

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли****Седьмая сессия**

Женева, 27–28 (первая половина дня) июня 2022 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Доклад Европейской экономической комиссии  
об организованном 27 июня параллельном мероприятии  
по экономике замкнутого цикла****Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла:  
варианты политики для использования возможностей  
торговли и экономического сотрудничества — резюме\*****Записка секретариата***Резюме*

С учетом решений по вопросам экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов, которые Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) приняла в апреле 2021 года на своей шестьдесят девятой сессии, секретариат ЕЭК приступил к интеграции подхода, основанного на концепции экономики замкнутого цикла, в свои соответствующие направления деятельности, в том числе в свою работу в области торговли.

В настоящем документе представлено резюме программного документа ЕЭК под названием «Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК: варианты политики для использования возможностей торговли и экономического сотрудничества», который является частью серии документов, выпускаемых в рамках проекта «Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК», финансируемого по линии тринадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН).

В настоящем программном документе рассматривается положение дел в связи с переходом к экономике замкнутого цикла и анализируется роль международной торговли как катализатора этого процесса. В частности, в нем подробно рассматриваются связь между торговлей и экономикой замкнутого цикла; взаимодействие по различным направлениям деятельности и работа в конкретных секторах с целью развития экономики замкнутого цикла; а также нормативно-правовая база торговли и экономики замкнутого цикла. Особое внимание уделяется специфическим трудностям, с которыми сталкиваются страны с переходной экономикой на пути к построению экономики замкнутого цикла. Наконец, в

\* Настоящий документ не проходил официального редактирования ЕЭК.



документе изложены предложения для определения того, какого вида и характера помощь ЕЭК могла бы оказать своим государствам-членам для содействия переходу к экономике замкнутого цикла.

Настоящий документ, в котором представлены основные выводы проведенного в программном документе анализа, предназначен для использования в качестве информационной основы делегациями, которые примут участие в седьмой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ).

Настоящий документ представляется РКПСТ для информации.

## I. Введение

1. Мировая экономика в значительной степени зависит от добычи и использования сырья. Сырьевые ресурсы преобразуются в ходе процессов производства, затем используются или потребляются и наконец выбрасываются в окружающую среду в виде отходов. Такая линейная экономическая модель, в рамках которой генерируется около половины всех выбросов парниковых газов (ПГ)<sup>1</sup>, лежит в основе пагубного воздействия человека на окружающую среду. С учетом прогнозируемого увеличения населения планеты (до более чем 10 млрд человек к 2060 году) и продолжающегося роста ресурсоемкой модели потребления, выбросы парниковых газов, как ожидается, вырастут на 80 %<sup>2</sup>.

2. Экономика замкнутого цикла (ЭЗЦ) предлагает решить эти проблемы путем сокращения отходов и замыкания материальных и технологических циклов для сохранения природного капитала. К числу основных задач относятся снижение спроса на первичные ресурсы, повышение качества жизни и создание устойчивого и регенеративного общества. В ЭЗЦ продукция разрабатывается таким образом, который позволяет обеспечить ее долговечность и возможности ее модернизации, сократить отходы, ликвидировать вредные отходы и создать рынки для побочной продукции. По сути, это означает, что экономика замкнутого цикла предполагает повторное использование, восстановление, реконструкцию, ремонт и, наконец, рециклизацию — крайний и наименее желательный вариант<sup>3</sup>.

3. За счет более активного внедрения бизнес-моделей на базе экономики замкнутого цикла можно добиться многочисленных положительных изменений в экономической, социальной и экологической сферах. Хотя принципы ЭЗЦ прямо не упоминаются в целях в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР), они прослеживаются в них, в частности в целях 8, 9 и 12. ЦУР 8 (достойный труд и экономический рост) заключается в повышении глобальной эффективности использования ресурсов в системах потребления и производства. ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) направлена на внедрение ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, а ЦУР 12 (ответственное потребление и производство) акцентирует внимание на эффективности использования ресурсов и сокращении отходов.

4. Помимо этих очевидных связей, изменение наших моделей производства, потребления и распределения, а также повышение эффективности в рамках цепочек поставок могут способствовать реализации других ЦУР и помочь в достижении более масштабных целей глобальной политики. Снижение спроса на сырье может повысить конкурентоспособность и уменьшить зависимость от некоторых важнейших ресурсов при одновременном смягчении проблем, связанных с волатильностью цен на эти ресурсы. Это особенно актуально для стран с переходной экономикой в регионе ЕЭК. Благодаря тому, что она позволяет повторно извлекать и использовать важнейшие виды минералов, экономика замкнутого цикла может помочь решить потенциальные проблемы с поставками в секторах, имеющих ключевое значение для перехода к «зеленой» энергетике<sup>4</sup>. Таким образом, экономика замкнутого цикла может способствовать реализации текущих стратегий восстановления после пандемии, а в

<sup>1</sup> United Nations Environment Programme (2019). *Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want*. A Report of the International Resource Panel. Nairobi, Kenya.

URL: <https://www.resourcepanel.org/global-resources-outlook-2019>.

<sup>2</sup> OECD (2018). *Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences*. OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/9789264307452-en>.

<sup>3</sup> Фонд Эллен Макартур, URL: <https://archive.ellenmacarthurfoundation.org/explore/the-circular-economy-in-detail>.

<sup>4</sup> Как нам всем стало ясно в последнее время, череда перебоев в поставках важнейших материалов может на мировом уровне привести к сбоям в производстве высокотехнологичных товаров, таких как планшеты или электромобили (ЭМ). Более подробная информация представлена в документе, посвященном итогам обсуждения в рамках ЕЭК вопроса о долговечности поставок важнейших минералов, URL: <https://unece.org/sites/default/files/2022-01/UNECE%20UK%20Critical%20Minerals%20Report%20Jan%202022.pdf>.

случае масштабного применения ее принципов может стать основой глобальной стратегии устойчивого роста.

5. Несмотря на эти потенциальные выгоды, на сегодняшний день уровень замкнутости мировой экономики еще не достиг 10 % и даже упал с 9,1 % в 2018 году до 8,6 % в 2021 году, поэтому требуются конкретные действия, чтобы обратить эту тенденцию вспять<sup>5</sup>.

6. В условиях глобальной взаимосвязанной экономики международная торговля и экономическое сотрудничество могут стать катализаторами перехода к ЭЗЦ. Международная торговля, включая торговлю отходами, ломом, а также экологическими товарами и услугами, может помочь распространить устойчивые и ориентированные на замкнутый цикл решения с местного на региональный и глобальный уровни.

## II. Основные выводы

### A. Взаимосвязь между торговлей и экономикой замкнутого цикла

7. Переход к экономике с более замкнутым циклом потребует как от производителей, так и потребителей товаров и услуг изменения нынешней практики. Международная торговля может сыграть важную роль в содействии этому переходу.

8. Торговые операции становятся все более взаимосвязанными в рамках цепочек поставок. Эти цепочки традиционно имеют линейную структуру и для сохранения их значимости в условиях экономики замкнутого цикла их необходимо кардинальным образом пересмотреть, преобразовать и перепрофилировать<sup>6</sup>. На базе экономики замкнутого цикла эффективности можно добиться на уровне всех факторов производства (земля, энергия, ресурсы, услуги, труд, средства производства), а также конечных продуктов, включая побочные продукты. Инициативы в области ЭЗЦ должны также охватывать этап потребления и этап после потребления (отходы), где также возможно повышение эффективности. Для содействия учету в торговой деятельности принципов экономики замкнутого цикла предлагаются следующие начальные меры:

- **Переход от торговли первичными ресурсами к торговле вторичными ресурсами.** Торговля первичными ресурсами может пойти на спад и уступить место более активной торговле вторичными ресурсами. Торговля поддержанными товарами, по-видимому, будет развиваться, а восстановленную продукцию, по всей вероятности, можно будет поставлять намного быстрее, чем вновь изготовленную из исходных материалов.
- **Переход от мировой к более региональной и местной торговле.** В условиях экономики замкнутого цикла ограничения на торговлю отходами и опасными материалами могут придать торговле более локальный или региональный характер и привести к появлению региональных центров рециклизации и переработки, ориентированных на региональные рынки<sup>7</sup>. Дефицит ресурсов, неустойчивая работа цепочек поставок и природоохранные соображения также

<sup>5</sup> Circle Economy (2022). *The Circularity Gap Report 2022* (pp. 1–64, Rep.). Amsterdam: Circle Economy. URL: <https://www.circularity-gap.world/2022#Download-the-report>.

<sup>6</sup> Хорошее сопоставление линейной модели и модели замкнутого цикла представлено в публикации Международного института устойчивого развития, Tamminen, S., Sell, M., Forslund, T., Tipping, A., Soprana, M., Bellmann, C. (2020). *Trading Services for a Circular Economy*. Международный институт устойчивого развития и Министерство иностранных дел Финляндии. URL: <https://www.iisd.org/publications/trading-services-circular-economy>.

<sup>7</sup> Kettunen, M., Gionfra, S. and Monteville, M. (2019). *EU circular economy and trade: Improving policy coherence for sustainable development*. IEEP Brussels / London. URL: [https://ieep.eu/uploads/articles/attachments/f560794d-c411-4895-8ae9-910c65548f33/EU%20trade,%20CE%20and%20sustainable%20development%20\(IEEP%202019\)%20FINAL.pdf?v=63741577228](https://ieep.eu/uploads/articles/attachments/f560794d-c411-4895-8ae9-910c65548f33/EU%20trade,%20CE%20and%20sustainable%20development%20(IEEP%202019)%20FINAL.pdf?v=63741577228).

могут способствовать возвращению производства на родину или его регионализации.

- **Переход от зависимости к большей устойчивости.** Повторное использование материалов может помочь повысить устойчивость цепочек поставок. Чтобы лучше нейтрализовать шоковые потрясения, цепочки поставок должны быть гибкими и, в частности, в будущем должны включать больше мелких местных партнеров (включая микро-, малые и средние предприятия (ММСП)). Это может помочь уменьшить задержки в поставках и сохранить ресурсы<sup>8</sup>.
- **Переход от торговли товарами к торговле услугами.** Услуги занимают центральное место в бизнес-моделях на базе ЭЗЦ. Ремонт, реконструкция, рекуперация, рециклизация, восстановление, послепродажное обслуживание, решения по принципу «продукт как услуга», а также обмен и торговля этими услугами будут развиваться. Они могут включать такие услуги, как, в частности, очистка воды и переработка отходов, проектирование, ИТ-услуги, консультации по экологическому инжинирингу, а также исследования и разработки.
- **Переход от аналогового формата к цифровому.** Цифровые решения и технологии четвертой промышленной революции уже активно используются в линейных цепочках поставок. В будущем они также могут составить основу операционной системы для цепочек поставок замкнутого цикла. Цифровые инструменты могут быть движущей силой процессов производства, логистики, распределения и отслеживания товаров и лежать в основе всех ключевых процессов принятия решений в рамках цепочки.

9. В то же время при разработке и внедрении инструментов торговой политики на базе экономики замкнутого цикла особое внимание следует уделять тому, чтобы они не приводили к возникновению потенциальных барьеров в торговле.

## **В. Развитие экономики замкнутого цикла: взаимодействие по различным направлениям деятельности и работа в конкретных секторах**

10. Международная торговля находится во взаимодействии с многочисленными направлениями деятельности, включая инвестиции, инновации, цифровизацию и закупки. Такое взаимодействие открывает возможности для достижения синергетического эффекта на всех этапах цепочки поставок, в том числе в связи с переходом к экономике с более замкнутым циклом. При переходе к ЭЗЦ необходимо также учитывать отраслевые особенности международной торговли.

### **1. Взаимодействие по различным направлениям деятельности**

11. Для продвижения к экономике замкнутого цикла страны, прежде всего с переходной экономикой, должны уделить приоритетное внимание стратегическим решениям, способствующим переходу к ней. Существуют также важные связи между ЭЗЦ и нижеуказанными направлениями деятельности, поэтому в процессе работы необходимо применять последовательный подход.

- **Инвестирование/финансирование.** Переход к ЭЗЦ невозможен без масштабных инвестиций в цепочки поставок. Это предполагает инвестирование в новые бизнес-модели (например, в новые отрасли ЭЗЦ, реорганизацию цепочек поставок, экопроектирование или биоинженерию), процедуры, технологии/инновации, а также в обучение рабочего персонала. Для решения этих задач необходимо также использовать новые формы смешанного и инновационного финансирования, такие как «зеленые» облигации, и государственно-частные партнерства (ГЧП).

<sup>8</sup> <https://www.digit.fyi/could-supply-chain-challenges-fuel-the-circular-economy/>.

- **Инновации.** Чтобы изменить практику потребления и производства, в условиях ЭЗЦ бизнес-модели и цепочки поставок должны опираться на инновационные методы, новые технологии и новые услуги. Этого можно достичь путем содействия инвестициям в исследования и разработки, технологические парки или производственные кластеры, где предприниматели, ученые и потребители могут почерпнуть идеи в ходе взаимодействия, сотрудничества и обмена мнениями. Для создания необходимого пула квалифицированных кадров с целью удовлетворения потребностей ЭЗЦ, а также решения проблем переходного периода необходимо также повысить квалификацию рабочих кадров, которые могут потерять свои рабочие места в линейной экономике<sup>9</sup>.
- **Цифровизация.** Цифровые технологии придают импульс развитию мировой экономики и международной торговли и преобразуют их. Цифровизация вносит радикальные изменения в производственные процессы и поведение потребителей и является одним из основных двигателей инновационной деятельности, производительности и конкурентоспособности<sup>10</sup>. Она может содействовать переходу к экономике замкнутого цикла различными способами, например за счет развития платформенной экономики, цифровизации цепочек поставок и повышения прослеживаемости<sup>11</sup>.
- **Закупки.** Учитывая значительную долю государственных закупок в ВВП стран, они могут стать мощным инструментом для формирования более устойчивых моделей потребления. Путем установления спроса на устойчивые товары и услуги, созданные на основе принципов ЭЗЦ, политика в области государственных закупок может стимулировать инвестиции в более экологичные технологии и виды практики.

## 2. Работа в конкретных секторах

12. Для того чтобы международная торговля могла максимально способствовать развитию экономики замкнутого цикла, необходимо принять меры в различных секторах экономики. Ниже представлен неисчерпывающий перечень секторов, которые во многом имеют ключевое значение для перехода к ЭЗЦ в регионе ЕЭК.

- **Торговля услугами.** Услуги будут играть ключевую роль в переходе к ЭЗЦ. Важнейшее значение для развития ЭЗЦ будут иметь секторы услуг, такие как очистка воды и переработка отходов. Кроме того, важное значение также имеют такие услуги, как проектирование, ИТ-услуги, консультации по экологическому инжинирингу, исследования и разработки, а также цифровые услуги, поскольку они неразрывно связаны с инновациями, цифровизацией и производством. Услуги занимают центральное место во всех современных бизнес-моделях на базе ЭЗЦ, таких как ремонт, реконструкция, рекуперация, рециклизация и совместное использование.

<sup>9</sup> Для содействия достижению этой цели ЕЭК недавно приступила к осуществлению внебюджетного проекта «Укрепление инновационной экосистемы в регионе ЕЭК ООН для содействия использованию инноваций и цифровых технологий в целях устойчивого развития и перехода к экономике замкнутого цикла». URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Item%2013\\_ECE\\_EX\\_2021\\_40\\_XB\\_13%20Innovation%20and%20digital%20technologies%20for%20sust%20development.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Item%2013_ECE_EX_2021_40_XB_13%20Innovation%20and%20digital%20technologies%20for%20sust%20development.pdf).

<sup>10</sup> Цифровизация и обработка данных также обусловили рост торговли услугами в последнее время. Новые услуги, такие как потоковое вещание или облачные технологии, активно развиваются и, по всей вероятности, займут доминирующее положение в экономике замкнутого цикла. Искусственный интеллект (ИИ) лежит в основе многих существующих технологий, которые уже используются в бизнес-моделях на базе экономики замкнутого цикла.

<sup>11</sup> Кроме того, тема «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН» была определена государствами — членами ЕЭК в качестве сквозной приоритетной темы предстоящей семидесятой сессии Комиссии. URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Item%207%20ECE\\_EX\\_2021\\_32\\_Commission%20session%20update%20on%20preparations.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Item%207%20ECE_EX_2021_32_Commission%20session%20update%20on%20preparations.pdf).

- **Торговля сельскохозяйственной продукцией.** Производство и сбыт сельскохозяйственной продукции относятся к главным направлениям деятельности, приводящим к изменению климата, утрате биоразнообразия и деградации земель. Поэтому необходимо обеспечить достаточный объем продовольствия для растущего населения планеты и при этом гарантировать, чтобы производство продовольствия не создавало дополнительной нагрузки на окружающую среду. Эти проблемы можно решить, в частности, за счет применения принципов ЭЗЦ и поощрения регенеративного сельского хозяйства. Это предполагает сокращение объемов используемых химикатов, замыкание питательных циклов, минимизацию потерь продовольствия и снижение объемов выбросов в окружающую среду в результате производства. В этой связи важнейшее значение приобретает прозрачность на всех этапах цепочки поставок.
- **Торговля текстильной продукцией.** Текстильная промышленность относится к отраслям, оказывающим наиболее пагубное воздействие на окружающую среду, а ее производственный процесс сопряжен с риском для здоровья человека и общества. В индустрии быстрой моды ежегодно выбрасывается или сжигается около 87 % текстильной продукции, что обходится в 100 млрд долл. США<sup>12</sup>. ЭЗЦ может помочь в устранении рисков для устойчивости посредством: 1) снижения воздействия продукции и производственных процессов на окружающую среду на всех этапах цепочки создания стоимости, в том числе посредством модели, предполагающей использование, повторное использование и рециклизацию; и 2) изменения отношения потребителей в целях обеспечения более разумного и этичного потребления. Важно обеспечить, чтобы конечные потребители получали точную и актуальную информацию о социальных и экологических рисках, а также рисках для здоровья, связанных с приобретаемыми ими товарами, в связи с чем необходимо гарантировать прозрачность и прослеживаемость производственно-сбытовых цепочек текстильных товаров<sup>13</sup>.
- **Торговля важнейшими минералами.** Ввиду своих уникальных характеристик редкоземельные минералы крайне необходимы для дальнейшего производства высокотехнологичных и низкоуглеродных продуктов, в частности таких, как электромобили, оптоволоконные кабели и персональные компьютеры. Этих ресурсов крайне мало, и ожидается, что спрос на них вскоре резко превысит предложение. В этой связи ЭЗЦ может открыть ценные возможности в виде повторного использования этих важнейших минералов. В то же время современные технологии не позволяют провести эффективную рециклизацию редкоземельных минералов: этот процесс является энергоемким и сопряжен с вредными выбросами и последующими дополнительными процессами сепарации.

### С. Нормативно-правовая база торговли и экономики замкнутого цикла

13. Усилия по использованию возможностей торговли для перехода к ЭЗЦ должны предприниматься на всех уровнях регулирования торговли: многостороннем, региональном и национальном. ЭЗЦ представляет собой межотраслевую область, экологический, экономический и социальный компоненты которой тесно взаимосвязаны между собой. Поэтому для перехода к ЭЗЦ необходимо срочно выработать скоординированный стратегический подход, пользующийся всеобщей политической поддержкой. При этом необходимо также обеспечить, чтобы усилия по

<sup>12</sup> <https://www.bbc.com/future/article/20200710-why-clothes-are-so-hard-to-recycle>.

<sup>13</sup> ECE/TRADE/C/CEFACT/2019/26.

URL: [https://unece.org/DAM/cefact/cf\\_plenary/2019\\_plenary/ECE\\_TRACE\\_C\\_CEFACT\\_2019\\_026E.pdf](https://unece.org/DAM/cefact/cf_plenary/2019_plenary/ECE_TRACE_C_CEFACT_2019_026E.pdf).

развитию замкнутой торговли не приводили к возникновению торговых барьеров для стран, чей экспортный сектор еще полностью не перешел на модель замкнутого цикла.

14. Нормативно-правовая база международной торговли охватывает три уровня регулирования:

- **Многосторонний.** Всемирная торговая организация (ВТО) создала обязательную систему международных правил, регулирующих международную торговлю. В рамках своих недавно начавшихся структурированных дискуссий по вопросам торговли и экологической устойчивости (СДТЭУ) ВТО предметно обсуждает проблемы ЭЗЦ и торговли<sup>14</sup>. Кроме того, существуют многосторонние конвенции и правила, которые влияют на международную торговлю (например, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)). Хотя правила международной торговли были разработаны на основе линейной модели, в рамках дискуссий по вопросам международной торговли все чаще обсуждаются темы, связанные с ЭЗЦ. В частности, обсуждаются такие вопросы, как торговля и природоохранные меры, загрязнение пластиком и экологические товары и услуги.
- **Региональный.** По сравнению с многосторонним уровнем, установка правил на региональном уровне может обеспечить более быстрый и реалистичный переход к ЭЗЦ. В региональные торговые соглашения все чаще включаются положения, касающиеся вопросов устойчивости и ЭЗЦ. Эти вопросы также рассматриваются в рамках некоторых региональных инициатив, таких как Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), которая разработала в 2019 году Принципы устойчивого развития торговли<sup>15</sup>.
- **Национальный.** Каждая страна устанавливает свои правила в соответствии со своими национальными целями и международными обязательствами. По всему миру как развитые страны, так и страны с переходной экономикой начали внедрять стратегии перехода к экономике замкнутого цикла. Согласно базе данных «Чатем-Хаус» по политике в области ЭЗЦ<sup>16</sup>, в настоящее время национальные стратегии или политика в области ЭЗЦ разработаны в 39 странах мира.

15. В усилиях по использованию возможностей торговли для перехода к ЭЗЦ ключевую роль могут также играть стандарты. За счет определения характеристик продукции, а также процедур ее проектирования, производства и утилизации, стандарты могут способствовать применению принципов ЭЗЦ в цепочке поставок: как в нижних звеньях (например, стандарты качества для вторичного сырья, восстановленных или реконструированных товаров), так и в верхних звеньях (например, экопроектирование, устойчивое производство, возможность рециклизации или ремонтпригодность). Кроме того, добровольные стандарты устойчивости (ДСУ) и частные стандарты (такие, как Глобальное партнерство по надлежащей сельскохозяйственной практике (GLOBALG.A.P)) могут способствовать быстрому переходу к более устойчивому будущему на основе ЭЗЦ<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/envir\\_15dec21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/envir_15dec21_e.htm). Информация о соответствующих инициативах представлена также во вставке 1.

<sup>15</sup>

[https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Principles\\_of\\_Sustainable\\_Trade\\_Trade\\_English.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Principles_of_Sustainable_Trade_Trade_English.pdf).

<sup>16</sup> <https://circulareconomy.earth/?policy=cep>.

<sup>17</sup> Дополнительную информацию можно найти, например, в работах Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости, URL: <https://unfss.org>.



Вставка 1

**Торговля и ЭЗЦ: конкретные предложения по продвижению вперед на многостороннем уровне**

Среди некоторых заинтересованных сторон растет понимание того, что торговля может служить мощным импульсом в процессе перехода к ЭЗЦ. В своих последних исследованиях международные заинтересованные стороны, включая, в частности, Международную торговую палату, Международный институт устойчивого развития и Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций<sup>18</sup>, предложили, среди прочего, следующие конкретные начальные меры:

- Пересмотр принципов и классификаций действующей Гармонизированной системы (ГС) для обеспечения того, чтобы переход к ЭЗЦ не сдерживался действующей классификацией товаров. Для пересмотра действующих принципов ГС необходимо будет также заручиться поддержкой членом Всемирной таможенной организации.
- Либерализация торговли экологическими товарами и услугами и проявление осторожности при дальнейшей либерализации товаров и услуг, подрывающих экологические цели и переход к ЭЗЦ.
- Устранение барьеров в торговле отходами, ломом, подержанными товарами, вторичным сырьем и реконструированными товарами и недопущение ситуаций, когда либерализация служит прикрытием для импорта низкокачественной, опасной или незаконной продукции с негативными последствиями для окружающей среды и здоровья.
- Перестройка стимулирующих и сдерживающих мер, например отмена субсидий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и прекращение потребления первичных природных ресурсов.
- Временное выведение ряда утвержденных товаров, которые могут способствовать развитию ЭЗЦ, из-под действия правил ВТО в отношении субсидирования с целью стимулирования практики и производства на основе принципов ЭЗЦ.
- Пересмотр Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли для содействия упрощению процедур торговли в обратных цепочках поставок, включая быстрое движение продукции, отвечающей проверенным экологическим стандартам.

Для достижения прогресса в этой работе необходимо расширить техническую помощь, оказываемую странам с переходной экономикой, уделив особое внимание содействию переходу к ЭЗЦ.

*Источник:* Программный документ ЕЭК, «Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК: варианты политики для использования возможностей торговли и экономического сотрудничества» («Accelerating the Circular Economy Transition in the ECE Region: Policy Options for Harnessing the Power of Trade and Economic Cooperation»), готовится к выпуску в 2022 году.

<sup>18</sup> Bellmann, C. (2021). *The Circular Economy and International Trade: Options for the World Trade Organization (WTO)*. Документ подготовлен при финансовой поддержке Исследовательского фонда Международной торговой палаты, URL: [https://icc.se/wp-content/uploads/2021/12/20211214\\_Circular-Economy.pdf](https://icc.se/wp-content/uploads/2021/12/20211214_Circular-Economy.pdf). Monkelbaan, C. (2021). *The Circular Economy and Trade: Some Questions and Possible Ways Forward*. Документ подготовлен при поддержке Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций и Фонда Фридриха Эберта, URL: [https://quano.org/sites/default/files/resources/The%20Circular%20Economy%20and%20Trade\\_paper\\_A4\\_24\\_09.pdf](https://quano.org/sites/default/files/resources/The%20Circular%20Economy%20and%20Trade_paper_A4_24_09.pdf). Tamminen and others, *Trading Services for a Circular Economy*, см. сноску 6.

## D. Экономика замкнутого цикла: проблемы и возможности для стран с переходной экономикой

16. Продвигаясь по пути устойчивого развития, страны с переходной экономикой сталкиваются со многими проблемами, в том числе структурного характера, такими как низкая производительность, старение населения, миграционный отток, сложные условия для ведения бизнеса, слабая промышленная база, зависимость от экспорта сырьевых товаров или товаров с низкой добавленной стоимостью. COVID-19 обострил эти проблемы и добавил новые, включая отсутствие безопасности, потерю работы, повышенные риски и бюджетный дефицит. Переход к ЭЗЦ может стать одним из возможных путей надежного, устойчивого и инклюзивного восстановления после COVID-19. Для обеспечения этого перехода предлагаются, в частности, следующие меры:

- **Сочетание трудоемкой и инновационной деятельности.** Ремонт, реконструкция и рециклизация — это трудоемкие виды деятельности, способные создать рабочие места в странах с переходной экономикой. Вместе с тем сосредоточение внимания исключительно на этих видах деятельности может подорвать их возможности создания новых секторов с более высокой добавленной стоимостью, которые могли бы стимулировать экономический рост.
- **Оказание поддержки ММСП.** Несмотря на свою уязвимость, ММСП являются важнейшим элементом для стран с переходной экономикой. Необходимо учитывать затраты, которые ММСП должны понести для перехода к ЭЗЦ. Им могут потребоваться особая поддержка и инвестиции в профессиональную подготовку их кадров.
- **Применение принципов ЭЗЦ как на этапе производства, так и на этапе потребления.** Внедрение принципов ЭЗЦ в практику потребления может помочь удовлетворить потребности населения и способствовать дальнейшему изменению производственной практики<sup>19</sup>.
- **Более широкая интеграция принципов ЭЗЦ в рамках глобальных и региональных цепочек создания стоимости.** Мировая и региональная торговля товарами и услугами, созданными на базе ЭЗЦ, кроет в себе существенный потенциал, в том числе для стран с переходной экономикой. Присоединение к ВТО и налаживание регионального сотрудничества могут помочь реализовать этот потенциал.

## III. Рекомендации

17. Торговля может стать мощным катализатором перехода к ЭЗЦ. Для содействия этому процессу на начальном этапе могут быть приняты следующие меры:

- **Повышение уровня осведомленности.** Необходимо повышать уровень осведомленности как о самой концепции замкнутого цикла, так и о взаимосвязи между торговлей и ЭЗЦ. Можно, например, провести работу по привлечению внимания торгового сообщества к вопросам ЭЗЦ и, наоборот, обратить внимание специалистов в области ЭЗЦ на важное значение торговли. Информационно-просветительские мероприятия могут быть ориентированы как на государственный, так и на частный секторы<sup>20</sup>. Они могут быть выстроены на основе информационно-просветительских кампаний, которые уже проводятся ключевыми участниками внедрения концепции ЭЗЦ, такими как

<sup>19</sup> Preston F., Lehne J., and Wellesley L. (2019). *An Inclusive Circular Economy: Priorities for Developing Countries*. Chatham House. URL: <https://www.chathamhouse.org/2019/05/inclusive-circular-economy>.

<sup>20</sup> К этим мероприятиям должны также привлекаться представители научных кругов, которые обладают специальными техническими знаниями по вопросам ЭЗЦ и ее взаимосвязи с торговлей и могут привнести новый взгляд на эти вопросы.

Фонд Эллен Макартур и Финский инновационный фонд «Ситра». Что касается торговли, Рабочая группа по ЭЗЦ, которая была недавно создана в рамках структурированных дискуссий по вопросам торговли и экологической устойчивости ВТО, может служить важным практическим механизмом информирования стран с переходной экономикой о текущих обсуждениях. Ключевую роль в информационно-просветительской деятельности может сыграть созданная ЕЭК Платформа взаимодействия с заинтересованными сторонами по вопросам ЭЗЦ, которая объединяет координаторов по ЭЗЦ, официально назначенных странами с переходной экономикой<sup>21</sup>.

- **Обмен опытом.** Обмен опытом по созданию синергизма между торговлей и экономикой замкнутого цикла и решению проблем, которые могут возникнуть в этой связи, может облегчить переход к ЭЗЦ. Национальные диалоги ЕЭК по вопросам региональной и национальной политики могут стать отправной точкой для неформального обмена опытом и передовой практикой по этим вопросам. В дальнейшем более структурированный подход мог бы повысить эффективность такого обмена опытом.
- **Совершенствование фактологической базы.** Для обеспечения успешного перехода к ЭЗЦ крайне необходимы наличие данных о торговле и доступ к ним, что позволит принимать обоснованные стратегические решения, основанные на конкретных фактах. Хотя в некоторых странах имеются отдельные показатели степени замкнутости экономики, в странах с переходной экономикой такие данные практически полностью отсутствуют, равно как и данные о торговых аспектах ЭЗЦ. Таким образом, в странах с переходной экономикой необходимо в приоритетном порядке обеспечить измерение и мониторинг степени замкнутости экономики и ее аспектов, связанных с торговлей. Необходимо провести совместную работу с участием широкого круга различных субъектов, таких как ЕЭК (в рамках ее работы по статистике), аналитические центры (например, Чатем-Хаус) и международные организации (например, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ВТО и т. д.).
- **Учет связанных с торговлей вопросов в национальных программах действий и стратегиях по построению экономики замкнутого цикла.** Программы действий и стратегии по построению экономики замкнутого цикла и принятые для их реализации инструменты (например, законы, регламенты и т. д.) имеют важнейшее значение для определения порядка перехода к экономике замкнутого цикла в процессе разработки политики на национальном уровне. Поскольку все большее число стран разрабатывают такие программы, можно было бы уделить внимание включению торговых аспектов в эти всеобъемлющие директивные документы и соответствующие процессы. Для этого необходимо сочетать более широкий подход, при котором учитываются вопросы, связанные с торговлей (инвестирование/финансирование, инновационная деятельность и цифровизация), и отраслевой подход, ориентированный, например, на ключевые для ЭЗЦ отрасли (в частности такие, как текстильная отрасль, агропродовольственная промышленность и услуги).
- **Превращение цепей поставок в движущую силу ЭЗЦ.** В мировой экономике цепочки поставок выполняют роль «смазочных механизмов», которая, однако, традиционно осуществлялась на базе линейной экономической модели. Реорганизация цепочек поставок может способствовать развитию модели замкнутого цикла. Важнейшее значение в этой связи имеют инновации, которые способствуют фундаментальному пересмотру экономических и бизнес-стратегий. Большое значение также отводится прозрачности и прослеживаемости, поскольку они позволяют потребителям (как частным, так и корпоративным) делать осознанный выбор при покупке. Инструментарий ЕЭК для обеспечения прозрачности и прослеживаемости в секторе

<sup>21</sup> <https://unece.org/circular-economy/press/unece-launches-platform-policy-dialogue-circular-economy>.

швейной и обувной промышленности<sup>22</sup> и недавно созданная Группа специалистов по отслеживанию вопросов окружающей среды, общества и управления в устойчивых производственно-сбытовых цепочках в экономике замкнутого цикла (ГС-ОУЦЭЦ)<sup>23</sup> позволяют в рамках Организации Объединенных Наций получить соответственно инструменты и площадку для дальнейшего продвижения вперед в этой области.

- **Разработка на различных уровнях управления вариантов торговой политики, способствующей развитию ЭЗЦ.** Для эффективного включения принципов ЭЗЦ в торговую политику может потребоваться принятие мер на разных уровнях нормотворческой деятельности: многостороннем, региональном и национальном. Помимо интеграции принципов ЭЗЦ в национальные стратегии по развитию торговли, производственно-сбытовых цепочек и экономики в более широком смысле, можно было бы также включить положения об ЭЗЦ в региональные торговые соглашения и учитывать ее принципы в процессе разработки многосторонней торговой политики. Рабочая группа по ЭЗЦ, которая была недавно создана в рамках структурированных дискуссий по вопросам торговли и экологической устойчивости ВТО, может стать удобной платформой для начала работы над этими вопросами. Особое внимание необходимо уделить тому, чтобы варианты торговой политики, направленные на развитие ЭЗЦ, не приводили к возникновению потенциальных барьеров в торговле.
- **Придание переходу инклюзивного характера.** Положение некоторых субъектов позволяет им получить большие выгоды от перехода к ЭЗЦ по сравнению с другими. Микропредприятиям, а также малым и средним предприятиям, в том числе принадлежащим женщинам, и предприятиям в странах с переходной экономикой потребуется помощь в использовании возможностей и решении проблем, связанных с этим процессом. Международные организации, включая финансовые учреждения и международное сообщество доноров, должны создать благоприятные условия для перехода, в том числе защитные механизмы для тех, кто в них нуждается. Конкретная помощь может быть оказана в таких областях, как передача технологий, ноу-хау и оборудования; преодоление цифрового разрыва и облегчение доступа к глобальным цифровым платформам; и, в более широком смысле, обучение, оказание технической помощи и укрепление потенциала. Ориентирование технической помощи, оказываемой в рамках инициативы «Помощь в интересах торговли», на переход к ЭЗЦ может послужить мощным стимулом в этом процессе для стран с переходной экономикой.

#### IV. Заключительные замечания

18. Нынешняя линейная структура экономики приводит к появлению негативных последствий для окружающей среды, социальной сферы и здоровья. Она одновременно является причиной и следствием нашего неутолимого спроса на новые продукты. В индустрии быстрой моды ежегодно выбрасывается или сжигается около 87 % текстильной продукции на сумму 100 млрд долл. США. Кроме того, ежегодно выбрасывается более 85 % (в стоимостном выражении) изготовленных пластиковых упаковок на сумму до 120 млрд долл. США, что, среди прочего, приводит к загрязнению наших рек и океанов<sup>24</sup>. Это лишь некоторые примеры неэффективности нынешней модели.

19. Необходимо обеспечить, чтобы наш образ жизни, потребления и производства был максимально рациональным и приводил к минимально возможному загрязнению окружающей среды. Будущий экономический рост не должен быть сопряжен с использованием первичных ресурсов. Для этого была разработана концепция

<sup>22</sup> <https://unece.org/trade/traceability-sustainable-garment-and-footwear>.

<sup>23</sup> <https://unece.org/trade/uncfact/ToSTraceability>.

<sup>24</sup> <https://www.visualcapitalist.com/the-circular-economy-redesigning-our-planets-future/>.

экономики замкнутого цикла. Она опирается на повторное использование, ремонт, реконструкцию, рециклизацию, совместное использование и аренду, что позволяет продлить срок использования товаров и снизить потребность в первичных ресурсах. Кроме того, она позволяет сократить объем отходов, создать для продукции новый жизненный цикл и вновь извлекать пользу из повторного использования товаров и материалов. Среди прочего, за счет повышения прозрачности цепочек поставок экономика замкнутого цикла способна повысить эффективность производства товаров и услуг, а также производительность и конкурентоспособность, при одновременном содействии декарбонизации планеты.

20. Для выполнения задач ЦУР при одновременном обеспечении экономического роста необходимо, чтобы концепция ЭЗЦ заняла центральное место в нашей экономической теории и практике. На сегодняшний день экономика замкнутого цикла играет второстепенную роль, используется как дополнение к существующей модели и многими рассматривается как один из вариантов среди прочих. В будущем существует вероятность того, что трансформационная сила этой новой экономической модели коренным образом изменит нынешнюю конфигурацию цепочек поставок, приведет к перераспределению благосостояния и создаст новую экономическую реальность.

21. В рамках своих трех основных функций (разработка норм, стандартов и правовых инструментов; создание площадки для диалога; оказание технической помощи в соответствующих отраслях) ЕЭК поддерживает страны в их усилиях по достижению устойчивого, инклюзивного и надежного восстановления после пандемии<sup>25</sup> и переходу к экономике замкнутого цикла<sup>26</sup>.

22. Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК разработал инструменты, которые могут существенно помочь в решении проблем, изложенных в настоящем документе. Они включают рекомендации по передовой практике и стандарты в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций (разработанные Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)), сотрудничество по вопросам нормативного регулирования, стандарты качества сельскохозяйственной продукции, критерии, применимые к государственным закупкам, усилия по развитию государственно-частных партнерств (ГЧП) и инновационную политику (таблица 1).

23. В рамках своих национальных усилий по обеспечению «восстановления на более совершенной основе» правительства могут воспользоваться широким кругом нормативных инструментов ЕЭК и ее технической помощью. К ним относится также проект СРООН «Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК». В рамках этого проекта ЕЭК планирует подготовить программные документы по следующим вопросам: улучшение возможности отслеживания продукции в международных производственно-сбытовых цепочках в интересах экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов; механизм закупок, стимулирующих инновационную деятельность в интересах экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов; институциональные механизмы, способствующие переходу к экономике замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов; механизмы финансирования в интересах экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов; удаление отходов в интересах экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов; цифровые решения, используемые в интересах экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов.

<sup>25</sup> ECE “Responding to the socio-economic impacts of the COVID-19 pandemic in the UNECE region”. URL: [https://unece.org/DAM/UNECE\\_COVID\\_Brochure\\_EN.pdf](https://unece.org/DAM/UNECE_COVID_Brochure_EN.pdf).

<sup>26</sup> E/ECE/1496 («Экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов: инструментарий Европейской экономической комиссии»). URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-03/E\\_ECE\\_1496-2101396R.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-03/E_ECE_1496-2101396R.pdf).

Таблица 1

**Работа Отдела экономического сотрудничества и торговли (ОЭСТ) ЕЭК по вопросам экономики замкнутого цикла**

<i>Направления деятельности в связи с ЭЗЦ</i>	<i>Инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>
Обеспечение прозрачности и прослеживаемости цепочек поставок в целях преобразования особо ресурсоемких отраслей	<p>ЕЭК разработала механизм «Обязательство по обеспечению устойчивости» (которое предусматривает соблюдение стратегических рекомендаций, стандарта в отношении обмена информацией и руководящие указания по осуществлению СЕФАКТ ООН)<sup>27</sup> с целью повышения прозрачности и прослеживаемости цепочек поставок в швейной и обувной промышленности.</p> <p>Через недавно созданную Группу специалистов по отслеживанию вопросов окружающей среды, общества и управления в устойчивых производственно-сбытовых цепочках в экономике замкнутого цикла<sup>28</sup> ЕЭК поддерживает усилия по введению кардинальных изменений в ключевых отраслях промышленности с целью перехода к экономике замкнутого цикла.</p>
Учет принципов экономики замкнутого цикла при определении критериев, применимых к государственным закупкам	<p>Через свою Группу специалистов по политике в области инноваций и конкурентоспособности (ГС-ПИК) ЕЭК оказывает и будет продолжать оказывать поддержку странам в вопросах оптимального использования государственных закупок, включая закупки, стимулирующие инновационную деятельность в интересах экономики замкнутого цикла. Она также разработала руководство по инновационной деятельности в интересах экономики замкнутого цикла.</p>
Содействие сокращению отходов и их повторному использованию	<p>Опасные отходы: стандарт СЕФАКТ ООН в отношении трансграничной перевозки отходов позволяет отслеживать трансграничное перемещение опасных отходов в соответствии с Базельской конвенцией.</p> <p>Продовольственные потери и пищевые отходы: механизм FeedUP@UN помогает избегать продовольственных потерь на всех этапах производственно-сбытовой цепочки и перераспределять продовольствие, которое в противном случае было бы потеряно. В Кодексе надлежащей практики по предотвращению потерь продовольствия и пищевых отходов и Методологии измерения потерь продовольствия и пищевых отходов также содержатся рекомендации в отношении разработки стратегий оценки продовольственных потерь.</p>

<sup>27</sup> <https://form.jotform.com/211244876449059>.

<sup>28</sup> <https://unece.org/media/news/362439>.

<i>Направления деятельности в связи с ЭЗЦ</i>	<i>Инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>
Использование возможностей, связанных с сотрудничеством по вопросам нормативного регулирования и стандартов	ЕЭК разработала Портал по стандартам для ЦУР <sup>29</sup> . Этот инструмент позволяет найти стандарты, которые могут помочь в работе по достижению ЦУР.
Использование новых технологий для повышения эффективности процедур торговли и логистических цепочек	Рекомендации ЕЭК по электронному обмену данными, охватывающие все этапы производственно-сбытовой цепочки, могут позволить повысить эффективность процедур торговли и сократить объем отходов <sup>30</sup> .

*Источник: ЕЭК.*

<sup>29</sup> <https://standards4sdgs.unece.org/>.

<sup>30</sup> ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/24.

URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf\\_plenary/2020\\_Plenary/ECE\\_TRADE\\_C\\_CEFACT\\_2020\\_24E-UNCEFACTdeliverablesCE.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf_plenary/2020_Plenary/ECE_TRADE_C_CEFACT_2020_24E-UNCEFACTdeliverablesCE.pdf).