одну из основных проблем, возникающих в процессе сотрудничества по вопросам трансграничных вод. Необходимо мобилизовать больше государственных и частных финансовых ресурсов из национальных и международных источников для поддержки устойчивого трансграничного водного сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами.

**Государственное финансирование как основа трансграничного водного сотрудничества**

4. Внутреннее государственное финансирование должно увеличиваться и оставаться основным источником средств для создания, функционирования и работы институциональных механизмов трансграничного водного сотрудничества и мероприятий по развитию бассейна. На рабочем совещании несколько стран, таких как [Испания](#), [Сенегал](#) и [Ботсвана](#), а также Речные бассейновые организации, такие как [Международная комиссия по бассейну реки Конго-Убанги-Санга \(МККУС\)](#), поделились своими взглядами и передовым опытом в области обеспечения наличия необходимых государственных средств и их направления на трансграничное водное сотрудничество и управление трансграничными водными ресурсами. Например, Сенегал поделился опытом финансирования [Организации по развитию бассейна реки Сенегал \(ОРБС\)](#), долгосрочной целью для которой является развитие самофинансирования организации посредством осуществления деятельности, приносящей доход.
5. Международное государственное финансирование и выделение средств, например, через Международные финансовые учреждения (МФУ), может открыть значительные возможности перед странами и речными бассейновыми организациями (РБО) для осуществления их мероприятий и проектов в области трансграничных водных ресурсов и, в некоторой степени, для их функционирования. Многосторонние банки и фонды развития, такие как [Глобальный экологический фонд \(ГЭФ\)](#), [Всемирный банк](#), [Африканский банк развития \(АФБР\)](#), [Азиатский банк развития \(АБР\)](#) или [Межамериканский банк развития \(МАБР\)](#), предлагают кредиты и предоставляют возможности для поддержки различных этапов управления трансграничными водами.
6. После включения трансграничного водного сотрудничества в глобальную цель по адаптации и глобального подведения итогов на COP28, климатические фонды все чаще становятся вариантом финансирования трансграничного водного сотрудничества и мероприятий по развитию бассейнов. Адаптационный фонд еще с 2015 года осуществляет проекты с региональной направленностью, а Зеленый климатический фонд (ЗКФ) теперь также более расположен финансировать трансграничные [проекты, например, реализуемые в бассейне реки Нигер](#), или через свою программу обеспечения готовности. Однако для доступа к климатическим фондам необходимо в достаточной степени продемонстрировать актуальность проектов в контексте изменения климата. Зеленый климатический фонд подготовил специальное руководство по разработке проектных предложений в сфере водной безопасности в соответствии с инвестиционными критериями ЗКФ (доступно [здесь](#)).
7. Принятие подхода, основанного на взаимосвязи между водой, энергией, продовольствием и экосистемами, было отмечено как возможность диверсифицировать источники выделения средств и финансирования, необходимые для поддержки управления трансграничными водами. Например, для финансирования проектов трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов используются доходы от гидроэнергетики. К примеру, двунациональная компания [Итайпу](#), расположенная на границе между Бразилией и Парагваем в бассейне реки Парана, получает доходы за счет производства электроэнергии общим гидроэнергетическим сооружением, используя эти доходы для финансовой поддержки трансграничного водного сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами. В 2005 году, благодаря заключению дополнительного двустороннего соглашения между этими двумя странами, компания Итайпу смогла сделать больше для решения социальных и экологических проблем, и с тех пор получаемые доходы используются для охраны трансграничных водных экосистем, работы с коренными народами и обеспечения доступа к воде местных общин.

## Как дальше мобилизовать частный капитал и изучить инновационные финансовые решения?

8. Мощный механизм институционального сотрудничества (т.е. соглашения, совместные органы), улучшенное управление и первоначальное государственное финансирование (внутренние и международные/льготные займы/капитал на покрытие первых убытков) закладывают основу для снижения рисков проектов и привлечения частного финансирования.
9. Новые успешные примеры свидетельствуют о том, что первоначальное государственное финансирование может быть дополнено частным финансированием, поступающим от таких субъектов, как фонды, о чем на совещании поделился Фонд князя Монако Альберта II, представив тематическое исследование [Глобального фонда для коралловых рифов](#). Некоторые бассейны делают выбор в пользу инновационных вариантов финансирования, как например, в Бассейне реки Кубанго-Окаванго, где [Постоянная водная комиссия по бассейну реки Окаванго \(ОКАСОМ\)](#) создает гибридный фонд, финансирование которого будет осуществляться несколькими донорами и инвесторами для улучшения средств к существованию, повышения устойчивости экосистем и предоставления равных выгод трем прибрежным государствам (Анголе, Ботсване и Намибии).
10. Разрыв в финансировании между выявленными потребностями и имеющимися в настоящее время ресурсами означает, что для дополнения государственного финансирования и выделения государственных средств крайне важно и дальше мобилизовать частный капитал в целях поддержки устойчивого управления трансграничными водами. Для мобилизации целого спектра финансовых инструментов, которые могут быть актуальны для различных категорий проектов, необходимо рассмотреть различные категории субъектов, такие как банки, корпорации, инвестиционные фонды, информационные брокеры, институциональные инвесторы или фонды.
11. Мобилизация частного капитала для поддержки устойчивого управления трансграничными водами была признана сложной задачей, отчасти из-за предполагаемой недостаточной прибыльности, отсутствия масштабируемых и воспроизводимых проектов и бизнес-моделей, а также связанных с этим рисков (политических и дипломатических). Однако пилотные инициативы, такие как [Инициатива по финансированию «Голубой мир»](#), были представлены как способ содействия доступу к капиталу для местных и региональных несuverенных субъектов, таких как речные бассейновые организации – [в данном случае ОРБС](#). Инициатива по финансированию «Голубой мир», возглавляемая Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (ШАРС) и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), использует водные ресурсы в качестве отправной точки механизма сотрудничества с участием широкого круга заинтересованных сторон, превращая его в инвестиционные платформы. Запланированные проекты, находящиеся в стадии разработки, носят межсекторальный характер и в основном представляют собой инфраструктурные проекты, но они также предусматривают создание природных парков в соответствующих странах для развития экотуризма или улучшение судоходства по реке Гамбия с целью реализации многосекторального потенциала речного бассейна.
12. Инвесторы ищут стандартизированные решения с точки зрения оценки рисков, управления рисками и их смягчения. Таким образом, ключевым фактором является укрепление доверия, и

существует потребность в более тесном сотрудничестве между секторами, а также в привлечении большего числа посредников. В преодолении разрыва в знаниях и расстоянии между проектами и инвесторами важную роль могут сыграть банки. На этом сделали акцент представители Skandinaviska Enskilda Banken (SEB), шведского банка, первым осуществившего выпуск «зеленых» облигаций и занимающегося ответственными инвестициями с 2007 года, также поделившись [мнением о проблемах, препятствующих привлечению частного капитала для устойчивого управления трансграничными водами](#), а также о необходимости перевода соответствующих проектов на язык, понятный частным финансирующим учреждениям.

13. В частном секторе, и особенно среди компаний, растет признание важности воды как ключевого ресурса, который следует рассматривать как риск, требующий управления и смягчения. Об этом свидетельствуют данные, которыми на совещании поделился [Проект по раскрытию информации о выбросах углерода \(ПРИВУ\)](#). По данным ПРИВУ, 229 организаций частного сектора заявляют о выявлении в речных бассейнах рисков, которые могут поставить под угрозу более 80% их общего мирового дохода. Вопросы трансграничного водного сотрудничества должны быть дополнительно включены в инструменты оценки рисков частных компаний и финансовых учреждений. Для этого требуется уделить больше внимания этим вопросам в соответствующих вопросниках, что связано с большим количеством данных и раскрытием информации, в том числе на бассейновом уровне.
14. Осознание необходимости обеспечения устойчивого управления водными ресурсами не только на национальном, но и на трансграничном уровне вызывает интерес со стороны частного сектора к дальнейшей работе над проблемами, касающимися водных ресурсов, на бассейновом уровне. Более конкретные шаги в этом направлении предпринимают несколько инициатив, например, Коалиция за устойчивость водных ресурсов, сформированная в рамках [Водного мандата первого лица](#), специальной инициативы, созданной в 2007 году Генеральным секретарем ООН и Глобальным договором ООН (ГД ООН) для продвижения корпоративного управления водными ресурсами во всем мире.
15. Повышенный интерес к вопросам управления пресными водами проявляют новые категории частных субъектов, такие как инвесторы в природный капитал или филантропы. В их стратегиях существуют прочные связи между биоразнообразием, природой и водными ресурсами. В ходе рабочего совещания несколько проектов было представлено компанией [Finance Earth](#), в рамках которых Экологичные решения (ЭР) в области водной безопасности генерируют потоки доходов, например, за счет платежей за Экосистемные услуги (например, за углеродные кредиты, биоразнообразие, питательные вещества или хранение воды), тарифов и налогов или экономии средств бенефициаров. Инновационные финансовые механизмы также могут способствовать применению ЭР как средства обеспечения устойчивости водных ресурсов, которое можно будет масштабировать на трансграничный уровень, опираясь на первоначальное государственное финансирование или гранты, обеспечивающие участие частного сектора. В этом отношении интересным примером является пилотный проект [Водного фонда в рамках плана Трифинио](#), разрабатываемый на трансграничном уровне.

**Какую роль может сыграть Конвенция по трансграничным водам?**

16. Многие заинтересованные стороны считают необходимым иметь большее количество региональных платформ для взаимодействия со странами и РБО по вопросам нормативно-правовой базы и сделать инвестиционные возможности своим приоритетом. Конвенция по трансграничным водам признана примером платформы, которую необходимо и дальше использовать для наведения мостов между различными сообществами (в контексте водных ресурсов и устойчивого финансирования) и обеспечения лучшего понимания потребностей и приоритетов каждого сообщества. В ближайшие годы необходимо приложить больше усилий для продолжения диалога с частным сектором/инвесторами, поиска взаимопонимания и дальнейшего укрепления доверия.
17. В ходе обсуждений участники рабочего совещания обозначили приоритетной необходимость в дополнительных мероприятиях по наращиванию потенциала и технической помощи для понимания лучших вариантов финансирования и разработки приемлемых для финансирования проектов. Участники также отметили, что самым большим вызовом для них стало определение наиболее подходящего собеседника. Среди других проблем были названы нехватка человеческих ресурсов и технический аспект вопроса.
18. Несколько стран недавно стали Сторонами Конвенции по трансграничным водам, и некоторые из них уже разработали национальные планы реализации по внедрению положений Конвенции по трансграничным водам на национальном и трансграничном уровнях. Некоторые из этих новых Сторон, такие как Того и Гана, объяснили, насколько важны эти планы для определения инвестиционных возможностей и разработки проектных предложений, которые могут привлечь потенциальных доноров и/или инвесторов. Конвенция по трансграничным водам вместе со своими партнерами продолжит оказывать поддержку странам и РБО в этом направлении, особенно в рамках своей **программной области, направленной на содействие выделению средств и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов**. В ближайшие годы будут предприняты конкретные усилия для обеспечения дальнейшего соответствия между мероприятиями и проектами, предусмотренными странами и РБО на бассейновом уровне, и возможностями финансовой и технической поддержки, имеющимися на региональном и глобальном уровнях.

